27.11.2017 722-ПА

Об утверждении комплексной программы Асбестовского городского округа

«Повышение эффективности управления муниципальными финансами Асбестовского городского округа на период до 2023 года»

Во исполнение положений [статьи 179](consultantplus://offline/ref=6CD713D347198573BD0FD19180714CA261537C5E579671F4516A0E20AAFF4CDC1A2EA96108127C4AXBkEF) Бюджетного кодекса Российской Федерации, [пункта 4](consultantplus://offline/ref=4E6FAFD30C5CC08AF12DE7FF70EE4882F801391D18908FD477CBF5B281272536E2D75B07E300A43F74y4K) распоряжения Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 2593-р «Об утверждении Программы повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года», в соответствии с постановлением Правительства Свердловской области от 16.04.2014 № 639-ПП «Об утверждении комплексной программы Свердловской области «Повышение эффективности управления государственными и муниципальными финансами Свердловской области на период до 2018 года», п[остановлени](consultantplus://offline/ref=4E6FAFD30C5CC08AF12DF9F266821688F80F61171C9A8D842B96F3E5DE772363A2975D52A044A93E425FA54976y9K)ем администрации Асбестовского городского округа от 13.04.2016 № 167-ПА «Об утверждении комплексной [программы](#Par34) Асбестовского городского округа «Повышение эффективности управления муниципальными финансами Асбестовского городского округа на период до   
2018 года», в целях повышения эффективности, прозрачности и подотчетности использования бюджетных средств при достижении приоритетных целей социально-экономического развития Асбестовского городского округа, руководствуясь статьями 27, 30 Устава Асбестовского городского округа, администрация Асбестовского городского округа

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить комплексную [программу](#P34) Асбестовского городского округа «Повышение эффективности управления муниципальными финансами Асбестовского городского округа на период до 2023 года» (прилагается).

1. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

3. Опубликовать настоящее постановление в специальном выпуске «Муниципальный вестник» и разместить на официальном сайте администрации Асбестовского городского округа в сети Интернет (www.asbestadm.ru).

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Первого заместителя главы администрации Асбестовского городского округа Л.И. Кирьянову.

Глава

Асбестовского городского округа Н.Р. Тихонова

УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации

Асбестовского городского округа

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_

КОМПЛЕКСНАЯ ПРОГРАММА АСБЕСТОВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА «ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ФИНАНСАМИ АСБЕСТОВСКОГО

ГОРОДСКОГО ОКРУГА НА ПЕРИОД ДО 2023 ГОДА»

ПАСПОРТ КОМПЛЕКСНОЙ ПРОГРАММЫ

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. | Заказчик-координатор Программы | Администрация Асбестовского городского округа |
| 2. | Заказчик (заказчики) Программы | Администрация Асбестовского городского округа,  Финансовое управление администрации Асбестовского городского округа |
| 3. | Цели и задачи Программы | Цель Программы: Повышение эффективности и результативности управления бюджетными средствами при достижении приоритетных целей социально-экономического развития Асбестовского городского округа.  Задачи Программы:  1) обеспечение долгосрочной устойчивости и сбалансированности бюджета Асбестовского городского округа;  2) развитие программно-целевого планирования;  3) повышение эффективности системы муниципального финансового контроля;  4) повышение эффективности управления доходами бюджета Асбестовского городского округа;  5) повышение эффективности бюджетных расходов;  6) повышение эффективности оказания муниципальных услуг (выполняемых работ);  7) повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления Асбестовского городского округа;  8) обеспечение открытости и прозрачности муниципальных финансов Асбестовского городского округа |
| 4. | Перечень основных целевых показателей Программы | 1) разработка Бюджетного прогноза Асбестовского городского округа на долгосрочный период;  2) отношение объема муниципального долга Асбестовского городского округа по состоянию на 01 января года, следующего за отчетным, к общему годовому объему доходов местного бюджета в отчетном финансовом году (без учета безвозмездных поступлений);  3) формирование местного бюджета в программной структуре;  4) доля расходов местного бюджета, формируемых в рамках программ, в общем объеме расходов местного бюджета;  5) количество проведенных проверок финансово-хозяйственной деятельности учреждений, проверок при осуществлении контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Асбестовского городского округа;  6) соотношение суммы выявленных нарушений к общей сумме проверенных средств;  7) объем налоговых и неналоговых доходов бюджета Асбестовского городского округа;  8) отклонение исполнения прогноза налоговых и неналоговых доходов местного бюджета;  9) оптимизация налоговых льгот и преференций, предоставленных муниципальными правовыми актами Асбестовского городского округа;  10) доля работников муниципальных учреждений Асбестовского городского округа, заключивших «эффективный контракт», в общей численности работников муниципальных учреждений Асбестовского городского округа в сферах образования, культуры, физической культуры, спорта и молодежной политики;  11) доля главных распорядителей средств местного бюджета - органов местного самоуправления Асбестовского городского округа, в отношении которых осуществляется оценка качества финансового менеджмента;  12) доля муниципальных служащих Асбестовского городского округа, прошедших обучение по программам дополнительного профессионального образования, в том числе в сфере повышения эффективности бюджетных расходов, от общего количества муниципальных служащих Асбестовского городского округа;  13) представление жителям Асбестовского городского округа местного бюджета и отчета о его исполнении в доступной форме («Бюджет для граждан») |
| 5. | Перечень подпрограмм Программы | отсутствуют |
| 6. | Сроки реализации Программы | 2017 - 2023 годы |
| 7. | Объемы и источники финансирования Программы | Финансирование не предусматривается |
| 8. | Ожидаемые конечные результаты реализации Программы | Достижение результатов комплексной программы будет иметь следующие социально-экономические последствия:  1) обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Асбестовского городского округа;  2) расширение программно-целевого метода при формировании местного бюджета;  3) приведение системы муниципального финансового контроля в соответствие современным требованиям;  4) повышение эффективности муниципального сектора экономики Асбестовского городского округа и достижение оптимального состава, структуры муниципального имущества;  5) обеспечение стабильного поступления налоговых и неналоговых доходов местного бюджета;  6) повышение эффективности бюджетных расходов в целях обеспечения потребностей граждан в качественных и доступных муниципальных услугах;  7) обновление нормативно-правовой базы Асбестовского городского округа, приведение ее в соответствие требованиям федерального законодательства в части механизма оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг (работ);  8) повышение качества финансового менеджмента в органах местного самоуправления Асбестовского городского округа, повышение уровня профессиональной квалификации муниципальных служащих;  9) представление жителям Асбестовского городского округа сведений о местном бюджете и бюджетном процессе в доступном формате |

**Раздел 1. Характеристика проблемы, на решение которой**

**направлена комплексная программа**

Комплексная программа «Повышение эффективности управления муниципальными финансами Асбестовского городского округа на период до 2023 года» (далее – Программа) представляет собой увязанную по задачам, ресурсам и срокам осуществления систему мероприятий, обеспечивающих эффективное решение системных проблем в области эффективности управления муниципальными финансами, и является основанием для взаимодействия органов местного самоуправления Асбестовского городского округа, отделов и управлений администрации Асбестовского городского округа, муниципальных учреждений Асбестовского городского округа по основным направлениям деятельности органов местного самоуправления Асбестовского городского округа в указанной сфере.

Разработка Программы обусловлена необходимостью выработки эффективных механизмов реализации на территории Асбестовского городского округа новых задач, определенных на долгосрочную перспективу нормативными правовыми актами федерального уровня, в том числе [Программой](consultantplus://offline/ref=4E6FAFD30C5CC08AF12DE7FF70EE4882F801391D18908FD477CBF5B281272536E2D75B07E300A43E74y2K) повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2023 года, утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 2593-р, повышения эффективности и результативности управления бюджетными средствами при достижении приоритетных целей социально-экономического развития Асбестовского городского округа.

Комплексная программа формируется и реализуется на основе муниципальных программ Асбестовского городского округа, не является расходным обязательством Асбестовского городского округа и не обеспечивается финансовыми ресурсами на время ее реализации.

На протяжении последних лет в Асбестовском городском округе осуществляется планомерный процесс реформирования муниципальных финансов, основной целью которого является повышение эффективности бюджетных расходов.

Преобразования, проводимые в Асбестовском городском округе, позволили повысить качество управления средствами бюджета Асбестовского городского округа (далее – местный бюджет), в рамках которых:

1) осуществлен переход от годового к среднесрочному финансовому планированию, начиная с 2013 года, местный бюджет утверждается сроком на три года;

2) ежегодно местный бюджет является бюджетом, составленным на основе утвержденных муниципальных программ Асбестовского городского округа,   
в которых определены объемы финансирования мероприятий, целевые показатели и способы достижения этих целевых показателей;

3) сформирована нормативная база и обеспечено практическое внедрение новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг (выполняемых работ);

4) создана система управления объемами и качеством муниципальных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) за счет средств местного бюджета;

5) в рамках структурной реформы, проводимой в бюджетной сфере, продолжена оптимизация сети муниципальных учреждений Асбестовского городского округа;

6) ежегодно проводится мониторинг и оценка качества управления бюджетным процессом в Асбестовском городском округе;

7) проводится мониторинг качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств местного бюджета;

8) ведется работа по автоматизации бюджетного процесса.

Несмотря на развитие нормативного правового регулирования и методического обеспечения бюджетных правоотношений в сфере управления муниципальными финансами, сохраняется ряд следующих недостатков и нерешенных проблем:

1) отсутствие целостной системы стратегического планирования и, соответственно, слабая увязка между стратегическим и бюджетным планированием.

В настоящее время в Российской Федерации формируется единый подход   
к государственному стратегическому планированию, обеспечению иерархии стратегических документов, а также процедуры обеспечения их координации.

Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=4E6FAFD30C5CC08AF12DE7FF70EE4882F8023B1219988FD477CBF5B28172y7K) от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» устанавливает правовые основы стратегического планирования в Российской Федерации, координации государственного и муниципального стратегического управления и бюджетной политики, полномочия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и порядок их взаимодействия с общественными, научными и иными организациями в сфере стратегического планирования.

В Асбестовском городском округе отсутствует четкая взаимосвязь между документами стратегического и бюджетного планирования. Необходимо выстроить иерархию стратегических целей и задач исполнительных органов власти города Асбеста, обеспечить их увязку с бюджетными ассигнованиями, предусмотренными на реализацию муниципальных программ Асбестовского городского округа;

2) недостаточность трехлетнего прогнозирования и бюджетного планирования, отсутствие нормативно-методического обеспечения и практики долгосрочного бюджетного планирования.

В настоящее время стратегическое планирование в Асбестовском городском округе остается слабо увязанным с бюджетным планированием, что не позволяет сформировать полноценный качественный бюджетный прогноз на долгосрочный период, ориентированный на достижение социально-экономических результатов.

В результате процессы стратегического планирования и формирования бюджета во многом являются разрозненными, в то время как стратегическое планирование ориентировано на создание условий для долгосрочного развития;

3) незавершенность формирования и ограниченность практики использования в качестве основного инструмента для достижения целей муниципальной политики и основы для бюджетного планирования муниципальных программ.

В настоящее время имеется необходимость доработки отражения   
в муниципальных программах Асбестовского городского округа показателей и поручений, содержащихся в указах Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года, отраслевых «дорожных картах», а также вопросов соотношения государственных программ Свердловской области и муниципальных программ Асбестовского городского округа с отраслевыми, межотраслевыми и региональными документами стратегического планирования;

4) имеют место проблемы в сфере долговой политики.

Одна из основных проблем - значительный рост объема расходных обязательств Асбестовского городского округа темпами, опережающими темп роста собственных доходных источников, как следствие, рост дефицита местного бюджета;

5) сохранение условий и стимулов для неоправданного увеличения бюджетных расходов при низкой мотивации исполнительных органов власти и органов местного самоуправления к формированию приоритетов и оптимизации бюджетных расходов.

Действующая структура бюджетной сети и штатов работников муниципальных учреждений Асбестовского городского округа недостаточно эффективна.

В условиях необходимости реализации указов Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года требуется объективная оценка финансовых возможностей местного бюджета и концентрация финансовых ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития округа;

6) отчасти формальное применение новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг.

Несмотря на интеграцию в бюджетный процесс процедур формирования муниципальных заданий, процесс их формирования является в некоторой степени формальным. Недостаточно проработанными остаются следующие основные вопросы:

обоснованность определения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг;

обоснованность установления показателей качества оказания муниципальных услуг;

полнота и объективность контроля за исполнением муниципальных заданий (в первую очередь, за соблюдением показателей качества оказания муниципальных услуг);

7) остается недостаточно эффективной система управления финансовыми ресурсами местного бюджета и муниципальными активами:

неэффективно используется унитарными предприятиями и учреждениями имущество, переданное на праве хозяйственного ведения и оперативного управления;

не соответствуют рыночным условиям ставки на переданное в аренду недвижимое имущество;

отсутствует система контроля за своевременностью реализации мероприятий по взысканию задолженности по арендным платежам;

неэффективное управление унитарными предприятиями, увеличение случаев банкротств унитарных предприятий и, как следствие, утрата и выбытие имущества Асбестовского городского округа;

отсутствует системный подход к планированию, анализу, повышению эффективности и контролю за деятельностью акционерных обществ с участием города в уставном капитале и осуществляемых ими инвестиционных проектов, низкая рентабельность, недостаточная информационная открытость их финансово-хозяйственной деятельности, что существенно снижает привлекательность инвестиций в проекты, осуществляемые на территории Свердловской области, а также доверие населения к исполнительной власти;

8) не соответствует современным требованиям система муниципального финансового контроля.

В условиях перехода к программному бюджету происходит трансформация задач органов внешнего муниципального финансового контроля. При организации их деятельности акцент должен быть смещен с контроля над финансовыми потоками к контролю за результатами, которые приносит их использование;

9) автоматизация бюджетного процесса в Асбестовском городском округе.

Совершенствование бюджетного процесса требует постоянного развития существующего в Свердловской области программного комплекса «Информационная система управления финансами» и внедрения нового функционала.

Решение и анализ данных вопросов позволят перейти на качественно новый уровень управления государственными и муниципальными финансами Свердловской области и создать инструментарий для принятия обоснованных управленческих решений в целях повышения эффективности и результативности бюджетных расходов;

10) повышение прозрачности бюджетного процесса.

Процесс формирования и исполнения местного бюджета должен стать более открытым и понятным для каждого заинтересованного жителя муниципального образования. Для этого наряду с существующими мерами обеспечения информационной прозрачности бюджетного процесса необходимо обеспечить регулярное размещение в средствах массовой информации наглядных и информативных материалов в формате «Бюджет для граждан».

**Раздел 2. Цель, задачи, сроки (этапы), показатели (индикаторы)**

**достижения цели и решения задач программы**

Целью Программы является повышение эффективности и результативности управления бюджетными средствами при достижении приоритетных целей социально-экономического развития Асбестовского городского округа.

Для достижения поставленной цели потребуется реализация мероприятий, направленных на решение следующих задач:

1) обеспечение долгосрочной устойчивости и сбалансированности бюджета Асбестовского городского округа;

2) развитие программно-целевого планирования;

3) повышение эффективности системы муниципального финансового контроля;

4) повышение эффективности управления доходами местного бюджета;

5) повышение эффективности бюджетных расходов;

6) повышение эффективности оказания муниципальных услуг (выполняемых работ);

7) повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления Асбестовского городского округа;

8) обеспечение открытости и прозрачности муниципальных финансов Асбестовского городского округа.

Цель и задачи Программы обусловлены приоритетами, которые определены в [Программе](consultantplus://offline/ref=4E6FAFD30C5CC08AF12DE7FF70EE4882F801391D18908FD477CBF5B281272536E2D75B07E300A43E74y2K) повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 2593-р, [Стратегии](consultantplus://offline/ref=4E6FAFD30C5CC08AF12DF9F266821688F80F61171A9181872F94AEEFD62E2F61A5980245A70DA53F425FA174y8K) социально-экономического развития Свердловской области на период до 2020 года, одобренной Постановлением Правительства Свердловской области от 27.08.2008 № 873-ПП «О Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на период до   
2020 года», Прогнозе социально-экономического развития Асбестовского городского округа на 2017–2019 годы, утвержденном постановлением администрации Асбестовского городского округа от 31.10.2016 № 564-ПА, Программе управления муниципальными финансами Асбестовского городского округа до 2020 года, утвержденной постановлением администрации Асбестовского городского округа от 04.12.2013 № 769-ПА.

**Задача 1. «Обеспечение долгосрочной устойчивости и**

**сбалансированности бюджета Асбестовского городского округа»**

Решение задач социально-экономического развития Асбестовского городского округа будет осуществляться в условиях, призванных обеспечить долгосрочную устойчивость и сбалансированность местного бюджета, минимизацию бюджетных рисков. Эффективная и ответственная бюджетная политика является важнейшей предпосылкой для улучшения качества жизни населения.

Для обеспечения долгосрочной устойчивости и сбалансированности местного бюджета необходимо скоординировать действия исполнительных органов власти Асбестовского городского округа для усовершенствования действующей системы социально-экономического и бюджетного планирования.

Решение задачи по переходу к долгосрочному бюджетному планированию определяется прежде всего угрозой бюджетной устойчивости в условиях неблагоприятных долгосрочных тенденций.

Долгосрочное планирование дает возможность сформулировать приоритетные задачи, оценить необходимые ресурсы для их реализации и определить возможные источники этих ресурсов. Таким образом, долгосрочное планирование позволяет уйти от инерционного подхода, когда ассигнования распределяются на основе индексирования тенденций предыдущих лет.

Разработка Бюджетного прогноза Асбестовского городского округа на долгосрочный период должна определить финансовые возможности достижения основных целей и результатов муниципальной политики, прежде всего,   
в социальной сфере при обеспечении долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы и повышении эффективности бюджетных расходов.

Необходимым условием для подготовки Бюджетного прогноза Асбестовского городского округа на долгосрочный период является разработка и утверждение Стратегии социально-экономического развития Асбестовского городского округа, а также прогноза социально-экономического развития города Асбест на среднесрочную перспективу.

Кроме того, ключевой задачей на предстоящий период является взвешенная политика по управлению муниципальным долгом Асбестовского городского округа.

В условиях стагнации экономики, сокращения поступлений доходов бюджета и необходимости безусловного исполнения принятых обязательств администрация Асбестовского городского округа была вынуждена осуществлять мероприятия по привлечению заемных средств в местный бюджет.

Отношение объема муниципального долга к общему объему доходов местного бюджета (без учета объема безвозмездных поступлений) на 01 января 2017 года составило порядка 1,5 процентов.

Исходя из плановых показателей программы муниципальных внутренних заимствований прогнозируется рост муниципального долга.

В этой связи основными приоритетами политики заимствований и управления муниципальным долгом должны стать:

1) своевременное и безусловное обслуживание и погашение долговых обязательств;

2) привлечение муниципальных заимствований в зависимости от фактического исполнения и реальной потребности бюджета города, а также состояния и перспектив развития финансового рынка.

Первоочередными мерами обеспечения долгосрочной устойчивости и сбалансированности бюджета являются поддержание безопасного уровня долговой нагрузки на местный бюджет, соблюдение принятых ограничений исходя из безусловного исполнения расходных и долговых обязательств Асбестовского городского округа и соблюдение ограничений, установленных Бюджетным [кодексом](consultantplus://offline/ref=4E6FAFD30C5CC08AF12DE7FF70EE4882F80D3B1A1E9A8FD477CBF5B28172y7K) Российской Федерации.

Наряду с последовательным совершенствованием межбюджетных отношений, осуществляемым в соответствии с разработанными стратегическими документами о социально-экономическом развитии Свердловской области, продолжается работа по развитию доходной базы бюджета Асбестовского городского округа, созданию устойчивых предпосылок и стимулов к повышению эффективности использования расходов местного бюджета, расширению программно-целевого принципа при формировании и исполнении бюджета, соответствующих стратегическим документам развития муниципального образования, взаимоувязанным с целями, задачами и показателями стратегических документов Российской Федерации (в том числе Указов Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года) и Свердловской области.

Повышению заинтересованности органов местного самоуправления   
в повышении качества управления муниципальными финансами способствует проводимый с 2011 года Министерством финансов Свердловской области мониторинг управления бюджетным процессом в муниципальных образованиях. Основным механизмом реализации мероприятия по поддержанию в актуальном состоянии [Порядка](consultantplus://offline/ref=4E6FAFD30C5CC08AF12DF9F266821688F80F61171C9F8384299DF3E5DE772363A2975D52A044A93E425FA54076y8K) осуществления мониторинга и оценки качества управления бюджетным процессом в муниципальных образованиях в Свердловской области, утвержденного Постановлением Правительства Свердловской области от 25.05.2011 № 596-ПП «Об утверждении Порядка осуществления мониторинга и оценки качества управления бюджетным процессом в муниципальных образованиях в Свердловской области», является систематическое внесение изменений в вышеуказанный порядок путем совершенствования системы индикаторов, соответствующих задачам, стоящим перед органами власти.

При составлении местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период необходимо обеспечить оптимальность структуры бюджетных расходов. Ограниченные финансовые ресурсы должны в первоочередном порядке обеспечивать выполнение приоритетных задач социально-экономического развития области, обозначенных в муниципальных программах, в том числе обусловленных Указами Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года.

**Задача 2. «Развитие программно-целевого планирования»**

В 2013 году Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=4E6FAFD30C5CC08AF12DE7FF70EE4882F8033C181A9C8FD477CBF5B28172y7K) от 07 мая 2013 года № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» закреплены правовые основания формирования программного бюджета.

На муниципальном уровне переход к программному бюджету осуществлен, начиная с бюджета на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов. Постановлением администрации Асбестовского городского округа от 05.09.2013 № 572-ПА «Об утверждении Порядка формирования и реализации муниципальных программ Асбестовского городского округа» в соответствии

с требованиями бюджетного законодательства утвержден Порядок формирования и реализации муниципальных программ Асбестовского городского округа.

На сегодняшний день, органами местного самоуправления Асбестовского городского округа разработаны и утверждены постановлениями администрации Асбестовского городского округа 13 муниципальных программ Асбестовского городского округа на период до 2020 года. Таким образом, на практике существует программно-целевой метод планирования, при котором бюджетные средства направляются на достижение поставленных целей и используются максимально эффективно. Это позволяет ежегодно обеспечивать формирование   
в программном формате более 85,0 процентов от общего объема расходов местного бюджета.

В целях использования муниципальных программ Асбестовского городского округа в качестве полноценных инструментов стратегического и бюджетного планирования в предстоящем периоде должно быть обеспечено полномасштабное внедрение программно-целевых принципов организации деятельности исполнительных органов власти Асбестовского городского округа.

С учетом этого необходимо завершить формирование практики использования в качестве основного инструмента для достижения целей государственной политики и основы для бюджетного планирования муниципальных программ.

Именно в рамках муниципальных программ должны быть интегрированы все инструменты реализации государственной политики, обеспечивающие достижение поставленных целей - нормативно-правовое регулирование, контрольные полномочия, бюджетные ассигнования, налоговые льготы, использование муниципального имущества, взаимодействие с муниципальными образованиями, расположенными на территории Асбестовского городского округа. Муниципальные программы должны стать планом по управлению   
в соответствующих отраслях.

Принимаемые меры позволят увязать формирование местного бюджета   
с целями государственной политики, повысить ответственность и самостоятельность главных распорядителей бюджетных средств, обеспечить открытость и прозрачность программных расходов и тем самым повысить эффективность бюджетных расходов.

**Задача 3. «Повышение эффективности системы**

**муниципального финансового контроля»**

В условиях перехода к программному бюджету происходит трансформация задач органов внутреннего муниципального финансового контроля. При организации их деятельности акцент должен быть смещен с контроля над финансовыми потоками к контролю за результатами, которые приносит их использование.

Развитие системы финансового контроля в Асбестовском городском округе идет в направлении контроля эффективности и результативности бюджетных расходов, включающего контроль экономической обоснованности, правомерности и эффективности использования муниципальных финансовых ресурсов, анализ результативности их использования.

В целях выявления, предупреждения и пресечения нарушений законодательства о закупках необходимо увеличить количество проверок и объем проверяемых средств на муниципальном уровне.

Кроме того, в 2013 году внесены изменения в федеральное бюджетное законодательство, законодательство об административных правонарушениях,   
в результате которых органы финансового контроля наделены дополнительными полномочиями.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 1 Положения о Финансовом управлении администрации Асбестовского городского округа, утвержденного решением Думы Асбестовского городского округа от 24.10.2013 № 28/22, Финансовое управление является органом, уполномоченным на осуществление внутреннего муниципального финансового контроля.

Финансовое управление осуществляет полномочия по контролю:

- за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения;

- за полнотой и достоверностью отчетности о реализации муниципальных программ, в том числе отчетности об исполнении муниципальных заданий.

Полномочия по внутреннему муниципальному финансовому контролю осуществляются Финансовым управлением в соответствии постановлением администрации Асбестовского городского округа от 02.07.2014 № 440-ПА «Об утверждении Порядка осуществления Финансовым управлением администрации Асбестовского городского округа полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю» (с изменениями).

Особое внимание органов муниципального финансового контроля должно быть уделено приоритетным направлениям расходования средств местного бюджета, предоставленных на повышение качества жизни жителей Асбестовского городского округа, таким как модернизация систем образования, строительство объектов социальной сферы, развитие жилищно-коммунального хозяйства.

Муниципальный финансовый контроль должен быть направлен на реализацию задач по повышению эффективности расходов, достижению измеримых, общественно значимых результатов, наиболее важные из которых установлены Указами Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года.

**Задача 4. «Повышение эффективности управления**

**доходами бюджета Асбестовского городского округа»**

Эффективное, ответственное и прозрачное управление местными финансами является базовым условием модернизации экономики и социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития Асбестовского городского округа.

Для повышения уровня и качества жизни населения городского округа необходимо обеспечить стабильное поступление налоговых и неналоговых доходов местного бюджета.

Реализация данной задачи особенно актуальна в условиях сложившейся сложной экономической ситуации. Негативные последствия экономического кризиса и стагнации экономики явно продемонстрировали необходимость повышения эффективности управления муниципальными финансами.

Сложившиеся условия требуют системного принятия мер, направленных на обеспечение финансовой устойчивости и увеличение доходной части местного бюджета, а также на развитие доходного потенциала муниципального образования.

Поступление налоговых и неналоговых доходов в бюджет Асбестовского городского округа Свердловской области в 2015 - 2016 годах характеризовалось незначительными ежегодными темпами снижения поступлений   
к предшествующему году (2015 год – 730,3 млн. рублей или 99,2 процента   
к уровню 2014 года, 2016 год – 727,8 млн. рублей или 99,7 процента к уровню 2015 года), что обусловлено следующими объективными причинами:

1) снижение норматива отчислений от налога на доходы физических лиц, установленного для бюджета Асбестовского городского округа – с 47 процентов   
в 2014 году до 44 процентов в 2015 году;

2) значительное снижение в 2016 году поступлений арендной платы за земельные участки, расположенные на территории Асбестовского городского округа, что обусловлено применением для расчета арендных платежей кадастровой стоимости земельных участков, утвержденной приказом Министерства по управлению государственным имуществом Свердловской области от 29.09.2015 № 2588 «Об утверждении результатов определения кадастровой стоимости земель населенных пунктов отдельных муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области». Средний уровень кадастровой стоимости земельных участков на территории Асбестовского городского округа с 01 января 2016 года составил 352,62 руб. за один кв. м, что на 31,4 процента ниже среднего уровня кадастровой стоимости, утвержденного постановлением Правительства Свердловской области от 07.06.2011 № 695-ПП «Об утверждении результатов государственной кадастровой оценки земель населенных пунктов, расположенных на территории Свердловской области».

Крупнейшим налогом, формирующим налоговые и неналоговые доходы местного бюджета, является налог на доходы физических лиц. Поступления данного налога являются достаточно стабильными, но в 2017 году демонстрируют тенденцию к снижению: в 2015 году темп роста налога составил 102,3 % к уровню 2014 года (в сопоставимых условиях), в 2016 году – темп роста поступлений налога составил 103,6 % к уровню 2015 года (в сопоставимых условиях), в первом полугодии 2017 года поступления налога составили 98,6 % к уровню аналогичного периода 2016 года (в сопоставимых условиях).

В рамках проведения мероприятий по увеличению поступлений в областной и местный бюджеты, снижению задолженности по платежам   
в консолидированный бюджет Свердловской области, в целях укрепления финансовой самостоятельности бюджета Асбестовского городского округа администрацией Асбестовского городского округа утверждены План мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики в Асбестовском городском округе на 2017-2019 годы (распоряжение администрации Асбестовского городского округа от 31.05.2017 № 351-РА) и План мероприятий («дорожной карты») по повышению доходного потенциала областного бюджета и бюджета Асбестовского городского округа на 2017-2019 годы (распоряжение администрации Асбестовского городского округа от 18.04.2017 № 225-РА).

Среди основных задач реализации «дорожной карты»:

1) осуществление аналитической работы по изысканию резервов налогового потенциала Асбестовского городского округа;

2) проведение адресной работы с руководителями хозяйствующих субъектов в рамках межведомственных комиссий и рабочих групп;

3) реализация мероприятий по выявлению неучтенных объектов недвижимости; информационно-разъяснительная работа в целях повышения общего уровня налоговой грамотности граждан и хозяйствующих субъектов;

4) обеспечение взаимодействия с территориальными подразделениями органов исполнительной власти по вопросам увеличения и полноты взыскания неналоговых платежей в местные бюджеты;

5) координация межведомственных мероприятий, направленных на увеличение доходной части местного бюджета.

Реализация вышеуказанных задач должна привести к определенным результатам, а именно:

1) снижению доли убыточных организаций и (или) суммы полученного ими убытка;

2) увеличению фонда оплаты труда работников;

3) росту перечислений налога на доходы физических лиц в местный бюджет муниципального образования;

4) увеличению доли неналоговых доходов в общем объеме доходов местного бюджета;

5) росту количества объектов недвижимого имущества (в том числе земельных участков), поставленных на кадастровый учет;

6) повышению степени достоверности прогнозируемых объемов доходов местного бюджета.

Кроме того, одним из ключевых направлений является проведение анализа использования и эффективности применения налоговых льгот, предоставленных муниципальными правовыми актами, степени их влияния на развитие экономики Асбестовского городского округа.

Для реализации этой задачи округа утверждены Порядок и Методика оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот по местным налогам Асбестовского городского округа (постановление администрации Асбестовского городского округа от 19.08.2013   
№ 535-ПА) в целях проведения оценки действующих льгот и преференций с применением новых методик и принятия решения об их оптимизации (сохранение и усиление наиболее эффективных льгот и отмена или минимизация льгот, которые не достигли поставленных при их утверждении целей) с учетом современных требований по эффективному использованию бюджетных средств.

**Задача 5. «Повышение эффективности бюджетных расходов»**

Управление муниципальными расходами представляет собой важную часть бюджетной политики и в значительной мере определяется состоянием бюджетного процесса, порядком планирования, утверждения и исполнения бюджета в части расходов, а также контролем за его исполнением. Таким образом, совершенствование практики бюджетирования следует рассматривать как важный инструмент повышения эффективности и результативности муниципальных расходов.

Основной задачей бюджетной политики является повышение эффективности бюджетных расходов в целях обеспечения потребностей граждан в качественных и доступных муниципальных услугах, в том числе за счет:

1) повышения объективности и качества бюджетного планирования;

2) формирования бюджетных параметров исходя из четкой приоритезации и необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности их исполнения;

3) повышения эффективности распределения бюджетных средств, ответственного подхода к принятию новых расходных обязательств с учетом их социально-экономической значимости.

При составлении проекта местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период необходимо обеспечить оптимальность структуры бюджетных расходов. Ограниченные финансовые ресурсы должны в первоочередном порядке обеспечивать выполнение приоритетных задач социально-экономического развития, обозначенных в муниципальных программах, в том числе обусловленных Указами Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года.

В рамках данной задачи будет продолжено проведение курса бюджетной политики, выстроенной на принципах ответственности и предсказуемости. Исчерпание возможностей для наращивания общего объема расходов местного бюджета требует выявления резервов и перераспределения в пользу приоритетных направлений и проектов.

Основными резервами в настоящее время являются:

1) совершенствование методов планирования и исполнения местного бюджета.

Реформирование бюджетного процесса требует внедрения новых механизмов, в частности, совершенствования методов планирования и исполнения местного бюджета.

Необходимо выделение «расчетных» бюджетных ассигнований, в рамках которых обеспечиваются все действующие расходные обязательства, и «прогнозных» бюджетных ассигнований, планируемых в соответствии   
с лимитами бюджетных обязательств, под которыми предлагается понимать право на принятие и (или) исполнение обязательств, в том числе за пределами планового периода. В связи с этим первоочередной задачей становится упорядочение управления расходными обязательствами.

Так, в ходе дальнейшего совершенствования законодательства в данной области потребуется реализовать сложившийся механизм учета действующих и принимаемых расходных обязательств по заключенным и планируемым   
к заключению муниципальным контрактам при планировании и исполнении бюджета.

Для этого необходимо обеспечить взаимосвязь инструментов, формирование которых проходило на предыдущих этапах реформирования сферы управления общественными финансами (реестр контрактов, учет принимаемых обязательств, реестр расходных обязательств, обоснование бюджетных ассигнований);

2) эффективность расходов в сфере муниципальных закупок.

Одно из приоритетных в ближайшей перспективе направлений организации работы по повышению эффективности бюджетных расходов связано с развитием контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Основным резервом повышения эффективности использования бюджетных средств будет являться эффективное расходование бюджетных средств, предупреждение и исключение коррупционных проявлений в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Основными проблемами, возникающими в сфере закупок товаров, работ, услуг, порождающими неэффективное расходование бюджетных средств, являются:

1) низкий профессиональный уровень специалистов муниципальных и иных заказчиков, вовлеченных в процесс осуществления закупок;

2) нарушение заказчиками требований законодательства в сфере осуществления закупок при составлении документации о закупках путем включения условий, направленных на ограничение конкуренции, которые влекут снижение количества потенциальных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) нарушение заказчиками требований законодательства о закупках при формировании начальной (максимальной) цены контракта.

Принятый Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=4E6FAFD30C5CC08AF12DE7FF70EE4882F80D3B13159D8FD477CBF5B28172y7K) 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) принципиально поменял подходы к осуществлению государственных и муниципальных закупок и предусматривает регулирование полного цикла закупок, включая планирование закупок, осуществление закупочных процедур, а также последующее исполнение контрактов, содержательный аудит полученных по ним результатов, контроль   
в сфере закупок и осуществление постоянного мониторинга закупок.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 1 Положения о Финансовом управлении администрации Асбестовского городского округа, утвержденного решением Думы Асбестовского городского округа от 24.10.2013 № 28/22, Финансовое управление является органом, уполномоченным на осуществление контроля в сфере размещения заказов для муниципальных нужд Асбестовского городского округа путем проведения плановых и внеплановых проверок.

С целью реализации [Закона](consultantplus://offline/ref=4E6FAFD30C5CC08AF12DE7FF70EE4882F80D3B13159D8FD477CBF5B28172y7K) о контрактной системе, совершенствования порядка и повышения эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, их централизованного размещения,   
в соответствие с решением Думы Асбестовского городского округа от 12.12.2013 № 32/2 «О регулировании отдельных вопросов контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Асбестовского городского округа»:

- отдел по экономике администрации Асбестовского городского округа определен уполномоченным органом в сфере планирования закупок для обеспечения муниципальных нужд Асбестовского городского округа, включая мониторинг закупок, а также осуществления методологического сопровождения деятельности заказчиков, осуществляющих закупки для муниципальных нужд   
в порядке, установленном администрацией Асбестовского городского округа;

- Муниципальное казенное учреждение Асбестовского городского округа «Центр обеспечения деятельности органов местного самоуправления» определен уполномоченным учреждением по регулированию контрактной системы в сфере закупок муниципальных нужд Асбестовского городского округа, осуществляющим функции: определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключение муниципальных контрактов, их исполнение   
в порядке, установленном администрацией Асбестовского городского округа.

Реализация схемы централизованного осуществления закупок через уполномоченный орган в целом позволит повысить эффективность расходования бюджетных средств, выделяемых на закупки товаров, работ, услуг.

Необходимо провести целенаправленную работу по подготовке, переподготовке и повышению квалификации специалистов заказчиков по вопросам внедрения и развития контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг, что позволит улучшить кадровое обеспечение развития контрактной системы;

4) повышение эффективности бюджетных инвестиций.

В связи с вступлением в силу в 2014 году Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=4E6FAFD30C5CC08AF12DE7FF70EE4882F801391F1F9F8FD477CBF5B28172y7K) от 28 декабря 2013 года № 418-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», уточняющего процедуры предоставления бюджетных инвестиций,   
в том числе юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями и предприятиями, и определяющего порядок предоставления субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность, первоочередной задачей для повышения эффективности бюджетных расходов становится приведение действующих муниципальных правовых актов в данной сфере в соответствие с нормами федерального законодательства;

5) совершенствование системы бюджетных платежей.

В целях повышения открытости и прозрачности управления муниципальными финансами начато совершенствование существующей системы бюджетных платежей в части уменьшения объема операций с наличными денежными средствами.

Необходимость совершенствования системы бюджетных платежей   
в условиях развития инструментов безналичных расчетов увеличивает актуальность реформирования системы бюджетных платежей и применения современных эффективных банковских платежных технологий в расчетах организаций сектора муниципального управления.

Задача сокращения объема платежей муниципальных учреждений   
с использованием наличных денежных средств предусматривает постепенный переход к осуществлению учреждениями безналичных расчетов при помощи корпоративных банковских карт;

6) инвентаризация бюджетной сети.

Переход учреждений бюджетной сферы от сметного финансирования   
к получению субсидий на выполнение муниципальных заданий не обеспечил   
в полной мере оптимизации затрат. В связи с этим необходимо продолжить работу по повышению эффективности бюджетных расходов и качества предоставления муниципальных услуг, что позволит создать условия для дальнейшего повышения качества обслуживания граждан.

Осуществление инвентаризации структуры сети и штатной численности учреждений должно проходить на основе сокращения неэффективных, мало востребованных гражданами муниципальных услуг (работ), непрофильных подразделений, перевода выполнения ряда обеспечивающих функций и услуг   
в организации, не являющиеся муниципальными учреждениями;

7) совершенствование системы оплаты труда муниципальных учреждений Асбестовского городского округа.

Практика применения новых условий оплаты труда показала, что в полной мере решить задачу стимулирования работников с учетом результатов их труда удалось не для всех организаций.

Во многих случаях показатели и критерии эффективности деятельности работников недостаточно проработаны, а их применение носит формальный характер. В системах оплаты труда работников муниципальных учреждений городского округа во многих случаях сохранились ранее применявшиеся выплаты стимулирующего характера, имеющие низкую эффективность в современных условиях (например, за добросовестное выполнение обязанностей, интенсивность труда, качество труда и другие без указания конкретных измеримых параметров).

В ряде организаций стимулирующие выплаты применяются в качестве гарантированной части заработка, которая не увязана с результатами труда. Основной причиной этого является низкий размер окладной части заработной платы, а также низкая конкурентоспособность организаций на рынке труда.   
В результате организация вынуждена премировать персонал вне зависимости от результатов труда в связи с необходимостью удержания имеющихся работников.

Анализ внедрения новых систем оплаты труда свидетельствует о необходимости дальнейшего совершенствования системы оплаты труда с целью:

1) устранения необоснованной дифференциации в уровне оплаты труда руководящих работников и работников образовательных организаций;

2) совершенствования системы критериев и показателей эффективности деятельности организаций и работников, установления указанных критериев и показателей в организациях, где они зачастую отсутствуют;

3) отмены стимулирующих выплат, устанавливаемых без учета показателей эффективности деятельности организаций и работников;

4) определения оптимального соотношения гарантированной части заработной платы и стимулирующих надбавок.

В этой связи оплата труда должна быть адаптирована к новым условиям деятельности организаций, настроена на решение задач развития соответствующих отраслей, повышение качества оказываемых услуг и обеспечение соответствия уровня заработной платы работников результатам их труда.

**Задача 6. «Повышение эффективности оказания**

**муниципальных услуг (выполняемых работ)»**

В 2012 году завершился переходный период реформирования муниципальных учреждений и формирования нового механизма оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг и работ, предусмотренного Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=4E6FAFD30C5CC08AF12DE7FF70EE4882F80D3E131A9D8FD477CBF5B28172y7K) от 08 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений   
в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи   
с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» (далее - Федеральный закон № 83-ФЗ).

В целом Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=4E6FAFD30C5CC08AF12DE7FF70EE4882F80D3E131A9D8FD477CBF5B28172y7K) № 83-ФЗ обеспечил положительные эффекты как для потребителей, ощутивших повышение качества оказываемых услуг, так и для менеджмента в органах местного самоуправления, учреждениях, получившего возможность применения более эффективных управленческих технологий для решения проблем учреждений.

Расширение самостоятельности учреждений, установление долгосрочных нормативов привело к росту заработной платы работников учреждений, производительности труда, сокращению объема выполняемых непрофильных функций и другим позитивным эффектам.

Но, несмотря на положительные моменты, в ходе реализации первого этапа этой масштабной реформы выявились следующие проблемы и ограничения:

1) формальное проведение преобразований, декларативность соответствующих норм законодательства Российской Федерации при фактическом сохранении ранее сложившихся механизмов функционирования учреждений, их взаимодействия с органами власти и потребителями;

2) несоответствие видов деятельности учреждений, в основном носящей явно коммерческий характер, целям создания учреждения;

3) различие принципов отражения муниципальных услуг в перечнях государственных (муниципальных) услуг и работ, утвержденных на федеральном уровне, в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях;

4) преобладание практики определения нормативных затрат исходя из отчетного и планируемого объема бюджетных ассигнований с учетом индексации расходов прошлых лет.

В 2013 году приняты поправки в Бюджетный [кодекс](consultantplus://offline/ref=4E6FAFD30C5CC08AF12DE7FF70EE4882F80D3B1A1E9A8FD477CBF5B28172y7K) Российской Федерации, вводящие требования по формированию единых базовых перечней государственных и муниципальных услуг. Это позволит расширить практику применения единой (для соответствующей отрасли) методологии расчета нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг.

Кроме того, для повышения эффективности оказания муниципальных услуг (выполнения работ) муниципальными учреждениями необходимо обеспечить:

1) использование инструмента муниципального задания на оказание муниципальных услуг при стратегическом и бюджетном планировании, обеспечение взаимосвязи муниципальных программ и муниципальных заданий;

2) переход при финансовом обеспечении муниципальных учреждений муниципального образования к расчету прозрачных и объективных единых нормативных затрат на оказание услуг (с учетом региональной или отраслевой специфики).

Для реализации данного подхода в Бюджетный [кодекс](consultantplus://offline/ref=4E6FAFD30C5CC08AF12DE7FF70EE4882F80D3B1A1E9A8FD477CBF5B28172y7K) Российской Федерации введена норма об обязанности федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности, устанавливать общие требования к определению нормативных затрат на оказание государственных и муниципальных услуг (выполнение работ) в соответствующих сферах;

3) своевременное начисление сумм, подлежащих оплате заявителем за предоставляемые муниципальные услуги, и направление информации, необходимой для ее уплаты, в Государственную информационную систему о государственных и муниципальных платежах;

4) доведение до плательщиков полной и правильной информации, необходимой для заполнения платежных документов в уплату платежей в доход бюджета муниципального образования, во избежание зачисления на невыясненные поступления, а также для безусловного квитирования информации о начислении и об уплате платежей за оказание муниципальных услуг, передаваемой в государственную информационную систему о государственных и муниципальных платежах.

В целях повышения эффективности оказания муниципальных услуг (выполнения работ) муниципальными учреждениями организовано проведение независимой системы оценки качества работы учреждений, задачами которой являются:

1) улучшение информированности потребителей о качестве работы учреждений; повышение информационной открытости учреждений;

2) установление диалога между учреждениями и гражданами - потребителями услуг;

3) мониторинг общественного мнения по вопросу качества социальных услуг;

4) создание условий для активного участия общественных организаций   
в оценке качества социальных услуг;

5) повышение качества социальных услуг для населения.

В соответствии с вышеперечисленным возникает необходимость реализации следующих комплексных мероприятий:

1) организация работы с открытыми источниками информации о качестве работы учреждений в сфере образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, социального обслуживания (официальный сайт www.bus.gov.ru, другие официальные сайты в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, средства массовой информации);

2) проведение мониторинга качества работы и формирование рейтингов учреждений в сфере образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, социального обслуживания;

3) подготовка предложений по улучшению качества услуг;

4) размещение на официальных сайтах исполнительных органов власти   
в информационно-телекоммуникационной сети Интернет:

информации, полученной для проведения ведомственных мониторингов и формирования рейтингов учреждений в сфере образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, социального обслуживания;

результатов ведомственных мониторингов и рейтингов учреждений в сфере образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, социального обслуживания;

предложений общественных советов по улучшению качества работы учреждений.

**Задача 7. «Повышение эффективности деятельности**

**органов местного самоуправления Асбестовского городского округа»**

Эффективность деятельности органов местного самоуправления муниципального образования и их руководителей является объектом пристального внимания со стороны общественности и вышестоящих органов исполнительной власти.

В целях повышения эффективности деятельности руководителей органов местного самоуправления необходимо проводить оценку их деятельности, в ходе которой оценивать качество финансового менеджмента, динамику изменений показателей, характеризующих качество жизни, уровень социально-экономического развития Асбестовского городского округа, степень внедрения современных методов и принципов управления, обеспечивающих переход к более результативным моделям управления, повышение качества предоставления муниципальных услуг, оказываемых органами муниципального образования.

Результаты оценки должны определить направления, требующие приоритетного внимания органов местного самоуправления, сформировать перечень мероприятий по повышению результативности их деятельности, а также выявить внутренние ресурсы для повышения качества и объема предоставляемых населению муниципальных услуг.

Реализация бюджетного процесса на основе программно-целевых методов управления предъявляет новые требования к инструментам финансового менеджмента как на ведомственном уровне, так и на уровне муниципальных учреждений.

Финансовый менеджмент органов местного самоуправления должен стать процессом, встроенным в его деятельность, охватывающим все взаимосвязанные бюджетные процедуры.

Для количественной оценки повышения качества финансового менеджмента необходимо продолжить развитие системы мониторинга качества финансового менеджмента главных распорядителей средств местного бюджета.

Совершенствование системы мониторинга качества финансового менеджмента должно быть направлено не только на дополнение и уточнение системы количественных показателей, характеризующих степень отлаженности бюджетных процедур, механизмов внутреннего финансового контроля, состояние бюджетной дисциплины, но и на введение показателей, характеризующих результативность бюджетных расходов в отчетном периоде.

В Свердловской области по результатам проведенного социологического опроса населения об общей удовлетворенности качеством предоставления государственных и муниципальных услуг выявлено, что 81 процент жителей Свердловской области, обращавшихся за последние два года в органы власти за получением услуги, удовлетворены качеством ее предоставления.

В соответствии с [Указом](consultantplus://offline/ref=4E6FAFD30C5CC08AF12DE7FF70EE4882F80636191E9F8FD477CBF5B28172y7K) Президента Российской Федерации от 07 мая   
2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» определено целевое значение показателя «Уровень удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставления государственных и муниципальных услуг» к 2018 году - не менее 90 процентов.

Достижение показателя качества предоставления муниципальных услуг будет осуществлено за счет совершенствования взаимодействия органов местного самоуправления с населением и предпринимательским сообществом, обеспечения регламентации предоставления муниципальных услуг, повышения их доступности, сокращения временных затрат на их получение.

В целях формирования профессионального кадрового состава муниципальной службы, повышения эффективности исполнения муниципальными служащими должностных обязанностей, качества работы муниципальных органов осуществляется дополнительное профессиональное образование.

Профессиональная переподготовка, повышение квалификации и стажировка муниципальных служащих осуществляется, в том числе, и на основе государственного заказа в соответствии с п[остановлением](consultantplus://offline/ref=4E6FAFD30C5CC08AF12DF9F266821688F80F611715988D812B94AEEFD62E2F617Ay5K) Правительства Свердловской области от 01.10.2014 № 845-ПП «Об утверждении Положения о государственном заказе на дополнительное профессиональное образование государственных гражданских служащих Свердловской области».

В целях повышения эффективности управления государственными и муниципальными финансами Свердловской области возникает необходимость   
в организации курсов повышения квалификации кадров по программам, включающим в себя вопросы повышения эффективности бюджетных расходов.   
В этой связи необходимо провести мероприятия по изучению потребности   
в направлении на курсы повышения квалификации по программам, включающим в себя изучение указанных вопросов, а также вопросы повышения эффективности бюджетных расходов.

Ежегодное плановое обучение муниципальных служащих на курсах повышения квалификации по вопросам оптимизации бюджетных расходов, позволит создать в муниципальном образовании эффективную систему повышения квалификации, обеспечить рост профессиональных компетенций служащих и качество исполнения должностных обязанностей.

**Задача 8. «Обеспечение открытости и прозрачности**

**муниципальных финансов Асбестовского городского округа»**

В настоящее время особое внимание уделяется повышению открытости и прозрачности бюджетного процесса, доступности информации о бюджете обществу. Поэтому важным фактором становится формирование площадок для публичного обсуждения процесса распределения бюджетных средств.

Повышение уровня информационной прозрачности деятельности органов муниципальной власти, принимающих участие в подготовке, исполнении бюджета и составлении бюджетной отчетности, способствует повышению качества их работы и системы управления муниципальными финансами в целом.

На сегодняшний день для широкого круга заинтересованных лиц на официальном сайте Асбестовского городского округа в сети Интернет размещен информационный ресурс «Бюджет для граждан», посредством которого реализуется принцип открытости и прозрачности бюджетных данных муниципального образования и который призван предоставить жителям города Асбест информацию о бюджете и бюджетном процессе в максимально удобном, наглядном и доступном формате.

Данный документ позволяет в доступной форме ознакомиться с основными целями, задачами и приоритетными направлениями бюджетной политики муниципального образования, обоснованиями бюджетных расходов, планируемыми и достигнутыми результатами использования бюджетных ассигнований на территории городского округа.

Работа по обеспечению открытости и прозрачности муниципальных финансов должна быть продолжена, в доступной форме будет представлена как информация о местном бюджете, так и по отчету об исполнении местного бюджета за отчетный период.

В соответствии с приказом Министерства финансов Свердловской области от 27.01.2016 № 28 «Об утверждении порядка оценки открытости бюджетных данных в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области» Министерством финансов Свердловской области проводится ежегодный мониторинг показателей, характеризующих уровень открытости бюджетных данных.

В соответствии с Бюджетным [кодексом](consultantplus://offline/ref=167761459397DFD98438B38C49F14942F7421133B6ED4F780F1B6150EDM1l9J) Российской Федерации, в целях реализации [Постановления](consultantplus://offline/ref=167761459397DFD98438AD815F9D1748F44B4E3AB3E1402653486707B2496D3041MAlDJ) Правительства Свердловской области от 25.05.2011 № 596-ПП «Об утверждении Порядка осуществления мониторинга и оценки качества управления бюджетным процессом в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области» в Асбестовском городском округе принято постановление администрации Асбестовского городского округа от 03.06.2016 № 290-ПА «Об утверждении Порядка осуществления мониторинга и оценки качества управления финансами главных распорядителей средств бюджета Асбестовского городского округа».

Целевые [показатели](#P560) Программы приведены в приложении № 1 к Программе.

**Раздел 3. План мероприятий по выполнению программы**

Формирование и корректировка Программы, а также ее непосредственная реализация осуществляются в [Порядке](consultantplus://offline/ref=4E6FAFD30C5CC08AF12DF9F266821688F80F61171C9A8D842B96F3E5DE772363A2975D52A044A93E425FA54076yDK), установленном постановлением администрации Асбестовского городского округа от 01.10.2014 № 695-ПА «Об утверждении Порядка формирования и реализации комплексных программ Асбестовского городского округа».

Заказчиком-координатором Программы является администрация Асбестовского городского округа.

Заказчиками Программы являются:

1. администрация Асбестовского городского округа;
2. Финансовое управление администрации Асбестовского городского округа;
3. Отдел по экономике администрации Асбестовского городского округа.

Исполнителями мероприятий Программы являются органы местного самоуправления Асбестовского городского округа.

Основные мероприятия Программы представляют собой комплекс взаимосогласованных действий органов местного самоуправления Асбестовского городского округа.

Организацию и контроль за выполнением мероприятий обучения по программам дополнительного профессионального образования муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности, в том числе по программам, включающим в себя вопросы повышения эффективности бюджетных расходов, осуществляет общий отдел администрации Асбестовского городского округа.

Детализация мероприятий по выполнению Программы представлена   
в [приложении № 2](#P2061) к Программе.

**Раздел 4. Ресурсное обеспечение программы**

Реализация мероприятий Программы осуществляется без специально предусмотренных средств за счет бюджетных ассигнований местного бюджета, предусмотренных следующими муниципальными программами Асбестовского городского округа:

1) «Управление муниципальными финансами Асбестовского городского округа до 2020 года», утвержденной постановлением администрации Асбестовского городского округа от 04.12.2013 № 769-ПА;

2) «Совершенствование социально-экономической политики на территории Асбестовского городского округа до 2020 года», утвержденной постановлением администрации Асбестовского городского округа от 04.12.2013 № 762-ПА;

3) «Повышение эффективности управления муниципальной собственностью Асбестовского городского округа до 2020 года», утвержденной постановлением администрации Асбестовского городского округа от 04.12.2013 № 767-ПА.

При реализации Программы заказчики обеспечивают эффективное и рациональное использование средств местного бюджета.

**Раздел 5. Методика оценки эффективности реализации программы**

Оценка эффективности реализации Программы проводится на основе оценки степени достижения целей и решения задач Программы в целом путем сопоставления фактически достигнутых значений целевых показателей и их плановых значений по формуле:



Эф - оценка эффективности реализации Программы, процентов;

N - количество целевых показателей Программы;

- степень выполнения показателя i:



- для целевых показателей, положительной динамикой которых является рост значений;



- для целевых показателей, положительной динамикой которых является снижение значений, где:



- фактическое значение целевого показателя i Программы;



- плановое значение целевого показателя i Программы.



Программа считается реализуемой с высоким уровнем эффективности, если значение оценки эффективности составляет 95 процентов и более.

Программа считается реализуемой с удовлетворительным уровнем эффективности, если значение оценки эффективности составляет от 95 до 80 процентов.

Если реализация Программы не отвечает приведенным выше критериям, уровень эффективности ее реализации признается неудовлетворительным.

Приложение № 1

к комплексной программе Асбестовского городского округа «Повышение эффективности управления муниципальными финансами Асбестовского городского округа на период до 2023 года»

ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ

КОМПЛЕКСНОЙ ПРОГРАММЫ АСБЕСТОВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

«ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ФИНАНСАМИ

АСБЕСТОВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА НА ПЕРИОД ДО 2023 ГОДА»

| № строки | Наименование целевого показателя | Единица измерения | Значения целевых показателей | | | | | | | Справочно: базовое значение целевого показателя (на начало реализации Программы) |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2017 год | 2018 год | 2019 год | 2020 год | 2021 год | 2022 год | 2023 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
| 1. | **Задача 1 «Обеспечение долгосрочной устойчивости и сбалансированности бюджета Асбестовского городского округа»** | | | | | | | | | |
| 2. | Целевой показатель 1.  Наличие утвержденного прогноза социально-экономического развития Асбестовского городского округа на среднесрочную перспективу | срок | да | да | не позднее  01 сентября 2019 года | - | - | не позднее  01 сентября 2022 года | - | Постановление администрации Асбестовского городского округа от 31.10.2016 № 564-ПА |
| 3. | Целевой показатель 2.  Наличие утвержденного бюджетного прогноза Асбестовского городского округа на долгосрочный период | срок | нет | в течение 2 месяцев со дня опубликования решение о бюджете | да | да | да | да | да | отсутствует |
| 4. | Целевой показатель 3.  Приемлемость уровня риска исполнения расходных обязательств в связи с погашением муниципального долга [<\*>](#P1811) | процентов | 0,5 | <= 1,0 | <= 1,0 | <= 1,0 | <= 1,0 | <= 1,0 | <= 1,0 | 0,5 |
| 5. | Целевой показатель 4.  Отношение объема муниципального долга по состоянию на 01 января года, следующего за отчетным, к общему годовому объему доходов местного бюджета в отчетном финансовом году (без учета безвозмездных поступлений) | процентов | 10,0 | 10,0 | 10,0 | 10,0 | 10,0 | 10,0 | 10,0 | 10,0 |
| 6. | Целевой показатель 5.  Наличие актуального порядка проведения качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств местного бюджета | да/нет | да | да | да | да | да | да | да | да |
| 7. | Целевой показатель 6.  Наличие результатов оценки качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств местного бюджета | да/нет | да | да | да | да | да | да | да | да |
| 8. | Целевой показатель 7.  Исполнение мероприятий, предусмотренных Указами Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года | процентов | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| 9. | **Задача 2 «Развитие программно-целевого планирования»** | | | | | | | | | |
| 10. | Целевой показатель 1.  Соответствие годовых объемов расходов на реализацию муниципальных программ (в части местного бюджета) «потолкам» расходов на реализацию муниципальных программ, установленных в бюджетном прогнозе на долгосрочный период | соотношение  ≤ 1 | ≤ 1 | ≤ 1 | ≤ 1 | ≤ 1 | ≤ 1 | ≤ 1 | ≤ 1 | отсутствует |
| 11. | Целевой показатель 2.  Среднее значение оценки эффективности муниципальных программ Асбестовского городского округа | единиц | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 |
| 12. | Целевой показатель 3.  Наличие актуального Порядка формирования и реализации муниципальных программ, соответствующего требованиям бюджетного законодательства | да/нет | да | да | да | да | да | да | да | да |
| 13. | Целевой показатель 4.  Доля муниципальных программ Асбестовского городского округа, в которых отражены показатели муниципальных заданий, к общему числу муниципальных программ, формирующих муниципальные задания для подведомственных учреждений | процентов | 0 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| 14. | Целевой показатель 5.  Формирование местного бюджета в программной структуре | да/нет | да | да | да | да | да | да | да | да |
| 15. | Целевой показатель 6.  Доля расходов местного бюджета, формируемых в рамках программ, в общем объеме расходов местного бюджета | процентов | не ниже 80 | не ниже 70 | не ниже 70 | не ниже 70 | не ниже 70 | не ниже 70 | не ниже 70 | не ниже 80 |
| 16. | Целевой показатель 7.  Отражение в муниципальных программах показателей и поручений, содержащихся в Указах Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года | да/нет | да | да | да | да | да | да | да | да |
| 17. | Целевой показатель 9.  Наличие актуальных методических рекомендаций по формированию и реализации муниципальных программ | да/нет | да | да | да | да | да | да | да | да |
| 18. | **Задача 3 «Повышение эффективности системы муниципального финансового контроля»** | | | | | | | | | |
| 19. | Целевой показатель 1.  Количество проведенных проверок при осуществлении контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования | единиц | 23 | 23 | 23 | 23 | 23 | 23 | 23 | 23 |
| 20. | Целевой показатель 2.  Наличие актуального порядка осуществления полномочий по контролю в финансово-бюджетной сфере, соответствующего требованиям бюджетного законодательства | да/нет | да | да | да | да | да | да | да | да |
| 21. | Целевой показатель 4.  Соотношение суммы выявленных нарушений к общей сумме проверенных средств | процентов | 6,0 | 6,0 | 6,0 | 6,0 | 6,0 | 6,0 | 6,0 | 6,0 |
| 22. | Целевой показатель 5.  Наличие порядка осуществления главными администраторами доходов бюджета и главными распорядителями средств местного бюджета внутреннего финансового контроля и аудита | да/нет | да | да | да | да | да | да | да | да |
| 23. | **Задача 4 «Повышение эффективности управления доходами бюджета Асбестовского городского округа»** | | | | | | | | | |
| 24. | Целевой показатель 2.  Темп роста объема налоговых и неналоговых доходов бюджета Асбестовского городского округа (в сопоставимых условиях) | процентов | -12,7 | -1,7 | +2,3 | +2,5 | +3,0 | +3,1 | +3,2 | -12,7 |
| 25. | Целевой показатель 3.  Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета Асбестовского городского округа | млн. рублей | 702,9 | 691,1 | 706,9 | 724,6 | 746,3 | 769,4 | 794,0 | 702,9 |
| 26. | Целевой показатель 4.  Исполнение прогноза налоговых и неналоговых доходов местного бюджета | процентов | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| 27. | Целевой показатель 5.  Наличие актуального порядка рассмотрения обращений налогоплательщиков в Асбестовском городском округе о возможности предоставления налоговых льгот и оценки их эффективности | да/нет | да | да | да | да | да | да | да | да |
| 28. | Целевой показатель 7.  Проведение оценки эффективности налоговых льгот, предоставленных муниципальными правовыми актами Асбестовского городского округа | да/нет | да | да | да | да | да | да | да | нет |
| 29. | Целевой показатель 8.  Наличие плана мероприятий («дорожной карты») по повышению доходного потенциала Асбестовского городского округа | да/нет | да | да | да | да | да | да | да | да |
| 30. | Целевой показатель 9.  Подготовка и направление в адрес Министерства финансов Свердловской области ежеквартального отчета и аналитической информации о ходе выполнения плана мероприятий ("дорожной карты") по повышению доходного потенциала Асбестовского городского округа | да/нет | да | да | да | да | да | да | да | да |
| 31. | Целевой показатель 10.  Количество хозяйствующих субъектов, рассмотренных на заседаниях межведомственных комиссий, по вопросам укрепления финансовой самостоятельности бюджета Асбестовского городского округа | единиц | 200 | 200 | 200 | 200 | 200 | 200 | 200 | 200 |
| 32. | Целевой показатель 11.  Количество проведенных заседаний межведомственных комиссий, совещаний рабочих групп по вопросам укрепления финансовой самостоятельности муниципального образования | единиц | не менее 10 | не менее 10 | не менее 10 | не менее 10 | не менее 10 | не менее 10 | не менее 10 | 10 |
| 33. | **Задача 5 «Повышение эффективности бюджетных расходов»** | | | | | | | | | |
| 34. | Целевой показатель 1.  Совершенствование порядка и методики планирования бюджетных ассигнований местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период | да/нет | да | да | да | да | да | да | да | да |
| 35. | Целевой показатель 2.  Совершенствование порядка ведения реестра расходных обязательств муниципального образования | да/нет | да | да | да | да | да | да | да | да |
| 36. | Целевой показатель 7.  Доля заказчиков, представители которых приняли участие в семинарах, направленных на повышение квалификации в сфере осуществления закупок | процентов | 30 | 30 | 30 | 30 | 30 | 30 | 30 | - |
| 37. | Целевой показатель 8.  Количество разработанных правовых актов Асбестовского городского округа в сфере закупок | единиц | 5 | 5 | 6 | 6 | 6 | 6 | 6 | 5 |
| 38. | Целевой показатель 9.  Доля достигнутой экономии средств бюджета Асбестовского городского округа и внебюджетных источников финансирования по результатам рассмотрения заявок заказчиков Асбестовского городского округа | процентов | 0,05 | 0,05 | 0,06 | 0,06 | 0,06 | 0,06 | 0,06 | 0,05 |
| 39. | Целевой показатель 13.  Доля работников муниципальных учреждений Асбестовского городского округа, заключивших «эффективный контракт», в общей численности работников муниципальных учреждений Асбестовского городского округа в сферах: образования, культуры, физической культуры и спорта, молодежной политики | процентов | 65 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 65 |
| 40. | Целевой показатель 15.  Предельная доля оплаты труда работников административно-управленческого и вспомогательного персонала в фонде оплаты труда муниципальных учреждений Асбестовского городского округа в сферах: | процентов | не более 40 | не более 40 | не более 40 | не более 40 | не более 40 | не более 40 | не более 40 | не более 40 |
| 41. | образования | не более 40 | не более 40 | не более 40 | не более 40 | не более 40 | не более 40 | не более 40 | не более 40 |
| 42. | культуры | не более 40 | не более 40 | не более 40 | не более 40 | не более 40 | не более 40 | не более 40 | не более 40 |
| 43. | физической культуры, спорта | не более 40 | не более 40 | не более 40 | не более 40 | не более 40 | не более 40 | не более 40 | не более 40 |
| 44. | молодежной политики |  | не более 40 | не более 40 | не более 40 | не более 40 | не более 40 | не более 40 | не более 40 | не более 40 |
| 45. | **Задача 6 «Повышение эффективности оказания муниципальных услуг (выполняемых работ)»** | | | | | | | | | |
| 46. | Целевой показатель 3.  Наличие утвержденных нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (работ) в соответствующих сферах деятельности для муниципальных услуг (работ) | да/нет | да | да | да | да | да | да | да | да |
| 47. | Целевой показатель 4.  Наличие порядка разработки, утверждения и применения стандартов качества предоставления муниципальных услуг (работ) | да/нет | да | да | да | да | да | да | да | да |
| 48. | Целевой показатель 5.  Наличие результатов мониторинга оказания муниципальных услуг и планов по решению выявленных проблем в сферах образования, культуры, физической культуры и спорта | да/нет | да | да | да | да | да | да | да | да |
| 49. | Целевой показатель 7.  Доля начислений администратора доходов, переданных в государственную информационную систему о государственных и муниципальных платежах, к общему количеству начислений администрируемых неналоговых доходов, подлежащих передаче в государственную информационную систему о государственных и муниципальных платежах | процентов | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 15 |
| 50. | Целевой показатель 8.  Наличие результатов независимой оценки качества оказания услуг организациями в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта | да / нет | да | да | да | да | да | да | да | да |
| 51. | **Задача 7 «Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления Асбестовского городского округа»** | | | | | | | | | |
| 52. | Целевой показатель 1.  Доля главных распорядителей средств местного бюджета - органов местного бюджета Асбестовского городского округа, в отношении которых осуществляется оценка качества финансового менеджмента | процентов | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| 53. | Целевой показатель 2.  Наличие актуального порядка проведения мониторинга качества управления финансами главных распорядителей средств местного бюджета | да/нет | да | да | да | да | да | да | Да | да |
| 54. | Целевой показатель 4.  Доля муниципальных служащих муниципального образования, прошедших обучение по программам дополнительного профессионального образования, в том числе по программам, включающим в себя вопросы повышения эффективности бюджетных расходов, от общего количества муниципальных служащих | процентов | 20 | 20 | 20 | 20 | 20 | 20 | 20 | 20 |
| 55. | Целевой показатель 7.  Наличие подготовленного в установленные сроки доклада главы Асбестовского городского округа о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления Асбестовского городского округа | срок | до 01 мая | до 01 мая | до 01 мая | до 01 мая | до 01 мая | до 01 мая | до 01 мая | до 01 мая |
| 56. | **Задача 8 «Обеспечение открытости и прозрачности муниципальных финансов Асбестовского городского округа»** | | | | | | | | | |
| 57. | Целевой показатель 1.  Наличие информационного ресурса «Бюджет для граждан» на официальном сайте Асбестовского городского округа | да/нет | да | да | да | да | да | да | да | да |
| 58. | Целевой показатель 2.  Размещение на официальном сайте Асбестовского городского округа местного бюджета и отчета о его исполнении в доступной форме | да/нет | да | да | да | да | да | да | да | да |

--------------------------------

<\*> Показатель рассчитывается как отношение суммы погашенных долговых обязательств (без учета объемов погашения, осуществленных за счет новых заимствований) к годовому объему налоговых, неналоговых доходов местного бюджета и дотаций, предоставленных местному бюджету на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Приложение № 2

к комплексной программе Асбестовского городского округа «Повышение эффективности управления муниципальными финансами Асбестовского городского округа на период до 2023 года»

ДЕТАЛИЗИРОВАННЫЙ ПЛАН

МЕРОПРИЯТИЙ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ КОМПЛЕКСНОЙ ПРОГРАММЫ АСБЕСТОВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА «ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ФИНАНСАМИ

АСБЕСТОВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА НА ПЕРИОД ДО 2023 ГОДА»

| № строки | Наименование мероприятия | Срок реализации мероприятия | Ответственный исполнитель | Непосредственный результат  реализации мероприятия | Номер строки целевых показателей, на достижение которых направлены мероприятия |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | Поддержание в актуальном состоянии порядка разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития Асбестовского городского округа на долгосрочный период | 2017 - 2023 годы | Отдел по экономике администрации Асбестовского городского округа | нормативный правовой акт, регулирующий разработку и корректировку прогноза социально-экономического развития Асбестовского городского округа | [2](#P589) |
| 2. | Разработка проекта нормативного правового акта об утверждении прогноза социально-экономического развития Асбестовского городского округа на среднесрочную перспективу | 2017 - 2023 годы | Отдел по экономике администрации Асбестовского городского округа | расширение "горизонта" планирования до 2030 года для разработки бюджетной стратегии Свердловской области | [2](#P589) |
| 3. | Разработка проекта нормативного правового акта об утверждении порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза Асбестовского городского округа на долгосрочный период | до 31.12.2017 | Финансовое управление администрации Асбестовского городского округа | нормативный правовой акт, регулирующий формирование бюджетного прогноза Асбестовского городского округа на долгосрочный период | [3](#P599) |
| 4. | Разработка проекта нормативного правового акта об утверждении бюджетного прогноза Асбестовского городского округа на долгосрочный период | в течение 2 месяцев со дня опубликования решение о бюджете | Финансовое управление администрации Асбестовского городского округа | переход к долгосрочному бюджетному планированию.  Определение основных направлений бюджетной политики Асбестовского городского округа на долгосрочный период и прогноза основных характеристик бюджета Асбестовского городского округа | [3](#P599) |
| 5. | Направление на погашение долговых обязательств не более 10 процентов годового объема налоговых, неналоговых доходов местного бюджета и дотаций, предоставленных бюджету Асбестовского городского округа на выравнивание бюджетной обеспеченности (без учета объемов погашения, осуществленных за счет новых заимствований) | 2017 - 2023 годы | Финансовое управление администрации Асбестовского городского округа | обеспечение сбалансированности, эффективное планирование и расходование средств местного бюджета | [4](#P609) |
| 6. | Подготовка программы муниципальных внутренних заимствований Асбестовского городского округа, программы муниципальных гарантий Асбестовского городского округа | 2017 - 2023 годы | Финансовое управление администрации Асбестовского городского округа, Отдел по экономике администрации Асбестовского городского округа | соблюдение установленного Решением Думы Асбестовского городского округа верхнего предела муниципального долга и предела муниципального долга | [5](#P619) |
| 7. | Поддержание в актуальном состоянии порядка осуществления мониторинга и оценки качества управления бюджетным процессом | 2017 - 2023 годы | Финансовое управление администрации Асбестовского городского округа | совершенствование системы индикаторов для оценки качества управления бюджетным процессом | [6](#P629), [7](#P639) |
| 8. | Проведение оценки качества управления бюджетным процессом | 2017 - 2023 годы | Финансовое управление администрации Асбестовского городского округа | повышение качества управления муниципальными финансами | [6](#P629), [7](#P639) |
| 9. | Выполнение задач государственной политики, предусмотренных Указами Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года | 2017 - 2023 годы | Органы местного самоуправления Асбестовского городского округа | обеспечение выполнения Указов Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года в полном объеме | [8](#P649) |
| 10. | Увязка объемов финансирования муниципальных программ за счет средств бюджета с показателями бюджетного прогноза Асбестовского городского округа на долгосрочный период | 2017 - 2023 годы | Финансовое управление администрации Асбестовского городского округа  Отдел по экономике администрации Асбестовского городского округа  Исполнители муниципальных программ | полноценное использование программно-целевого метода управления за счет повышения предсказуемости и стабильности расходов на реализацию муниципальных программ | [10](#P661) |
| 11. | Проведение оценки эффективности муниципальных программ Асбестовского городского округа | 2017 - 2023 годы | Отдел по экономике администрации Асбестовского городского округа | эффективное использование средств местного бюджета, выделяемых на реализацию муниципальных программ | [11](#P671) |
| 12. | Поддержание в актуальном состоянии порядка формирования и реализации муниципальных программ Асбестовского городского округа | 2017 - 2023 годы | Отдел по экономике администрации Асбестовского городского округа | реализация программно-целевого метода бюджетного планирования, повышение качества бюджетного планирования, своевременный учет изменений бюджетного законодательства | [12](#P681) |
| 13. | Включение в муниципальные программы Асбестовского городского округа показателей муниципальных заданий | 2017 - 2023 годы | Администрация Асбестовского городского округа, главные распорядители бюджетных средств | обеспечение взаимосвязи муниципальных программ Асбестовского городского округа и муниципальных заданий | [13](#P691) |
| 14. | Планирование расходов местного бюджета преимущественно в программной структуре | 2017 - 2023 годы | Финансовое управление администрации Асбестовского городского округа  Исполнители муниципальных программ | реализация программно-целевого метода бюджетного планирования | [14](#P701), [15](#P711) |
| 15. | Организационно-методическое руководство по разработке проектов муниципальных программ и комплексных программ Асбестовского городского округа, внесение в них изменений | 2017 - 2023 годы | Финансовое управление администрации Асбестовского городского округа  Отдел по экономике администрации Асбестовского городского округа  Исполнители муниципальных программ  Заказчики комплексных программ | развитие программно-целевого метода бюджетного планирования | [12](#P681) |
| 16. | Ведение реестра муниципальных программ Асбестовского городского округа | 2017 - 2023 годы | Отдел по экономике администрации Асбестовского городского округа | реестр муниципальных программ Асбестовского городского округа, сформированный в срок, установленный правовым актом муниципального образования, регламентирующим порядок и сроки составления проекта местного бюджета | 1[4](#P731) |
| 17. | Поддержание в актуальном состоянии методических рекомендаций по формированию и реализации муниципальных программ Асбестовского городского округа | 2017 - 2023 годы | Отдел по экономике администрации Асбестовского городского округа | нормативный правовой акт, регулирующий формирование и реализацию муниципальных программ | [1](#P741)7 |
| 18. | Осуществление мониторинга и анализа системы контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд | 2017 - 2023 годы | Финансовое управление администрации Асбестовского городского округа | повышение эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечение гласности и прозрачности использования бюджетных средств | 19 |
| 19. | Поддержание в актуальном состоянии Порядка осуществления полномочий по контролю в финансово-бюджетной сфере | 2017 - 2023 годы | Финансовое управление администрации Асбестовского городского округа | надлежащее нормативно-правовое регулирование внутреннего муниципального финансового контроля, своевременный учет изменений бюджетного законодательства | [20](#P763) |
| 20. | Осуществление мониторинга и анализа системы контроля в финансово-бюджетной сфере и в сфере закупок | 2017 - 2023 годы | Финансовое управление администрации Асбестовского городского округа | повышение эффективности, результативности и прозрачности использования бюджетных средств, осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечение гласности | 19 |
| 21. | Поддержание в актуальном состоянии Порядка осуществление главными администраторами бюджетных средств и главными распорядителями бюджетных средств внутреннего финансового контроля и аудита | 2017 - 2023 годы | Финансовое управление администрации Асбестовского городского округа | надлежащее нормативно-правовое регулирование внутреннего муниципального финансового контроля, своевременный учет изменений бюджетного законодательства | [22](#P793) |
| 22. | Разработка плана мероприятий («дорожной карты») по повышению доходного потенциала Асбестовского городского округа на очередной финансовый год и плановый период | 2017 - 2023 годы | Отдел по экономике администрации Асбестовского городского округа  Финансовое управление администрации Асбестовского городского округа | реализация на постоянной основе мероприятий, направленных на обеспечение финансовой устойчивости и увеличение доходной части местного бюджета, а также на развитие доходного потенциала | 29 |
| 23. | Мониторинг обеспечения выполнения мероприятий, предусмотренных планом мероприятий («дорожной картой») по повышению доходного потенциала Асбестовского городского округа на очередной финансовый год и плановый период | 2017 - 2023 годы | Отдел по экономике администрации Асбестовского городского округа  Финансовое управление администрации Асбестовского городского округа | реализация на постоянной основе мероприятий, направленных на обеспечение финансовой устойчивости и увеличение доходной части местного бюджета, а также на развитие доходного потенциала | 30 |
| 24. | Проведение адресной работы с хозяйствующими субъектами путем заслушивания руководителей (собственников) на заседаниях межведомственных комиссий, рабочих групп в целях выработки рекомендаций по легализации заработной платы, ликвидации убыточности организаций, а также погашению задолженности по налогам, зачисляемым в областной и местные бюджеты | 2017 - 2023 годы | Отдел по экономике администрации Асбестовского городского округ | обеспечение исполнения прогнозируемых сумм поступлений по налогам и учет выявляемых тенденций при разработке проекта Решения Думы Асбестовского городского округа о внесении изменений в Решение Думы Асбестовского городского округа о бюджете Асбестовского городского округа на финансовый год и плановый период | 31,32 |
| 25. | Организация взаимодействия с территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти по вопросам реализации мероприятий, направленных на расширение доходной части бюджета | 2017 - 2023 годы | Финансовое управление администрации Асбестовского городского округа | дополнительная мобилизация доходов местного бюджета | 26 |
| 26. | Организация взаимодействия с главными администраторами доходов местного бюджета, крупнейшими налогоплательщиками | 2017 - 2023 годы | Финансовое управление администрации Асбестовского городского округа  Главные администраторы доходов местного бюджета | исполнение первоначально утвержденного прогноза налоговых и неналоговых доходов местного бюджета | 26 |
| 27. | Проведение анализа использования и оценки эффективности предоставленных налоговых льгот, установленных муниципальными правовыми актами. Подготовка предложений по их оптимизации путем внесения изменений в муниципальные правовые акты | 2017 - 2023 годы | Финансовое управление администрации Асбестовского городского округа | совершенствование налоговой политики, оптимизация налоговых льгот по результатам проведенного анализа в случае установления их неэффективности, рост налоговых доходов местного бюджета | [27,28](#P917) |
| 28. | Поддержание в актуальном состоянии порядка и методики планирования бюджетных ассигнований местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период | 2017 - 2023 годы (по мере необходимости) | Финансовое управление администрации Асбестовского городского округа | повышение качества бюджетного планирования, своевременный учет изменений бюджетного законодательства, развитие методологии формирования и использования расходных обязательств | 34 |
| 29. | Поддержание в актуальном состоянии порядка ведения реестра расходных обязательств Асбестовского городского округа | 2017 - 2023 годы (по мере изменения законодательства) | Финансовое управление администрации Асбестовского городского округа | учет изменений действующего законодательства, реализация механизма учета действующих и принимаемых обязательств, повышение качества бюджетного планирования | 35 |
| 30. | Проведение инвентаризации расходных полномочий, устанавливающих социальные льготы на уровне муниципального образования | до 01 октября 2018 года |  | обеспечение принципа адресности и нуждаемости при предоставлении социальных выплат и льгот и исключение дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям граждан | 31 |
| 31. | Повышение профессионализма муниципальных заказчиков: проведение методических семинаров, оказание информационно-методологической поддержки | 2017 - 2023 годы | Финансовое управление администрации Асбестовского городского округа  Отдел по экономике администрации Асбестовского городского округа | повышение качества аукционной (конкурсной) документации, утвержденной муниципальными заказчиками, снижение количества обоснованных жалоб | 36 |
| 32. | Разработка нормативных правовых актов в сфере закупок | 2017 - 2023 годы | Финансовое управление администрации Асбестовского городского округа  Отдел по экономике администрации Асбестовского городского округа | реализация политики в сфере закупок, повышение эффективности взаимодействия с заказчиками Асбестовского городского округа, организация мониторинга закупок | 37 |
| 33. | Обеспечение проверки обоснования установленной заказчиками начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) в целях сокращения расходов бюджета при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд | 2017 - 2023 годы | Финансовое управление администрации Асбестовского городского округа | исключение нарушений требований законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, сокращение расходов бюджета при осуществлении закупок | 38 |
| 34. | Внедрение «эффективного контракта» в муниципальных учреждениях Асбестовского городского округа | 2017 - 2023 годы | Главные распорядители средств местного бюджета | повышение эффективности бюджетных расходов в результате внедрения "эффективного контракта" в муниципальных учреждениях Асбестовского городского округа | 39 |
| 35. | Установление предельной доли оплаты труда работников административно-управленческого и вспомогательного персонала в фонде оплаты труда подведомственных учреждений | 2017 - 2023 годы | Главные распорядители средств местного бюджета | обеспечение оптимизации расходов на административно-управленческий и вспомогательный персонал | 40 |
| 36. | Разработка нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (работ) в соответствующих сферах деятельности для муниципальных услуг (работ) | 2017 - 2023 годы | Главные распорядители средств местного бюджета | повышение качества бюджетного планирования на основе муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) | 46 |
| 37. | Поддержание в актуальном состоянии порядка проведения мониторинга качества предоставления муниципальных услуг (работ), за исключением муниципальных услуг (работ) в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=5A2E80B19247E74888249CFD0F079C2D02E26BEFF0F136205A2EAFB9C5A4zAK) от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» | 2017 - 2023 годы | Отдел по экономике администрации Асбестовского городского округа | установление единых требований к разработке, утверждению и содержанию стандартов качества предоставления муниципальных услуг (выполнения работ) | 47,48 |
| 38. | Финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий бюджетными и автономными учреждениями Асбестовского городского округа за фактически оказанные услуги (выполненные работы) | 2017 - 2023 годы | Главные распорядители бюджетных средств | оптимизация расходов местного бюджета, улучшение качества предоставления муниципальных услуг (выполнения работ) | 46 |
| 39. | Осуществление начисления платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним и представление информации, необходимой для уплаты денежных средств физическими и юридическими лицами за государственные услуги, а также иных платежей, являющихся источниками формирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в государственную информационную систему о государственных и муниципальных платежах | 2017 - 2023 годы | Уполномоченные администраторы начислений | повышение качества, доступности и эффективности оказания муниципальных услуг | 49 |
| 40. | Проведение независимой оценки качества оказания услуг организациями в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта | 2017 - 2023 годы | Отдел по экономике администрации Асбестовского городского округа, главные распорядители бюджетных средств | независимая оценка качества оказания услуг организациями в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта | 50 |
| 41. | Изучение мнения населения о качестве предоставляемых муниципальных услуг |
| 42. | Организация работы с открытыми источниками информации о качестве работы учреждений в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта (официальный сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», средства массовой информации) |
| 43. | Проведение мониторинга качества финансового менеджмента в соответствии с порядком проведения мониторинга и оценки качества управления финансами главных распорядителей средств местного бюджета | 2017 - 2023 годы | Финансовое управление администрации Асбестовского городского округа | повышение качества бюджетного планирования и управления средствами местного бюджета, повышение качества финансового менеджмента в органах местного самоуправления | 52 |
| 44. | Совершенствование порядка проведения мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств местного бюджета | 2017 - 2023 годы (по мере необходимости) | Финансовое управление администрации Асбестовского городского округа | нормативный правовой акт, регулирующий порядок проведения мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств местного бюджета.  Повышение качества финансового менеджмента в органах местного самоуправления | 53 |
| 45. | Обеспечение профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих Асбестовского городского округа | 2017 - 2023 годы | Администрация Асбестовского городского округа | повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления путем приобретения муниципальными служащими практических навыков и умений и их эффективного использования при исполнении своих должностных обязанностей | 54 |
| 46. | Составление и опубликование «Бюджета для граждан» на основе Решения Думы Асбестовского городского округа о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период и закона об исполнении бюджета Асбестовского городского округа за отчетный период | 2017 - 2023 годы | Финансовое управление администрации Асбестовского городского округа | реализация принципа прозрачности (открытости) и обеспечения полного и доступного информирования граждан (заинтересованных пользователей) о местном бюджете | 58,59 |