



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА-КУРОРТА ЖЕЛЕЗНОВОДСКА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

Калинина ул., 2, г. Железноводск, Ставропольский край, 357400, тел./факс (87932) 3-14-43, e-mail: ksp_zhel@mail.ru

ИНФОРМАЦИЯ ОБ ОСНОВНЫХ ИТОГАХ ЭКСПЕРТНО- АНАЛИТИЧЕСКОГО МЕРОПРИЯТИЯ

В соответствии с поручением Думы города-курорта Железноводска Ставропольского края, статьей 98 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Планом работы Контрольно-счетной палаты на 2021 год (пункт 1.11), Контрольно-счетная палата города-курорта Железноводска Ставропольского края провела экспертно-аналитическое мероприятие «Аудит в сфере закупок в муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждении «Детский сад № 8 «Ивушка» города-курорта Железноводска Ставропольского края за 2020 год и текущий период 2021 года».

При проведении экспертно-аналитического мероприятия «Аудит в сфере закупок в муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждении «Детский сад № 8 «Ивушка» города-курорта Железноводска Ставропольского края (далее по тексту Учреждение, Заказчик) за 2020 год и текущий период 2021 года» установлено, что Заказчиком осуществляются закупки для обеспечения муниципальных нужд, связанных с достижением целей и реализацией основных видов деятельности Учреждения, а также реализацией мероприятий, предусмотренных муниципальной программой города-курорта Железноводска Ставропольского края «Развитие образования в городе-курорте Железноводске Ставропольского края», утвержденной постановлением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 06 апреля 2020 года № 262, действующей в

проверяемом периоде. Нецелевого использования средств не установлено. Денежные средства, поступившие от приносящей доход деятельности, от субсидии на выполнение муниципального задания и от субсидии на иные цели, использованы по назначению.

Организация муниципальных закупок Учреждением осуществлялась в целом в соответствии с действующим законодательством. Однако в обследованном периоде допускались отдельные нарушения и недостатки в исполнении требований федерального законодательства и муниципальных правовых актов, отмеченные в заключении, а именно:

1. В ходе проверки наличия и порядка формирования контрактной службы установлено: Заказчиком не в должной мере соблюдается принцип профессионализма, установленный статьей 9 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту Федеральный закон № 44-ФЗ) (поддержание и повышение уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок (контрактного управляющего):

в течение трех лет (2017-2019 годы) контрактный управляющий - Зуева Н.Х. не повышала квалификацию по закупкам (нарушение пункта 2.8 Методических рекомендаций по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок, являющихся приложением к письму Минэкономразвития России № 5594-ЕЕ/Д28и, Минобрнауки России № АК-553/06 от 12.03.2015 года (далее по тексту Методические рекомендации);

количество часов по программе повышения квалификации Зуевой Н.Х. в ООО «Институт Эксперт» (обучение с 29.06.2020 года по 03.07.2020 года в объеме 16 часов) не соответствует рекомендуемому сроку обучения для специалистов по закупкам (нарушение пункта 2.3 Методических рекомендаций).

2. Проверкой своевременного утверждения и размещения изменений в План-график на 2020 год установлено нарушение части 8 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 3 и пункта 22 Положения о порядке формирования, утверждения планов - графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 года № 1279 (далее – Положение № 1279): Заказчиком не изменен (не сформирован и не размещен в ЕИС) План – график закупок, согласно изменениям, внесенным в План ФХД на 2020 год от 31.03.2020 года.

Нарушение срока утверждения или срока размещения Плана-графика на 2020 год (измененного) может содержать признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

3. Проверкой формирования Плана-графика на 2021 год установлено нарушение пункта 16 Положения № 1279, пункта 5 Порядка формирования идентификационного кода закупки, утвержденного приказом Министерства Финансов Российской Федерации от 10 апреля 2019 года № 55н: в графе 2 Плана-графика на 2021 год (версия базовая – 0 и версия 1) неверно указан идентификационный код закупок (далее по тексту ИКЗ), а именно: 34 - 36 разряды (код вида расходов по бюджетной классификации Российской Федерации):

закупки энергии тепловой, отпущенной котельными. При формировании плана-графика необходимо было указать элемент вида расходов «247» (Закупка энергетических ресурсов);

закупки в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ. В случае планируемого доведения финансирования по нескольким кодам вида расходов бюджетной классификации Российской Федерации в 34 - 36 разрядах ИКЗ указываются значения "0".

План ФХД на 2021 год и плановый период сформирован по нескольким кодам вида расходов бюджетной классификации Российской Федерации (КВР 244 и КВР 247).

4. Проверкой наличия в контрактах (договорах), заключенных Заказчиком в 2020 году и в текущем 2021 году с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), обязательных условий, предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ, установлено:

4.1. Нарушение части 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ: в 20 договорах (контрактах), заключенных Учреждением, не прописано, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

4.2. Несоответствие требованиям законодательства в части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ: в 21 договоре (контракте), заключенном Учреждением, в обязательном условии контракта срок оплаты поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) превышает 30 дней. Проверкой своевременности расчетов по указанным выше контрактам срок оплаты Заказчиком поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги не нарушен.

4.3. В проверяемом периоде в 4 контрактах (договорах), заключенных Учреждением с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включен пункт о применении условий заключенного договора (контракта) к отношениям, возникшим до его заключения.

Учитывая, что порядок определения поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренный Федеральным законом № 44-ФЗ, не предусматривает возможности начала исполнения обязательств участником закупки до заключения контракта с таким участником, включение в контракт условия о том, что действие контракта распространяется на правоотношения, возникшие ранее даты его заключения, противоречит положениям Федерального закона № 44-ФЗ.

Реализация заказчиком возможности заключения таких договоров (со сроком исполнения до даты заключения договора) может привести к

злоупотреблениям со стороны заказчика при осуществлении закупок, что, в свою очередь, может негативно сказаться на эффективности расходования бюджетных средств.

5. При проведении контрольного обмера 02.02.2021 года, установлено, что при исполнении Контракта № 1/6 от 08.06.2020 года (ремонт пола помещений, канализации и туалета в медкабинете в Муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждении «Детский сад № 8 «Ивушка») проведена равноценная замена выполненного объема работ по устройству линолеума на покрытие из керамической плитки, которая не привела к уменьшению стоимости выполненных и оплаченных объемов работ.

6. Анализом экономии бюджетных средств, полученных по результатам осуществления закупок, установлено:

6.1. Заказчиком закупки малого объема (закупки, осуществляемые в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ), сумма которых составляет 10 тыс. рублей и выше с помощью электронной торговой системы «ОТС-market» (в электронном магазине закупок малого объема) в 2020 году и в текущем периоде 2021 года (по состоянию на 18.01.2021 года) не осуществлялись.

Контрольно-счетная палата города-курорта Железноводска Ставропольского края считает необходимым указать, что так называемые электронные магазины работают в целях обеспечения гласности и усиления прозрачности закупок малого объема. Это способствует снижению цен, уменьшению количества нарушений. Закупка у единственного поставщика без рекомендованной процедуры исключает возможность участия потенциальных претендентов на заключение контракта, чем ограничивается конкуренция и нарушаются принципы экономии и эффективности использования бюджетных средств.

6.2. Учреждением по пунктам 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ в 2020 году заключено 83 контракта (договора) на сумму 4 337 807,68 рублей (из них на поставку продуктов питания - 16 контрактов на общую сумму 2 442 765,73 рублей или 46,1% от суммы расходов Учреждения на закупку товаров, работ, услуг).

В проверяемом периоде 2021 года (по состоянию на 18.01.2021 года) заключено 13 контрактов (договоров) на общую сумму 1 536 592,99 рубля (из них на поставку продуктов питания - 4 контракта на общую сумму 809 477,99 рублей или 31,1% от суммы расходов Учреждения на закупку товаров, работ, услуг).

Контрольно-счетная палата города-курорта Железноводска Ставропольского края обращает внимание: Заказчиком для обеспечения нужд Учреждения выбраны неконкурентные способы определения поставщиков. При закупках у единственного поставщика Заказчик не может значительно снизить цену контракта, также сложно обеспечить наилучшие условия исполнения контракта. Именно этот способ закупки связан с широкими возможностями для злоупотреблений при расходовании бюджетных средств.

6.3. Результаты анализа и оценки эффективности расходов на закупки

показали, что Заказчиком не соблюден принцип обеспечения конкуренции, непосредственно влияющий на эффективность осуществления закупок, тем самым Заказчиком должным образом не обеспечена открытость и прозрачность информации о закупках (часть 2 статьи 7 Федерального закона № 44-ФЗ).

Отсутствие показателей экономии бюджетных средств, средств от приносящей доход деятельности и конкуренции закупочных процедур не подтверждают эффективность закупочной деятельности Учреждения.

7. Проверкой соблюдения порядка осуществления ведомственного контроля в сфере закупок установлено нарушение Порядка осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд города-курорта Железноводска администрацией города-курорта Железноводска Ставропольского края, утвержденного постановлением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 31 мая 2017 года № 474: ведомственный контроль Управлением образования в отношении подведомственных ему учреждений, осуществляющих закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, не осуществлялся.

К проверке не представлены: план проверок, а также результаты плановых (внеплановых) проверок.

Контрольно-счетная палата города-курорта Железноводска Ставропольского края считает необходимым указать:

1. Согласно части 2 статьи 12 Федерального закона № 44-ФЗ должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, указанными в частях 2 и 3 статьи 2 Федерального закона № 44-ФЗ.

2. Часть выявленных нарушений, по которым срок привлечения к административной ответственности не истек, могут быть квалифицированы, как имеющие признаки административного правонарушения, что в дальнейшем может привести к назначению административного наказания органами, осуществляющими контроль в сфере закупок, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, из них:

несоблюдение требований законодательства, указанных в пункте 2 информации, может содержать признаки административного нарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Основными причинами выявленных нарушений, по мнению Контрольно-счетной палаты города-курорта Железноводска Ставропольского края, являются низкий уровень исполнительской дисциплины, несоблюдение требований законодательства в сфере закупок, а также недостаточный уровень внутреннего контроля Заказчика.

Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия утверждено председателем Контрольно-счетной палаты города-курорта

Железноводска Ставропольского края 05 февраля 2021 года.

В адрес муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 8 «Ивушка» города-курорта Железноводска Ставропольского края, управления образования администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края направлено информационное письмо для рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных нарушений и принятия мер по недопущению их в дальнейшем.

Информация о результатах проведенного экспертно-аналитического мероприятия направлена в Думу города-курорта Железноводска Ставропольского края и в прокуратуру города Железноводска Ставропольского края.

Управлению образования рекомендуем наладить работу по проведению ведомственного контроля над соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных ему учреждений, осуществляющих закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Учредителю (администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края) предлагаем рассмотреть вопросы:

по повышению уровня профессиональной подготовки контрактных управляющих (контрактных служб) с помощью регулярного проведения бесплатных семинаров (курсов повышения квалификации) на муниципальном уровне по проблемным вопросам в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд в целях оказания методической помощи;

об осуществлении закупок по продуктам питания для образовательных учреждений конкурентным способом в рамках Федерального закона № 44-ФЗ.

Обратить внимание, что Заказчиком для обеспечения нужд Учреждения выбраны неконкурентные способы определения поставщиков. Закупка у единственного поставщика исключает возможность участия потенциальных претендентов на заключение контракта, чем ограничивается конкуренция и нарушаются принципы экономии и эффективности использования бюджетных средств.

Приложения в 1 экз., на 7 листах.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
города-курорта Железноводска
Ставропольского края

Н.В. Великая