



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА-КУРОРТА ЖЕЛЕЗНОВОДСКА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

Калинина ул., 2, г. Железноводск, Ставропольский край, 357400, тел./факс (87932) 3-14-43, e-mail: ksp_zhel@mail.ru

« _____ » _____ 20 _____ г.

№ _____

Главе
города-курорта Железноводска
Ставропольского края

Е.И. Моисееву

ИНФОРМАЦИЯ ОБ ОСНОВНЫХ ИТОГАХ ЭКСПЕРТНО- АНАЛИТИЧЕСКОГО МЕРОПРИЯТИЯ

В соответствии с поручением Думы города-курорта Железноводска Ставропольского края, статьей 98 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) и Планом работы Контрольно-счетной палаты на 2018 год (пункт 1.11), Контрольно-счетная палата города-курорта Железноводска Ставропольского края провела экспертно-аналитическое мероприятие «Аудит в сфере закупок в комитете по физической культуре, спорту и туризму администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края за 2017 год и текущий период 2018 года».

При проведении экспертно-аналитического мероприятия «Аудит в сфере закупок в комитете по физической культуры, спорту и туризму администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края за 2017 год и текущий период 2018 года» установлено, что расходы на закупки соответствуют целям осуществления закупок, определенным с учетом положений статьи 13 Федерального закона № 44-ФЗ. Комитетом по физической культуре, спорту и туризму администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края (далее – Учреждение, Заказчик) осуществлялись закупки для обеспечения муниципальных нужд, связанных с достижением целей и реализацией мероприятий, предусмотренных муниципальной программой города-курорта

Железноводска Ставропольского края «Развитие физической культуры и спорта в городе-курорте Железноводске Ставропольского края», утвержденной постановлением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 30 октября 2015 года № 882, а так же связанных с достижением и реализацией основных видов деятельности Учреждения.

При осуществлении закупок деятельность заказчика оценена как удовлетворительная, но нуждающаяся в коррекции. Причиной послужили нижеуказанные недостатки в работе:

1. В ходе аудита организационного и нормативного обеспечения закупок установлено:

1.1. У работника Сандер Г.А., осуществляющего полномочия контрактного управляющего Учреждения, в проверяемом периоде отсутствовала усиленная электронная подпись для подписания в единой электронной системе в сфере закупок электронных документов, предусмотренных Федеральным законом №44-ФЗ.

Отсутствие указанной подписи у работника, осуществляющего функции контрактного управляющего, препятствовало должному исполнению возложенных на него обязанностей и являлось нарушением требований части 4 статьи 38 Федерального закона №44-ФЗ.

1.2. Допущено нарушение требований статьи 100 Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении ведомственного контроля в сфере закупок: Порядок осуществления ведомственного контроля за соблюдением законодательства в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд города-курорта Железноводска администрацией города-курорта Железноводска Ставропольского края не разработан (к проверке не представлен).

2. В ходе аудита планирования закупок установлено:

2.1. В нарушение пункта 2 требований к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.11.2013 года №1043, информация о закупках, которые планировало Учреждение осуществить, в том числе в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона, отражена в плане закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд на 2017 финансовый год и на плановый период 2018 и 2019 годов (уникальный номер 201703213001050001) отдельными строками (информация по муниципальному контракту на проведение медицинских осмотров №30 от 26.12.2017 года на сумму 4 090,00 рублей, а так же закупки произведенные за наличный расчет (авансовые отчеты) на общую сумму 16 900,00 рублей).

2.2. В нарушение части 15 статьи 21 Федерального закона 44-ФЗ, пункта 4 Правил размещения в единой информационной системе в сфере закупок планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для

обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2015 года №1168, пункта 14 Порядка формирования, утверждения и ведения планов - графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд муниципального образования города-курорта Железноводска Ставропольского края, утвержденного Постановлением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 29.12.2015 года №1107, план - график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд Учреждения на 2017 год (уникальный номер 2017032130010500010001, далее - План-график на 2017 год) размещен с нарушением срока, а именно 24.01.2017 года.

Указанное нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Согласно части 1 статьи 4.5 КоАП РФ, срок привлечения к административной ответственности за нарушение требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (предусмотренных в том числе статьями 7.29 – 7.32, 7.32.5 КоАП РФ), один год со дня совершения административного правонарушения. Срок привлечения к административной ответственности истек.

2.3. В нарушение пункта 2 требований к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 года №554, информация о закупках, которые планировало Учреждение осуществить, в том числе в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, отражена в Плане-графике на 2017 год отдельными строками (информация по муниципальному контракту на проведение медицинских осмотров №30 от 26.12.2017 года на сумму 4 090,00 рублей, а так же закупки, произведенные за наличный расчет (авансовые отчеты) на общую сумму 16 900,00 рублей).

3. В ходе аудита исполнения муниципальных контрактов установлено:

3.1. В нарушение частей 9, 10 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ, а также пунктов 3, 10 Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 года N 1093, в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) ответственным лицом Заказчика по двум контрактам:

- государственный (муниципальный) контракт № 66 об оказании услуг связи от 30 декабря 2016г., заключенный Заказчиком с ПАО «Ростелеком» (далее – Контракт № 66 от 30.12.2016г. реестровый номер № 3262701370017000001),

- государственный (муниципальный) контракт № 66-Б2 об оказании услуг связи от 30 декабря 2016г., заключенный Заказчиком с ПАО «Ростелеком» (далее – Контракт № 66-Б2 от 30.12.2016г. реестровый номер № 3262701370017000002),

несвоевременно размещены семь отчетов о результатах отдельного этапа исполнения муниципальных контрактов, и документы, подтверждающие исполнение контракта, в части приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги в 2017 году.

Указанное нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

4. По результатам проверки по Контракту № 66 от 30.12.2016г. реестровый номер № 3262701370017000001 на сумму 10 358,06 рублей (с учетом дополнительного соглашения №1 от 29 декабря 2017 года) и по Контракту № 66-Б2 от 30.12.2016г. реестровый номер № 3262701370017000002 на сумму 62,35 рублей (с учетом дополнительного соглашения №1 от 29 декабря 2017 года) установлены следующие нарушения:

4.1. В нарушение части 11 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ: на дату заключения Контракта № 66 от 30.12.2016г. реестровый номер № 3262701370017000001 - 30.12.2016г., Контракта № 66-Б2 от 30.12.2016г. реестровый номер № 3262701370017000002 (30.12.2016г.) Учреждением осуществлены закупки, не предусмотренные планом - графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд Учреждения на 2016 год (уникальный номер 44201603213001050001), Планом-графиком закупок на 2017 год, утвержденным 18.01.2017 года (уникальный номер 2017032130010500010001).

Указанное нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1.6 статьи 7.30 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 4.5 КоАП РФ, срок привлечения к административной ответственности за нарушение требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (предусмотренных в том числе статьями 7.29 – 7.32, 7.32.5 КоАП РФ), один год со дня совершения административного правонарушения. Срок привлечения к административной ответственности истек.

4.2. Нарушение части 1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ: извещения о проведении закупки у единственного поставщика №0321300105017000002 на сумму 11 000,00 рублей и № 0321300105017000001 на сумму 1 000,00 рублей размещены в ЕИС после заключения контрактов (16.02.2017 года).

4.3. В нарушение части 2 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ извещения о проведении закупки у единственного поставщика размещены в ЕИС с нарушением срока:

дата публикации извещения о проведении закупки у единственного поставщика № 0321300105017000002 на сумму 11 000,00 рублей - 16.02.2017г.,

дата заключения Контракта № 66 от 30.12.2016г. реестровый номер № 3262701370017000001 - 30.12.2016г.;

дата публикации извещения о проведении закупки у единственного поставщика № 0321300105017000001 на сумму 1 000,00 рублей - 16.02.2017г., дата заключения Контракта № 66-Б2 от 30.12.2016г. реестровый номер № 3262701370017000002 - 30.12.2016г.

Указанное нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1.3 статьи 7.30 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 4.5 КоАП РФ, срок привлечения к административной ответственности за нарушение требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (предусмотренных в том числе статьями 7.29 – 7.32, 7.32.5 КоАП РФ), один год со дня совершения административного правонарушения. Срок привлечения к административной ответственности истек.

4.4. В нарушение части 26 статьи 95 Федерального Закона № 44-ФЗ Заказчиком информация об изменении размещена в ЕИС с нарушением срока:

Дополнительное Соглашение № 1 от 29.12.2017 года к Контракту № 66 от 30.12.2016г. реестровый номер № 3262701370017000001 и Дополнительное Соглашение № 1 от 29.12.2017 года к Контракту № 66-Б2 от 30.12.2016г. реестровый номер № 3262701370017000002 размещены 10.01.2018 года (должны быть размещены не позднее 09.01.2018 года).

Указанное нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

4.5. В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ информация о заключенном контракте Заказчиком направлена в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (Федеральное казначейство) с нарушением срока:

Контракт № 66 от 30.12.2016г. реестровый номер № 3262701370017000001 заключен 30.12.2016г., информация о контракте размещена 10.04.2017 года;

Контракт № 66-Б2 от 30.12.2016г. реестровый номер № 3262701370017000002 заключен 30.12.2016г., информация о контракте размещена 11.04.2017 года.

Указанное нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 4.5 КоАП РФ, срок привлечения к административной ответственности за нарушение требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (предусмотренных в том числе статьями 7.29 – 7.32, 7.32.5 КоАП РФ), один год со дня совершения административного правонарушения. Срок привлечения к административной ответственности истек.

4.6. Установлено нарушение подпункта б пункта 1 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ: внесение изменений в Контракт № 66-Б2 от 30.12.2016г. реестровый номер № 3262701370017000002 в части уменьшения объема оказываемой услуги более чем на десять процентов и цены контракта более чем на десять процентов: дополнительным соглашением №1 от 29 декабря 2017 года цена контракта уменьшена на 93,7 % (на сумму 937,65 рублей).

Согласно пояснительной записки руководителя Учреждения Смирнова О.В., Контракт № 66-Б2 от 30.12.2016г. реестровый номер № 3262701370017000002 фактически был расторгнут.

Следует отметить, что при расторжении контрактов необходимо руководствоваться частью 8 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ с учетом положений контракта (договора) и норм гражданского законодательства (часть 1 статьи 450 Гражданского кодекса Российской Федерации).

5. В ходе аудита наличия в контрактах (договорах), заключенных в 2017 году с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), обязательных условий, предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ, установлены нарушения части 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ: в 3 договорах (контрактах), заключенных Учреждением, не прописано, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

Контрольно-счетная палата города-курорта Железноводска Ставропольского края обращает внимание:

Заказчиком для обеспечения нужд учреждения выбраны неконкурентные способы определения поставщиков. Низкая конкуренция при осуществлении закупки свидетельствует о возможных недостатках при определении объекта закупки, недостаточном изучении рынка закупаемых товаров, работ и услуг. При закупках у единственного поставщика Заказчик не может значительно снизить цену контракта, также сложно обеспечить наилучшие условия исполнения контракта. Именно этот способ закупки связан с широкими возможностями для злоупотреблений при расходовании бюджетных средств. Заказчик может договариваться с поставщиками в обход Федерального закона № 44-ФЗ и именно этому способу закупки ФАС России уделяет особое внимание.

Контрольно-счетная палата города-курорта Железноводска Ставропольского края считает необходимым указать:

1. Согласно части 2 статьи 12 Федерального закона № 44-ФЗ должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, указанными в частях 2 и 3 статьи 2 Федерального закона № 44-ФЗ.

2. Часть выявленных нарушений, по которым срок привлечения к административной ответственности не истек, могут быть квалифицированы, как имеющие признаки административного правонарушения, что в дальнейшем может привести к назначению административного наказания органами, осуществляющими контроль в сфере закупок, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, из них:

несоблюдение требований законодательства, указанных в пункте 3.1 настоящей информации, имеет признаки административного нарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ;

несоблюдение требований законодательства, указанных в пункте 4.4 настоящей информации, имеет признаки административного нарушения, предусмотренного частью 1.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Основными причинами выявленных нарушений, по мнению Контрольно-счетной палаты города-курорта Железноводска Ставропольского края, являются низкий уровень исполнительской дисциплины, несоблюдение требований законодательства в сфере закупок, а также ненадлежащая квалификация должностного лица, осуществляющего полномочия в сфере закупок, отсутствие необходимых знаний и квалифицированной подготовки в области закупок.

По результатам проведенного экспертно-аналитического мероприятия в комитет по физической культуре, спорту и туризму администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края направлено информационное письмо для рассмотрения выявленных нарушений законодательства в сфере закупок и принятия мер по повышению уровня профессиональной подготовки и неукоснительному исполнению требований законодательства должностным лицом, осуществляющим полномочия в сфере закупок.

Информация о результатах проведенного экспертно-аналитического мероприятия направлена главе города-курорта Железноводска Ставропольского края, в прокуратуру города Железноводска Ставропольского края.

Учредителю (администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края) рассмотреть вопросы:

по разработке и утверждению правового акта по осуществлению ведомственного контроля за соблюдением законодательства в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд города-курорта Железноводска администрацией города-курорта Железноводска Ставропольского края и устранению нарушения статьи 100 Федерального закона № 44-ФЗ.

В связи с допущенными нарушениями Контрольно-счетной палатой информация о результатах проведенного экспертно-аналитического мероприятия будет направлена в орган, уполномоченный возбуждать административное производство в сфере нарушений закупок – Управление Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
города-курорта Железноводска
Ставропольского края



В.Б. Мельникова