



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Прокуратура  
Свердловской области

ПРОКУРАТУРА  
Нижнесергинского района

ул. Титова, 81, г. Нижние Серги, 623090

14.06.2017 № 384ж-2017

ул. Заводская, 8  
р.п. Атиг, Нижнесергинский район,  
Свердловская область, 623075

Проверив Ваши обращения от 18.05.2017 года и 23.05.2017 года по вопросу соответствия действий временно исполняющего полномочия главы муниципального образования рабочий поселок Атиг Шершнева В.Н. полномочиям, предусмотренным Уставом муниципального образования рабочий поселок Атиг, прокуратура Нижнесергинского района сообщает следующее.

В силу пункта 2 части 10 статьи 40 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» полномочия депутата выборного органа местного самоуправления прекращаются досрочно в случае отставки по собственному желанию.

При этом, решение представительного органа муниципального образования о досрочном прекращении полномочий депутата представительного органа муниципального образования принимается не позднее чем через 30 дней со дня появления основания для досрочного прекращения полномочий, а если это основание появилось в период между сессиями представительного органа муниципального образования, - не позднее чем через три месяца со дня появления такого основания (часть 11 статьи 40 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

Аналогичные нормы содержатся и в статье 25 Устава муниципального образования рабочий поселок Атиг.

Председатель Думы муниципального образования рабочий поселок Атиг Шершнев А.С. 10 апреля 2017 года заявил письменно о сложении своих депутатских полномочий по собственному желанию.

Установлено, что до истечения установленного частью 11 статьи 40 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» срока со дня подачи заявления об отставке, депутат Шершнев А.С. своё заявление не отозвал, работу в качестве депутата не возобновил.

Таким образом, полномочия депутата Думы муниципального образования рабочий поселок Атиг третьего созыва Шершнева А.С. прекратились с 11 мая 2017 года, так как 30-дневный срок, установленный частью 11 статьи 40 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», истек 10.05.2017 года.

В связи с этим, 10 мая 2017 года Шершневым А.С. было прекращено исполнение полномочий и главы муниципального образования рабочий поселок Атиг, и главы администрации муниципального образования рабочий поселок Атиг.

Согласно части 7 статьи 36 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в случае досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования либо применения к нему по решению суда мер процессуального принуждения в виде заключения под стражу или временного отстранения от должности его полномочия временно исполняет должностное лицо местного самоуправления или депутат представительного органа муниципального образования, определяемые в соответствии с уставом муниципального образования.

В случае досрочного прекращения полномочий главы местной администрации либо применения к нему по решению суда мер процессуального принуждения в виде заключения под стражу или временного отстранения от должности его полномочия временно исполняет должностное лицо местного самоуправления или уполномоченный муниципальный служащий, определяемые в соответствии с уставом муниципального образования (часть 12 статьи 37 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

В соответствии с абзацем 2 части 18 статьи 27 Устава муниципального образования рабочий поселок Атиг в случае невозможности исполнения полномочий главы муниципального образования рабочий поселок Атиг, предусмотренных **частью 9** настоящей статьи, председателем Думы муниципального образования рабочий поселок Атиг либо его самоотвода указанные полномочия до вступления в должность вновь избранного главы муниципального образования рабочий поселок Атиг **временно исполняет заместитель председателя Думы** муниципального образования рабочий поселок Атиг.

Полномочия главы муниципального образования рабочий поселок Атиг, предусмотренные **частью 10** настоящей статьи, до вступления в должность вновь избранного главы муниципального образования рабочий поселок Атиг **временно исполняет заместитель главы администрации** муниципального образования рабочий поселок Атиг (абзац 3 части 18 статьи 27 Устава муниципального образования рабочий поселок Атиг).

При этом следует отметить, что ни Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в

Российской Федерации», ни Уставом муниципального образования рабочий поселок Атиг не установлено, каким конкретно правовым актом должны быть закреплены полномочия временно исполняющего полномочия главы муниципального образования и главы администрации муниципального образования.

Поэтому издание постановления администрации муниципального образования рабочий поселок Атиг от 10.05.2017 № 122 «Об исполнении полномочий главы администрации муниципального образования рабочий поселок Атиг», подписанного временно исполняющим полномочия главы муниципального образования рабочий поселок Атиг Шершневым А.С., согласно которого с 11 мая 2017 года исполнение полномочий главы администрации муниципального образования рабочий поселок Атиг, предусмотренных частью 10 статьи 27 Устава муниципального образования рабочий поселок Атиг, возложено на заместителя главы администрации муниципального образования рабочий поселок Атиг Мезенова С.С., **не противоречит нормам действующего законодательства и положениям Устава** муниципального образования рабочий поселок Атиг.

Таким образом, в силу абзаца 3 части 18 статьи 27 Устава муниципального образования рабочий поселок Атиг **заместитель главы администрации** муниципального образования рабочий поселок Атиг исполняет временно до вступления в должность вновь избранного главы муниципального образования рабочий поселок Атиг **полномочия** главы муниципального образования рабочий поселок Атиг, предусмотренные **частью 10** настоящей статьи, в том числе:

«б) обеспечивает и организует исполнение местного бюджета, является главным распорядителем средств местного бюджета, распоряжается сметой расходов администрации муниципального образования рабочий поселок Атиг;

16.1) принимает иные правовые акты в целях исполнения полномочий администрации муниципального образования рабочий поселок Атиг;

18) в пределах своей компетенции контролирует деятельность органов местного самоуправления муниципального образования рабочий поселок Атиг и должностных лиц органов местного самоуправления, осуществляющих исполнительно-распорядительные функции по решению вопросов местного значения муниципального образования рабочий поселок Атиг;

19) назначает на должность и освобождает от должности заместителей главы администрации муниципального образования рабочий поселок Атиг, руководителей органов администрации муниципального образования рабочий поселок Атиг, а также руководителей муниципальных предприятий и муниципальных учреждений;

20) применяет меры поощрения и дисциплинарной ответственности к назначенным им должностным лицам местного самоуправления и работникам администрации муниципального образования рабочий поселок Атиг» и т.д.

То есть, **заместитель главы администрации** муниципального образования рабочий поселок Атиг **руководит деятельностью**

**администрации** и вправе издавать правовые акты, регламентирующие деятельность как самой администрации, так и сотрудников администрации.

Тогда как, решение Думы муниципального образования рабочий поселок Атиг от 11.05.2017 № 249/3 «О временном исполнении полномочий главы муниципального образования рабочий поселок Атиг», постановление главы муниципального образования рабочий поселок Атиг от 15.05.2017 № 1-П и постановление администрации муниципального образования рабочий поселок Атиг от 15.05.2017 № 2-П, согласно которых заместитель председателя Думы муниципального образования рабочий поселок Атиг Шершнев В.Н. вступил во временное исполнение полномочий главы муниципального образования рабочий поселок Атиг и главы администрации муниципального образования рабочий поселок Атиг, приняты с нарушением норм действующего федерального законодательства неправомочным составом Думы муниципального образования рабочий поселок Атиг.

Думой муниципального образования рабочий поселок Атиг, при принятии решения от 11.05.2017 № 249/3 «О временном исполнении полномочий главы муниципального образования рабочий поселок Атиг» в соответствии с абзацем вторым части 18 статьи 27 Устава муниципального образования рабочий поселок Атиг, грубо проигнорированы положения абзаца первого и абзаца третьего части 18 статьи 27 Устава муниципального образования рабочий поселок Атиг.

То есть, в случае принятия решения «О временном исполнении полномочий главы муниципального образования рабочий поселок Атиг» правомочным составом Думы, заместитель председателя Думы муниципального образования рабочий поселок Атиг Шершнев В.Н. мог бы исполнять полномочия главы муниципального образования рабочий поселок Атиг, но **только предусмотренные частью 9 статьи 27 Устава** муниципального образования рабочий поселок Атиг, а именно:

«1) представляет муниципальное образование рабочий поселок Атиг в отношениях с органами местного самоуправления других муниципальных образований, органами государственной власти, гражданами и организациями, без доверенности действует от имени муниципального образования рабочий поселок Атиг;

2) подписывает и обнародует в порядке, установленном настоящим Уставом, нормативные правовые акты, принятые Думой муниципального образования рабочий поселок Атиг;

3) издает в пределах своих полномочий правовые акты;

4) вправе требовать созыва внеочередного заседания Думы муниципального образования рабочий поселок Атиг;

5) обеспечивает осуществление органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Свердловской области.»

18.05.2017 года прокуратурой Нижнесергинского района на решение Думы муниципального образования рабочий поселок Атиг от 11.05.2017 № 249/3 «О временном исполнении полномочий главы муниципального образования рабочий поселок Атиг» был принесен протест, в котором поставлен вопрос об отмене данного решения как незаконного. Однако, до настоящего времени протест не рассмотрен, требования прокурора проигнорированы.

В связи с этим, прокуратурой района подготовлены административные иски о признании неправомочным состава Думы муниципального образования рабочий поселок Атиг и признании незаконным решения Думы муниципального образования рабочий поселок Атиг от 11.05.2017 № 249/3 «О временном исполнении полномочий главы муниципального образования рабочий поселок Атиг».

На основании вышеизложенного, все действия Шершнева В.Н., как временно исполняющего полномочия главы муниципального образования рабочий поселок Атиг, по изданию распоряжений, постановлений, выходящих за пределы полномочий, предусмотренных частью 9 статьи 27 Устава муниципального образования рабочий поселок Атиг, являются незаконными.

Вместе с тем, в настоящее время принять какие-либо иные меры прокурорского реагирования в отношении Шершнева В.Н. до принятия судом решения по существу по иску прокурора о признании незаконным решения Думы муниципального образования рабочий поселок Атиг от 11.05.2017 № 249/3 «О временном исполнении полномочий главы муниципального образования рабочий поселок Атиг» не представляется возможным.

По результатам рассмотрения судом иска прокурора будет решен вопрос о законности изданных Шершневым В.Н. распоряжений, постановлений, выходящих за пределы полномочий, предусмотренных частью 9 статьи 27 Устава муниципального образования рабочий поселок Атиг.

В случае несогласия с принятым прокуратурой Нижнесергинского района по Вашему обращению решением, Вы вправе обжаловать данное решение в установленном законодательством порядке вышестоящему прокурору либо в суд.

Прокурор района  
старший советник юстиции



С.Г. Овчинников