



## **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА-КУРОРТА ЖЕЛЕЗНОВОДСКА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ**

Калинина ул., 2, г. Железноводск, Ставропольский край, 357400, тел./факс (87932) 3-14-43, e-mail: ksp\_zhel@mail.ru

### **ИНФОРМАЦИЯ ОБ ОСНОВНЫХ ИТОГАХ ЭКСПЕРТНО- АНАЛИТИЧЕСКОГО МЕРОПРИЯТИЯ**

В соответствии со статьей 98 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Планом работы Контрольно-счетной палаты на 2016 год (пункт 1.13) Контрольно-счетная палата города-курорта Железноводска Ставропольского края провела экспертно-аналитическое мероприятие «Аудит в сфере закупок в муниципальном казенном общеобразовательном учреждении лицей № 2 города-курорта Железноводска Ставропольского края за 2015 год и текущий период 2016 года».

При проведении экспертно-аналитического мероприятия «Аудит в сфере закупок в муниципальном казенном общеобразовательном учреждении лицей № 2 города-курорта Железноводска Ставропольского края за 2015 год и текущий период 2016 года» установлено, что расходы на закупки соответствуют целям осуществления закупок, определенных с учетом положений статьи 13 Федерального закона 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ). Муниципальным казенным общеобразовательным учреждением лицей №2 города-курорта Железноводска Ставропольского края (далее – Учреждение или Заказчик) осуществляются закупки для обеспечения муниципальных нужд, связанных с достижением целей и реализацией мероприятий, предусмотренных следующими муниципальными программами города-курорта Железноводска Ставропольского края, действующими в проверяемом периоде:

2015 год - «Развитие образования в городе-курорте Железноводске

Ставропольского края», утвержденной постановлением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 18 октября 2013 года № 1103; 2016 год - «Развитие образования в городе-курорте Железноводске Ставропольского края», утвержденной постановлением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 30 октября 2015 года № 889, а так же связанных с достижением и реализацией основных видов деятельности Учреждения, однако проверкой установлены нарушения:

1. В ходе аудита планирования закупок установлено:

1.1. Нарушение пункта 6 приложения к приказу Министерства экономического развития Российской Федерации № 761, Федерального казначейства № 20н от 27 декабря 2011 года «Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков»: два изменения в план - график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2015 год Учреждения (далее - План-график на 2015 год) размещены в единой информационной системе на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) позднее трех рабочих дней со дня внесения изменений в планы-графики.

1.2. Нарушение пункта 2 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации на общую сумму 2 870 847,36 рублей: Заказчиком заключены договоры (контракты), которые на момент заключения не были запланированы в Плане-графике на 2015 год.

1.3. Нарушение пункта 6 приложения к приказу Минэкономразвития РФ № 544, Федерального Казначейства № 18н от 20 сентября 2013 года «Об особенностях размещения на официальном сайте Российской федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы», действовавшему до 22.05.2015 года (далее - Приказ № 544/18н) и пункта 6 приложения к приказу Минэкономразвития РФ № 182, Федерального Казначейства № 7н от 31 марта 2015 года «Об особенностях размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы», действующему с 22.05.2015 года (далее - Приказ № 182/7н) на общую сумму 1 249 973,36 рубль, из них:

внесение изменений на общую сумму 1 247 331,36 рубль в План-график на 2015 год, размещенный на официальном сайте, произведено Заказчиком после заключения договоров;

внесение изменений на сумму 2 642,00 рубля в План-график на 2015 год, размещенный на официальном сайте, произведено заказчиком за один день до даты заключения контракта.

1.4. Нарушение пункта 7 приложений к Приказу № 182/7н на сумму 1 623 516,00 рублей: при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 93 Федерального закона N 44-ФЗ внесение изменений в План-график на 2015 год, размещенный на официальном сайте, произведено 18.12.2015 года (должно быть не позднее чем за один день до даты заключения контракта (20.08.2015 года)).

1.5. Нарушение подпункта 2 пункта 5 приложений к Приказу № 544/18н и Приказу № 182/7н: в столбце 4 версий №№ 3-14 Плана-графика на 2015 год не указан порядковый номер закупки (лота), осуществляемой в пределах календарного года, присваиваемый заказчиком последовательно с начала года, вне зависимости от способа формирования плана-графика, в соответствии со сквозной нумерацией, начинающейся с единицы.

1.6. Нарушение подпункта 5 пункта 5 приложений к Приказу № 544/18н и Приказу № 182/7н: после информации о закупках, которые планируется осуществлять в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, в столбце 9 Плана-графика на 2015 год неверно указан через символ «/» совокупный годовой объем закупок, определенный в соответствии с пунктом 16 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ.

2. В ходе аудита закупок у единственного поставщика установлено:

2.1. Нарушение требований, установленных пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ: Заказчиком заключен контракт на сумму 102 786,16 рублей.

2.2. Нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона №44-ФЗ: Заказчиком размещена на официальном сайте в реестре контрактов недостоверная информация о номере заключенного контракта на сумму 5 899,60 рублей (реестровый номер контракта 3262701356315000002).

2.3. Нарушение пункта 9 части 2 статьи 103 Федерального закона N 44-ФЗ: копия контракта на сумму 58 072,74 рубля (реестровый номер контракта 3262701356315000003) размещена не в полном объеме.

2.4. Нарушение части 3 статьи 103 Федерального Закона № 44-ФЗ: Заказчиком информация о заключенном контракте на сумму 1 623 516,00 рублей (реестровый номер № 3262701356315000007) размещена на официальном сайте с нарушением трехдневного срока.

2.5. Нарушение подпункта «д» пункта 2 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 N 1084 "О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну": в реестр контрактов не занесена информация о номере контракта на сумму 500,00 рублей, (реестровый номер № 3262701356315000006).

2.6. Нарушение части 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ на общую сумму 107 796,74 рублей: в 9 договорах (контрактах), заключенных Учреждением, не прописано, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

3. В ходе аудита исполнения муниципальных контрактов установлено:

3.1. Нарушение частей 9, 10 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ, а так же пункта 3 Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 года N 1093 (далее – Положение № 1093): на официальном сайте ответственными лицами Заказчика не размещены отчеты об исполнении муниципальных контрактов и (или) отчеты о результатах отдельного этапа исполнения муниципальных контрактов и документы, подтверждающие исполнение контракта в части приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги на общую сумму 611 018,95 рублей.

3.2. Нарушение пункта 3 Положения № 1093: на официальном сайте ответственными лицами Заказчика несвоевременно размещены отчеты об исполнении отдельных этапов исполнения муниципального контракта реестровый номер № 0321300098114000007 (более 7 рабочих дней со дня оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов отдельного этапа его исполнения).

Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия утверждено председателем Контрольно-счетной палаты города-курорта Железноводска Ставропольского края 29 января 2016 года.

Контрольно-счетная палата города-курорта Железноводска Ставропольского края обращает внимание:

1. В 2015 году заключены прямые договоры с единственным поставщиком, которые впоследствии были расторгнуты по причине отсутствия у Заказчика потребности в таком объеме товаров: к 36 контрактам на поставку продуктов питания (58,06 % от общего числа контрактов на поставку продуктов питания) были оформлены соглашения о расторжении, в которых уменьшаются (в том числе до 47%) предусмотренные контрактом количество поставляемого товара и соответственно цена контракта, что свидетельствует о низком качестве планирования.

2. Заказчиком для обеспечения нужд учреждения выбраны неконкурентные способы определения поставщиков. При закупках у единственного поставщика Заказчик не может значительно снизить цену контракта, также сложно обеспечить наилучшие условия исполнения контракта. Именно этот способ закупки связан с широкими возможностями для злоупотреблений при расходовании бюджетных средств. Заказчик может

договариваться с поставщиками в обход Федерального закона № 44-ФЗ и именно этому способу закупки ФАС России уделяет особое внимание.

Контрольно-счетная палата города-курорта Железноводска Ставропольского края считает необходимым указать:

1. Согласно части 2 статьи 12 Федерального закона № 44-ФЗ должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, указанными в частях 2 и 3 статьи 2 Федерального закона № 44-ФЗ.

2. Часть выявленных нарушений могут быть квалифицированы, как имеющие признаки административного правонарушения, что в дальнейшем может привести к назначению административного наказания органами, осуществляющими контроль в сфере закупок, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, из них:

несоблюдение требований законодательства, указанных в пункте 2.1 настоящей информации, имеет признаки административного нарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ);

несоблюдение требований законодательства, указанных в пунктах 1.1, 1.3, 1.4 и 3.2 настоящей информации, имеет признаки административного нарушения, предусмотренного частями 1.2, 1.3 статьи 7.30 КоАП РФ;

несоблюдение требований законодательства, указанных в пунктах 1.5-1.6 настоящей информации, имеет признаки административного нарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ;

несоблюдение требований законодательства, указанных в пункте 3.1 настоящей информации, имеет признаки административного нарушения, предусмотренного частью 3 статьи 7.30 КоАП РФ;

несоблюдение требований законодательства, указанных в пунктах 2.2-2.5. настоящей информации, имеет признаки административного нарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

В связи с допущенными нарушениями Контрольно-счетной палатой города-курорта Железноводска Ставропольского края данная информация будет направлена в орган, уполномоченный возбуждать административное производство в сфере нарушений закупок.

Основными причинами выявленных нарушений, по мнению Контрольно-счетной палаты города-курорта Железноводска Ставропольского края, являются низкий уровень исполнительской дисциплины, несоблюдение требований законодательства в сфере закупок, а также ненадлежащая квалификация должностных лиц, осуществляющих полномочия в сфере закупок, отсутствие у них необходимых знаний и квалифицированной подготовки в области закупок.

## Предложения

Для повышения эффективности и результативности расходов в сфере закупок, наилучшего достижения планируемых целей закупок, минимизации нарушений законодательства в сфере закупок, по мнению Контрольно-счетной палаты, необходимо планомерное осуществление следующих мер:

- повышение уровня профессиональной подготовки контрактных управляющих;

- повышение уровня исполнительской дисциплины должностных лиц, осуществляющих полномочия в сфере закупок, неукоснительное исполнение ими требований законодательства в сфере закупок;

- усиление ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных им заказчиков;

- Учредителю (администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края) рассмотреть вопрос:

- об осуществлении закупок по продуктам питания для образовательных учреждений конкурентным способом в рамках Федерального закона № 44-ФЗ;

- о планировании закупочной деятельности на весь финансовый год, а не на два-три квартала. Такое «неполное планирование» не соответствует требованиям законодательства о контрактной системе.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
города-курорта Железноводска  
Ставропольского края



А.А. Рудаков