



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА-КУРОРТА ЖЕЛЕЗНОВОДСКА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

Калинина ул., 2, г. Железноводск, Ставропольский край, 357400, тел./факс (87932) 3-14-43, e-mail: ksp_zhel@mail.ru

ИНФОРМАЦИЯ ОБ ОСНОВНЫХ ИТОГАХ ЭКСПЕРТНО- АНАЛИТИЧЕСКОГО МЕРОПРИЯТИЯ

В соответствии с предложением главы города-курорта Железноводска Ставропольского края, статьей 98 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Планом работы Контрольно-счетной палаты на 2019 год (пункт 1.12), Контрольно-счетная палата города-курорта Железноводска Ставропольского края провела экспертно-аналитическое мероприятие «Аудит в сфере закупок в муниципальном казенном дошкольном образовательном учреждении «Детский сад №3 «Ромашка» города-курорта Железноводска Ставропольского края за 2018 год и текущий период 2019 года».

При проведении экспертно-аналитического мероприятия «Аудит в сфере закупок в муниципальном казенном дошкольном образовательном учреждении «Детский сад №3 «Ромашка» города-курорта Железноводска Ставропольского края за 2018 год и текущий период 2019 года» установлено, что расходы на закупки соответствуют целям осуществления закупок, определенным с учетом положений статьи 13 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ). Муниципальным казенным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад №3 «Ромашка» города-курорта Железноводска Ставропольского края (далее по тексту - Учреждение, Заказчик) осуществлялись закупки для обеспечения муниципальных нужд, связанных с достижением целей и

реализацией мероприятий, предусмотренных муниципальной программой города-курорта Железноводска Ставропольского края «Развитие образования в городе-курорте Железноводске Ставропольского края», утвержденной постановлением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 29 декабря 2017 года № 1374, а так же связанных с достижением и реализацией основных видов деятельности Учреждения.

При осуществлении закупок деятельность заказчика оценена как удовлетворительная, но нуждающаяся в коррекции. Причиной послужили нижеуказанные недостатки в работе:

1. В ходе аудита планирования закупок установлено:

1.1. Нарушение части 9 статьи 17 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 12 Порядка формирования, утверждения и ведения плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд муниципального образования города-курорта Железноводска Ставропольского края, утвержденного Постановлением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 29.12.2015 года № 1106: План закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд на 2019 финансовый год и на плановый период 2020 и 2021 годов (уникальный номер 201903213001086002, далее – План закупок на 2019 год) (версия базовая – 0), План закупок на 2019 год (версия 1, измененный) размещены в единой информационной системе (далее – ЕИС) с нарушением трехдневного срока.

Согласно пояснению и предоставленным документам, 10.01.2019 года, 14.01.2019 года, 12.03.2019 года, 13.03.2019 года Управлением Федерального Казначейства по Ставропольскому краю документ (План закупок на 2019 год) отказан на основании пп. «а» п.13, п.15 Правил осуществления контроля, предусмотренного частью 5 статьи 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2015 г. № 1367 (показатели плана закупок превышают лимиты бюджетных обязательств на текущий год и (или) плановый период).

1.2. Согласно части 15 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 14 Порядка формирования, утверждения и ведения планов - графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд муниципального образования города-курорта Железноводска Ставропольского края, утвержденного постановлением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 29.12.2015 года № 1107 (далее – Порядок № 1107), утвержденный План - график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд Учреждения на 2019 год (уникальный номер 2019032130010860020001, далее - План-график на 2019 год) (версия базовая – 0) необходимо было разместить в ЕИС не позднее 14.01.2019 года

Согласно пояснению контрактного управляющего, План-график на 2019

год вовремя не размещен в связи с отказом в размещении Управлением Федерального Казначейства по Ставропольскому краю Плана закупок на 2019 год 10.01.2019 года и 14.01.2019 года (не доведены лимиты бюджетных обязательств на 2019, 2020-2021 годы).

План-график на 2019 год (версия базовая – 0) повторно утвержден руководителем Учреждения 15.01.2019 года (приказ Учреждения от 15.01.2019 года № 36), размещен в ЕИС 16.01.2019 года.

1.3. Нарушение части 15 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 14 Порядка № 1107: План-график на 2019 год (версия 1, измененный) размещен в ЕИС с нарушением трехдневного срока.

2. В ходе аудита закупок у единственного поставщика установлено:

2.1. Закупки малого объема (закупки, осуществляемые в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, сумма которых составляет 25 тыс. рублей и выше) с помощью электронной торговой системы "ОТС-market" (в электронном магазине закупок малого объема) с 01.07.2018 года Заказчиком не осуществлялись.

Контрольно-счетная палата города-курорта Железноводска Ставропольского края считает необходимым указать, что так называемые электронные магазины работают в целях обеспечения гласности и усиления прозрачности закупок малого объема. Это способствует снижению цен, уменьшению количества нарушений и развитию честной конкуренции.

2.2. Нарушение части 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ: в 37 договорах (контрактах), заключенных Учреждением, не прописано, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

2.3. Нарушение части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ: в 32 договорах (контрактах), заключенных Учреждением, срок оплаты исполнения контракта в днях не указан или не соответствует требованиям законодательства.

2.4. Нарушение части 1 статьи 23 Федерального закона № 44-ФЗ: в 14 контрактах (договорах) не указан ИКЗ (идентификационный код закупки).

2.5. К проверке предоставлен Договор об оказании услуг по техническому обслуживанию и аварийно-диспетчерскому обеспечению сети газораспределения № 27-150-40/19, заключенный Заказчиком с АО «Железноводскгоргаз» 09 января 2019 года. Следует отметить, что План-график на 2019 год утвержден Заказчиком 09 января 2019 года, а размещен в ЕИС 16 января 2019 года.

В статье 21 Федерального закона № 44-ФЗ не уточняется, должен ли быть план-график на момент заключения контрактов размещен в ЕИС, или же достаточно, чтобы он к этому моменту был утвержден.

Однако смысл института планирования закупок в том, чтобы участники закупок могли ознакомиться с планами и планами-графиками закупок заказчиков. В данном случае заключение контракта будет правомерным после размещения плана-графика в ЕИС, то есть, с 16 января 2019 года.

Контрольно-счетная палата рекомендует придерживаться сроков

заключения контрактов (договоров) после размещения плана-графика в ЕИС.

2.6. В проверяемом периоде в 31 контракте (договоре), заключенном Учреждением с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включен пункт о применении условий заключенного договора (контракта) к отношениям, возникшим до его заключения.

Контрольно-счетная палата считает необходимым указать, что порядок определения поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренный Федеральным законом № 44-ФЗ, не предусматривает возможности начала исполнения обязательств участником закупки до заключения контракта с таким участником, включение в контракт условия о том, что действие контракта распространяется на правоотношения, возникшие ранее даты его заключения, противоречит положениям Федерального закона № 44-ФЗ.

2.7. На поставку продуктов питания Учреждением по пунктам 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ в 2018 году заключено 25 контрактов на общую сумму 954 532,82 рубля, в 2019 году (по состоянию на 20 июня 2019 года) заключено 11 контрактов на общую сумму 611 239,44 рублей.

Контрольно-счетная палата города-курорта Железноводска Ставропольского края обращает внимание: Заказчиком для обеспечения нужд учреждения выбраны неконкурентные способы определения поставщиков. При закупках у единственного поставщика Заказчик не может значительно снизить цену контракта, также сложно обеспечить наилучшие условия исполнения контракта.

3. В ходе аудита исполнения муниципальных контрактов установлено:

3.1. Нарушение подпункта б пункта 1 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ:

внесение изменений в договор на предоставление услуг по электроснабжению № 588559 от 27.11.2018 года, заключенный Заказчиком с ПАО «Ставропольэнергосбыт», в части цены контракта более чем на десять процентов: дополнительным соглашением № б/н от 31.12.2018 года, цена контракта увеличена на 11,95 % от первоначальной, и составила сумму 35 824,11 рубля.

Согласно пояснительной записки руководителя Учреждения, Договор на услуги по электроснабжению № 588559 от 27.11.2018 года, заключенный Заказчиком с ПАО «Ставропольэнергосбыт», фактически был расторгнут.

Следует отметить, что при расторжении контрактов необходимо руководствоваться частью 8 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ с учетом положений контракта (договора) и норм гражданского законодательства (часть 1 статьи 450 Гражданского кодекса Российской Федерации).

3.2. Нарушение сроков и порядка оплаты товара (работ, услуг) по 9 контрактам (договорам) на общую сумму 73 464,06 рубля, в том числе:

по контракту № 1/2 от 01.02.2018 года, заключенному с ИП Мещеряковой С.В., на общую сумму 8 085,00 рублей;

по муниципальному контракту № 45 от 22.01.2018 года, заключенному

с ГУП СК «Ставрополькрайводоканал», на общую сумму 23 803,71 рубля;
по контракту поставки № 215 от 28.11.2018 года, заключенному с ООО «ИОН», на сумму 16 100,00 рублей;
по контракту поставки № 000804 от 18.09.2018 года, заключенному с ООО «Атлантик-С», на сумму 6 318,00 рублей;
по контракту поставки № 000951 от 01.11.2018 года, заключенному с ООО «Атлантик-С», на сумму 2 990,00 рублей;
по контракту поставки № 000876 от 05.10.2018 года, заключенному с ООО «Атлантик-С», на сумму 3 620,00 рублей;
по муниципальному контракту № 45 от 16.01.2019 года, заключенному с ГУП СК «Ставрополькрайводоканал», на общую сумму 8 554,36 рубля;
по контракту № Pt0002845 от 15.04.2019 года, заключенному с ФФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в СК», на сумму 1 884,00 рубля;
по договору № 61/2018-КБО от 23.04.2018 года, заключенному Заказчиком с АО «Железноводскгоргаз», на сумму 2 108,99 рублей.

Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия утверждено председателем Контрольно-счетной палаты города-курорта Железноводска Ставропольского края 19 июля 2019 года.

Контрольно-счетная палата города-курорта Железноводска Ставропольского края считает необходимым указать:

1. Согласно части 2 статьи 12 Федерального закона № 44-ФЗ должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, указанными в частях 2 и 3 статьи 2 Федерального закона № 44-ФЗ.

2. Часть выявленных нарушений, по которым срок привлечения к административной ответственности не истек, могут быть квалифицированы, как имеющие признаки административного правонарушения, что в дальнейшем может привести к назначению административного наказания органами, осуществляющими контроль в сфере закупок, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, из них:

несоблюдение требований законодательства, указанных в пункте 1. настоящей информации, может содержать признаки административного нарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ;

несоблюдение требований законодательства, указанных в пункте 3.2 настоящей информации, может содержать признаки административного нарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ.

Основными причинами выявленных нарушений, по мнению Контрольно-счетной палаты города-курорта Железноводска Ставропольского края, являются низкий уровень исполнительской дисциплины, несоблюдение требований законодательства в сфере закупок, а также недостаточный уровень внутреннего контроля Заказчика.

По результатам проведенного экспертно-аналитического мероприятия в муниципальное казенное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад №3 «Ромашка» города-курорта Железноводска Ставропольского края направлено информационное письмо для рассмотрения выявленных нарушений законодательства в сфере закупок и принятия мер по:

- не допущению в дальнейшем выявленных нарушений и соблюдению нормативных требований законодательства в сфере закупок;
- повышению уровня исполнительской дисциплины должностных лиц, осуществляющих полномочия в сфере закупок;
- усилению внутреннего контроля Заказчика;
- привлечению к ответственности должностных лиц, допустивших выявленные нарушения.

Информация о результатах проведенного экспертно-аналитического мероприятия направлена в Думу города-курорта Железноводска Ставропольского края, в прокуратуру города Железноводска Ставропольского края и в орган, уполномоченный возбуждать административное производство в сфере нарушений закупок.

Учредителю (администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края) предлагаем рассмотреть вопросы:

по усилению ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных им заказчиков;

по усилению контроля за своевременным доведением лимитов бюджетных обязательств на текущий год и (или) плановый период в программном продукте;

об осуществлении закупок по продуктам питания для образовательных учреждений конкурентным способом в рамках Федерального закона № 44-ФЗ;

о планировании закупочной деятельности на весь финансовый год, а не на два-три квартала. Такое «неполное планирование» не соответствует требованиям законодательства о контрактной системе.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
города-курорта Железноводска
Ставропольского края



В.Б. Мельникова