14.11.2017 697-ПА

**Об утверждении Комплексного межведомственного плана мероприятий   
по снижению онкологических заболеваний населения**

**Асбестовского городского округа на 2017–2018 годы**

Во исполнение Указов Президента Российской Федерации от 07 мая   
2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации», от 07 мая 2012 года № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения», руководствуясь статьей 16 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и в целях реализации поручений Указа Губернатора Свердловской области от 06.03.2017 № 129-УГ   
«О Совете при Губернаторе Свердловской области по приоритетным стратегическим проектам Свердловской области», на основании статей 27 и 30 Устава Асбестовского городского округа, администрация Асбестовского городского округа

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить Комплексный межведомственный план мероприятий по снижению онкологических заболеваний населения Асбестовского городского округа на 2017–2018 годы (прилагается).

2. Администрации Асбестовского городского округа (Н.Р. Тихонова) и государственным учреждениям, участвующим в реализации Комплексного межведомственного плана мероприятий по снижению онкологических заболеваний населения Асбестовского городского округа на 2017–2018 годы (далее - Комплексный план) обеспечить выполнение мероприятий Комплексного плана.

3. Установить, что финансирование мероприятий, указанных   
в Комплексном плане, осуществляется в рамках муниципальных программ Асбестовского городского округа в пределах средств, предусмотренных Решением Думы Асбестовского городского округа о местном бюджете на соответствующий финансовый год, и в рамках государственных программ Свердловской области в пределах средств, предусмотренных законом Свердловской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год.

4. Заместителю главы администрации Асбестовского городского округа представлять на заседания Совета при главе Асбестовского городского округа по реализации приоритетных проектов основного направления стратегического развития Российской Федерации - Здравоохранение информации исполнителей о выполнении мероприятий Комплексного плана для принятия управленческих решений.

5. Опубликовать настоящее постановление на официальном сайте администрации Асбестовского городского округа в сети Интернет ([www.asbestadm.ru](http://www.asbestadm.ru)).

6. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава

Асбестовского городского округа Н.Р. Тихонова

|  |
| --- |
| УТВЕРЖДЕН  постановлением администрации  Асбестовского городского округа  от 14.11.2017 № 697-ПА  «Об утверждении Комплексного межведомственного плана мероприятий по снижению онкологических заболеваний населения Асбестовского городского округа на 2017–2018 годы» |

**Комплексный межведомственный план мероприятий**

**по снижению онкологических заболеваний**

**населения Асбестовского городского округа**

**на 2017-2018 годы**

Численность постоянного населения Асбестовского городского округа на 01.01.2017 составляет 67,62 тыс. человек, в том числе: – городское население – 65,31 тыс. человек (96,6%), – сельское население – 2,31 тыс. человек (3,4%). Сохраняется тенденция сокращения численности постоянного населения Асбестовского городского округа.

Для жителей Асбестовского городского округа проблема снижения канцерогенного риска и организация первичной профилактики рака остается в ранге приоритетных.

Высокий показатель первичной онкологической заболеваемости жителей Асбестовского городского округа (за весь период 2012-2016 годов выше показателя по области), что обусловлено ведущими онкологическими заболеваниями: кишечника; гортани, трахеи, бронхов, легкого; кожи; молочной железы; мочевыводящей системы; а также ростом случаев онкологических заболеваний: кишечника; губ, рта, пищевода; щитовидной железы; предстательной железы. Выше аналогичного показателя по области   
у злокачественных новообразований: гортани, трахеи, легкого; кишечника и прямой кишки; предстательной железы; молочной железы; кожи.

Отмечен рост случаев злокачественных новообразований форм без стадий, что свидетельствует о снижении активного выявления, что и подтверждает снижение удельного веса активного выявления при медицинских осмотрах.

По результатам ранжирования онкологической заболеваемости Асбестовский городской округ за 2015 год занимал второе место среди территорий Свердловской области, а за 2016 год - 10 место.

За 2016 год зарегистрировано 339 первичных злокачественных новообразований, имеют множественные опухоли 6,2 процента (21 человек).

В динамике первичной онкологической заболеваемости жителей Асбестовского городского округа показатель постоянно превышает областной, за период 1999 - 2015 годов отмечается подъем заболеваемости, за 2016 год - 501,2 на 100 тысяч жителей, ниже на 12 процентов показателя 2015 года (572,7), на уровне среднемноголетнего показателя (СМУ - 499,5) и остался выше на 20 процентов показателя по области (2016 год - 419,3). Асбестовский городской округ по ранжированию смертности жителей от злокачественных новообразований за 2015 год занимал 4 место, в 2016 году - 5 место. Показатель смертности жителей Асбестовского городского округа от злокачественных новообразований за 2016 год – 278,0 на 100 тысяч жителей, ниже на 6 процентов показателя 2015 года (296,6), выше на 10 процентов среднемноголетнего показателя (СМУ-252,1), выше на 27 процентов показателя по области (2016 год - 218,9).

В структуре смертности жителей Асбестовского городского округа от злокачественных новообразований, ведущие локализации заболеваний:

1) гортань, трахея, бронхи, легкие с удельным весом 21,8%,

2) желудок с удельным весом 14,9%,

3) кишечник с удельным весом 10,1%,

4) лимфатическая и кроветворная системы с удельным весом 8,5%,

5) поджелудочная железа с удельным весом 8,0%.

В возрастной структуре заболеваемости злокачественными новообразованиями за 2016 год:

- среди детей до 18 лет - 1 случай, как и в 2015 году (в 2014 году - 2 случая);

- у женщин – 194 случая (57%), максимальное число - в возрасте 65 - 69 лет - 19% (36 случаев);

- у мужчин 145 случаев (43%), максимальное число - в возрасте 65-69 лет - 20% (29 случаев).

Среди жителей трудоспособного возраста было 67 случаев (19,8%), меньше на 36% зарегистрированных случаев в 2015 году (109 случаев).

Среди мужчин трудоспособного возраста снижение на 35% (с 57 случаев - 2015 года, до 37 случаев - 2016 года)

Среди женщин трудоспособного возраста снижение на 42% (с 52 случаев - 2015 года, до 30 случаев - 2016 года).

В структуре заболеваемости ЗН жителей, ведущие места у заболевания:

1 место кишечника (удельный вес 17,4%),

2 место гортани, трахеи, бронхов, легкого (удельный вес 13,7%),

3 место кожи (удельный вес 11,5%);

4 место молочной железы (удельный вес 10,6%);

5 место почек, мочевыводящей системы (удельный вес 8,7%).

В сравнении с 2015 годом отмечается рост случаев заболеваний злокачественными новообразованиями кишечника на 53%, губ, рта, пищевода на 69%, щитовидной железы в 2,3 раза, предстательной железы на 27%.

За период 2012 - 2016 года чаще выявлялись заболевания с I-II стадией.

Отмечается рост лиц с заболеванием III и IV стадией - выявление на ранней стадии ЗН заболевания снизилось.

Рост регистрации лиц с заболеванием III и IV стадии и форм без стадии - свидетельствуют о тяжести выявляемой заболеваемости и снижении активного выявления заболевания:

На территории Асбестовского городского округа в течение ряда лет регистрируются случаи профессиональных злокачественных заболеваний, за период 2008 - 2016 годов зарегистрировано 22 случая. Численность работающих под воздействием канцерогенных производственных факторов – 4168 человек.

На территории Асбестовского городского округа действуют юридические лица, деятельность которых представляет канцерогенную опасность для работающих: ОАО «Уральский асбестовый горно-обогатительный комбинат»; ОАО «УралАТИ»; ООО «Асбестовский Ремонтно-Машиностроительный Завод»; ООО «ФОРЭС»; ГУП СО «Асбестовское пассажирское автотранспортное предприятие»; ООО «Строительно-монтажное управление».

Комплексное Канцерогенное воздействие факторов на организм человека.

Атмосферный воздух, воздух рабочей зоны:

* Не проводятся исследования воздуха на содержание асбестовой пыли, бенз(а)пирена, диоксинов, бензола, [полициклических ароматических углеводородов](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D0%BE%D0%BB%D0%B8%D1%86%D0%B8%D0%BA%D0%BB%D0%B8%D1%87%D0%B5%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B5_%D0%B0%D1%80%D0%BE%D0%BC%D0%B0%D1%82%D0%B8%D1%87%D0%B5%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B5_%D1%83%D0%B3%D0%BB%D0%B5%D0%B2%D0%BE%D0%B4%D0%BE%D1%80%D0%BE%D0%B4%D1%8B) – основных канцерогенных загрязняющих веществ.
* Прекращены лабораторные исследования на стационарном посту лабораторией ОАО «УралАТИ».
* Градообразующими предприятиями до настоящего времени не установлен размер санитарно-защитных зон, до настоящего времени не обосновали достаточность и безопасности проживания людей в пределах своих санитарно-защитных зон. В санитарно-защитной зоне предприятий проживает более 10 000 жителей города Асбест, 6 детских дошкольных учреждений, 2 школы.
* Анализ многочисленных обращений граждан позволяет утверждать, что в вечернее время суток качество атмосферного воздуха на территории жилой застройки в зоне влияния выбросов промышленных предприятий существенно ухудшается. Это свидетельствует о некорректной деятельности промышленных предприятий, отключающих системы очистки газов, экономящих на здоровье людей.

Питьевая вода.

До 2013 года на территории Асбестовского городского округа применялись методы обеззараживания питьевой воды газообразным хлором.

При хлорировании питьевой воды образовывались вещества, способные вызывать рак: хлорбифинилы, хлороформ, тетрахлорпентат, четыреххлористый углерод и другие.

Хлор опасен даже при незначительных концентрациях в воде. Он взаимодействует с содержащимися в воде органическими веществами,   
в результате чего образуются сильные токсические вещества, в том числе особо опасные диоксины, способные вызывать мутации генов и злокачественное перерождение клеток.

В настоящее время обеззараживание питьевой воды осуществляется диоксидом хлора, менее изученным с точки зрения влияния на организм человека.

До сих пор не установлены гигиенические нормативы для диоксида хлора в питьевой воде.

* В питьевой воде диоксид хлора в результате побочной реакции может образовывать галогенметаны, преимущественно хлороформ;
* Отсутствие предельно-допустимой концентрации на диоксид хлора;
* Отсутствие объективной информации о качестве питьевой воды на территории Асбестовского городского округа. Производственный лабораторный контроль проводится предприятием АО «Водоканал» на базе лабораторий, расположенных за пределами Асбестовского городского округа.

| **№**  **п/п** | **Наименование мероприятия** | **Ответственные исполнители** | **Срок исполнения** |
| --- | --- | --- | --- |
| **1** | **Медицинским учреждениям Асбестовского городского округа рекомендовать:** | | |
| 1.1 | Актуализировать информационно-разъяснительную работу по клинической оценке, постановке диагноза и определению стадии, своевременному направлению на лечение онкологических заболеваний | ГБУЗ СО «Городская больница № 1  г. Асбест»,  МСЧ комбината «Ураласбест», стоматологические поликлиники, Асбестовское отделение филиал № 5 ПТД | Ноябрь 2017, далее постоянно |
| 1.2. | Рассмотреть возможность приобретения необходимой аппаратуры и внедрения необходимых диагностических исследований для раннего выявления онкологических заболеваний | ГБУЗ СО «Городская больница № 1  г. Асбест»,  МСЧ комбината «Ураласбест» | До 01.11.2018 |
| 1.3. | Обеспечить качество медицинских осмотров, обязательное наличие врача онколога,  диспансерного наблюдения и оздоровления больных с предопухолевыми заболеваниями (выявленных по результатам медицинского осмотра) | ГБУЗ СО «Городская больница № 1  г. Асбест»,  МСЧ комбината «Ураласбест» | Постоянно |
| 1.4 | Обеспечение лечебно-профилактических учреждений всех направлений, в том числе стоматологического профиля, врачами-онкологами | ГБУЗ СО «Городская больница № 1  г. Асбест»,  МСЧ комбината «Ураласбест», стоматологические поликлиники, Асбестовское отделение филиал № 5 ПТД | Постоянно |
| 1.5. | Организовать проведение вакцинации против инфекций, вызываемых вирусом папилломы человека и вирусом гепатита В, в первую очередь среди молодежи | ГБУЗ СО «Городская больница № 1  г. Асбест»,  МСЧ комбината «Ураласбест» | Ноябрь 2017, далее постоянно |
| 1.6. | Организовать и обеспечить проведение противораковой просветительной работы среди населения Асбестовского городского округа о необходимости ранней диагностики и о поддержании здорового образа жизни | ГБУЗ СО «Городская больница № 1  г. Асбест»,  МСЧ комбината «Ураласбест», стоматологические поликлиники, Асбестовское отделение филиал № 5 ПТД | Ноябрь 2017, далее постоянно |
| 1.7. | Реализовать мероприятия по снижению воздействия ионизирующего излучения (на рабочем месте или в процессе медицинской диагностической визуализации) | ГБУЗ СО «Городская больница № 1  г. Асбест»,  МСЧ комбината «Ураласбест» | Ноябрь 2017, далее постоянно |
| **2** | **Предприятиям, организациям и учреждениям независимо от форм собственности рекомендовать:** | | |
| 2.1 | Изучить требования СанПиН 1.2.2353-08 «Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы к канцерогенным факторам и основные требования к профилактике канцерогенной опасности» | Юридические лица и индивидуальные предприниматели, независимо от форм собственности, на территории Асбестовского городского округа | Ноябрь 2017 |
| 2.2. | Возобновить исследования атмосферного воздуха в городе Асбесте на границе санитарно-защитной зоны на стационарном посту | ОАО «УралАТИ» | До 01.11.2018 |
| 2.3. | Организовать в полном объеме проведение производственного лабораторного контроля за факторами (атмосферного воздуха, питьевой воды, почвы, продуктов питания, производственных факторов и условий труда), в первую очередь факторами, являющимися канцерогенно-опасными | Предприятия и организации, независимо от форм собственности, работающие с канцерогенно опасными веществами | Ноябрь 2017, далее постоянно |
| 2.4. | Определить перечень канцерогенных факторов на производстве, действие которых может привести к возникновению онкологического заболевания, провести паспортизацию канцерогенно-опасных производств, актуализацию имеющихся паспортов и ежегодно планировать мероприятия, направленные на обеспечение требований СанПиН 1.2.2353-08 «Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы к канцерогенным факторам и основные требования к профилактике канцерогенной опасности». Представить данные в Асбестовский отдел Управления Роспотребнадзора по Свердловской области до 01.02.2018 | Предприятия и организации, независимо от форм собственности, работающие с канцерогенно опасными веществами | До 01.02.2018 |
| 2.5. | Оборудовать рабочие помещения устройствами для беспылевой уборки рабочих мест, помещений от осевшей пыли, в том числе с содержанием канцерогенных веществ | Предприятия и организации, независимо от форм собственности, работающие с канцерогенно опасными веществами | До 01.02.2018 |
| 2.6. | Выполнить проверку эффективности вентиляционных систем на рабочих местах и в помещениях, где возможно загрязнение воздуха рабочей зоны канцерогенами. По результатам проверки принять меры по совершенствованию систем вентиляции | Предприятия и организации, независимо от форм собственности, работающие с канцерогенно опасными веществами | До 01.02.2018 |
| 2.7. | Реализовать мероприятия по снижению воздействия ионизирующего излучения (на рабочем месте или в процессе медицинской диагностической визуализации) | ОАО «Ураласбест»,  ООО «Асбестовский Ремонтно-Машино-строительный Завод»,  лечебно-профилак-тические организации | До 01.02.2018 |
| 2.8. | Разработать проекты санитарно-защитных зон для действующих промышленных предприятий 1-3 классов опасности | Предприятия и организации, независимо от форм собственности, работающие с канцерогенно опасными веществами | До 01.12.2018 |
| 2.9. | Для ОАО «Ураласбест», ОАО «УралАТИ», как действующих промышленных предприятий 1 класса опасности, имеющих источники химического загрязнения атмосферного воздуха, в том числе, хризотил содержащей пылью, выполнить установление размеров санитарно-защитных зон с обязательным проведением оценки риска здоровью населения | Предприятия и организации, независимо от форм собственности, работающие с канцерогенно опасными веществами | До 01.12.2018 |
| 2.10. | Получить Постановления Главного Государственного санитарного врача Российской Федерации об утверждении установленных санитарно-защитных зон для действующих промышленных предприятий 1-3 классов опасности | Предприятия и организации, независимо от форм собственности, работающие с канцерогенно опасными веществами | До 01.12.2018 |
| 2.11. | Провести мероприятия по обустройству санитарно-защитных зон в соответствии с разработанным проектом, выведению из них объектов для проживания и отдыха людей, коллективных садов, детских учреждений, ЛПО, объектов пищевой промышленности | Предприятия и организации, независимо от форм собственности, работающие с канцерогенно опасными веществами | До 01.12.2018 |
| 2.12. | Обеспечить выдачу работникам средств индивидуальной защиты и контроль за их применением | Предприятия и организации, независимо от форм собственности, работающие с канцерогенно опасными веществами | Постоянно |
| 2.13. | Организовать работу против курения на производстве | Предприятия и организации, независимо от форм собственности, работающие с канцерогенно опасными веществами | Постоянно |
| 2.14. | Обеспечить своевременное и 100 процентное прохождение медицинских осмотров, контроль за выполнением предписаний врачей по результатам медицинских осмотров (для групп риска - включить дополнительные лабораторные исследования крови на онкомаркеры) | Предприятия и организации, независимо от форм собственности, работающие с канцерогенно опасными веществами | Постоянно |
| 2.15. | Обеспечить участие градообразующих промышленных предприятий Асбестовского городского округа в реализации мероприятий по реабилитации детского населения и работающего населения | Предприятия и организации, независимо от форм собственности, работающие с канцерогенно опасными веществами | Постоянно |
| **3** | **Предприятиям и организациям торговли и общественного питания, независимо от форм собственности, рекомендовать:** | | |
| 3.1 | Организовать разработку, внедрение и поддержание процедур, основанных на принципах ХАССП (согласно ТР ТС 021/2011), документ, обеспечивающий безопасность и безвредность вырабатываемой пищевой продукции | ЮЛ и ИП, предприятий торговли и общественного питания на территории Асбестовского городского округа | Ноябрь 2017 |
| **4** | **АО «Водоканал» рекомендовать:** | | |
| 4.1. | Обеспечить представление в Асбестовский отдел Управления Роспотребнадзора по Свердловской области результаты производственного контроля питьевой воды в виде копий протоколов лабораторных исследований, заверенных руководителем в установленном порядке | АО «Водоканал» | Ежемесячно |
| 4.2. | Определить предельно допустимую концентрацию (ПДК) для применяемого в питьевом водоснабжении дезинфектанта – диоксида хлора | АО «Водоканал» | До 01.09.2018 |
| **5** | **Администрации Асбестовского городского округа рекомендовать:** | | |
| 5.1. | Организовать обеспечение максимального снижения влияния почвы (пыли) на организм человека (озеленение, своевременный ремонт и асфальтирование дорожного покрытия, предварительный лабораторный контроль, мытье дорог) | Администрация Асбестовского городского округа, отдел жилищно-коммунального хозяйства, транспорта, связи и жилищной политики администрации Асбестовского городского округа | До 01.11.2018 |
| 5.2. | Организовать проведение противораковой просветительной работы среди населения Асбестовского городского округа | Администрация Асбестовского городского округа | постоянно |
| 5.3. | Включить в ежегодный комплексный «План природоохранных мероприятий» адресные медико-профилактические и реабилитационные мероприятия по управлению риском для здоровья наиболее чувствительных групп населения, прежде всего биопрофилактику для детей из списка детских дошкольных организаций, с повышенным риском развития заболеваний, обусловленных комплексным химическим загрязнением: №№ 25, 29, 35, 38, 40, 41, 44, 46, 52, 53, 55, 56, 59 и АМОУ «Детский дом» | Администрация Асбестовского городского округа | До 01.11.2018 |
| 5.4. | Рассмотреть на заседании Совета при Главе Асбестовского городского округа по реализации приоритетных проектов основного направления стратегического развития Российской Федерации - Здравоохранение, исполнение мероприятий Комплексного межведомственного плана мероприятий по снижению онкологических заболеваний населения Асбестовского городского округа на 2017–2019 годы по итогам 1 полугодия  2018 года | Администрация Асбестовского городского округа | До 01.11.2018 |
| **6** | **Асбестовскому Филиалу Федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии по Свердловской области» рекомендовать:** | | |
| 6.1. | Продолжить проведение лабораторного контроля в рамках социально-гигиенического мониторинга и производственного лабораторного контроля загрязнения внешней среды канцерогенными веществами | Асбестовский Филиал ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии по Свердловской области» | постоянно |
| 6.2. | Представить в Асбестовский отдел Управления Роспотребнадзора по Свердловской области сформированную базу данных о канцерогеноопасных предприятиях | Асбестовский Филиал ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии по Свердловской области» | До 01.01.2018 |
| **7**. | **Асбестовскому отделу Управления Роспотребнадзора по Свердловской области рекомендовать:** | | |
| 7.1. | Оказать методическую и экспертную помощь в составлении Плана мероприятий, направленных на обеспечение требований СанПиН 1.2.2353-08 «Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы к канцерогенным факторам и основные требования к профилактике канцерогенной опасности и по проведению мероприятий, направленных на снижение канцерогенного риска» | Асбестовский отдел Управления Роспотребнадзора по Свердловской области | Постоянно |
| 7.2. | Подготовить предложения по корректировке в ходе выполнения социально-гигиенического мониторинга загрязнения внешней среды канцерогенными веществами | Асбестовский отдел Управления Роспотребнадзора по Свердловской области | Ноябрь 2017 |

Принятые в тексте сокращения:

ГБУЗ СО «Городская больница № 1 г. Асбест» - Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Свердловской области «Городская больница № 1 город Асбест»;

МСЧ комбината «Ураласбест» - Медико-санитарная часть комбината «Ураласбест»;

Асбестовское отделение филиал № 5 ПТД - Асбестовское отделение филиал № 5 Противотуберкулезный диспансер;

ОАО «УралАТИ» - Открытое акционерное общество «Уральский завод авто-текстильных изделий»;

ООО «Асбестовский Ремонтно-Машиностроительный Завод» - Общество с ограниченной ответственностью «Асбестовский Ремонтно-Машиностроительный Завод»;

ХАССП - русская аббревиатура, образованная от перевода английского НАССР – Hazard Analysis and Critical Control Points, что означает «анализ рисков и критические точки контроля». Назначение данной  системы управления –  обеспечение безопасности пищевой продукции;

ТР ТС - технический регламент таможенного союза;

ЮЛ - юридическое лицо;

ИП - индивидуальный предприниматель;

АО «Водоканал» - Акционерное общество «Водоканал»;

АМОУ - Асбестовское Муниципальное образовательное учреждение;

Асбестовский Филиал ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии по Свердловской области» - Асбестовский Филиал Федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии по Свердловской области»;

Асбестовский Филиал ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии по Свердловской области» - Асбестовский Филиал Федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии по Свердловской области»;

ЛПО - лечебно-профилактические организации.