

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ГОРОДА-КУРОРТА ЖЕЛЕЗНОВОДСКА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

УТВЕРЖДАЮ



Заключение

на проект постановления администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края «Об утверждении муниципальной программы города-курорта Железноводска Ставропольского края «Развитие градостроительства, строительства и архитектуры в городе-курорте Железноводске Ставропольского края»

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

В соответствии с требованиями статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 9 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 11 Положения о Контрольно-счетной палате города-курорта Железноводска Ставропольского края, руководствуясь ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города-курорта Железноводска Ставропольского края, утвержденным постановлением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 18 июня 2015 года № 469 (в редакции постановления администрации от 30 июля 2015 года №611) (далее - Порядок разработки и реализации муниципальных программ), Перечнем муниципальных программ города-курорта Железноводска Ставропольского края, утвержденным распоряжением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 11 октября 2013 года № 208-р и иными актами действующего законодательства, Контрольно-счетной палатой города-курорта Железноводска Ставропольского края подготовлено настоящее заключение на проект постановления администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края «Об утверждении муниципальной программы города-курорта Железноводска Ставропольского края «Развитие градостроительства,

строительства и архитектуры в городе-курорте Железноводске Ставропольского края» (далее – проект Постановления).

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

Проект Постановления «Об утверждении муниципальной программы города-курорта Железноводска Ставропольского края «Развитие градостроительства, строительства и архитектуры в городе-курорте Железноводске Ставропольского края»;

проект муниципальной программы «Развитие градостроительства, строительства и архитектуры в городе-курорте Железноводске Ставропольского края» (далее - проект Программы, Программа).

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

Определение соответствия положений, изложенных в проекте муниципальной программы «Развитие градостроительства, строительства и архитектуры в городе-курорте Железноводске Ставропольского края», действующим нормативно-правовым актам Российской Федерации и муниципального образования.

Общие положения

Муниципальная программа - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям, ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития города.

Статьей 13 Федерального закона № 172-ФЗ предусмотрено, что Проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение с учетом требований законодательства Российской Федерации, в том числе законодательства Российской Федерации о государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне. Форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления.

В целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования, а также на общедоступном информационном ресурсе стратегического планирования в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - сеть "Интернет").

Федеральным законом от 7 мая 2013 г. № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием

бюджетного процесса» установлены правовые основания для разработки государственных и муниципальных программ.

Вопросы определения порядка формирования и реализации муниципальных программ, сроки их реализации, отнесены к компетенции местной администрации муниципального образования.

В ходе проведения экспертизы установлено:

В соответствии со статьей 179 БК РФ постановлением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 18 июня 2015 года № 469 утвержден Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города-курорта Железноводска Ставропольского края (в редакции постановления администрации от 30 июля 2015 года №611) (далее - Порядок разработки, реализации и оценки муниципальных программ).

Распоряжением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 11 октября 2013 года № 206-р утверждены методические рекомендации по разработке и реализации муниципальных программ города-курорта Железноводска Ставропольского края в соответствующей сфере деятельности (в редакции распоряжения администрации от 14 августа 2015 года №191-р) (далее - методические рекомендации)

Представленный проект Программы входит в Перечень муниципальных программ города-курорта Железноводска Ставропольского края, утвержденный распоряжением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 11 октября 2013 года № 208-р.

В соответствии с Паспортом Программы:

Ответственным исполнителем Программы является управление архитектуры и градостроительства администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края.

Соисполнителем Программы является администрация города-курорта Железноводска Ставропольского края (отдел по жилищным вопросам администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края).

Участниками Программы являются физические лица (по согласованию).

Цели Программы:

Обеспечение устойчивого развития города-курорта Железноводска Ставропольского края; совершенствование организационных и нормативно-правовых механизмов в сфере градостроительства; создание долгосрочной и гарантированной системы поддержки молодых семей в решении жилищной проблемы с целью улучшения демографической ситуации в городе-курорте Железноводске Ставропольского края.

В соответствии с поставленными целями разработаны и утверждены следующие подпрограммы:

«Градостроительство в городе-курорте Железноводске Ставропольского края»;

«Обеспечение реализации муниципальной программы города-курорта Железноводска Ставропольского края «Развитие градостроительства, строительства и архитектуры в городе-курорте Железноводске Ставропольского края» и общепрограммные мероприятия»;

«Обеспечение жильем молодых семей в городе-курорте Железноводске Ставропольского края».

Задачи программы:

Реализация документов территориального планирования города-курорта Железноводска Ставропольского края, в том числе разработки градостроительной документации; создание условий для финансового обеспечения выполнения функций органа местного самоуправления в области градостроительства, строительства и архитектуры; предоставление молодым семьям социальных выплат на приобретение жилого помещения или создание объекта индивидуального жилищного строительства; создание условий для привлечения молодыми семьями собственных средств, дополнительных финансовых средств кредитных и других организаций, предоставляющих жилищные кредиты и займы, в том числе ипотечные, для приобретения жилого помещения или создание объекта индивидуального жилищного строительства.

Ожидаемые конечные результаты Программы:

Успешное выполнение мероприятий Программы позволит к концу 2022 года достигнуть следующих результатов:

Корректировка генерального плана города-курорта Железноводска Ставропольского края; ежегодная разработка градостроительной документации на территории города-курорта Железноводска; 100- процентное исполнение плана проверок при реализации внутриведомственного контроля; 100- процентное современное предоставление отраслевыми (функциональными) органами администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края отчетности; улучшение жилищных условий, в том числе с помощью ипотечных жилищных кредитов (займов) 200 молодых семей.

Объем финансового обеспечения Программы составит 63 295 129,00 рублей, в том числе по источникам финансового обеспечения:

За счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Ставропольского края составит 30 421 060,00 рублей, из них по годам:

2020 год – 23 811 650,00 рублей;

2021 год – 3 192 950,00 рублей;

2022 год – 3 416 460,00 рублей,
за счет средств бюджета города-курорта Железноводска
Ставропольского края 22 874 069,00 рублей, в том числе по годам:

2020 год – 8 922 617,00 рублей;

2021 год – 6 932 484,00 рублей;

2022 год – 7 018 968,00 рублей,

прогнозируемый объем финансового обеспечения за счет средств
федерального бюджета, бюджета Ставропольского края, бюджета города-
курорта Железноводска Ставропольского края планируется в сумме
10 000 000,00 рублей, в том числе по годам:

2020 год – 10 000 000,00 рублей;

2021 год – 0,00 рублей;

2022 год – 0,00 рублей.

Срок реализации муниципальной программы определен на 2020-2022
годы.

Проанализировав представленный проект Программы, Контрольно-
счетная палата отмечает:

Показатели паспорта Программы соответствуют типовой форме
Паспорта, установленной Порядком разработки, реализации и оценки
муниципальных программ.

Предлагаемые проектом Программы мероприятия соответствуют
компетенции ответственного за исполнение муниципальной программы, а
именно управления архитектуры и градостроительства администрации
города-курорта Железноводска ставропольского края.

В проекте Программы обоснованно доказана актуальность и
целесообразность решения проблем разработки градостроительной
документации на территории города-курорта Железноводска; процент
исполнения плана проверок при реализации внутриведомственного контроля;
процент своевременно предоставленных отраслевыми (функциональными)
органами администрации города-курорта Железноводска Ставропольского
края отчетности; количества молодых семей, улучшивших жилищные
условия, в том числе с помощью ипотечных жилищных кредитов (займов)

Проект Программы содержит сформулированные цели и планируемые
задачи по решению поставленных проблем. Цели программы соответствуют
поставленной проблеме, планируемые задачи соответствуют целям
программы. Наблюдается обоснование связи целей и задач программы с
приоритетами социально-экономического развития города-курорта
Железноводска Ставропольского края.

Указанные в проекте паспорта Программы ожидаемые конечные
результаты реализации Программы взаимосвязаны с предлагаемыми
мероприятиями подпрограмм Программы и соответствуют ее целям и
задачам применительно к проблемам в данной сфере.

Программа сформирована исходя из принципов долгосрочных целей социально-экономического развития города-курорта Железноводска Ставропольского края и показателей (индикаторов) их достижения в соответствии со Стратегией социально-экономического развития города-курорта Железноводска Ставропольского края до 2035 года, утвержденной решением Думы города-курорта Железноводска Ставропольского края от 28 декабря 2019 года № 337.

Объемы и источники финансового обеспечения Программы исчислены ответственным исполнителем на основании Решения Думы города-курорта Железноводска Ставропольского края от 20 декабря 2019 года №330-V «О бюджете города-курорта Железноводска Ставропольского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

В документах, представленных с проектом Программы представлена информация об осуществлении мероприятий, проведение которых при принятии муниципальных программ предусмотрено Федеральным законом от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», а именно:

- согласно п.5 ч.5 ст.11 и ч.1 ст.13 Федерального закона от 28.06.2014 №172-ФЗ, муниципальные программы «выносятся на общественное обсуждение с учетом требований законодательства Российской Федерации, в том числе законодательства Российской Федерации о государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне». Общественное обсуждение проводится в соответствии со ст.24 Федерального закона от 21.07.2014 №212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

Согласно информации общественное обсуждение проекта Постановления осуществлено в срок с 30 декабря 2019 года по 10 февраля 2020 года.

При этом Контрольно-счетная палата обращает внимание, что согласно п.5 ч.5 ст.11 и ч.1 ст.12 Федерального закона от 28.06.2014 №172-ФЗ, муниципальные программы «подлежат обязательной государственной регистрации в федеральном государственном реестре документов стратегического планирования в порядке и сроки, установленные Правительством Российской Федерации, с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне».

К сведению, в ч.3 ст. 12 ФЗ от 28.06.2014 №172 указано: «Руководители органов местного самоуправления несут ответственность за достоверность и своевременность представления информации для государственной регистрации документов стратегического планирования».

Выводы:

Представленный на экспертизу проект постановления администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края «Об утверждении

муниципальной программы города-курорта Железноводска Ставропольского края «Развитие градостроительства, строительства и архитектуры в городе-курорте Железноводске Ставропольского края» соответствует действующему законодательству и муниципальным нормативно-правовым актам.

Предложения:

С учетом целесообразности и необходимости решения проблем связанных с обеспечением устойчивого развития города-курорта Железноводска, совершенствованием организационных и нормативно-правовых механизмов в сфере градостроительства, созданием долгосрочной и гарантированной системы поддержки молодых семей в решении жилищной проблемы, Контрольно-счетная палата считает возможным утвердить муниципальную программу «Развитие градостроительства, строительства и архитектуры в городе-курорте Железноводске Ставропольского края».

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
города-курорта Железноводска
Ставропольского края



Н.В. Великая