

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ГОРОДА-КУРОРТА ЖЕЛЕЗНОВОДСКА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

УТВЕРЖДАЮ

Председатель
Контрольно-счетной палаты
города-курорта Железноводска
Ставропольского края

В.Б. Мельникова
03 февраля 2020 года



Заключение

на проект постановления администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края «Об утверждении муниципальной программы города-курорта Железноводска Ставропольского края «Открытость и эффективность работы администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края»

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

В соответствии с требованиями статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 9 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 11 Положения о Контрольно-счетной палате города-курорта Железноводска Ставропольского края, руководствуясь ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города-курорта Железноводска Ставропольского края, утвержденным постановлением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 18 июня 2015 года № 469 (в редакции постановления администрации от 30 июля 2015 года №611) (далее - Порядок разработки и реализации муниципальных программ), Перечнем муниципальных программ города-курорта Железноводска Ставропольского края, утвержденным распоряжением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 11 октября 2013 года № 208-р и иными актами действующего законодательства, Контрольно-счетной палатой города-курорта Железноводска Ставропольского края подготовлено настоящее заключение на проект постановления администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края «Об утверждении муниципальной программы города-курорта Железноводска Ставропольского края «Открытость и

эффективность работы администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края» (далее – проект Постановления).

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

Проект Постановления «Об утверждении муниципальной программы города-курорта Железноводска Ставропольского края «Открытость и эффективность работы администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края»;

проект муниципальной программы «Открытость и эффективность работы администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края» (далее - проект Программы, Программа).

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

Определение соответствия положений, изложенных в проекте муниципальной программы «Открытость и эффективность работы администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края», (далее - проект Программы) действующим нормативно-правовым актам Российской Федерации и муниципального образования.

Общие положения

К документам стратегического планирования в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон 172-ФЗ), разрабатываемым на уровне муниципального образования, относятся:

- 1) стратегия социально-экономического развития муниципального образования;
- 2) план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования;
- 3) прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период;
- 4) бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период;
- 5) муниципальная программа.

Муниципальная программа - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям, ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития города.

Статьей 13 Федерального закона № 172-ФЗ предусмотрено, что Проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение с учетом требований законодательства Российской Федерации, в том числе законодательства Российской Федерации

о государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне. Форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления.

В целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования, а также на общедоступном информационном ресурсе стратегического планирования в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - сеть "Интернет").

Федеральным законом от 7 мая 2013 г. № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» установлены правовые основания для разработки государственных и муниципальных программ.

Вопросы определения порядка формирования и реализации муниципальных программ, сроки их реализации, отнесены к компетенции местной администрации муниципального образования.

В ходе проведения экспертизы установлено:

В соответствии со статьей 179 БК РФ постановлением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 18 июня 2015 года № 469 утвержден Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города-курорта Железноводска Ставропольского края (в редакции постановления администрации от 30 июля 2015 года №611) (далее - Порядок разработки, реализации и оценки муниципальных программ).

Распоряжением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 11 октября 2013 года № 206-р утверждены методические рекомендации по разработке и реализации муниципальных программ города-курорта Железноводска Ставропольского края в соответствующей сфере деятельности (в редакции распоряжения администрации от 14 августа 2015 года №191-р) (далее - методические рекомендации)

Представленный проект Программы входит в Перечень муниципальных программ города-курорта Железноводска Ставропольского края, утвержденный распоряжением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 11 октября 2013 года № 208-р.

В соответствии с Паспортом Программы:

Ответственным исполнителем Программы является администрация города-курорта Железноводска Ставропольского края (отдел по обеспечению

деятельности администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края).

Соисполнителями Программы являются:

администрация города-курорта Железноводска Ставропольского края (отдел по информационной политике и информатизации администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края);

отраслевые (функциональные) органы и структурные подразделения администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края;

помощник главы администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края, в должностные обязанности которого входит взаимодействие со средствами массовой информации;

управление культуры администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края;

муниципальное унитарное предприятие «Редакция газеты «Железноводские ведомости» города-курорта Железноводска Ставропольского края;

муниципальное казенное учреждение «Телерадиостудия города-курорта Железноводска Ставропольского края».

Участником программы является муниципальное бюджетное учреждение «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг города-курорта Железноводска Ставропольского края» (далее - МФЦ)

Цели Программы:

Формирование высококвалифицированного кадрового состава муниципальной службы, обеспечивающего эффективность муниципального управления в администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края, её отраслевых (функциональных) органах. Реализация антикоррупционной политики, внедрение в практику деятельности администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края, её отраслевых (функциональных) органов профилактических мер, направленных на недопущение создания условий, порождающих коррупцию. Оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, реализация права жителей города-курорта Железноводска Ставропольского края на доступ к средствам массовой информации.

В соответствии с поставленными целями разработаны и утверждены следующие подпрограммы:

«Развитие муниципальной службы в городе-курорте Железноводске Ставропольского края»;

«Противодействие коррупции в сфере деятельности администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края»;

«Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставляемых государственных и муниципальных услуг»;

«Оказание услуг в сфере производства и выпуска средств массовой информации».

Задачи Программы:

Формирование системы планомерного дополнительного профессионального образования муниципальных служащих администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края, ее отраслевых (функциональных) органов;

совершенствование механизмов противодействия коррупции в администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края, ее отраслевых (функциональных) органах и структурных подразделений;

проведение комплексной оптимизации и актуализации государственных и муниципальных услуг, предоставляемых на территории города-курорта Железноводска Ставропольского края;

реализация принципа информационной открытости органов местного самоуправления города-курорта Железноводска Ставропольского края.

Ожидаемые конечные результаты Программы:

Успешное выполнение мероприятий Программы позволит к концу 2022 года достигнуть следующих результатов:

мониторинг и реализация нормативных правовых актов города-курорта Железноводска Ставропольского края, регулирующих вопросы муниципальной службы в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством Ставропольского края;

повышение открытости и престижности муниципальной службы;

формирование системы противодействия коррупции и ее внедрение в администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края, ее отраслевых (функциональных) органах;

укрепление доверия граждан к органам местного самоуправления города-курорта Железноводска Ставропольского края;

упрощение процедур и повышение комфортности получения гражданами и юридическими лицами муниципальных услуг за счет реализации принципа «одного окна»;

формирование системы мониторинга качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг в городе-курорте Железноводске Ставропольского края и регулярное его проведение;

организация предоставления населению и организациям города-курорта Железноводска Ставропольского края (далее – заявители) муниципальных услуг с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет в целях недопущения создания условий проявления коррупции;

проведение комплексной оптимизации государственных и муниципальных услуг в сфере общественных отношений в городе-курорте Железноводске;

развитие многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг в городе-курорте Железноводске Ставропольского края, проведение его деятельности в соответствии с установленными требованиями;

стабильность количества потребителей и подписчиков средств массовой информации;

стабильности выходов в эфир теле-, радиопрограмм, подготовленных муниципальным казенным учреждением «Телерадиостудия города-курорта Железноводска Ставропольского края»;

бесперебойный выпуск номеров общественно-политического еженедельника «Железноводские ведомости».

Представленный проект Программы предусматривает объем финансирования за счет средств бюджета города-курорта Железноводска Ставропольского края составит 43 367 468,00 рублей, в том числе по годам:

2020 год – 15 492 661,00 рублей;

2021 год – 14 099 887,00 рублей;

2022 год – 13 774 920,00 рублей.

Прогнозируемый объем финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета, бюджета Ставропольского края, бюджета города-курорта Железноводска Ставропольского края и юридических лиц не планируется.

Срок реализации муниципальной программы определен на 2020-2022 годы.

Проанализировав представленный проект Программы, Контрольно-счетная палата отмечает:

Показатели паспорта Программы соответствуют типовой форме Паспорта, установленной Порядком разработки, реализации и оценки муниципальных программ.

Предлагаемые проектом Программы мероприятия соответствуют компетенции ответственного за исполнение муниципальной программы, а именно администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края.

В проекте Программы обоснованно доказана актуальность и целесообразность решения проблем в сферах развития муниципальной службы в городе-курорте Железноводске Ставропольского края; противодействия коррупции в администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края, её отраслевых (функциональных) органах и структурных подразделениях; снижения административных барьеров, оптимизации и повышении качества предоставляемых государственных и муниципальных услуг; взаимодействия органов местного самоуправления со средствами массовой информации.

Проект Программы содержит сформулированные цели и планируемые задачи по решению поставленных проблем. Цели программы соответствуют поставленной проблеме, планируемые задачи соответствуют целям программы. Наблюдается обоснование связи целей и задач программы с приоритетами социально-экономического развития города-курорта Железноводска Ставропольского края.

Указанные в проекте паспорта Программы ожидаемые конечные результаты реализации Программы взаимосвязаны с предлагаемыми мероприятиями подпрограмм Программы и соответствуют ее целям и задачам применительно к проблемам в данной сфере.

Программа сформирована исходя из принципов долгосрочных целей социально-экономического развития города-курорта Железноводска Ставропольского края и показателей (индикаторов) их достижения в соответствии со Стратегией социально-экономического развития города-курорта Железноводска Ставропольского края до 2035 года, утвержденной решением Думы города-курорта Железноводска Ставропольского края от 28 декабря 2019 года № 337.

Объемы и источники финансового обеспечения Программы исчислены ответственным исполнителем на основании Решения Думы города-курорта Железноводска Ставропольского края от 20 декабря 2019 года №330-V «О бюджете города-курорта Железноводска Ставропольского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

В документах, представленных с проектом Программы представлена информация об осуществлении мероприятий, проведение которых при принятии муниципальных программ предусмотрено Федеральным законом от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», а именно:

- согласно п.5 ч.5 ст.11 и ч.1 ст.13 Федерального закона от 28.06.2014 №172-ФЗ, муниципальные программы «выносятся на общественное обсуждение с учетом требований законодательства Российской Федерации, в том числе законодательства Российской Федерации о государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне». Общественное обсуждение проводится в соответствии со ст.24 Федерального закона от 21.07.2014 №212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

Согласно информации общественное обсуждение проекта Постановления осуществлено в срок с 30 декабря 2019 года по 06 января 2020 года.

При этом Контрольно-счетная палата обращает внимание, что согласно п.5 ч.5 ст.11 и ч.1 ст.12 Федерального закона от 28.06.2014 №172-ФЗ, муниципальные программы подлежат обязательной государственной регистрации в федеральном государственном реестре документов стратегического планирования в порядке и сроки, установленные Правительством Российской Федерации, с учетом требований

законодательства Российской Федерации о государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне».

К сведению, в ч.3 ст. 12 ФЗ от 28.06.2014 №172 указано: «Руководители органов местного самоуправления несут ответственность за достоверность и своевременность представления информации для государственной регистрации документов стратегического планирования».

Выводы:

По результатам проведенной экспертизы Контроль-счетная палата отмечает целесообразность и актуальность подготовленного проекта Программы.

При разработке Проекта муниципальной программы соблюдены требования ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

Предлагаемый проект Программы соответствуют компетенции и полномочиям ответственного за исполнение Программы, а именно администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края.

Факторов, способствующих созданию условий для проявления коррупции, в проекте Программы не выявлено.

Представленный на экспертизу проект постановления администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края «Об утверждении муниципальной программы города-курорта Железноводска Ставропольского края «Открытость и эффективность работы администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края» в целом соответствует действующему законодательству и муниципальным нормативно-правовым актам.

Предложения:

С учетом целесообразности и необходимости решения проблем кадрового состава муниципальной службы, реализации антикоррупционной политики, оптимизации и повышения качества предоставления государственных и муниципальных услуг, реализации права жителей города-курорта Железноводска Ставропольского края на доступ к средствам массовой информации, Контрольно-счетная палата считает возможным утвердить муниципальную программу «Открытость и эффективность работы администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края».

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
города-курорта Железноводска
Ставропольского края

Н.В. Великая