**Пояснительная записка**

**по основным параметрам прогноза социально-экономического развития Кавалеровского муниципального района**

**на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов**

Основные показатели Кавалеровского муниципального района, предоставляемые для разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, постановлением Правительства Российской Федерации от 14.11.2015 г. № 1234 «О порядке разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», постановлением администрации Кавалеровского муниципального района от 19.10.2020 № 210 «Об утверждении Порядка разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития Кавалеровского муниципального района на среднесрочный период». При разработке прогноза учтены итоги социально-экономического развития района за 2018 и 2019 годы, реальные условия функционирования различных секторов экономики и протекающие на территории социально-демографические процессы, сценарные условия, основные параметры прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2021-2023 гг. Основные показатели прогноза рассчитывались на основании фактических статистических данных, материалов, представленных предприятиями и организациями различных видов экономической деятельности и организационно-правовых форм, отраслевых органов администрации района с применением индексов–дефляторов Минэкономразвития РФ.

Консервативный вариант прогноза основан на снижении экономических показателей с учетом ухудшения экономических и иных условий, в том числе из-за последствий распространения коронавирусной инфекции.

Базовый вариант прогноза предполагает замедление инфляционных процессов, реализацию мероприятий, обеспечивающих постепенное восстановление занятости, доходов населения и постепенный рост экономики.

Основные показатели прогноза социально-экономического развития муниципального образования служат исходной базой для разработки проекта бюджета муниципального образования.

**Население**

Согласно данным статистики численность постоянного населения Кавалеровского муниципального района составила на 01.01.2020 года 23,344 тыс. чел., снижение численности по сравнению с 01.01.2019 г. составило 256 чел. или 1,08%, что соответствует среднему за последние 10 лет ежегодному показателю темпа снижения численности населения. Снижение численности постоянного населения обусловлено продолжающейся естественной и миграционной убылью населения. В составе населения: 73,3% – городское население и 26,7% – сельское население (с учетом численности населенных пунктов, изменивших статус на «сельский», таких как пос.Рудный, пос.Горнореченский и с.Высокогорск, входящих в состав Кавалеровского городского населения). Из общего числа жителей 47,8% – это лица трудоспособного возраста (женщины 16-54 лет и мужчины 16-59 лет) и 32,9% – лица старше трудоспособного возраста.

В 2019 году сокращение численности произошло на 91,4% за счет естественной убыли населения, отмечающейся на всех территориях Приморского края. Так, в 2019 году в Кавалеровском районе родилось лишь 220 детей, что на 31 ребенка меньше, чем в 2018 году, при этом смертность в 2,06 раза превысила рождаемость. Показатель смертности по сравнению с 2018 годом вырос на 18 человек.

Планируемый в прогнозном периоде постепенный ежегодный рост рождаемости возможен при условии реализации комплекса мер, направленных на социальную поддержку молодых семей и повышение рождаемости в рамках реализации национального проекта «Демография». Снижению уровня смертности будут способствовать проводимые Кавалеровской ЦРБ мероприятия по обеспечению доступности медицинского обслуживания, привлечению квалифицированных медицинских кадров, оснащению современным оборудованием. Администрацией района разработана муниципальная программа «Укрепление общественного здоровья» на 2021-2024 годы, мероприятия которой направлены на мотивацию населения к здоровому образу жизни и систематическим занятиям физкультурой и спортом, обеспечение условий для ведения здорового образа жизни, сохранение и развитие человеческого потенциала. Однако, в среднесрочном периоде даже при незначительном ежегодном снижении показателя смертности населения, тенденция значительного превышения смертности над рождаемостью сохранится.

Помимо уменьшения рождаемости и высокого уровня смертности на снижение численности населения повлияла миграционная убыль населения. Миграционная убыль в отчетном году составила минус 22 человека (2018 год – минус 166 чел.). Движение населения связано с перемещением населения внутри региона, а также привлекательностью для учебы или работы центральных регионов. Стабилизация социально-экономической ситуации в районе, участие Кавалеровского района в реализации подпрограммы «Об оказании содействия добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом», что будет способствовать снижение миграционного оттока населения, который в среднесрочном прогнозном периоде еще будет сохраняться.

**Промышленное производство**

В 2019 году промышленное производство в районе было представлено предприятиями по вторичной переработке отходов горнорудного производства, производству воды и теплоэнергии, ремонту и наладке горно-шахтного оборудования, производству изделий из бетона дорожного и строительного назначения, а также небольшими предприятиями малого бизнеса: лесозаготовительными и деревообрабатывающими, предприятиями по производству мебели, хлебобулочных и кондитерских изделий, мясных полуфабрикатов, молочной продукции, швейных изделий.

Расчет прогноза по разделу «Промышленное производство» осуществлялся с использованием фактических статистических данных, которые Росстат формирует в разрезе муниципальных образований только по крупным и средним организациям, которые представлены, в основном, подразделениями региональных предприятий. Другие промышленные предприятия, относящиеся к крупным и средним, на территории отсутствуют. В качестве индексов дефляторов были использованы показатели предлагаемых Минэкономразвития России сценарных условий и основных макроэкономических параметров социально-экономического развития Российской Федерации на 2021 – 2023 гг. по консервативному и базовому базовому вариантам.

За 2019 год объем отгруженных товаров собственного производства по крупным и средним предприятиям составил 420,22 млн. руб. – 120,0 % в действующих ценах к уровню прошлого года. **Индекс промышленного производства вырос в 2019 году на 15,7%, чему способствовал рост объемов производства на 27,8% по виду деятельности «добыча металлических руд», на долю которого приходится немногим более 40% объемов** производимой продукции в стоимостном выражении. Еще 40% приходится на вид деятельности «производство пара и горячей воды (теплоэнергии)». Достигнутый в отчетном году высокий уровень индекса промышленного производства в 2020 году по предварительной оценке снизится до 61%, в том числе по разделу «Добыча полезных ископаемых» снижение составит более 99 %, что объясняется прекращением деятельности по производству концентрата оловянного на модульной обогатительной установке предприятием ООО «ГК «Хрустальная»». Показатели по добыче металлических руд на среднесрочный период не планируются. В среднесрочном прогнозном периоде при условии сохранения действующей структуры промышленного производства общий индекс промышленного производства будет находиться в пределах 100,2%–100,9% по консервативному варианту и в пределах 101,2%–101,75% – по базовому варианту.

Доля объемов наблюдаемых предприятий отрасли «Обрабатывающие производства» в общем объеме производимой промышленной продукции невелика – 10,8%. Объем отгруженных товаров собственного производства по разделу «Обрабатывающие производства» составил в 2019 году 45,2 млн. руб. Оценка по разделу «Обрабатывающие производства» в целом предполагается с ростом 3,1% по объему отгруженной продукции в текущем году к уровню 2019 года, далее к 2023 году прогнозируется сохранение показателя на уровне 101-102,5 %.

По подразделу «Производство прочей неметаллической минеральной продукции» (производство бетона, железобетонных изделий, брусчатки и других материалов для дорожного и иного строительства, благоустройства) рост объемов производства до 104,5% будет возможен в случае расширения рынка сбыта продукции, увеличения спроса на продукцию завода железобетонных изделий со стороны предприятий строительного комплекса. В настоящее время, по информации хозяйствующего субъекта, объемы производства незначительны ввиду отсутствия крупных заказов, в основном предприятие выполняет индивидуальные заказы населения.

Исходя из сведений, полученных от предприятия, занятого ремонтом и наладкой горно-шахтного оборудования, показатель объема производства по виду «Ремонт машин и оборудования» вырастет до 35 млн. руб., в связи с чем результаты 2020 года в сопоставимых ценах оцениваются на уровне 2,7% к предыдущему году и далее, до 2023 года, прогнозируется рост показателя по базовому варианту в пределах 1,8-3,7 % ежегодно.

В отчетном периоде объем отгруженных товаров по виду деятельности «Обеспечение электрической энергией, газом и паром» составил 170,86 млн. руб. (объем отпущенного пара и горячей воды 101,9% к уровню 2018 г.); по виду деятельности «Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений» – 32,78 млн. руб. (объем производства составил 98,2% к уровню 2018 г.). Показатели по данным видам деятельности будут изменяться в зависимости от возможных структурных изменений в экономической и социальной сфере территории, проведения поставщиками и потребителями энергосберегающей политики, климатических условий и пр. В текущем году индексы производства оцениваются в пределах 99,5-100,3% к уровню отчетного года, в плановом периоде – на уровне 99,8-102%.

Условием обеспечения устойчивых темпов экономического роста на территории Кавалеровского района, как и Приморского края в целом, будет являться создание условий для инвестиционной привлекательности района, привлечение в экономику частных инвестиций, наличие благоприятных условий для бизнеса, включающих в себя стабильные налоговые условия, снижение тарифов для бизнеса, льготные условия кредитования.

**Сельское хозяйство**

Валовое производство продукции сельского хозяйства в 2019 году, по предварительной оценке, составило 394,44 млн. рублей, что выше уровня 2018 года на 1,89 % (в сопоставимых ценах). Рост объемов обусловлен постепенным восстановлением сельскохозяйственного производства после тайфуна «Лайонрок», развитием новых отраслей сельского хозяйства (выращивание сои, зерновых культур) и увеличением доли производства кормов для сельскохозяйственных животных.

Сельскохозяйственное производство района представлено крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, хозяйствами индивидуальных предпринимателей, а также личными подсобными хозяйствами. Основным направлением сельскохозяйственного производства в крестьянских (фермерских) и хозяйствах индивидуальных предпринимателей является молочное животноводство (90,3 %). Сельскохозяйственное производство в личных подсобных хозяйствах представлено, в основном, огородничеством, садоводством и животноводством.

В отчетном году 6 сельскохозяйственных товаропроизводителей Кавалеровского района заключили Соглашения с Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Приморского края на участие в Государственной программе «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции сырья и продовольствия. Повышение уровня жизни сельского населения Приморского края на 2013-2020 годы» в целях получения государственной поддержки на производство сельскохозяйственной продукции при условии выполнения контрольно-целевых показателей. За 2019 год этими предприятиями произведено 817,9 т. молока (101,17 % от плановых показателей), 37,4 т. мяса в живом весе (98,89 % от плановых показателей). В качестве компенсации части затрат на производство продукции животного происхождения производителями получено 2 469,0 тыс. рублей государственной поддержки.

За год во всех категориях хозяйств произведено:

- молока – 1 770,4 т., что составляет 93,6 % к уровню 2018 года;

- мяса (в живом весе) – 220,3 т. – 98,3% к уровню 2018 года;

- яиц – 1010,23 тысяч штук – 106,3 % к уровню 2018 года;

- картофеля – 3017,0 т. – 73,5 % к уровню 2018 года;

- овощи – 624,5 т. – 77,0 % к уровню 2018 года.

Производство собственной продукции сельского хозяйства района на душу населения составило: 75,4 л молока, 9,4 кг мяса в живом весе, 128,5 кг картофеля, 26,6 кг овощей, 43 шт. яиц. Поголовье сельскохозяйственных животных по итогам года сохранилось на уровне предыдущего года.

Продолжается стабильное наращивание объемов производства продукции в личных подсобных хозяйствах (на 5,78 %), в крестьянских (фермерских) хозяйствах и хозяйствах индивидуальных предпринимателей (на 17,89 %).

Прогнозируемое валовое производство в 2020 году составит 104,36 % к уровню 2019 года, что обусловлено, в первую очередь, введением в оборот ранее неиспользуемых сельскохозяйственных угодий под посевы ранних зерновых культур (ячмень, овес), а также увеличением посевов сои. В животноводстве поголовье скота предположительно сохранится на уровне 2019 года, при этом работа сельскохозяйственных товаропроизводителей будет направлена на увеличение продуктивности с постепенным снижением себестоимости единицы продукции, что приведет к увеличению индекса производства продукции животноводства на 9,88 %.

Перспективным направлением увеличения объема сельскохозяйственной продукции является дальнейшее вовлечение в оборот неиспользуемых угодий, увеличение доли в посевных площадях зерновых культур, увеличение производительности скота на животноводческих предприятиях.

**Строительство**

Показатель объема работ, выполненных по виду деятельности «строительство» (без субъектов малого предпринимательства) включает итоги работы по ремонту и строительству автомобильных дорог и мостовых сооружений. За отчетный период текущего года строительные работы осуществлены в объемах, значительно ниже уровня соответствующего периода 2018 г (28,0% в сопоставимых ценах), когда проводились большие объемы работ в рамках контракта по восстановлению дорожной сети в связи с устранением последствий тайфуна «Лайонрок». Снижение показателя в 2019 году обусловлено также исключением из обслуживаемых филиалом «Северный» АО «Примавтодор» территорий территории Тернейского района.

По предварительной оценке по итогам 2020 года сохранится отставание от объемов 2019 г. на уровне 84,9% ввиду прекращения с 1 июля 2020 г. обслуживания дорог Дальнегорского района в связи с открытием на его территории самостоятельного подразделения АО «Примавтодор», а также в связи с отсутствием контрактов на ремонт дорог регионального значения. В настоящее время предприятием на территории Кавалеровского района выполняются контракты на ремонт дорог местного значения, заключенные с администрациями Кавалеровского муниципального района и Кавалеровского городского поселения, а также асфальтирование дорог на территории Ольгинского района.

В течение 2019 года введены в эксплуатацию после завершения строительства 5 индивидуальных жилых домов и 3-я секция многоквартирного жилого дома по ул. Чехова, 6, в пгт.Кавалерово. Площадь жилых помещений, введенных в эксплуатацию (с учетом реконструкции еще 2-х домов), составила 1610 кв.м., в том числе индивидуальными застройщиками – 619 кв.м. В целях увеличения налогооблагаемой базы администрацией района проведена консультативная работа с гражданами по вопросам ввода в эксплуатацию и документального оформления объектов, строительство которых завершено. В I полугодии 2020 года индивидуальными застройщиками уже введены в эксплуатацию 10 домов, предположительно, по итогам 2020 года ввод в действие жилых домов составит 1950 кв.м. (121,1% к уровню предыдущего года).

**Торговля и услуги населению**

Рынок торговли и услуг Кавалеровского муниципального района практически полностью занят субъектами малого предпринимательства. Розничную торговую сеть Кавалеровского района составляют 269 объектов розничной торговли и 73 мелкорозничных торговых объекта. Рынок платных услуг представлен услугами «обязательного» характера – жилищно-коммунальными, а также транспортными, услугами связи, бытовыми и другими.

Сведения об обороте розничной торговли и объеме платных услуг по полному кругу предприятий отсутствуют. Данные Росстата по объему товарооборота крупных и средних организаций сферы торговли представлены по одному предприятию, снижение оборота которого за 2019 г. на 19,2% в сопоставимых ценах объясняется изменением ассортимента реализуемых товаров, высокой конкуренцией среди объектов торговли данного сегмента.

Показатель объема платных услуг также сформирован по кругу крупных и средних организаций (без учета малого бизнеса) и представлен, в основном, объемами услуг, оказанных государственными и муниципальными учреждениями. Объем оказанных услуг составил 209,6 млн. руб. или 94,8% в сопоставимых ценах от уровня 2018 г., что объясняется снижением потребительского спроса в виду замедления роста доходов населения.

В 2020 году, в условиях действия ограничений и падения доходов населения, обусловленных распространением новой коронавирусной инфекции, по итогам года ожидается закономерное снижение оборота розничной торговли и объема оказанных платных услуг населению. На динамику оборота торговли и услуг также негативно повлияло смещение потребительского спроса на товары первой необходимости, прежде всего, на продовольственные товары. Сокращение объема розничных продаж предполагается на уровне 5% к предыдущему году в сопоставимых ценах, потребления платных услуг населением – на 11%.

В 2021 году прогнозируется постепенное восстановление всех сфер потребительского рынка при условии отсутствия форс-мажорных ситуаций, продолжения государственной поддержки малого и среднего предпринимательства, роста реальных доходов населения и восстановления потребительского спроса. При этом можно ожидать рост оборота розничной торговли в пределах 100,8 по консервативному варианту прогноза и 103,2% в базовом варианте и рост объема платных услуг в пределах 100,2 и 102,5% соответственно. В перспективе предположительные темпы роста составят 101,8-103 %. ежегодно.

**Малое и среднее предпринимательство,**

**включая микропредприятия**

По состоянию на 01.01.2020 года Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства содержит сведения о 160 субъектах–юридических лицах, в том числе об 11 малых предприятиях и 149 микропредприятиях, зарегистрированных в Кавалеровском муниципальном районе (2018 г. – 177 субъектов – юридических лиц). Снижение числа субъектов связано с прекращением деятельности предприятий, не выдерживающих высокую налоговую нагрузку, отсутствием средств на развитие предприятий, снижением потребительского спроса. Доля малых и микропредприятий в общем количестве организаций района составляет 53,7%. Малые предприятия распределяются по заявленным видам экономической деятельности следующим образом: торговля оптовая и розничная, ремонт автотранспортных средств – 31,8%, обрабатывающие производства – 9,4%, сельское хозяйство, лесное хозяйство, охота и рыболовство – 9,4%, строительство – 8,8%.

Отсутствие сведений в Приморскстате и ограниченные возможности получения сведений от субъектов малого предпринимательства не позволяют объективно формировать итоги деятельности малого бизнеса. По данным сплошного федерального статистического наблюдения за деятельностью субъектов малого и среднего предпринимательства, проведенного за 2015 год, на малых и средних предприятиях было занято 1,048 тыс. чел. По оценке, среднесписочная численность занятых на малых предприятиях снизилась в 2019 году до 0,96 тыс. чел., что объясняется уменьшением числа субъектов малого бизнеса (без учета неофициальной занятости). По оценке, доля оборота малого бизнеса в общем объеме оборота полного круга предприятий составляет 56,0%. За основу расчета оборота малых и средних предприятий также взяты сведения об итогах сплошного федерального статистического наблюдения за 2015 год. Оценка показателя оборота проведена с использованием индексов потребительских цен, разработанных Минэкономразвития. Оборот малых, микро- и средних предприятий (без индивидуальных предпринимателей) составил1,81 млрд. руб. (103,05 % к уровню прошлого года в действующих ценах). Показатели будут скорректированы после проведения очередного сплошного обследования малого бизнеса.

Постановлением администрации Кавалеровского муниципального района от 28.10.2016 г. № 284 утверждена муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства в Кавалеровском муниципальном районе» на 2017-2019 годы, в рамках которой предусмотрены мероприятия по оказанию финансовой поддержки субъектам малого и среднего бизнеса, однако реализация программы в 2019 году была приостановлена ввиду отсутствия финансирования, финансовая поддержка субъектам малого и среднего предпринимательства не оказывалась.

Для обеспечения взаимодействия администрации с субъектами предпринимательства действует Совет по улучшению инвестиционного климата и развитию малого и среднего предпринимательства Кавалеровского муниципального района. За отчетный период проведено четыре заседания Совета.

Постановлением администрации от 10.01.2017г. № 1 «Об утверждении перечня муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц, являющегося собственностью Кавалеровского муниципального района, подлежащего предоставлению в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства» (с изменениями), был утвержден перечень муниципального имущества, планируемого для предоставления субъектам малого и среднего бизнеса на льготных условиях. По состоянию на 01.01.2020 в Перечне состоит 6 объектов муниципального имущества (нежилые помещения), подлежащих предоставлению в пользование субъектам малого бизнеса на льготных условиях.

В рамках оказания информационной поддержки продолжалась работа по организации проведения бесплатных «круглых столов», информационно-консультационных семинаров по вопросам, связанным с организацией бизнеса, изменениям законодательства, вопросам развития и поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. В 9 проведенных мероприятиях приняли участие 130 субъектов малого бизнеса.

В целях оказания информационной поддержки малого предпринимательства в средствах массовой информации и информационно-коммуникационной сети «Интернет» в разделе «Малое предпринимательство» размещаются материалы о государственной поддержке малого и среднего предпринимательства, о портале «Бизнес-навигатор МСП», об изменениях в законодательстве для малого бизнеса, о проводимых для субъектов малого бизнеса конкурсах и мероприятиях.

Субъекты малого предпринимательства привлекаются к участию в муниципальных закупках товаров и услуг в соответствии с федеральным законом от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», что в условиях экономической нестабильности дает малому предпринимательству более или менее гарантированные рынки сбыта продукции. Так, в отчетном году всего заключено 47 контрактов, из которых 34 заказа на сумму 53 877,85 тыс. руб. (71,0%) размещены у субъектов малого предпринимательства.

На фоне имеющего место оттока населения и общего экономического спада ввиду распространения новой коронавирусной инфекции в 2020-2021 гг ожидается сокращение числа субъектов и основных показателей предприятий малого бизнеса и постепенное их восстановление в базовых условиях развития экономики к 2023 году.

**Инвестиции**

Объеминвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования по организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства, составил 147,189 млн. руб., рост к уровню прошлого года составил 1,9 раза. Основную долю (110,597 млн. рублей или 75,1%) составили инвестиции за счет бюджетных средств всех уровней, том числе в рамках реализации мероприятий национальных проектов. Бюджетные инвестиции выросли по отношению к предыдущему году в 4,7 раза. Из них 48,4 млн. руб. (краевой бюджет) направлены на развитие здравоохранения (для Кавалеровской ЦРБ приобретено современное оборудование: передвижной маммограф, флюорограф, фиброгастроскоп и пр.), 32,7 млн. руб. (из краевого и местного бюджетов) – на развитие образования (капитальный ремонт учреждений образования и приобретение оборудования для обеспечения учебного процесса), более 13 млн. руб. из бюджетов всех уровней – на строительство и ремонт спортивных сооружений в рамках национального проекта «Демография», на развитие культуры – более 9 млн. руб. (приобретен передвижной автоклуб, инструменты и оборудование для детской школы искусств).

Инвестиции из-за рубежа реализованы по предприятию ООО ГК «Хрустальная», которое осуществляло деятельность по вторичной переработке отходов горнорудного производства, в объеме 34,050 млн. руб. (рост к уровню предыдущего года на 12,9%).

В прогнозном периоде инвестиции из-за рубежа не ожидаются в связи с простановкой деятельности предприятия. Рост объема инвестиций в 2020 году до 160,4 млн. руб. будет обеспечен, в основном, за счет реализации проектов по строительству и реконструкции объектов социальной сферы и инженерной инфраструктуры за счет бюджетных средств. Ожидаемый рост инвестиций за счет бюджетных средств составит 39,5% в сферах «Образование», «Здравоохранение», «Деятельность органов местного самоуправления».

Бюджетные инвестиционные средства планируется направить, в первую очередь, на реализацию проектов в сферах «Образование», «Культура», «Демография», «Дорожное хозяйство». На 2020 год запланированы мероприятия по частичному капитальному ремонту домов культуры, в том числе трех сельских клубов, учреждений образования, устройству спортивных площадок в пос.Рудный, пгт.Хрустальный, пгт.Кавалерово, поставка оборудования в Кавалеровскую ЦРБ.

В целях создания условий для повышения инвестиционной деятельности муниципального района и выработки комплексных мер, направленных на повышение инвестиционной активности, разработана муниципальная программа «Развитие инвестиционной деятельности и повышение инвестиционной активности на территории Кавалеровского муниципального района на период 2017-2021 годы». Сформирован реестр свободных земельных участков и площадок, пригодных для осуществления производственной деятельности на территории Кавалеровского муниципального района, в целях предложения их потенциальным инвесторам. На официальном сайте администрации Кавалеровского муниципального района создан раздел «Инвестиционная деятельность», где размещены инвестиционный паспорт района, инвестиционная декларация, паспорта инвестиционных площадок.

**Бюджет**

Разработка бюджета Кавалеровского муниципального района осуществлялась на основе прогноза социально-экономического развития Кавалеровского  муниципального района, программного принципа бюджета, с учетом эффективности и результативности использования средств.

Формирование бюджета на 2021 год осуществлялось исходя из необходимости реализации Указов Президента Российской Федерации и основных направлений бюджетной и налоговой политики в Кавалеровском муниципальном районе, в рамках реализации муниципальных программ.

Проект бюджета Кавалеровского муниципального района на 2021 год сформирован в условиях отсутствия проекта краевого бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов. При расчетах бюджета использованы объемы финансовой помощи и других межбюджетных трансфертов из краевого бюджета, утвержденные законом Приморского края от 19.12.2019 № 664-КЗ «О краевом бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» на 2021 и 2022 годы. После утверждения закона о краевом бюджете на очередной год и плановый период в районный бюджет будут внесены необходимые поправки.

В целях финансового обеспечения расходных обязательств, проект районного бюджета сформирован на основе прогноза социально-экономического развития Кавалеровского муниципального района, в рамках утвержденных 13 действующих муниципальных программ.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета Кавалеровского муниципального района сформированы в соответствии с действующим законодательством. Одним из основных источников доходной части местных бюджетов являются налог на доходы физических лиц, единый налог на вмененный доход и другие поступления от использования муниципального имущества. В связи с отменой налога на вмененный доход с 2021 года указанные поступления бюджета сократятся, в 2022-2023 годах не планируются. С 2021 года решением Думы Кавалеровского муниципального района выбран вариант предоставления Кавалеровскому району финансовой помощи из краевого бюджета до 2023 года (включительно) - дополнительный норматив отчисления по НДФЛ в размере 70 процентов от общего объёма финансовой помощи из краевого бюджета.

Дополнительный норматив отчислений по НДФЛ согласно закону Приморского края от 19.12.2019 № 664-КЗ «О краевом бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» составляет 79,0017 процентов, на 2022 -2023 годы – 74,0618 процентов, в связи с чем ожидается снижение налоговых доходов бюджета в 2022 году по сравнению с 2021 годом на 9,8 процентов. Безвозмездные поступления в 2021-2022 годах предусмотрены в соответствии с законом Приморского края от 19.12.2019 № 664-КЗ, в 2023 предоставление межбюджетных трансфертов из краевого бюджета не предусмотрено в связи с отсутствием финансовых показателей краевого бюджета.

Расходы бюджета сформированы в рамках муниципальных программ, с учетом реализации Указа Президента Российской Федерации, роста тарифов на работы, товары и услуги.

Наибольший удельный вес в структуре расходов бюджета составляют расходы на: образование – 71,9%; общегосударственные вопросы –13,3 %; культура – 2,4 %; социальная политика – 8,3 %; межбюджетные трансферты общего характера –2,5 %.

В 2021 году за счет средств бюджета Кавалеровского муниципального района планируется реализация 11 муниципальных программ, что составляет 76,61 % от общего объема расходов бюджета, в соответствии с перечнем муниципальных программ Кавалеровского муниципального района, реализуемых в 2021 году.

Проектом бюджета предусмотрено ежегодное увеличение с 1 января расходов на оплату труда отдельных категорий работников бюджетной сферы¸ поименованных в указах Президента Российской Федерации: в 2021 году - 5,9%, в 2022 году - 6,2%, в 2023 году - 6,6%; повышение МРОТ до 12 792 рублей с 1 января 2021 года в соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики Приморского края.

В 2021 году проектом бюджета предусмотрен дефицит бюджета в размере 8,39 млн.рублей, источником покрытия запланированы остатки средств бюджета на начало 2021 года, в 2022-2023 годах дефицит бюджета отсутствует. Муниципальный долг в 2021-2023 годах не предусмотрен.

В целях обеспечения достижения задач, поставленных Президентом Российской Федерации, предусмотренный объем расходов бюджета представлен в таблице:

| **Объем расходов бюджета субъекта Российской Федерации** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Всего на реализацию указов Президента Российской Федерации (тыс. рублей),  в том числе: |  |  |  |  |  |  |
| в сфере образования, тыс. рублей | 191278,1 | 196805,7 | 196806,1 | 204678,3 | 212865,4 | 221380,0 |
| в сфере культуры, тыс. рублей | 18783,1 | 29473,7 | 21583,0 | 2493,7 | 2647,3 | 2737,0 |

**Труд и занятость**

Показатель численности занятых в экономике за 2019 год – 10,3 тыс. чел., носит оценочный характер в связи с отсутствием официальных статистических данных в разрезе муниципальных образований. Показатели, характеризующие ситуацию на рынке труда, в прогнозе строятся на основе данных текущего статистического учета по крупным и средним предприятиям и с учетом сложившихся тенденций за прошлые годы.

На 01.01.2020 на регистрационном учете в центре занятости населения Кавалеровского района состояло 376 безработных граждан (на 01.01.2019 – 234 чел.). Уровень официально зарегистрированной безработицы составил на 1 января 2020 года 2,9 %, увеличившись на 1,1 процентного пункта относительно уровня на 01.01.19. Нагрузка незанятого трудовой деятельностью населения, состоящего на учете в органах службы занятости, по состоянию на 01.01.2020 г., на 1 заявленную вакансию выросла и составила 0,78 ед. (на 01.01.2019 г. 0,5 ед.), при этом заявленная организациями потребность в работниках снизилась на конец отчетного периода на 1,5%. Рост численности безработных граждан связан с сокращением численности работников на предприятиях и в учреждениях района, кроме того, с ростом обращений в орган занятости населения граждан, которые не имеют работы, в связи с необходимостью подтверждения официального дохода для оформления новых социальных выплат.

В 2020 году на ситуацию на рынке труда негативное влияние оказало приостановление деятельности отдельных предприятий в период введения ограничений в связи с распространением коронавирусной инфекции. Выросло число обращений граждан в целях получения пособий по безработице, условия назначения и порядок выплат которых изменились, обращений в связи с введением новых видов поддержки для семей с детьми, для оформления которых необходимо подтверждение дохода. Также в период ограничительных мер была предусмотрена процедура дистанционной постановки граждан на учет, что дало возможность гражданам, проживающим в других регионах, «встать на учет» в Кавалеровском отделении ЦЗН, по месту прописки. Несмотря на проведение мероприятий, направленных на содействие трудоустройству населения, в текущем 2020 году на рынке труда предложение рабочей силы значительно превышает спрос. Зачастую, спрос и предложение рабочей силы не соответствуют друг другу по профессиям и квалификации, размеру предлагаемой и запрашиваемой заработной платы. По оценке, по итогам 2020 года показатель уровня регистрируемой безработицы может вырасти до 5,8%. В прогнозном периоде уровень регистрируемой безработицы будет постепенно снижаться.

Среднесписочная численность работников крупных и средних организаций составила за 2019 год 2,969 тыс. чел. Основная часть работающих граждан занята в организациях государственной и муниципальной форм собственности (93,5%). Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций в 2019 году составила 37157,1 руб., что выше уровня 2018 года на 6,2%, при этом уровень реальной заработной платы вырос на 1,6%. Учитывая увеличение минимального размера оплаты труда с 1.01.2020 года на 7,5%, планирующееся повышение заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы с 01.10.2020 г. на 3%, рост номинальной заработной платы в 2020 году прогнозируется в среднем на 5,5%, при этом размер среднемесячной начисленной заработной платы по оценке составит 39200,7 рубля. В случае подтверждения прогнозируемого уровня инфляции в 3,8%, реальная среднемесячная начисленная заработная плата работников в 2020 г. вырастет на 1,6%.

Рост номинальной заработной платы в 2021 году прогнозируется на уровне 3% – по консервативному варианту и 6,3% - по базовому варианту прогноза, в дальнейшем – на уровне 2,3% и 4,5% соответственно.

В целях стабилизации ситуации на рынке труда и занятости будет продолжена реализация мероприятий по содействию самозанятости безработных граждан, обеспечению временной занятости населения, организации общественных оплачиваемых работ, организации дополнительного профессионального образования граждан.

Основными задачами для дальнейшего социально-экономического развития района, прекращения оттока населения, в том числе квалифицированных кадров и молодежи являются:

- повышение инвестиционной привлекательности района и его конкурентоспособности, путем создания инвестиционных площадок и их продвижения в целях привлечения инвесторов и реализации частных инвестиционных проектов, направленных на увеличение производственных мощностей, создание новых производств и рабочих мест;

- создание благоприятной среды и условий (организационных, инфраструктурных) для развития предпринимательства;

- эффективное управление земельными ресурсами;

- увеличение доходной части бюджета;

- развитие социальной инфраструктуры, повышение качества жизни населения.

И.о. главы Кавалеровского муниципального

района – главы администрации

Кавалеровского муниципального района А.С.Бурая