**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**Контрольно-счетной палаты города-курорта Железноводска Ставропольского края на проект ре­шения Думы города-курорта Железноводска Ставропольского края «О внесении изменений в решение Думы города-курорта Железноводска Ставропольского края**

**от 17 декабря 2012 года № 225-IV «О бюджете города-курорта Железноводска Ставропольского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»**

23 апреля 2013 г.

На основании пункта 7 части 1 статьи 11 Положения о Контрольно-счетной палате города-курорта Железноводска Ставропольского края, Контрольно-счетной палатой города-курорта Железноводска Ставропольского края проведена финансово-экономическая экспертиза проекта решения Думы города-курорта Железноводска Ставропольского края «О внесении изменений в решение Думы города-курорта Железноводска Ставропольского края от 17 декабря 2012 года № 225-IV «О бюджете города-курорта Железноводска Ставропольского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (далее – проект решения).

Рассмотрев проект решения и прилагаемые к нему документы, Контрольно-счетная палата отмечает следующее:

Предлагаемые изменения осуществляются по итогам исполнения бюджета города-курорта Железноводска Ставропольского края за первый квартал 2013 года, а также с перераспределением остатков средств бюджета города-курорта Железноводска Ставропольского края (далее – бюджета города) по состоянию на 01.01.2013 года, внутренними перемещениями бюджетных ассигнований в рамках бюджетного законодательства, с уточнением поступлений из краевого бюджета в соответствии с:

- законом Ставропольского края от 14 декабря 2012 г. № 14-кз «О бюджете Ставропольского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»;

- постановлением Правительства Ставропольского края от 09 апреля 2013 г. № 127-п «О распределении субсидий из краевого Фонда софинансирования расходов, выделяемых местным бюджетам в 2013 году на модернизацию муниципальных систем общего образования»;

- постановлением Правительства Ставропольского края от 11 марта 2013 г. № 79-п «О распределении субсидий из краевого Фонда софинансирования расходов, выделяемых местным бюджетам в 2013 году на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов Ставропольского края за счет средств дорожного фонда Ставропольского края»;

- постановлением Правительства Ставропольского края от 20 марта 2013 г. № 95-п «О распределении субсидий из краевого Фонда софинансирования расходов, выделяемых местным бюджетам в 2013 году на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов Ставропольского края за счет средств дорожного фонда Ставропольского края»;

- постановлением Правительства Ставропольского края от 22 февраля 2013 г. № 53-п «О распределении иных межбюджетных трансфертов из бюджета Ставропольского края, выделяемых местным бюджетам в 2013 году на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований Ставропольского края».

Согласно проекту решения изменяются основные параметры бюджета на 2013 год:

 доходы бюджета увеличиваются на 38619,45 тыс.руб. и составят 762529,45 тыс.руб.

 расходы бюджета увеличиваются на 94719,06 тыс.руб. и составят 838472,25 тыс.руб.

дефицит бюджета составит 75942,83 тыс.руб.

Показатели бюджета на 2013 год приведены в таблице:

Таблица 1

тыс.руб.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Основные характеристики | УтвержденныйбюджетРешениеот 17.12.2012 № 225-IV | Проект решения |
| всего | В том числе |
| Налоговые,неналоговые | Безвозмездные поступления (от других бюджетов)  |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Доходы | 723909.97 | 762529.42 | 254182,41 | 508347,01 |
| Расходы | 743753.19 | 838472.25 | - | - |
| Дефицит (-) | 19843,22 | 75942,83 | - | - |
| Профицит (+) | - | - | - | - |

В соответствии со статьей 92.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ) размер дефицита местного бюджета не должен превышать 10% объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений из других бюджетной системы РФ.

Проектом решения дефицит бюджета города предусматривается в размере 29,88% от доходов бюджета без учета финансовой помощи из других бюджетов бюджетной системы РФ (762529,42–508347,01=254182,41 тыс.руб.; 75942,83 / 254182,41 \* 100 = 29,88 %).

Указанной выше статьей БК предусмотрено, что **в случае утверждения** муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета **разницы между полученными и погашенными муниципальным образованием бюджетными кредитами,** предоставленными местному бюджету другими бюджетами бюджетной системы РФ**, поступлений от продажи акций** и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, **и снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета дефицит местного бюджета может превышать ограничения,** установленные настоящим пунктом, **в пределах сумм указанных источников.**

Согласно приложению к проекту решения «Источники внутреннего финансирования дефицита городского бюджета на 2013 год», в сумме 75942,83 тыс.руб. предусматривается покрыть за счет:

1) за счет остатков собственных средств по состоянию на 01.01.2013 года в сумме 29 071,42 тыс. рублей направленных на:

- погашение дефицита бюджета города в 2013 году (с учетом погашения кредита в сумме 3 666,68 тыс. рублей) в сумме 23 509,90 тыс. рублей;

- на оплату переходящих договорных обязательств с 2012 года в сумме 3 678,88 тыс. рублей;

- на дополнительные расходы управлений администрации города-1 882,64 тыс. рублей;

2) за счет остатков по состоянию на 01.01.2013 года по субсидиям из краевого и федерального бюджетов в сумме 48 306,83 тыс. рублей;

3) в связи с возвратом бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет на сумму 664,22 тыс. рублей;

4) в связи с возвратом остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 2 895,48 тыс. рублей.

Из вышеизложенного следует, что объем указанных источников: изменения остатков средств в сумме 79609,51 тыс.руб. обеспечивает указанное покрытие дефицита местного бюджета.

Таким образом, предусмотренный проектом решения дефицит бюджета не противоречит нормам статьи 92.1 БК РФ.

Изменения по видам доходов отражены в таблице:

Таблица 2

тыс.руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | Решение от 17.12.2012 № 225-IV | Проект решения | Отклонения(+), (-) |
| 1 | 2 | 3 |  |
| НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ | 247 418,11 | 254 182,41 | + 6 764,3 |
| БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ | 476 491,86 | 508 347,01 | + 31 855,15 |
| ВСЕГО ДОХОДОВ | 723909,97 | 762 529,42 | +38 619,25 |

**Налоговые и неналоговые доходы** увеличены на сумму 6 764,30 тыс. рублей, в том числе:

По налоговым доходам увеличены доходы в сумме 1 364,30 тыс. рублей по налогу на доходы физических лиц, в связи с поступлением сверх плановых назначений.

По неналоговым доходам увеличены доходы в сумме 5 400,00 тыс. рублей по доходам от реализации иного имущества, находящегося в собственности городских округов, в связи с поступлением сверх плановых назначений.

 **Безвозмездные поступления** в целом увеличены на сумму 31 855,15 тыс. рублей, в том числе:

1) Увеличены безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на сумму 34 086,41 тыс. рублей, в том числе:

1.1. По субсидиям из краевого Фонда софинансирования на сумму 27 112,28 тыс. рублей, из них:

- на модернизацию региональных систем общего образования в сумме 7 519,89 тыс. рублей;

- на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов в сумме 14 842,39 тыс. рублей;

- на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов в сумме 4 750,00 тыс. рублей.

1.2. По субвенциям из краевого Фонда компенсаций в целом на сумму 5 782,69 тыс. рублей, из них:

- уменьшены на обеспечение мер социальной поддержки для лиц, награжденных знаком «Почетный донор СССР», «Почетный донор России» на сумму 2 457,17 тыс. рублей;

- увеличены на обеспечение мер социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий на сумму 47,41 тыс. рублей;

- увеличены на реализацию Закона Ставропольского края «О нормативах расходов на реализацию федерального государственного образовательного стандарта в муниципальных общеобразовательных учреждениях на территории Ставропольского края» на сумму 5 372,86 тыс. рублей;

- увеличены на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации на выплату ежемесячных денежных выплат семьям погибших ветеранов боевых действий на сумму 1,79 тыс. рублей;

- увеличены на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации на предоставление мер социальной поддержки многодетным семьям на сумму 93,94 тыс. рублей;

- увеличены на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации на выплату ежегодного социального пособия на проезд учащимся (студентам) на сумму 0,97 тыс. рублей;

- увеличены на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации на обеспечение мер социальной поддержки ветеранов труда Ставропольского края на сумму 858,27 тыс. рублей;

- увеличены на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации на обеспечение мер социальной поддержки ветеранов труда и тружеников тыла на сумму 1 544,88 тыс. рублей;

- увеличены на выплату денежных средств на содержание ребенка опекуну (попечителю) на сумму 89,16 тыс. рублей;

- увеличены на осуществление ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет за счет средств федерального бюджета на сумму 908,14 тыс. рублей;

- уменьшены на осуществление ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет за счет средств краевого бюджета на сумму 677,56 тыс. рублей.

1.3. Увеличены по иным межбюджетным трансфертам на сумму 1 070,23 тыс. рублей, из них:

- на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований за счет средств краевого бюджета в сумме 129,40 тыс. рублей;

- на возмещение расходов, связанных с исполнением судебных актов об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), в приемной семье либо в патронатной семье, детских домах семейного типа, воинских частях в качестве воспитанников, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих на территории муниципального района или городского округа Ставропольского края, не имеющих закрепленного жилого помещения и состоящих на учете на получение жилого помещения, принятым до 01 января 2013 года в сумме 940,83 тыс. рублей.

1.4. По прочим безвозмездным поступлениям от бюджетов субъектов Российской Федерации на выплату социального пособия на погребение на сумму 121,21 тыс. рублей.

2) Увеличены доходы бюджетов городских округов от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет на сумму 664,22 тыс. рублей.

3) Уменьшены, в связи с возвратом остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, согласно писем и уведомлений министерств Ставропольского края бюджетные ассигнования на сумму 2 895,48 тыс. рублей.

Изменения вносятся в расходную часть бюджета на 2013 год. Расходная часть в целом увеличена на 94 719,06 тыс. рублей и составляет 838 472,25 тыс. рублей, (в том числе за счет остатков, сложившихся по состоянию на 01.01.2013 года в сумме 53 868,35 тыс. рублей, из них собственные остатки средств городского бюджета в сумме 5 561,52 тыс. рублей, остатки краевого бюджета в сумме 48 306,83 тыс. рублей), в том числе:

Изменения направления расходов в разрезе ведомственной структуры представлены в таблице:

Таблица № 3. тыс.руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Главные рас-порядители | Решениеот 17.12.2012 № 225-IV | Проект решения | Отклонения (+), (-). |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Дума города-курорта Железноводска Ставропольского края | 600 | 6 790,50 | 6 870, 50 | + 80,00  |
| Администрация города-курорта Железноводска Ставропольского края | 601 | 50 565,15 | 58 611,58 | + 8 046,43 |
| управление имущественных отношений администрации города-курорта Железноводска | 602 | 7 219,20 | 7 855,40 | + 636,20 |
| управление архитектуры и градостроительства администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края | 603 | 3 842,58 | 4 238,58 | + 396,00 |
| Финансовое управление администрации города–курорта Железноводска Ставропольского края | 604 | 13 184,35 | 13 107,43 | - 76,92 |
| управление образования администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края | 606 | 337 268,58 | 351 506,94 | + 14 238,36 |
| управление культуры администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края | 607 | 53 316,26 | 53 981,16 | + 664,9 |
| Управление труда и социальной защиты населения администрации города-курорта Железноводска | 609 | 194 956,13 | 195 398,01 | +441,88 |
| комитет по физической культуре, спорту и туризму администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края | 611 | 5 440,33 | 5 834,73 | + 394,4 |
| Управление жилищно-коммунального хозяйства и строительства администрации города-курорта Железноводска | 614 | 35,28 | - | -35,28 |
| Управление городского хозяйства администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края | 620 | 66 770,71 | 136 703,80 | + 69 933,09 |
| Контрольно-счетная палата города-курорта Железноводска Ставропольского края | 643 | 4 364,12 | 4364,12 | 0 |
| Всего |   | 743 753,19 | 838 472,25 | 94 719,06 |

Изменения, вносимые проектом решения, являются обоснованными.

 Проект решения Думы города-курорта Железноводска Ставропольского края «О внесении изменений в решение Думы города-курорта Железноводска Ставропольского края от 17 декабря 2012 года № 225-IV « О бюджете города-курорта Железноводска Ставропольского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, законодательству Ставропольского края, Уставу города-курорта Железноводска Ставропольского края, и может быть рассмотрен Думой города-курорта Железноводска Ставропольского края в установленном порядке.