



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА-КУРОРТА ЖЕЛЕЗНОВОДСКА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

Калинина ул., 2, г. Железноводск, Ставропольский край, 357400, тел./факс (87932) 3-14-43, e-mail: ksp_zhel@mail.ru

« 28 » сентября 20 16 г.

№ 222

ИНФОРМАЦИЯ ОБ ОСНОВНЫХ ИТОГАХ ЭКСПЕРТНО- АНАЛИТИЧЕСКОГО МЕРОПРИЯТИЯ

В соответствии со статьей 98 Федерального закона от 05.04.2013 г. N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Планом работы Контрольно-счетной палаты на 2016 год (пункт 1.14) Контрольно-счетная палата города-курорта Железноводска Ставропольского края провела экспертно-аналитическое мероприятие «Аудит в сфере закупок в муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении основная общеобразовательная школа № 1 города-курорта Железноводска Ставропольского края за 2016 год».

При проведении экспертно-аналитического мероприятия «Аудит в сфере закупок в муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении школа № 1 города-курорта Железноводска Ставропольского края за 2016 год» установлено, что расходы на закупки соответствуют целям осуществления закупок, определенных с учетом положений статьи 13 Федерального закона Российской Федерации от 05 апреля 2013 года N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ): муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением основная общеобразовательная школа № 1 города-курорта Железноводска Ставропольского края (Учреждение, Заказчик) осуществлялись закупки для обеспечения муниципальных нужд, связанных с достижением целей и реализацией мероприятий, предусмотренных муниципальной программой города-курорта Железноводска Ставропольского края «Развитие образования в

городе-курорте Железноводске Ставропольского края», утвержденной постановлением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 30 октября 2015 года № 889, а так же связанных с достижением и реализацией основных видов деятельности Учреждения, однако проверкой установлены следующие нарушения:

1. В ходе аудита организации закупок установлено:

1.1. Ответственное лицо Зарудная О.В. с должностной инструкцией контрактного управляющего в Учреждении не ознакомлено.

2. В ходе аудита планирования закупок установлено:

2.1. Нарушение подпункта 5 пункта 5 приложений к приказу Минэкономразвития РФ № 182, Федерального Казначейства № 7н от 31 марта 2015 года «Об особенностях размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы», (далее - Приказ № 182/7н): после информации о закупках, которые планируется осуществлять в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, в столбце 9 Плана-графика на 2016 год неверно указан через символ «/» совокупный годовой объем закупок, определенный в соответствии с пунктом 16 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ.

В период проведения экспертно-аналитического мероприятия План-график 2016 года Учреждением приведен в соответствие с нормативными требованиями.

2.2 Учреждением не представлены соответствующие приказы, подтверждающие дату внесения изменений в План-график на 2016 год. Следует отметить, что согласно пункту 6 приложения к приказу Министерства экономического развития Российской Федерации № 761, Федерального казначейства № 20н от 27 декабря 2011 года «Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков» (далее – Приказ № 761/20н) изменения должны быть размещены на официальном сайте не позднее трех рабочих дней со дня внесения изменений в планы-графики.

Контрольно-счетная палата города-курорта Железноводска Ставропольского края считает необходимым указать, что определенные сроки, установленные в законодательстве о закупках, привязаны к дате изменения плана-графика. Нормами положения, а именно пункта 6 приложений к Приказу № 761/20н установлен срок размещения планов – графиков в случаях внесения изменений. Вместе с тем, в соответствии с ГОСТ Р 6.30-2003, утвержденным Постановлением Госстандарта России от 03.03.2003 N 65-ст, дата документа

относится к реквизитам, используемым при подготовке документов. Поэтому наличие приказа подтвердит своевременность даты внесения изменений в план-график. Кроме того, вопрос вступления в силу изменений может быть разрешен в самом тексте приказа путем указания даты, отличной от даты подписания приказа.

3. В ходе аудита закупок у единственного поставщика установлено:

3.1. Нарушение части 2 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ: извещения о проведении закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) размещены в единой информационной системе с нарушением срока:

- № 0321300047316000002 на сумму 1 159 400,00 рублей (дата публикации извещения 12.01.2016г., дата заключения муниципального контракта на предоставление услуг по теплоснабжению № 72 (реестровый номер № 3262701355616000001) - 12.01.2016г.);

- № 0321300047316000001 на сумму 49 796,00 рублей (дата публикации извещения 12.01.2016г., дата заключения муниципального контракта на отпуск (получение) воды и прием (сброс) сточных вод № 33 (реестровый номер № 3262701355616000003) - 11.01.2016г.).

3.2. Нарушение части 1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ: извещение о проведении закупки у единственного поставщика (отпуск (получение) воды и прием (сброс) сточных вод) на сумму 49 796,00 рублей (муниципальный контракт на отпуск (получение) воды и прием (сброс) сточных вод № 33 от 11.01.2016г.) размещено в единой информационной системе после заключения указанного договора.

3.3. Нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона №44-ФЗ: Заказчиком размещена на официальном сайте в реестре контрактов недостоверная информация о дате заключенного муниципального контракта на отпуск (получение) воды и прием (сброс) сточных вод № 33 от 11.01.2016г. на сумму 45 109,22 рублей (реестровый номер контракта 3262701355616000003).

3.4. Нарушение части 3 статьи 7 и пункта 9 части 2 статьи 103 Федерального закона N 44-ФЗ на общую сумму 1 082 938,22 рублей:

- копия муниципального контракта № 72 от 12.01.2016 года на сумму 1 037 829,00 рублей, заключенного с МУП «Теплосеть» размещена не в полном объеме: не размещены Приложения к настоящему контракту на 3-х листах, которые согласно пункту 11.5 контракта являются неотъемлемой частью контракта (реестровый номер контракта 3262701355616000001);

- копия муниципального контракта № 33 от 11.01.2016 года на сумму 45 109,22 рублей, заключенного с ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» размещена не в полном объеме: не размещены Приложения к настоящему контракту на 10-ти листах, которые согласно пункту 77 контракта являются неотъемлемой частью контракта (реестровый номер контракта 3262701355616000003).

3.5. Нарушение части 3 статьи 103 Федерального Закона № 44-ФЗ: Заказчиком информация о заключенных контрактах на общую сумму

1 248 170,34 рублей размещена на официальном сайте с нарушением трехдневного срока:

- информация о заключенном 12.01.2016 года муниципальном контракте № 72 между Заказчиком и МУП «Теплосеть» на сумму 1 037 829,00 рублей (реестровый номер № 3262701355616000001) размещена на официальном сайте 19 февраля 2016 года;

- информация о заключенном 11.01.2016 года договоре энергоснабжения № 588547 между Заказчиком и ПАО «Ставропольэнергосбыт» на сумму 165 232,12 рубля (реестровый номер контракта 3262701355616000002; далее – Договор № 588547) размещена на официальном сайте 29 февраля 2016 года;

- информация о заключенном 11.01.2016 года муниципальном контракте № 33 между Заказчиком и ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» на сумму 45 109,22 рублей (реестровый номер № 3262701355616000003) размещена на официальном сайте 29 февраля 2016 года.

3.6. Нарушение части 3 статьи 7, части 26 статьи 95 Федерального Закона № 44-ФЗ: информация об изменении Договора № 588547 заказчиком на официальном сайте не размещена.

3.7. Нарушение части 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ на общую сумму 111 955,76 рублей: в договорах (контрактах), заключенных Учреждением, не прописано, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта (Таблица 1).

Таблица 1
(рублей)

п/п	Номер муниципального контракта (договора), дата заключения	Предмет муниципального контракта (договора)	Поставщик (исполнитель)	Сумма заключенного муниципального контракта (договора)
	Договор оказания услуг по вывозу твердых отходов № 350-16/О от 11 января 2016 года	Услуги по вывозу твердых коммунальных отходов IV, V классов опасности с объектов Заказчика	ООО «Спецавтохозяйство»	99 509,76
	Договор № 619/12-ЭКЖ-СТ (сервисное обслуживание процесса эксплуатации и развития информационно-аналитических систем) от 13.04.2016г.	Сервисное обслуживание процесса эксплуатации программного изделия «Аверс: Электронный классный журнал»	ООО ЦИТ «Аверс»	5 310,00
	Договор № 315/06-ЭКЖ-СТ (сервисное обслуживание процесса эксплуатации и развития информационно-аналитических систем) от 07.06.2016г.	Сервисное обслуживание процесса эксплуатации программного изделия «Аверс: Электронный классный журнал»	ООО ЦИТ «Аверс»	7 136,00
	ИТОГО			111 955,76

4. В ходе аудита исполнения муниципальных контрактов установлено:

4.1. Нарушение статьи 95 Федерального закона №44-ФЗ: Заказчиком изменен предмет контракта путем включения товаров, не предусмотренных спецификацией контракта на поставку продуктов питания на 1 квартал 2016 года №3/1 от 11.01.2016 года по поставщику ООО «Курортсервис».

4.2. Нарушение подпункта «б» пункта 1 части 1 статьи 95 Федерального закона №44-ФЗ: в Соглашении к Контракту на поставку продуктов питания на 1 квартал 2016 года №3/1 от 11.01.2016 года изменено количество поставляемого товара и цена более чем на 10%.

4.3. Нарушение частей 9, 10 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ, а так же пункта 3 Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 года N 1093: на официальном сайте ответственными лицами Заказчика, не размещены отчеты о результатах отдельного этапа исполнения муниципальных контрактов, и документы, подтверждающие исполнение контракта, в части приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги на общую сумму 373 840,96 рублей за июнь-сентябрь 2016 года по контрагентам:

- ГУП СК «Ставрополькрайводоканал»;
- ПАО «Ставропольэнергосбыт»;
- МУП «Теплосеть».

Контрольно-счетная палата города-курорта Железноводска Ставропольского края обращает внимание:

1). В проверяемом периоде заключены прямые договоры с единственным поставщиком, которые впоследствии были расторгнуты по причине отсутствия у Заказчика потребности в таком объеме товаров, что свидетельствует о низком качестве планирования.

2). Заказчиком для обеспечения нужд учреждения выбраны неконкурентные способы определения поставщиков. При закупках у единственного поставщика Заказчик не может значительно снизить цену контракта, также сложно обеспечить наилучшие условия исполнения контракта. Именно этот способ закупки связан с широкими возможностями для злоупотреблений при расходовании бюджетных средств. Заказчик может договариваться с поставщиками в обход Федерального закона № 44-ФЗ и именно этому способу закупки ФАС России уделяет особое внимание.

Контрольно-счетная палата города-курорта Железноводска Ставропольского края считает необходимым указать:

1. Согласно части 2 статьи 12 Федерального закона № 44-ФЗ должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской

Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, указанными в частях 2 и 3 статьи 2 Федерального закона № 44-ФЗ.

2. Часть выявленных нарушений могут быть квалифицированы, как имеющие признаки административного правонарушения, что в дальнейшем может привести к назначению административного наказания органами, осуществляющими контроль в сфере закупок, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, из них:

несоблюдение требований законодательства, указанных в пунктах 3.1., 3.2., 3.6. настоящей информации, имеет признаки административного нарушения, предусмотренного частью 1.3. статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ);

несоблюдение требований законодательства, указанных в пункте 4.3. настоящей информации, имеет признаки административного нарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ;

несоблюдение требований законодательства, указанных в пунктах 3.3-3.5. настоящей информации, имеет признаки административного нарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ;

несоблюдение требований законодательства, указанных в пунктах 4.1-4.2. настоящей информации, имеет признаки административного нарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ.

Основными причинами выявленных нарушений, по мнению Контрольно-счетной палаты города-курорта Железноводска Ставропольского края, являются низкий уровень исполнительской дисциплины, несоблюдение требований законодательства в сфере закупок, а также ненадлежащая квалификация должностных лиц, осуществляющих полномочия в сфере закупок, отсутствие у них необходимых знаний и квалифицированной подготовки в области закупок.

Предложения

Для повышения эффективности и результативности расходов в сфере закупок, наилучшего достижения планируемых целей закупок, минимизации нарушений законодательства в сфере закупок, по мнению Контрольно-счетной палаты города-курорта Железноводска Ставропольского края, необходимо планомерное осуществление следующих мер:

- повышение уровня профессиональной подготовки контрактных управляющих;

- повышение уровня исполнительской дисциплины должностных лиц, осуществляющих полномочия в сфере закупок, неукоснительное исполнение ими требований законодательства в сфере закупок;

- усиление ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных им заказчиков;

- Учредителю (администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края) рассмотреть вопрос:

об осуществлении закупок по продуктам питания для образовательных учреждений конкурентным способом в рамках Федерального закона № 44-ФЗ;

о планировании закупочной деятельности на весь финансовый год, а не на два-три квартала. Такое «неполное планирование» не соответствует требованиям законодательства о контрактной системе.

Исполняющий обязанности
председателя
Контрольно-счетной палаты
города-курорта Железноводска
Ставропольского края,
аудитор
Контрольно-счетной палаты
города-курорта Железноводска
Ставропольского края



Н.В. Великая

Федорова Е.Н.
8(87932) 3 22 06