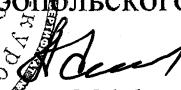


**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ГОРОДА-КУРОРТА ЖЕЛЕЗНОВОДСКА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ**

**УТВЕРЖДАЮ**
Председатель
Контрольно-счетной палаты
города-курорта Железноводска
Ставропольского края
 А.А. Рудаков
10 июня 2016г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Думы города-курорта Железноводска Ставропольского края «О внесении изменений в решение Думы города-курорта – курорта Железноводска Ставропольского края от 21 октября 2010г. № 760 «О земельном налоге в городе-курорте Железноводске Ставропольского края»

Настоящее заключение подготовлено в соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате города-курорта Железноводска Ставропольского края, утвержденным решением Думы города-курорта Железноводска Ставропольского края от 18.12.2012 г. № 240-IV, на основании проведенной экспертизы проекта решения Думы города-курорта Железноводска Ставропольского края «О внесении изменений в решение Думы города-курорта – курорта Железноводска Ставропольского края от 21 октября 2010г. № 760 «О земельном налоге в городе-курорте Железноводске Ставропольского края» (далее – решение Думы).

Проект решения Думы представлен администрацией города-курорта Железноводска Ставропольского края в Контрольно-счетную палату 09 июня 2016 года, с сопроводительным письмом от 09.06.2016г. №1481/1602, с которым представлены пояснительная записка и сравнительная таблица по вносимым изменениям.

В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относятся, в том числе, установление, изменение и отмена местных налогов и сборов городского округа.

Данным Проектом решения предлагается:

1. Признать утратившим силу пункта 5 решения Думы.

Пунктом 5 решения Думы города-курорта Железноводска от 21.10.2010 №760 (ред. от 21.04.2016) «О земельном налоге в городе-курорте Железноводске Ставропольского края» определен порядок применения

льготы по земельному налогу, а именно «установлено, что **документы, подтверждающие право или утрату права на освобождение от уплаты земельного налога** в соответствии с главой 31 Налогового кодекса Российской Федерации и нормативными правовыми актами Думы города-курорта Железноводска Ставропольского края, представляются налогоплательщиками в налоговый орган по месту нахождения земельного участка не позднее 1 февраля года, следующего за истекшим налоговым периодом.

Налогоплательщики, указанные в подпункте "з" пункта 4 настоящего решения, представляют в налоговые органы по месту нахождения земельного участка следующие документы:

- а) паспорт гражданина Российской Федерации;
- б) пенсионное удостоверение;
- в) справку о совместно проживающих членах семьи и иных гражданах, выданную на основании домовой книги, заверенную надлежащим образом.».

В Проекте решения Думы данный пункт предлагается признать утратившим силу на основании подпункта б) пункта 10 статьи 1 Федерального закона от 29.12.2015 г. № 396-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (далее – НК РФ). С 1 июля 2016 года Федеральным законом от 29.12.2015 № 396-ФЗ признается утратившим силу абзац второй пункта 6 статьи 391 НК РФ, который определял, что «**порядок и сроки представления налогоплательщиками документов, подтверждающих право на уменьшение налоговой базы**, устанавливаются нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований... При этом срок представления документов, подтверждающих право на уменьшение налоговой базы, не может быть установлен позднее 1 февраля года, следующего за истекшим налоговым периодом.». Ссылка на данное положение нормативного акта не может являться правовым основанием, так как регламентирует правовые отношения иного характера.

Контрольно-счетная палата считает, что в соответствии с изменениями, внесенными в главу 31 Налогового кодекса Российской Федерации, вступающими в силу с 1 июля 2016 года, а именно в части предоставления права налогоплательщикам-физическим лицам самостоятельного выбора налогового органа для подачи заявления о предоставлении льготы и документов, подтверждающих право на налоговые льготы, пункт 5 решения Думы не может быть признанным утратившим силу в полном объеме.

Необходимо привести пункт 5 решения Думы в соответствие действующему налоговому законодательству Российской Федерации на основании пункта 11 статьи 1 Федерального закона от 29.12.2015 г. № 396-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» путем изложения его в новой редакции:

«Налогоплательщики - физические лица, имеющие право на налоговые льготы, представляют заявление о предоставлении льготы и документы,

подтверждающие право налогоплательщика на налоговую льготу, в налоговый орган по своему выбору.

Налогоплательщики, указанные в подпункте «з» пункта 4 настоящего решения, представляют к заявлению, указанному в абзаце первом настоящего пункта, следующие документы:

- а) паспорт гражданина Российской Федерации;
- б) пенсионное удостоверение;
- в) справку о совместно проживающих членах семьи и иных гражданах, выданную на основании домовой книги, заверенную надлежащим образом».

2. Внесение изменений в абзац первый пункта 4 решения Думы.

В соответствии с пунктом 2 статьи 387 НК РФ к полномочиям представительных органов местного самоуправления относятся вопросы предоставления льгот по местным налогам, в том числе по земельному налогу. Проектом решения Думы льготу по уплате земельного налога, предоставляемую органам местного самоуправления города-курорта Железноводска Ставропольского края, предлагается отменить. Согласно пояснительной записке льгота отменяется в связи с отсутствием необходимости в применении данной льготы. Контрольно-счетная палата считает необходимым указать, что данное пояснение не вполне обоснованно, т.к. отсутствует финансово-экономическое обоснование необходимости отмены льгот именно этой категории учреждений. Кроме того, пояснительная записка не содержит сведений об имеющихся правах на землю данной категории учреждений, подпадающих под отмену льгот, а также в какой мере предлагаемые изменения окажут влияния на параметры бюджета города-курорта Железноводска.

Выводы:

Проект решения Думы города-курорта Железноводска Ставропольского края «О внесении изменений в решение Думы города-курорта – курорта Железноводска Ставропольского края от 21 октября 2010г. № 760 «О земельном налоге в городе-курорте Железноводске Ставропольского края» нуждается в доработке и приведении в соответствие действующему законодательству.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
города-курорта Железноводска
Ставропольского края



Н.В. Великая