

## **О деятельности Финансового управления администрации Асбестовского городского округа за 2017 год**

В соответствии со ст. 16 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» одним из вопросов местного значения является составление и рассмотрение проекта бюджета городского округа, утверждение и исполнение бюджета городского округа, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении бюджета.

В Асбестовском городском округе реализация данного полномочия осуществляется Финансовым управлением администрации Асбестовского городского округа (далее – Финансовое управление).

Финансовое управление в соответствии с Положением, утвержденным решением Думы Асбестовского городского округа от 24.10.2013 № 28/22 (далее – Положение), является:

- 1) финансовым органом Асбестовского городского округа;
- 2) органом, уполномоченным на осуществление контроля в сфере размещения заказов для муниципальных нужд Асбестовского городского округа путем проведения плановых и внеплановых проверок;
- 3) органом, уполномоченным на осуществление внутреннего муниципального финансового контроля.

Свою деятельность Финансовое управление осуществляет в рамках муниципальной программы «Управление муниципальными финансами Асбестовского городского округа до 2020 года», утвержденной постановлением администрации Асбестовского городского округа от 04.12.2013 № 769-ПА (далее – муниципальная программа).

Муниципальная программа имеет существенные отличия от большинства других муниципальных программ Асбестовского городского округа. Она является «обеспечивающей», то есть, ориентирована (через развитие правового регулирования и методического обеспечения) на создание общих для всех участников бюджетного процесса, в том числе органов местного самоуправления Асбестовского городского округа, реализующих другие муниципальные программы, условий и механизмов их реализации.

К основным механизмам реализации поставленных муниципальной программой задач относятся:

1. Расширение программно-целевого подхода при формировании местного бюджета.
2. Повышение качества бюджетного процесса и эффективности бюджетных расходов, совершенствование среднесрочного бюджетного планирования, развитие доходной базы местного бюджета.

Одним из важнейших направлений является организация действенного финансового контроля за формированием и своевременностью поступления местных доходов, а также за законностью и эффективностью использования бюджетных средств и распоряжения муниципальной собственностью.

Организация контроля является обязательным элементом управления общественными финансовыми средствами, так как такое управление влечет за собой ответственность перед обществом.

Основное значение финансового контроля заключается в том, что финансовый контроль позволяет выявить внутренние резервы. Такими резервами могут служить экономия использования денежных и материальных средств при увеличении эффективности использования средств, выработка путей предупреждения и устранения нарушений бюджетного законодательства, укрепление финансовой дисциплины.

Кроме того, постановлением администрации Асбестовского городского округа 27.11.2017 № 722-ПА утверждена комплексная программа «Повышение эффективности управления муниципальными финансами Асбестовского городского округа на период до 2023 года» (далее – Программа).

Программа представляет собой увязанную по задачам, ресурсам и срокам осуществления систему мероприятий, обеспечивающих эффективное решение системных проблем в области эффективности управления муниципальными финансами, и является основанием для взаимодействия органов местного самоуправления Асбестовского городского округа, отделов и управлений администрации Асбестовского городского округа, муниципальных учреждений Асбестовского городского округа по основным направлениям деятельности органов местного самоуправления Асбестовского городского округа в указанной сфере.

Разработка Программы обусловлена необходимостью выработки эффективных механизмов реализации на территории Асбестовского городского округа новых задач, определенных на долгосрочную перспективу нормативными правовыми актами федерального уровня, в том числе Программой повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2023 года, утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 2593-р, повышения эффективности и результативности управления бюджетными средствами при достижении приоритетных целей социально-экономического развития Асбестовского городского округа.

Комплексная программа формируется и реализуется на основе муниципальных программ Асбестовского городского округа, не является расходным обязательством Асбестовского городского округа и не обеспечивается финансовыми ресурсами на время ее реализации.

Выполнение поставленных задач в 2017 году Финансовым управлением осуществлялось следующим образом:

### **Задача 1. Составление проекта бюджета Асбестовского городского округа на очередной год и плановый период.**

В рамках муниципальной программы, подпрограммы 2 «Управление бюджетным процессом и его совершенствование» определены такие целевые индикаторы, как:

- соблюдение сроков разработки проекта бюджета Асбестовского городского округа, установленных администрацией Асбестовского городского округа;
- формирование бюджета Асбестовского городского округа в программной структуре;
- утверждение сводной бюджетной росписи бюджета Асбестовского городского округа и доведение ассигнований и лимитов бюджетных обязательств до главных распорядителей средств бюджета Асбестовского городского округа в установленные законодательством сроки.

Необходимо отметить, что в 2017 году указанные показатели выполнены без нарушения установленных сроков:

1) проект бюджета Асбестовского городского округа на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов подготовлен Финансовым управлением по программно-целевому принципу, направлен в Думу Асбестовского городского округа, утвержден решением Думы Асбестовского городского округа от 28.12.2016 № 85/5;

2) проект бюджета Асбестовского городского округа на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов сформирован Финансовым управлением по программно-целевому принципу, направлен в Думу Асбестовского городского округа, утвержден решением Думы Асбестовского городского округа от 25.12.2017 № 5/1;

3) сводная бюджетная роспись бюджета Асбестовского городского округа на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, а также на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, доведение ассигнований и лимитов бюджетных обязательств до главных распорядителей средств бюджета Асбестовского городского округа осуществлены в установленный Бюджетным кодексом РФ срок – до 31 декабря соответствующего года.

## **Задача 2. Организация исполнения местного бюджета.**

В первую очередь, исполнение местного бюджета подразумевает показатели по выполнению плановых назначений доходной и расходной частей бюджета за отчетный период.

Объем доходной части бюджета Асбестовского городского округа на 2017 год утвержден в размере 1 816,0 млн. рублей, в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы – 711,7 млн. рублей;
- безвозмездные поступления – 1 104,3 млн. рублей.

Фактические поступления в бюджет Асбестовского городского округа за 2017 год составили 1 732,9 млн. рублей, в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы – 636,2 млн. рублей,
- безвозмездные поступления – 1 096,7 млн. рублей.

Годовые назначения в целом исполнены на 95,4 %, из них: по налоговым и неналоговым доходам – на 89,4 %, по безвозмездным поступлениям – на 99,3 %.

Основными причинами низкого уровня исполнения доходной части бюджета Асбестовского городского округа по налоговым и неналоговым доходам являются нестабильное финансово-экономическое положение предприятий, организаций, субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Асбестовского городского округа, введение режима неполного рабочего времени, что оказывает воздействие в виде снижения поступлений в бюджет Асбестовского городского округа налоговых и неналоговых доходов, а именно:

1) налога на доходы физических лиц в бюджет Асбестовского городского округа – в связи с уменьшением в 2017 году поступлений от ряда организаций Асбестовского городского округа на 17,7 млн. рублей;

2) единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности – поступления составили 29,7 млн. рублей или 80,9 % от годовых назначений и 87,0 % к уровню 2016 года (34,2 млн. рублей), что связано с уменьшением налоговой базы;

3) доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – исполнение годовых бюджетных назначений составило 85,9 % и 90,2 % к уровню 2016 года. Снижение поступлений связано с

неуплатой арендаторами текущих платежей по договорам аренды муниципального имущества, а также перерасчетами ранее начисленной арендной платы в связи с оспариванием стоимости земельных участков в сторону уменьшения. Кроме того, сократилось количество действующих договоров аренды земельных участков в связи с выкупом арендаторами земельных участков в течение 2016-2017 годов. Поступления доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городского округа составили 70,3 млн. рублей или 87,7 % от годовых назначений (80,2 млн. рублей) (в связи с неуплатой текущих платежей по договорам аренды), а также за земельные участки, находящиеся в собственности Асбестовского городского округа – 2,8 млн. рублей или 46,3 % от годовых назначений (6,4 млн. рублей) по причине изменения (оспаривания) кадастровой стоимости в сторону уменьшения, в связи с чем осуществляется перерасчет ранее начисленной арендной платы, в том числе за прошлые периоды;

4) доходов от продажи материальных и нематериальных активов – поступления составили 23,0 млн. рублей или 53,0 % от годовых назначений и 62,1 % к уровню 2016 года (37,0 млн. рублей), в том числе:

- доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности городских округов (доходы от реализации объектов нежилого фонда) – 21,9 млн. рублей или 57,9 % от годовых назначений. В июне 2017 года проведен аукцион по приватизации муниципальных нежилых помещений в отношении 4 объектов, по итогам аукциона заключен 1 договор купли-продажи на сумму 420,0 тыс. рублей, по 3 объектам аукцион признан несостоявшимся в связи с отсутствием заявок на участие в аукционе. Снижение поступлений к уровню 2016 года связано с несвоевременным внесением платежей по договорам купли-продажи муниципальных нежилых зданий и помещений, а также досрочной оплатой договоров купли-продажи муниципальных нежилых помещений в 2016 году;

- доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов – 1,1 млн. рублей или 19,4 % от годовых назначений, в связи с выкупом в 2016 году крупных земельных участков ОАО «Ураласбест» (основным арендатором на территории Асбестовского городского округа).

Недостаточность денежных средств в связи с низким исполнением доходной части бюджета не позволила обеспечить финансирование всех запланированных направлений расходов.

Объем расходной части бюджета Асбестовского городского округа (с учетом внесения изменений в сводную бюджетную роспись) утвержден в размере 1 881,7 млн. рублей. Кассовые расходы бюджета составили 1 748,0 млн. рублей или 92,9 процента от годовых назначений:

В условиях неисполнения доходной части бюджета общий объем просроченной кредиторской задолженности муниципальных учреждений Асбестовского городского округа на 01.01.2018 составляет 26,3 млн. рублей.

При разработке проекта местного бюджета применяется программно-целевой метод планирования, муниципальные программы утверждаются с использованием целевых показателей, достижение которых в установленные сроки явно и непосредственно подтверждает прямую эффективность деятельности конкретного органа местного самоуправления (расходы на содержание функциональных отделов

администрации: Финансового управления и Отдела по управлению муниципальным имуществом, а также органа местного самоуправления Управления образованием Асбестовского городского округа, предусмотрены в соответствующих муниципальных программах).

В рамках повышения эффективности и результативности муниципальных расходов, ответственного подхода к принятию новых расходных обязательств с учетом их социально-экономической значимости администрацией Асбестовского городского округа, как исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления Асбестовского городского округа, наделенным Уставом Асбестовского городского округа полномочиями по решению вопросов местного значения, приняты следующие правовые акты, регламентирующие проведение каждым главным распорядителем средств бюджета мероприятий по оптимизации запланированных расходов и экономии бюджетных средств, ограничению принятия новых денежных обязательств, не относящихся к первоочередным расходам:

1. Распоряжение администрации Асбестовского городского округа от 31.05.2017 № 351-РА «Об утверждении Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики в Асбестовском городском округе на 2017-2019 годы», регламентирующее на постоянной основе реализацию мероприятий, направленных на обеспечение финансовой устойчивости и развитие доходного потенциала, а также на обеспечение сбалансированности, эффективного планирования и расходования средств местного бюджета, сдерживание роста долговой нагрузки.

2. Постановление от 12.01.2017 № 2-ПА «О мерах по реализации решения Думы Асбестовского городского округа от 28.12.2016 № 85/5 «О бюджете Асбестовского городского округа на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов», регламентирующее применение сдерживающих механизмов, обеспечивающих приоритетное финансирование первоочередных социально-значимых обязательств, организацию работы по оптимизации и повышению эффективности расходов с максимальным сокращением неэффективных расходов, в том числе за счет оптимизации бюджетной сети, проведение инвентаризации кредиторской задолженности, принятие необходимых мер по сокращению (ликвидации) объема просроченной задолженности, не допущению роста штатной численности работников органов местного самоуправления и муниципальных учреждений, повышению эффективности оказания муниципальных услуг.

Для учета и контроля за расходованием бюджетных средств в Финансовом управлении открыто 192 лицевых счета муниципальным учреждениям Асбестовского городского округа. Ежедневно специалистами Финансового управления осуществляется предварительный и текущий контроль за расходованием бюджетных средств, санкционирование денежных обязательств, принимаемых муниципальными учреждениями Асбестовского городского округа - санкционирование осуществляется в целях повышения уровня контроля со стороны финансового органа за целевым и эффективным использованием бюджетных средств; у специалистов, осуществляющих процедуру санкционирования, установлен очень высокий уровень личной ответственности.

Решением Думы Асбестовского городского округа от 28.12.2016 № 85/5 «О бюджете Асбестовского городского округа на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» (с изменениями, внесенными решения Думы Асбестовского городского

округа от 30.03.2017 № 88/3, от 25.05.2017 № 90/12, от 20.06.2017 № 91/5, от 22.08.2017 № 94/5, от 30.11.2017 № 3/4) установлены:

1) дефицит бюджета Асбестовского городского округа на 2017 год – 58,8 млн. рублей;

2) предельный объем муниципального долга Асбестовского городского округа на 2017 год – 19,7 млн. рублей.

Фактически по состоянию на 01.01.2018 бюджет Асбестовского городского округа исполнен с дефицитом в размере 15,1 млн. рублей. На покрытие расходов в 2017 году направлялись средства бюджетного кредита из областного бюджета бюджету Асбестовского городского округа для частичного покрытия дефицита бюджета Асбестовского городского округа (Договор от 12.12.2017 № 71, заключенный между Министерством финансов Свердловской области и администрацией Асбестовского городского округа), а также остатки средств на счете по учету средств бюджета Асбестовского городского округа по состоянию на 01 января 2017 года.

Муниципальные гарантии Асбестовского городского округа по состоянию на 01.01.2018 не предоставлялись.

Муниципальный долг Асбестовского городского округа по состоянию на 01.01.2018 составляет 19,7 млн. рублей (бюджетные кредиты из областного бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета Асбестовского городского округа).

### **Задача 3. Составление ежемесячной, ежеквартальной и годовой отчетности об исполнении бюджета Асбестовского городского округа.**

Основным индикатором муниципальной программы, подпрограммы 2 «Управление бюджетным процессом и его совершенствование» является соблюдение установленных законодательством сроков формирования и предоставления отчетности об исполнении бюджета Асбестовского городского округа, формируемой Финансовым управлением.

В течение 2017 года Финансовым управлением осуществлялась подготовка ежемесячной, ежеквартальной и годовой отчетности об исполнении бюджета для представления в Министерство финансов Свердловской области, администрацию Асбестовского городского округа, Думу Асбестовского городского округа, Счетную палату Асбестовского городского округа, Администрацию Южного управленческого округа.

### **Задача 4. Осуществление полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю.**

Выполнение целевого показателя муниципальной программы, такого как соблюдение доли проверенных главных распорядителей бюджетных средств, получателей бюджетных средств, муниципальных бюджетных (автономных) учреждений в объеме 30 процентов от общего объема – выполнено Финансовым управлением в полном объеме.

В соответствии с постановлением администрации Асбестовского городского округа от 02.07.2014 № 440-ПА «Об утверждении Порядка осуществления Финансовым управлением администрации Асбестовского городского округа полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю» (в ред. от 24.09.2015 № 465-ПА), Планом контрольных мероприятий Финансового управления администрации Асбестовского городского округа в финансово-бюджетной сфере на

2017 год, утвержденным приказом Финансового управления от 19.12.2016 № 137 в рамках осуществления полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю специалистами Финансового управления за 2017 год проведено 9 контрольных мероприятий и 1 контрольное мероприятие начато в 4 квартале 2017 года:

- 1 реализация материалов проверки, проведенной в 4 квартале 2016 года;
- 7 выездных плановых проверок;
- 1 внеплановая камеральная проверка;
- 1 выездная плановая проверка (начало проверки 25.12.2017, окончание проверки 19.02.2018).

Кроме того, в 1 полугодии 2017 года специалисты Финансового управления приняли участие в контрольном мероприятии, проводимом отделением экономической безопасности и противодействия коррупции МО МВД России «Асбестовский» в муниципальном унитарном предприятии «ПТЖКХ» городского округа Рефтинский.

Объем проверенных средств бюджета Асбестовского городского округа составил 365 526,7 тыс. рублей.

По результатам контрольных мероприятий общая сумма финансовых нарушений составила 4 921,5 тыс. руб. в том числе: нецелевое использование бюджетных средств 109,4 тыс. рублей; незаконное использование средств бюджета Асбестовского городского округа в сумме 2 084,6 тыс. рублей; неэффективное использование средств бюджета Асбестовского городского округа 45,2 тыс. рублей; недостоверность бухгалтерского учета и отчетности в сумме 1 281,7 тыс. рублей; иные нарушения: незаконное использование средств от иной приносящей доход деятельности в сумме 16,3 тыс. рублей; недостача объектов основных средств на сумму 136,7 тыс. рублей; неправомерное принятие к бюджетному учету на сумму 160,3 тыс. рублей; недостоверность данных инвентаризации на сумму 1 087,3 тыс. рублей. Практически во всех проверяемых организациях установлено, что постановка и ведение бухгалтерского учета, порядок осуществления финансово-хозяйственной деятельности не в полном объеме отвечает требованиям действующего законодательства.

При реализации материалов проверок в течение 2017 года в адрес руководителей проверенных учреждений направлено 8 представлений об устранении выявленных нарушений бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, 6 предписаний об устранении нарушений бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, и (или) о возмещении ущерба, причиненного такими нарушениями Асбестовскому городскому округу.

По фактам нецелевого использования бюджетных средств начальником Финансового управления в 2017 году составлено пять протоколов об административном правонарушении, предусмотренном статьей 15.14 КоАП РФ.

По итогам рассмотрения мировыми судьями Асбестовского судебного района Свердловской области 5 протоколов об административном правонарушении руководители учреждений привлечены к административной ответственности в виде административных штрафов на общую сумму 100,0 тыс. рублей.

Оплата административных штрафов произведена в полном объеме в доход бюджета Асбестовского городского округа.

В 2017 году на основании результатов контрольных мероприятий произведено возмещение бюджетных средств, израсходованных незаконно или не по целевому назначению на сумму 29,2 тыс. рублей.

В отчетном году Финансовым управлением в правоохранительные органы направлены материалы: 1 проверки, проведенной в 4 квартале 2016 года; 8 проверок, проведенных в 2017 году.

В 2017 году по материалам проведенных контрольных мероприятий уведомления о применении бюджетных мер принуждения Финансовым управлением не выносились (в связи с отсутствием в действующем законодательстве оснований для применения бюджетных мер принуждения органами внутреннего муниципального финансового контроля).

В течение 2017 года жалобы (иски) на решения Финансового управления, а также на действия (бездействия) Финансового управления в рамках осуществленной контрольной деятельности не подавались.

#### **Задача 5. Осуществление контроля в сфере размещения заказов для муниципальных нужд Асбестовского городского округа путем проведения плановых и внеплановых проверок.**

Выполнение целевого показателя муниципальной программы, такого как «количество проведенных проверок исполнения законодательства в сфере закупок - 23 единицы» – выполнено Финансовым управлением в полном объеме.

В соответствии с приказами Финансового управления от 02.11.2016 № 113 «Об утверждении Плана проведения Финансовым управлением администрации Асбестовского городского округа проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации в сфере закупок на период январь – июнь 2017 года», от 28.04.2017 № 33 «Об утверждении Плана проведения Финансовым управлением администрации Асбестовского городского округа проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации в сфере закупок на период июль-декабрь 2017 года» Комиссией по осуществлению контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд Асбестовского городского округа проведено 23 проверки соблюдения законодательства в сфере закупок.

Материалы 22 проверок, содержащие признаки административных правонарушений направлены в прокуратуру г. Асбеста для принятия мер прокурорского реагирования.

По результатам рассмотрения прокуратурой г. Асбеста материалов проверок, направленных в 2017 году Финансовым управлением по состоянию на 31.12.2017: в адрес руководителей муниципальных учреждений внесены представления об устранении нарушений закона; возбуждено 14 дел об административных правонарушениях за нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

По результатам рассмотрения Министерством финансов Свердловской области протоколов об административных правонарушениях, составленных прокуратурой г. Асбеста по материалам проверок Финансового управления (с учетом 2016 года) общая сумма наложенных административных штрафов составила 78,0 тыс. рублей; сумма, уплаченных штрафов 63,0 тыс. рублей.

Комиссией по осуществлению контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд Асбестовского городского округа в 2017 году рассмотрено 3 обращения заказчиков о согласовании заключения контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в связи с признанием несостоявшимися конкурса с ограниченным участием, открытого конкурса.

По итогам рассмотрения обращений: муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 1 им. М. Горького» Асбестовского городского округа, Управления образованием Асбестовского городского округа выявлены нарушения законодательства в сфере закупок, которые не повлияли на результат определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в связи, с чем заключение контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) согласовано; администрации Асбестовского городского округа нарушения законодательства в сфере закупок не выявлены, в связи, с чем заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) согласовано.

На одном из ежемесячных совещаниях, проводимых главой Асбестовского городского округа с руководителями органов местного самоуправления и муниципальных учреждений (организаций, предприятий) представителем Финансового управления доведены результаты анализа нарушений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», допущенных заказчиками в 2015-2016 гг.

#### **Заключительная часть.**

По результатам реализации мероприятий муниципальной программы достигнуты следующие цели:

1) рациональное управление средствами бюджета Асбестовского городского округа, повышение эффективности бюджетных расходов;

2) соблюдение ограничений по объему муниципального долга Асбестовского городского округа и расходам на его обслуживание, установленных федеральным и областным законодательством, своевременное исполнение долговых обязательств;

3) организация бюджетного процесса в части планирования бюджета Асбестовского городского округа и составления отчетности об исполнении бюджета Асбестовского городского округа;

4) организация исполнения бюджета Асбестовского городского округа в рамках действующего бюджетного законодательства;

5) обеспечение контроля за соблюдением бюджетного законодательства и законодательства в сфере закупок;

6) обеспечение эффективной деятельности Финансового управления по реализации муниципальной программы «Управление муниципальными финансами Асбестовского городского округа до 2020 года».