



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА-КУРОРТА ЖЕЛЕЗНОВОДСКА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

Калинина ул., 2, г. Железноводск, Ставропольский край, 357400, тел./факс (87932) 3-14-43, e-mail: ksp_zhel@mail.ru

ИНФОРМАЦИЯ ОБ ОСНОВНЫХ ИТОГАХ ЭКСПЕРТНО- АНАЛИТИЧЕСКОГО МЕРОПРИЯТИЯ

В соответствии со статьей 98 Федерального закона от 05.04.2013 г. N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предложением главы города-курорта Железноводска Ставропольского края и Планом работы Контрольно-счетной палаты на 2015 год (пункт 1.5) Контрольно-счетная палата города-курорта Железноводска Ставропольского края провела экспертно-аналитическое мероприятие «Проверка соблюдения заказчиками муниципального образования города-курорта Железноводска Ставропольского края законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд МКОУ СОШ №10 за 2014 год».

При проведении экспертно-аналитического мероприятия «Проверка соблюдения заказчиками муниципального образования города-курорта Железноводска Ставропольского края законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд МКОУ СОШ №10 за 2014 год» установлено, что расходы на закупки соответствуют целям осуществления закупок, определенных с учетом положений статьи 13 Федерального закона 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон 44-ФЗ). Муниципальным казенным общеобразовательным учреждением средняя общеобразовательная школа №10 города-курорта Железноводска Ставропольского края (далее – Учреждение или Заказчик) осуществляются

закупки для обеспечения муниципальных нужд, связанных с достижением целей и реализацией мероприятий, предусмотренных муниципальной программой города-курорта Железноводска Ставропольского края «Развитие образования в городе-курорте Железноводске Ставропольского края», утвержденной постановлением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 18 октября 2013 года №1103, а так же связанных с достижением и реализацией основных видов деятельности Учреждения, однако проверкой установлены нарушения:

1. В ходе аудита планирования закупок установлено нарушение пункта 2 приложения к приказу Минэкономразвития РФ № 544, Федерального Казначейства № 18н от 20 сентября 2013 года «Об особенностях размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы»: план - график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2014 год размещен на официальном сайте 15.01.2014 года, то есть с нарушением срока, установленного законодательством.

2. В ходе аудита документации (извещений) о закупках установлено, что Документации № 14, 16, 19, 21 не соответствуют нормам и требованиям Федерального закона № 44-ФЗ, в редакции, действовавшей в проверяемом периоде, а именно:

- в нарушение части 1 статьи 64 Федерального закона № 44-ФЗ требования к содержанию и составу заявки, установленные Заказчиком в Документациях № 14, № 16, №19, №21, частично не соответствуют части 5 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ (не прописан идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона);

- в нарушение части 3 статьи 64 Федерального закона № 44-ФЗ требования к участникам закупки, установленные Заказчиком в Документации №14 и №16 (раздел 2 «Требования к участникам закупки»), не содержат требований, установленных пунктом 9 части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ;

- в проектах контрактов Документации №14, №16, №19, № 21 не указано, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, что не соответствует части 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ;

- в нарушение частей 5, 7 – 8 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ ответственность заказчика и поставщика, установленная Заказчиком в проектах контрактов Документации №14, №16, № 19, №21 не соответствуют частям 5,7 - 8 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ;

- в проектах контрактов Документации №14, №16, № 19, № 21 не включено обязательное условие о сроках возврата заказчиком поставщику денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта,

что не соответствует части 27 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ;

- в проектах контрактов Документации №14, №16, № 19, № 21 требование обеспечения исполнения контракта отсутствует, что не соответствует части 1 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ.

Таким образом, Документация № 14 и Документация № 16 не соответствует и нарушает требования части 2, 5,7 – 8, 27 статьи 34, частей 1, 3 статьи 64, части 5 статьи 66, части 1 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ.

Документация № 19 и Документация № 21 не соответствует и нарушает требования части 2, 5,7 – 8, 27 статьи 34, части 1 статьи 64, части 5 статьи 66, части 1 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ.

3. В ходе аудита заключенных Контрактов №№ 16,17,18,19 установлено:

3.1. Указанные выше контракты первоначально заключены с нарушением требований частей 2, 5,7 – 8, 27 статьи 34, части 1 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ.

Дополнительными соглашениями № 1, заключенными в день подписания контрактов, нарушения требований частей 2, 7, 8, 27 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ устранены.

3.2. В нарушение части 4,5 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ контрактами (с учетом дополнительных соглашений № 1) не установлена пеня в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом.

3.3. В нарушение части 1 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ контрактами (с учетом дополнительных соглашений № 1) не установлено требование обеспечения исполнения контракта.

4. В ходе аудита процедур закупок установлено нарушение требований частей 1, 2, 3 статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ. Участником предоставлено обеспечение исполнения Контракта №19 в размере 1 493,27 рубля. В установленные сроки (до заключения контракта) участнику (поставщику) следовало предоставить обеспечение исполнения контракта в размере 2 239,9 рублей, а именно в 1,5 раза больше размера обеспечения, указанного в документации об электронном аукционе или представить информацию, подтверждающую добросовестность поставщика на дату подачи заявки в соответствии с частью 3 статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ.

5. В ходе исполнения муниципальных контрактов установлено:

5.1. Нарушение пункта 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ на сумму 4 290,33 рублей: неправомерное внесение изменений в контракты в части уменьшения количества товара более чем на десять процентов и цены контракта более чем на десять процентов;

5.2. Нарушение части 26 статьи 95 Федерального Закона № 44-ФЗ: информация об изменении Контрактов №№ 17,18,19 (дополнительное соглашение № 2) размещена Заказчиком несвоевременно.

5.3. Нарушение части 10 статьи 94 Федерального Закона № 44-ФЗ, статьи 10 Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального)

контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 года N 1093: в составе отчета об исполнении контракта в единой информационной системе не размещено заключение по результатам экспертизы отдельного этапа исполнения контракта.

Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия утверждено председателем Контрольно-счетной палаты города-курорта Железноводска Ставропольского края 02 ноября 2015 года.

Контрольно-счетная палата города-курорта Железноводска Ставропольского края считает необходимым указать, что часть выявленных нарушений могут быть квалифицированы, как имеющие признаки административного правонарушения, что в дальнейшем может привести к назначению административного наказания органами, осуществляющими контроль в сфере закупок, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, из них:

несоблюдение требований законодательства, указанных в пунктах 1, 5.2, 5.3 выводов настоящего заключения, имеет признаки административного нарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ);

несоблюдение требований законодательства, указанных в пункте 2 выводов настоящего заключения, имеет признаки административного нарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ;

несоблюдение требований законодательства, указанных в пункте 5.1 выводов настоящего заключения, имеет признаки административного нарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ.

Основными причинами выявленных нарушений, по мнению Контрольно-счетной палаты города-курорта Железноводска Ставропольского края, являются низкий уровень исполнительской дисциплины, несоблюдение требований законодательства в сфере закупок, а также ненадлежащая квалификация должностных лиц, осуществляющих полномочия в сфере закупок, отсутствие у них необходимых знаний и квалифицированной подготовки в области закупок.

Предложения

Для повышения эффективности и результативности расходов в сфере закупок, наилучшего достижения планируемых целей закупок, минимизации нарушений законодательства в сфере закупок, по мнению Контрольно-счетной палаты, необходимо планомерное осуществление следующих мер:

- бесперебойная круглосуточная работа официального сайта www.zakupki.gov.ru;

- повышение уровня профессиональной подготовки контрактных

управляющих;

- повышение уровня исполнительской дисциплины должностных лиц, осуществляющих полномочия в сфере закупок, неукоснительное исполнение ими требований законодательства в сфере закупок.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
города-курорта Железноводска
Ставропольского края



А.А. Рудаков

управляющих;

- повышение уровня исполнительской дисциплины должностных лиц, осуществляющих полномочия в сфере закупок, неукоснительное исполнение ими требований законодательства в сфере закупок.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
города-курорта Железноводска
Ставропольского края

А.А. Рудаков