



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА-КУРОРТА ЖЕЛЕЗНОВОДСКА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

Калинина ул., 2, г. Железноводск, Ставропольский край, 357400, тел./факс (87932) 3-14-43, e-mail: ksp_zhel@mail.ru

ИНФОРМАЦИЯ ОБ ОСНОВНЫХ ИТОГАХ ЭКСПЕРТНО- АНАЛИТИЧЕСКОГО МЕРОПРИЯТИЯ

В соответствии с предложением главы города-курорта Железноводска Ставропольского края, статьей 98 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Планом работы Контрольно-счетной палаты на 2018 год (пункт 1.13), Контрольно-счетная палата города-курорта Железноводска Ставропольского края провела экспертно-аналитическое мероприятие «Аудит в сфере закупок в муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении «Южно-Российский лицей казачества и народов Кавказа имени А.Ф. Дьякова» города-курорта Железноводска Ставропольского края за текущий период 2018 года».

При проведении экспертно-аналитического мероприятия «Аудит в сфере закупок в муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении «Южно-Российский лицей казачества и народов Кавказа имени А.Ф. Дьякова» города-курорта Железноводска Ставропольского края за текущий период 2018 года» установлено, что расходы на закупки соответствуют целям осуществления закупок, определенным с учетом положений статьи 13 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ). Муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением «Южно-Российский лицей казачества и народов Кавказа имени А.Ф. Дьякова» города-курорта Железноводска Ставропольского края (далее по тексту - Учреждение, Заказчик)

осуществлялись закупки для обеспечения муниципальных нужд, связанных с достижением целей и реализацией мероприятий, предусмотренных муниципальной программой города-курорта Железноводска Ставропольского края «Развитие образования в городе-курорте Железноводске Ставропольского края», утвержденной постановлением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 29 декабря 2017 года № 1374, а так же связанных с достижением и реализацией основных видов деятельности Учреждения.

При осуществлении закупок деятельность заказчика оценена как удовлетворительная, но нуждающаяся в коррекции. Причиной послужили нижеуказанные недостатки в работе:

1. В ходе аудита планирования закупок установлено нарушение пункта 2 части 6 статьи 17 Федерального закона № 44-ФЗ, раздела «г» пункта 11 Порядка формирования, утверждения и ведения плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд муниципального образования города-курорта Железноводска Ставропольского края, утвержденного Постановлением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 29.12.2015 года № 1106 (далее – Порядок № 1106), пункта 8 требований к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.11.2013 года №1043 (далее - Требования № 1043): Заказчиком в период с 30.03.2018 года до 31.10.2018 года не был уточнен и утвержден план закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд Учреждения на 2018 финансовый год и на плановый период 2019 и 2020 годов (уникальный номер 2018032110002920001 далее – План закупок на 2018 год) после изменения показателей планов финансово-хозяйственной деятельности Учреждения, а также изменения соответствующих соглашений о предоставлении субсидий:

План финансово хозяйственной деятельности Учреждения на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов (далее – план ФХД) за период с 01.01.2018 года по 01.10.2018 года по показателям: «Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд» (код строки 224, КВР 244) и/или «Приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан в целях их социального обеспечения» (код строки 234, КВР 323) изменялся пять раз.

В Плане ФХД от 28.09.2018 года расходы на закупки составили 9 392 982,73 рубля, из них:

КВР 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд» (код строки 224) в сумме 9 191 382,73 рубля;

КВР 323 «Приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан в целях их социального обеспечения» (код строки 234) в сумме 201 600,00 рублей.

Согласно графе 8 Плана закупок на 2018 год (версия 3), размещенного 09.04.2018г., Учреждением запланировано осуществление закупок на сумму 8 515 018,00 рублей (данные Плана ФХД от 29.12.2017 года в части КВР 244

«Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд»).

В период проведения экспертно-аналитического мероприятия План закупок на 2018 год частично приведен в соответствие с Планом ФХД (в части КВР 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд») и размещен в ЕИС 31.10.2018 года (версия 4).

Контрольно-счетная палата считает необходимым указать, что правовых норм, прямо регламентирующих срок внесения изменений в план закупок и план-график в случае изменения показателей плана ФХД, не существует.

Но если внесение изменений в показатели плана ФХД считать утверждением актуальной редакции такого плана, то вступают в силу нормы части 8 статьи 17 и части 10 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ, которые предписывают утвердить план закупок и план-график в течение 10 рабочих дней с момента утверждения плана ФХД. **Рекомендуем придерживаться указанного срока.**

2. В ходе аудита закупок у единственного поставщика установлено:

2.1. Нарушение части 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ: в 11 договорах (контрактах), заключенных Учреждением, не прописано, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

2.2. Нарушение части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ: в 8 договорах (контрактах), заключенных Учреждением, срок оплаты исполнения контракта в днях не указан или не соответствует требованиям законодательства.

2.3. В проверяемом периоде в 3 контрактах (договорах), заключенных Учреждением с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включен пункт о применении условий заключенного договора (контракта) к отношениям, возникшим до его заключения.

Контрольно-счетная палата считает необходимым указать, что порядок определения поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренный Федеральным законом № 44-ФЗ, не предусматривает возможности начала исполнения обязательств участником закупки до заключения контракта с таким участником, включение в контракт условия о том, что действие контракта распространяется на правоотношения, возникшие ранее даты его заключения, противоречит положениям Федерального закона № 44-ФЗ.

2.4. На поставку продуктов питания по состоянию на 17.10.2018 года Учреждением по пунктам 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ было заключено 48 контрактов (договоров) на общую сумму 1 878 899,61 рублей.

Контрольно-счетная палата города-курорта Железноводска Ставропольского края обращает внимание: Заказчиком для обеспечения нужд учреждения выбраны неконкурентные способы определения поставщиков. При закупках у единственного поставщика Заказчик не может значительно снизить цену контракта, также сложно обеспечить наилучшие условия исполнения контракта. Именно этот способ закупки связан с широкими возможностями для

злоупотреблений при расходовании бюджетных средств. Заказчик может договариваться с поставщиками в обход Федерального закона № 44-ФЗ и именно этому способу закупки ФАС России уделяет особое внимание.

3. В ходе выборочного аудита действий Заказчика по реализации условий контрактов (договоров), включая своевременность расчетов по контрактам (договорам), установлено, что кредиторская задолженность по состоянию на 01.10.2018 года не оплачена в полном объеме, а именно:

договор от 01.06.2013 года с контрагентом ООО «Техносервис» на сумму 35 851,40 рублей;

договор от 01.01.2013 года №123 с ООО «Железноводская строительная компания» на сумму 114 463,26 рублей.

Вышеуказанная кредиторская задолженность образовалась в 2013 году и по настоящее время не погашена, пояснения Учреждением не представлены.

Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия утверждено председателем Контрольно-счетной палаты города-курорта Железноводска Ставропольского края 09 ноября 2018 года.

Контрольно-счетная палата города-курорта Железноводска Ставропольского края считает необходимым указать:

1. Согласно части 2 статьи 12 Федерального закона № 44-ФЗ должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, указанными в частях 2 и 3 статьи 2 Федерального закона № 44-ФЗ.

2. Несоблюдение требований законодательства, указанных в пункте 1 настоящей информации, может быть квалифицировано, как имеющие признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, что в дальнейшем может привести к назначению административного наказания органами, осуществляющими контроль в сфере закупок, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях.

Основными причинами выявленных нарушений, по мнению Контрольно-счетной палаты города-курорта Железноводска Ставропольского края, является недостаточный уровень внутреннего контроля Заказчика.

По результатам проведенного экспертно-аналитического мероприятия в муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Южно-Российский лицей казачества и народов Кавказа имени А.Ф. Дьякова» города-курорта Железноводска Ставропольского края направлено информационное письмо для рассмотрения выявленных нарушений законодательства в сфере закупок и принятия мер по:

- не допущению в дальнейшем выявленных нарушений и соблюдению нормативных требований законодательства в сфере закупок;
- повышению уровня исполнительской дисциплины должностных лиц, осуществляющих полномочия в сфере закупок;
- усилению внутреннего контроля Заказчика;
- пояснению и приведению в соответствие кредиторской задолженности по указанным ниже договорам:

договор от 01.06.2013 года с контрагентом ООО «Техносервис» на сумму 35 851,40 рублей;

договор от 01.01.2013 года №123 с ООО «Железноводская строительная компания» на сумму 114 463,26 рублей.

Информация о результатах проведенного экспертно-аналитического мероприятия направлена главе города-курорта Железноводска Ставропольского края, в прокуратуру города Железноводска Ставропольского края.

Учредителю (администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края) предложено рассмотреть вопросы:

по усилению ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных им заказчиков;

об осуществлении закупок по продуктам питания для образовательных учреждений конкурентным способом в рамках Федерального закона № 44-ФЗ;

о планировании закупочной деятельности на весь финансовый год, а не на два-три квартала. Такое «неполное планирование» не соответствует требованиям законодательства о контрактной системе.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
города-курорта Железноводска
Ставропольского края



В.Б. Мельникова