Приложение

к постановлению

администрации Кавалеровского

муниципального района

от 01.07.2021 № 135

**ПОЛОЖЕНИЕ**

**О ПОРЯДКЕ СОЗДАНИЯ, РЕОРГАНИЗАЦИИ И ЛИКВИДАЦИИ**

**МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ**

**В КАВАЛЕРОВСКОМ МУНИЦИПАЛЬНОМ РАЙОНЕ**

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Настоящее положение устанавливает единый порядок создания, реорганизации и ликвидации муниципальных образовательных учреждений Кавалеровского муниципального района (далее по тексту - Положение).

1.2. Образовательная организация - некоммерческая организация, осуществляющая на основании лицензии образовательную деятельность в качестве основного вида деятельности в соответствии с целями, ради достижения которых такая организация создана.

1.3. В Кавалеровском муниципальном районе муниципальные образовательные организации создаются в форме, установленной гражданским законодательством для некоммерческих организаций - в форме учреждений.

1.4. Учредителем муниципальных образовательных учреждений является администрация Кавалеровского муниципального района. Создание, реорганизация и ликвидация образовательных учреждений производятся на основании постановления администрации Кавалеровского муниципального района.

1.5. Образовательное учреждение является юридическим лицом, имеет права и выполняет обязанности, связанные с его деятельностью.

1.6. Юридическим лицом признается организация, которая имеет обособленное имущество и отвечает им по своим обязательствам, может от своего имени приобретать и осуществлять гражданские права и нести гражданские обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

1.7. Имущество образовательного учреждения находится в муниципальной собственности администрации Кавалеровского муниципального района, имущество, переданное учреждению закрепляется за ним на праве оперативного управления в порядке, установленном Гражданским кодексом Российской Федерации.

1.8. Образовательное учреждение финансируется в соответствии с действующим законодательством.

1.9. Имущество и финансовые средства используются образовательным учреждением в уставных целях.

1.10. Образовательное учреждение отвечает по своим обязательствам всем находящимся у него на праве оперативного управления имуществом. При недостаточности у образовательного учреждения указанных средств ответственность по его обязательствам несет собственник имущества, закрепленного за образовательным учреждением, в порядке, определяемом действующим законодательством.

1.11. К муниципальным образовательным организациям относятся учреждения следующих типов:

- дошкольная образовательная организация - образовательная организация, осуществляющая в качестве основной цели ее деятельности образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми;

- общеобразовательная организация - образовательная организация, осуществляющая в качестве основной цели ее деятельности образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и (или) среднего общего образования;

- организация дополнительного образования - образовательная организация, осуществляющая в качестве основной цели ее деятельности образовательную деятельность по дополнительным образовательным программам.

1.12. Учреждения могут быть: казенными; бюджетными; автономными.

1.13. Образовательная организация считается созданной как юридическое лицо со дня внесения соответствующей записи в единый государственный реестр юридических лиц.

1.14. Решение о создании, реорганизации, изменении типа и ликвидации образовательной организации принимает Учредитель.

3. Реорганизация, ликвидация образовательного учреждения проводится по окончании учебного года, а в исключительных случаях - в течение учебного года.

Глава 2. СОЗДАНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ

2.1. Инициативы создания образовательного учреждения должны выдвигаться в сроки, дающие возможность при положительном решении обеспечить согласование и включение в проект бюджета Кавалеровского муниципального района следующего года необходимых расходов на создание и обеспечение деятельности нового образовательного учреждения или согласование и определение источников финансирования этих расходов в текущем году. При этом финансирование созданного образовательного учреждения должно быть открыто за 2 - 3 месяца до начала учебного года с целью обеспечения своевременной государственной регистрации образовательного учреждения, лицензирования и надлежащей подготовки к осуществлению образовательного процесса.

2.2. Образовательное учреждение может быть образовано путем создания, а также в результате реорганизации существующих образовательных учреждений.

2.3. Учредителем и собственником имущества образовательного учреждения является администрация Кавалеровского муниципального района (далее - Учредитель),

2.4. Решение о создании образовательного учреждения принимает глава администрации Кавалеровского муниципального района (далее - глава администрации) по предложению отдела образования администрации Кавалеровского муниципального района (далее отдел образования)

2.5. Заместитель главы администрации Кавалеровского муниципального района готовит на имя главы администрации письменное представление о целесообразности создания образовательного учреждения конкретного типа и вида с описанием состава предполагаемого имущества, места размещения, целей деятельности, необходимых затрат, источников и условий финансирования. К представлению прилагается проект устава и штатного расписания образовательного учреждения, проект трудового договора с руководителем образовательного учреждения.

2.6. Решение администрации Кавалеровского муниципального района о создании муниципального образовательного учреждения оформляется постановлением. В постановлении должно быть указанно полное наименование учредителя, цели и задачи создания учреждения, тип и вид создаваемого учреждения, полное наименование учреждения, место нахождения, определен правовой порядок наделения имуществом и финансирование, утвержден устав, иные необходимые сведения, относящиеся к действиям по созданию образовательного учреждения.

2.7. Образовательное учреждение является юридическим лицом.

2.8. Образовательное учреждение подлежит государственной регистрации в уполномоченном государственном органе в порядке, определяемом законодательством о государственной регистрации юридических лиц.

2.9. Образовательное учреждение действует на основании устава, утвержденного постановлением администрации в порядке, предусмотренном муниципальными правовыми актами Кавалеровского муниципального района, зарегистрированного в установленном законом порядке.

2.10. Образовательное учреждение финансируется полностью или частично за счет средств местного бюджета.

2.11. Имущество образовательного учреждения закрепляется за ним на праве оперативного управления в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации.

2.12. Для осуществления образовательной деятельности образовательное учреждение получает лицензию, проходит государственную аккредитацию в порядке, предусмотренном законодательством.

2.13. Руководитель образовательного учреждения назначается и увольняется в порядке, установленном уставом Кавалеровского муниципального района.

2.14. Учредитель заключает с руководителем учреждения трудовой договор.

2.15. Руководитель образовательного учреждения на основании действующего законодательства Российской Федерации об образовании с момента назначения осуществляет все необходимые для начала функционирования образовательного учреждения действия, в том числе формирует штат сотрудников в соответствии с уставными целями деятельности образовательного учреждения в пределах выделенных средств.

Глава 3. РЕОРГАНИЗАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ

ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ

3.1. Реорганизация образовательных учреждений может быть осуществлена в форме слияния, присоединения, разделения, выделения, преобразования, в порядке, установленном Гражданским кодексом РФ и настоящим Положением.

3.2. Реорганизация образовательного учреждения осуществляется по решению его учредителя в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации. Решение учредителя оформляется постановлением администрации Кавалеровского муниципального района, как правило, по окончании учебного года.

3.3. Вопрос о реорганизации образовательного учреждения учредителем рассматривается на основании подготовленной отделом образования информационно-аналитической справки о муниципальной системе образования, которая содержит подробный финансовый анализ и оценку деятельности учреждения.

3.4. Основания принятия решения о реорганизации образовательного учреждения:

3.4.1. изменение показателей, влияющих на организационно-правовую форму, статус муниципального образовательного учреждения;

3.4.2. отклонение от нормативов финансирования;

3.4.3. изменение действующего законодательства;

3.4.4. в других случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

3.5. Заместитель главы администрации Кавалеровского муниципального района курирующий вопросы образования (далее заместитель главы администрации) готовит письменное представление на имя главы администрации Кавалеровского муниципального района о необходимости реорганизации образовательного учреждения (образовательных учреждений). В представлении о реорганизации образовательного учреждения содержится подробный финансовый анализ и оценка деятельности, обоснование необходимости осуществления реорганизации, предложения о форме реорганизации.

3.6. До принятия решения о реорганизации образовательного учреждения должна быть проведена предварительная экспертная оценка последствий принятия этого решения. Экспертная оценка оформляется заключением, которое должно включать обоснование необходимости реорганизации образовательного учреждения.

3.7. Экспертную оценку последствий реорганизации проводит межведомственная экспертная комиссия по проведению экспертной оценки последствий ликвидации, реорганизации муниципальных образовательных учреждений, порядок создания и содержание деятельности которой определяются главой 5 настоящего Положения.

3.8. Экспертная оценка оформляется заключением, которое должно содержать обоснование необходимости реорганизации образовательного учреждения, указание на то, каким образом будет реализовано право на образование граждан, обучающихся в данном учреждении, детей дошкольного возраста.

Содержать информацию о возможности (невозможности) дальнейшего трудоустройства работников учреждения; содержать прогноз последствий реорганизации учреждения для обеспечения жизнедеятельности, образования, воспитания и развития детей, обслуживаемых данным учреждением.

3.9. По результатам экспертной оценки учредитель выносит решение о целесообразности реорганизации учреждения. Решение оформляется в форме постановления администрации Кавалеровского муниципального района о реорганизации образовательного учреждения.

3.10. После издания постановления администрации Кавалеровского муниципального района осуществляются действия по реорганизации образовательного учреждения (образовательных учреждений) в соответствии с действующим законодательством:

3.10.1. Заместитель главы администрации:

3.10.1.1. осуществляет руководство процедурой реорганизации образовательного учреждения (образовательных учреждений);

3.10.1.2. согласовывает состав межведомственной комиссии по реорганизации образовательного учреждения.

3.10.2. Межведомственная комиссия по реорганизации с момента вступления в силу постановления администрации Кавалеровского муниципального района о реорганизации образовательного учреждения (образовательных учреждений) осуществляет в установленном законом порядке все необходимые действия по реорганизации, в том числе:

3.10.2.1. разрабатывает план мероприятий, необходимых для проведения реорганизации;

3.10.2.2. размещает в средствах массовой информации объявления о реорганизации;

3.10.2.3. осуществляет в соответствии с действующим законодательством иные действия, необходимые для проведения реорганизации образовательного учреждения.

3.10.3. отдел образования организует работу по:

3.10.3.1. изданию правового акта о порядке действий, направленных на реализацию постановления администрации Кавалеровского муниципального района о реорганизации образовательного учреждения (образовательных учреждений) в части решения вопросов образовательного процесса реорганизуемого образовательного учреждения;

3.10.4 Руководитель реорганизуемого образовательного учреждения (руководители образовательных учреждений):

3.10.4.1. предоставляет устав в регистрирующий орган для последующей государственной регистрации вновь возникшего образовательного учреждения или изменений в устав существующего образовательного учреждения (учреждений);

3.10.4.2. уведомляет регистрирующий орган, всех известных кредиторов реорганизуемого образовательного учреждения о реорганизации;

3.10.4.3. принимает участие в проведении инвентаризации и подготовке передаточного акта (разделительного баланса);

3.10.4.4. решает вопросы перевода (увольнения), трудоустройства работников и уведомляет о реорганизации фонды обязательного медицинского страхования, социального страхования, пенсионный фонд, службу занятости населения;

3.11.5 Отдел по управлению имуществом и архитектуры администрации Кавалеровского муниципального района:

3.10.5.1 издает правовой акт о порядке осуществления действий, направленных на реализацию постановления администрации Кавалеровского муниципального района о реорганизации образовательного учреждения в части решения вопросов управления муниципальной собственностью, закрепленной за реорганизуемым образовательным учреждением (реорганизуемыми образовательными учреждениями), передаче этого имущества, определения правопреемника (правопреемников) реорганизуемого образовательного учреждения и определения порядка дальнейшего использования имущества, закрепленного за реорганизуемым образовательным учреждением;

3.11. Образовательное учреждение (образовательные учреждения) считается реорганизованным, за исключением случаев реорганизации в форме присоединения, с момента государственной регистрации вновь возникших образовательных учреждений. При реорганизации в форме присоединения к нему другого образовательного учреждения первое из них считается реорганизованным с момента внесения в единый государственный реестр юридических лиц записи о прекращении деятельности присоединенного образовательного учреждения.

Глава 4. ЛИКВИДАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ

ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ

4.1. Образовательное учреждение может быть ликвидировано постановлением администрации либо по решению суда по основаниям и в порядке, предусмотренным действующим законодательством Российской Федерации.

4.2. Ликвидация образовательного учреждения по решению Учредителя осуществляется по окончании учебного года.

4.3. Ликвидация образовательного учреждения влечет за собой прекращение его деятельности без перехода прав и обязанностей в порядке правопреемства к другим лицам.

4.4. Основания принятия решения учредителем о ликвидации образовательного учреждения:

4.4.1 значительное превышение нормативов финансирования;

4.4.2 нецелесообразность дальнейшей деятельности в связи с отсутствием достаточного количества детей на обслуживаемой образовательным учреждением территории;

4.4.3 угроза безопасности жизни и здоровья обучающихся и воспитанников;

4.4.4 отсутствие аккредитации образовательного учреждения;

4.4.5 осуществление деятельности образовательным учреждением без соответствующего разрешения (лицензии) либо деятельности, запрещенной законом.

4.5. Заместитель главы администрации готовит на имя главы администрации Кавалеровского муниципального района письменное представление о необходимости ликвидации образовательного учреждения. В представлении о ликвидации образовательного учреждения должны содержаться подробный финансовый анализ и оценка деятельности, причины ликвидации и обоснование необходимости осуществления ликвидации.

4.6. Принятие решения учредителя о ликвидации образовательного учреждения допускается на основании положительного заключения комиссии по оценки последствий такого решения для обеспечения жизнедеятельности, образования, воспитания и развития детей.

4.6.1. Экспертную оценку последствий ликвидации проводит межведомственная экспертная комиссия по проведению экспертной оценки последствий ликвидации, реорганизации муниципальных образовательных учреждений, порядок создания и содержание деятельности которой определяются главой 5 настоящего Положения.

4.6.2. Экспертная оценка оформляется заключением, которое должно содержать обоснование необходимости ликвидации образовательного учреждения; содержать указание на то, каким образом будет реализовано право на образование граждан, обучающихся в данном учреждении, детей дошкольного возраста; содержать информацию о возможности (невозможности) дальнейшего трудоустройства работников учреждения; содержать прогноз последствий ликвидации учреждения для обеспечения жизнедеятельности, образования, воспитания и развития детей, обслуживаемых данным учреждением.

4.8. Постановление администрации Кавалеровского муниципального района о ликвидации образовательного учреждения должно содержать следующую информацию:

4.8.1. правовое обоснование необходимости осуществления ликвидации образовательного учреждения;

4.8.2. о передаче имущества ликвидируемого образовательного учреждения;

4.8.3. иные необходимые сведения, относящиеся к действиям по ликвидации образовательного учреждения.

4.9. После вступления в силу постановления администрации Кавалеровского муниципального района о ликвидации образовательного учреждения:

4.9.1. Отдел по управлению имуществом и архитектуры администрации Кавалеровского муниципального района издает правовой акт о порядке действий, направленных на реализацию постановления администрации Кавалеровского муниципального района ликвидации образовательного учреждения в части решения вопросов передачи муниципальной собственности, закрепленной за ликвидируемым образовательным учреждением (образовательными учреждениями);

4.9.2. Отдел образования издает правовой акт о порядке действий, направленных на реализацию постановления администрации Кавалеровского муниципального района о ликвидации образовательного учреждения в части решения вопросов образовательного процесса ликвидируемого образовательного учреждения.

4.10. Учредитель образовательного учреждения назначает ликвидационную комиссию и устанавливает порядок и сроки ликвидации образовательного учреждения в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации.

4.11. С момента назначения ликвидационной комиссии к ней переходят полномочия по управлению делами образовательного учреждения. Ликвидационная комиссия от имени ликвидируемого образовательного учреждения выступает в суде.

4.11.1. Ликвидационная комиссия размещает в средствах массовой информации, в которых публикуются данные о государственной регистрации юридического лица, публикацию о его ликвидации и о порядке и сроке заявления требований его кредитором (кредиторами). Этот срок не может быть менее двух месяцев со дня публикации.

Ликвидационная комиссия принимает меры к выявлению кредиторов и получению дебиторской задолженности, а также письменно уведомляет кредиторов о ликвидации образовательного учреждения.

4.11.2. После окончания срока для предъявления требований кредиторами ликвидационная комиссия составляет промежуточный ликвидационный баланс, который содержит сведения о составе имущества ликвидируемого образовательного учреждения, перечне предъявленных кредиторами требований, а также о результатах их рассмотрения, а также о перечне требований, удовлетворенных вступившим в законную силу решением суда, независимо от того, были ли такие требования приняты ликвидационной комиссией.

Промежуточный ликвидационный баланс утверждается отделом образования.

4.11.3. После завершения расчетов с кредиторами ликвидационная комиссия составляет ликвидационный баланс, который утверждается отделом образования.

4.11.4. При недостаточности у ликвидируемого образовательного учреждения денежных средств для удовлетворения требований кредиторов последние вправе обратиться в суд с иском об удовлетворении оставшейся части требований за счет собственника имущества этого образовательного учреждения.

4.11.5. Оставшееся после удовлетворения требований кредиторов имущество образовательного учреждения передается Учредителю.

4.11.6. В установленном законом порядке документы ликвидируемого образовательного учреждения передаются ликвидационной комиссией в соответствующий архив, уничтожает его печати и штампы, о чем составляет акт;

4.12. Руководитель образовательного учреждения:

4.12.1. решает вопросы перевода (увольнения), трудоустройства работников и уведомляет о ликвидации фонды обязательного медицинского страхования, социального страхования, пенсионный фонд, службу занятости населения;

4.12.2. представляет в регистрирующий орган необходимые документы для исключения ликвидируемого образовательного учреждения из государственного реестра юридических лиц, в том числе публикацию о ликвидации, копию ликвидационного баланса с отметкой государственной налоговой инспекции, справку из соответствующего архива, акт об уничтожении печатей и штампов, справку о закрытии счета, протокол заключительного заседания ликвидационной комиссии о завершении процесса ликвидации образовательного учреждения.

4.13. Руководитель ликвидируемого образовательного учреждения производит необходимые действия, связанные с государственной регистрацией в связи с ликвидацией образовательного учреждения.

4.14. Ликвидация образовательного учреждения считается завершенной, а образовательное учреждение прекратившим существование после внесения об этом записи в Единый государственный реестр юридических лиц.

4.15. По результатам ликвидации образовательного учреждения документы, имеющие юридическую силу для установления юридических фактов, хранятся учредителем в соответствии с действующим законодательством.

Глава 5. МЕЖВЕДОМСТВЕННАЯ ЭКСПЕРТНАЯ КОМИССИЯ

ПО ПРОВЕДЕНИЮ ЭКСПЕРТНОЙ ОЦЕНКИ ПОСЛЕДСТВИЙ ЛИКВИДАЦИИ,

РЕОРГАНИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ

5.1. Комиссия по проведению экспертной оценки последствий ликвидации, реорганизации муниципальных образовательных учреждений назначается постановлением администрации Кавалеровского муниципального района с целью организации и проведения экспертной оценки последствий ликвидации, реорганизации образовательного учреждения.

5.3. Экспертная комиссия создается в следующем составе:

- заместитель главы администрации;

- начальник отдела образования;

- начальник юридического отдела администрации Кавалеровского муниципального района;

- начальник управления финансов администрации Кавалеровского муниципального района;

- руководитель соответствующего образовательного учреждения;

- директор муниципального казенного учреждения «Центр обслуживания образовательных учреждений.

5.4. Экспертная комиссия осуществляет следующие полномочия:

5.4.1. Организует работу по сбору информации, обеспечивающей объективную оценку последствий ликвидации, реорганизации образовательного учреждения.

5.4.2. Изучает мероприятия, намеченные учредителем, образовательным учреждением и направленные на защиту прав участников воспитательно-образовательного процесса.

5.4.3. Привлекает к работе специалистов различных служб и учреждений в целях получения объективной информации последствий ликвидации, реорганизации образовательного учреждения.

5.4.4. Организует социологический опрос родителей, педагогических работников в целях изучения их отношения к проводимым мероприятиям по реорганизации, ликвидации образовательного учреждения.

5.4.5. Готовит экспертное заключение последствий реорганизации, ликвидации образовательного учреждения.

5.5. Экспертное заключение последствий реорганизации, ликвидации образовательного учреждения подписывается председателем экспертной комиссии, заместителем председателя экспертной комиссии, всеми членами экспертной комиссии и передается учредителю образовательного учреждения.

5.6. Экспертная комиссия в своей работе руководствуется действующим законодательством Российской Федерации и Приморского края, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления Кавалеровского муниципального района, настоящим Положением.

5.6.1. Заседания экспертной комиссии проводятся по мере необходимости в каждом конкретном случае и протоколируются. Протокол заседания экспертной комиссии ведет секретарь экспертной комиссии.

5.6.2. Каждый член экспертной комиссии составляет заключение последствий реорганизации, ликвидации образовательного учреждения, на основании которых оформляется проект общего заключения последствий реорганизации, ликвидации образовательного учреждения. Данный проект рассматривается на заседании экспертной комиссии.

5.6.3. Решения экспертной комиссии принимаются простым большинством голосов членов комиссии.

5.6.4. По итогам деятельности экспертная комиссия оформляет экспертное заключение последствий ликвидации, реорганизации образовательного учреждения.