



ОТЧЕТ **о деятельности Контрольно-счетной палаты города-курорта Железноводска Ставропольского края за 2015 год**

Настоящий отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты города-курорта Железноводска Ставропольского края за 2015 год подготовлен в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и статьей 21 Положения о Контрольно-счетной палате города-курорта Железноводска Ставропольского края, утвержденного решением Думы города-курорта Железноводска Ставропольского края от 18.12.2012 г. № 240-IV.

1. Общие положения

Правовое регулирование деятельности Контрольно-счетной палаты города-курорта Железноводска Ставропольского края (далее – Контрольно-счетная палата) основывается на Конституции Российской Федерации и определяется Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Ставропольского края, Уставом города-курорта Железноводска Ставропольского края, Положением о Контрольно-счетной палате города-курорта Железноводска Ставропольского края.

Контрольно-счетная палата является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, образуемым Думой города-курорта Железноводска Ставропольского края (далее – Дума города-курорта Железноводска).

Особенностью деятельности Контрольно-счетной палаты в прошедшем периоде явилось изменение законодательной базы внешнего аудита в сфере закупок, связанное с вступлением в силу Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусматривающего порядок оценки эффективности осуществления закупок путем проведения аудита.

Таким образом, отличительной особенностью области действия контрольных полномочий Контрольно-счетной палаты в 2015 году стало расширение функций и объектов проверок.

Итогом аудита в сфере закупок, осуществляемого Контрольно-счетной палатой, является оценка уровня обеспечения муниципальных нужд с учетом затрат бюджетных средств, обоснованности планирования закупок, включая обоснованность цены закупки, реализуемости и эффективности осуществления указанных закупок. При этом оценке подлежат выполнение условий контрактов по срокам, объему, цене контрактов, количеству и качеству приобретаемых товаров, работ, услуг, а также порядок ценообразования и эффективность системы управления контрактами.

В процессе реализации полномочий, определенных законодательством, Контрольно-счетная палата осуществляла проведение целостного и взаимовязанного комплекса контрольных, экспертно-аналитических мероприятий, обеспечивая единую систему контроля за исполнением бюджета города-курорта Железноводска Ставропольского края (далее – бюджет города-курорта Железноводска, бюджет города).

2. Основные направления деятельности Контрольно-счетной палаты в 2015 году

В соответствии со статьей 14 Положения о Контрольно-счетной палате города-курорта Железноводска Ставропольского края Контрольно-счетная палата осуществляла свою деятельность на основе плана работы, утвержденного 25 декабря 2014 года председателем Контрольно-счетной палаты.

Приоритетным направлением деятельности Контрольно-счетной палаты в 2015 году стало проведение комплекса контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, связанных с решением задач, вытекающих из требований законодательства Российской Федерации, ежегодных посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации и посланий Президента Российской Федерации о бюджетной политике в соответствующем году, исполнением поручений Думы города-курорта Железноводска, запросов и предложений главы города-курорта Железноводска.

В целях обеспечения надлежащего контроля за управлением бюджетными ресурсами Контрольно-счетной палатой осуществлялся комплекс контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, результаты которых позволили оценить действенность мер, принимаемых органами местного самоуправления города, проверить эффективность использования бюджетных средств, направленных:

на реализацию муниципальных программ:

«Социальная поддержка населения города-курорта Железноводска Ставропольского края» в части подпрограммы «Доступная среда в городе-курорте Железноводске Ставропольского края»,

«Развитие транспортной системы и охрана окружающей среды в городе - курорте Железноводска Ставропольского края» в части подпрограммы «Повышение безопасности дорожного движения в городе-курорте Железноводске Ставропольского края»,

«Развитие жилищно-коммунального хозяйства в городе-курорте Железноводске» в части подпрограммы «Благоустройство территории города-курорта Железноводска Ставропольского края» (проведена проверка использования средств бюджета города-курорта Железноводска, направленных на захоронение ТБО, вывозимых от населения и бюджетных организаций города);

на финансовое обеспечение муниципального задания на оказание услуг муниципальному бюджетному учреждению дополнительного образования «Детская музыкальная школа» города-курорта Железноводска Ставропольского края.

Кроме этого, Контрольно-счетной палатой осуществлена проверка соблюдения заказчиками муниципального образования города-курорта Железноводска Ставропольского края законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд МКДОУ детский сад №3 «Ромашка», МКОУ СОШ № 10, МБОУ ДОД «Детская художественная школа», а так же финансово-хозяйственной деятельности МБОУ «Южно-Российский лицей казачества и народов Кавказа».

Приоритетами в деятельности Контрольно-счетной палаты являлось обеспечение прозрачности бюджетного процесса, повышение эффективности использования бюджетных средств.

В сфере бюджетных правоотношений потенциал Контрольно-счетной палаты был сосредоточен на комплексном анализе, контроле и выработке предложений и рекомендаций по развитию бюджетной системы города Железноводска.

Отдельной задачей являлось дальнейшее повышение эффективности работы Контрольно-счетной палаты как постоянно действующего органа внешнего муниципального финансового контроля, совершенствование методологического, правового, информационно-технологического, материально-технического и организационного обеспечения ее деятельности, расширение взаимодействия с правоохранительными, надзорными и контрольными органами.

3. Контрольные мероприятия

Контрольные мероприятия в 2015 году осуществлялись в соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате города-курорта Железноводска Ставропольского края, утвержденным решением Думы города-курорта Железноводска от 18 декабря 2012 года № 240-IV, Регламентом Контрольно-счетной палаты города-курорта Железноводска, Стандартами финансового

контроля в Контрольно-счетной палате города-курорта Железноводска и на основании Плана работы Контрольно-счетной палаты города-курорта Железноводска на 2015 год.

В 2015 году Контрольно-счетной палатой было проведено 16 контрольных мероприятий, в том числе:

По поручению Думы города-курорта Железноводска Контрольно-счетной палатой проведено 3 мероприятия:

1. «Проверка использования средств бюджета города-курорта Железноводска, направленных на реализацию подпрограммы «Доступная среда в городе-курорте Железноводске Ставропольского края» муниципальной программы «Социальная поддержка населения города-курорта Железноводска Ставропольского края», утвержденной постановлением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 21 октября 2013 года № 1107, за 2014 год».

В ходе проверки оформлены 4 акта встречных проверок (Управление городского хозяйства, Управление образования, Управление культуры, Комитет по физической культуре, спорту и туризму). Денежные средства израсходованы в соответствии с мероприятиями, направленными на реализацию Подпрограммы. Нецелевого расходования бюджетных средств не установлено. Установлены нарушения при проверке показателей, отраженных в Локальной смете № 000037 от 14.10.2014 года на монтаж пандуса для инвалидов при входе в здание муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа №3 города-курорта Железноводска Ставропольского края (неверно подсчитаны показатели по итогам разделов сметы, неверно обозначена стоимость за единицу и общая стоимость по работам и затратам).

2. «Проверка использования средств бюджета города-курорта Железноводска, направленных на реализацию подпрограммы «Повышение безопасности дорожного движения в городе-курорте Железноводске Ставропольского края» муниципальной программы «Развитие транспортной системы и охрана окружающей среды в городе-курорте Железноводске Ставропольского края», утвержденной постановлением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 18 октября 2013 года №1102, за 2014 год».

В ходе проверки составлены 2 акта встречных проверок (Управление образования, Администрация города) и сводный акт от 30 июня 2015 года (Управление городского хозяйства), выявлены факты нарушений финансовой дисциплины на сумму 111,26 тыс. рублей, из них: нарушения в ходе исполнения бюджета на сумму 19,38 тыс. рублей (приняты бюджетные обязательства, превышающие утвержденные лимиты); неправомерное использование бюджетных средств в сумме 91, 87 тыс. рублей (произведена оплата подрядчику за фактически не выполненные объемы работы по устройству тротуара по ул.Суворова города-курорта Железноводска). Также в ходе проверки установлены нарушения Федерального закона от 05.04.2013 г.

№ 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (Планы - графики размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2014 год Администрации города, Управления городского хозяйства и МКОУДОД «Дом детского творчества») (подведомственное Управлению образования) размещены на официальном сайте в сфере закупок с нарушением установленного федеральным законодательством месячного срока, Договор купли-продажи № А-00053794 от 25 октября 2014 года между МКОУДОД «Дом детского творчества» и ООО «ДНС-Ставрополь» заключен с отсутствием информации о цене, что является нарушением требований статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ. В договорах, заключенных МКОУДОД «Дом детского творчества», отсутствует согласованное условие о предмете договора (контракта), в результате чего невозможно определить предмет закупки, количество, характеристики закупаемых товаров (нарушение статьи 455 ГК РФ, статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ, статьи 2 Федерального закона № 44-ФЗ)).

3. «Проверка использования средств бюджета города-курорта Железноводска, направленных на захоронение ТБО, вывозимых от населения и бюджетных организаций города, в рамках реализации подпрограммы «Благоустройство территории города-курорта Железноводска Ставропольского края» муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства в городе-курорте Железноводске Ставропольского края», утвержденной постановлением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 18 октября 2013 года №1101, за 2014 год».

В ходе проверки выявлены нарушения требований по оформлению фактов хозяйственной деятельности первичными учетными документами (пунктов 6 и 7 части 2 статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете») на общую сумму 7 750, 69 тыс. рублей. Также в ходе проверки установлены нарушения Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

По предложению главы города-курорта Железноводска проведено 1 контрольное мероприятие:

«Проверка финансово-хозяйственной деятельности муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Южно-Российский лицей казачества и народов Кавказа» города-курорта Железноводска Ставропольского края за 2014 год».

В ходе проверки выявлены факты нарушений финансовой дисциплины на сумму 608, 67 тыс. рублей, из них: нарушение Федерального закона № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и положения о ведении кассовых операций – 166,54 тыс. рублей; нарушение Инструкции 157н по учету бланков строгой отчетности – 16,46 тыс. рублей; неправомерное начисление заработной платы – 395, 57 тыс. рублей; недоначисление заработной платы – 21,11 тыс. рублей; неправомерное

расходование средств бюджета (завышение дето/дней по питанию) – 4,15 тыс. рублей и по авансовым отчетам – 4, 84 тыс. рублей.

В соответствии с планом работы Контрольно-счетной палатой в 2015 году проведено контрольное мероприятие

«Проверка расходования средств бюджета выделенных в форме субсидий на финансовое обеспечение муниципального задания на оказание услуг в 2013-2014 годах муниципальному бюджетному учреждению дополнительного образования «Детская музыкальная школа» города-курорта Железноводска Ставропольского края».

В ходе проверки выявлены факты нарушений финансовой дисциплины на сумму 124,09 тыс. рублей, несоответствия Федеральному закону № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и инструкциям по бюджетному и бухгалтерскому учету, в части требований по оформлению фактов хозяйственной деятельности первичными учетными документами. Принятие к бухгалтерскому учету объектов основных средств и их выбытие отражалось в учете без первичных учетных документов (актов о приеме-передаче объектов основных средств, ведомостей выдачи материальных ценностей на нужды учреждения).

В соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты проведена проверка достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств (ГРБС) за 2014 год, по результатам которой подготовлено 11 актов.

В большинстве случаев комплектность отчетности соответствует требованиям ст. 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и приказа Минфина России «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

По итогам рассмотрения отчетов отдельных ГРБС были установлены:

- нарушение пункта 1 статьи 26 Положения о бюджетном процессе, годовая бюджетная отчетность была представлена в Контрольно-счетную палату города для внешней проверки с нарушением сроков. Это: Управление образования, Управление труда и социальной защиты населения, Управление городского хозяйства, Комитет по физической культуре, спорту и туризму, Управление культуры;

- нарушение порядка составления, заполнения и представления годовой бюджетной отчетности, определенного Инструкцией № 191н, что отрицательно повлияло на внутреннюю согласованность соответствующих форм отчетности и информативность показателей бюджетной отчетности, а также привело к искажению бюджетной отчетности на общую сумму 5 911,86 тыс. рублей. Это: Управление образования, Комитет по физической культуре, спорту и туризму, Управление культуры.

В целом же, выявленные в ходе контрольной проверки нарушения по составлению отчетности ГРБС не повлияли на достоверность исполнения бюджета.

По итогам внешней проверки оперативно принятые меры Контрольно-счетной палатой города обеспечили устранение нарушений и недостатков, допущенных ГРБС в бюджетной отчетности за 2014 год.

В 2015 году контролем были охвачены 19 объектов (Приложение 1).

Результаты контрольных мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой в 2015 году, размещены на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.adm-zheleznovodsk.ru.

Информация о результатах всех контрольных мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой в 2015 году, в установленном порядке направлялась главе города-курорта Железноводска, в Думу города-курорта Железноводска, а так же в прокуратуру города Железноводска.

В целом, по результатам контрольных мероприятий, осуществленных Контрольно-счетной палатой в 2015 году, общий объем выявленных нарушений законодательства в финансово-бюджетной сфере составил 14 641,80 тыс. рублей.

4. Экспертно-аналитическая деятельность

Экспертно-аналитические мероприятия, проведенные в 2015 году, как и вся система контроля, осуществляемая Контрольно-счетной палатой, были направлены на обеспечение непрерывного контроля (от предварительного до последующего контроля) за исполнением бюджета города-курорта Железноводска Ставропольского края.

За отчетный период проведено 51 экспертно-аналитическое мероприятие, из них 48 - по проектам муниципальных правовых актов, представленных на финансово-экономическую экспертизу и 3 - в рамках исполнения Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (Приложение 2).

По итогам проведенных экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палатой внесено 15 (или 31,2 %) предложений и рекомендаций в органы местного самоуправления города-курорта Железноводска, которые, по информации финансового управления администрации города-курорта Железноводска, в полном объеме учтены и приняты к руководству в работе.

При подготовке заключений Контрольно-счетной палатой проводился анализ соблюдения норм Бюджетного кодекса Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Ставропольского края и города-курорта Железноводска.

4.1. Контроль за формированием и исполнением бюджета города-курорта Железноводска

В 2015 году осуществление предварительного и последующего контроля за исполнением бюджета города Контрольно-счетной палатой проводилось исходя из понимания контроля как функции управления, представляющей собой систему наблюдения и проверки функционирования объекта с целью оценки обоснованности и эффективности принимаемых управленческих решений, выявления степени их реализации, обнаружения и предупреждения отклонений и неблагоприятных ситуаций.

Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета города, проводимая на основе проверок бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств, - это особый вид контрольной и экспертно-аналитической деятельности, который не сводится только к проверке бюджетной отчетности. Задачами внешней проверки являются определение степени полноты и достоверности годового отчета об исполнении бюджета, соблюдения норм законодательства и бюджетных назначений, установленных решением Думы города о бюджете, а также достижения установленных результатов бюджетной деятельности.

В ходе проверки бюджетная отчетность рассматривалась как источник информации о бюджетной деятельности органов местного самоуправления города в 2014 году, позволяющей в комплексе с информацией из других источников сделать вывод о законности, результативности, эффективности их деятельности и оценить итоги исполнения бюджета города.

Целью подготовки заключения на отчет об исполнении бюджета города за 2014 год являлось определение полноты поступления доходов в бюджет города, привлечения и погашения источников финансирования дефицита бюджета города, фактического расходования средств бюджета по сравнению с показателями, утвержденными решением Думы города на предыдущий 2013 год по объему и структуре, а также целевого и эффективного использования средств бюджета города.

По итогам проверки определено, что в целом организация исполнения бюджета города была построена в соответствии с требованиями бюджетного законодательства и направлена на обеспечение параметров, утвержденных Решениями Думы города о бюджете.

При исполнении бюджета города 2014 года соблюдался принцип единства кассы и подведомственности финансирования расходов;

своевременно и в полном объеме выплачивалась заработная плата работникам бюджетной сферы;

предоставлялись гарантированные государством меры социальной поддержки и социальные выплаты населению города-курорта Железноводска.

Кроме того, подготовлены заключения на проекты решений Думы города-курорта Железноводска «Об отчете об исполнении бюджета города-курорта Железноводска Ставропольского края за I квартал 2015 года», «Об

отчете об исполнении бюджета города-курорта Железноводска Ставропольского края за первое полугодие 2015 года», «Об отчете об исполнении бюджета города-курорта Железноводска Ставропольского края за 9 месяцев 2015 года».

В результате указанных экспертно-аналитических мероприятий в Думу города-курорта Железноводска представлена детальная информация о ходе исполнения бюджета города-курорта Железноводска в 2015 году.

По итогам проверок исполнения бюджета города отмечалось низкое исполнение бюджета по доходам и расходам на протяжении всего бюджетного периода. В этой связи Контрольно-счетной платой вносились соответствующие предложения, в их числе:

- администрации города-курорта Железноводска рекомендовано принять меры и организовать постоянный контроль за своевременным и полным поступлением в городской бюджет всех доходных источников, при этом уделять особое внимание выполнению плана по налоговым доходам и доходам от использования муниципального имущества, с учетом имеющихся резервов, связанных с более эффективным управлением муниципальным имуществом;
- главным администраторам доходов бюджета города-курорта Железноводска осуществлять постоянный мониторинг исполнения показателей по доходам бюджета, выявлять и учитывать резервы для увеличения годовых назначений по доходам и риски недостижения годовых назначений по доходам;
- главным распорядителям бюджетных средств и исполнителям муниципальных программ своевременно проводить мониторинг исполнения программных мероприятий в целях повышения эффективности расходования бюджетных средств и исключения фактов неисполнения запланированных расходов;
- главным распорядителям бюджетных средств обеспечить в первоочередном порядке использование целевых межбюджетных трансфертов, обеспечить экономическую эффективность проводимых мероприятий по оптимизации расходов, постоянно осуществлять ведомственный контроль в сфере своей деятельности.

В рамках предварительного контроля за формированием бюджета города-курорта Железноводска на 2016 год Контрольно-счетной палатой проанализированы основные показатели прогноза социально-экономического развития города-курорта Железноводска Ставропольского края на 2016-2018 годы. Показатели текущего года в большинстве своем оценены с незначительным превышением уровня оценки социально-экономического развития 2015 года, в сравнении с указанной оценкой на 2016 год ожидается незначительный рост плановых показателей экономической ситуации в городе-курорте Железноводске Ставропольского края.

Осуществлена проверка соответствия представленного проекта решения Думы города «О бюджете города-курорта Железноводска Ставропольского

края на 2016 год» действующему законодательству, оценена обоснованность расчетов параметров основных прогнозных показателей бюджета.

Проанализированы показатели доходных и расходных статей бюджета, размер долговых обязательств и дефицита бюджета.

При формировании доходной части бюджета на 2016 год запланировано снижение по собственным доходам на 6 053,48 тыс. рублей, по отношению к уточненному плану 2015 года (269 706,16 тыс. рублей), увеличение по отношению к ожидаемому исполнению 2015 года (253 322,16 тыс. рублей) на 10 330,52 тыс. рублей, и снижение на 5 956,28 тыс. рублей по отношению к первоначально утвержденному плану 2015 года (269 608,96 тыс. рублей).

Контрольно-счетной палатой обращено внимание, что это не вполне соответствует целям налоговой политики города на очередной финансовый год, нацеленной на увеличение доходной части бюджета за счет наращивания собственного налогового потенциала.

Формирование расходной части бюджета города осуществлено в условиях первоочередного обеспечения источниками финансирования действующих расходных обязательств и ограничения на принятие новых расходных обязательств. По сравнению с 2015 годом доля программных расходов в бюджете города 2016 года уменьшится на 118 537,99 тыс. рублей или на 12,4 %.

В целях объективной оценки прогнозируемых в проекте бюджета 2016 года доходов и расходов Контрольно-счетной палатой в заключении указан ряд замечаний, а именно:

причины снижения плановых показателей бюджета города на 2016 год к первоначальному и уточненному планам в части налоговых и неналоговых доходов в пояснительной записке к Проекту решения не обозначены.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что потенциальным резервом увеличения налоговых доходов является повышение эффективности администрирования задолженности. На 01.10.2015 г. общая задолженность по всем налогам, поступающим в бюджет города, составила 23 438,84 тыс. рублей (по данным анализа состояния недоимки по платежам в бюджет города по состоянию на 01.10.2015 года).

По результатам проведенной экспертизы подготовлено и направлено в Думу города-курорта Железноводска заключение на проект решения Думы города-курорта Железноводска «О бюджете города-курорта Железноводска Ставропольского края на 2016 год» со следующими предложениями:

усилить контроль за собираемостью налогов на территории города-курорта Железноводска Ставропольского края и снижением задолженности по платежам в бюджет по налоговым доходам;

принять меры по усилению ответственности главных распорядителей, получателей средств городского бюджета за целевым, экономным и рациональным использованием бюджетных средств;

обратить особое внимание на достижение поставленных целей и показателей, повышение эффективности и результативности использования

планируемых бюджетных ассигнований в разрезе муниципальных программ и обеспечение безусловного исполнения социальных обязательств;

четко определить приоритеты, оценить содержание муниципальных программ, при необходимости доработать, предусмотреть объемы их финансирования в соответствии с реальными возможностями бюджета города.

В рамках текущего контроля Контрольно-счетной палатой подготовлено шесть заключений на проекты решений Думы города-курорта Железноводска «О внесении изменений в решение Думы города-курорта Железноводска Ставропольского края от 22 декабря 2014 года № 421-IV «О бюджете города-курорта Железноводска Ставропольского края на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» (далее – Проект решения).

Результаты проверки обобщены в выводах Контрольно-счетной палаты, где установлено, что в целом все изменения, вносимые Проектами решений, не противоречат бюджетному законодательству.

Представленными Проектами решений предусматривалось внесение изменений в бюджет города-курорта Железноводска на 2015 год по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета в связи с уточнением поступлений из краевого бюджета, в связи с уменьшением и увеличением собственных доходов, а также перераспределением средств. При этом причины уменьшения и увеличения показателей собственных доходов в пояснительных записках к Проектам решений в полной мере не обосновывались. В связи с этим, Контрольно-счетная палата в некоторых случаях не имела возможности так же в полной мере провести объективную оценку финансово-экономического обоснования.

В подготовленных заключениях на Проекты решений Контрольно-счетной палатой обозначены эти замечания и внесены предложения о представлении подробных пояснений, подтверждающих целесообразность внесения изменений в бюджет.

В целом, вносимые Проектами решений изменения в бюджет не противоречили бюджетному законодательству и сохранялось планирование расходных обязательств на приоритетных направлениях, утвержденных бюджетом города.

4.2. Экспертиза проектов муниципальных программ

Одной из основных задач Контрольно-счетной палаты является финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств города, а также муниципальных программ.

В рамках бюджетных полномочий Контрольно-счетной палатой в 2015 году проведены финансово-экономические экспертизы 37 муниципальных программ. Из них, подготовлены заключения по 25 проектам постановлений администрации города-курорта Железноводска о внесении изменений в

муниципальные программы города-курорта Железноводска и по 12 проектам постановлений администрации города-курорта Железноводска об утверждении муниципальных программ (далее - Проект постановления).

При подготовке заключений Контрольно-счетной палатой проводился анализ соблюдения норм Бюджетного кодекса Российской Федерации, Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города-курорта Железноводска Ставропольского края в соответствующей сфере деятельности, утвержденного постановлением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 18 июня 2013 года № 469 (в редакции постановления администрации от 30 июля 2015 года №611).

В результате финансовой экспертизы Проектов постановлений недостатки, выявленные Контрольно-счетной палатой, оперативно устранены в период проведения экспертизы и подготовки заключений (6 Программ), а рекомендации учтены в полном объеме при утверждении вносимых в муниципальные программы изменений.

Подготовленные Контрольно-счетной палатой заключения на проекты постановлений администрации города-курорта Железноводска о внесении изменений в муниципальные программы города-курорта Железноводска в установленном порядке направлены в структурные подразделения администрации города, являющиеся разработчиками этих программ.

4.3. Аудит в сфере закупок

По предложению главы города, в рамках исполнения полномочий в соответствии со статьей 98 Федерального закона № 44-ФЗ Контрольно-счетной палатой в 2015 году проведены 3 экспертно-аналитических мероприятия «Проверка соблюдения заказчиками муниципального образования города-курорта Железноводска Ставропольского края законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Проверкой планирования, проведения закупочных процедур, а также заключенных и исполненных контрактов установлены нарушения на сумму 1 730,26 тыс. рублей. Все нарушения систематизированы и выглядят следующим образом:

планы-графики размещены на официальном сайте с нарушением срока, установленного законодательством (нарушение пункта 2 приложения к Приказу № 544/18н);

информация содержащаяся в планах графиках не полная, не соответствует требованиям законодательства - указаны неверные коды бюджетной классификации Российской Федерации (КБК), не указана итоговая информация о годовых объемах закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, а так же у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих

организаций, осуществляемых путем проведения запроса котировок, всего планируемых в текущем году. Не указан совокупный годовой объем закупок, определенный в соответствии с пунктом 16 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ, не указан ответственный за формирование плана-графика заказчика (нарушение пункта 5 приложения к Приказу № 544/18н);

заказчиками не вносились изменения в План-график при изменении показателей (более чем на 10%) стоимости планируемых к приобретению товаров, при изменении планируемых сроков приобретения товаров, работ, услуг, срока исполнения контракта, при отмене заказчиком предусмотренного планом-графиком размещения заказа (нарушение подпунктов 1-3 пункта 15 примечаний к Приказу №761/20н);

при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) договоры (контракты) не содержат расчет и обоснование цены контракта (нарушение статьи 22, части 4 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ);

в составе отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения в единой информационной системе не размещена информация по результатам экспертизы предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) товаров, работ, услуг, предусмотренных контрактом (нарушение части 10 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, статьи 10 Положения №1093);

неправомерное внесение изменений в контракты (договоры) в части увеличения сроков исполнения контракта (статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ);

требования к содержанию и составу заявок, установленные заказчиком в Документации, частично не соответствуют части 5 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ;

в проектах контрактов не указано, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта (не соответствует части 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ);

в проектах контрактов не включено обязательное условие о сроках возврата заказчиком поставщику денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта (не соответствует части 27 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ);

По итогам Проверок соблюдения заказчиками города-курорта Железноводска Ставропольского края законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Контрольно-счетной палатой оформлены заключения, в которых указано, что часть выявленных нарушений могут быть квалифицированы как имеющие признаки административного правонарушения, что в дальнейшем может привести к назначению административного наказания органами, осуществляющими контроль в сфере закупок, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях.

Основными причинами выявленных нарушений, по мнению Контрольно-счетной палаты, являются низкий уровень исполнительской дисциплины, несоблюдение требований законодательства в сфере закупок, а также ненадлежащая квалификация должностных лиц, осуществляющих полномочия в сфере закупок, отсутствие у них необходимых знаний и квалифицированной подготовки в области закупок.

Для повышения эффективности и результативности расходов в сфере закупок, наилучшего достижения планируемых целей закупок, минимизации нарушений законодательства в сфере закупок, по мнению Контрольно-счетной палаты, необходимо планомерное осуществление следующих мер:

- повышение уровня профессиональной подготовки контрактных управляющих;

- повышение уровня исполнительской дисциплины должностных лиц, осуществляющих полномочия в сфере закупок, неукоснительное исполнение ими требований законодательства в сфере закупок.

Информация о результатах проведенных экспертно-аналитических мероприятий в сфере закупок направлена главе города и в Думу города-курорта Железноводска Ставропольского края. В адрес проверенных учреждений направлены информационные письма с указанием выявленных нарушений для их детального анализа и обеспечения соблюдения нормативных требований в дальнейшей работе.

4.4. Совершенствование норм правовых актов органов местного самоуправления города-курорта Железноводска по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

С целью совершенствования деятельности органов местного самоуправления города-курорта Железноводска, Контрольно-счетной палатой в результате проведенной работы в 2015 году было внесено в Думу города-курорта Железноводска 3 предложения по совершенствованию норм правовых актов органов местного самоуправления города-курорта Железноводска.

Думой города-курорта Железноводска приняты решения:

- «О внесении изменений в Положение о бюджетном процессе в городе-курорте Железноводске Ставропольского края, утвержденное решением Думы города-курорта Железноводска Ставропольского края от 12 декабря 2013 года № 333-IV»,

- «О внесении изменений в решение Совета города-курорта Железноводска Ставропольского края от 29 июля 2010 года № 736 «Об Уставе города-курорта Железноводска Ставропольского края»,

- «Об отчете о деятельности Контрольно-счетной палаты города-курорта Железноводска Ставропольского края за 2014 год».

5. Обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты

5.1. Кадровое обеспечение

В Контрольно-счетной палате в 2015 году продолжилась работа, направленная на совершенствование кадрового состава, правильный подбор и расстановку муниципальных служащих, повышение их профессиональной квалификации.

Штатная численность сотрудников Контрольно-счетной палаты установлена решением Думы города-курорта Железноводска Ставропольского края от 22 января 2013 года № 242-IV и на конец отчетного периода составила 7 человек, из них должности муниципальной службы замещают 6 человек, 1 работник замещает должность, не являющуюся должностью муниципальной службы города-курорта Железноводска, и осуществляет техническое обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты. Все муниципальные служащие Контрольно-счетной палаты имеют высшее профессиональное образование, соответствующее направлению деятельности, 2 сотрудника имеют два высших образования.

В 2015 году 1 сотрудник Контрольно-счетной палаты успешно окончил курсы повышения квалификации по программе дополнительного профессионального образования «Аудитор государственного и муниципального управления» по теме «Государственный финансовый контроль в сфере управления государственными и муниципальными закупками в условиях реализации Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ». Кроме того, сотрудники Контрольно-счетной палаты трижды принимали участие в семинарах-совещаниях, посвященных вопросам контрактной системы в сфере закупок, организованных Министерством экономического развития Ставропольского края, администрацией города-курорта Железноводска и дважды – в семинарах совещаниях по вопросам бюджетного (бухгалтерского) учета.

На протяжении 2015 года осуществлялись формирование и передача в администрацию города-курорта Железноводска сведений, включаемых в Реестр муниципальных служащих, замещающих должности муниципальной службы в органах местного самоуправления города-курорта Железноводска Ставропольского края и федеральную государственную информационную систему «Федеральный портал государственной службы и управленческих кадров».

В 2015 году продолжена работа по формированию и совершенствованию организационно-правовых основ кадровой деятельности. Были подготовлены и приняты 10 локальных правовых актов, реализующих положения трудового законодательства, законодательства о муниципальной службе, о противодействии коррупции, в том числе при осуществлении внешнего муниципального финансового контроля. Всего в 2015 году принято 40 приказов по кадровым вопросам, 31 приказ по вопросам основной деятельности

Контрольно-счетной палаты.

В отчетном периоде особое внимание уделялось осуществлению мероприятий в целях реализации Федерального закона от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции». С этой целью проведена работа по совершенствованию действующих локальных правовых актов Контрольно-счетной палаты, внесены изменения в Положение о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в Контрольно-счетной палате города-курорта Железноводска Ставропольского края и в Перечень должностей муниципальной службы в Контрольно-счетной палате города-курорта Железноводска Ставропольского края, замещение которых связано с коррупционными рисками. Муниципальными служащими Контрольно-счетной палаты соблюдаются требования федеральных законов «О противодействии коррупции», «О муниципальной службе в Российской Федерации» в части предоставления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

В целях обеспечения Контрольно-счетной палатой надежной профилактики коррупционных проявлений при осуществлении внешнего муниципального финансового контроля приказом Контрольно-счетной палаты утвержден «Примерный перечень действий (бездействий) должностных лиц объектов контроля, недостатков нормативной правовой базы в отдельных сферах деятельности объектов контроля, которые могут быть квалифицированы инспекторами Контрольно-счетной палаты как правонарушения, имеющие коррупционные признаки».

5.2. Информационное освещение деятельности Контрольно-счетной палаты

В соответствии с требованиями законодательства об обеспечении доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления, в порядке, определенном Регламентом Контрольно-счетной палаты города-курорта Железноводска Ставропольского края, в течение 2015 года проводилась работа по информационному освещению деятельности Контрольно-счетной палаты.

На официальном сайте Думы города-курорта Железноводска Ставропольского края и администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» функционирует раздел «Контрольно-счетная палата города-курорта Железноводска Ставропольского края». В 2015 году на сайте размещен 71 официальный документ и информационный материал о структуре, организационно-правовых основах деятельности, о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, о выявленных при их проведении нарушениях. Увеличение на 9,2 % объема информации, публикуемой на официальном сайте, способствует повышению уровня его востребованности, что наглядно подтверждается стабильным ростом количества его посещений

пользователями сети «Интернет». Всего в 2015 году зафиксировано 503 посещения страницы Контрольно-счетной палаты, что на 60,7 % больше, чем в 2014 году.

Участие председателя Контрольно-счетной палаты в заседаниях Думы города-курорта Железноводска, выступления на публичных слушаниях находили отражение в общественно-политическом еженедельнике «Железноводские ведомости».

5.3. Взаимодействие с органами местного самоуправления города-курорта Железноводска

В отчетном периоде принимались меры по дальнейшему совершенствованию взаимодействия Контрольно-счетной палаты с органами местного самоуправления города-курорта Железноводска. В течение 2015 года председатель, аудитор и сотрудники Контрольно-счетной палаты города-курорта Железноводска приняли участие:

- в одиннадцати заседаниях Думы города-курорта Железноводска;
- в совместном заседании постоянных комиссий Думы города-курорта Железноводска;
- в восьми предварительных заседаниях депутатов Думы города-курорта Железноводска;
- в пяти публичных слушаниях по проектам решений Думы города-курорта Железноводска (трижды - о внесении изменений в Устав города-курорта Железноводска Ставропольского края, об отчете об исполнении бюджета города-курорта Железноводска за 2014 год, о бюджете города-курорта Железноводска на 2016 год);
- в заседании балансовой комиссии администрации города-курорта Железноводска.

В июле 2015 года Контрольно-счетной палатой организовано и проведено совещание – семинар на тему «Аудит в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд. Типичные нарушения», основными целями которого явилось освещение результатов внешнего муниципального финансового контроля в свете нарушений действующего законодательства, выявленных по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. В работе совещания приняли участие представители администрации города Железноводска, финансового управления администрации города Железноводска, главных распорядителей бюджетных средств города Железноводска. Докладчиками и участниками семинар-совещания были даны практические рекомендации по осуществлению закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд в рамках действующего законодательства.

Кроме того, председатель и аудитор Контрольно-счетной палаты принимали участие в мероприятиях, проводимых правительством Ставропольского края (в режиме видеоконференции), Министерством

финансов Ставропольского края, администрацией города-курорта Железноводска (дни руководителя, общегородские мероприятия).

В соответствии с Положением о бюджетном процессе в городе-курорте Железноводске Ставропольского края на заседаниях Думы города-курорта Железноводска заслушивались информации председателя Контрольно-счетной палаты по заключениям Контрольно-счетной палаты:

- на проекты решений Думы города-курорта Железноводска о внесении изменений в решение Думы города-курорта Железноводска о бюджете города на текущий финансовый год и плановый период,

- по результатам внешней проверки годового отчета и отчетов об исполнении бюджета города-курорта Железноводска за первый квартал, первое полугодие и 9 месяцев 2015 года;

- по проекту бюджета города на очередной финансовый год.

5.4. Участие в мероприятиях, проводимых Контрольно-счетной палатой Ставропольского края, Советом контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Ставропольского края

В Контрольно-счетную палату Ставропольского края в течение 2015 года постоянно направлялась информация о мониторинге исполнения полномочий контрольно-счетных органов, о мониторинге штатной численности и другая.

В соответствии с полномочиями, на основании части 2 статьи 20 Положения о Контрольно-счетной палате города-курорта Железноводска Ставропольского края, Контрольно-счетная палата является членом Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Ставропольского края, созданного в целях повышения качества контрольной и экспертно-аналитической деятельности, эффективности государственного и муниципального финансового аудита (контроля) в рамках организации взаимодействия между Контрольно-счетной палатой Ставропольского края и контрольно-счетными органами муниципальных образований Ставропольского края. Председатель и аудитор Контрольно-счетной палаты в декабре 2015 года приняли участие в очередном заседании Совета и семинаре-совещании на тему «Аудит в сфере закупок, проводимый органами внешнего государственного и муниципального финансового контроля Ставропольского края, проблемы его осуществления, пути его совершенствования», с участием Губернатора Ставропольского края, представителей Думы и Правительства Ставропольского края, Территориального управления Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Ставропольском крае, Управления Федерального казначейства по Ставропольскому краю, Министерства финансов Ставропольского края, Министерства экономического развития Ставропольского края.

В 2015 году осуществлена подписка на научно-практический журнал «Вестник АККОР», учредителем которого является Федеральное бюджетное учреждение «Государственный научно-исследовательский институт системного

анализа Счетной палаты Российской Федерации». В Контрольно-счетную палату регулярно поступает информационный бюллетень Контрольно-счетной палаты Ставропольского края.

Осуществлена регистрация Контрольно-счетной палаты на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации в качестве пользователя.

5.5. Подготовка и заключение соглашений о взаимодействии и сотрудничестве

В целях проведения согласованных действий при осуществлении контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации в рамках муниципального финансового контроля, действуя в соответствии с предоставленными полномочиями, на основании статьи 18 Федерального закона от 07.02.2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Контрольно-счетной палатой заключены соглашения о порядке сотрудничества и взаимодействия с Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы России № 9 по Ставропольскому краю, Прокуратурой города Железноводска, Отделом МВД по городу Железноводску, Управлением Федерального казначейства по Ставропольскому краю и Контрольно-счетной палатой Ставропольского края. Таким образом, на конец отчетного периода в Контрольно-счетной палате действовало 5 соглашений о порядке сотрудничества и взаимодействия.

Важным элементом работы Контрольно-счетной палаты является взаимодействие с надзорными и правоохранительными органами. Взаимодействие с Прокуратурой города Железноводска проходит в рамках подписанного двустороннего соглашения о взаимодействии и сотрудничестве. В прокуратуру города Железноводска в отчетном периоде направлены 8 материалов.

5.6. Информационно-технологическое обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты

В 2015 году Контрольно-счетной палатой приобретены лицензионные программные продукты (неисключительные права), проведены работы по сопровождению и обновлению имеющихся в Контрольно-счетной палате программных продуктов. Аппарат Контрольно-счетной палаты обеспечен компьютерами, ноутбуками, мобильной связью, оборудованы 6 индивидуальных рабочих мест, имеющих доступ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Организована работа с электронной почтой (адрес ksp_zhel@mail.ru).

Работа со служебными документами в Контрольно-счетной палате строится в соответствии с Регламентом Контрольно-счетной палаты и

Инструкцией по работе с документами в Контрольно-счетной палате. В течение 2015 года в Контрольно-счетную палату поступило 364 документа, все были рассмотрены и исполнены в срок. В свою очередь, Контрольно-счетной палатой подготовлено и направлено 311 писем, отчетов и информации в государственные органы, органы местного самоуправления, организации и учреждения города-курорта Железноводска.

5.7. Методологическое обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты

В 2015 году Контрольно-счетной палатой продолжалась работа по созданию и расширению методологической базы деятельности, основанной на требованиях Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положения о Контрольно-счетной палате города-курорта Железноводска Ставропольского края, Общих требованиях к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17 октября 2014 г. № 47К (993)).

В настоящее время в Контрольно-счетной палате действуют 16 стандартов внешнего муниципального финансового контроля, из них 6 стандартов организации деятельности и 10 стандартов финансового контроля. Помимо этого, в Контрольно-счетной палате разработаны и утверждены на конец отчетного периода 7 методических рекомендаций (указаний) для выполнения процедур осуществления отдельных видов деятельности.

В Контрольно-счетной палате организован процесс оценки применения стандартов в контрольной и экспертно-аналитической деятельности в целях определения эффективности их использования, актуальности их положений, необходимости их корректировки вследствие изменения регламентирующих документов, накопления опыта, получения результатов научных исследований.

По результатам мониторинга стандартов в течение 2015 года актуализирована методологическая база Контрольно-счетной палаты: разработаны и утверждены 3 новых стандарта, признаны утратившими силу 3 действующих стандарта, внесены изменения в 2 стандарта финансового контроля.

5.8. Материально-техническое обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты

В 2015 году на содержание Контрольно-счетной палаты по бюджетной росписи бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств было утверждено 4 210 000,00 рублей.

В течение отчетного периода приобретено материальных запасов (расходные материалы к оргтехнике, канцелярские товары, ГСМ и др.) на сумму 173 286,85 руб. В соответствии с заключенными муниципальными контрактами и договорами оплачены коммунальные услуги, услуги связи на сумму 164 747,63 руб. Техническое содержание оборудования, оргтехники, транспорта, уборка помещений составило 252 224,82 руб., прочие расходы – 167 425,80 руб.

Исполнение сметы на конец отчетного периода всего составило 4 128 143,51 рублей, или 98,06% от плановых сметных назначений.

6. Основные итоги работы Контрольно-счетной палаты в 2015 году

За отчетный период в соответствии с планом работы Контрольно-счетной палатой проведено 67 мероприятий, в том числе 16 контрольных мероприятий и 51 экспертно-аналитическое мероприятие. Сумма денежных средств, охваченных контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями в 2015 году, составила 1 110 157,40 тыс. рублей.

В 2015 году контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями охвачены 19 объектов, в том числе: главные администраторы средств городского бюджета (ГРБС) – 11; муниципальные учреждения – 8.

В целом, по результатам контрольных мероприятий, осуществленных Контрольно-счетной палатой в 2015 году, общий объем выявленных нарушений законодательства в финансово-бюджетной сфере составил 16 372,06 тыс. рублей, в том числе по результатам контрольных мероприятий – 14 641,80 тыс. рублей, по результатам экспертно-аналитических мероприятий в части аудита закупок – 1 730,26 тыс. рублей, что в общем составляет 1,5% от всего объема проверенных средств.

При классификации нарушений использован Классификатор нарушений, одобренный Коллегией Счетной палаты РФ 18.12.2014 г. (протокол № 63К (1009)).

Структура выявленных нарушений по сравнению с 2014 годом изменилась в части увеличения нарушений действующего законодательства и снижения нарушений в части неэффективного использования бюджетных средств.

Из общей суммы выявленных финансовых нарушений:

в организации бюджетного процесса – 154,62 тыс. рублей, выразившееся в несоблюдении порядка возврата излишне уплаченной суммы налога (дебиторская задолженность) - 135,23 тыс. рублей, принятие бюджетных

обязательств без выделенных лимитов -19,39 тыс. рублей и нарушение порядка и условий оплаты труда работников муниципальных учреждений – 416,68;

нарушения действующего законодательства по бухгалтерскому учету – 14 051,10 тыс. рублей;

нарушения действующего законодательства в сфере закупок товаров, работ и услуг -1 730,26 тыс. рублей.

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных в 2015 году, предписано устранить нарушений финансовой дисциплины на общую сумму 6 869,50 тыс. рублей.

На 1 января 2016 года устранено финансовых нарушений на сумму 6 867,29 тыс. рублей, в том числе:

восстановлено и перечислено в доход бюджета – 68,00 тыс. рублей (дебиторская задолженность по налогам учреждений культуры);

возмещено средств на сумму 86,96 тыс. рублей, в том числе:

по оплате труда работников муниципальных учреждений (ЮРЛК и НК),

из них:

- удержана и зачислена на расчетный счет учреждения неправомерно начисленная з/плата – 61,70 тыс. рублей;

- начислена и выплачена недоплата по з/плате - 21,11 тыс. рублей;

- выполнены дополнительные объемы работ на сумму 91,87 тыс. рублей;

- устранено нарушений действующего законодательства по бухгалтерскому учету на сумму 6 620,46 тыс. рублей, из них:

- оприходованы излишки кассы 17,00 тыс. рублей (установлены при проведении инвентаризации наличных денежных средств, находящихся в кассе ЮРЛК и НК);

- устранены выявленные нарушения требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной деятельности первичными учетными документами на общую сумму 194,17 тыс. рублей;

- устранены выявленные нарушения требований, предъявляемых к обязательным реквизитам первичных учетных документов на сумму 95,90 тыс. рублей;

- приведены в соответствие нормативные документы, позволяющие обоснованно осуществлять стимулирующие выплаты педагогическим работникам - 331,69 тыс. рублей;

- восстановлены в учете средства по подотчетным лицам на сумму 4,84 тыс. рублей;

- устранены выявленные нарушения в части искажения бухгалтерской отчетности (ГРБС за 2014 год) на общую сумму 5 976,86 тыс. рублей.

В 3 случаях установлены нарушения на сумму 9,61 тыс. рублей, которые квалифицируются, как неподлежащие устранению, в том числе:

- неправомерно начисленная заработная плата в связи с неправильным установлением окладов двум работникам Учреждения (ЮРЛК и НК) в общей сумме 2,21 тыс. рублей (в связи с увольнением работников);

- установлено несвоевременное (средства не оприходованы в кассу в

течении 7 дней согласно Положения о ведении кассовых операций) оприходование денежных средств в кассу Учреждения (ЮРЛК и НК) в сумме 7,4 тыс. рублей, замечание принято к сведению для использования в дальнейшей работе.

В 4 случаях нарушения на сумму 7 764,89 тыс. рублей устранены в период проведения проверки (приведены в соответствие с нормативными требованиями первичные учетные документы, отражены в учете хозяйственные операции и др.).

За отчетный период Контрольно-счетной палатой оформлено 16 актов по результатам контрольных мероприятий, составлено 6 актов встречных проверок, на 6 объектах проведены контрольные обмеры выполненных объемов работ и составлены акты, направлено 1 предписание и 6 представлений. Проведена экспертиза 48 проектов муниципальных правовых актов (решения Думы города, постановления администрации города) по которым подготовлены соответствующие заключения, в том числе - 37 заключений на проекты муниципальных программ, а так же внесение изменений и дополнений в программы. По результатам аудита в сфере закупок подготовлены 3 заключения и 3 информационных письма.

В ходе контроля за устранением нарушений, выявленных по результатам контрольных мероприятий, Контрольно-счетная палата добивалась максимального исполнения своих предписаний и представлений, которые снимались с контроля только после принятия необходимых мер.

Выявленные нарушения устранены в полном объеме. Внесенное предписание и все представления сняты с контроля. Все контрольные и экспертно-аналитические мероприятия, запланированные в 2015 году, полностью выполнены.

В 2015 году подготовлено и направлено в различные органы и организации 311 документов (отчетов, писем, информации), из них: в Думу города-курорта Железноводска - 35; главе города-курорта Железноводска и отраслевым (функциональным) органам администрации города-курорта Железноводска - 181; в Управление федерального казначейства по Ставропольскому краю (отдел № 27) - 23; в прокуратуру города Железноводска - 5; в Контрольно-счетную палату Ставропольского края и Совет контрольно-счетных органов Ставропольского края при Контрольно-счетной палате Ставропольского края - 9; в иные органы и организации - 58.

7. Основные направления деятельности Контрольно-счетной палаты в 2016 году

Основные направления деятельности Контрольно-счетной палаты на 2016 год разработаны на основании Положения о Контрольно-счетной палате города-курорта Железноводска Ставропольского края, утвержденного решением Думы города-курорта Железноводска Ставропольского края от 18.12.2012 г. № 240-IV, и направлены на дальнейшее повышение

эффективности, результативности и качества ее работы в среднесрочной перспективе.

Ключевая задача Контрольно-счетной палаты – предоставлять Думе города-курорта Железноводска и главе города-курорта Железноводска объективную и независимую информацию о формировании, исполнении бюджета города-курорта Железноводска, о состоянии бюджетной системы города и качестве нормативных правовых актов органов местного самоуправления города, требующих бюджетных средств, законности, эффективности и результативности деятельности всех бюджетополучателей по управлению и распоряжению муниципальными финансами и имуществом, причинах и последствиях выявленных нарушений, возможностях их устранения.

В числе главных задач остается обеспечение и дальнейшее развитие единой системы предварительного, оперативного и последующего контроля за формированием и исполнением бюджета города-курорта Железноводска.

Важным направлением деятельности Контрольно-счетной палаты является проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по поручениям Думы города-курорта Железноводска, запросам и предложениям главы города-курорта Железноводска.

Особое внимание Контрольно-счетной палаты будет уделено:

- совершенствованию организации контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с учетом экономической целесообразности и реализации принципа гласности;
 - осуществлению внешнего муниципального финансового контроля за использованием средств бюджета города-курорта Железноводска, предусмотренных на реализацию муниципальных программ города-курорта Железноводска, направленных на создание благоприятных условий жизнедеятельности населения города-курорта Железноводска;
 - эффективности использования бюджетных средств, выделенных на организацию питания детей в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях;
 - проведению аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд города-курорта Железноводска;
 - осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, проверка финансово-хозяйственной деятельности муниципальных унитарных предприятий города-курорта Железноводска Ставропольского края.
- Отдельной задачей является:
- повышение эффективности работы Контрольно-счетной палаты как постоянно действующего органа внешнего муниципального финансового контроля;
 - совершенствование системы контроля, направленной на обеспечение экономности и эффективности бюджетных средств;
 - дальнейшее развитие методологической базы по всем направлениям деятельности Контрольно-счетной палаты, применение в практике контрольной

и экспертно-аналитической деятельности стандартов аудита, разработанных в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» на основании общих требований, утвержденных Счетной палатой Российской Федерации и Контрольно-счетной палатой города-курорта Железноводска.

Приоритетным направлением в деятельности Контрольно-счетной палаты является профилактика и пресечение коррупционных проявлений в бюджетной сфере и сфере управления муниципальными ресурсами.

Контрольно-счетная палата в 2016 году сосредоточит усилия на осуществлении оперативного контроля объемов дефицита бюджета города, муниципального долга города, расходов на обслуживание долговых обязательств и контроля их своевременного исполнения.

С целью достижения намеченных целей планируется дальнейшее повышение эффективности работы по совершенствованию правового и информационно-технологического обеспечения, расширения взаимодействия с органами внутреннего контроля разных уровней и правоохранительными органами.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
города-курорта Железноводска
Ставропольского края

А.А. Рудаков

Приложение 1
к Отчету о деятельности
Контрольно-счетной палаты
города-курорта Железноводска
Ставропольского края
за 2015 год

**Перечень учреждений и предприятий,
проверенных в ходе контрольных и экспертно-аналитических
мероприятий в 2015 году**

В 2015 году объектами контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты города-курорта Железноводска Ставропольского края стали 19 объектов, в том числе:

1. Дума города-курорта Железноводска Ставропольского края;
2. Администрация города-курорта Железноводска Ставропольского края;
3. Управление имущественных отношений администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края;
4. Управление архитектуры и градостроительства администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края;
5. Финансовое управление администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края;
6. Управление образования администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края;
7. Управление культуры администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края;
8. Управление труда и социальной защиты населения администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края;
9. Комитет по физической культуре, спорту и туризму администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края;
10. Управление городского хозяйства администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края;
11. Контрольно-счетная палата города-курорта Железноводска Ставропольского края;
12. МБОУ «Южно-Российский лицей казачества и народов Кавказа» города-курорта Железноводска Ставропольского края;
13. МБУДО «Детская музыкальная школа» города-курорта Железноводска Ставропольского края;
14. МКОУ СОШ № 10 города-курорта Железноводска Ставропольского края;
15. МБОУ ДОД «Детская художественная школа» города-курорта Железноводска Ставропольского края;
16. МКДОУ детский сад №3 «Ромашка» города-курорта Железноводска Ставропольского края;

17. МБОУ СОШ № 3 города-курорта Железноводска Ставропольского края;
18. МКОУ ДОД « Дом детского творчества» города-курорта Железноводска Ставропольского края;
19. МБУ ДО «Иноземцевская детская школа искусств» города-курорта Железноводска Ставропольского края.

Перечень

заключений на проекты муниципальных правовых актов, представленных на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату города-курорта Железноводска Ставропольского края в 2015 году

В 2015 году Контрольно-счетной палатой города-курорта Железноводска Ставропольского края подготовлено 48 заключений на проекты муниципальных правовых актов и 3 заключения по аудиту в сфере закупок:

1. Заключение от 29.04.2015 г. на проект решения Думы города-курорта Железноводска «Об утверждении отчета об исполнении бюджета города-курорта Железноводска Ставропольского края за 2014 год»;
2. Заключение от 28.05.2015 г. на проект решения Думы города-курорта Железноводска «Об отчете об исполнении бюджета города-курорта Железноводска Ставропольского края за 1 квартал 2015 года»;
3. Заключение от 27.08.2015 г. на проект решения Думы города-курорта Железноводска «Об отчете об исполнении бюджета города-курорта Железноводска Ставропольского края за первое полугодие 2015 года»;
4. Заключение от 20.11.2015 г. на проект решения Думы города-курорта Железноводска «Об отчете об исполнении бюджета города-курорта Железноводска Ставропольского края за 9 месяцев 2015 года»;
5. Заключение от 07.12.2015 г. на проект решения Думы города-курорта Железноводска «О бюджете города-курорта Железноводска Ставропольского края на 2016 год»;
6. Заключение от 20.03.2015 г. на проект решения Думы города-курорта Железноводска «О внесении изменений в решение Думы города-курорта Железноводска Ставропольского края от 22 декабря 2014 года № 421-IV «О бюджете города-курорта Железноводска Ставропольского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»;
7. Заключение от 22.04.2015 г. на проект решения Думы города-курорта Железноводска «О внесении изменений в решение Думы города-курорта Железноводска Ставропольского края от 22 декабря 2014 года № 421-IV «О бюджете города-курорта Железноводска Ставропольского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»;
8. Заключение от 28.07.2015 г. на проект решения Думы города-курорта Железноводска «О внесении изменений в решение Думы города-курорта Железноводска Ставропольского края от 22 декабря 2014 года № 421-IV «О бюджете города-курорта Железноводска Ставропольского края на

2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»;

9. Заключение от 14.10.2015г. на проект решения Думы города-курорта Железноводска «О внесении изменений в решение Думы города-курорта Железноводска Ставропольского края от 22 декабря 2014 года № 421-IV «О бюджете города-курорта Железноводска Ставропольского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»;

10. Заключение от 13.11.2015 г. на проект решения Думы города-курорта Железноводска «О внесении изменений в решение Думы города-курорта Железноводска Ставропольского края от 22 декабря 2014 года № 421-IV « О бюджете города-курорта Железноводска Ставропольского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»;

11. Заключение от 18.12.2015 г. на проект решения Думы города-курорта Железноводска «О внесении изменений в решение Думы города-курорта Железноводска Ставропольского края от 22 декабря 2014 года № 421-IV «О бюджете города-курорта Железноводска Ставропольского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»;

12. Заключение от 30.03.2015 г. на проект постановления администрации города-курорта Железноводска «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие образования в городе-курорте Железноводске Ставропольского края», утвержденную постановлением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 18 октября 2013 г. № 1103»;

13. Заключение от 31.12.2015 г. на проект постановления администрации города-курорта Железноводска «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие образования в городе-курорте Железноводске Ставропольского края», утвержденную постановлением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 18 октября 2013 г. № 1103»;

14. Заключение от 16.10.2015 г. на проект постановления администрации города-курорта Железноводска «Об утверждении муниципальной программы города-курорта Железноводска Ставропольского края «Развитие образования в городе-курорте Железноводске Ставропольского края»;

15. Заключение от 30.03.2015 г. на проект постановления администрации города-курорта Железноводска «О внесении изменений в муниципальную программу «Социальная поддержка населения города-курорта Железноводска Ставропольского края», утвержденную постановлением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 21 октября 2013 г. № 1107»;

16. Заключение от 31.12.2015 г. на проект постановления администрации города-курорта Железноводска «О внесении изменений в муниципальную программу «Социальная поддержка населения города-курорта Железноводска Ставропольского края», утвержденную постановлением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 21 октября 2013 г. № 1107»;

17. Заключение от 09.10.2015 г. на проект постановления администрации города-курорта Железноводска «Об утверждении муниципальной программы города-курорта Железноводска Ставропольского края «Социальная поддержка населения города-курорта Железноводска Ставропольского края»;

18. Заключение от 30.03.2015 г. на проект постановления администрации города-курорта Железноводска «О внесении изменений в муниципальную программу города-курорта Железноводска Ставропольского края «Управление имуществом города-курорта Железноводска Ставропольского края», утвержденную постановлением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 16 октября 2013 г. № 1094»;

19. Заключение от 31.12.2015 г. на проект постановления администрации города-курорта Железноводска «О внесении изменений в муниципальную программу города-курорта Железноводска Ставропольского края «Управление имуществом города-курорта Железноводска Ставропольского края», утвержденную постановлением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 16 октября 2013 г. № 1094»;

20. Заключение от 05.10.2015 г. на проект постановления администрации города-курорта Железноводска «Об утверждении муниципальной программы города-курорта Железноводска Ставропольского края «Управление имуществом города-курорта Железноводска Ставропольского края»;

21. Заключение от 27.03.2015 г. на проект постановления администрации города-курорта Железноводска «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие физической культуры и спорта в городе-курорте Железноводске Ставропольского края», утвержденную постановлением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 17 октября 2013 г. № 1099»;

22. Заключение от 14.10.2015 г. на проект постановления администрации города-курорта Железноводска «Об утверждении муниципальной программы города-курорта Железноводска Ставропольского края «Развитие физической культуры и спорта в городе-курорте Железноводске Ставропольского края»;

23. Заключение от 30.03.2015 г. на проект постановления администрации города-курорта Железноводска «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие градостроительства, строительства и архитектуры в городе-курорте Железноводске Ставропольского края», утвержденную постановлением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 18 октября 2013 г. № 1104»;

24. Заключение от 20.07.2015г. на проект постановления администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края «О внесении изменений в приложение 7 «Подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей в городе-курорте Железноводске Ставропольского края» к

муниципальной программе города-курорта Железноводска Ставропольского края «Развитие градостроительства, строительства и архитектуры в городе-курорте Железноводске Ставропольского края», утвержденной постановлением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 18 октября 2013 г. № 1104»;

25. Заключение от 31.12.2015 г. на проект постановления администрации города-курорта Железноводска «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие градостроительства, строительства и архитектуры в городе-курорте Железноводске Ставропольского края», утвержденную постановлением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 18 октября 2013 г. № 1104»;

26. Заключение от 23.10.2015 г. на проект постановления администрации города-курорта Железноводска «Об утверждении муниципальной программы города-курорта Железноводска Ставропольского края «Развитие градостроительства, строительства и архитектуры в городе-курорте Железноводске Ставропольского края»;

27. Заключение от 25.03.2015 г. на проект постановления администрации города-курорта Железноводска «О внесении изменений в муниципальную программу «Культура города-курорта Железноводска Ставропольского края», утвержденную постановлением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 17 октября 2013 г. № 1098»;

28. Заключение от 31.12.2015 г. на проект постановления администрации города-курорта Железноводска «О внесении изменений в муниципальную программу «Культура города-курорта Железноводска Ставропольского края», утвержденную постановлением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 17 октября 2013 г. № 1098»;

29. Заключение от 02.10.2015 г. на проект постановления администрации города-курорта Железноводска «Об утверждении муниципальной программы города-курорта Железноводска Ставропольского края «Культура города-курорта Железноводска Ставропольского края»;

30. Заключение от 27.03.2015 г. на проект постановления администрации города-курорта Железноводска «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие экономики города-курорта Железноводска Ставропольского края», утвержденную постановлением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 17 октября 2013 г. № 1097»;

31. Заключение от 29.12.2015г. на проект постановления администрации города-курорта Железноводска «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие экономики города-курорта Железноводска Ставропольского края», утвержденную постановлением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 17 октября 2013 г. № 1097»;

32. Заключение от 13.10.2015 г. на проект постановления администрации города-курорта Железноводска «Об утверждении муниципальной программы города-курорта Железноводска Ставропольского края «Развитие экономики города-курорта Железноводска Ставропольского края»;

33. Заключение от 30.03.2015 г. на проект постановления администрации города-курорта Железноводска «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие жилищно-коммунального хозяйства в городе-курорте Железноводске Ставропольского края», утвержденную постановлением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 18 октября 2013 г. № 1101»;

34. Заключение от 31.12.2015 г. на проект постановления администрации города-курорта Железноводска «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие жилищно-коммунального хозяйства в городе-курорте Железноводске Ставропольского края», утвержденную постановлением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 18 октября 2013 г. № 1101»;

35. Заключение от 15.10.2015 г. на проект постановления администрации города-курорта Железноводска «Об утверждении муниципальной программы города-курорта Железноводска Ставропольского края «Развитие жилищно-коммунального хозяйства в городе-курорте Железноводске Ставропольского края»;

36. Заключение от 27.03.2015 г. на проект постановления администрации города-курорта Железноводска «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие транспортной системы и охрана окружающей среды в городе-курорте Железноводске Ставропольского края», утвержденную постановлением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 18 октября 2013 г. № 1102»;

37. Заключение от 31.12.2015 г. на проект постановления администрации города-курорта Железноводска «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие транспортной системы и охрана окружающей среды в городе-курорте Железноводске Ставропольского края», утвержденную постановлением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 18 октября 2013 г. № 1102»;

38. Заключение от 14.10.2015 г. на проект постановления администрации города-курорта Железноводска «Об утверждении муниципальной программы города-курорта Железноводска Ставропольского края «Развитие транспортной системы и охрана окружающей среды в городе-курорте Железноводске Ставропольского края»;

39. Заключение от 30.03.2015г. на проект постановления администрации города-курорта Железноводска «О внесении изменений в муниципальную программу «Создание условий безопасной жизни населения города-курорта Железноводска Ставропольского края», утвержденную постановлением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 17 октября 2013 г. № 1100»;

40. Заключение от 31.12.2015г. на проект постановления администрации города-курорта Железноводска «О внесении изменений в муниципальную программу «Создание условий безопасной жизни населения города-курорта Железноводска Ставропольского края», утвержденную постановлением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 17 октября 2013 г. № 1100»;

41. Заключение от 14.10.2015 г. на проект постановления администрации города-курорта Железноводска «Об утверждении муниципальной программы города-курорта Железноводска Ставропольского края «Создание условий безопасной жизни населения города-курорта Железноводска Ставропольского края»;

42. Заключение от 27.03.2015 г. на проект постановления администрации города-курорта Железноводска «О внесении изменений в муниципальную программу «Открытость и эффективность работы администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края», утвержденную постановлением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 16 октября 2013 г. № 1096»;

43. Заключение от 15.06.2015 г. на проект постановления администрации города-курорта Железноводска «О внесении изменений в муниципальную программу «Открытость и эффективность работы администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края», утвержденную постановлением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 16 октября 2013 г. № 1096»;

44. Заключение от 27.11.2015 г. на проект постановления администрации города-курорта Железноводска «О внесении изменений в муниципальную программу «Открытость и эффективность работы администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края», утвержденную постановлением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 16 октября 2013 г. № 1096»;

45. Заключение от 31.12.2015 г. на проект постановления администрации города-курорта Железноводска «О внесении изменений в муниципальную программу «Открытость и эффективность работы администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края», утвержденную постановлением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 16 октября 2013 г. № 1096»;

46. Заключение от 09.10.2015 г. на проект постановления администрации города-курорта Железноводска «Об утверждении муниципальной программы города-курорта Железноводска Ставропольского края «Открытость и эффективность работы администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края»;

47. Заключение от 26.03.2015 г. на проект постановления администрации города-курорта Железноводска «О внесении изменений в муниципальную программу «Молодежь города-курорта Железноводска Ставропольского края», утвержденную постановлением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 16 октября 2013 г.

№ 1095»;

48. Заключение от 08.10.2015 г. на проект постановления администрации города-курорта Железноводска «Об утверждении муниципальной программы города-курорта Железноводска Ставропольского края «Молодежь города-курорта Железноводска Ставропольского края».

49. Заключение от 02.10.2015г. «Проверка соблюдения заказчиками муниципального образования города-курорта Железноводска Ставропольского края законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд МКДОУ детский сад №3 «Ромашка» за 2014 год».

50. Заключение от 02.11.2015г. «Проверка соблюдения заказчиками муниципального образования города-курорта Железноводска Ставропольского края законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд МКОУ СОШ № 10 за 2014 год».

51. Заключение от 08.12.2015г. «Проверка соблюдения заказчиками муниципального образования города-курорта Железноводска Ставропольского края законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд МБОУ ДОД «Детская художественная школа» за 2014 год».