

*Поправки к
Картиной А
кач 05.06.19*

РЕШЕНИЕ по делу № 2а-203/2019
Именем Российской Федерации

КОПИЯ

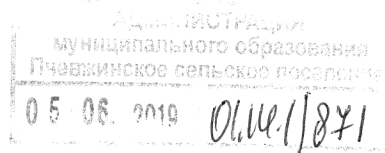
15 января 2019 года

г. Кириши
Ленинградской области

Киришский городской суд Ленинградской области в составе председательствующего судьи Гавриловой О.А., рассмотрев в порядке упрощенного (письменного) производства административное дело по административному исковому заявлению Киришского городского прокурора, действующего в интересах неопределенного круга лиц, к администрации муниципального образования Пчевжинское сельское поселение Киришского муниципального района Ленинградской области о признании незаконным бездействия органа местного самоуправления, выразившееся в невыполнении обязанности по чистке колодца общего пользования, и обязанности устранить нарушения жилищного и санитарно-эпидемиологического законодательства, произвести чистку колодцев,

установил:

Киришский городской прокурор, действуя в интересах неопределённого круга лиц, обратился в суд с иском к администрации муниципального образования Пчевжинское сельское поселение Киришского муниципального района Ленинградской области о признании незаконным бездействия органа местного самоуправления, выразившееся в невыполнении обязанности по чистке колодца общего пользования, и обязанности устранить нарушения жилищного и санитарно-эпидемиологического законодательства, произвести чистку колодцев, указывая, что в соответствии с решением оперативного совещания, состоявшегося 29.10.2018 при исполняющем обязанности прокурора Ленинградской области, Киришской городской прокуратурой в порядке контроля проведена проверка соблюдения законодательства в части содержания шахтных колодцев общего пользования, используемых для питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, расположенных на территории Киришского района. В соответствии с ч. 9 ст. 7 ФЗ от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» на органы местного самоуправления возложена обязанность организации такого вида коммунальных услуг, как нецентрализованное холодное водоснабжение. В ходе проверки установлено, что администрацией муниципального образования Пчевжинское сельское поселение в установленные сроки не произведена чистка колодцев, расположенных по адресу: 1). Ленинградская область, Киришский район, п. Пчевжа, ул. Ленинградская, д. 22 (инвентаризационный номер 9); 2). Ленинградская область, Киришский район, п. Пчевжа, ул. Южная, д. 5 (инвентаризационный номер 16); 3). Ленинградская область, Киришский район, п. Пчевжа, ул. Пионерская, д. 5 (инвентаризационный номер 17); 4). Ленинградская область, Киришский



район, п. Пчевжа, ул. 1-я Набережная, д. 20 (инвентаризационный номер 23); 5). Ленинградская область, Киришский район, п. Пчевжа, ул. Комарова, д. 16 (инвентаризационный номер 20); 6). Ленинградская область, Киришский район, п. Пчевжа, ул. Ленинградская, д. 11 (инвентаризационный номер 13); 7). Ленинградская область, Киришский район, д. Борутино, ул. Цветочная, д. 22 (инвентаризационный номер 1); 8). Ленинградская область, Киришский район, д. Борутино, ул. Нахимова (инвентаризационный номер 2); 9). Ленинградская область, Киришский район, д. Горчаково, ул. Круговая, д. 32 (инвентаризационный номер 1); 10). Ленинградская область, Киришский район, д. Горчаково, ул. Круговая, д. 44 (инвентаризационный номер 2); 11). Ленинградская область, Киришский район, д. Горчаково, ул. Круговая (инвентаризационный номер 3); 12). Ленинградская область, Киришский район, д. Горчаково, ул. Матушкина, д. 6 (инвентаризационный номер 5); 13). Ленинградская область, Киришский район, д. Горчаково, ул. Солнечная, д. 1 (инвентаризационный номер 7); 14). Ленинградская область, Киришский район, д. Порог (инвентаризационный номер 1); 15). Ленинградская область, Киришский район, д. Порог новый (инвентаризационный номер 2).

Административный истец просит признать незаконным бездействие администрации муниципального образования Пчевжинское сельское поселение, выразившееся в невыполнении обязанности по чистке колодца общего пользования; обязать администрацию муниципального образования Пчевжинское сельское поселение Киришского муниципального района устранить нарушения жилищного и санитарно-эпидемиологического законодательства, произвести чистку колодцев по следующим адресам: 1). Ленинградская область, Киришский район, п. Пчевжа, ул. Ленинградская, д. 22 (инвентаризационный номер 9); 2). Ленинградская область, Киришский район, п. Пчевжа, ул. Южная, д. 5 (инвентаризационный номер 16); 3). Ленинградская область, Киришский район, п. Пчевжа, ул. Пионерская, д. 5 (инвентаризационный номер 17); 4). Ленинградская область, Киришский район, п. Пчевжа, ул. 1-я Набережная, д. 20 (инвентаризационный номер 23); 5). Ленинградская область, Киришский район, п. Пчевжа, ул. Комарова, д. 16 (инвентаризационный номер 20); 6). Ленинградская область, Киришский район, п. Пчевжа, ул. Ленинградская, д. 11 (инвентаризационный номер 13); 7). Ленинградская область, Киришский район, д. Борутино, ул. Цветочная, д. 22 (инвентаризационный номер 1); 8). Ленинградская область, Киришский район, д. Борутино, ул. Нахимова (инвентаризационный номер 2); 9). Ленинградская область, Киришский район, д. Горчаково, ул. Круговая, д. 32 (инвентаризационный номер 1); 10). Ленинградская область, Киришский район, д. Горчаково, ул. Круговая, д. 44 (инвентаризационный номер 2); 11). Ленинградская область, Киришский район, д. Горчаково, ул. Круговая (инвентаризационный номер 3); 12). Ленинградская область, Киришский район, д. Горчаково, ул. Матушкина, д. 6 (инвентаризационный номер 5); 13). Ленинградская область, Киришский район, д. Горчаково, ул. Солнечная, д. 1 (инвентаризационный номер 7); 14). Ленинградская область, Киришский

район, д. Порог (инвентаризационный номер 1); 15). Ленинградская область, Киришский район, д. Порог новый (инвентаризационный номер 2).

Административный истец извещен о дате месте и времени судебного заседания, при подаче административного иска направил в суд ходатайство о рассмотрении административного дела в порядке упрощенного (письменного) производства.

Административный ответчик – Администрация муниципального образования Пчевжинское сельское поселение Киришского муниципального района Ленинградской области направил в адрес суда отзыв, согласно которому просит рассмотреть дело в порядке упрощенного (письменного) производства, против удовлетворения заявленных требований не возражает, указывает, что чистка указанных в исковом заявлении колодцев в 2018 году не производилась (л.д. 20).

В соответствии со ст. 150, ч. 2 ст. 291 КАС РФ КАС РФ считает возможным рассмотреть дело в отсутствие неявившихся лиц в порядке упрощенного (письменного) производства.

Исследовав письменные материалы дела, суд приходит к следующему.

Согласно ч. 1 ст. 62 КАС РФ лица, участвующие в деле, обязаны доказывать обстоятельства, на которые они ссылаются как на основания своих требований или возражений, если иной порядок распределения обязанностей доказывания по административным делам не предусмотрен настоящим Кодексом.

Согласно ст. 2 Конституции Российской Федерации человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства.

В силу статьи 39 КАС РФ прокурор вправе обратиться в суд с заявлением в защиту интересов Российской Федерации и неопределенного круга лиц.

В соответствии со статьей 42 Конституции РФ каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

Согласно статьям 1, 8 Федерального закона от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» каждый имеет право на благоприятную среду обитания, факторы которой, в том числе социальные (питание, водоснабжение условия быта, труда, отдыха), не оказывают вредного воздействия на человека.

В соответствии с частью 1 статьи 43 Водного кодекса РФ для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения должны использоваться защищенные от загрязнения и засорения поверхностные водные объекты и подземные водные объекты, пригодность которых для указанных целей определяется на основании санитарно-эпидемиологических заключений.

Частью 1 статьи 18 Федерального закона от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» установлено, что водные объекты, используемые в целях питьевого и хозяйственно-

бытового водоснабжения, а также в лечебных, оздоровительных и рекреационных целях, в том числе водные объекты, расположенные в границах городских и сельских населенных пунктов (далее - водные объекты), не должны являться источниками биологических, химических и физических факторов вредного воздействия на человека.

Критерии безопасности и (или) безвредности для человека водных объектов, в том числе предельно допустимые концентрации в воде химических, биологических веществ, микроорганизмов, уровень радиационного фона устанавливаются санитарными правилами (ч. 2 ст. 18 Федерального закона от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»).

В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 25.11.2002 № 40 введены в действие санитарные правила «Гигиенические требования к качеству воды нецентрализованного водоснабжения. Санитарная охрана источников. СанПиН 2.1.4.1175-02» (далее - Правила).

Пункт 1.6 Правил устанавливает, что санитарные правила и нормы являются обязательными для соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами.

В соответствии с п. 5.1 Правил правильное содержание и эксплуатация водозаборных сооружений и устройств имеет решающее значение в профилактике микробного и химического загрязнения питьевой воды.

В силу п. 1 ст. 130 Конституции Российской Федерации местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью.

Согласно п. 4 ч.1 ст. 14 Федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского поселения относятся, в частности, организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации.

Согласно п. 1 ч.1 ст. 3 ФЗ № 416-ФЗ от 07.12.2011 «О водоснабжении и водоотведении» одна из целей государственной политики в сфере водоснабжения и водоотведения направлена на охрану здоровья населения и улучшения качества жизни населения путем обеспечения бесперебойного и качественного водоснабжения и водоотведения.

Исходя из ч.1 ст. 6 ФЗ № 416-ФЗ от 07.12.2011 «О водоснабжении и водоотведении» к полномочиям органов местного самоуправления городских поселений, городских округов по организации водоснабжения и водоотведения на соответствующих территориях относятся: организация водоснабжения населения, в том числе принятие мер по организации

водоснабжения населения и (или) водоотведения в случае невозможности исполнения организациями, осуществляющими горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, своих обязательств либо в случае отказа указанных организаций от исполнения своих обязательств.

В соответствии с ч.1 ст. 27 Водного кодекса РФ к полномочиям органов местного самоуправления в отношении водных объектов, находящихся в собственности муниципальных образований, относятся: осуществление мер по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий, а также осуществление мер по охране таких водных объектов.

При этом ст. 55 Водного кодекса РФ предусмотрено, что собственники водных объектов осуществляют мероприятия по охране водных объектов, предотвращению их загрязнения, засорения и истощения вод, а также меры по ликвидации последствий указанных явлений. Охрана водных объектов, находящихся в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, собственности муниципальных образований, осуществляется исполнительными органами государственной власти или органами местного самоуправления в пределах их полномочий.

Как установлено судом к вопросам местного значения Пчевжинского сельского поселения Киришского муниципального района отнесена, в том числе, организация в границах поселения водоснабжения населения.

Исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления муниципального образования Пчевжинское сельское поселение Киришского муниципального района, наделенным полномочиями по решению вопросов местного значения, является Администрация муниципального образования Пчевжинское сельское поселение Киришского муниципального района.

Из материалов дела следует, что Киришской городской прокуратурой в соответствии с решением оперативного совещания, состоявшегося 29.10.2018, Киришской городской прокуратурой проведена проверка соблюдения санитарно-эпидемиологического законодательства в части устройства и содержания шахтных колодцев общего пользования, используемых для питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, расположенных на территории Киришского района, в ходе которой было установлено, что на балансе муниципального образования состоят шахтно-питьевые колодца, расположенные по адресу: 1). Ленинградская область, Киришский район, п. Пчевжа, ул. Ленинградская, д. 22 (инвентаризационный номер 9); 2). Ленинградская область, Киришский район, п. Пчевжа, ул. Южная, д. 5 (инвентаризационный номер 16); 3). Ленинградская область, Киришский район, п. Пчевжа, ул. Пионерская, д. 5 (инвентаризационный номер 17); 4). Ленинградская область, Киришский район, п. Пчевжа, ул. 1-я Набережная, д. 20 (инвентаризационный номер 23); 5). Ленинградская область, Киришский район, п. Пчевжа, ул. Комарова, д. 16 (инвентаризационный номер 20); 6). Ленинградская область, Киришский район, п. Пчевжа, ул. Ленинградская, д. 11 (инвентаризационный номер 13); 7). Ленинградская область, Киришский район, д. Борутино, ул. Цветочная, д. 22 (инвентаризационный номер 1); 8). Ленинградская область, Киришский

район, д. Борутино, ул. Нахимова (инвентаризационный номер 2); 9). Ленинградская область, Киришский район, д. Горчаково, ул. Круговая, д. 32 (инвентаризационный номер 1); 10). Ленинградская область, Киришский район, д. Горчаково, ул. Круговая, д. 44 (инвентаризационный номер 2); 11). Ленинградская область, Киришский район, д. Горчаково, ул. Круговая (инвентаризационный номер 3); 12). Ленинградская область, Киришский район, д. Горчаково, ул. Матушкина, д. 6 (инвентаризационный номер 5); 13). Ленинградская область, Киришский район, д. Горчаково, ул. Солнечная, д. 1 (инвентаризационный номер 7); 14). Ленинградская область, Киришский район, д. Порог (инвентаризационный номер 1); 15). Ленинградская область, Киришский район, д. Порог новый (инвентаризационный номер 2).

Как следует из письма № 01.15.2/220 Администрации муниципального образования Пчевжинское сельское поселение Киришского муниципального района Ленинградской области чистка указанных колодцев в 2018 году не производилась (л.д. 9).

Законодатель исключает любую возможность отступления от требований санитарных правил и гигиенических нормативов, а нарушение таких требований влечёт ответственность за совершаемые действия, поскольку существенная угроза общественным отношениям (здоровью и санитарно-эпидемиологическому благополучию населения) заключается в пренебрежительном отношении органа местного самоуправления к исполнению своих публично-правовых обязанностей, к формальным требованиям публичного права.

Пунктом 5.5 СанПиН 2.1.4.1175-02 «Гигиенические требования к качеству воды нецентрализованного водоснабжения. Санитарная охрана источников» установлено, что чистка колодца (каптажа) должна производиться пользователями по первому требованию центра государственного санитарно-эпидемиологического надзора, но не реже одного раза в год с одновременным текущим ремонтом оборудования и крепления.

Таким образом, исходя из буквального толкования указанных правовых положений, наличие или отсутствие сведений о качестве питьевой воды в общественных колодцах не освобождает орган местного самоуправления от обязанности производить не реже одного раза в год чистку данных колодцев.

При установленных обстоятельствах, учитывая, что требования прокурора направлены на обеспечение реализации ответчиком своих обязанностей, возложенных на него федеральным законом, и на защиту прав неопределённого круга лиц, использующих в качестве источника водоснабжения шахтные колодцы общего пользования, суд приходит к выводу о том, что заявленные Киришским городским прокурором требования подлежат удовлетворению в полном объёме.

Согласно ст. 187 КАС РФ решение суда приводится в исполнение после вступления его в законную силу, за исключением случаев немедленного исполнения, в порядке, установленном федеральным законом. Суд вправе

указать предельные сроки исполнения решения суда в соответствии с характером соответствующих требований.

При определении срока для исполнения административным ответчиком решения суда, учитывая характер правоотношений, с учетом характера работ, подлежащих выполнению, особенностей бюджетного процесса, требований пункта 5.5 СанПиН 2.1.4.1175-02 «Гигиенические требования к качеству воды нецентрализованного водоснабжения. Санитарная охрана источников», суд считает возможным установить срок для исполнения ответчиком решения суда в срок по 30.09.2019 включительно, что соответствует требованиям ст. 187 КАС РФ, признавая указанный срок разумным, обеспечивающим соблюдение баланса интересов сторон.

Руководствуясь ст.ст. 175-180, 293 КАС РФ, суд

решил:

требования Киришского городского прокурора, действующего в интересах неопределенного круга лиц, к администрации муниципального образования Пчевжинское сельское поселение Киришского муниципального района Ленинградской области о признании незаконным бездействия органа местного самоуправления, выразившееся в невыполнении обязанности по чистке колодца общего пользования, и обязанности устранить нарушения жилищного и санитарно-эпидемиологического законодательства, произвести чистку колодцев, удовлетворить.

Признать незаконным бездействие Администрации муниципального образования Пчевжинское сельское поселение Киришского муниципального района Ленинградской области выразившееся в невыполнении обязанности по чистке колодцев общего пользования.

Обязать Администрацию муниципального образования Пчевжинское сельское поселение Киришского муниципального района Ленинградской области устранить нарушения санитарно-эпидемиологического законодательства и произвести очистку шахтно-питьевых колодцев, расположенных по адресу:

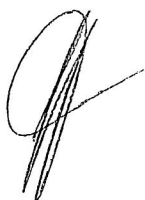
- Ленинградская область, Киришский район, п. Пчевжа, ул. Ленинградская, д. 22 (инвентаризационный номер 9);
- Ленинградская область, Киришский район, п. Пчевжа, ул. Южная, д. 5 (инвентаризационный номер 16);
- Ленинградская область, Киришский район, п. Пчевжа, ул. Пионерская, д. 5 (инвентаризационный номер 17);
- Ленинградская область, Киришский район, п. Пчевжа, ул. 1-я Набережная, д. 20 (инвентаризационный номер 23);
- Ленинградская область, Киришский район, п. Пчевжа, ул. Комарова, д. 16 (инвентаризационный номер 20);
- Ленинградская область, Киришский район, п. Пчевжа, ул. Ленинградская, д. 11 (инвентаризационный номер 13);

- Ленинградская область, Киришский район, д. Борутино, ул. Цветочная, д. 22 (инвентаризационный номер 1);
- Ленинградская область, Киришский район, д. Борутино, ул. Нахимова (инвентаризационный номер 2); -
- Ленинградская область, Киришский район, д. Горчаково, ул. Круговая, д. 32 (инвентаризационный номер 1);
- Ленинградская область, Киришский район, д. Горчаково, ул. Круговая, д. 44 (инвентаризационный номер 2);
- Ленинградская область, Киришский район, д. Горчаково, ул. Круговая (инвентаризационный номер 3);
- Ленинградская область, Киришский район, д. Горчаково, ул. Матушкина, д. 6 (инвентаризационный номер 5);
- Ленинградская область, Киришский район, д. Горчаково, ул. Солнечная, д. 1 (инвентаризационный номер 7);
- Ленинградская область, Киришский район, д. Порог (инвентаризационный номер 1);
- Ленинградская область, Киришский район, д. Порог новый (инвентаризационный номер 2);

в соответствии с требованиями санитарно-эпидемиологического законодательства, в срок по 30 сентября 2019 года включительно.

Решение может быть обжаловано в апелляционном порядке в Ленинградский областной суд через Киришский городской суд Ленинградской области в срок, не превышающий пятнадцати дней со дня получения лицами, участвующими в деле, копии решения.

Судья



«КОПИЯ ВЕРНА»

подпись судьи

Секретарь суда

«31» 05 2019 г.

(Городишчева)

Городишчева



Решение не обжаловано в Ленинградском областном суде и вступило в законную силу

Судья:

(Городишчева)