



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА-КУРОРТА ЖЕЛЕЗНОВОДСКА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

Калинина ул., 2, г. Железноводск, Ставропольский край, 357400, тел./факс (87932) 3-14-43, e-mail: ksp_zhel@mail.ru

ИНФОРМАЦИЯ ОБ ОСНОВНЫХ ИТОГАХ ЭКСПЕРТНО- АНАЛИТИЧЕСКОГО МЕРОПРИЯТИЯ

В соответствии со статьей 98 Федерального закона от 05.04.2013 г. N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Планом работы Контрольно-счетной палаты на 2016 год (пункт 1.16) Контрольно-счетная палата города-курорта Железноводска Ставропольского края провела экспертно-аналитическое мероприятие «Аудит в сфере закупок в муниципальном казенном дошкольном образовательном учреждении «Детский сад № 6 «Улыбка» города-курорта Железноводска Ставропольского края за 2016 год и текущий период 2017 года.

При проведении экспертно-аналитического мероприятия «Аудит в сфере закупок в муниципальном казенном дошкольном образовательном учреждении «Детский сад № 6 «Улыбка» города-курорта Железноводска Ставропольского края за 2016 год и текущий период 2017 года установлено, что расходы на закупки соответствуют целям осуществления закупок, определенных с учетом положений статьи 13 Федерального закона Российской Федерации от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ). Муниципальным казенным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад № 6 «Улыбка» города-курорта Железноводска Ставропольского края (далее - Учреждение, Заказчик) осуществляются закупки для обеспечения муниципальных нужд, связанные с достижением целей и реализацией мероприятий, предусмотренных муниципальной программой города-курорта Железноводска Ставропольского края «Развитие образования в городе-курорте Железноводске Ставропольского края», утвержденной постановлением администрации города-курорта

Железноводска Ставропольского края от 30 октября 2015 года № 889, а также связанные с достижением и реализацией основных видов деятельности Учреждения, однако проверкой установлены следующие нарушения:

1. В ходе аудита планирования закупок установлено:

1.1. Пунктом 2 Порядка формирования, утверждения и ведения плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд муниципального образования города-курорта Железноводска Ставропольского края, утвержденного Постановлением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 29.12.2015 года №1106 (далее Порядок № 1106) установлен срок, при котором казенные учреждения города-курорта Железноводска Ставропольского края утверждают и формируют планы закупок (в течение 10 рабочих дней). Следует отметить, что разработчиком (администрацией города-курорта Железноводска Ставропольского края) не определен момент возникновения данного срока.

Контрольно-счетная палата города-курорта Железноводска Ставропольского края считает необходимым указать на приведение Порядка № 1106 в соответствие с нормами федерального законодательства.

1.2. Нарушение части 7 статьи 17 Федерального закона № 44-ФЗ: план закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъектов РФ и муниципальных нужд на 2017 финансовый год (далее – План закупок на 2017 год) утвержден 30.12.2016 года, а именно в отсутствии лимитов бюджетных обязательств (Уведомление о бюджетных ассигнованиях С-06-606-01 от 01.01.2017 года, Уведомление С 06-606-01 о лимитах бюджетных обязательств от 01.01.2017 года).

1.3. Нарушение части 9 статьи 17 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 12 Порядка № 1106: План закупок на 2017 год размещен Учреждением в единой информационной системе несвоевременно (на 2 рабочих дня позже установленного срока), а именно 13.01.2017 года.

1.4. Нарушение подпункта 5 пункта 5 приложений к Приказу № 182/7н: после информации о закупках, которые планируется осуществлять в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, в столбце 9 плана - графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд Учреждения на 2016 год (далее - План-график закупок на 2016 год) неверно указан через символ «/» совокупный годовой объем закупок, определенный в соответствии с пунктом 16 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ.

1.5. Нарушение пункта 2 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации: Заказчиком заключено 38 договоров (контрактов) на общую сумму 498 445,91 рублей, которые на момент заключения не были запланированы в Плане-графике на 2016 год.

1.6. Нарушение пункта 6 приложений к приказу Минэкономразвития РФ № 182, Федерального Казначейства № 7н от 31 марта 2015 года «Об особенностях размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для

размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы», действующим в проверяемом периоде (далее - Приказ № 182/7н): внесение изменений в План-график на 2016 год по объектам закупки в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона 44-ФЗ на сумму 498 445,91 рублей Заказчиком не осуществлялось.

Проверкой формирования, утверждения и ведения Плана-графика закупок на 2017 год установлено:

1.7. Нарушение части 10 статьи 21 Федерального закона №44-ФЗ: план - график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд Учреждения на 2017 год (далее - План-график закупок на 2017 год) утвержден в отсутствии лимитов бюджетных обязательств, а именно 30.12.2016 года (Уведомление о бюджетных ассигнованиях от 01.01.2017 года №С-06-606-01, Уведомление о лимитах бюджетных обязательств от 01.01.2017 года № С 06-606-01).

1.8. Нарушение части 15 статьи 21 Федерального закона №44-ФЗ и пункта 14 Порядка формирования, утверждения и ведения планов - графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд муниципального образования города-курорта Железноводска Ставропольского края, утвержденного Постановлением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 29.12.2015 года №1107: утвержденный Заказчиком План-график закупок на 2017 год размещен в единой информационной системе с нарушением установленного срока (на 2 рабочих дня позже установленного срока), а именно 13.01.2017 года.

2. В ходе аудита закупок у единственного поставщика установлено:

2.1. Нарушение части 3 статьи 7 и пункта 9 части 2 статьи 103 Федерального закона N 44-ФЗ: копии двух договоров (контрактов) размещены не в полном объеме:

- не размещены Приложения 1-17 к договору энергоснабжения № 588852 от 11.01.2016 года на сумму 178 792,00 рубля, заключенному Заказчиком с ПАО «Ставропольэнергосбыт», которые согласно пункту 1.3. указанного договора являются неотъемлемой частью настоящего договора (реестровый номер контракта 3262700647816000002);

- не размещены Приложения 1-9 к муниципальному контракту № 105 на отпуск (получение) воды и прием (сброс) сточных вод от 11.01.2016 года на сумму 62 685,00 рублей, заключенному Заказчиком с ГУП СК «Ставрополькрайводоканал», которые согласно пункту 77 указанного контракта являются неотъемлемой частью настоящего договора (реестровый номер контракта 3262700647816000001).

2.2. Нарушение части 3 статьи 7, части 26 статьи 95 Федерального Закона № 44-ФЗ: Заказчиком информация об изменении договора энергоснабжения № 588852 от 11.01.2016 года, заключенного с ПАО «Ставропольэнергосбыт» и муниципального контракта № 105 на отпуск (получение) воды и прием (сброс) сточных вод от 11.01.2016 года, заключенного с ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» в единой информационной системе размещена с

нарушением срока (от 2 до 154 рабочих дней), в том числе:

1). К Договору № 588852 от 11.01.2016г. (реестровый номер контракта 3262700647816000002):

Соглашение № 1 от 23.06.2016 года и соглашение № 2 от 23.06.2016 года размещены 03.02.2017 года (с нарушением срока на 154 рабочих дня);

Соглашение от 25.03.2016 года размещено 18.04.2016 года (с нарушением срока на 15 рабочих дней);

Соглашение от 31.12.2016 года (подписано сторонами 31.01.2017г.) размещено 03.02.2017 года (с нарушением срока на 2 рабочих дня);

2). К Договору № 105 от 11.01.2016г. (реестровый номер контракта 3262700647816000001):

Соглашение от 31.12.2016 года на расторжение Договора № 105 от 11.01.2016г. размещено 03.02.2017 года (с нарушением срока на 19 рабочих дней).

2.3. Нарушение части 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ: в 15 договорах (контрактах), заключенных Учреждением, не прописано, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

3. В ходе аудита исполнения муниципальных контрактов установлено:

3.1. Нарушение частей 9, 10 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ, а так же пункта 3 Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 года N 1093: на официальном сайте ответственными лицами Заказчика, не размещены (или несвоевременно размещены) три отчета о результатах отдельного этапа исполнения муниципальных контрактов, и документы, подтверждающие исполнение контракта, в части приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги в 2016 году по двум контрактам (договорам).

Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия утверждено председателем Контрольно-счетной палаты города-курорта Железноводска Ставропольского края 08 февраля 2017 года.

Контрольно-счетная палата города-курорта Железноводска Ставропольского края обращает внимание:

1). В проверяемом периоде заключены прямые договоры с единственным поставщиком, которые впоследствии были расторгнуты по причине отсутствия у Заказчика потребности в таком объеме товаров, что свидетельствует о низком качестве планирования.

2). Заказчиком для обеспечения нужд учреждения выбраны неконкурентные способы определения поставщиков. При закупках у единственного поставщика Заказчик не может значительно снизить цену контракта, также сложно обеспечить наилучшие условия исполнения контракта. Именно этот способ закупки связан с широкими возможностями для злоупотреблений при расходовании бюджетных средств. Заказчик может

договариваться с поставщиками в обход Федерального закона № 44-ФЗ и именно этому способу закупки ФАС России уделяет особое внимание.

Контрольно-счетная палата города-курорта Железноводска Ставропольского края считает необходимым указать:

1. Согласно части 2 статьи 12 Федерального закона № 44-ФЗ должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, указанными в частях 2 и 3 статьи 2 Федерального закона № 44-ФЗ.

2. Часть выявленных нарушений могут быть квалифицированы, как имеющие признаки административного правонарушения, что в дальнейшем может привести к назначению административного наказания органами, осуществляющими контроль в сфере закупок, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, из них:

несоблюдение требований законодательства, указанных в пунктах 1.2, 1.3, 1.7, 1.8 настоящей информации, имеет признаки административного нарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ);

несоблюдение требований законодательства, указанных в пунктах 2.2, 3.1 настоящей информации, имеет признаки административного нарушения, предусмотренного частью 1.3 статьи 7.30 КоАП РФ;

несоблюдение требований законодательства, указанных в пункте 2.1 настоящей информации, имеет признаки административного нарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

Основными причинами выявленных нарушений, по мнению Контрольно-счетной палаты города-курорта Железноводска Ставропольского края, являются низкий уровень исполнительской дисциплины, несоблюдение требований законодательства в сфере закупок, а также ненадлежащая квалификация должностных лиц, осуществляющих полномочия в сфере закупок, отсутствие у них необходимых знаний и квалифицированной подготовки в области закупок.

Предложения

Для повышения эффективности и результативности расходов в сфере закупок, наилучшего достижения планируемых целей закупок, минимизации нарушений законодательства в сфере закупок, по мнению Контрольно-счетной палаты, необходимо планомерное осуществление следующих мер:

- повышение уровня профессиональной подготовки контрактных управляющих;
- повышение уровня исполнительской дисциплины должностных лиц, осуществляющих полномочия в сфере закупок, неукоснительное исполнение ими требований законодательства в сфере закупок;
- усиление ведомственного контроля за соблюдением законодательства

Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных им заказчиков;

- Учредителю (администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края) рассмотреть вопросы:

по приведению Порядка № 1106 в соответствие с нормами федерального законодательства;

об осуществлении закупок по продуктам питания для образовательных учреждений конкурентным способом в рамках Федерального закона № 44-ФЗ;

о планировании закупочной деятельности на весь финансовый год, а не на два-три квартала. Такое «неполное планирование» не соответствует требованиям законодательства о контрактной системе.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
города-курорта Железноводска
Ставропольского края



В.Б. Мельникова

Учредителю (администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края) рассмотреть вопросы:

по приведению Порядка № 1106 в соответствие с нормами федерального законодательства;

об осуществлении закупок по продуктам питания для образовательных учреждений конкурентным способом в рамках Федерального закона № 44-ФЗ;

о планировании закупочной деятельности на весь финансовый год, а не на два-три квартала. Такое «неполное планирование» не соответствует требованиям законодательства о контрактной системе.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
города-курорта Железноводска
Ставропольского края

В.Б. Мельникова

Великая Н.В.
8(87932) 3 15 57