



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА-КУРОРТА ЖЕЛЕЗНОВОДСКА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

Калинина ул., 2, г. Железноводск, Ставропольский край, 357400, тел./факс (87932) 3-14-43, e-mail: ksp\_zhel@mail.ru

---

### ИНФОРМАЦИЯ ОБ ОСНОВНЫХ ИТОГАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

Контрольно-счетная палата города-курорта Железноводска Ставропольского края по поручению Думы города-курорта Железноводска Ставропольского края, в соответствии с Планом работы Контрольно-счетной палаты города-курорта Железноводска Ставропольского края на 2017 год (пункт 2.7) провела контрольное мероприятие «Проверка финансово-хозяйственной деятельности, эффективности и результативности использования средств субсидий, выделенных из бюджета города на выполнение муниципального задания и иные цели муниципальному бюджетному учреждению культуры «Городской Дворец культуры» города-курорта Железноводска Ставропольского края за 2016 год и текущий период 2017 года».

Цель контрольного мероприятия: соблюдение муниципальным бюджетным учреждением культуры «Городской Дворец культуры» города-курорта Железноводска Ставропольского края законодательства в ходе осуществления финансово-хозяйственной деятельности.

Объект контрольного мероприятия: муниципальное бюджетное учреждение культуры «Городской Дворец культуры» города-курорта Железноводска Ставропольского края (далее – Учреждение, МБУК «ГДК»).

Объем проверенных средств составил 40 185 611,37 рублей, из них:

2016 год – 23 778 606,46 рублей;

2017 год (первое полугодие) – 16 407 004,91 рубль.

Контрольным мероприятием установлены следующие нарушения:

1. При проверке правильности формирования муниципальных заданий МБУК «ГДК» на 2016 и 2017 годы и их финансового обеспечения, установлены следующие нарушения:

1.1. В представленных на проверку муниципальных заданиях отсутствует дата утверждения документа начальником управления культуры администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края (далее – Управление культуры), соответственно не представляется возможным определить период, при котором данный документ подлежал утверждению (нарушение требований пункта 3 Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания в отношении муниципальных учреждений города-курорта Железноводска Ставропольского края, утвержденного постановлением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 27 июня 2011г. № 681(далее Порядок № 681) и пункта 4 Порядка № 681 с изменениями от 12.08.2016г.).

1.2. Первоначальное муниципальное задание на 2016 год сформировано по форме, которая по наполнению не в полном объеме соответствует форме, утвержденной Постановлением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 27 июня 2011г. № 681 и Комплексным рекомендациям по реализации Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ (письмо Министерства Финансов РФ от 16 мая 2011 г. N 12-08-22/1959). Нарушен пункт 1 статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ:

первоначальное муниципальное задание не содержит порядок контроля за исполнением муниципального задания, в том числе условия и порядок его досрочного прекращения; требования к отчетности об исполнении муниципального задания.

1.3. В нарушение пункта 3 статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ первоначальное муниципальное задание утверждено начальником Управления культуры на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов (должно быть на один финансовый год).

1.4. В нарушение п. 2.2.1 Соглашения о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания от 31.12.2015г. и п. 2.2.1 Соглашения о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания от 31.12.2016г., заключенных между МБУК «ГДК» и Управлением культуры, размер предоставляемой субсидии в течение срока выполнения муниципального задания менялся без внесения соответствующих изменений в муниципальные задания на 2016 год и 2017 год соответственно.

1.5. График перечисления субсидий на обеспечение выполнения муниципального задания (Приложение 1 к Соглашению от 31.12.2015г.) со II -го квартала 2016 года Управлением культуры не соблюдался.

1.6. В нарушение пункта 2.1. Постановления администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 27 июня 2011г. № 681 перечень муниципальных услуг (работ), предоставляемых (выполняемых)

муниципальными учреждениями города-курорта Железноводска Ставропольского края, находящимися в ведении управления культуры администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края, в качестве основных видов деятельности сформирован Управлением культуры с нарушением срока (должен быть сформирован до 01 августа 2015 года).

2. При анализе исполнения плана финансово-хозяйственной деятельности (далее – план ФХД) установлены следующие нарушения:

все представленные планы ФХД за 2016 год утверждены начальником Управления культуры, однако во всех представленных планах ФХД отсутствует дата утверждения документов, следовательно, установить срок осуществления уточнений показателей плана ФХД Учреждением не предоставляется возможным (нарушение пункта 3.1. Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных учреждений города-курорта Железноводска Ставропольского края, отчетов о результатах деятельности муниципальных бюджетных и казенных учреждений города-курорта Железноводска Ставропольского края и об использовании закрепленного за ними имущества, находящегося в муниципальной собственности города-курорта Железноводска Ставропольского края, утвержденного постановлением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 27 июня 2011 года № 678).

3. При проверке использования муниципальной собственности установлены следующие нарушения:

3.1. В нарушение статьи 131 ГК РФ, статей 2 и 4 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» (действовал до 31 декабря 2016 года, далее Федеральный закон №122-ФЗ), статьи 1 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» (действует с 01 января 2017 года, далее - Федеральный закон № 218-ФЗ): на 2 объекта недвижимого имущества, расположенных по адресу: г. Железноводск, поселок Иноземцево, ул. Шоссейная, 137 и г. Железноводск, поселок Иноземцево, ул. Колхозная, 68, общей стоимостью 13 608 940,18 рублей, находящихся на 01.01.2017 года на балансе Учреждения, не зарегистрировано право оперативного управления.

Учреждением не предоставлены выписки из Единого государственного реестра прав, удостоверяющие проведение государственной регистрации возникновения и перехода прав на вышеперечисленное недвижимое имущество (п.1 ст. 14 Федерального закона №122-ФЗ).

В нарушение пунктов 34, 36, 92 Инструкции по применению плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти, органов местного самоуправления, органов управления внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 01.12.2010 года № 157н, Учреждением приняты к учету объекты без государственной регистрации

права на данное недвижимое имущество.

3.2. В нарушение статьи 131 ГК РФ, статей 2 и 4 Федерального закона №122-ФЗ, статьи 1 Федерального закона № 218-ФЗ, на земельный участок, находящийся на балансе Учреждения с кадастровым номером 26:31:020205:49, площадью 1054 кв. метра, расположенный по адресу: город Железноводск, поселок Иноземцево, улица Шоссейная, 137, не зарегистрировано право постоянного (бессрочного) пользования. На данный земельный участок не представлен правовой документ (решение) собственника о предоставлении Учреждению в постоянное (бессрочное) пользование земельного участка.

4. При проверке предпринимательской деятельности и иной приносящей доход деятельности установлены следующие нарушения:

выявлено заключение договоров на оказание услуг, предметом которых являлось предоставление помещения на определенный срок. Договоры содержат признаки договора аренды, положения которой определены в главе 34 ГК РФ. Согласие администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края (Учредителя) на сдачу в аренду недвижимого имущества (помещений) не получено (нарушение части 10 статьи 9.2. Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и пункта 4.4. Устава МБУК «ГДК» в новой редакции, утвержденного постановлением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 10.09.2015 г. № 717).

Контрольно-счетная палата считает необходимым указать, что при заключении договоров на оказание услуг, предметом которых являлось предоставление (использование) помещений, имеет место нарушение требований пункта 3 части 3 и части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Так, заключение договоров аренды и иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального недвижимого имущества может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

Реализация права аренды через аукцион (конкурс) является резервом доходов городского бюджета в виде поступлений от арендной платы, соответствующей уровню рыночных цен.

5. При проверке обоснованности и правильности расчетов по оплате труда установлены следующие нарушения:

за 2016 год директору Учреждения неправомерно начислена сумма 32 550,00 рублей (средства местного бюджета), в том числе по КОСГУ 211 «Заработная плата» -- 25 000,00 рублей, КОСГУ 213 «Начисления на выплаты по оплате труда» - 7 550,00 рублей.

Произведен перерасчет НДФЛ и начислений на выплаты по оплате труда в общей сумме 10 800,00 рублей (бухгалтерская справка от 01 сентября 2017 года).

Денежные средства в сумме 21 750,00 рублей директором Учреждения

Рясовой И.И. внесены в кассу 06 сентября 2017 года и сданы на лицевой счет Учреждения.

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден председателем Контрольно-счетной палаты города-курорта Железноводска Ставропольского края 06 сентября 2017 года.

Приложение в 1 экз., на 4 листах.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
города-курорта Железноводска  
Ставропольского края



В.Б. Мельникова



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ГОРОДА-КУРОРТА ЖЕЛЕЗНОВОДСКА  
СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ**

Калинина ул., 2, г. Железноводск, Ставропольский край, 357400, тел./факс (87932) 3-14-43, e-mail: ksp\_zhel@mail.ru

« 04 » сентября 20 17 г.

№ 161

Директору муниципального  
бюджетного учреждения культуры  
«Городской Дворец культуры»  
города-курорта Железноводска  
Ставропольского края

И.И. Рясовой

**ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**

**для рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных нарушений  
и недостатков**

В соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате города-курорта Железноводска Ставропольского края, утвержденным решением Думы города-курорта Железноводска Ставропольского края от 18 декабря 2012 года № 240-IV, планом работы Контрольно-счетной палаты города-курорта Железноводска Ставропольского края на 2017 год, распоряжением Контрольно-счетной палаты города-курорта Железноводска Ставропольского края от 14 июля 2017 года № 23, Контрольно-счетной палатой города-курорта Железноводска Ставропольского края проведено контрольное мероприятие «Проверка финансово-хозяйственной деятельности, эффективности и результативности использования средств субсидий, выделенных из бюджета города на выполнение муниципального задания и иные цели муниципальному бюджетному учреждению культуры «Городской Дворец культуры» города-курорта Железноводска Ставропольского края за 2016 год и текущий период 2017 года».

По результатам контрольного мероприятия оформлен акт от 31 августа 2017 года.

В ходе контрольного мероприятия выявлены следующие нарушения и недостатки:

1. При проверке правильности формирования муниципальных заданий муниципального бюджетного учреждения культуры «Городской Дворец культуры» города-курорта Железноводска Ставропольского края (далее –

Учреждение, МБУК «ГДК») на 2016 и 2017 годы и их финансового обеспечения, установлены следующие нарушения:

1.1. В представленных на проверку муниципальных заданиях отсутствует дата утверждения документа начальником управления культуры администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края (далее - Управление культуры), соответственно не представляется возможным определить период, при котором данный документ подлежал утверждению (нарушение требований пункта 3 Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания в отношении муниципальных учреждений города-курорта Железноводска Ставропольского края, утвержденного постановлением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 27 июня 2011г. № 681(далее Порядок № 681) и пункта 4 Порядка № 681 с изменениями от 12.08.2016г.).

1.2. Первоначальное муниципальное задание на 2016 год сформировано по форме, которая по наполнению не в полном объеме соответствует форме, утвержденной Постановлением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 27 июня 2011г. № 681 и Комплексным рекомендациям по реализации Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ (письмо Министерства Финансов РФ от 16 мая 2011 г. N 12-08-22/1959). Нарушен пункт 1 статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ:

первоначальное муниципальное задание не содержит порядок контроля за исполнением муниципального задания, в том числе условия и порядок его досрочного прекращения; требования к отчетности об исполнении муниципального задания.

1.3. В нарушение пункта 3 статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ первоначальное муниципальное задание утверждено начальником Управления культуры на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов (должно быть на один финансовый год).

1.4. В нарушение п. 2.2.1 Соглашения о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания от 31.12.2015г., заключенного МБУК «ГДК» с Управлением культуры и п. 2.2.1 Соглашения о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания от 31.12.2016г., заключенного между МБУК «ГДК» и Управлением культуры, размер предоставляемой субсидии в течение срока выполнения муниципального задания менялся без внесения соответствующих изменений в муниципальные задания на 2016 год и 2017 год соответственно.

2. При анализе исполнения плана финансово-хозяйственной деятельности (далее – план ФХД) установлены следующие нарушения:

все представленные планы ФХД за 2016 год утверждены начальником Управления культуры, однако во всех представленных планах ФХД отсутствует дата утверждения документов, следовательно, установить срок осуществления уточнений показателей плана ФХД Учреждением не предоставляется возможным (нарушение пункта 3.1. Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных учреждений города-

курорта Железноводска Ставропольского края, отчетов о результатах деятельности муниципальных бюджетных и казенных учреждений города-курорта Железноводска Ставропольского края и об использовании закрепленного за ними имущества, находящегося в муниципальной собственности города-курорта Железноводска Ставропольского края, утвержденного постановлением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 27 июня 2011 № 678).

3. При проверке использования муниципальной собственности установлены следующие нарушения:

3.1. В нарушение статьи 131 ГК РФ, статей 2 и 4 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» (действовал до 31 декабря 2016 года, далее Федеральный закон №122-ФЗ), статьи 1 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» (действует с 01 января 2017 года, далее - Федеральный закон № 218-ФЗ): на 2 объекта недвижимого имущества, расположенных по адресу: г. Железноводск, поселок Иноземцево, ул. Шоссейная, 137 и г. Железноводск, поселок Иноземцево, ул. Колхозная, 68, общей стоимостью 13 608 940,18 рублей, находящиеся на 01.01.2017 года на балансе Учреждения, не зарегистрировано право оперативного управления.

Учреждением не предоставлены выписки из Единого государственного реестра прав, удостоверяющие проведение государственной регистрации возникновения и перехода прав на вышеперечисленное недвижимое имущество (п.1 ст. 14 Федерального закона №122-ФЗ).

В нарушение пунктов 34, 36, 92 Инструкции по применению плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти, органов местного самоуправления, органов управления внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 01.12.2010 года № 157н, Учреждением приняты к учету объекты без государственной регистрации права на данное недвижимое имущество.

3.2. В нарушение статьи 131 ГК РФ, статей 2 и 4 Федерального закона №122-ФЗ, статьи 1 Федерального закона № 218-ФЗ, на земельный участок, находящийся на балансе Учреждения с кадастровым номером 26:31:020205:49, площадью 1054 кв. метра, расположенный по адресу: город Железноводск, поселок Иноземцево, улица Шоссейная, 137, не зарегистрировано право постоянного (бессрочного) пользования. На данный земельный участок не представлен правовой документ (решение) собственника о предоставлении Учреждению в постоянное (бессрочное) пользование земельного участка.

4. При проверке предпринимательской деятельности и иной приносящей доход деятельности установлены следующие нарушения:

выявлено заключение договоров на оказание услуг, предметом которых являлось предоставление помещения на определенный срок. Договоры содержат признаки договора аренды, положения которой определены в главе 34



ГК РФ. Согласие администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края (Учредителя) на сдачу в аренду недвижимого имущества (помещений) не получено (нарушение части 10 статьи 9.2. Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и пункта 4.4. Устава МБУК «ГДК» в новой редакции, утвержденного постановлением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 10.09.2015 г. № 717).

Контрольно-счетная палата считает необходимым указать, что при заключении договоров на оказание услуг, предметом которых являлось предоставление (использование) помещений, имеет место нарушение требований пункта 3 части 3 и части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Так, заключение договоров аренды и иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального недвижимого имущества может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

Реализация права аренды через аукцион (конкурс) является резервом доходов городского бюджета в виде поступлений от арендной платы, соответствующей уровню рыночных цен.

С учетом изложенного и на основании статьи 18 Положения о Контрольно-счетной палате города-курорта Железноводска Ставропольского края, муниципальному бюджетному учреждению культуры «Городской Дворец культуры» города-курорта Железноводска Ставропольского края необходимо принять меры:

- по устранению выявленных в ходе проведения контрольного мероприятия нарушений и недостатков, а также недопущению их в дальнейшем, при отсутствии возможности по устранению нарушений и недостатков, принять их к сведению и учесть в текущей деятельности;
- по обеспечению строгого соблюдения требований действующих нормативных правовых актов.

О принятых по результатам рассмотрения настоящего представления решениях и мерах необходимо уведомить Контрольно-счетную палату города-курорта Железноводска Ставропольского края в течение одного месяца со дня получения настоящего представления.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
города-курорта Железноводска  
Ставропольского края



В.Б. Мельникова