

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ГОРОДА-КУРОРТА ЖЕЛЕЗНОВОДСКА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

УТВЕРЖДАЮ

Председатель
Контрольно-счетной палаты
города-курорта Железноводска
Ставропольского края

В.Б. Мельникова
12 февраля 2020 года



Заключение

на проект постановления администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края «Об утверждении муниципальной программы города-курорта Железноводска Ставропольского края «Управление имуществом города-курорта Железноводска Ставропольского края»

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

В соответствии с требованиями статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 9 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 11 Положения о Контрольно-счетной палате города-курорта Железноводска Ставропольского края, руководствуясь ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города-курорта Железноводска Ставропольского края, утвержденным постановлением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 18 июня 2015 года № 469 (в редакции постановления администрации от 30 июля 2015 года №611) (далее - Порядок разработки и реализации муниципальных программ), Перечнем муниципальных программ города-курорта Железноводска Ставропольского края, утвержденным распоряжением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 11 октября 2013 года № 208-р и иными актами действующего законодательства, Контрольно-счетной палатой города-курорта Железноводска Ставропольского края подготовлено настоящее заключение на проект постановления администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края «Об утверждении муниципальной программы города-курорта Железноводска Ставропольского края «Управление имуществом

города-курорта Железноводска Ставропольского края» (далее – проект Постановления).

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

Проект Постановления «Об утверждении муниципальной программы города-курорта Железноводска Ставропольского края «Управление имуществом города-курорта Железноводска Ставропольского края»;

проект муниципальной программы «Управление имуществом города-курорта Железноводска Ставропольского края» (далее - проект Программы, Программа).

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

Определение соответствия положений, изложенных в проекте муниципальной программы «Управление имуществом города-курорта Железноводска Ставропольского края», действующим нормативно-правовым актам Российской Федерации и муниципального образования.

Общие положения

К документам стратегического планирования в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон 172-ФЗ), разрабатываемым на уровне муниципального образования, относятся:

- 1) стратегия социально-экономического развития муниципального образования;
- 2) план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования;
- 3) прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период;
- 4) бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период;
- 5) муниципальная программа.

Муниципальная программа - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям, ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития города.

Статьей 13 Федерального закона № 172-ФЗ предусмотрено, что Проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение с учетом требований законодательства Российской Федерации, в том числе законодательства Российской Федерации о государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне. Форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта

документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления.

В целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования, а также на общедоступном информационном ресурсе стратегического планирования в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - сеть "Интернет").

Федеральным законом от 7 мая 2013 г. № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» установлены правовые основания для разработки государственных и муниципальных программ.

Вопросы определения порядка формирования и реализации муниципальных программ, сроки их реализации, отнесены к компетенции местной администрации муниципального образования.

В ходе проведения экспертизы установлено:

В соответствии со статьей 179 БК РФ постановлением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 18 июня 2015 года № 469 утвержден Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города-курорта Железноводска Ставропольского края (в редакции постановления администрации от 30 июля 2015 года №611) (далее - Порядок разработки, реализации и оценки муниципальных программ).

Распоряжением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 11 октября 2013 года № 206-р утверждены методические рекомендации по разработке и реализации муниципальных программ города-курорта Железноводска Ставропольского края в соответствующей сфере деятельности (в редакции распоряжения администрации от 14 августа 2015 года №191-р) (далее - методические рекомендации)

Представленный проект Программы входит в Перечень муниципальных программ города-курорта Железноводска Ставропольского края, утвержденный распоряжением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 11 октября 2013 года № 208-р.

В соответствии с Паспортом Программы:

Ответственным исполнителем Программы является управление имущественных отношений администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края.

Соисполнители Программы отсутствуют.

Участниками программы является юридические и физические лица.

Цели Программы:

Развитие и совершенствование имущественных и земельных отношений в городе-курорте Железноводске Ставропольского края; создание условий для осуществления управления муниципальным имуществом и нормативно-правового регулирования в сфере имущественных и земельных отношений.

В соответствии с поставленными целями разработаны и утверждены следующие подпрограммы:

«Управление муниципальной собственностью города-курорта Железноводска Ставропольского края»;

«Обеспечение реализации муниципальной программы города-курорта Железноводска Ставропольского края «Управление имуществом города-курорта Железноводска Ставропольского края» и общепрограммные мероприятия».

Задачи Программы:

Повышение эффективности управления имуществом, находящимся в муниципальной собственности города-курорта Железноводска Ставропольского края;

совершенствование организационных, экономических и правовых механизмов управления муниципальной собственностью города-курорта Железноводске Ставропольского края;

Ожидаемые конечные результаты Программы:

Успешное выполнение мероприятий Программы позволит к концу 2022 года достигнуть следующих результатов:

выполнение плановых назначений по использованию муниципального имущества города-курорта Железноводска Ставропольского края -100 процентов;

выполнение плановых назначений по реализации муниципального имущества города-курорта Железноводска Ставропольского края - 100 процентов;

разработанных и утвержденных нормативных правовых актов в соответствии с планами работ, утвержденными администрацией города-курорта Железноводска Ставропольского края – 100 процентов;

исполнение плана проверок при реализации внутриведомственного контроля – 100 процентов;

своевременное представление отраслевыми (функциональными) органами администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края отчетов.

Представленный проект Программы предусматривает объем финансирования за счет средств бюджета города-курорта Железноводска

Ставропольского края и составит 30 888 280,00 рублей, в том числе по годам:

2020 год – 10 539 311,00 рублей;

2021 год – 10 130 855,00 рублей;

2022 год – 10 218 104,00 рублей.

Прогнозируемый объем финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета, бюджета Ставропольского края, бюджета города-курорта Железноводска Ставропольского края и юридических лиц не планируется.

Срок реализации муниципальной программы определен на 2020-2022 годы.

Показатели паспорта Программы соответствуют типовой форме Паспорта, установленной Порядком разработки, реализации и оценки муниципальных программ.

Предлагаемые проектом Программы мероприятия соответствуют компетенции ответственного за исполнение муниципальной программы, а именно управление имущественных отношений администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края.

В проекте Программы обоснованно доказана актуальность и целесообразность решения проблем совершенствования механизмов управления объектами недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности города-курорта Железноводска Ставропольского края, рационализация и оптимизация состава и структуры имущества, находящегося в муниципальной собственности города-курорта Железноводска Ставропольского края, регистрация права муниципальной собственности города-курорта Железноводска Ставропольского края на объекты недвижимого имущества и земельные участки, повышение экономического потенциала имущества, находящегося в муниципальной собственности города-курорта Железноводска Ставропольского края, обеспечение поступлений в бюджет города-курорта Железноводска Ставропольского края дополнительных доходов от продажи и использования имущества и земельных участков, находящихся в муниципальной собственности города-курорта Железноводска Ставропольского края.

Проект Программы содержит сформулированные цели и планируемые задачи по решению поставленных проблем. Цели программы соответствуют поставленной проблеме, планируемые задачи соответствуют целям программы. Наблюдается обоснование связи целей и задач программы с приоритетами социально-экономического развития города-курорта Железноводска Ставропольского края.

Указанные в проекте паспорта Программы ожидаемые конечные результаты реализации Программы взаимосвязаны с предлагаемыми мероприятиями подпрограмм Программы и соответствуют ее целям и задачам применительно к проблемам в данной сфере.

Объемы и источники финансового обеспечения Программы исчислены ответственным исполнителем на основании Решения Думы города-курорта Железноводска Ставропольского края от 20 декабря 2019 года №330-V «О бюджете города-курорта Железноводска Ставропольского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

В документах, представленных с проектом Программы представлена информация об осуществлении мероприятий, проведение которых при принятии муниципальных программ предусмотрено Федеральным законом от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», а именно:

- согласно п.5 ч.5 ст.11 и ч.1 ст.13 Федерального закона от 28.06.2014 №172-ФЗ, муниципальные программы «выносятся на общественное обсуждение с учетом требований законодательства Российской Федерации, в том числе законодательства Российской Федерации о государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне». Общественное обсуждение проводится в соответствии со ст.24 Федерального закона от 21.07.2014 №212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

Согласно информации общественное обсуждение проекта Постановления осуществлено в срок с 30 декабря 2019 года по 06 января 2020 года.

При этом Контрольно-счетная палата обращает внимание, что согласно п.5 ч.5 ст.11 и ч.1 ст.12 Федерального закона от 28.06.2014 №172-ФЗ, муниципальные программы подлежат обязательной государственной регистрации в федеральном государственном реестре документов стратегического планирования в порядке и сроки, установленные Правительством Российской Федерации, с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне».

К сведению, в ч.3 ст. 12 ФЗ от 28.06.2014 №172 указано: «Руководители органов местного самоуправления несут ответственность за достоверность и своевременность представления информации для государственной регистрации документов стратегического планирования».

Выводы:

По результатам проведённой экспертизы Контроль-счетная палата отмечает целесообразность и актуальность подготовленного проекта Программы.

При разработке Проекта муниципальной программы соблюдены требования ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

Предлагаемый проект Программы соответствуют компетенции и полномочиям ответственного за исполнение Программы, а именно

управление имущественных отношений администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края.

Факторов, способствующих созданию условий для проявления коррупции, в проекте Программы не выявлено.

Представленный на экспертизу проект постановления администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края «Об утверждении муниципальной программы города-курорта Железноводска Ставропольского края «Управление имуществом города-курорта Железноводска Ставропольского края» в целом соответствует действующему законодательству и муниципальным нормативно-правовым актам.

Предложения:

С учетом целесообразности и необходимости решения проблем текущего состояния сферы управления имуществом, находящимся в муниципальной собственности города-курорта Железноводска Ставропольского края, Контрольно-счетная палата считает возможным утвердить муниципальную программу «Управление имуществом города-курорта Железноводска Ставропольского края».

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
города-курорта Железноводска
Ставропольского края



Н.В. Великая