

**АНТИНАРКОТИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ДОКЛАД
О НАРКОСИТУАЦИИ
В СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ
ЗА 2017 ГОД**

*(утвержден на заседании антинаркотической комиссии
Свердловской области 19 марта 2018 года)*

**Екатеринбург
2018**

Доклад о наркоситуации в Свердловской области за 2017 год

1. Характеристика субъекта Российской Федерации

Свердловская область находится внутри Евразийского континента в четвертом часовом поясе на стыке двух частей света – Европы и Азии, в пределах Уральского горного хребта – Северного и Среднего Урала, а также Восточно-Европейской и Западно-Сибирской равнин.

Протяженность территории с запада на восток – около 560 километров, с севера на юг – около 660 километров. Площадь территории Свердловской области составляет 194,3 тыс. квадратных километров.

По территории области проходит граница между Европой и Азией. Свердловская область граничит с семью субъектами Российской Федерации: на юге – с Курганской, Челябинской областями и Республикой Башкортостан, на западе – с Пермским краем, на северо-западе – с Республикой Коми, на северо-востоке – с Ханты-Мансийским автономным округом, на востоке – с Тюменской областью. Административным центром Свердловской области является город Екатеринбург.

Климат континентальный, средняя температура января от -16 до -20 градусов, средняя температура июля от +16 до +19 градусов, количество осадков – около 500 мм в год.

На территории Свердловской области осуществляют деятельность три таможни Уральского таможенного управления (Екатеринбургская, Кольцовская имени В.А. Сорокина, Уральская оперативная), в ведении которых находится 17 таможенных постов.

Многосторонний воздушный грузопассажирский пункт пропуска через государственную границу Российской Федерации в аэропорту Кольцово (Екатеринбург) включает в себя 3 таможенных поста: Аэропорт Кольцово (грузовой), Аэропорт Кольцово (пассажирский), Аэропорт Кольцово (почтовый).

В пункте пропуска Екатеринбург (Кольцово) в круглосуточном режиме осуществляются пограничный, таможенный, ветеринарный, фитосанитарный, а также санитарно-карантинный контроль.

Таможенные посты Аэропорт Кольцово (пассажирский) и Аэропорт Кольцово (почтовый) работают в круглосуточном режиме.

В 2017 году наметилась тенденция увеличения пассажиропотока и воздушных судов, осуществляющих международные рейсы: количество пассажиров увеличилось в 2,5 раза (2017 год – 2 526 827 человек, 2016 год – 1 060 588 человек, 2015 год – 1 491 066 человек), количество воздушных судов увеличилось на 35 % (2017 год – 10 935, 2016 год – 8 078, 2015 год – 10 674). Данные показатели характерны для авиарейсов в страны туристического направления (Китай, Вьетнам, ОАЭ, Таиланд, Турция). Количество

авиапассажиров, прибывающих из стран «наркоопасных» направлений (Таджикистан, Киргизия, Узбекистан) сохранилось на прежнем уровне.

На таможенном посту Аэропорт Кольцово (почтовый) осуществляется обработка всех видов почтовых отправок, доставляемых авиационным транспортом из Китайской Народной Республики (г. Харбин, международный аэропорт Тайпин), а также автомобильным транспортом (в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита) из Китайской Народной Республики (г. Урумчи), Монголии, Литвы, Эстонии, Финляндии, Грузии, Казахстана.

В 2017 году проведен таможенный контроль в отношении 43 264 404 международных почтовых отправок, что на 84,5% больше, чем в 2016 году (23 444 808).

Свердловская область включает 94 муниципальных образования: 68 городских округов, 5 муниципальных районов, 5 городских поселений и 16 сельских поселений. На территории Свердловской области расположены 47 городов, 26 поселков городского типа, 1 843 сельских населенных пункта. Наиболее крупные города Свердловской области: Екатеринбург (численность – 1 488 791 чел.), Нижний Тагил (358 719 чел.), Каменск-Уральский (171 881 чел.), Первоуральск (147 553 чел.), Серов (106 236 чел.).

Численность населения Свердловской области составила 4 329 341 человек, из которых 84,7 % (3 663 934 человек) городское население, 15,3 % (665 407 человек) – сельское. По половому признаку численность составила: мужчин – 1 986 069 человек и женщин – 2 343 272 чел. Население области также можно разделить на 3 возрастные категории: моложе трудоспособного возраста – 827 782 чел., трудоспособного – 2 400 067 чел. и старше – 1 101 492 человек.

Численность населения Свердловской области по полу и возрастным группам в динамике 2015-2017 годов

	2015 год			2016 год			2017 год		
	мужчины и женщины	мужчины	женщины	мужчины и женщины	мужчины	женщины	мужчины и женщины	мужчины	женщины
Все население	4327472	1984832	2342640	4330006	1986567	2343439	4329341	1986069	2343272
моложе трудоспособного возраста	781024	400026	380998	806507	413112	393395	827782	424345	403437
в трудоспособном возрасте	2480481	1284911	1195570	2438394	1265743	1172651	2400067	1247008	1153059
старше трудоспособного возраста	1065967	299895	766072	1085105	307712	777393	1101492	314716	786776
Городское население	3649151	1657938	1991213	3658043	1662484	1995559	3663934	1664699	1999235
Сельское население	678321	326894	351427	671963	324083	347880	665407	321370	344037

В Свердловской области естественная убыль населения составила 4 093 человека (АППГ 3 704): родилось 53 600 детей (89,5 % к уровню 2016 года) и умерло 57 700 человек (95,1 % к уровню 2016 года). На 1000 населения значение уровня рождаемости составило 12,4 %, а смертности – 13,2 %.

Величина прожиточного минимума на душу населения в IV квартале 2017 года составила 10 031 рублей в месяц, в том числе для трудоспособного населения – 10 708 рублей, пенсионеров – 8 291 рублей и для детей – 10 332 рублей.

Среднемесячная заработная плата одного работника по всем организациям Свердловской области составила 35 167,5 рублей (106,5 % к 2016 году), при этом, работников крупных и средних организаций Свердловской области – 39 126,0 рублей.

Традиционно высокий уровень оплаты труда в металлургическом производстве, производстве готовых металлических изделий, производстве компьютеров, электронных и оптических изделий превысил среднеобластное значение, в среднем, на 30 %.

В числе лидеров по темпам роста заработной платы в Свердловской области находятся гостиницы и рестораны (114,3 % к уровню 2016 года), организации по производству транспортных средств и оборудования (114,2 %), производству компьютеров, электронных и оптических изделий (110,4 %), транспортировке и хранению (109,9 %), оптовой и розничной торговли (109,8 %), производству строительных материалов (109,6 %), добыче полезных ископаемых (109,6 %), производству пищевых продуктов (109,2 %).

По данным Департамента по труду и занятости населения Свердловской области в течение 2017 года подано 541 665 заявлений граждан, обратившихся в органы службы занятости населения Свердловской области, за предоставлением государственных услуг, из них 159 281 заявление по содействию в поиске подходящей работы.

С заявлением о предоставлении государственной услуги по информированию о положении на рынке труда обратилось 284 513 граждан и 16 765 работодателей.

Из числа лиц, обратившихся в органы службы занятости в поиске подходящей работы, признаны безработными 64 152 человека.

Численность граждан, снятых с регистрационного учета в целях поиска подходящей работы, составила 164 605 человек, из них наибольшую долю составляют граждане, снятые с регистрационного учета в связи с трудоустройством, – 66,9 %.

Общая численность граждан, не имеющих работу, но активно ищущих ее, классифицируемых по методологии Международной организации труда как безработные, по состоянию на 01 января 2018 года составила 108 600 человек (на 01 января 2017 года – 142 000 человек, на 01 января 2016 года – 152 542 человека).

Уровень общей безработицы по Свердловской области по состоянию на 01 января 2018 года составил 5,0 % (на 01 января 2017 года – 6,3 %, на 01 января 2016 года – 6,8 %).

На 01 января 2018 года численность граждан, состоящих на регистрационном учете в органах службы занятости Свердловской области, обратившихся в целях поиска подходящей работы, составила 32 342 человека, из них 31 952 человека – незанятые граждане (на 01 января 2017 года – 36 707 человек, на 01 января 2016 года – 39 453 человека). Численность безработных граждан на 01 января 2018 года составила 26 023 человека (на 01 января 2017 года – 31 299 человек, на 01 января 2016 года – 34 127 человек).

Уровень регистрируемой безработицы на 01 января 2018 года составил 1,17 % (на 01 января 2017 года – 1,37 %, на 01 января 2016 года – 1,5 %).

За 2017 год в центры занятости поступили сведения от 86 организаций о предполагаемом массовом увольнении 9 515 человек и о предстоящем сокращении по причине ликвидации организаций и сокращения штата или численности, без учета массовых увольнений, 13 832 работников.

В центры занятости по состоянию на 01 января 2018 года поступили сведения от 73 организаций (со среднесписочной численностью работающих 8 275 человек) о введении режима неполной занятости для 4 077 работников: неполное рабочее время работают 3 897 человек; в простое по вине работодателя находятся 126 человек; предоставлены отпуска без сохранения заработной платы 54 работникам.

Согласно данным автоматизированной системы аналитической отчетности (далее – АСАО) за 2017 год на территорию Свердловской области въехало 147 216 иностранных граждан (АППГ 122 077; + 21 %). При этом 83,9 % въехавших иностранных граждан (123 595 человек) – представители стран с безвизовым порядком въезда (АППГ 102 973). Из стран ЕврАзЭС (Армения, Беларусь, Казахстан, Киргизия) въехало 45 978 иностранных граждан (АППГ 38 751) или 31,2 % (АППГ – 26,3 %) от общего количества въехавших.

Лидерами по въезду на территорию региона традиционно остаются граждане Таджикистана (57 565 человек), 39,1 % от общего количества въехавших иностранных граждан; на втором месте – граждане Киргизии (30 856 человек), 21 %; на третьем месте – граждане Узбекистана (13 626 человек), 9,2 %.

Из стран с визовым порядком въезда въехало в регион 22 568 мигрантов (АППГ 18 515); 53,2 % из них (12 123 человека) – граждане Китая (8,1 % от общего количества въехавших иностранных граждан).

По данным АСАО на 01 января 2018 года на территории Свердловской области находится 108 120 иностранных граждан. Свыше 50,3 % (54 415 человек) из числа находящихся имеют право на работу. Цель пребывания как «работа» при въезде в Российскую Федерацию указали 59,1 % иностранных граждан (63 967 человека); 24,7 % мигрантов (26 768 человек) прибыли с частной целью; 4,6 % (5 037 человек) – для обучения.

По половозрастной характеристике иностранных граждан, находящихся в настоящее время на территории Свердловской области, стоит отметить, что 67,4 % (72 972 человека) – лица мужского пола, из них 19 % – граждане трудоспособного возраста (20 550 человек).

По данным АСАО с начала 2017 года на миграционный учет в регионе (по лицам) поставлено 340 072 человека, сняты с миграционного учета 243 331 иностранный гражданин и лица без гражданства. На 01 января 2018 года по разрешению на временное проживание на территории региона проживает 15 276 иностранных граждан (АППГ 14 574), по виду на жительство – 14 605 (АППГ 13 466). Количество временно проживающих в регионе иностранных граждан увеличилось по сравнению с АППГ на 4,8 %, постоянно проживающих иностранных граждан на 8,5 %.

На 01 января 2018 года по разрешению на временное проживание на территории региона проживает 15 276 иностранных граждан (АППГ 14 574), по виду на жительство – 14 605 (АППГ 13 466). Количество временно проживающих в регионе иностранных граждан увеличилось по сравнению с АППГ на 4,8 %, постоянно проживающих иностранных граждан на 8,5 %.

С начала 2017 года оформлено 1 400 свидетельств участника Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом (АППГ 1 554; -10%).

Гражданство Российской Федерации в 2017 году приобрели 8 468 человек (АППГ 8 559; -1%).

Приказом Минтруда России от 30.12.2015 № 1180н «О распределении по субъектам Российской Федерации утвержденных Правительством Российской Федерации на 2017 год квот на выдачу иностранным гражданам разрешений на работу и приглашений на въезд в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности» для Свердловской области установлена квота 6 632 человека.

С начала 2017 года оформлено 4 400 разрешений на работу иностранным гражданам (АППГ 3 941; +11,6 %), из них 89 высококвалифицированным специалистам (АППГ 88), 43 368 патента (АППГ 37 644; +15 %), поступило 35 614 уведомлений о заключении и 21 808 уведомлений о расторжении трудовых или гражданско-правовых договоров.

2. Анализ, оценка и динамика уровня и структуры незаконного потребления наркотиков

В Свердловской области с 2009 года отмечается снижение заболеваемости наркоманией. На 1 января 2017 года в Свердловской области число лиц, зарегистрированных с диагнозом «наркомания», составило 7 112 человек (АППГ 8 190), в том числе 1 455 женщин (АППГ 1 723) и 29 несовершеннолетних (АППГ 41).

Основная доля лиц, состоящих на учете у врача психиатра-нарколога, являются потребителями опиоидов – 4 439 человек (АППГ 5 525), что составляет 62,4 % (АППГ 67,4 %), количество потребляющих

психостимуляторы – 767 человек (АППГ 800), количество потребляющих каннабиноиды – 803 человека (АППГ 782), количество лиц, потребляющих другие наркотики и их сочетание – 1 102 человека (АППГ 1 081).

В 2017 году отмечается увеличение общего количества лиц, наблюдающихся в профилактической группе с диагнозом «потребление наркотических средств с вредными последствиями» – 4 680 человек (АППГ 4 674), из них женщин – 366 (АППГ 405), несовершеннолетних – 234 (АППГ 310).

Количество лиц с впервые в жизни установленным диагнозом «наркомания» составляет 675 человек (АППГ 620), из них 6 несовершеннолетних (АППГ 18).

Снижается число лиц с впервые в жизни установленным диагнозом «потребление наркотических средств с вредными последствиями» (профилактическая группа) – 1 209 человек (АППГ 1 247), из них 101 несовершеннолетний (АППГ 117).

С диспансерного учета в 2017 году снято 1 604 человека (АППГ 2 203), в том числе в связи с выздоровлением (длительным воздержанием) – 366 (АППГ 679).

Увеличилось на 9,1 % число лиц, получивших медицинскую помощь в государственных медицинских организациях в связи с потреблением наркотических средств: в 2017 году пролечено 1 839 человек (АППГ 1 685), из них увеличилось на 20,9 % число наркозависимых, получивших медицинскую помощь в государственных медицинских организациях: в 2017 году пролечено с диагнозом «наркомания» 1 508 граждан (АППГ 1 247).

Вместе с тем, отмечается увеличение количества смертельных отравлений наркотиками. По данным государственного бюджетного учреждения здравоохранения Свердловской области «Бюро судебно-медицинской экспертизы» в 2017 году зарегистрировано 325 случаев смертельных отравлений наркотиками (АППГ 200).

Таким образом, статистические данные свидетельствуют о том, что в Свердловской области продолжается тенденция постепенного снижения количества лиц, наблюдающихся в наркологической службе в связи с потреблением наркотических средств, в том числе с синдромом зависимости.

В связи с доступностью синтетических наркотических средств, распространяемых через сеть «Интернет», и последующим увеличением числа лиц, попавших в поле зрения наркологической службы, а также с увеличением числа лиц, направленных к наркологу по решению суда, для исполнения возложенной судом обязанности пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) медицинскую и (или) социальную реабилитацию в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, увеличилось число лиц с впервые в жизни установленным диагнозом «наркомания».

Одним из факторов, влияющим на развитие наркоситуации, является вновь появляющиеся психоактивные вещества, имеющие высокий наркогенный потенциал.

Отрицательно влияют на наркоситуацию:

- низкая обращаемость больных в государственные и муниципальные медицинские организации, оказывающие наркологическую помощь населению, что связано с возникающими при обращении за наркологической помощью в наркологические учреждения социально-правовыми последствиями, к которым относятся: ограничения на право владением оружием; на право управления транспортным средством; на прохождение государственной гражданской службы, а также на деятельность, связанную с отдельными видами работ, тяжелыми работами и работами с вредными и (или) опасными условиями труда; на усыновление;

- низкая мотивация наркологических больных к включению в программы лечения и медицинской реабилитации;

- недостаточность обеспеченности врачами-психиатрами-наркологами, средним и младшим медицинским персоналом;

- недостаточность обеспечения врачами-психотерапевтами, медицинскими психологами, социальными работниками, специалистами по социальной работе;

- отсутствие специальности «детская и подростковая психиатрия-наркология»;

- недостаточно развитая преемственность в деятельности медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь по профилю «наркология», и негосударственных реабилитационных центров, оказывающих социальные услуги наркологическим больным.

С целью изучения наркоситуации в Свердловской области в декабре 2017 года методом массового анкетного опроса населения проведено социологическое исследование, опрошено 5 000 человек.

Актуальность проблемы наркомании выделяют около половины респондентов, однако данная проблема стоит четвертой (из девяти) в списке значимости среди других социально-экономических проблем, после качества дорог, качества медицинского обслуживания и безработицы.

Лидирующей ценностью для респондентов является здоровье и семья, что может говорить о достаточно низкой мотивированности респондентов к деструктивному поведению, в данном случае к потреблению наркотиков, поскольку их потребление напрямую отрицательно сказывается на состоянии здоровья и взаимоотношениях с близкими.

Треть респондентов имеют осознанное отрицательное отношение к употреблению наркотических средств (33,2 %). Также респонденты отмечают, что полное привыкание, ранняя смерть и опасность заболевания ВИЧ-инфекцией и вирусными гепатитами В и С удерживают их от употребления наркотиков. Стоит отметить, что большая часть респондентов не общаются с людьми, употребляющими наркотические средства.

Большинство респондентов (64,3 %) отмечают, что проблема наркомании распространена, но не больше чем везде, еще 22,9 % считают данную проблему очень распространенной, а 1,9 % совсем не распространенной. Наиболее актуальными причинами распространения наркомании является моральная

деградация общества и вседозволенность (43,6 %), влияние массовой культуры и СМИ (38,3 %) и неудовлетворенность жизнью, социальное неблагополучие (33,7 %).

Респонденты, которые потребляли (потребляют) наркотики, отметили, что впервые они попробовали наркотические средства в гостях у друзей, знакомых, а также на улице, во дворе, в подъезде.

Также данная часть респондентов отметила, что впервые попробовали наркотические вещества в возрасте 16-17 лет (31,8 %), меньшее количество респондентов в возрасте 12-15 лет (26,6 %).

Основными причинами потребления наркотиков являются желание испытать новые ощущения (27,9 %), интерес (27,3 %), также к этому подталкивают трудные жизненные ситуации (13,6 %) и отсутствие занятости (11,7 %).

Самыми распространенными наркотическими средствами, по мнению респондентов, являются курительные: трава (марихуана) – 39,1 % и спайс – 37,6 %, поскольку они легкодоступны и недороги.

Наиболее популярными каналами распространения наркотических средств, по мнению респондентов, является ближайшее окружение и знакомые (39,6 %), информационно-телекоммуникационная сеть «Интернет» (далее – сеть Интернет) (25,3 %).

Стоит отметить, что 46,8 % респондентов считают, что достать на сегодняшний день наркотики сравнительно легко.

3. Оценка состояния и доступности наркологической медицинской помощи, реабилитации и ресоциализации лиц, допускающих незаконное потребление наркотиков в немедицинских целях

Наркологическая помощь в Свердловской области осуществляется в соответствии с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 30.12.2015 № 1034н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи по профилю «психиатрия – наркология» и Порядка диспансерного наблюдения за лицами с психическими расстройствами и (или) расстройствами поведения, связанными с употреблением психоактивных веществ».

Амбулаторная наркологическая служба Свердловской области представлена амбулаторными приемами в 58 муниципальных образованиях (в трех муниципальных образованиях медицинские организации находятся в подчинении Федерального медико-биологического агентства). Территории с небольшой численностью населения закреплены для обслуживания в медицинских организациях более крупных муниципальных образований, прием детского населения осуществляется в 47 муниципальных образованиях.

В 2017 году коечный фонд наркологической службы Свердловской области составлял 803 койки, в том числе 688 наркологических коек в стационарах круглосуточного пребывания и 115 реабилитационных. Обеспеченность наркологическими койками составляет 1,9 на 10 тысяч населения, что соответствует среднему показателю по Российской Федерации

и по Уральскому Федеральному округу (по РФ – 1,4, по УрФО – 1,7).

Медицинские организации имеют 79 лицензий на работы и услуги по проведению медицинского (наркологического) освидетельствования. Выполнение работ (оказание услуг) по медицинскому освидетельствованию на состояние опьянения оказывается в 53 учреждениях, подведомственных Министерству здравоохранения Свердловской области и оказывающих наркологическую помощь, из них государственное бюджетное учреждение здравоохранения Свердловской области (далее – ГБУЗ СО) «Свердловская областная клиническая психиатрическая больница» кроме основного учреждения в городе Екатеринбурге имеет 4 филиала: «Первоуральская психиатрическая больница» (г. Первоуральск), «Южная психиатрическая больница» (г. Каменск-Уральский), «Полевская психиатрическая больница» (г. Полевской), «Северная психиатрическая больница» (г. Краснотурьинск).

Определение вида потребляемых психоактивных веществ методами токсико-химического анализа осуществляется в 5 химико-токсикологических лабораториях государственных учреждений здравоохранения Свердловской области: ГБУЗ СО «Свердловская областная клиническая психиатрическая больница» (г. Екатеринбург, г. Каменск-Уральский, г. Серов), ГБУЗ СО «Психиатрическая больница № 7» (г. Нижний Тагил) и ГАУЗ СО «Областная наркологическая больница» (г. Екатеринбург).

На основании постановления Правительства Свердловской области от 16.02.2017 № 97-ПП «О реорганизации государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Областной наркологический диспансер» и государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Областной специализированный центр медико-социальной реабилитации больных наркоманией «Урал без наркотиков», приказа Министерства здравоохранения Свердловской области от 02.03.2017 № 312-п «О мероприятиях, необходимых для реорганизации государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Областной наркологический диспансер» и государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Областной специализированный центр медико-социальной реабилитации больных наркоманией «Урал без наркотиков» проведена процедура реорганизации путем слияния двух учреждений, с образованием государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области (далее – ГАУЗ СО) «Областная наркологическая больница».

Структура ГАУЗ СО «Областная наркологическая больница»: 3 стационарных наркологических отделения, общей коечной мощностью 145 коек, амбулаторно-поликлиническое отделение, филиал «Урал без наркотиков».

Обособленным структурным подразделением больницы является филиал «Урал без наркотиков», имеющий 3 стационарных отделения медицинской реабилитации в городах Екатеринбурге, Карпинске и Каменске-Уральском, мощностью 115 коек, отделение профилактики наркологических расстройств,

1 наркологическое отделение с круглосуточным пребыванием (5 коек) и 10 мест дневного стационара.

В филиале «Урал без наркотиков» создана современная инфраструктура, позволяющая оказывать комплекс услуг в сфере реабилитации потребителей наркотических средств или психотропных веществ.

Реабилитационная программа реализуется в условиях полного воздержания от наркотических средств и других психоактивных веществ и включает медицинскую, социальную и психологическую коррекцию посредством трудового обучения, регулярных занятий физкультурой, индивидуальной и групповой психотерапии, культурных и этических программ. Программа реабилитации рассчитана на пребывание пациента в отделении в течение 6 месяцев.

С начала деятельности филиала «Урал без наркотиков» (с 2012 года) специалистами отделения профилактики наркологических расстройств оказана индивидуальная консультативная помощь 24815 обратившимся гражданам, в стационарных отделениях прошли курс медицинской реабилитации 1228 человек.

В 2017 году специалистами отделения профилактики наркологических расстройств филиал «Урал без наркотиков» оказана индивидуальная консультативная помощь 5 144 обратившимся гражданам (АППГ 6 032), в том числе 49 консультаций по вопросам реабилитации несовершеннолетних. На стационарной реабилитации находились 295 пациентов, из них с синдромом зависимости от наркотических веществ 226 человек.

В Свердловской области реализуется комплексная межведомственная технология лечения, реабилитации и ресоциализации граждан, в том числе несовершеннолетних, потребляющих наркотические средства в немедицинских целях, утвержденная межведомственным приказом от 31.10.2014 № 1427-п/668/334 «Об утверждении комплексной технологии лечения, реабилитации и ресоциализации граждан, в том числе несовершеннолетних, потребляющих наркотические средства в немедицинских целях, в Свердловской области». Данным приказом определены органы государственной власти Свердловской области, ответственные за обеспечение этапов технологии: лечение наркозависимых лиц и медицинская реабилитация наркозависимых лиц – Министерство здравоохранения Свердловской области; социальная реабилитация и ресоциализация наркозависимых лиц, прошедших медицинскую реабилитацию – Министерство социальной политики Свердловской области и Департамент по труду и занятости населения Свердловской области.

Во исполнение перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации 17 июня 2015 года № Пр-1439ГС, в соответствии с постановлением Правительства Свердловской области от 03.03.2016 № 149-ПП «О мерах, направленных на поддержку негосударственных организаций, осуществляющих комплексную реабилитацию и ресоциализацию лиц,

потребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача, на территории Свердловской области» действует приказ Министерства здравоохранения Свердловской области от 06.10.2017 № 1709-п «О порядке формирования и ведения реестра негосударственных организаций, осуществляющих комплексную реабилитацию и ресоциализацию лиц, потребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача, на территории Свердловской области».

Приказом Министерства здравоохранения Свердловской области от 04.03.2016 № 288-п (с изменениями от 13.06.2017 № 1004-п, от 29.09.2017 № 1653-п) «Об утверждении реестра негосударственных организаций, осуществляющих комплексную реабилитацию и ресоциализацию лиц, потребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача» утвержден реестр негосударственных организаций, осуществляющих комплексную реабилитацию и ресоциализацию лиц, потребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача (далее – реестр НКО).

В целях развития механизмов государственно-общественного партнерства в сфере реабилитации наркозависимых лиц, усиления государственного контроля деятельности негосударственных реабилитационных организаций в 2017 году была продолжена работа по формированию и ведению реестра НКО.

Для негосударственных организаций, входящих в реестр НКО, в целях объективного подтверждения соответствия организаций требованиям системы отбора, приказом Министерства здравоохранения Свердловской области от 06.10.2017 № 1709-п установлен режим инспекционного контроля деятельности организаций (1 раз в 6 месяцев).

В 2017 году комиссией по отбору НКО осуществлялся инспекционный контроль НКО, входящих в реестр. В ходе контроля проводился анализ документов и выезды в НКО с целью установления факта соответствия, либо несоответствия требованиям системы отбора. За 2017 год проведено 11 проверок. Проверки НКО проходили в городах Екатеринбурге, Полевском, Нижнем Тагиле, Березовском.

На 1 января 2018 года в реестр НКО было включено 7 некоммерческих организаций: некоммерческое партнерство «Урал без наркотиков»; автономная некоммерческая организация «Православный центр медико-социальной реабилитации «Подвижник»; автономная некоммерческая организация «Центр социальной и психологической реабилитации «Уралец»; автономная некоммерческая организация «Центр социальной адаптации «Альтернатива»; автономная некоммерческая организация по оказанию социальных услуг гражданам «Уральский центр медиации»; автономная некоммерческая организация «Белая трость»; некоммерческая организация «Благотворительный фонд «Город без наркотиков»

Приказом Министерства здравоохранения Свердловской области от 28.01.2014 № 81-п «Об организации медико-социальной реабилитации лиц с психическими и поведенческими расстройствами, вызванными немедицинским употреблением психоактивных веществ» утверждена система

получения сертификата на прохождение долгосрочного (амбулаторного, стационарного) курса медико-социальной реабилитации.

В соответствии с данным приказом главные врачи государственных медицинских организаций, имеющих в составе кабинеты амбулаторного наркологического приема и стационарные наркологические отделения, организуют выдачу сертификатов на прохождение долгосрочного (амбулаторного, стационарного) курса медико-социальной реабилитации в филиале «Урал без наркотиков» государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Областная наркологическая больница».

В целях развития преемственности в деятельности медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь по профилю «наркология», и некоммерческих организаций, оказывающих социальные услуги потребителям наркотиков, на базе ГАУЗ СО «Областная наркологическая больница» дважды в год проводятся рабочие совещания с руководителями организаций, вошедшими в реестр НКО, ежеквартально проводятся семинары-тренинги по вопросам зависимости и реабилитации потребителей наркотиков для сотрудников НКО.

Государственными казенными учреждениями службы занятости населения Свердловской области (далее – центры занятости) во взаимодействии с реабилитационными центрами в рамках соглашений о совместной деятельности организованы мероприятия, направленные на ресоциализацию наркозависимых лиц, прошедших курс реабилитации.

Центрами занятости организовано информирование лиц, проходящих курс реабилитации, путем:

размещения на стендах в реабилитационных центрах информационных материалов об услугах службы занятости, о порядке обращения граждан в центр занятости, о наличии вакантных и вновь создаваемых рабочих местах, в том числе и в других регионах с предоставлением жилья;

проведения групповых и индивидуальных профориентационных занятий.

Центрами занятости совместно с реабилитационными центрами проведено 30 мероприятий, в которых приняли участие 292 реабилитанта, из них 118 человек получили услуги по профориентации, 281 – по информированию о положении на рынке труда, правах и гарантиях граждан в области занятости населения.

Министерством социальной политики Свердловской области осуществляются мероприятия по социальной реабилитации и ресоциализации граждан, в том числе и несовершеннолетних, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях, прошедших лечение и медицинскую реабилитацию в учреждениях здравоохранения:

1. Разработка индивидуальной программы предоставления социальных услуг.
2. Содействие в оформлении регистрации по месту пребывания.
3. Восстановление правового статуса:

- содействие в восстановлении документов, удостоверяющих личность;
- постановка на учет в службе занятости (для трудоспособных).

4. Мероприятия по восстановлению социальных связей (работа с семьей, родственниками, подбор вариантов последующей трудовой деятельности по месту жительства семьи).

5. Выявление и содействие в реализации имеющихся прав на жилье, иное имущество.

6. Содействие в трудоустройстве гражданина, в организации, при необходимости, обучение на рабочем месте в форме стажировки.

7. Содействие в решении вопроса дальнейшего проживания:

- возвращение в семью, свое жилье;
- социальное или ведомственное, съемное жилье по месту работы.

8. Возвращение в обычную социальную среду, профилактика возможных негативных влияний:

- психологическое сопровождение гражданина и его семьи;
- сопровождение со стороны правоохранительных органов по месту жительства (пребывания).

9. Возможность пребывания в отделении временного проживания или доме ночного пребывания трудоспособных лиц на период завершения реабилитационных мероприятий.

В рамках ресоциализации наркозависимых лиц учреждениями социального обслуживания населения Свердловской области оказывается комплекс мероприятий бытового, социального, психологического, педагогического, духовного, медицинского, культурного, спортивного и трудового характера, необходимый и доступный для любого реабилитанта, имеющего опыт медицинской и социальной реабилитации, проводится реализация мероприятий индивидуальной программы предоставления социальных услуг.

В соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» в целях взаимодействия Министерства социальной политики Свердловской области с негосударственными организациями, занимающимися профилактикой наркомании и оказывающими услуги в сфере социальной реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях, в Свердловской области создана и действует система формирования финансируемого из областного бюджета задания на услуги негосударственных организаций.

Постановлением Правительства Свердловской области от 05.07.2017 № 480-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Социальная поддержка и социальное обслуживание населения Свердловской области до 2024 года» предусмотрены бюджетные средства в рамках мероприятия «Субсидии на финансовую поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим социальную поддержку».

Постановлением Правительства Свердловской области от 12.01.2015 № 5-ПП «Об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям в 2015-2017 годах» предусмотрено приоритетное направление поддержки проектов некоммерческих организаций «формирование негосударственной системы комплексной реабилитации лиц без определенного места жительства, граждан с наркотической или алкогольной зависимостью и граждан, освободившихся из мест лишения свободы, включающей внедрение единой технологии от момента выявления и оказания неотложной помощи до решения вопроса о постоянном жизнеустройстве и ресоциализации в обществе», а также определены критерии конкурсного отбора организаций-исполнителей проектов.

В рамках указанного постановления Министерством социальной политики Свердловской области ежегодно разрабатываются технические задания по предоставлению негосударственными организациями услуг в сфере комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества без назначения врача (далее – задания).

В задания с 2016 года включается требование о том, что реализующая проект некоммерческая организация, должна состоять в реестре НКО, утвержденном приказом Министерства здравоохранения Свердловской области.

Задания, устанавливающие параметры проекта: цели и задачи проекта; мероприятия проекта; значения целевых показателей (индикаторов); размер субсидии; сроки реализации проекта; требования к реализации проекта; вместе с объявлением о проведении конкурса, размещаются на сайте Министерства социальной политики Свердловской области в сети «Интернет».

По результатам конкурсного отбора определяется организация-исполнитель задания, с которой Министерством социальной политики Свердловской области заключается соглашение о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение расходов, связанных с выполнением мероприятий.

Финансовая поддержка некоммерческих организаций, в том числе по направлению формирования негосударственной системы комплексной реабилитации лиц без определенного места жительства, граждан с наркотической или алкогольной зависимостью и граждан, освободившихся из мест лишения свободы, включающей внедрение единой технологии от момента выявления и оказания неотложной помощи до решения вопроса о постоянном жизнеустройстве и ресоциализации в обществе, осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Свердловской области от 12.01.2015 № 5-ПП «Об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям в 2015-2017 годах».

Министерством социальной политики Свердловской области в 2017 году разработаны технические задания на реализацию трех социально значимых проектов на общую сумму 700,0 тысяч рублей на услуги негосударственных организаций, осуществляющих комплексную реабилитацию и ресоциализацию

лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества без назначения врача, на территории Свердловской области: «Возвращение» на сумму 200,0 тысяч рублей, «Скажи наркозависимости нет» на сумму 300,0 тысяч рублей и «Путь к жизни» на сумму 200,0 тысяч рублей. Победителем по результатам всех конкурсов на реализацию указанных социально значимых проектов стала автономная некоммерческая организация «Центр социальной адаптации и реабилитации «Альтернатива».

Органы службы занятости Свердловской области являются одним из непосредственных участников процесса социальной реабилитации наркозависимых лиц путем содействия им в трудоустройстве.

В целях ресоциализации наркозависимых лиц, прошедших курс реабилитации, организовано взаимодействие государственных казенных учреждений службы занятости населения Свердловской области с реабилитационными центрами в рамках соглашений о совместной деятельности.

На этапе социализации наркозависимых лиц важным является подготовка к выходу на рынок труда, поиску работы и трудоустройству. Работа специалистов службы занятости по данному направлению проводится в различных формах:

информирование лиц, проходящих курс реабилитации в реабилитационных центрах, об услугах службы занятости, о порядке обращения граждан в центр занятости, о наличии вакантных рабочих мест;

проведение групповых и индивидуальных профориентационных занятий с лицами, проходящими курс реабилитации.

В ходе занятий участники изучают технологии эффективного поиска работы, определяют цели, стратегию и тактику поиска работы, составления резюме, отрабатывают навыки телефонных переговоров с потенциальным работодателем и навыки прохождения собеседования.

В 2017 году центрами занятости совместно с реабилитационными центрами проведено 39 мероприятий, в которых приняли участие 448 реабилитантов, из них 206 человек получил услуги по профориентации, 392 – по информированию о положении на рынке труда, правах и гарантиях граждан в области занятости населения.

В рамках государственной программы «Содействие занятости населения Свердловской области до 2024 года», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 21.10.2013 № 1272-ПП, реализуется мероприятие по содействию занятости наркозависимых лиц, прошедших курс реабилитации.

Мероприятие предусматривает предоставление юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям субсидий на создание рабочих мест, обучение на рабочем месте в форме стажировки наркозависимых лиц, прошедших курс реабилитации.

В 2017 году между Департаментом по труду и занятости населения Свердловской области и работодателем заключено одно соглашение о

предоставлении субсидии на создание одного рабочего места, на которое трудоустроен один наркозависимый гражданин (г. Первоуральск – менеджер).

Изучение деятельности некоммерческих организаций, занимающихся реабилитацией потребителей наркотиков, осуществляется в соответствии с Указом Губернатора Свердловской области от 31.12.2015 № 715-УГ «О рабочей группе антинаркотической комиссии Свердловской области по изучению вопросов, касающихся деятельности некоммерческих организаций, оказывающих услуги в сфере социальной реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества без назначения врача».

В учреждениях уголовно-исполнительной системы Федеральной службы исполнения наказаний, расположенных на территории Свердловской области, реализуется комплекс мер по лечению и реабилитации (восстановлению) лиц потребляющих наркотические средства, включающий психологические, педагогические, профессионально-трудовые, юридические, медицинские меры, направленные на восстановление нарушенных функций организма, трудоспособности, общественной ценности, личностного и социального статуса.

Для выявления потребителей наркотиков врачи-наркологи и психологи проводят индивидуальные беседы с подозреваемыми, обвиняемыми и осужденными. При выявлении предрасположенности к употреблению наркотиков, психолог учреждения включает осужденного в группу повышенного внимания, либо ходатайствует о его постановке на профилактический учет в учреждении. Весь период отбывания наказания такие осужденные находятся на диспансерном учете. В случае если влечение к употреблению наркотиков сохраняется, осужденный может на добровольных началах пройти курс лечения от наркомании.

В следственных изоляторах пациентам оказывается помощь преимущественно медикаментозная (снятие абстинентного синдрома), в исправительных учреждениях применяются психотерапевтические методы, медикаментозная составляющая рассматривается как поддерживающая.

Лечение наркозависимых проводится либо по месту отбывания наказания, либо в психиатрической больнице для осужденных, либо в специализированных учреждениях уголовно-исполнительной системы в Омской области (мужчины) и Чувашии (женщины) (в соответствии с Приказом Минюста России от 16.08.2006 № 263 «Об утверждении Перечней лечебно-профилактических и лечебных исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы для оказания медицинской помощи осужденным»).

По истечении срока наказания в тех случаях, когда начатое лечение не закончено, и гражданин нуждается в его продолжении, подробная выписка из медицинской карты наркологического больного направляется в наркологический диспансер по предполагаемому месту жительства освобождаемого.

Осужденных к наказаниям без лишения свободы контролируют федеральное казенное учреждение «Уголовно-исполнительная инспекция Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний по Свердловской области» (далее – УИИ), в том числе осуществляющие функции:

по контролю за поведением условно осужденных, на которых судом возложена обязанность пройти курс лечения от наркомании;

по контролю за осужденными, признанными больными наркоманией, которым судом предоставлена отсрочка отбывания наказания в соответствии со статьей 82.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ);

по контролю за исполнением обязанности пройти лечение от наркомании и медицинскую и (или) социальную реабилитацию осужденными, признанными больными наркоманией, которым назначено основное наказание в виде штрафа, лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, обязательных работ, исправительных работ или ограничения свободы.

При исполнении приговоров в отношении осужденных, признанных больными наркоманией, филиалы УИИ руководствуются совместным приказом Министерства юстиции Российской Федерации и Министерства здравоохранения Российской Федерации от 07.07.2015 № 169/425н «Об утверждении порядка осуществления контроля за соблюдением условий отсрочки отбывания наказания осужденным, признанным в установленном порядке больными наркоманией».

В Свердловской области организована работа по применению новых правовых норм в отношении лиц, совершивших правонарушения в сфере незаконного оборота наркотиков.

Во исполнение положений Федерального закона от 25 ноября 2013 года № 313-ФЗ «О внесении изменений в отдельные акты Российской Федерации», которым суды наделены компетенцией возлагать на лиц обязанности пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) медицинскую и (или) социальную реабилитацию в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, организовано взаимодействие между судами, правоохранительными органами и медицинскими организациями.

Контроль за исполнением лицом возложенной судьей при назначении административного наказания обязанности пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) медицинскую и (или) социальную реабилитацию в связи с потреблением наркотиков без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ (далее – обязанность), осуществляет Управление по контролю за оборотом наркотиков Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Свердловской области (далее – УНК ГУ МВД России по Свердловской области).

В 2017 году поставлено на учет 1 344 лица, на которые судом при назначении административного наказания возложена обязанность, из них уклонилось от исполнения обязанности 504 лица, составлено 423 административных протокола по статье 6.9.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

При работе с правонарушителями принимаются превентивные меры по побуждению потребителей наркотиков пройти диагностику и профилактические мероприятия, в том числе путем проведения с ними профилактических бесед о важности медико-социального восстановления, разъяснения положений уголовного и административного законодательства Российской Федерации, включая нормы статьи 6.9.1 КоАП РФ. Указанные меры оказывают влияние на увеличение количества явок привлеченных к административной ответственности лиц в медицинские организации для исполнения обязанностей, возложенных на них судами.

Механизмы правового побуждения больных наркоманией, совершивших административные правонарушения, к лечению наркомании, медицинской и социальной реабилитации позволили создать условия, при которых потребители наркотиков вынуждены принимать решения о необходимости избавления от наркотической зависимости.

Контроль за исполнением возложенной судом обязанности пройти лечение от наркомании и медицинскую и (или) социальную реабилитацию при назначении лицу, признанному больным наркоманией, основного наказания в виде штрафа, лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, обязательных работ, исправительных работ или ограничения свободы осуществляется УИИ.

В 2017 году по учетам УИИ возложенную судом обязанность пройти курс лечения от наркомании и медицинскую и (или) социальную реабилитацию имели 414 лица (АППГ 533), из них 8 несовершеннолетних (АППГ 2).

В целях определения порядка взаимодействия по обеспечению исполнения осужденными, признанными больными наркоманией, возложенных на них судами в рамках статьи 72.1 УК РФ обязанностей, действует двухсторонний договор между УИИ и государственным автономным учреждением здравоохранения Свердловской области «Областная наркологическая больница».

Инспекция направляет осужденных в филиал «Урал без наркотиков» государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Областная наркологическая больница» для прохождения медицинской и социальной реабилитации в соответствии со статьями 72.1 и 82.1 Уголовного кодекса Российской Федерации. Осужденные, у которых отсутствует обязанность прохождения медицинской реабилитации, поступают без направления инспекции, по собственной инициативе.

После каждого приема врача всем пациентам выдаются справки для предъявления в уголовно-исполнительную инспекцию, направившую пациента, с указанием проведенных мероприятий и результатов обследования (тестов на наличие психоактивных веществ (ПАВ) в моче), в том числе указывается,

если результат положительный. В случае отказа пациента от стационарного лечения при его необходимости, данная информация также указывается в справке.

Преобладающее большинство из обратившихся пациентов нуждаются в лечении и реабилитации в стационарных условиях. Из них фактически 25% пациентов дают свое согласие на лечение в стационаре, 75% проходят его в амбулаторных условиях. Согласие на реабилитацию в условиях круглосуточных отделений медицинской реабилитации дают 5% пациентов, 95% проходят ее в амбулаторных условиях. В целях стимулирования пациентов на лечение и реабилитацию врачи психиатры-наркологи на приеме проводят мотивационную работу с целью выработки установки на лечение и длительную реабилитацию для достижения стойкой ремиссии.

Осужденные без изоляции от общества, признанные больными наркоманией, имеют возможность пройти лечение в условиях амбулаторно-поликлинического отделения, дневного стационара и круглосуточных стационаров ГАУЗ СО «Областная наркологическая больница», по окончании которого пациентам предлагается курс реабилитации в амбулаторных условиях (включающий психокоррекционную работу: индивидуальную и (или) групповую психотерапию) или в условиях отделений медицинской реабилитации (г. Екатеринбург, г. Карпинск, г. Каменск-Уральский). Условия проведения, вид лечения и реабилитации определяются врачом психиатром-наркологом в каждом случае индивидуально в рамках стандартов медицинской помощи по профилю «наркология», утвержденных приказами Министерства здравоохранения Российской Федерации.

В процессе прохождения стационарной реабилитации осужденного ведется периодическое информирование УИИ о подтверждении факта нахождения осужденного в реабилитационном центре, наличии или отсутствии случаев уклонения осужденного от прохождения курса реабилитации.

При проведении работы с пациентами в амбулаторных условиях врачи психиатры-наркологи сталкиваются с трудностями, так как часть пациентов либо категорически отказываются проходить часть реабилитационных мероприятий (а именно групповую психотерапию), либо просто не посещают занятия, мотивируя это тем, что данные процедуры не прописаны в приговоре суда.

Курс амбулаторной реабилитации заканчивают около 50% пациентов. Другая часть либо вообще прекращает посещение диспансера, либо посещает его нерегулярно, не выполняет назначения врача, избирательно не посещает психокоррекционные занятия и возобновляет потребление наркотиков. Всем пациентам, прервавшим наблюдение, в адрес места жительства высылаются приглашения на прием, которые в преобладающем большинстве случаев пациентами игнорируются.

Зачастую пациенты, не закончившие полный курс реабилитации, снимаются с учета в уголовно-исполнительной инспекции в связи с окончанием срока учета, определенного судом. Эти пациенты прекращают посещать диспансер, несмотря на то, что не закончен срок наблюдения и реабилитации в

ГАУЗ СО «Областная наркологическая больница», установленный Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 30.12.2015 № 1034н.

В период медицинской реабилитации в условиях круглосуточного стационара (длительность порядка 6 месяцев) осужденный получает ряд услуг специалистов направленных на восстановление его социального и правового статуса, улучшение физического и психологического состояния.

В ежемесячном режиме территориальные УИИ проводят сверку с участковыми врачами по лицам, которые состоят на учете в инспекции. После прохождения лечения и медико-социальной реабилитации, осужденные состоят на учете филиалов до окончания периода ремиссии, который составляет не менее 2-х лет. В случае положительной ремиссии, подтвержденной лечащим врачом и с учетом поведения осужденного, филиалы УИИ направляют в суд представление об освобождении осужденного от отбывания наказания или оставшейся части наказания.

Анализ эффективности реализации в Свердловской области механизмов правового побуждения больных наркоманией, совершивших правонарушения, к лечению наркомании, медицинской и социальной реабилитации, созданных Федеральным законом от 25 ноября 2013 года № 313-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», показал, что более 80 % больных наркоманией, на которых судом была возложена обязанность, приняли решение о лечении от наркомании, прошли диагностику и приступили к лечению и/или реабилитации.

Необходимо отметить положительную динамику числа лиц, прошедших полный курс реабилитации с синдромом зависимости от наркотических веществ в 2017 году из общего количества поступивших на стационарную реабилитацию 74 % (АППГ 67 %, +7), что свидетельствует об успешности реализуемых мероприятий по реабилитации и ресоциализации.

4. Анализ, оценка и динамика результатов деятельности в сфере профилактики немедицинского потребления наркотиков (в первую очередь по линии органов образования и науки, физической культуры, спорта и туризма, молодежной политики, культуры)

Одной из основных задач Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации является создание системы профилактики немедицинского потребления наркотиков с приоритетом мероприятий первичной профилактики, что должно способствовать существенному снижению спроса на наркотики.

Важным направлением работы в области снижения спроса на наркотики является целенаправленная профилактическая деятельность с группами риска и организованными коллективами, направленная на разъяснение пагубности незаконного потребления наркотиков, а также недопущение первого потребления наркотиков.

С этой целью в Свердловской области реализуются мероприятия по оздоровлению наркоситуации посредством проведения разноплановых профилактических акций, основной целью которых является формирование

у населения, особенно у подростков и молодежи, активной жизненной позиции и стойкого неприятия наркотиков.

Организация работы по профилактике наркомании, алкоголизма и пропаганде здорового образа жизни среди обучающихся образовательных организаций и профессиональных образовательных организаций, расположенных на территории Свердловской области, выстраивается в соответствии с Комплексным межведомственным планом мероприятий по профилактике безнадзорности, правонарушений, наркомании, токсикомании, алкоголизма несовершеннолетних и защите их прав на 2015-2017 годы, утвержденным распоряжением Правительства Свердловской области от 11.03.2015 № 248-РП.

На территории Свердловской области действует 1 072 общеобразовательные организации, в которых получают образование 487 748 человек в возрасте от 6,5 до 18 лет. Из них муниципальных – 967, государственных – 88, негосударственных – 17. Количество несовершеннолетних с отклонениями в поведении, а также несовершеннолетних, имеющих проблемы в обучении, которым оказывалась социально-психологическая и педагогическая помощь в течение 2016/2017 учебного года, составило 10 899 человек. С детьми, имеющими признаки аддиктивного поведения, работают 575 психологов и 346 социальных педагогов.

В целях реализации образовательных программ для педагогов (курсов повышения квалификации) в области внедрения антинаркотических профилактических программ и технологий на территории Свердловской области созданы:

5 окружных центров психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи (далее – Окружной центр). На базе окружных центров реализуется межведомственный проект «Модель взаимодействия учреждений образования в системе социально-психологической, медицинской и социальной помощи в Свердловской области», координатором которого выступает государственное бюджетное образовательное учреждение Свердловской области «Центр психолого-педагогической реабилитации и коррекции «Лад» (далее – Центр «Лад»);

14 «пилотных площадок» по службам медиации в образовании.

С целью организации профилактической работы Министерством общего и профессионального образования Свердловской области (далее – Министерство образования) проводится системная работа по увеличению количества детских объединений в системе дополнительного образования, развитию кадетского образования, проведению мероприятий патриотической направленности. Мероприятия проводятся в рамках государственной программы Свердловской области «Развитие системы образования в Свердловской области до 2024 года» (подпрограмма «Патриотическое воспитание граждан и формирование основ безопасности жизнедеятельности обучающихся в Свердловской области»). Обучающиеся образовательных

организаций, расположенных на территории Свердловской области, вовлекаются в поисковую деятельность, становятся участниками спортивных соревнований и творческих мероприятий. Охват детей и подростков мероприятиями патриотической направленности составил в течение 2016/2017 учебного года более 70 % от общего количества детей в возрасте от 6,5 до 18 лет.

В Свердловской области насчитывается 466 организаций дополнительного образования детей, из них 141 – физкультурно-оздоровительного профиля, 146 – художественно-эстетического. Охват обучающихся по дополнительным образовательным программам составляет 72,5%, в общей численности детей возраста от 5 до 18 лет.

В 2017 году в образовательных организациях, расположенных на территории Свердловской области, проведены мероприятия в рамках Всероссийского интернет-урока антинаркотической направленности «Имею право знать!». Целью урока стало повышение уровня информированности подростков о недопустимости употребления наркотиков, выработка умения психологически противодействовать психоактивным веществам, привлечение внимания школьников и студентов к проблемам борьбы с наркоманией, курением. Особое внимание при проведении мероприятия уделено подросткам, состоящим на профилактическом учете в территориальных комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, подразделениях по делам несовершеннолетних органов внутренних дел.

Во всех образовательных организациях в апреле и ноябре 2017 года состоялись Единые дни профилактики, в рамках которых проведены классные часы, тематические беседы, родительские собрания по вопросам профилактики наркомании, административной и уголовной ответственности несовершеннолетних за правонарушения, совершенные в том числе в сфере незаконного оборота наркотиков. Среди родителей распространены памятки и буклеты «Признаки наркотического опьянения», «Детско-родительские отношения в семье», «Уголовное наказание несовершеннолетних», проведена разъяснительная работа.

В Свердловской области продолжена реализация социально-педагогического проекта «Будь здоров!» (далее – Проект). Ежегодно в Проекте принимают участие более 100 классов. Цель Проекта – формирование здорового образа жизни подрастающего поколения на основе традиционных для России духовно-нравственных ценностей. Организаторами Проекта являются: общественно-государственное движение «Попечительство о народной трезвости», федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Уральский государственный педагогический университет», федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Уральский государственный горный университет», автономная некоммерческая организация «Просветительский центр». С 27 марта по 1 апреля 2017 года на базе загородного оздоровительного лагеря «Таватуй» прошла тематическая смена «Трезвость! Лидерство! Успех!», в рамках которой состоялись

финальные мероприятия для классов-победителей из 18 муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области. Класс-победитель награжден поездкой на море в августе 2017 года.

В целях повышения эффективности деятельности по сохранению и укреплению здоровья детей и молодежи, профилактике злоупотребления психоактивными веществами в образовательной среде проводятся следующие антинаркотические акции.

Всероссийская антинаркотическая профилактическая акция «За здоровье и безопасность наших детей», участие в которой приняли более 350 тысяч обучающихся в государственных и муниципальных образовательных организациях, проведено более 20 тысяч профилактических мероприятий, в том числе конференции, лекции, круглые столы, форумы, культурно-досуговые мероприятия, тематические уроки и родительские собрания, единые дни профилактики. В рамках указанной акции организовано консультирование педагогов по современным формам и методам своевременного выявления первичных признаков девиантного поведения и злоупотребления наркотиками; консультирование руководителей по требованиям законодательства Российской Федерации в сфере профилактики наркомании и противодействия незаконному обороту наркотиков; обучение педагогов технологиям работы по формированию навыков здорового образа жизни и работе по коррективке аддиктивного поведения несовершеннолетних.

Муниципальными образовательными организациями проведено 4 309 различных мероприятий антинаркотической направленности: из них 66 конференций, 34 форума, 153 круглых стола, 1 047 досуговых и развлекательных мероприятий, 1 881 лекция и тематический урок антинаркотической направленности, 347 тематических родительских собраний, 388 единых дней профилактики, 108 антинаркотических мероприятий в загородных и городских оздоровительных лагерях, 285 антинаркотических акций, 1794 спортивных мероприятия. Обучено 232 педагога технологиям работы по формированию навыков здорового образа жизни и работе по коррективке аддиктивного поведения несовершеннолетних. В мероприятиях приняли участие 136 228 человек, из них подростков в возрасте до 14 лет – 62 000 человек. В средствах массовой информации размещено 535 материалов, из них самое большое количество информации в сети интернет (240) и в местных печатных изданиях (248). На баннерах, плакатах и стендах размещено 1 834 единицы информации, разработано 167 методических материалов антинаркотической направленности (в том числе буклеты, социальная реклама и другие), издано 1 358 различных единиц материалов антинаркотической направленности, задействовано 739 представителей волонтерских движений.

Государственными образовательными организациями, подведомственными Министерству образования, (коррекционные школы, профессиональные образовательные организации, детские дома и школы-интернаты) проведено 4 044 различных мероприятий антинаркотической направленности: из них 28 конференций, 63 форума, 586 лекториев

и тематических уроков антинаркотической направленности, 66 круглых столов, 184 тематических родительских собрания, 168 единых дней профилактики, 693 антинаркотические акции, 2256 культурных и спортивных мероприятий. В мероприятиях приняли участие более 40 000 человек. В средствах массовой информации размещено 890 материалов: из них самое большое количество информации в сети интернет и в печатных изданиях. Освещаются в основном культурно-спортивные мероприятия, направленные на пропаганду здорового образа жизни. На баннерах, плакатах и стендах размещено 407 единиц информации, самостоятельно разработано образовательными организациями 125 методических материалов антинаркотической направленности, задействовано 565 представителей волонтерских движений.

Во всех учреждениях разработаны планы работ по проведению Акции. Мероприятия Акции разрабатывают и готовят подготовленные из числа преподавателей образовательных учреждений тьюторы по профилактике наркомании.

Всероссийская антинаркотическая акция «Сообща, где торгуют смертью», прошедшая в два этапа, в первом этапе приняли участие 135 образовательных организаций, во втором этапе – 101. В периоды проведения акции организованы встречи воспитанников и обучающихся с врачами-наркологами наркологического диспансерного отделения филиала «Детство» государственного бюджетного учреждения здравоохранения Свердловской области «Свердловская областная клиническая психиатрическая больница», районных больниц, центров диагностики и консультирования, с представителями территориальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, с участковыми инспекторами отделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, обучающимся и родителям вручены памятки и буклеты антинаркотической направленности.

Кроме этого, в период проведения Всероссийских антинаркотических акций в образовательных организациях проводится анкетирование обучающихся среднего и старшего звена с целью выявления уровня осведомленности, отношения к наркотическим и сильно действующим психотропным веществам, а также выявления лиц, склонных к их употреблению. На информационных стендах в учреждениях и на сайтах образовательных организаций в обязательном порядке размещается информация об акциях, «телефоны доверия» Главного управления МВД России по Свердловской области и Управления МВД России по городу Екатеринбургу, «Комплекс правил и мер по ограничению доступа детей к информации в сети Интернет с рекламой наркотических средств «Родительский контроль». Педагогам и родителям даются разъяснения (в тематических рубриках) требований законодательства в сфере профилактики наркомании и противодействия незаконному обороту наркотиков. Со студентами проводится психолого-педагогическое тестирование на тему «Исследование лояльности студентов на употребление ПАВ» и психологическое тестирование по проблеме склонности к девиациям.

В проведении мероприятий по пропаганде здорового образа жизни и профилактике потребления наркотических средств и психотропных веществ в образовательных организациях задействованы все субъекты профилактики, привлекаются общественные объединения, социально направленные некоммерческие организации и иные институты гражданского общества.

В профилактических акциях наиболее активное участие принимают общественные организации: фонд «Социально-реабилитационный центр «Дорога к жизни» (городской округ Ревда); благотворительный фонд «Город милосердия» (г. Каменск-Уральский); общественная организация «Детский правозащитный фонд «Шанс» (г. Екатеринбург); общественная организация «За трезвую Россию» (г. Каменск-Уральский); общественная организация «Трезвый Каменск» (г. Каменск-Уральский, Каменский городской округ); благотворительный фонд «Мой выбор» (г. Екатеринбург, Камышловский городской округ, Качканарский городской округ); автономная некоммерческая организация «Центр социальной адаптации и реабилитации «Альтернатива» (г. Екатеринбург, Качканарский городской округ, Нижнетуринский городской округ); Свердловская региональная общественная организация «Общее дело» (Новоуральский городской округ, Полевской городской округ, г. Екатеринбург); благотворительный фонд «Ника» (городской округ Ревда).

В целях предупреждения распространения негативных зависимостей среди обучающихся в период с 11 сентября по 11 октября 2017 года совместно с общественно-государственным движением «Попечительство о народной трезвости» в образовательных организациях проведены уроки трезвости. Для организации работы были предложены примеры проведения уроков трезвости в городах Самаре и Верхняя Салда; методические рекомендации по подготовке и проведению уроков трезвости, разработанные кафедрой эстетического воспитания института педагогики и психологии детства федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Уральский государственный педагогический университет».

В целях популяризации ценностей трезвости в молодежной среде 17 октября 2017 года на базе ГАОУДО СО «Дворец молодежи» был организован Форум молодежных организаций Свердловской области «Молодежь выбирает трезвость». Основными участниками мероприятия стали студенты профессиональных образовательных организаций и молодежные общественные и добровольческие объединения. В рамках форума состоялось подписание «Манифеста трезвости» молодежными объединениями региона и положено начало процессу формирования органов управления Добровольческого объединения «Молодежное братство трезвости» общественно-государственного движения Свердловской области «Попечительство о народной трезвости». В рамках форума с представителями муниципальных органов государственной власти проведен круглый стол «Задачи и проблемы трезвенного просвещения молодежи Свердловской области», студентами организованы интерактивные выставки «Трезвость - базовая ценность российского общества», «Живем трезво», игры, квесты.

Подготовка педагогических кадров по формированию у молодежи ценностей здорового образа жизни ведется на базе государственных образовательных учреждений Свердловской области: дополнительного профессионального образования «Институт развития образования» и Центра «Ладо». В 2017 году Центром «Ладо» ежемесячно проводились семинары для специалистов городских округов и педагогов образовательных организаций по профилактике девиантных форм поведения среди несовершеннолетних в образовательной среде, проведению процедуры социально-психологического тестирования обучающихся, направленного на раннее выявление незаконного употребления психоактивных веществ, информационно-практические семинары для педагогов-психологов. Всего участников более 300 педагогов. На курсах повышения квалификации по программам дополнительного образования обучено 325 педагогов.

Для родителей разработаны: 5 сборников методических рекомендаций по вопросам агрессивного поведения детей, профилактики семейного неблагополучия, 3 брошюры и 8 буклетов по вопросам профилактики различных форм аддиктивного поведения у подростков.

В 2017 году отдыхом и оздоровлением охвачены 379 932 ребенка (106 % от плана), что на 23 215 детей больше, чем в 2016 году. Кроме того, оздоровлены 72 509 детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В санаториях, санаторных оздоровительных лагерях круглогодичного действия отдохнули 20 983 ребенка (108 % от плана), в том числе 4 223 ребенка, находящихся в трудной жизненной ситуации. В рамках проекта «Поезд здоровья» оздоровлены 1 568 детей (100 % от плана), в том числе 238 детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (166 % от плана).

В загородных оздоровительных лагерях отдохнули 59 616 детей (107 % от плана), в том числе 11 583 ребенка, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В лагерях с дневным пребыванием детей отдохнули 126 656 детей школьного возраста (103 % от плана), в том числе 31 135 детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Другими формами отдыха и оздоровления были охвачены 172 677 детей (108 % от плана), в том числе 25 568 детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Всего функционировало 73 загородных оздоровительных лагеря.

В этом году в Свердловской области организован и проведен второй Межрегиональный форум организаторов отдыха и оздоровления детей, на котором в том числе были рассмотрены вопросы подготовки педагогов для работы в детских оздоровительных лагерях, а также разработки педагогических программ.

Министерством общего и профессионального образования Свердловской области проведены семинары-совещания для организаторов детского отдыха с участием представителей надзорных органов «Основные направления детской оздоровительной кампании в Свердловской области в 2017 году».

За работой детских оздоровительных организаций осуществлялся постоянный контроль со стороны надзорных органов и Правительства Свердловской области.

Специалистами Министерства общего и профессионального образования Свердловской области с участием членов областной оздоровительной комиссии осуществлено 14 выездов в загородные оздоровительные лагеря с целью контроля обеспечения безопасных условий пребывания детей.

С целью освещения отдыха детей в детских оздоровительных лагерях в течение всего лета проходил интерактивный Фестиваль «Лето в фокусе».

Кроме того, ежедневные новости летней оздоровительной кампании освещались на региональном портале «Уральские каникулы».

В рамках летней оздоровительной кампании были проведены профильные смены для одаренных детей на базе «Загородного центра «Таватуй» экологической, спортивной, социально-педагогической, художественно-эстетической направленности.

При проведении летней оздоровительной кампании одним из условий выделения муниципальному образованию субсидий на отдых и оздоровление детей определен охват не менее 10 % от общей численности детей, находящихся в трудной жизненной ситуации и детей «группы риска».

В 97 профессиональных образовательных организациях, подведомственных Министерству образования (далее – ПОО), обучается 64 846 студентов.

В ПОО разрабатывались и реализовывались образовательные программы в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами среднего профессионального образования нового поколения по 16 профессиям и 28 специальностям, разработанные в соответствии со списком 50 наиболее востребованных на рынке труда, новых и перспективных профессий, требованиями к компетенциям WorldSkills, моделью дуального обучения. В указанных образовательных стандартах учтены требования профессиональных и международных стандартов, указаны требования к результатам освоения образовательной программы, к педагогическим работникам,

к материально-технической базе. Всего в 65 % ПОО скорректированы образовательные программы, внедрены новые технологии обучения в соответствии с требованиями профессиональных стандартов и требований WorldSkills.

Основным показателем эффективности деятельности ПОО является трудоустройство выпускников по полученным специальностям. Доля выпускников ПОО и образовательных организаций высшего образования, в том числе технической направленности, трудоустроенных по полученным профессиям и специальностям в течение года после окончания обучения, составила по итогам 2016 года 61,3 %.

Учащиеся ПОО в 2017 году приняли участие в двух всероссийских акциях «СТОП ВИЧ/СПИД», проходивших в периоды с 15 по 20 мая 2017 года и с 27 ноября по 3 декабря 2017 года, а также во Всероссийском открытом

уроке «Знание-Ответственность-Здоровье». Студенты ПОО 1 декабря 2017 года стали участниками Открытого студенческого форума «Остановим СПИД вместе!», интернет-опроса по выявлению профильной компетенции в области профилактики ВИЧ-инфекции, организованном Министерством образования и науки Российской Федерации.

С 1 марта по 30 ноября 2017 года в государственных профессиональных образовательных учреждениях Свердловской области проведена информационная кампания по добровольному тестированию на ВИЧ-инфекцию. В каждом государственном профессиональном образовательном учреждении разработан план мероприятий проведения информационной кампании, утвержденный руководителем, и порядок участия обучающихся и педагогов в процедуре экспресс-тестирования. В рамках информационной кампании участие в экспресс-тестировании приняли более 27 тысяч человек.

В связи с проведением информационной кампании по добровольному тестированию на ВИЧ-инфекцию организовано обучение педагогов и специалистов-тьюторов на базе государственного бюджетного учреждения Свердловской области «Областной центр СПИД» и его филиалов. Педагоги и специалисты-тьюторы, прошедшие базовое обучение, получили сертификаты по программе дополнительного образования «Первичная профилактика ВИЧ-инфекции среди молодежи», программе «Тестирование на ВИЧ-инфекцию с использованием быстрых тестов». В процессе семинаров-тренингов, проведенных для педагогов, использовались разнообразные формы и методы работы, которые носили не только теоретический, но и практический характер. Стоит обратить внимание на то, что средний показатель первоначального уровня информированности специалистов о ВИЧ-инфекции составлял 52 % (от 26 % до 91 %), тогда как по итогам проведения семинаров средний уровень информированности повысился до 87 % (от 71 % до 100 %).

Активное участие в организации мероприятий принимают волонтерские отряды ПОО. Волонтерами проводятся тематические 10-минутки с информационными сообщениями о здоровом образе жизни, «живые перемены» с целью формирования установки на здоровый образ жизни. Студенты-волонтеры первых курсов проводили круглые столы для обучающихся старших классов общеобразовательных организаций.

В образовательных организациях в 2017 году проведено социально-психологическое тестирование обучающихся, направленное на раннее выявление незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ (далее – тестирование).

В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и Федеральным законом от 7 июня 2013 года № 120-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ» раннее выявление фактов употребления психотропных веществ включает в себя

социально-психологическое тестирование и профилактические медицинские осмотры учащихся.

Ответственным ведомством за проведение социально-психологического тестирования является Министерство общего и профессионального образования Свердловской области и его подведомственные учреждения.

Ответственным за проведение профилактических медицинских осмотров является Министерство здравоохранения Свердловской области.

Порядок проведения процедуры социально-психологического тестирования определен приказом Министерства образования и науки России от 16.06.2014 № 658 «Об утверждении Порядка проведения социально-психологического тестирования лиц, обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также в образовательных организациях высшего образования».

Методические рекомендации по применению «Порядка проведения социально-психологического тестирования лиц, обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также в образовательных организациях высшего образования» разработаны государственным бюджетным учреждением Свердловской области «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи «Ладо».

В 2016/2017 учебном году тестирование проведено в период с 15 февраля по 30 апреля 2017 года.

В качестве методики определения обучающихся, относящихся к группе риска по незаконному потреблению наркотических средств и психотропных веществ, использовался адаптированный исследовательский инструмент – анкета В.Г. Латышева «Исходная оценка наркотизации». Обработка анкет осуществлялась с помощью автоматизированной информационной системы тестирования, разработанной обществом с ограниченной ответственностью «Сапфир-Эксперт».

К участию в тестировании были привлечены: обучающиеся в возрасте от 15 до 18 лет из 1 023 образовательных организаций. Участие в тестировании приняли:

55 751 (в 2016 году – 45 919) обучающихся в общеобразовательных организациях Свердловской области, что составляет 92 % (АППГ – 90 %) от подлежащих тестированию;

13 313 обучающихся в государственных профессиональных образовательных организациях (в 2016 году – 13 926 обучающихся).

В целях организованного проведения тестирования были разработаны необходимые инструкции, формы и методические рекомендации, а также использован единый Порядок проведения процедуры и применена единая методика. Отказ от участия в тестировании составил 3,8 % от общего количества обучающихся, подлежащих тестированию.

Из общего количества полученных результатов процент обучающихся в общеобразовательных организациях, составивших по результатам

тестирования группу «социального риска» составил 3,3 % (АППГ – 2,83), среди обучающихся в профессиональных образовательных организациях – 0,08 %.

Во всех образовательных организациях наиболее выражены две группы факторов риска наркотизации, которые указывают на необходимость активизации работы с родителями и выстраивания позитивных взаимоотношений несовершеннолетних с социумом:

семейные факторы риска (от 12 % до 23 %), показатель улучшился по сравнению с прошлым годом в среднем на 10-15 процентов;

факторы риска по макросоциальной среде остаются на прежнем тревожном уровне.

Уровень риска по фактору «школьная среда» по-прежнему не превышает 0,2 %, что позволяет сделать вывод о минимизации риска наркотизации в школьной среде и считать школьную среду мощным фактором защиты, снижающим риск развития наркомании. Данная группа факторов защиты включает хорошие взаимоотношения обучающихся со сверстниками и педагогами, четкие правила и стандарты, хорошую успеваемость, возможность участия в общественной жизни, самореализацию, позитивное отношение к образовательному учреждению, поддержку со стороны педагогов, а также эффективность реализации профилактических мероприятий в образовательных учреждениях.

Фактор школьной среды является главным фактором защиты (риск не превышает 0,2 %), что показывает эффективность профилактической работы, проводимой Министерством образования, органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, и образовательными организациями.

Практическое применение результатов социально-психологического тестирования, в первую очередь, заключается в получении объективных данных распространенности среди обучающихся потребления наркотических средств и формировании «групп риска» для проведения вторичной профилактики. Участники «группы риска» нуждаются в профилактическом медицинском осмотре с целью уточнения ситуации, в связи с этим итоговые результаты социально-психологического тестирования направлены в Министерство здравоохранения Свердловской области и Главное управление МВД России по Свердловской области для организации дальнейшей работы.

Для специалистов органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, и педагогов общеобразовательных организаций в сентябре – декабре 2017 года проведены выездные семинары, на которых обсуждались вопросы воспитательной работы, профилактики девиантного поведения и зависимостей, проведены «Горячие линии» по вопросу подготовки обучающихся и их родителей к проведению тестирования в 2017/2018 учебном году. С учетом полученных результатов на 2018 год выбрано стратегическое направление по усилению воспитательной работы. Для муниципальных образований будут проведены выездные семинары по оказанию методической помощи по вопросам организации и проведения тестирования.

На официальном сайте Министерством образования в разделах «Детская оздоровительная кампания и межведомственное взаимодействие», «Мероприятия в сфере образования», «Актуальная информация» в постоянном режиме размещаются методические материалы о проведении антинаркотических акций, об обучении педагогов, о проведении конкурсов, пропагандирующих антинаркотическую профилактическую работу, а также приказы по социально-психологическому тестированию обучающихся в государственных образовательных организациях Свердловской области, направленному на раннее выявление незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, по проведению информационной кампании по добровольному тестированию на ВИЧ-инфекцию обучающихся в государственных бюджетных и автономных профессиональных образовательных учреждениях Свердловской области, межведомственные планы по профилактическим направлениям.

В государственных бюджетных и автономных профессиональных образовательных организациях Свердловской области информация об акциях размещена на официальных сайтах учреждений и на информационных стендах в учебных корпусах и в общежитиях. В холлах общежитий и учебных корпусов вывешены плакаты антинаркотической тематики.

В период проведения акций волонтерами организована информационная кампания с раздачей листовок, флаеров, буклетов профилактической тематики.

Для педагогов и родителей обучающихся подготовлены и использованы раздаточные материалы: информационные листовки о проведении акций, памятки, содержащие информацию о способах диагностирования потребления обучающимися психоактивных веществ, алгоритме пресечения преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков в пределах компетенции образовательной организации.

Информационно-методические материалы по вопросам психолого-педагогического, медицинского и социального сопровождения несовершеннолетних, создания и организации деятельности школьной службы примирения, профилактики девиантных форм поведения детей и подростков, профилактики жестокого обращения в отношении несовершеннолетних, профилактики употребления психоактивных веществ среди несовершеннолетних, компьютерной и интернет-зависимости, суицидальных намерений и самовольных уходов, сборники методических рекомендаций по вопросам составления программ по формированию здорового жизненного стиля и по организации деятельности кабинетов здоровья в образовательных учреждениях, расположенных на территории Свердловской области, размещены на официальном сайте государственного бюджетного образовательного учреждения Свердловской области «Центр психолого-педагогической реабилитации и коррекции «Ладо»: www.centerlado.

В Свердловской области действует широкая сеть областных государственных и муниципальных учреждений культуры, обеспечивающих условия для организации досуга различных категорий населения.

В 2017 году деятельность в сфере культуры осуществляли более 2 000 учреждений, в том числе: 850 библиотек, 828 культурно-досуговых учреждения, 161 детская школа искусств, 113 музеев, 17 театров, 16 парков культуры и отдыха, 7 концертных организаций.

Основными задачами учреждений культуры в профилактике наркомании являются: создание условий для организации досуговой занятости населения и творческой самореализации личности, духовно-нравственное воспитание подрастающего поколения на основе лучших образцов отечественной культуры, демонстрация преимуществ здорового образа жизни.

Одним из основных показателей эффективности деятельности учреждений культуры по профилактике асоциальных явлений является показатель охвата населения услугами данных учреждений и уровня их доступности. На протяжении многих лет данные показатели в Свердловской области сохраняются на высоком уровне.

Каждый житель Свердловской области в среднем в течение года 3 раза посещает культурно-досуговые мероприятия, 3 % населения являются участниками клубных формирований, действующих на базе культурно-досуговых учреждений. Отмечается высокий уровень охвата детей, занимающихся на постоянной основе творческими видами досуга, более 87 000 человек являются участниками детских и молодежных клубных формирований.

Возможности для творческой самореализации предоставляют более 9 100 клубных формирований, из которых 65 % ориентированы на работу с детьми и молодежью. Более 91% клубных формирований работают на бесплатной для их участников основе.

В 2017 году учреждениями культуры Свердловской области проведено 16 675 культурно-зрелищных мероприятий антинаркотической направленности, которые посетили 708 386 человек.

Реализация мероприятий, направленных на противодействие распространению наркомании, профилактику правонарушений в сфере незаконного оборота наркотиков в Свердловской области осуществляется областными государственными учреждениями культуры за счет средств областного бюджета, предусмотренных в государственной программе Свердловской области «Развитие культуры в Свердловской области до 2024 года», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 21.10.2013 № 1268-ПП (далее – государственная программа), а также за счет средств, предусмотренных на выполнение государственных заданий.

В течение 2017 года учреждениями культуры запланировано и осуществлено:

- проведение областных творческих акций и тематических конкурсов профилактической направленности;
- комплектование фондов Свердловской областной библиотеки для детей и юношества изданиями просветительской и профилактической направленности;

– проведение открытого фестиваля-конкурса социальной рекламы «Выбери жизнь» по пяти номинациям: «НЕТ вредным привычкам», «Жизнь прекрасна», «Счастливая семья», «Береги жизнь», «Мы вместе», с последующей демонстрацией работ победителей фестиваля-конкурса на киноустановках в Свердловской области;

– проведение областного конкурса творческих проектов, программ и мероприятий «Формула успеха» с номинациями: «За здоровый образ жизни», «На молодежной волне»;

– организация трансляции социальных видеороликов и мероприятий профилактической направленности в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с использованием ресурсов учреждений культуры;

– проведение семинаров и выездных методических практикумов для специалистов учреждений культуры по организации профилактической работы с использованием средств культуры;

– выпуск сборников информационно-методических и сценарных материалов профилактической направленности в помощь специалистам культурно-досуговой сферы;

– выпуск информационно-справочных материалов для детей и молодежи, направленных на формирование здорового образа жизни.

Организована демонстрация социальных роликов и тематических фильмов на муниципальных киноустановках в рамках проекта «КиноПрофилактика». Социальные ролики, рассказывающие о пагубном воздействии наркотических средств и психотропных веществ, демонстрировались перед киносеансами. В течение 2017 года состоялось 5 590 киносеансов, которые посетили 71 737 зрителей.

Проведен открытый фестиваль-конкурс социальной рекламы «Выбери жизнь». Конкурс проводился по пяти номинациям: «НЕТ вредным привычкам», «Жизнь прекрасна», «Счастливая семья», «Береги жизнь», «Мы вместе». Авторам лучших работ были вручены призы. Всем участникам мероприятия вручалась сувенирная продукция фестиваля. Лучшие видеоролики демонстрируются на киноустановках Свердловской области и на мониторах вокзалов Свердловской железной дороги.

Социальные ролики и мероприятия, направленные на формирование здорового образа жизни и привлечение подростков и молодежи к занятиям различными видами творческой деятельности, регулярно демонстрируются в круглосуточном режиме по интернет-каналу «Фестивальная, 12» на сайте государственного автономного учреждения культуры Свердловской области «Свердловский государственный областной Дворец народного творчества». За отчетный период зарегистрировано более 15 000 просмотров.

В 2017 году проведен цикл семинаров и семинаров-практикумов для специалистов учреждений культурно-досуговой сферы по первичной профилактике асоциальных явлений, наркомании, ВИЧ-инфекции средствами культуры, участники которых обеспечены методическими материалами, включающими нормативные документы, методические и сценарные материалы

профилактической направленности. Участие в семинарах приняли 261 специалист из 57 муниципальных образований.

Для комплектования фонда Свердловской областной библиотеки для детей и молодежи им. В.П. Крапивина приобретено 120 экземпляров книг и периодических изданий профилактической направленности. Подготовлены тематический библиографический буклет «Взрослые и дети читают в Интернете», информ-навигатор по интернет-ресурсам «Безопасный Интернет», закладка-памятка по безопасности в интернет-пространстве «Играем в Интернете», актуализирована информация информ-навигатора «ВИЧ/СПИД: знать, чтобы жить!». Информационные материалы распространены среди читателей библиотек и посетителей массовых мероприятий. За отчетный период зарегистрирован 691 просмотр данных ресурсов.

Министерство физической культуры и спорта Свердловской области осуществляет руководство отраслью и координирует деятельность 73 муниципальных органов управления в сфере физической культуры, спорта и молодежной политики, 7 физкультурно-спортивных обществ, регионального отделения ДОСААФ России по Свердловской области, региональных спортивных федераций и ассоциаций по видам спорта.

По данным статистической отчетности на 1 января 2018 года численность штатных работников физкультурно-спортивной отрасли в Свердловской области составляет 12 537 человек.

В Свердловской области физической культурой и спортом занимаются 1 455 170 человек (в 2016 году – 1 333 403 человека), что составляет 36,3 % от численности населения региона в возрасте от 3 до 79 лет. На протяжении последних десяти лет наблюдается устойчивая тенденция роста численности населения Свердловской области, систематически занимающегося физической культурой и спортом.

В соответствии со «Стратегией развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года» в 2018 году численность систематически занимающихся физической культурой и спортом должна составить 39 %, а к 2020 году – 41,1 % от общей численности населения Свердловской области. Следовательно, перед Министерством физической культуры и спорта Свердловской области поставлена задача к 2020 году привлечь к занятиям спортом дополнительно почти 1 миллион человек.

Важной составляющей работы по созданию благоприятных условий для занятий физической культурой и спортом среди различных возрастных групп и категорий граждан является создание условий для развития детского спорта.

В 2017 году численность детей и подростков, систематически занимающихся физической культурой и спортом в организациях, осуществляющих спортивную подготовку – детско-юношеских спортивных школах (ДЮСШ), специализированных детско-юношеских спортивных школах олимпийского резерва (СДЮСШОР), спортивных школах (СШ), спортивных школах олимпийского резерва (СШОР) имеет положительную динамику

и на 1 января 2018 года составляет 106 894 детей и подростков, что на 959 человек больше, чем на 1 января 2017 году. Количество ДЮСШ, СДЮСШОР, СШ и СШОР в 2017 году – 144 учреждения.

Число детей и подростков, систематически занимающихся физической культурой и спортом в организациях, осуществляющих спортивную подготовку

Показатель	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
Численность занимающихся в учреждениях дополнительного образования детей физкультурно-спортивной направленности, человек	96 236	99 533	102 830	105 166	105 846	105 935	106 894

Число занимающихся детей, подростков и молодежи в 623 клубах и секциях по видам спорта по месту жительства в 2017 году составило 43 215 человек.

В 2017 году физкультурно-массовой работой были охвачены 41 046 студентов 37 высших учебных заведений, а также 57 623 учащихся образовательных учреждений среднего профессионального образования.

В Свердловской области культивируется свыше 100 видов спорта. Среди наиболее популярных видов спорта – игровые виды. В общий рейтинг по массовости вошли: футбол – более 59 тысяч занимающихся, плавание – свыше 57 тысяч, фитнес-аэробика – 52,5 тысячи занимающихся, легкая атлетика – 46,9 тысяч, волейбол – 45 тысяч человек. Традиционно баскетбол, лыжные гонки, спортивный туризм по массовости находятся на 6–8 местах соответственно. Далее в рейтинге хоккей, настольный теннис и шахматы.

К наиболее эффективным механизмам информационно-пропагандистской направленности, способствующим привлечению детей и подростков к занятиям физической культурой и спортом, следует отнести проведение соревнований по различным видам спорта. В 2017 году на территории Свердловской области Министерством физической культуры и спорта Свердловской области совместно с физкультурными организациями Свердловской области в соответствии с календарным планом официальных физкультурных и спортивных мероприятий на 2017 год организовано и проведено 8 271 спортивных и физкультурных мероприятий с участием различных возрастных и социальных категорий населения, из них: международных соревнований – 12, межрегиональных и всероссийских – более 300, региональных мероприятий – 572.

Особое место в спортивном календаре Свердловской области занимают физкультурно-оздоровительные мероприятия с массовым участием жителей региона. Наиболее масштабными по территориальному охвату и числу участников в 2017 году отмечены:

уральский этап Всероссийской массовой лыжной гонки «Лыжня России – 2017» (519 791 участник);

открытые Всероссийские массовые соревнования по конькобежному спорту «Лед надежды нашей – 2017» (4 105 участников в 5 муниципальных образованиях Свердловской области);

Всероссийский «День снега – 2017» (в рамках данной акции проведено 384 мероприятия в 60 муниципальных образованиях Свердловской области с общим количеством участников 26 346 человек);

81-я традиционная легкоатлетическая эстафета «Весна Победы» (3240 спортсменов в составе 251 команды из Свердловской области);

туристское мероприятие «Майская прогулка – 2017» (9 480 участников);

Всероссийская акция «Велопарад» (9 800 участников);

XI Всероссийские массовые соревнования по спортивному ориентированию «Российский Азимут – 2017» (количество участников 11 010 человек);

областной этап Всероссийских соревнований по футболу «Кожаный мяч» (985 команд из 68 муниципальных образований Свердловской области);

Всероссийские массовые соревнования по уличному баскетболу «Оранжевый мяч – 2017» (5 456 человек в 63 муниципальных образованиях Свердловской области на 145 спортивных площадках);

Всероссийский день бега «Кросс нации – 2017» (601 064 участников);

III этап всероссийских соревнований по мини-футболу среди команд общеобразовательных учреждений в рамках проекта «Мини-футбол в школу» – 408 участников.

Всего в спортивных мероприятиях, проведенных в Свердловской области в 2017 году, приняли участие более 2 168 557 человек.

Из всех мероприятий, проведенных на территории Свердловской области, более 70 % мероприятий – мероприятия среди детей и подростков. Наиболее популярными из них являются: традиционные соревнования «Кожаный мяч», «Золотая шайба», «Лед надежды нашей», «День снега», «Российский Азимут», «Оранжевый мяч», «День ходьбы», а также мероприятия по возрождению комплекса ГТО.

В течение 2017 года на базе центров тестирования проведено свыше 300 физкультурно-спортивных и информационно-пропагандистских мероприятий регионального и муниципального уровней. В выполнении нормативов комплекса ГТО приняли участие 31 238 человек. На соответствующий знак отличия выполнили нормативы 18 369 человек, из них по итогам 2017 года приказами Министерства спорта Российской Федерации к награждению на золотой знак отличия представлены 6 289 человек, к награждению на серебряный знак отличия – 7 749 человек, на бронзовый знак – отличия 4 331 человек.

В Свердловской области уделяется большое внимание развитию и совершенствованию инфраструктуры физкультурно-спортивной отрасли. В настоящее время функционируют 8 995 спортивных сооружения различной направленности.

Важным показателем развития инфраструктуры физической культуры и спорта является обеспеченность субъекта РФ спортивными сооружениями различного типа.

В настоящее время уровень обеспеченности населения Свердловской области объектами спорта, исходя из единой пропускной способности, достигает 49 %.

В 2017 году продолжалась подготовка спортивной инфраструктуры к Чемпионату мира по футболу 2018 года – введены в эксплуатацию три тренировочные площадки и одна база команды на стадионах «Уралмаш», «Калининец», «Химмаш» и спортивном комбинате «Урал», в ближайшее время планируется открыть главную спортивную арену – стадион «Екатеринбург-Арена».

В целях повышения уровня безопасности спортсменов летом 2017 года комплекс основных соревновательных трамплинов «Аист» в г. Нижний Тагил оснащен специальной системой ветрозащиты. По итогам инспекционного визита представителей Международной федерации лыжного спорта (FIS), установленная система получила наивысшую оценку, а комплекс трамплинов в период с 1 по 3 декабря 2017 года принял престижный старт этапа Кубка мира по прыжкам с трамплина среди мужчин, участие в котором приняли сильнейшие летающие лыжники из 17 стран мира, звезды прыжков на лыжах с трамплина – олимпийские чемпионы, чемпионы мира и обладатели Кубков мира.

В текущем году на территории Свердловской области введено в эксплуатацию 71 спортивное сооружение муниципальной собственности, в том числе 45 спортивных сооружений построено с использованием внебюджетных источников финансирования.

В ближайшее время планируется ввести в эксплуатацию ледовую арену в г. Екатеринбурге в рамках соглашения о сотрудничестве между Правительством Свердловской области и обществом с ограниченной ответственностью «УГМК-Холдинг», крытый каток с искусственным льдом в г. Каменск-Уральском, продолжить реализацию мероприятия по созданию на территории муниципальных образований Свердловской области уличных спортивных площадок шаговой доступности для занятий уличной гимнастикой, что позволит сохранить позитивные тенденции в развитии спортивной инфраструктуры, но и значительно улучшить условия для массовых занятий спортом и физической культурой, существенно повысив качество жизни населения Свердловской области сохранив положительную динамику к увеличению общей численности населения Свердловской области регулярно занимающихся физической культурой и спортом, а также улучшить на высокий уровень спортивных достижений свердловчан на международной арене, создав основы для развития в регионе детско-юношеского спорта, базовых видов

спорта, спорта высших достижений и подготовки спортивного резерва для сборных команд Свердловской области и Российской Федерации.

Основной целью работы с молодежью в соответствии с государственной программой Свердловской области «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в Свердловской области до 2024 года» является создание условий для самореализации молодого гражданина, применения собственного потенциала в интересах социально-экономического развития региона.

Количество молодых граждан в возрасте от 14 до 30 лет, проживающих в Свердловской области, составляет 789 769 человек или 18 % от общего числа жителей Свердловской области.

Полномочия по управлению сферой государственной молодежной политики в Свердловской области закреплены за Департаментом молодежной политики Свердловской области.

В ведомственном подчинении Департамента молодежной политики находится два учреждения по работе с молодежью – государственное автономное учреждение Свердловской области «Дом молодежи» и государственное автономное учреждение Свердловской области «Региональный центр патриотического воспитания».

На реализацию проектов некоммерческих организаций по работе с молодежью и патриотическому воспитанию граждан из областного бюджета выделено 1 414,021 тыс. рублей, в том числе по следующим направлениям: подготовка молодых граждан к семейной жизни, формирование ценностей института семьи, материнства, детства – 3 проекта на сумму 279,648 тысяч рублей;

формирование у детей и молодых граждан ценностных установок на здоровый образ жизни и занятия физической культурой и спортом – 7 проектов на сумму 1 130,098 тысяч рублей;

формирование у детей и молодых граждан культуры безопасного поведения, социализация и вовлечение в общественную деятельность молодых граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации – 6 проектов на сумму 1 270,771 тысяч рублей;

развитие добровольчества (волонтерства) в молодежной среде – 2 проекта на сумму 791,429 тысяч рублей;

развитие у молодежи гражданской осознанности своих прав, свобод и обязанностей, формирование у молодежи нетерпимого отношения к коррупционным проявлениям, популяризация государственных символов Российской Федерации и Свердловской области – 6 проектов на сумму 770,099 тысяч рублей;

изучение культуры, обычаев и традиций народов Урала, гармонизация межэтнических и межконфессиональных отношений, формирование у молодежи российской идентичности (россияне) – 8 проектов на сумму 1 489,515 тысяч рублей;

формирование исторической памяти, сохранение историко-культурного наследия Урала, уважения к историческому прошлому и памятным датам России, развитие исторической реконструкции – 7 проектов на сумму 2 025,6 тысяч рублей;

организация гражданско-патриотических мероприятий, формирование правовой культуры – 12 проектов на сумму 2 766,338 тысяч рублей;

повышение информационной грамотности молодежи, создание кибердружин, реализация проектов, направленных на безопасное использование информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» – 7 проектов на сумму 1 239,212 тысяч рублей;

профилактика экстремизма и терроризма в молодежной среде – 9 проектов на сумму 1 247,097 тысяч рублей;

развитие добровольчества (волонтерства) в сфере гражданско-патриотического воспитания молодежи – 9 проектов на сумму 3 404,214 тысяч рублей.

В 2017 году в муниципальных образованиях в Свердловской области стартовала «Пилотная» акция в рамках направления «Безопасность в сети «Интернет» – «КиберПатруль» (далее – акция). Одной из задач акции является «патрулирование» в сети «Интернет» социально активной молодежью различных сайтов, социальных сетей, где распространяют информацию о наркотических веществах, местах их сбыта, пропагандируют суицид, терроризм, разжигание межнациональной и межрелигиозной розни, призывы к массовым беспорядкам и иную запрещенную информацию. После выявления подозрительного контента «КиберПатруль» передает данные в правоохранительные органы.

На сегодняшний день 40 добровольцев проходят обучение, изучают практику других регионов. Ведется работа по разработке методического пособия по киберволонтерству.

Путем организации взаимодействия молодежных бирж труда с территориальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – ТКДН и ЗП) при организации трудовой занятости подростков приоритет отдается категории несовершеннолетних граждан состоящих на учете:

в подразделениях по делам несовершеннолетних;

в ТКДН и ЗП;

в органах опеки и попечительства.

Количество трудоустроенных данной категории должно быть не менее 20 %, от общего количества трудоустроенных в летний период.

При поддержке областного бюджета в летний период 2017 года были открыты молодежные биржи труда в 43 муниципальных образованиях в Свердловской области. Общий (совокупный) объем финансирования молодежных бирж труда в 2017 году составил 1 294,5 тысяч рублей. Всего за лето (с 1 июня по 31 августа 2017 года) специалистами летней молодежной биржи труда трудоустроено более 13 000 подростков в возрасте от 14 до 18 лет, из них:

состоящих на учете в органах по делам несовершеннолетних, в ТКДН и ЗП – 612 человек;

детей-сирот – 388 человек;

детей из малообеспеченных семей и семей «группы риска» – 2583 человека;

вернувшихся из колоний – 7 человек.

Из числа трудоустроенных 7197 человек работали в составе 690 трудовых бригад (трудовых отрядов).

В качестве субъекта системы профилактики служба занятости населения в муниципальных образованиях Свердловской области реализует функции, предусмотренные статьей 19 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», в части содействия трудовому устройству несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, проведении профессиональной подготовки.

В 2017 году в целях временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время центрами занятости заключено 1 245 договоров (АППГ 1 184) на 18 182 рабочих места (АППГ 17 346), трудоустроено 21 655 подростков (АППГ 20 828). Объем израсходованных средств областного бюджета составил 18 703,5 тысяч рублей (АППГ 16 729,3 тысяч рублей).

В приоритетном порядке рабочие места предоставлялись несовершеннолетним гражданам из малообеспеченных, неполных, многодетных семей, детям-сиротам, подросткам, состоящим на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В 2017 году на временные работы было трудоустроено 7 107 подростков (АППГ 6 029), оказавшихся в трудной жизненной ситуации или 32,8 % от общего числа трудоустроенных в свободное от учебы время несовершеннолетних граждан (АППГ 29 %), в том числе:

366 человек – дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, и лиц из их числа (АППГ 354);

439 человек – подростки, находящиеся под опекой (попечительством) (АППГ 368);

6 045 человек – подростки из малообеспеченных, многодетных, неполных семей (АППГ 5 095);

448 человек – несовершеннолетние, состоящие на учете в территориальных комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав (АППГ 424);

227 человек – подростки, состоящие на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних органов внутренних дел (АППГ 183);

108 человек – несовершеннолетние, состоящие на внутришкольном учете (АППГ 67);

44 человека – дети-инвалиды (АППГ 38).

Кроме того, органы службы занятости населения Свердловской области ежегодно принимают участие в межведомственных профилактических мероприятиях таких, как «Подросток», «Единый день профилактики».

В Свердловской области создана система организаций социального обслуживания семьи и детей, деятельность которой направлена на профилактику детского и семейного неблагополучия и целевое предоставление социальной помощи семьям и детям, находящимся в трудной жизненной ситуации и (или) социально опасном положении.

В настоящее время в Свердловской области функционирует 76 государственных организаций социального обслуживания семьи и детей, предоставляющих социальные услуги семьям и детям, в том числе: 17 центрами социальной помощи семье и детям, 53 социально-реабилитационными центрами для несовершеннолетних, 6 реабилитационными центрами для детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья. В 19 государственных комплексных центрах социального обслуживания населения Свердловской области функционируют отделения по работе с семьей и детьми.

По состоянию на 1 января 2018 года в организациях социального обслуживания проживал 2 541 несовершеннолетний в возрасте от 3 до 18 лет, находящийся в трудной жизненной ситуации и (или) социально опасном положении.

В организациях социального обслуживания с несовершеннолетними проводится разъяснительная работа о последствиях злоупотребления психоактивных веществ, при этом особое внимание уделяется подросткам старшего школьного возраста. Одновременно проводится разъяснительная работа с ближайшим окружением ребенка и его родственниками. Деятельность организаций социального обслуживания по профилактике наркомании в среде несовершеннолетних направлена на развитие отделений профилактики безнадзорности несовершеннолетних, непосредственно осуществляющих выявление и оказание социальных услуг несовершеннолетним и семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении, в том числе семьям несовершеннолетних, родители которых употребляют наркотические вещества.

Особое внимание организациями социального обслуживания уделяется пропаганде здорового образа жизни, предупреждению наркомании, алкоголизма, табакокурения среди воспитанников и клиентов организаций, созданию условий для формирования мотивации к ведению здорового образа жизни, развитию физкультурно-оздоровительной работы, творческой и спортивной реабилитации несовершеннолетних.

В организациях реализованы следующие мероприятия по профилактике различных форм зависимостей и формированию здорового образа жизни среди воспитанников организаций: «Будь здоров – малыш», «Здоровье», «Вредным привычкам – нет!», «Защити себя сам», применяются комплексные программы профилактики наркозависимости, алкоголизма и табакокурения среди

воспитанников и клиентов организаций. Работа по указанным программам помогает подросткам сформировать эмоциональные, когнитивные и поведенческие установки на непринятие употребления психоактивных веществ и навыки уверенного поведения в сложных ситуациях.

В целях сохранения и укрепления здоровья воспитанников организаций, формирования ценностного отношения к здоровому образу жизни всех участников (воспитанников, их родителей, специалистов и клиентов) реабилитационного процесса в организациях проводятся профилактические беседы о правилах гигиены «Уроки Мойдодыра», «Культура питания», игровые мероприятия «О полезных и вредных привычках», «Спорт в жизни человека». Для проведения занятий привлекаются как специалисты организаций, так и представители организаций здравоохранения, образования, общественных организаций. Так общественным фондом «Общее дело» проведен цикл тематических встреч с воспитанниками по профилактике алкогольной, табачной и наркотической зависимости, запланировано проведение интерактивного семинара для воспитанников «Я в ответе за свое здоровье!». Студентами Свердловского областного медицинского колледжа проводятся мастер-классы «Гигиена зубов», «Мытье рук», познавательные игры с воспитанниками организаций «Копилка витаминов».

Информирование клиентов о проведении акций, мероприятий осуществляется организациями через размещение информации на официальных сайтах, информационных стендах, распространение информационных материалов, памяток, консультирование граждан по вопросам: «Твое здоровье и ВИЧ», «Вредные привычки», «ЗОЖ – что это?». Во всех организациях созданы уголки здоровья по профилактике наркомании и алкогольной зависимости, на информационных стендах размещены консультационные материалы, буклеты по здоровому образу жизни.

Более 10 лет Министерство социально политики Свердловской области организует проведение областных социальных акций: фестиваля-конкурса творчества «Город мастеров», фестиваля «Патриоты России» и областной Спартакиады «Город олимпийских надежд», направленные на создание условий для раскрытия творческих способностей детей и подростков, их гражданского и патриотического воспитания, развития у них стремления к выполнению своего долга перед Отечеством в важнейших сферах жизни общества. В I полугодии 2017 года в территориях муниципальных образований Свердловской области прошли организационные и отборочные этапы областных фестивалей и спартакиады, в которых приняли участие более 4 300 детей. Победителям областных социальных акций было выделено 9 путевок в «Международный детский центр «Артек» на заезд с 6 по 26 декабря 2017 года.

Во взаимодействии с сотрудниками правоохранительных органов и учреждений социальной защиты населения, в целях повышения эффективности работы по профилактике наркомании несовершеннолетних, выявлению и пресечению преступлений и правонарушений в сфере

незаконного оборота наркотиков, проводятся оперативно-профилактические мероприятия «Здоровье», «Подросток-Игла», «Семья без наркотиков».

С 2011 года на базе центров социальной помощи семье и детям функционирует детский телефон доверия с единым общероссийским телефонным номером 8-800-2000-122. К общефедеральному номеру детского телефона доверия подключены 6 телефонных линий, оплата телефонного трафика (обеспечение доступа за счет вызываемого абонента для пользователей на всей территории Свердловской области, включая абонентов стационарных и мобильных телефонов, IP телефонии и пр.) обеспечивается Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Консультанты детского телефона доверия оказывают экстренную консультативно-психологическую помощь детям и их родителям (лицам их заменяющим), в том числе с наркозависимостью. В целом с 2011 года на детский телефон доверия в Свердловской области поступило более 268 000 обращений, из которых более 171 000 звонков (63 %) составляли телефонные звонки от детей и подростков. Из общего количества обращений на детский телефон доверия 346 обращений поступили по проблеме суицида (0,12 %).

В 2017 году на телефон доверия поступило более 31 000 обращений. Наибольшее количество обращений составляли телефонные звонки от детей и подростков – более 20 000 звонков, или 65 % от общего числа звонков, поступивших на телефон доверия.

Министерством здравоохранения Свердловской области реализуются мероприятия по первичной профилактике наркотической зависимости среди населения, направленные на своевременное предупреждение причин наркомании, сокращение спроса на наркотики. Осуществляется информационно-просветительская работа: на сайтах медицинских организаций (ГАУЗ СО «Областная наркологическая больница», ГБУЗ СО «Свердловский областной центр медицинской профилактики»), в средствах массовой информации размещаются сведения по профилактике наркотической зависимости. Врачи психиатры-наркологи принимают участие в тематических телепрограммах по вопросам профилактики зависимостей и здорового образа жизни на местных и региональных телеканалах: ГТРК «Урал», «4 канал», «10+», «АТН», «Свердловское областное телевидение».

Профилактическая антинаркотическая работа проводится в рамках межведомственного взаимодействия. Специалисты наркологической службы регулярно участвуют в работе территориальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, муниципальных антинаркотических комиссий, центров профилактики для детей и подростков, в работе «горячих телефонных линий», «телефонов доверия»; совместно с представителями Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Свердловской области, территориальными органами МВД России на районном уровне в Свердловской области, принимают участие в профилактических рейдах, акциях.

В 2017 году организовано проведение мероприятий в рамках всероссийских антинаркотических акций «Сообща, где торгуют смертью» (февраль, ноябрь), «Единый день профилактики» (апрель), «Дети России – 2017» (апрель, ноябрь), «Семья без наркотиков» (май, октябрь), во всероссийском Дне трезвости, выходы в трудовые коллективы.

За период Всероссийской антинаркотической акции «Сообща, где торгуют смертью!» на телефоны доверия поступило 773 обращения граждан, из них добровольно изъявили желание пройти курс избавления от наркотической зависимости в результате полученной консультации специалистов 42 человека, в том числе 4 человека младше 18 лет.

За период проведения акции «Единый день профилактики» проведено 752 тематические беседы, 23 семинара-тренинга, 18 интерактивных игр, 182 лекции, более 150 встреч с родителями несовершеннолетних, 337 иных мероприятий. Всего в акции приняло участие около 10 тысяч человек, из них более 7 тысяч несовершеннолетних.

В межведомственной комплексной оперативно-профилактической операции «Дети России – 2017» (1-й и 2-й этапы) приняло участие 235 специалистов, из них 64 врача психиатра-нарколога медицинских организаций Свердловской области. Всего проведено 1 405 мероприятий (лекции, беседы). В рамках операции в кабинет медицинского освидетельствования на состояние опьянения доставлено 216 несовершеннолетних, из них у 62 установлено состояние опьянения.

В рамках проведения двух этапов акции «Семья без наркотиков» врачами психиатрами-наркологами проведено 508 консультаций (обследований), из них 189 консультаций (обследований) несовершеннолетних, замеченных в употреблении наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, в том числе курительных смесей. Кроме того, проведено медицинское освидетельствование на состояние наркотического опьянения 382 граждан, из них 133 несовершеннолетних. Установлено состояние опьянения у 182 человек, из них 29 несовершеннолетних.

Специалисты ГАУЗ СО «Областная наркологическая больница» (специалист по социальной работе, социальный работник) еженедельно проводят лекционные и интерактивные занятия с учащимися школ, колледжей города Екатеринбурга и городов Свердловской области. В летний период сотрудники выезжали для профилактической работы в оздоровительные лагеря Свердловской области. Специалисты разъясняли детям механизмы возникновения зависимости в организме человека, обучали, как твердо и уверенно противостоять попыткам втянуть себя в употребление наркотиков, а также рассказывали о неизбежном уголовном наказании за хранение и реализацию запрещенных веществ. Количество проведенных профилактических лекций за 2017 год составило 122. Лекционными занятиями охвачено 5 324 человека, из них несовершеннолетних 5 137. Проведено 26 массовых профилактических мероприятий, охвативших 3 600 человек, из них несовершеннолетних 1 807.

Вышеуказанные мероприятия проводились с распространением листовок, буклетов, плакатов, календарей профилактической направленности, демонстрацией профилактических фильмов.

Координацию работы по реализации мероприятий по профилактике потребления несовершеннолетними и родителями несовершеннолетних наркотических средств и психотропных веществ, алкогольной и спиртосодержащей продукции осуществляют областная и территориальные комиссии Свердловской области по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – территориальные комиссии). Ежеквартально анализируется работа, проводимая по профилактике потребления наркотических средств и психотропных веществ несовершеннолетними.

Председатели территориальных комиссий являются членами антинаркотических комиссий в муниципальных образованиях. Предложения территориальных комиссий учитываются при формировании годовых планов заседаний антинаркотических комиссий.

Территориальные комиссии с целью координации деятельности органов учреждений системы профилактики по организации профилактической работы с несовершеннолетними и родителями несовершеннолетних проводят как общепрофилактические, так и индивидуальные профилактические мероприятия.

В соответствии с календарными планами работы территориальные комиссии ежеквартально обсуждают на заседаниях вопросы состояния работы и взаимодействия органов и учреждений системы профилактики по предупреждению наркомании, токсикомании, алкоголизма и иных видов зависимостей среди несовершеннолетних. С целью оптимизации деятельности в данном направлении на плановой основе проводятся совещания, круглые столы, методические занятия, изучаются нормативно-правовые акты со специалистами органов и учреждений системы профилактики.

Индивидуальная профилактическая работа с несовершеннолетними и родителями несовершеннолетних, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества, проводится по нескольким направлениям: обсуждение их непосредственно на заседаниях территориальных комиссий в связи с конкретными фактами правонарушений; работа в соответствии с утвержденными индивидуальными программами реабилитации (профилактические беседы, проверки по месту жительства, помощь в трудоустройстве, контроль посещения врача-нарколога) с привлечением всех субъектов системы профилактики. Введены в практику ежемесячные отчеты субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних о работе по реализации индивидуальных программ реабилитации и адаптации несовершеннолетних и семей, состоящих на персонифицированном учете.

С родителями несовершеннолетних, потребляющими наркотические средства и психотропные вещества, территориальными комиссиями проводится

работа по надлежащему исполнению родительских обязанностей, охране жизни и здоровья детей, профилактике наркотической, алкогольной зависимостей.

По инициативе Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Свердловской области (далее – Главное управление МВД России по Свердловской области) в 2017 году проведены Всероссийские и областные акции антинаркотической направленности: «Сообща, где торгуют смертью!», «Дети России – 2017», «Призывник», «Подросток», «Подросток – Игла», «Подросток – семья», «Семья без наркотиков».

В период с 13 по 24 марта и с 13 по 24 ноября 2017 года Управлением по контролю за оборотом наркотиков во взаимодействии с Министерством здравоохранения Свердловской области, Министерством общего и профессионального образования Свердловской области, Министерством социальной политики Свердловской области и органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, была организована и проведена Всероссийская акция «Сообща, где торгуют смертью!», была организована работа «телефонов доверия», мониторинг сети Интернет, а также проверки мест массового пребывания несовершеннолетних и молодежи, направленные на выявление и пресечение преступлений и административных правонарушений в сфере незаконного оборота наркотиков.

Во время проведения Акции использовались Интернет-ресурсы: «ВКонтакте», «Одноклассники», «Instagram». Информация о проведении Акции размещена в 150 источниках средств массовой информации.

Сотрудники дежурных частей органов внутренних дел в круглосуточном режиме принимали, регистрировали и обеспечивали незамедлительное реагирование и проведение проверок по всем поступающим сообщениям о планируемых, совершающихся или совершенных преступлениях в сфере незаконного оборота наркотиков, а также обеспечивали оказание консультативной помощи гражданам по вопросам прохождения лечения, реабилитации и ресоциализации на территории Свердловской области.

На «телефоны доверия» участников Акции поступило 888 сообщений и обращений. Выявлено 79 преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, проведена проверка 534 мест массового пребывания несовершеннолетних, составлен 161 протокол об административных правонарушениях в сфере незаконного оборота наркотиков.

В период с 17 по 26 апреля и с 1 по 22 ноября 2017 года на территории Свердловской области организовано проведение межведомственной комплексной оперативно-профилактической операции «Дети России – 2017». За время операции проведены 1841 рейд в места массового пребывания несовершеннолетних, проведено 3 538 профилактических мероприятий.

В целях выявления фактов раннего семейного неблагополучия, принятия профилактических мер к родителям или иным законным представителям, в том числе замеченным в употреблении наркотических средств, недопущения с их стороны противоправных посягательств в отношении детей, выявления фактов

вовлечения несовершеннолетних в употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции или одурманивающих веществ, склонения к потреблению наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, предупреждения распространения наркомании среди несовершеннолетних Управлением организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних Главного управления МВД России по Свердловской области в сотрудничестве с областной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав. Министерством общего и профессионального образования, Министерством социальной политики, Министерством здравоохранения, Министерством по физической культуре и спорту сотрудниками полиции территориальных органов МВД России на районном уровне Свердловской области в период с 26 по 29 октября 2017 года организован и проведен первый этап акции «Семья без наркотиков».

В ходе проведения акции приняли участие 1 472 сотрудника органов внутренних дел (1 441 сотрудников территориальных органов МВД России на районном уровне Свердловской области, 31 сотрудник линейных подразделений Управления на транспорте МВД России по Уральскому федеральному округу), в том числе 258 инспекторов подразделений по делам несовершеннолетних, 499 участковых уполномоченных полиции, 118 оперуполномоченных уголовного розыска, 85 сотрудников групп по контролю за оборотом наркотиков и 520 сотрудников комплексных сил полиции.

Также в проведении акции приняли участие 1 400 представителей субъектов системы профилактики, из них ТКДН и ЗП – 99, органов управления образованием и образовательных организаций – 847, органов и учреждений здравоохранения – 101, социальной политики – 128, комитетов по делам молодежи – 48, а также 61 представитель общественных объединений правоохранительной направленности и 123 представителя других субъектов системы профилактики.

За период проведения акции выявлено 131 преступление, связанное с незаконным оборотом наркотиков, в том числе 46 по статье 228 УК РФ, из которых 2 совершено несовершеннолетними, 95 по статье 228.1 УК РФ (преступления совершены взрослыми) и 1 по статье 232 УК РФ (Межмуниципальным отделом МВД России «Сысертский»).

В 2017 году сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних, групп по контролю за оборотом наркотиков и участковыми уполномоченными полиции проведено 2 929 разъяснительных бесед с коллективами образовательных организаций, а также родителями учащихся по выявлению и блокированию сайтов, пропагандирующих наркотические средства и психоактивные вещества. Впоследствии поступило 16 сообщений о таких сайтах.

В 2017 году по результатам военно-врачебной комиссии 58 человек (АППГ 69) признаны негодными к военной службе в мирное время по состоянию здоровья в связи с потреблением наркотических средств и психотропных веществ.

Организована работа с руководителями типографий и издательств о недопустимости нарушения законодательства в сфере рекламы и об ответственности за размещение информации содержащей пропаганду наркотических средств и психотропных веществ. Совместно с представителями организаций, осуществляющих управление многоквартирными домами, а также общественностью проводятся обследования территорий на предмет выявления рекламы наркотических средств в виде надписей и рисунков. За 12 месяцев 2017 года 3 лица привлечены к административной ответственности по статье 6.13 КоАП РФ за пропаганду либо незаконную рекламу наркотических средств.

5. Анализ, оценка и динамика ситуации в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков

Немедицинское потребление наркотических средств и связанная с ним наркопреступность обладают высокой степенью латентности. Результаты выявления потребителей наркотиков и пресечения незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ находятся в прямой зависимости от эффективности деятельности правоохранительных органов, органов здравоохранения и иных органов.

На доступность и распространенность наркотиков в Свердловской области продолжают оказывать влияние следующие факторы.

В процентном отношении население Свердловской области преимущественно является городским, с высокой долей обучающейся молодежи из других регионов России, и компактно проживает в нескольких крупных административно-промышленных центрах (Екатеринбург, Нижний Тагил, Каменск-Уральский, пригороды Екатеринбурга). В населенных пунктах, где уровень жизни низкий и ниже среднего (в основном, сельская местность, поселки городского типа, ориентированные на сельскохозяйственное производство, или отдаленные территории), уровень распространения наркомании и, соответственно, наркопреступность невелики.

Оперативная обстановка, связанная с транзитом наркотиков через Свердловскую область и их распространением на территории Свердловской области остается довольно напряженной.

Факторами, оказывающими негативное воздействие на развитие оперативной обстановки в Свердловской области, являются:

приграничное расположение трех из шести субъектов, входящих в состав Уральского федерального округа;

развитая транспортная инфраструктура, соединяющая область с соседними регионами России;

наличие собственной растительной сырьевой базы в виде дикорастущей конопли в южных районах округа;

интенсивная миграция на территорию Уральского федерального округа населения из стран Центрально-Азиатского и Кавказского регионов;

расширение межгосударственных экономических отношений в рамках Таможенного союза и перенос таможенного контроля на его внешние границы;

наличие на территории округа большого количества исправительных учреждений, в которых содержатся осужденные за наркопреступления.

По территории Свердловской области проходят основные транзитные (воздушные, железнодорожные, автомобильные) маршруты, связывающие государства Средней Азии с другими регионами России. Столица Свердловской области Екатеринбург является крупным логистическим центром. Данное обстоятельство используется преступниками для организации поставок наркотиков, как в Свердловскую область, так и для дальнейшего распространения в России.

Трудовая миграция из государств Средней Азии и Закавказья продолжает оказывать негативное влияние на оперативную обстановку по линии незаконного оборота наркотиков и, как следствие, на наркотизацию населения Свердловской области.

Определяющую роль на рынке традиционных наркотиков играют выходцы из стран центрально-азиатских регионов, прежде всего Таджикистана и Киргизии. Также можно выделить наркогруппировки выходцев из Республики Азербайджан и представителей цыганских кланов, которые объединяются по национально-земляческим признакам.

В качестве нового элемента оперативной обстановки по линии противодействия незаконному обороту наркотических средств следует отметить появление интернет-магазинов по сбыту смеси, в состав которой входит карфентанил (Мегапром, exCouture, AndyBlack, inDrugs), открывших за короткий промежуток времени свои представительства в нескольких регионах Российской Федерации, а также в Белоруссии и Украине.

Негативное влияние оказывает растущая популярность новых синтетических наркотиков (курительных смесей) и расширение трудноконтролируемого интернет-рынка психоактивных веществ, прежде всего ориентированного на молодежь.

Изменяется структура наркорынка в сторону увеличения объемов предложения синтетических наркотических средств, а также различных психоактивных веществ, являющихся их аналогами.

Популярность указанных веществ среди потребителей наркотиков обусловлена тем, что они относительно недороги, компактны, просты в употреблении и зачастую превосходят по силе наркотического воздействия традиционные наркотики растительного происхождения опийной и каннабисной групп (героин, гашиш, марихуана и т.д.).

Немаловажным является наличие обширных «маркетинговых сетей» интернет-магазинов, занимающихся распространением психоактивных веществ, рекламируемых как легальная и безвредная для здоровья продукция, продажа которой не противоречит действующему законодательству.

За 12 месяцев 2017 года на территории Свердловской области органами внутренних дел задокументировано 6 296 (+13,8 %) преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, в том числе 5 044 (+18,1 %) – тяжких и особо тяжких, а их доля от числа наркопреступлений выявленных

правоохранительными органами составила 94,6 % (6 656; +9,0 %) и 95,8 % (5 263; 9,8 %), соответственно.

Количество зарегистрированных преступлений, связанных со сбытом наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, возросло на 19,1 % (3 533), в том числе на 22,5 % (977) фигурантных.

Раскрываемость преступлений, связанных с НОН, возросла на 0,6 % (57,2 %), вместе с тем, по фактам сбыта сократилась на 4,2 % (23,7 %). Число уголовных дел по наркопреступлениям, приостановленных по пунктам 1-3 части 1 статьи 208 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (далее – УПК РФ), увеличилось на 1,5 % (2 663), а по фактам сбыта – на 4,4 % (2 553).

Вместе с тем, на обслуживаемой территории Отделов МВД России по Пышминскому району и ЗАТО «Свободный» не выявлено ни одного фигурантного преступления, связанного со сбытом наркотиков.

Отмечается рост на 8,1 % (3 590) числа лиц, привлеченных к уголовной ответственности за совершение наркопреступлений, при этом, на 12 % (745) сократилось количество осужденных наркосбытчиков.

Уменьшилось на 24,4 % (65, АППГ 86) число выявленных фактов преступных деяний, связанных с содержанием наркотикинов, а также, на 39,1 % (42) лиц, привлеченных к уголовной ответственности за указанные деяния.

Из незаконного оборота на территории Свердловской области сотрудниками правоохранительных органов дел изъято 352 961 грамм наркотических средств (АППГ 193 772 гр.), в том числе: опийной группы – 33 894 гр. (АППГ 27 744 гр.); каннабисной группы – 12 571 гр. (АППГ 32 717 гр.); амфетаминовой группы – 264 163 гр. (АППГ 85 086 гр.).

Доля синтетических наркотических средств, от общего количества изъятых из незаконного оборота составила 86 % (302 567 гр.). В отчетном периоде наблюдается положительная динамика по раскрытию преступлений, связанных со сбытом наркотиков, относящихся к категории «прошлых лет» (151; АППГ – 128).

В 2017 году пресечена деятельность 70 организованных групп и преступных сообществ (АППГ 73, -4 %), к уголовной ответственности привлечено 107 их участников (АППГ 516, -79 %).

Наблюдается снижение этнической наркопреступности. По итогам 12 месяцев 2017 года зарегистрировано 34 наркопреступления, совершенных иностранными гражданами (-10,5 %; 2016 – 38), в том числе совершенных гражданами: Украины – 7; - Киргизии – 7; Казахстана – 5; -Таджикистана – 4.

Отмечается увеличение количества уголовных дел, приостановленных по пункту 1 части 1 статьи 208 УПК РФ на 17,5 % (2017 – 2 569; 2016 – 2 185), в том числе по сбытам наркотиков на 19,4% (2017–2 503; 2015 – 2 096).

Сотрудники УНК ГУ МВД России по Свердловской области проводят систематическую плановую работу по профилактике наркомании среди несовершеннолетних, учащихся учебных заведений начального, среднего и высшего профессионального образования, а также педагогов и родителей.

Медицинская статистика количества наркозависимых, состоящих на учете в наркологических учреждениях Свердловской области, на протяжении последних 5 лет постоянно снижается.

В отчетном периоде на 33 % снизилось число преступлений всех категорий, совершенных лицами, находившимися в состоянии наркотического опьянения (523; АППГ 785).

С 7 по 15 июня 2017 года на территории Свердловской области было организовано проведение оперативно-профилактической операции (далее – ОПО) «Притон», за период проведения ОПО возбуждено 718 уголовных дел, в том числе 7 дел по статье 232 УК РФ.

Административная практика в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ является одним из наиболее действенных инструментов профилактического воздействия, нацеленного на устранение причин совершения правонарушений.

За 2017 год сотрудниками органов внутренних дел Свердловской области выявлено 4 883 административных правонарушений в сфере незаконного оборота наркотиков (АППГ 3 555).

Наибольшее количество выявленных правонарушений связано с потреблением наркотических средств и психотропных веществ без назначения врача (статья 6.9 КоАП РФ), что составляет 49 % от общего количества зарегистрированных правонарушений или 2 444 (АППГ 1 810).

Уменьшилось количество административных правонарушений по статье 6.8 КоАП РФ, связанных с незаконным приобретением и хранением наркотических средств, 894 (АППГ 1 008).

Увеличилось число выявленных фактов потребления наркотических средств в общественных местах (часть 2 статьи 20.20 КоАП РФ), 668 (АППГ 458).

При рассмотрении судами административных дел, связанных с незаконным оборотом наркотиков, на лиц в соответствии с частью 2.1 статьи 4.1 КоАП РФ возлагается обязанность пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение, а также медицинскую и социальную реабилитацию (далее - обязанность).

Контроль за исполнением лицом возложенной обязанности осуществляют органы внутренних дел, а именно УНК ГУ МВД России по Свердловской области, где лицо ставится на учет. В случае получения сведений из медицинской организации об уклонении лица от прохождения обязанностей материалы, необходимые для решения вопроса о привлечении лица к административной ответственности по статье 6.9.1 КоАП РФ направляются в территориальный орган МВД России на районном уровне Свердловской области.

В УНК ГУ МВД России по Свердловской области в 2017 году поставлено на учет 1 344 лица, из них уклонилось от прохождения обязанности 504 лица, составлено 423 административных протокола по статье 6.9.1 КоАП РФ.

Важнейшей составляющей противодействия незаконному обороту наркотиков является подрыв экономических основ наркобизнеса. В 2017 году правоохранительными органами материалы направлены в суд по 5 преступлениям, связанным с легализацией доходов, полученных от незаконного оборота наркотиков (статья 174.1 УК РФ), на сумму более 3 539 445 рублей (2016 год – 2 преступления, 854 046 рублей).

В 2017 году наркоситуация на территории Свердловской области складывалась в соответствии с ранее прогнозируемыми темпами роста предложения синтетических наркотических средств.

Использование современных технологий и организации сбыта наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов привело к изменению контингента лиц, совершающих данные преступления.

В настоящее время, одной из характерной особенности личности сбытчика является наличие познаний в области организации работы ресурсов сети Интернет, оборота денежных средств в электронных платежных системах и современных способов бесконтактного общения, что коренным образом изменило подходы к способам борьбы с наркопреступлениями.

В результате анализа электронных площадок, активно используемых организованными преступными группами для вовлечения в преступную деятельность по сбыту наркотических средств новых участников из числа граждан России, Украины и выходцев из стран центрально-азиатского региона, правоохранительными органами выявлено порядка 80 интернет-магазинов, представленных на территории Свердловской области, из них порядка 10 магазинов имеют межрегиональный и федеральный масштаб противоправной деятельности. Большинство из представленных магазинов зарегистрированы на интернет-форуме LegalRC.biz, однако за последние полгода фиксируется переход их регистрации на анонимную интернет-площадку РАМП.

Так, магазин «Sherlok», действовавший на территории области, распространял наркотики в городах Екатеринбург, Березовский, возбуждено 10 уголовных дел. Магазин закрыт в июне 2017 года.

Интернет-магазин «bbr24.biz» после набора клиентской базы сайт закрывается, регулярно переименовывается, о чем сообщается клиентам. Закрыт в мае 2017 года. (Переименован «gold.biz» «rc7.biz»).

Продолжается работа по повышению эффективности использования автоматизированной информационной системы «Незаконный оборот наркотиков», в которой содержится информация по фактам изъятия из незаконного оборота наркотиков, «никам» сбытчиков и потребителей, а также карточкам интернет-платежей (Яндекс-Деньги, QIWI и др.) с указанием их реквизитов. По итогам 9 месяцев 2017 года в АИС «НОН» внесена информация на 23 740 (АППГ – 17 193) фактов изъятия из НОН.

В связи с этим выявление и документирование фактов легализации денежных средств с использованием компьютерных систем и сети «Интернет» должно заключаться в установлении и фиксации бесконтактной связи между сбытчиками и покупателями наркотиков посредством установления их

электронных адресов с последующей фиксацией переписки, снятия информации с технических каналов связи, прослушивания телефонных переговоров.

Организована работа по выявлению и блокированию Интернет-сайтов, на которых размещена реклама наркотических средств и психотропных веществ. За истекший период в Роскомнадзор направлено 184 онлайн-заявки на блокировку сайтов, в результате: 23 сайта заблокировано, 23 онлайн-заявок отклонено (не найдена пропаганда) и остальные на стадии рассмотрения.

Вместе с тем, современные технологии (программа VPN, TOR) позволяют «обходить» заблокированные Интернет-сайты. Тем более, что большинство блокируемых интернет ресурсов расположено на территории иностранных государств и ограничение доступа к данным ресурсам возможно только на территории Российской Федерации.

С появлением на территории Свердловской области карфентанила, по данным Министерства здравоохранения Свердловской области, возросло на 39,9 % количество смертельных отравлений наркотическими средствами (со 183 до 256). В результате целенаправленной работы в 2017 году правоохранными органами Свердловской области изъято более 17 килограммов карфентанила, пресечена деятельность 12 лиц, причастных к незаконному сбыту наркотических средств фентанилового ряда, средний возраст которых не превышает 20 лет. Принятыми профилактическими мерами ситуация стабилизирована.

Увеличение числа выявленных правоохранными органами преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков на 9,0 % (6 656), зарегистрированных фактов сбыта наркотических веществ на 7,6 % (3 624) и рост количества изъятых наркотических веществ (+82,2 %; 352,96 кг) указывают на обострение наркоситуации на территории Свердловской области.

В целях выработки действенных мер по противодействию совершению преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств посредством кибресферы Управлением ФСБ России по Свердловской области организовано взаимодействие с Институтом ФСБ России (г. Екатеринбург). Кроме этого, в октябре 2017 года проведено рабочее совещание по выработке дополнительных мер по противодействию организованным преступным группам, специализирующимся на поставках и сбыте наркотических средств на территории Свердловской области. На совещании присутствовали руководители УНК ГУ МВД России по Свердловской области, Управления на транспорте МВД России по Уральскому федеральному округу, Уральской оперативной таможни ФТС России, осуществляющих свою деятельность по линии противодействия контрабанде и незаконному обороту наркотических средств.

Проведены рабочие совещания с руководством Роскомнадзора, Межрегиональным управлением Росфинмониторинга и представителями прокуратуры по вопросам:

организации взаимодействия по закрытию доступа к интернет - ресурсам посредством которых осуществляется реклама и сбыт наркотических средств на территории Свердловской области;

организации совместных мероприятий в отношении выявленных участников организованной преступной группы, причастных к незаконному обороту наркотических средств и осуществлявших вывод денежных средств за рубеж и легализацию преступно нажитых средств.

Сведения о количестве изъятых всеми правоохранительными органами наркотических средств и стоимости наркотических средств и психотропных веществ (за 12 месяцев 2017 года)

Наркотическое средство	Всего изъято (грамм)	Доля изъятого от общего количества	Стоимость за 1 грамм (руб.)
Всего изъято наркотических средств, в том числе:	352961		
Маковая солома	26536	8%	100
Героин (диацетилморфин)	6852	2%	3000
Каннабис (марихуана)	3898	1%	1500
Гашиш	8657	2%	1250
Гашишное масло	16	-	1000
МДМА	6927	2%	-
Мефедрон	8801	3%	-
N-метилэфедрон	242395	69%	-
Кокаин	543	0,10%	10000
Синтетические «аналоги тетрагидроканнабинола»	14174	4%	2500
Иные наркотические средства, в том числе:	34162	9%	2200
Карфентанил	-		3000
НС амфетаминовой группы	-		2260
Амфетамин (ПВ)	-		1587

Лица, осужденные в Свердловской области за преступления в сфере незаконного оборота наркотиков, отбывают наказания в пенитенциарных учреждениях, расположенных на территории Свердловской области.

На 01 января 2018 года в учреждениях Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний по Свердловской области (далее – ГУФСИН) отбывало наказание 8 217 осужденных (АППГ 8 214) за совершение преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, что составляет 32,8 % (АППГ 31,86 %) от общей численности осужденных, из них: женщин – 583 (АППГ 644), мужчин – 7621 (АППГ 7 570), несовершеннолетних – 13 (АППГ 8), иностранных граждан – 611 (АППГ 662).

В учреждениях уголовно-исполнительной системы проводится работа по выявлению лиц, склонных к употреблению наркотических веществ и сильнодействующих медицинских препаратов, с ними ведется как гласная,

так и негласная работа. По прибытии осужденных в учреждения, изучаются их личные дела, выявляются осужденные по статьям 228, 229, 232 УК РФ, а также имеющие какие-либо связи с лицами, потребляющими или занимающихся сбытом наркотических веществ, иных психотропных и сильнодействующих веществ. При выявлении таких лиц, они ставятся на оперативно-профилактический учет. Полученная информация незамедлительно направляется в соответствующие подразделения.

На учете состоит 1 793 осужденных, с диагнозом «синдром зависимости от наркотических средств (наркомания) (АППГ 1246). Число больных наркоманией, состоящих на диспансерном учете пенитенциарных учреждений, составляет 6,3% от общего числа осужденных, отбывающих наказание (28 482). Количество больных постоянно возрастает: в 2014 году на диспансерном учете состояли 715 человек, в 2015 году – 892 человека, в 2016 году – 1 246 человек. Из общего количества больных наркоманией 20,9 % составляют женщины (376 человек), несовершеннолетние составляют 1,6 % (29 человек). С диагнозом «потребление наркотических средств и психотропных веществ с вредными последствиями» зарегистрировано 117 человек, из них 5 человек в возрасте до 18 лет.

С целью эффективного планирования и проведения оперативно-розыскных мероприятий по выявлению каналов поступления наркотических средств на территорию России, систематизированы сведения по осужденным – выходцам из регионов наибольшего поступления наркотиков в Россию, отбывающих наказание в исправительных учреждениях ГУФСИН. В отношении данных лиц, совместно с территориальными органами МВД России проводятся оперативные мероприятия, направленные на выявление и пресечение деятельности межрегиональных преступных группировок.

В 2017 году сотрудниками учреждений изъято 316,784 грамма наркотических средств, все при попытке доставки (АППГ – 448,57 граммов).

Основные каналы поступления наркотиков в исправительные учреждения: пересылка продуктово-вещевых передач, при досмотре людей и транспорта на контрольно-пропускном пункте (КПП), перебросы через основное ограждение, во время проведения свиданий. Пресс-службой ГУФСИН на официальном сайте было размещено 7 информационных материалов о попытках доставки и изъятии наркотиков в исправительных учреждениях Свердловской области.

Климатические условия Свердловской области неблагоприятны для произрастания опийного мака и конопли, в связи с этим дикорастущие и выращенные в открытом грунте наркосодержащие растения характеризуются низким содержанием алкалоидов. Однако себестоимость кустарного производства экстракта маковой соломы и ацетилованного опия существенно ниже розничных цен на аналогичные наркотические средства на черном рынке, что стимулирует потребителей наркотиков на незаконное культивирование наркосодержащих растений.

В 2017 году в период проведения комплексной оперативно-профилактической операции «МАК – 2017» правоохранными органами выявлено и уничтожено 79 очагов произрастания дикорастущих наркосодержащих растений площадью 4 177 кв. метров, к административной ответственности привлечено 344 человека, к уголовной ответственности привлечено 319 человек.

В 2017 году Управлением Россельхознадзора по Свердловской области при проведении контрольно-надзорных мероприятий в сфере земельного надзора обследовано более 140 тысяч гектаров земель сельскохозяйственного назначения. Посевов наркосодержащих культур на обследованной площади не выявлено.

Территориальными отраслевыми исполнительными органами государственной власти Свердловской области – управлениями агропромышленного комплекса и продовольствия Министерства агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области на постоянной основе проводится разъяснительная работа с руководителями сельскохозяйственных организаций и главами крестьянских (фермерских) хозяйств с целью информирования о действующем законодательстве в отношении посевов наркосодержащих растений, особое внимание при этом обращается на бесхозные (заброшенные) земельные участки, на выявление, предупреждение и ликвидацию незаконных посевов растений, содержащих наркотические вещества.

Управление по контролю за оборотом наркотиков Главного управления МВД России по Свердловской области, в соответствии с требованиями действующего законодательства, предоставляет государственные услуги по линии легального оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров юридическим лицам (или филиалам юридических лиц наделенных в соответствии с законодательством Российской Федерации необходимыми полномочиями), зарегистрированными на территории Российской Федерации, и планирующими осуществлять поступило 1 486 заявлений (запросов) в отношении работников на доступ к работе с наркотическим (осуществляющих) в соответствии с законодательством Российской Федерации деятельность, связанную с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, включенных в перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 1998 года № 681.

За 12 месяцев 2017 года выдано 1081 заключение на 14 639 лиц, деятельность которых связана с допуском к работе с наркотическими средствами и психотропными веществами, внесенными в Список I, прекурсорами или культивируемыми наркосодержащими растениями, вынесено 395 постановлений на исключение 618 сотрудников из ранее выданных, в связи с их увольнением, 1 сотруднику отказано в выдаче заключения в связи

с привлечением к уголовной ответственности (не погашенной/не снятой судимостью).

Оформлено 205 заключений о соответствии объектов и помещений, в которых осуществляются деятельность, связанная с оборотом наркотических средств, психотропных веществ.

Факты нарушений установленных сроков и последовательности предоставления государственной услуги по выдаче заключений отсутствуют.

Жалоб, а также судебных исков по обжалованию решений УНК ГУ МВД России по Свердловской области принимаемых при предоставлении государственных услуг от юридических лиц (филиалов) о нарушениях сроков предоставления государственных услуг, не поступало.

В соответствии с пунктом 11 Положения об антинаркотической комиссии в субъекте Российской Федерации, утверждённого Указом Президента Российской Федерации от 18 октября 2007 года № 1374 «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров», с целью изучения организации деятельности муниципальных антинаркотических комиссий и оказания методической помощи секретарям комиссий, аппаратом антинаркотической комиссии Свердловской области в 2017 году осуществлены выезды в 12 муниципальных образований: городской округ Верхняя Пышма, городской округ Дегтярск, городской округ Ревда, городской округ Среднеуральск, Полевской городской округ, Артинский городской округ, городской округ Заречный, Сысертский городской округ, городской округ Староуткинск, Шалинский городской округ, Режевской городской округ, Березовский городской округ. Результаты изучения документируются, выдаются рекомендации по организации деятельности комиссии.

6. Оценка реализации государственных программ (подпрограмм) субъектов Российской Федерации, в рамках которых реализуются антинаркотические мероприятия

В Свердловской области действуют следующие государственные программы Свердловской области, предусматривающие реализацию мероприятий по противодействию распространения наркомании, незаконному обороту наркотических средств, токсических и психотропных веществ, по комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача:

«Развитие системы образования в Свердловской области до 2024 года» (утверждена постановлением Правительства Свердловской области от 29.12.2016 № 919-ПП);

«Развитие здравоохранения Свердловской области до 2024 года» (утверждена постановлением Правительства Свердловской области от 21.10.2013 № 1267-ПП);

«Развитие культуры в Свердловской области до 2024 года» (утверждена постановлением Правительства Свердловской области от 21.10.2013 № 1268-ПП);

«Содействие занятости населения Свердловской области до 2024 года» (утверждена постановлением Правительства Свердловской области от 21.10.2013 № 1272-ПП);

«Социальная поддержка и социальное обслуживание населения Свердловской области до 2024 года» (утверждена постановлением Правительства Свердловской области от 05.07.2017 № 480-ПП).

В целях консолидации антинаркотических мероприятий и повышения эффективности контроля за расходованием средств областного бюджета в Свердловской области действует подпрограмма «Комплексные меры по противодействию распространения наркомании, незаконному обороту наркотических средств, токсических и психотропных веществ, алкоголизма» комплексной программы Свердловской области «Безопасность жизнедеятельности населения Свердловской области до 2020 года», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 28.07.2017 № 556-ПП.

Заказчиком-координатором Подпрограммы является Министерство общественной безопасности Свердловской области, заказчиками Подпрограммы являются Министерство здравоохранения Свердловской области; Министерство культуры Свердловской области; Министерство общего и профессионального образования Свердловской области; Департамент по труду и занятости населения Свердловской области.

Общий объем финансовых средств, предусмотренных в бюджете Свердловской области на реализацию программных мероприятий, на 2017 год 14 283,6 тысяч рублей (АППГ 13 689,9 тысяч рублей), освоено 13 092,2 тысяч рублей (АППГ 13 321,3 тысяч рублей). Все программные мероприятия выполнены в полном объеме.

За счет финансовых средств подпрограммы созданы условия для проведения в течение 2017 года на территориях муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, областных фестивалей и конкурсов, семинаров по первичной профилактике асоциальных явлений, наркомании, ВИЧ-инфекции.

В 2017 году в рамках Подпрограммы была продолжена реализация мероприятия по содействию занятости наркозависимых лиц, прошедших курс реабилитации.

Данное мероприятие предусматривает по заявлению работодателя предоставление субсидии работодателю на возмещение затрат на создание рабочего места (не более 30 тысяч рублей) и частичную оплату труда.

В 2017 году между центрами занятости и работодателями заключено одно соглашение о предоставлении субсидии на создание одного рабочего места, на созданные рабочие места трудоустроен один наркозависимый гражданин (АППГ 5), прошедший курс реабилитации, предварительно обучившийся на рабочем месте в форме стажировки (г. Первоуральск – менеджер).

Для государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Областная наркологическая больница» приобретена

автоматическая система капиллярного электрофореза и расходные материалы к данной системе.

В 2017 году в рамках Подпрограммы организовано и проведено социально-психологическое тестирование обучающихся на раннее выявление незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ (далее – тестирование).

Тестирование проведено в период с 17 февраля по 21 апреля 2017 года в соответствии с совместным приказом Министерства образования Свердловской области и Министерства культуры Свердловской области от 06.02.2017 № 28-И/37 «О проведении в 2016/2017 учебном году социально-психологического тестирования обучающихся в государственных образовательных организациях Свердловской области, направленного на раннее выявление незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ».

В тестировании приняли участие 69 064 обучающихся государственных и муниципальных образовательных организаций.

Практическое применение результатов социально-психологического тестирования заключается в получении объективных данных распространенности потребления среди обучающихся наркотических средств и формировании «групп риска» для проведения вторичной профилактики. Участники «групп риска» нуждаются в профилактическом медицинском осмотре с целью уточнения ситуации, в связи с этим итоговые результаты социально-психологического тестирования направлены в органы здравоохранения для организации дальнейшей работы.

За счет финансовых средств Подпрограммы созданы условия для проведения в течение 2017 года на территориях муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, областного фестиваля подростков «Патриоты России», областного фестиваля-конкурса творчества «Город мастеров», областной спартакиады «Город олимпийских надежд», в которых приняли участие более 4 300 детей. В октябре 2017 года проведено торжественное мероприятие по награждению детей и подростков, находящихся в трудной жизненной ситуации, воспитанников учреждений социального обслуживания семьи и детей – победителей заключительных этапов фестивалей и спартакиады: 18 победителям вручены ценные подарки и дипломы, 6 специалистам организаций социального обслуживания Свердловской области вручены благодарственные письма.

В 2017 году в рамках программных мероприятий организована демонстрация социальных роликов и тематических фильмов на муниципальных киноустановках в рамках проекта «КиноПрофилактика». Социальные ролики, рассказывающие о пагубном воздействии наркотических средств и психотропных веществ, демонстрировались перед киносеансами. За отчетный период состоялось 5 590 киносеансов, которые посетили 71 737 зрителей.

Проведен открытый фестиваль-конкурс социальной рекламы «Выбери жизнь». Конкурс проводился по пяти номинациям номинациях: «НЕТ вредным привычкам», «Жизнь прекрасна», «Счастливая семья», «Береги жизнь», «Мы

вместе». Авторам лучших работ были вручены призы. Всем участникам мероприятия вручалась сувенирная продукция фестиваля. Лучшие видеоролики демонстрируются на киноустановках Свердловской области и на мониторах вокзалов Свердловской железной дороги.

Социальные ролики и мероприятия, направленные на формирование здорового образа жизни и привлечение подростков и молодежи к занятиям различными видами творческой деятельности, регулярно демонстрируются в круглосуточном режиме по интернет-каналу «Фестивальная, 12» на сайте государственного автономного учреждения культуры Свердловской области «Свердловский государственный областной Дворец народного творчества». За отчетный период зарегистрировано более 15 тысяч просмотров.

В 2017 году проведен цикл семинаров и семинаров-практикумов для специалистов учреждений культурно-досуговой сферы по первичной профилактике асоциальных явлений, наркомании, ВИЧ-инфекции средствами культуры, участники которых обеспечены методическими материалами, включающими нормативные документы, методические и сценарные материалы профилактической направленности. Участие в семинарах приняли 261 специалист из 57 муниципальных образований.

Для комплектования фонда Свердловской областной библиотека для детей и молодежи им. В.П. Крапивина приобретено 120 экземпляров книг и периодических изданий профилактической направленности. Подготовлены тематический библиографический буклет «Взрослые и дети читают в Интернете», информ-навигатор по интернет-ресурсам «Безопасный Интернет», закладка-памятка по безопасности в интернет-пространстве «Играем в Интернете», актуализирована информация информ-навигатора «ВИЧ/СПИД: знать, чтобы жить!». Информационные материалы распространены среди читателей библиотек и посетителей массовых мероприятий. За отчетный период зарегистрирован 691 просмотр данных ресурсов.

**Динамика целевых индикаторов и показателей
подпрограммы «Комплексные меры по противодействию распространения
наркомании, незаконному обороту наркотических средств, токсических
и психотропных веществ, алкоголизма»**

№	Наименование целевого показателя	Единица измерения	Значение целевого показателя		
			планируемое на текущий год	фактическое за отчетный период	процент выполнения
1.	Увеличение численности участников культурно-досуговых мероприятий	тыс. человек	12798,7	12798,7	100,0
2.	Уровень удовлетворенности населения качеством и доступностью оказываемых населению государственных услуг в сфере культуры	процентов	83,0	83,0	100,0

3.	Доля образовательных организаций, охваченных методическим сопровождением по вопросам организации профилактики незаконного потребления алкогольной продукции, наркотических средств и психотропных веществ, алкогольной зависимости, наркомании и токсикомании	процентов	100,0	100,0	100,0
4.	Численность наркозависимых лиц, прошедших курс реабилитации, приступивших к обучению на рабочем месте в форме стажировки	человек	5	1	13,1
5.	Количество рабочих мест, созданных для наркозависимых лиц, прошедших курс реабилитации	единиц	5	1	13,1

В 2017 году в 2,5 раза увеличено финансирование мероприятий антинаркотической направленности в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области. На реализацию мероприятий по профилактике наркомании на 2017 год было запланировано 15 067,97 тысяч рублей (АППГ 6 054,0 тысяч рублей), фактически выделено и освоено 14 158,34 тысяч рублей (АППГ 5 780,0 тысяч рублей). Также антинаркотические мероприятия реализуются в рамках финансирования основной деятельности муниципальных образовательных организаций, учреждений культуры, дополнительного образования, физической культуры и спорта.

7. Оценка состояния наркоситуации в Свердловской области в соответствии с Критериями оценки развития наркоситуации, утвержденными Государственным антинаркотическим комитетом

Развитие наркоситуации в субъекте Российской Федерации оценивается по утвержденным диапазонам значений показателей по 5 критериям: «удовлетворительное», «напряженное», «тяжелое», «предкризисное» и «кризисное».

При расчете показателей оценки наркоситуации за 2017 год использованы статистические данные следующих органов:

Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Свердловской области:

S_n – численность населения на конец отчетного периода – 4 325 318 человек.

Главного управления МВД России по Свердловской области:

K_o – общее количество зарегистрированных преступлений – 58 301;

K – количество зарегистрированных преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, всего – 6 656;

P_a – число лиц, совершивших административные правонарушения – 3873;

Рр – число лиц, совершивших общеуголовные преступления и состоящих на учете в наркологических диспансерах в связи с наркоманией или потреблением наркотиков с вредными последствиями – 221;

К – количество наркопреступлений, совершенных лицами в состоянии наркотического опьянения – 523;

Ка – количество наркопреступлений, совершенных потребителями наркотических средств и психотропных веществ – 1148.

Управления Судебного департамента в Свердловской области:

Ро – общее число осужденных лиц – 14 497;

Рно – число лиц, осужденных за совершение преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков (по основной и дополнительной квалификации) – 3 747;

Р1 – число несовершеннолетних лиц, осужденных за совершение наркопреступлений (по основной и дополнительной квалификации) – 136;

Ру – число лиц в возрасте 18 – 29 лет, осужденных за совершение наркопреступлений (по основной и дополнительной квалификации) – 2 043.

Министерства здравоохранения Свердловской области:

S – число лиц, зарегистрированных в учреждениях Министерства здравоохранения Свердловской области с диагнозами «синдром зависимости от наркотических веществ (наркомания)» и «пагубное (с вредными последствиями) потребление наркотиков» – 11 792;

Ар – число лиц с впервые в жизни установленным диагнозом наркомания – 675;

Вр – число лиц с впервые в жизни установленным диагнозом потребление наркотиков с вредными последствиями – 1 209;

Дп – количество случаев смертельных отравлений наркотическими средствами – 325;

Др – количество случаев смертельных отравлений психотропными веществами – 9.

Кроме того, использованы данные социологического исследования, проведенного в соответствии с Методикой, рекомендованной Государственным антинаркотическим комитетом:

So – общее число респондентов, опрошенных в ходе социологического исследования – 5000;

Snр – сумма вариантов (2 – 5) ответов на вопрос № 22 анкеты опроса – 93.

Расчет показателей оценки наркоситуации за 2017 год

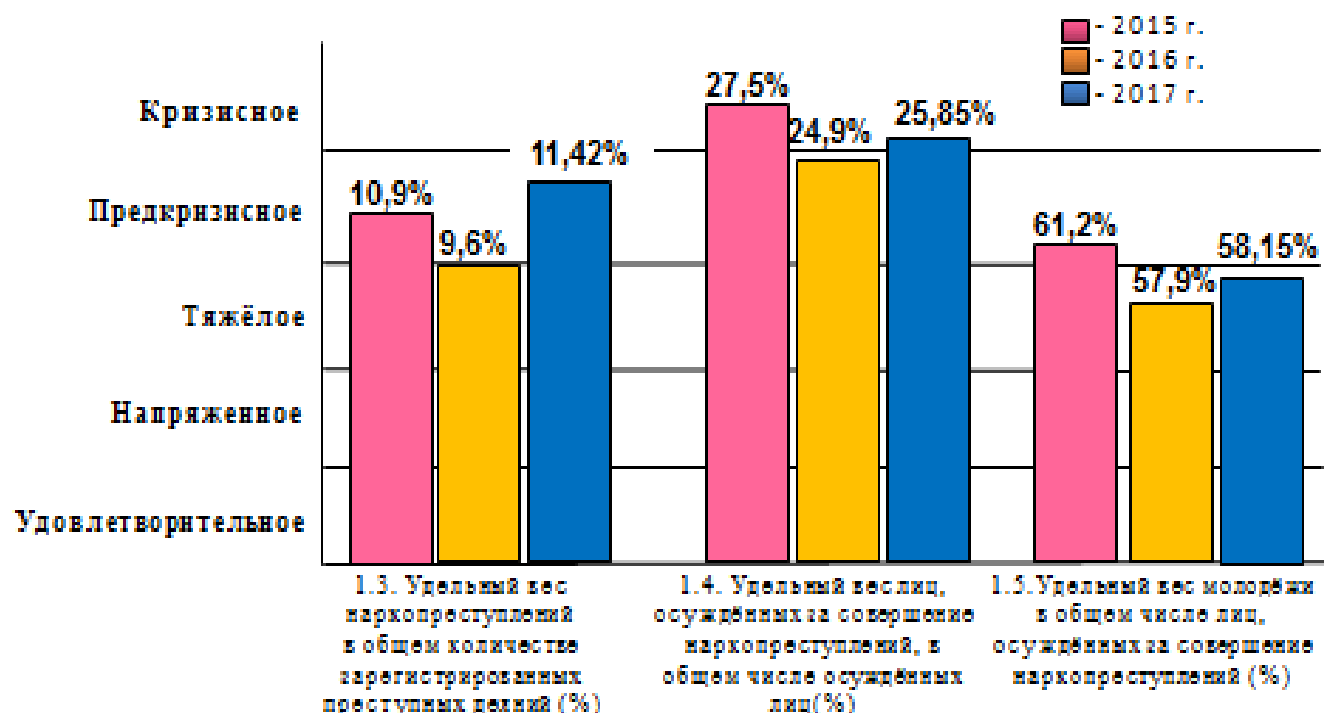
Параметры оценки наркоситуации	Показатель оценки наркоситуации		
	наименование	формула расчета	значение
1. Масштабы незаконного оборота наркотиков	1.1. Удельный вес наркопреступлений в общем количестве зарегистрированных преступных деяний (%)	$Q = K*100/Ko$	11,42
	1.2. Вовлеченность наркопотребителей в незаконный оборот наркотиков (%)	$Kp = (Pp+Pa)*100/S$	34,72
	1.3. Криминогенность наркомании (влияние наркотизации на криминогенную обстановку) (%)	$Up = (K+Ka)*100/Ko$	25,11
	1.4. Удельный вес лиц, осужденных за совершение наркопреступлений, в общем числе осужденных лиц (%)	$L = Pno*100/Po$	25,85
	1.5. Удельный вес молодежи в общем числе лиц, осужденных за совершение наркопреступлений (%)	$Pm = (Pl+Pu)*100/Pno$	58,15
2. Масштабы немедицинского потребления наркотиков	2. Оценочная распространенность употребления наркотиков (по данным социологических исследований) (%)	$M = Snp*100/So$	1,86
3. Обращаемость за наркологической медицинской помощью	3.1. Общая заболеваемость наркоманией и обращаемость лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями (на 100 тыс. населения)	$Z = S*100\ 000/Sn$	272,63
	3.2. Первичная заболеваемость наркоманией (на 100 тыс. населения)	$Pn = Ap*100\ 000/Sn$	15,61
	3.3. Первичная обращаемость лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями (на 100 тыс. населения)	$Pv = Bp*100\ 000/Sn$	27,95
4. Смертность от употребления наркотиков	4. Смертность, связанная с острым отравлением наркотиками, по данным судебно-медицинской экспертизы (на 100 тыс. населения)	$D = (Dn+Dp)*100\ 000/Sn$	7,7

**Оценка наркоситуации в Свердловской области
за 2013–2017 годы**

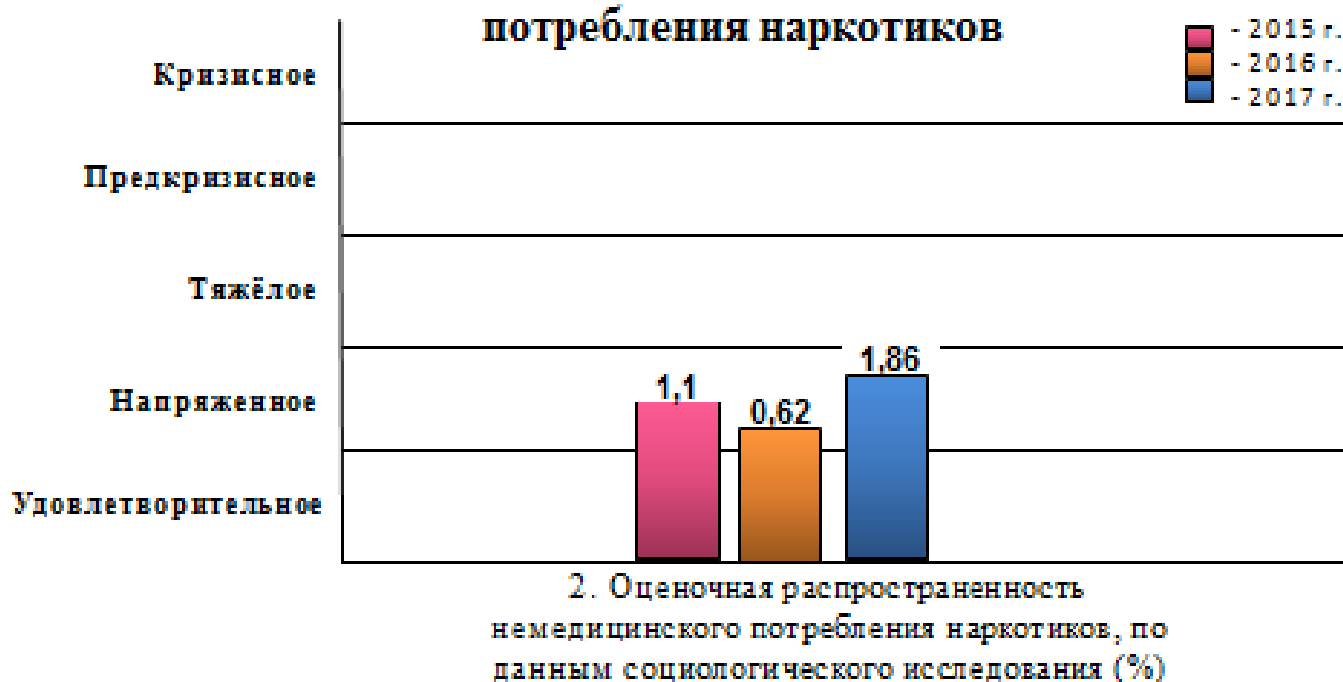
Показатель оценки наркоситуации	2013	2014	2015	2016	2017
1.1. Распространенность противоправных деяний в сфере незаконного оборота наркотиков (на 100 тыс. населения)	484,7	509,6	489,8	370,5	по Методике не определяется
1.1. Вовлеченность наркопотребителей в незаконный оборот наркотиков (%)	по Методике не определялась	по Методике не определялась	по Методике не определялась	по Методике не определялась	34,72
1.2. Криминальная пораженность (число лиц, совершивших наркопреступления, на 100 тыс. населения)	131,2	162,1	152,3	123,5	по Методике не определяется
1.2. Криминогенность наркомании (влияние наркотизации на криминогенную обстановку) (%)	по Методике не определялась	по Методике не определялась	по Методике не определялась	по Методике не определялась	25,11
1.3. Удельный вес наркопреступлений в общем количестве зарегистрированных преступных деяний (%)	11,4	13,4	10,9	9,6	11,42
1.4. Удельный вес лиц, осужденных за совершение наркопреступлений, в общем числе осужденных лиц (%)	25,5	32,8	27,5	24,9	25,85
1.5. Удельный вес молодежи в общем числе лиц, осужденных за совершение наркопреступлений (%)	60,0	64,0	61,2	57,9	58,15
2. Оценочная распространенность немедицинского потребления наркотиков, по данным социологических исследований (%)	по Методике не определялась	0,6	1,1	0,62	1,86
3.1. Общая заболеваемость наркоманией и обращаемость лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями (на 100 тыс. населения)	306,4	313,5	336,4	297	272,63
3.2. Первичная заболеваемость наркоманией (на 100 тыс. населения)	24,0	27,1	19,7	14,3	15,61
3.3. Первичная обращаемость лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями (на 100 тыс. населения)	18,4	30,1	42,1	28	27,95
4. Смертность, связанная с острым отравлением наркотиками, по данным судебно-медицинской экспертизы (на 100 тыс. населения)	3,9	3,5	3,7	4,7	7,7

1	2	3	4	5
Удовлетворит.	Напряженное	Тяжелое	Предкризисное	Кризисное

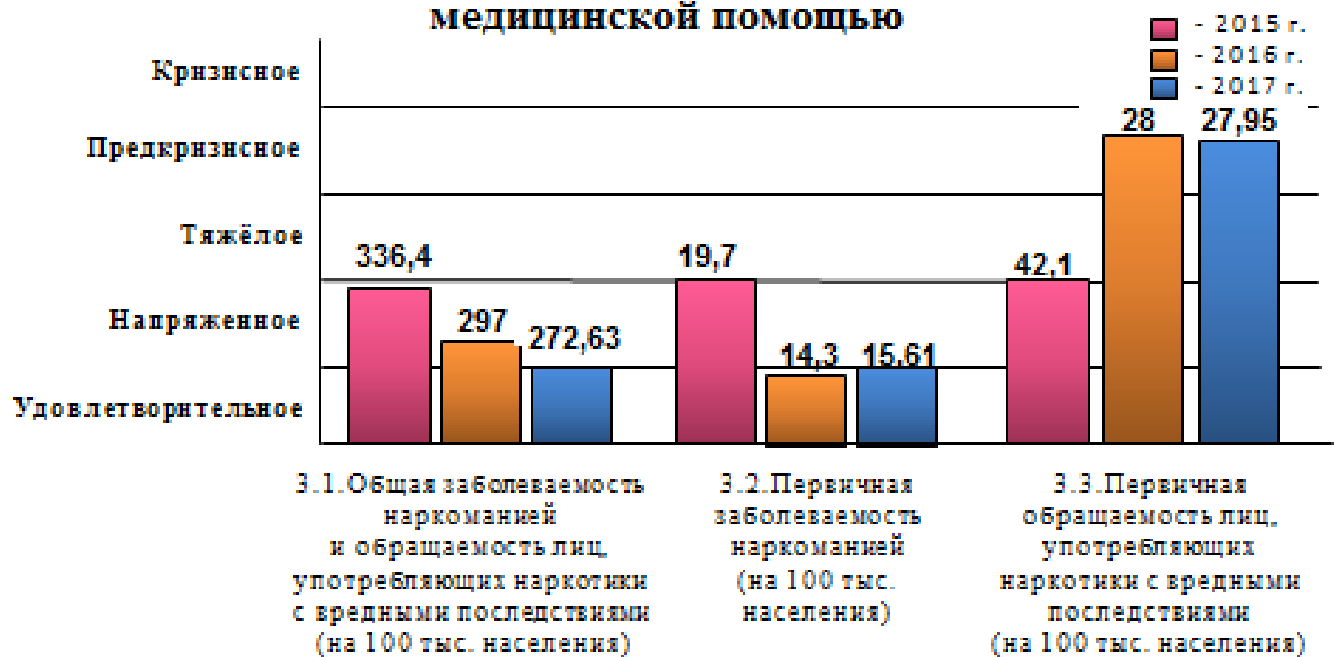
1. Масштабы незаконного оборота наркотиков



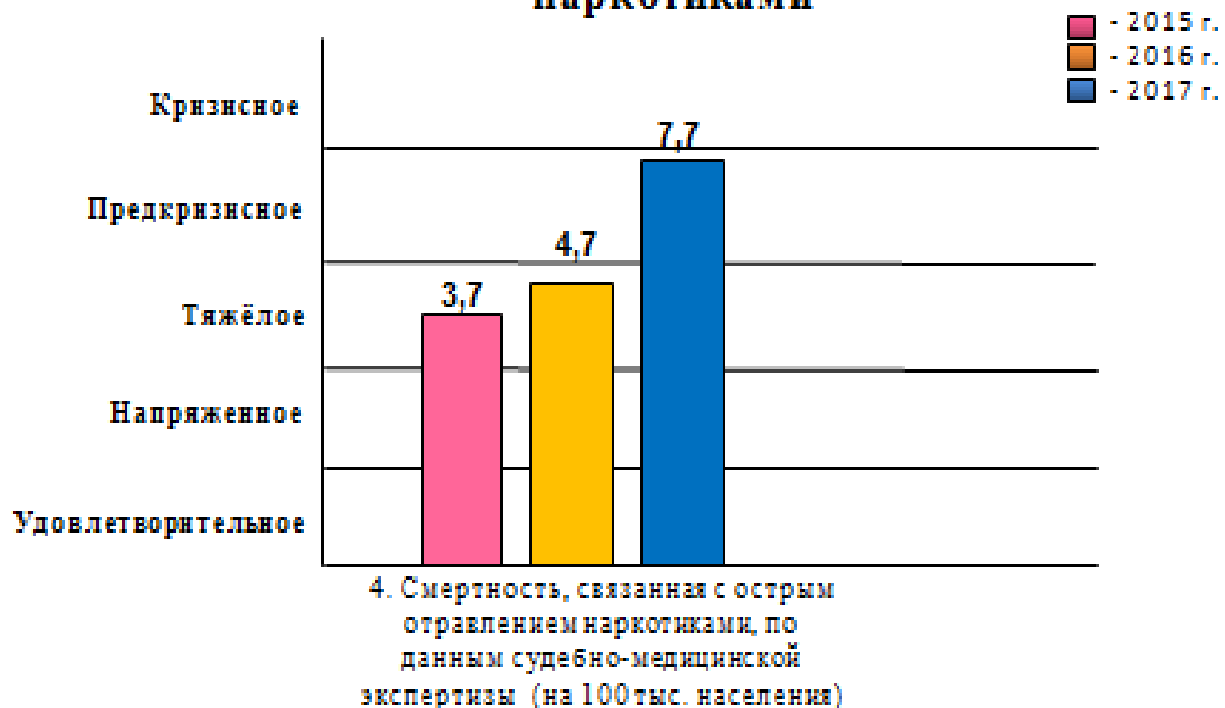
2. Оценочная распространенность немедицинского потребления наркотиков



3. Обращаемость за наркологической медицинской помощью



4. Смертность, связанная с острым отравлением наркотиками



Анализ развития наркоситуации в Свердловской области за 2015 - 2017 годы



В соответствии с Критериями оценки развития наркоситуации, утвержденными Государственным антинаркотическим комитетом, в целом в Свердловской области наркоситуация в 2017 году имеет оценку «тяжелое».

Анализ динамики показателей наркоситуации в Свердловской области за 2013–2017 годы свидетельствует, что качественные оценки наркоситуации правоохранительного блока (1.1–1.5, см. таблицу), характеризующие масштабы незаконного оборота наркотиков, в 2017 году ухудшились, по данным показателям состояние наркоситуации характеризуется как «предкризисное». По показателю «1.3. Удельный вес лиц, осужденных за совершение наркопреступлений, в общем числе осужденных лиц» – «кризисное».

Оценка динамики показателей медицинского блока (3.1–3.2) позволяет сделать вывод о снижении общей и первичной заболеваемости наркоманией в Свердловской области.

Важным оценочным показателем наркоситуации является смертность, связанная с отравлением наркотическими средствами и психотропными веществами. По данному показателю в 2017 году наблюдается рост (с 4,7 до 7,7) случаев летальных исходов на 100 тыс. населения.

8. Краткосрочное прогнозирование дальнейшего развития наркоситуации.

На развитие наркоситуации в Свердловской области оказывает влияние комплекс природных, географических, социальных, экономических, демографических и иных факторов.

Свердловская область характеризуется высоким уровнем урбанизации, большим количеством студенческой молодежи, относительно высоким уровнем

покупательной способности населения, что способствует повышенному вниманию к региону со стороны организаторов незаконного рынка наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов.

По территории Свердловской области пролегают основные транзитные маршруты (воздушные, железнодорожные, автомобильные), связывающие государства Центральной и Восточной Азии с центральными регионами России. Областной центр г. Екатеринбург является крупным логистическим узлом, используемым преступниками для организации поставок наркотиков, как в Свердловскую область, так и для дальнейшего распространения в другие субъекты Российской Федерации.

Рост безработицы в связи с ликвидацией организаций или сокращением штатной численности, особенно среди молодежи, активный поиск и вовлечение организаторами преступных групп новых участников, провоцирует увеличение лиц, причастных к обороту наркотиков.

Мониторинг наркоситуации позволяет прогнозировать на 2018 год:

1. Увеличение присутствия представителей международных организованных преступных групп на наркорынке Свердловской области (федеральные и межрегиональные интернет-магазины);

2. Совершенствование способов и методов противоправной деятельности, в том числе и средств специального программного обеспечения, шифрующего электронную переписку, используемого наркодиллерами в своей противоправной деятельности;

3. Рост международных и внутрироссийских поставок наркотиков с использованием фирм, предоставляющих услуги почтовой связи, экспресс-доставки документов и грузов («Почта России», «Пони Экспресс», «Даймекс», «ЖелДорАльянс», «ЖелДорЭкспедиция», «Курьер Сервис Экспресс» и др.);

4. Рост реализации лабораторного оборудования и химических реактивов, находящихся как в свободном, так и в ограниченном обороте, которые могут использоваться для производства психотропных веществ (амфетамин, мефедрон, метамфетамин и др.) в кустарных или промышленных условиях.

5. На рынке растительных наркотических средств продолжают увеличивать свое присутствие представители цыганских кланов. Не исключена вероятность их объединения с выходцами из стран центрально-азиатского региона;

6. Преобладание синтетических наркотиков в незаконном обороте;

7. Увеличение числа лиц, наблюдающихся у врачей психиатров-наркологов в профилактической группе в связи с потреблением наркотических средств с вредными последствиями с синдромом зависимости от психостимуляторов, каннабиноидов и сочетанного потребления наркотических веществ;

8. Высокий уровень отравлений психоактивными веществами, в том числе среди несовершеннолетних;

9. Увеличение лиц, причастных к обороту наркотиков, особенно среди молодежи.

9. Управленческие решения и предложения по изменению наркоситуации в Свердловской области и в Российской Федерации

Правоохранительным органам во взаимодействие с заинтересованными министерствами и ведомствами необходимо:

1. Продолжить реализацию материалов разработок межрегиональных и международных организованных преступных групп, занимающихся незаконным оборотом наркотиков, легализацией денежных средств и иного имущества, полученных от данной деятельности;

2. Противодействовать концентрации доходов от наркобизнеса, их легализации и вывода за рубеж, выявлять финансовые активы объектов оперативной заинтересованности, направляемые на финансирование террористической и экстремистской деятельности;

3. Выявлять лиц, причастных к деятельности федеральных и межрегиональных интернет-магазинов, посредством которых осуществляется сбыт крупных и особо крупных партий наркотиков;

4. В целях пресечения незаконного производства наркотиков обеспечить контроль за оборотом прекурсоров, используемых для их изготовления.

Также для повышения эффективности противодействия наркопреступности, связанной с использованием современных компьютерных технологий, необходимы оснащение правоохранительных органов современными техническими средствами и профессиональная подготовка личного состава.

Необходимо уделять особое внимание обучению сотрудников оперативных, следственных, экспертных и иных подразделений правоохранительных органов, приобретению ими специальных знаний в сфере современных информационно-коммуникационных технологий, в том числе об особенностях бесконтактных способов распространения наркотиков.

В целях пресечения незаконного производства новых психоактивных веществ необходимо сосредоточить усилия правоохранительных органов на обеспечении контроля за оборотом прекурсоров, используемых для их изготовления.

В целях раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ органам общего и профессионального образования Свердловской области совместно с органами здравоохранения целесообразно продолжить проведение социально-психологического тестирования и профилактических медицинских осмотров обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также в образовательных организациях высшего образования Свердловской области.

Продолжить обучение специалистов образовательных организаций и учреждений культурно-досугового типа Свердловской области по вопросам психолого-педагогического сопровождения групп риска и возможного вовлечения несовершеннолетних в потребление наркотических средств и психотропных веществ, по вопросам первичной профилактики противоправного поведения граждан.

Для противодействия наркотизации населения Свердловской области необходимо обеспечить организацию работы врачей психиатров-наркологов (фельдшеров-наркологов) в трудовых и учебных коллективах с целью оказания наркологической помощи и информирования населения о негативных последствиях потребления наркотических средств и психотропных веществ.

Актуальным остается вопрос повышения уровня осведомленности населения, особенно родителей и учителей, о технических средствах защиты подростков и молодежи от пронаркотической информации в сети Интернет, таких как компьютерные программы «родительского контроля», ограничения доступа детей к web-сайтам, а также контроля их общения в социальных сетях.

В целях совершенствования индивидуальной профилактической работы с потребителями наркотиков целесообразно продолжить работу по внесению изменений в уголовное и административное законодательство Российской Федерации, направленных на побуждение и понуждение лиц, потребляющих наркотики и новые потенциально опасные психоактивные вещества, пройти диагностику, профилактические, лечебные и реабилитационные мероприятия.

Для снижения уровня немедицинского потребления лекарственных препаратов органам здравоохранения Свердловской области целесообразно во взаимодействии с правоохранительными органами осуществлять мониторинг острых отравлений лекарственными препаратами, используемыми для получения наркотического эффекта. На основании мониторинга направлять предложения в Министерство здравоохранения Российской Федерации о внесении дополнительных позиций в Перечень лекарственных средств для медицинского применения, подлежащих предметно-количественному учету, утвержденный приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 22 апреля 2014 года № 183н.

В 2018 году необходимо продолжить развитие реабилитационного потенциала путем развития преемственности в деятельности медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь по профилю «наркология», и негосударственных реабилитационных центров, оказывающих социальные услуги наркологическим больным.

В соответствии с имеющейся нормативной правовой базой необходимо продолжить в Свердловской области поддержку негосударственных организаций, осуществляющих комплексную реабилитацию и ресоциализацию лиц, потребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача.

Наиболее перспективным в плане предупреждения распространения наркомании в 2018 году в Свердловской области должно стать нравственное воспитание молодежи, прежде всего детей и подростков, и организация досуга несовершеннолетних. Поскольку взрослый человек представляет собой уже сформировавшуюся личность со своим стереотипом поведения, пониманием нравственности, привычками, традициями, то его переубеждение и перевоспитание зачастую наталкиваются на значительное сопротивление. Поэтому наиболее действенное влияние на эту часть населения должны

оказывать административные и экономические меры воздействия. Запретительные меры должны теснейшим образом переплетаться с пропагандой и воспитательной работой среди населения, которая преследует цель повысить культуру среди населения, выработать у подавляющего большинства граждан сознательное желание отказаться от потребления наркотических средств.

Реализация скоординированных мер по противодействию незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ, совершенствованию мер антинаркотической профилактики, лечения, реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков позволит достичь положительных социальных и демографических изменений в Свердловской области.

Содержание

1. Характеристика субъекта Российской Федерации	1
2. Анализ, оценка и динамика уровня и структуры незаконного потребления наркотиков.....	5
3. Оценка состояния и доступности наркологической медицинской помощи, реабилитации и ресоциализации лиц, допускающих незаконное потребление наркотиков в немедицинских целях.....	8
4. Анализ, оценка и динамика результатов деятельности в сфере профилактики немедицинского потребления наркотиков (в первую очередь по линии органов образования и науки, физической культуры, спорта и туризма, молодежной политики, культуры).....	20
5. Анализ, оценка и динамика ситуации в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков.....	48
6. Оценка реализации государственных программ (подпрограмм) субъектов Российской Федерации, в рамках которых реализуются антинаркотические мероприятия.....	57
7. Оценка состояния наркоситуации в Свердловской области в соответствие с Критериями оценки развития наркоситуации, утвержденными Государственным антинаркотическим комитетом	61
8. Краткосрочное прогнозирование дальнейшего развития наркоситуации	67
9. Управленческие решения и предложения по изменению наркоситуации в Свердловской области и Российской Федерации	69