

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ГОРОДА-КУРОРТА ЖЕЛЕЗНОВОДСКА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

УТВЕРЖДАЮ

Председатель
Контрольно-счетной палаты
города-курорта Железноводска
Ставропольского края

В.Б. Мельникова
14 февраля 2020г.



Заключение

на проект постановления администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края «Об утверждении муниципальной программы города-курорта Железноводска Ставропольского края «Развитие образования в городе-курорте Железноводске Ставропольского края»

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

В соответствии с требованиями статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 9 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 11 Положения о Контрольно-счетной палате города-курорта Железноводска Ставропольского края, руководствуясь ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города-курорта Железноводска Ставропольского края, утвержденным постановлением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 18 июня 2015 года № 469 (в редакции постановления администрации от 30 июля 2015 года №611) (далее - Порядок разработки и реализации муниципальных программ), Перечнем муниципальных программ города-курорта Железноводска Ставропольского края, утвержденным распоряжением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 11 октября 2013 года № 208-р и иными актами действующего законодательства, Контрольно-счетной палатой города-курорта Железноводска Ставропольского края подготовлено настоящее заключение на проект постановления администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края «Об утверждении муниципальной программы города-курорта Железноводска Ставропольского края «Развитие образования в городе-курорте Железноводске Ставропольского края» (далее – проект Постановления).

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

Проект Постановления «Об утверждении муниципальной программы города-курорта Железноводска Ставропольского края «Развитие образования в городе-курорте Железноводске Ставропольского края»;

проект муниципальной программы «Развитие образования в городе-курорте Железноводске Ставропольского края» (далее - проект Программы, Программа).

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

Определение соответствия положений, изложенных в проекте муниципальной программы «Развитие образования в городе-курорте Железноводске Ставропольского края», действующим нормативно-правовым актам Российской Федерации и муниципального образования.

Общие положения

Муниципальная программа - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям, ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития города.

Статьей 13 Федерального закона № 172-ФЗ предусмотрено, что Проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение с учетом требований законодательства Российской Федерации, в том числе законодательства Российской Федерации о государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне. Форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления.

В целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования, а также на общедоступном информационном ресурсе стратегического планирования в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - сеть "Интернет").

Федеральным законом от 7 мая 2013 г. № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» установлены правовые основания для разработки государственных и муниципальных программ.

Вопросы определения порядка формирования и реализации муниципальных программ, сроки их реализации, отнесены к компетенции местной администрации муниципального образования.

В ходе проведения экспертизы установлено:

В соответствии со статьей 179 БК РФ постановлением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 18 июня 2015 года № 469 утвержден Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города-курорта Железноводска Ставропольского края (в редакции постановления администрации от 30 июля 2015 года №611) (далее - Порядок разработки, реализации и оценки муниципальных программ).

Распоряжением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 11 октября 2013 года № 206-р утверждены методические рекомендации по разработке и реализации муниципальных программ города-курорта Железноводска Ставропольского края в соответствующей сфере деятельности (в редакции распоряжения администрации от 14 августа 2015 года №191-р) (далее - методические рекомендации)

Представленный проект Программы входит в Перечень муниципальных программ города-курорта Железноводска Ставропольского края, утвержденный распоряжением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 11 октября 2013 года № 208-р.

В соответствии с Паспортом Программы:

Ответственным исполнителем Программы является Управление образования администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края.

Соисполнителями Программы являются управление культуры администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края; Управление городского хозяйства администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края.

Участниками программы являются муниципальные общеобразовательные учреждения города-курорта Железноводска Ставропольского края (далее - общеобразовательные учреждения); муниципальные дошкольные образовательные учреждения города-курорта Железноводска Ставропольского края (далее - дошкольные образовательные учреждения); муниципальные учреждения дополнительного образования города-курорта Железноводска Ставропольского края.

Цели Программы:

повышение доступности и качества образования в городе-курорте Железноводске Ставропольского края, создание условий, обеспечивающих предоставление доступного и качественного образования в образовательных учреждениях города-курорта Железноводска Ставропольского края.

В соответствии с поставленными целями разработаны и утверждены следующие подпрограммы:

«Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования в городе-курорте Железноводске Ставропольского края»;

«Обеспечение реализации муниципальной программы города-курорта Железноводска Ставропольского края «Развитие образования в городе-курорте Железноводске Ставропольского края» и общепрограммные мероприятия».

Задачи Программы:

повышение качества оказываемых муниципальных услуг (работ) доступности дошкольного, общего и дополнительного образования в городе-курорте Железноводске Ставропольского края, эффективное выполнение функций отраслевым (функциональным) органами администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края.

Ожидаемые конечные результаты Программы:

Успешное выполнение мероприятий Программы позволит к концу 2022 года достигнуть следующих результатов:

повышение удовлетворенности населения качеством и доступностью образования в городе-курорте Железноводске Ставропольского края;

обеспечение хозяйственного, технического, транспортного обслуживания, содержания зданий и сооружений Управления образования;

оказание методической помощи образовательным учреждениям.

Объем финансового обеспечения Программы составит 1 631 620 951,44 рублей, в том числе:

за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Ставропольского края 871 831 301,56 рублей, в том числе по годам:

2020 год – 357 444 221,56 рубль;

2021 год – 256 382 440,00 рублей;

2022 год – 258 004 640,00 рублей;

за счет средств бюджета города-курорта Железноводска Ставропольского края 759 789 649,88 рублей, в том числе по годам:

2020 год – 258 691 124,88 рубля;

2021 год – 252 166 324,00 рубля;

2022 год – 248 932 201,00 рубль.

Прогнозируемый объем финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета, бюджета Ставропольского края, бюджета города-курорта Железноводска Ставропольского края и юридических лиц не планируется.

Срок реализации муниципальной программы определен на 2020-2022 годы.

Показатели паспорта Программы соответствуют типовой форме Паспорта, установленной Порядком разработки, реализации и оценки муниципальных программ.

Предлагаемые проектом Программы мероприятия соответствуют компетенции ответственного за исполнение муниципальной программы, а именно управления образования города-курорта Железноводска Ставропольского края.

В проекте Программы обоснованно доказана актуальность и целесообразность решения проблем направленных на обеспечение качества образовательных услуг и эффективности управления образовательными учреждениями, обеспечение доступности качественного образования, модернизацию современной системы непрерывного образования, совершенствование структуры образовательной системы.

Проект Программы содержит сформулированные цели и планируемые задачи по решению поставленных проблем. Цели программы соответствуют поставленной проблеме, планируемые задачи соответствуют целям программы. Наблюдается обоснование связи целей и задач программы с приоритетами социально-экономического развития города-курорта Железноводска Ставропольского края.

Индикаторами достижения целей Программы и показателями решения задач подпрограмм Программы предусматривается сохранение процента уровня удовлетворенности населения города-курорта Железноводска Ставропольского края качеством образования. Увеличение в 2020 году объема привлеченных из федерального и краевого бюджетов субсидий и иных межбюджетных трансфертов на 1 рубль финансирования средств бюджета города-курорта Железноводска Ставропольского края в рамках формирования развитие дошкольного, общего и дополнительного образования в городе-курорте Железноводске Ставропольского края. Предполагается сохранение достигнутого процента детей в возрасте от 1 года до 7 лет, охваченных различными формами дошкольного образования, учащихся, обучающихся по ФГОС начального общего образования, учащихся, обучающихся по ФГОС основного общего образования. Увеличение до 100 процентов отремонтированных кровель в общем количестве кровель, требующих капитального ремонта в муниципальных общеобразовательных организациях, увеличение на 12,5 процента доли благоустроенных территорий в общем количестве территорий, требующих благоустройства в муниципальных общеобразовательных организациях, сохранение на 100 процентном уровне доли выпускников, успешно освоивших программу начального общего образования и др. С целью создания условий, обеспечивающих предоставление доступного и качественного образования в образовательных организациях города-курорта Железноводска Ставропольского края предусмотрено 100 процентное

исполнения плана проверок при реализации внутриведомственного контроля и процента своевременного предоставления отчетности.

Указанные в проекте паспорта Программы ожидаемые конечные результаты реализации Программы взаимосвязаны с предлагаемыми мероприятиями подпрограмм Программы и соответствуют ее целям и задачам применительно к проблемам в данной сфере.

Объемы и источники финансового обеспечения Программы исчислены ответственным исполнителем на основании Решения Думы города-курорта Железноводска Ставропольского края от 20 декабря 2019 года №330-V «О бюджете города-курорта Железноводска Ставропольского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

В документах, представленных с проектом Программы представлена информация об осуществлении мероприятий, проведение которых при принятии муниципальных программ предусмотрено Федеральным законом от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», а именно:

- согласно п.5 ч.5 ст.11 и ч.1 ст.13 Федерального закона от 28.06.2014 №172-ФЗ, муниципальные программы «выносятся на общественное обсуждение с учетом требований законодательства Российской Федерации, в том числе законодательства Российской Федерации о государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне». Общественное обсуждение проводится в соответствии со ст.24 Федерального закона от 21.07.2014 №212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

Согласно информации общественное обсуждение проекта Постановления осуществлено в срок с 30 декабря 2019 года по 06 января 2020 года.

При этом Контрольно-счетная палата обращает внимание, что согласно п.5 ч.5 ст.11 и ч.1 ст.12 Федерального закона от 28.06.2014 №172-ФЗ, муниципальные программы подлежат обязательной государственной регистрации в федеральном государственном реестре документов стратегического планирования в порядке и сроки, установленные Правительством Российской Федерации, с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне».

К сведению, в ч.3 ст. 12 ФЗ от 28.06.2014 №172 указано: «Руководители органов местного самоуправления несут ответственность за достоверность и своевременность представления информации для государственной регистрации документов стратегического планирования».

Выводы:

Представленный на экспертизу проект постановления администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края «Об утверждении муниципальной программы города-курорта Железноводска Ставропольского края «Развитие образования в городе-курорте Железноводске Ставропольского края» соответствует действующему законодательству и муниципальным нормативно-правовым актам.

Предложения:

С учетом целесообразности и необходимости решения проблем связанных с повышением качества оказываемых муниципальных услуг (работ) и доступности дошкольного, общего и дополнительного образования, а также эффективного выполнения функций отраслевыми (функциональными) органами администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края, Контрольно-счетная палата считает возможным утвердить муниципальную программу «Развитие образования в городе-курорте Железноводске Ставропольского края».

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
города-курорта Железноводска
Ставропольского края



Н.В. Великая