

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ГОРОДА-КУРОРТА ЖЕЛЕЗНОВОДСКА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ**

УТВЕРЖДАЮ

Председатель
Контрольно-счетной палаты
города-курорта Железноводска
Ставропольского края

В.Б. Мельникова
18 февраля 2020г.



Заключение

на проект постановления администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края «Об утверждении муниципальной программы города-курорта Железноводска Ставропольского края «Создание условий безопасной жизни населения города-курорта Железноводска Ставропольского края»

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

В соответствии с требованиями статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 9 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 11 Положения о Контрольно-счетной палате города-курорта Железноводска Ставропольского края, руководствуясь ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города-курорта Железноводска Ставропольского края, утвержденным постановлением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 18 июня 2015 года № 469 (в редакции постановления администрации от 30 июля 2015 года №611) (далее - Порядок разработки и реализации муниципальных программ), Перечнем муниципальных программ города-курорта Железноводска Ставропольского края, утвержденным распоряжением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 11 октября 2013 года № 208-р и иными актами действующего законодательства, Контрольно-счетной палатой города-курорта Железноводска Ставропольского края подготовлено настоящее заключение на проект постановления администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края «Об утверждении муниципальной программы города-курорта Железноводска Ставропольского края «Создание условий безопасной жизни населения города-курорта Железноводска Ставропольского края» (далее – проект Постановления).

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

Проект Постановления «Об утверждении муниципальной программы города-курорта Железноводска Ставропольского края «Создание условий безопасной жизни населения города-курорта Железноводска Ставропольского края»;

проект муниципальной программы «Создание условий безопасной жизни населения города-курорта Железноводска Ставропольского края» (далее - проект Программы, Программа).

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

Определение соответствия положений, изложенных в проекте муниципальной программы «Создание условий безопасной жизни населения города-курорта Железноводска Ставропольского края», действующим нормативно-правовым актам Российской Федерации и муниципального образования.

Общие положения

Муниципальная программа - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям, ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития города.

Статьей 13 Федерального закона № 172-ФЗ предусмотрено, что Проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение с учетом требований законодательства Российской Федерации, в том числе законодательства Российской Федерации о государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне. Форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления.

В целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования, а также на общедоступном информационном ресурсе стратегического планирования в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - сеть "Интернет").

Федеральным законом от 7 мая 2013 г. № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» установлены правовые основания для разработки государственных и муниципальных программ.

Вопросы определения порядка формирования и реализации муниципальных программ, сроки их реализации, отнесены к компетенции местной администрации муниципального образования.

В ходе проведения экспертизы установлено:

В соответствии со статьей 179 БК РФ постановлением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 18 июня 2015 года № 469 утвержден Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города-курорта Железноводска Ставропольского края (в редакции постановления администрации от 30 июля 2015 года №611) (далее - Порядок разработки, реализации и оценки муниципальных программ).

Распоряжением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 11 октября 2013 года № 206-р утверждены методические рекомендации по разработке и реализации муниципальных программ города-курорта Железноводска Ставропольского края в соответствующей сфере деятельности (в редакции распоряжения администрации от 14 августа 2015 года №191-р) (далее - методические рекомендации)

Представленный проект Программы входит в Перечень муниципальных программ города-курорта Железноводска Ставропольского края, утвержденный распоряжением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 11 октября 2013 года № 208-р.

В соответствии с Паспортом Программы:

Ответственным исполнителем Программы является администрация города-курорта Железноводска Ставропольского края (отдел по мобилизационной подготовке и чрезвычайным ситуациям администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края).

Соисполнителями Программы являются:

отдел по обеспечению деятельности администрации города-курорта Железноводска ставропольского края; управление образования администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края; отдел по социальным вопросам, опеке и попечительству администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края; помощник главы администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края (в должностные обязанности которого входит взаимодействие со средствами массовой информации); управление культуры администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края.

Участниками программы являются:

Железноводское городское казачье общество Ставропольского окружного казачьего общества Терского войскового казачьего общества (далее - ЖГКО СОКО ТВКО) (по согласованию); отдел Министерства внутренних дел России по городу Железноводску (по согласованию).

Цели Программы:

обеспечение безопасности населения, защита жизни и здоровья граждан, их прав и свобод на территории города-курорта Железноводска Ставропольского края; профилактика правонарушений и преступлений на территории города-курорта Железноводска; обеспечение условий для привлечения казаков ЖГКО СОКО ТВКО к несению государственной и иной службы; профилактика террористических и экстремистских проявлений на территории города-курорта Железноводска Ставропольского края в рамках реализации государственной политики в Ставропольском крае противодействия терроризму и экстремизму, совершенствования системы муниципального управления в кризисных ситуациях в городе-курорте Железноводске Ставропольского края, совершенствование системы обеспечения безопасности населения города-курорта Железноводска Ставропольского края.

В соответствии с поставленными целями разработаны и утверждены следующие подпрограммы:

- «Безопасный город-курорт Железноводск»;
- «Профилактика правонарушений в городе-курорте Железноводске Ставропольского края»;
- «Муниципальная поддержка казачества»;
- «Профилактика терроризма и экстремизма, а также минимизация и (или) ликвидация последствий проявления терроризма и экстремизма на территории города-курорта Железноводска Ставропольского края».

Задачи Программы:

повышение уровня антитеррористической защищенности учреждений образования, здравоохранения, санаторно-курортного комплекса, объектов социально-бытового назначения, мест массового пребывания граждан; снижение уровня преступности на территории города-курорта Железноводска; содействие в привлечении казаков к несению государственной и иной службы в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Ставропольского края; эффективное выполнение функций администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края по совершенствованию организационных и правовых механизмов в сфере профилактики терроризма и экстремизма на территории города-курорта Железноводска Ставропольского края; информационно-пропагандистское сопровождение антитеррористической деятельности на территории города-курорта Железноводска Ставропольского края; повышение эффективности мер противодействия терроризму, проявлениям политического, этнического и религиозного экстремизма.

Ожидаемые конечные результаты Программы:

Успешное выполнение мероприятий Программы позволит к концу 2022 года достигнуть следующих наиболее значимых результатов:

обеспечение 100 процентного уровня антитеррористической защищенности объектов и мест с массовым пребыванием граждан на территории города-курорта Железноводска Ставропольского края; увеличения до 30 количество оснащенности системами видеонаблюдения муниципальных образовательных учреждений, объектов культурного и социально-бытового назначения и мест массового пребывания граждан; обеспечение 100 процентного взаимодействия экстренных оперативных служб города через единый номер 112; увеличение до 18 процентов приобретение и установку систем видеонаблюдения и периметрального ограждения в муниципальных образовательных учреждениях; снижение на 2,9 процента уровня совершенных преступлений и правонарушений; увеличение до 94 количество проведения встреч и бесед с учащимися образовательных учреждений по вопросам профилактики правонарушений; Увеличение до 167 количество проведенных семинаров и совещаний, круглых столов и собраний по вопросам профилактики терроризма и экстремизма с учащимися образовательных учреждений города; увеличение до 140 человек численности казаков ЖГКО СОКО ТВКО, привлекаемых для участия в оказании содействия правоохранительным органам по охране общественного порядка и др.

Финансовое обеспечение реализации Программы планируется в объеме 27 112 418,00 рублей, в том числе:

за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Ставропольского края 1 593 300,00 рублей, в том числе по годам:

2020 год – 1 393 300,00 рублей;

2021 год – 100 000,00 рублей;

2022 год – 100 000,00 рублей,

за счет средств бюджета города-курорта Железноводска Ставропольского края

25 519 118,00 рублей, в том числе по годам:

2020 год – 8 910 590,00 рублей;

2021 год – 8 241 458,00 рублей;

2022 год – 8 367 070,00 рублей,

Прогнозируемый объем финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета, бюджета Ставропольского края, бюджета города-курорта Железноводска Ставропольского края и юридических лиц не планируется.

Срок реализации муниципальной программы определен на 2020-2022 годы.

Проанализировав представленный проект Программы, Контрольно-счетная палата отмечает:

Показатели паспорта Программы соответствуют типовой форме Паспорта, установленной Порядком разработки, реализации и оценки муниципальных программ.

Предлагаемые проектом Программы мероприятия соответствуют компетенции ответственного за исполнение муниципальной программы, а именно администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края (отдел по мобилизационной подготовке и чрезвычайным ситуациям администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края).

В проекте Программы обоснованно доказана актуальность и целесообразность решения проблем направленных защите жизни и здоровья граждан, их прав и свобод; обеспечение действенной системы охраны общественного порядка, профилактика правонарушений и преступности; стимулирование системы взаимодействия территориальных органов федеральных органов государственной власти, краевых органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций, предприятий и учреждений города-курорта Железноводска, направленного на снижение уровня правонарушений и преступности в городе-курорте Железноводске; обеспечение условий для привлечения казаков к несению государственной и иной службы.

Проект Программы содержит сформулированные цели и планируемые задачи по решению поставленных проблем. Цели программы соответствуют поставленной проблеме, планируемые задачи соответствуют целям программы. Наблюдается обоснование связи целей и задач программы с приоритетами социально-экономического развития города-курорта Железноводска Ставропольского края.

Указанные в проекте паспорта Программы ожидаемые конечные результаты реализации Программы взаимосвязаны с предлагаемыми мероприятиями подпрограмм Программы и соответствуют ее целям и задачам применительно к проблемам в данной сфере.

Программа сформирована исходя из принципов долгосрочных целей социально-экономического развития города-курорта Железноводска Ставропольского края и показателей (индикаторов) их достижения в соответствии со Стратегией социально-экономического развития города-курорта Железноводска Ставропольского края до 2035 года, утвержденной решением Думы города-курорта Железноводска Ставропольского края от 28 декабря 2019 года № 337.

Объемы и источники финансового обеспечения Программы исчислены ответственным исполнителем на основании Решения Думы города-курорта Железноводска Ставропольского края от 20 декабря 2019 года №330-V «О бюджете города-курорта Железноводска Ставропольского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

В документах, представленных с проектом Программы представлена информация об осуществлении мероприятий, проведение которых при

принятии муниципальных программ предусмотрено Федеральным законом от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», а именно:

- согласно п.5 ч.5 ст.11 и ч.1 ст.13 Федерального закона от 28.06.2014 №172-ФЗ, муниципальные программы «выносятся на общественное обсуждение с учетом требований законодательства Российской Федерации, в том числе законодательства Российской Федерации о государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне». Общественное обсуждение проводится в соответствии со ст.24 Федерального закона от 21.07.2014 №212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

Согласно информации общественное обсуждение проекта Постановления осуществлено в срок с 30 декабря 2019 года по 06 января 2020 года.

При этом Контрольно-счетная палата обращает внимание, что согласно п.5 ч.5 ст.11 и ч.1 ст.12 Федерального закона от 28.06.2014 №172-ФЗ, муниципальные программы подлежат обязательной государственной регистрации в федеральном государственном реестре документов стратегического планирования в порядке и сроки, установленные Правительством Российской Федерации, с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне».

К сведению, в ч.3 ст. 12 ФЗ от 28.06.2014 №172 указано: «Руководители органов местного самоуправления несут ответственность за достоверность и своевременность представления информации для государственной регистрации документов стратегического планирования».

Выводы:

По результатам проведенной экспертизы Контроль-счетная палата отмечает целесообразность и актуальность подготовленного проекта Программы.

При разработке Проекта муниципальной программы соблюдены требования ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

Предлагаемый проект Программы соответствуют компетенции и полномочиям ответственного за исполнение Программы, а именно администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края.

Факторов, способствующих созданию условий для проявления коррупции, в проекте Программы не выявлено.

Представленный на экспертизу проект постановления администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края «Об утверждении муниципальной программы города-курорта Железноводска Ставропольского края «Создание условий безопасной жизни населения города-курорта

Железноводска Ставропольского края» в целом соответствует действующему законодательству и муниципальным нормативно-правовым актам.

Предложения:

С учетом целесообразности и необходимости решения проблем направленных на снижение уровня преступлений и правонарушений, повышение уровня антитеррористической защищенности учреждений образования, учреждений здравоохранения и санаторно-курортного комплекса, объектов социально-бытового назначения, мест массового пребывания граждан, повышение эффективности участия казачьей дружины в охране общественного порядка, Контрольно-счетная палата считает возможным утвердить муниципальную программу «Создание условий безопасной жизни населения города-курорта Железноводска Ставропольского края».

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
города-курорта Железноводска
Ставропольского края



Н.В. Великая