



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА-КУРОРТА ЖЕЛЕЗНОВОДСКА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

Калинина ул., 2, г. Железноводск, Ставропольский край, 357400, тел./факс (87932) 3-14-43, e-mail: ksp_zhel@mail.ru

ИНФОРМАЦИЯ ОБ ОСНОВНЫХ ИТОГАХ ЭКСПЕРТНО- АНАЛИТИЧЕСКОГО МЕРОПРИЯТИЯ

В соответствии со статьей 98 Федерального закона от 05.04.2013 г. N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Планом работы Контрольно-счетной палаты на 2016 год (пункт 1.15) Контрольно-счетная палата города-курорта Железноводска Ставропольского края провела экспертно-аналитическое мероприятие «Аудит в сфере закупок в муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении средняя общеобразовательная школа № 3 города-курорта Железноводска Ставропольского края за 2016 год».

При проведении экспертно-аналитического мероприятия «Аудит в сфере закупок в муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении средняя общеобразовательная школа № 3 города-курорта Железноводска Ставропольского края за 2016 год» установлено, что расходы на закупки соответствуют целям осуществления закупок, определенных с учетом положений статьи 13 Федерального закона Российской Федерации от 05 апреля 2013 года N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ): муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением средняя общеобразовательная школа № 3 города-курорта Железноводска Ставропольского края (Учреждение, Заказчик) осуществлялись закупки для обеспечения муниципальных нужд, связанных с достижением целей и реализацией мероприятий, предусмотренных

муниципальной программой города-курорта Железноводска Ставропольского края «Развитие образования в городе-курорте Железноводске Ставропольского края», утвержденной постановлением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 30 октября 2015 года № 889, а так же связанных с достижением и реализацией основных видов деятельности Учреждения, однако проверкой установлены следующие нарушения:

1. В ходе аудита организации закупок установлено, что в срок оформления заключения 21 ноября 2016 года Учреждением представлено Положение о закупке, утвержденное управлением образования администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края 31 марта 2014 года, но данное Положение не размещено на официальном сайте (нарушение части 2 статьи 15 и части 25 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ).

В связи с этим Учреждение не вправе осуществлять закупки в 2016 году в соответствии с требованиями Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ. Заказчик при закупках должен руководствоваться положениями Федерального закона № 44-ФЗ.

Следовательно, установлено нарушение законодательства на сумму 616 084,12 рубля:

1.1. - нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона № 44-ФЗ: 20 контрактов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг (за счет средств, полученных при осуществлении Учреждением иной приносящей доход деятельности) на общую сумму 616 084,12 рубля заключены минуя требования данного Федерального закона;

1.2. - нарушение части 2 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации: сведения, опубликованные в Плане-графике на 2016 год, не соответствуют данным фактически заключенных контрактов (договоров) на указанную сумму;

1.3. - нарушение части 2 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 6 приложения к Приказу № 182/7н: Учреждением не соблюдены требования по внесению изменений в План-график на 2016 год (в План-график на 2016 год не внесены закупки на указанную сумму, планируемые за счет средств, полученных при осуществлении Учреждением иной приносящей доход деятельности).

Для осуществления закупок в последующих годах бюджетному учреждению необходимо разместить в единой информационной системе положение о закупке, утвержденное управлением образования администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края, до 1 января того года, в котором планируется осуществлять закупки согласно положениям Федерального закона № 223-ФЗ.

2. В ходе аудита планирования закупок установлено нарушений на сумму 1 513 511,33 рублей:

2.1. Нарушение пункта 2 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации Заказчиком заключены договоры (контракты) на общую сумму 1 513 511,33 рублей, которые на момент заключения не были запланированы в

Плане-графике на 2016 год (Таблица 1):

Таблица 1

№ п/п	Наименование поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг	Предмет договора/контракта	№ договора/контр акта	Дата заключения договора/контракта	Сумма договора/контракта, на дату заключения, руб.
1	ООО «Антрим»	оказание услуг	16ШТ39	01.05.2016	171 000,00
2	ИП Мнацакян А.А.	оказание услуг	16ШТ59	06.06.2016	294 637,50
3	Издательство просвещение	поставка учебников	16ШТ69	20.07.2016	228 704,98
4	ИП Мнацакян А.А.	оказание услуг	16ШТ96	01.09.2016	377 026,00
5	ООО «Антрим»	оказание услуг	16ШТ96	01.08.2016	285 000,00
6	ООО «Антрим»	оказание услуг	16ШТ96	01.08.2016	157 142,85
ВСЕГО ПО РЕЕСТРУ					1 513 511,33

2.2. Нарушение пункта 6 приложений к Приказу Министерства экономического развития Российской Федерации № 761, Федерального казначейства № 20н от 27 декабря 2011 года «Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков» (далее – Приказ № 761/20н): внесение изменений в План-график на 2016 год по объектам закупки в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона 44-ФЗ на сумму 1 513 511,33 рублей Заказчиком не осуществлялось;

2.3. Нарушение подпункта 5 пункта 5 приложений к Приказу Минэкономразвития РФ № 182, Федерального Казначейства № 7н от 31 марта 2015 года «Об особенностях размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы», действующим в проверяемом периоде (далее - Приказ № 182/7н): после информации о закупках, которые планируется осуществлять в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, в столбце 9 Плана-графика на 2016 год неверно указан через символ «/» совокупный годовой объем закупок, определенный в соответствии с пунктом 16 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ.

В период проведения экспертно-аналитического мероприятия План-график 2016 года Учреждением приведен в соответствие с нормативными требованиями.

3. В ходе аудита документации (извещений) о закупках установлено нарушение части 8 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ: порядок расчетов заказчика и подрядчика в части количества дней, установленный Заказчиком в проекте контракта Документации №28, не соответствует части 8 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ.

4. В ходе аудита заключенных контрактов установлено, что в связи с выявленными нарушениями в проекте контракта документации об аукционе №28 электронный аукцион для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций на выполнение работ по замене оконных блоков в здании МБОУ СОШ №3. (далее – Документация № 28), муниципальный контракт на выполнение работ по замене оконных блоков в здании (реестровый номер № 3262701335516000004; далее - Контракт от 19.07.2016г) заключен с нарушением требований Федерального закона № 44-ФЗ: порядок расчетов Заказчика и Подрядчика в части количества дней, установленный в пункте 2.3. Контракта от 19.07.2016г., не соответствует части 8 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ.

5. В ходе аудита закупок у единственного поставщика установлено нарушение части 26 статьи 95 Федерального Закона № 44-ФЗ: Заказчиком информация об изменении договора энергоснабжения № 588549 от 03.02.2016 года, заключенному между Заказчиком и ПАО «Ставропольэнергосбыт» (реестровый номер контракта 3262701335516000001; далее – Договор № 588549) размещена на официальном сайте 12.05.2016 года (должна быть размещена 10.05.2016г.).

6. В ходе аудита исполнения муниципальных контрактов установлено нарушение частей 9, 10 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ, а так же пункта 3 Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 года N 1093 (далее – Положение № 1093): на официальном сайте ответственными лицами Заказчика, несвоевременно (с 08.11.2016 по 11.11.2016 года) размещены отчеты о результатах отдельного этапа исполнения муниципальных контрактов, и документы, подтверждающие исполнение контракта, в части приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги за февраль-сентябрь 2016 года по следующим контрактам (договорам):

- №35/ШТ12 от 09.02.2016 года с контрагентом ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» на сумму 65 993,00 рубля (реестровый номер контракта № 3262701335516000003);

- № 124/16ШТ14 от 03.02.2016 года с контрагентом МУП «Теплосеть» на сумму 917 811,00 рублей (реестровый номер контракта № 3262701335516000002).

Контрольно-счетная палата города-курорта Железноводска Ставропольского края обращает внимание, что Заказчиком для обеспечения нужд учреждения (кроме потребности в товарах, работах, услугах, которая обеспечивается за счет субсидий на цели, не связанные с финансовым обеспечением муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) выбраны неконкурентные способы определения поставщиков. При закупках у единственного поставщика Заказчик не может

значительно снизить цену контракта, также сложно обеспечить наилучшие условия исполнения контракта. Именно этот способ закупки связан с широкими возможностями для злоупотреблений при расходовании бюджетных средств. Заказчик может договариваться с поставщиками в обход Федерального закона № 44-ФЗ и именно этому способу закупки ФАС России уделяет особое внимание.

Контрольно-счетная палата города-курорта Железноводска Ставропольского края считает необходимым указать:

1. Согласно части 2 статьи 12 Федерального закона № 44-ФЗ должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, указанными в частях 2 и 3 статьи 2 Федерального закона № 44-ФЗ.

2. Часть выявленных нарушений могут быть квалифицированы, как имеющие признаки административного правонарушения, что в дальнейшем может привести к назначению административного наказания органами, осуществляющими контроль в сфере закупок, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, из них:

несоблюдение требований законодательства, указанных в пунктах 1.3, 2.2, 5 и 6 выводов настоящего заключения, имеет признаки административного нарушения, предусмотренного частью 1.3 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ);

несоблюдение требований законодательства, указанных в пункте 3 выводов настоящего заключения, имеет признаки административного нарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ;

несоблюдение требований законодательства, указанных в пункте 1.1. выводов настоящего заключения, имеет признаки административного нарушения, предусмотренного частью 3 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

В связи с допущенными нарушениями Контрольно-счетной палатой города-курорта Железноводска Ставропольского края данная информация будет направлена в орган, уполномоченный возбуждать административное производство в сфере нарушений закупок.

Основными причинами выявленных нарушений, по мнению Контрольно-счетной палаты города-курорта Железноводска Ставропольского края, являются низкий уровень исполнительской дисциплины, несоблюдение требований законодательства в сфере закупок, а также ненадлежащая квалификация должностных лиц, осуществляющих полномочия в сфере закупок, отсутствие у них необходимых знаний и квалифицированной подготовки в области закупок.

Предложения

Для повышения эффективности и результативности расходов в сфере закупок, наилучшего достижения планируемых целей закупок, минимизации нарушений законодательства в сфере закупок, по мнению Контрольно-счетной палаты, необходимо планомерное осуществление следующих мер:

- повышение уровня исполнительской дисциплины должностных лиц, осуществляющих полномочия в сфере закупок, неукоснительное исполнение ими требований законодательства в сфере закупок;

- усиление ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных им заказчиков;

- Учредителю (администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края) рассмотреть вопрос:

об осуществлении закупок по продуктам питания для образовательных учреждений конкурентным способом в рамках Федерального закона № 44-ФЗ.

Исполняющий обязанности
председателя
Контрольно-счетной палаты
города-курорта Железноводска
Ставропольского края,
аудитор
Контрольно-счетной палаты
города-курорта Железноводска
Ставропольского края



Н.В. Великая

Федорова Е.Н.
8(87932) 3 22 06