



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Прокуратура
Свердловской области

ПРОКУРАТУРА
Ниженсергинского района

ул. Титова, 81, г. Нижние Серги, 623090

18.05.2017 № 363ж-2017

Заместителю председателя Думы
муниципального образования
рабочий поселок Атиг

Шершневу В.Н.

В.Н. Шершневу
19.05.2017
М.П. [подпись]

ПРОТЕСТ

на решение Думы муниципального образования рабочий поселок Атиг от **11.05.2017 № 249/3** «О временном исполнении полномочий главы муниципального образования рабочий поселок Атиг»

Решением Думы муниципального образования рабочий поселок Атиг от 11.05.2017 № 249/3 «О временном исполнении полномочий главы муниципального образования рабочий поселок Атиг» исполнение полномочий главы муниципального образования рабочий поселок Атиг на период с 12 мая 2017 года до дня вступления в должность вновь избранного главы муниципального образования рабочий поселок Атиг возложено на заместителя председателя Думы муниципального образования рабочий поселок Атиг Шершнева Виктора Николаевича.

Данное решение Думы принято с нарушением норм действующего федерального законодательства и подлежит отмене по следующим основаниям:

Согласно статьи 20 Устава муниципального образования рабочий поселок Атиг, принятого решением Думы муниципального образования рабочий поселок Атиг от 20.12.2005 № 5, в структуру органов местного самоуправления муниципального образования рабочий поселок Атиг входит представительный орган муниципального образования - Дума муниципального образования рабочий поселок Атиг.

Дума муниципального образования рабочий поселок Атиг состоит из 10 депутатов, избираемых на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

08.09.2013 года на территории муниципального образования рабочий поселок Атиг прошли выборы депутатов муниципального образования рабочий поселок Атиг третьего созыва, в результате которых было избрано 10 депутатов на срок полномочий – четыре года (сентябрь 2013 – сентябрь 2017).

Компетенция, порядок формирования и деятельности, а также прекращения полномочий представительного органа местного самоуправления

установлены Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации».

В соответствии с частью 1 статьи 35 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» представительный орган муниципального образования может осуществлять свои полномочия в случае избрания не менее двух третей от установленной численности депутатов.

Частью 1.1 этой же статьи предусмотрено, что уставом муниципального образования определяется правомочность заседания представительного органа муниципального образования. Заседание представительного органа муниципального образования не может считаться правомочным, если на нем присутствует менее 50 процентов от числа избранных депутатов.

Согласно части 3 статьи 21 Устава муниципального образования рабочий поселок Атиг Дума муниципального образования рабочий поселок Атиг осуществляет свои полномочия в случае избрания не менее двух третей от установленной численности депутатов.

В соответствии с частью 8 статьи 21 Устава муниципального образования рабочий поселок Атиг основной формой деятельности Думы муниципального образования рабочий поселок Атиг являются заседания. Заседание Думы муниципального образования рабочий поселок Атиг правомочно, если на нем присутствует **более половины от установленной** численности депутатов.

Таким образом, из смысла приведенных норм законодательства и Устава следует, что Дума муниципального образования рабочий поселок Атиг может осуществлять свои полномочия в случае избрания не менее семи депутатов, а заседание Думы считается правомочным, если на нем присутствует шесть депутатов.

Вместе с тем, согласно протокола внеочередного заседания депутатов Думы муниципального образования рабочий поселок Атиг третьего созыва от 11.05.2017 года на заседании Думы, на котором рассматривался вопрос о временном исполнении полномочий главы муниципального образования рабочий поселок Атиг, в нарушение требований части 8 статьи 21 Устава муниципального образования рабочий поселок Атиг на заседании присутствовало только 4 депутата, вместо установленных шести депутатов.

То есть, при такой явке депутатов заседание Думы считается неправомочным.

В силу пункта 2 части 10 статьи 40 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» полномочия депутата выборного органа местного самоуправления прекращаются досрочно в случае отставки по собственному желанию.

Пунктом 2 части 1 статьи 25 Устава муниципального образования рабочий поселок Атиг предусмотрено, что полномочия депутата Думы муниципального образования рабочий поселок Атиг прекращаются досрочно в случае отставки по собственному желанию.

При этом, решение представительного органа муниципального

образования о досрочном прекращении полномочий депутата представительного органа муниципального образования принимается не позднее чем через 30 дней со дня появления основания для досрочного прекращения полномочий, а если это основание появилось в период между сессиями представительного органа муниципального образования, - не позднее чем через три месяца со дня появления такого основания (часть 11 статьи 40 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации»).

Аналогичная норма содержится и в части 2 статьи 25 Устава муниципального образования рабочий поселок Атиг.

Решением Думы муниципального образования рабочий поселок Атиг от 26.11.2015 № 135/3 на основании личного заявления досрочно прекращены полномочия депутата Морозовой О.М.

10 апреля 2017 года о сложении своих полномочий по собственному желанию заявили депутаты Карпов Ю.Г. и Шершнев А.С., а 11 апреля 2017 года – депутат Макеев Г.В. Их полномочия досрочно прекращены решениями Думы муниципального образования рабочий поселок Атиг от 10.05.2017 №№ 246/3, 247/3, 248/3.

В соответствии с частью 3 статьи 43 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» решения представительного органа муниципального образования, устанавливающие правила, обязательные для исполнения на территории муниципального образования, принимаются **большинством голосов от установленной численности** депутатов представительного органа муниципального образования, если иное не установлено настоящим Федеральным законом.

Квалифицированное большинство голосов - не менее двух третей от установленной численности депутатов представительного органа муниципального образования - согласно части 5 статьи 44 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» требуется для принятия устава муниципального образования, муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования.

Пунктом 4 статьи 42 Устава муниципального образования рабочий поселок Атиг установлено, что Дума муниципального образования рабочий поселок Атиг по вопросам, отнесенным к ее компетенции федеральными законами, законами Свердловской области, настоящим Уставом, принимает решения, устанавливающие правила, обязательные для исполнения на территории муниципального образования рабочий поселок Атиг, решение об удалении главы муниципального образования рабочий поселок Атиг в отставку, а также решения по вопросам организации деятельности Думы муниципального образования рабочий поселок Атиг и по иным вопросам, отнесенным к ее компетенции федеральными законами, законами Свердловской области, настоящим Уставом.

Согласно пункта 9 статьи 43 Устава муниципального образования рабочий поселок Атиг решения Думы муниципального образования рабочий поселок Атиг, в том числе устанавливающие правила, обязательные для исполнения на территории муниципального образования рабочий поселок Атиг, принимаются **большинством голосов от установленной численности** депутатов муниципального образования рабочий поселок Атиг, если иное не установлено Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Устав муниципального образования рабочий поселок Атиг, муниципальный правовой акт о внесении изменений в Устав муниципального образования рабочий поселок Атиг принимаются двумя третями **от установленной численности** депутатов (пункт 8 статьи 43 Устава муниципального образования рабочий поселок Атиг).

Статьей 18 Регламента Думы муниципального образования рабочий поселок Атиг, утвержденного решением Думы муниципального образования рабочий поселок Атиг от 21.05.2008 № 121, с изменениями, внесенными решениями Думы от 13.11.2009 № 15/2, от 28.01.2010 № 47/2, от 03.10.2013 № 5/3, от 28.04.2016 № 170/3, установлено, что решения Думы о внесении дополнений и изменений в Устав муниципального образования рабочий поселок Атиг, утверждении бюджета на очередной финансовый год, а также решения о присвоении звания «Почетный гражданин муниципального образования рабочий поселок Атиг», награждении Почетной грамотой Думы муниципального образования рабочий поселок Атиг, по выборам председателя Думы, заместителя председателя Думы принимаются большинством голосов (не менее 2/3 голосов **от численного состава Думы**, установленного пунктом 2 статьи 21 Устава муниципального образования рабочий поселок Атиг).

Решения Думы по иным вопросам считаются принятыми, если за них проголосовало более половины от **численного состава Думы**, установленного пунктом 2 статьи 21 Устава муниципального образования рабочий поселок Атиг.

Согласно пункта 2 статьи 21 Устава муниципального образования рабочий поселок Атиг численный состав Думы муниципального образования рабочий поселок Атиг установлен – **10 депутатов**.

То есть, решения Думы по иным вопросам считаются принятыми, если за них проголосовало 6 депутатов (более половины от 10 депутатов – 50 % голосов плюс 1 голос).

Решения Думы муниципального образования рабочий поселок Атиг считаются принятыми, если за них проголосовало большинство депутатов, **присутствующих** на заседании Думы, **только** по процедурным вопросам (пункт 3 статьи 18 Регламента Думы муниципального образования рабочий поселок Атиг).

В соответствии с пунктом 2 статьи 16 Регламента Думы муниципального образования рабочий поселок Атиг к процедурным вопросам отнесены вопросы утверждения и изменения повестки заседания, установления рабочего распорядка заседания, прекращения прений, продления времени для

выступлений, изменения очередности выступлений, проведения тайного и поименного голосования и другим вопросам организации работы заседания Думы.

Таким образом, иной порядок принятия решений Думой муниципального образования рабочий поселок Атиг ни Уставом муниципального образования рабочий поселок Атиг, ни Регламентом Думы муниципального образования рабочий поселок Атиг, не предусмотрен.

Исходя из вышеизложенных норм законодательства, с учетом того, что при установленной численности представительного органа – Думы муниципального образования рабочий поселок Атиг в 10 депутатов 4 депутата досрочно сложили свои полномочия, состав Думы муниципального образования рабочий поселок Атиг является **неправомочным**, так как составляет менее двух третей от установленной численности депутатов.

При таких обстоятельствах представительный орган – Дума муниципального образования рабочий поселок Атиг **не может осуществлять свои полномочия и не вправе принимать решения** по вопросам местного значения, в том числе решение о возложении исполнения полномочий главы муниципального образования рабочий поселок Атиг на период с 12 мая 2017 года до дня вступления в должность вновь избранного главы муниципального образования рабочий поселок Атиг на заместителя председателя Думы муниципального образования рабочий поселок Атиг Шершнева Виктора Николаевича.

Причём, принятие решения «О временном исполнении полномочий главы муниципального образования рабочий поселок Атиг» не относится к процедурным вопросам в силу закона, а является решением, регламентирующим наиболее важные общественные отношения на территории муниципального образования рабочий поселок Атиг.

Кроме того, Думой муниципального образования рабочий поселок Атиг, при принятии решения от 11.05.2017 № 249/3 «О временном исполнении полномочий главы муниципального образования рабочий поселок Атиг» в соответствии с абзацем вторым части 18 статьи 27 Устава муниципального образования рабочий поселок Атиг, грубо проигнорированы положения абзаца первого и абзаца третьего части 18 статьи 27 Устава муниципального образования рабочий поселок Атиг.

Частью 18 статьи 27 Устава муниципального образования рабочий поселок Атиг установлено, что в случае досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования рабочий поселок Атиг его **полномочия, предусмотренные частью 9** настоящей статьи, до вступления в должность вновь избранного главы муниципального образования рабочий поселок Атиг временно исполняет председатель Думы муниципального образования рабочий поселок Атиг.

В случае невозможности исполнения полномочий главы муниципального образования рабочий поселок Атиг, **указанных в абзаце первом** настоящей

части, председателем Думы муниципального образования рабочий поселок Атиг либо его самоотвода указанные полномочия до вступления в должность вновь избранного главы муниципального образования рабочий поселок Атиг временно исполняет заместитель председателя Думы муниципального образования рабочий поселок Атиг.

Полномочия главы муниципального образования рабочий поселок Атиг, **предусмотренные частью 10** настоящей статьи, до вступления в должность вновь избранного главы муниципального образования рабочий поселок Атиг временно исполняет заместитель главы администрации муниципального образования рабочий поселок Атиг.

То есть, в случае принятия решения «О временном исполнении полномочий главы муниципального образования рабочий поселок Атиг» правомочным составом Думы, заместитель председателя Думы муниципального образования рабочий поселок Атиг Шершнев В.Н. мог бы исполнять полномочия главы муниципального образования рабочий поселок Атиг, но только предусмотренные частью 9 статьи 27 Устава муниципального образования рабочий поселок Атиг.

Таким образом, решение Думы муниципального образования рабочий поселок Атиг от 11.05.2017 № 249/3 «О временном исполнении полномочий главы муниципального образования рабочий поселок Атиг», принятое с нарушением норм действующего федерального законодательства, следует отменить.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

Отменить решение Думы муниципального образования рабочий поселок Атиг от 11.05.2017 № 249/3 «О временном исполнении полномочий главы муниципального образования рабочий поселок Атиг».

Протест подлежит обязательному рассмотрению не позднее чем в десятидневный срок с момента его поступления с участием представителя прокуратуры Нижнесергинского района.

О результатах рассмотрения протеста незамедлительно сообщить прокурору Нижнесергинского района в письменной форме.

Прокурор района
старший советник юстиции



С.Г. Овчинников