

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
комиссии по экспертизе
проектов административных регламентов
при администрации Минераловодского городского округа

1. Общие сведения:

1.1. Наименование проекта административного регламента:

Предоставление государственной услуги «Предоставление информации, прием документов органами опеки и попечительства от граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями либо принять ребенка, оставшегося без попечения родителей, на воспитание в семью в иных установленных семейным законодательством формах, а также оказание содействия в подготовке таких документов».

1.2. Наименование органа администрации, его разработавшего:

Отдел опеки, попечительства и по делам несовершеннолетних администрации Минераловодского городского округа.

1.3. Дата проведения независимой экспертизы: 25.11.2015г. – 23.01.2016г.

2. Соответствие проекта административного регламента Федеральному закону РФ от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», нормативным правовым актам Российской Федерации, Ставропольского края и администрации Минераловодского городского округа, принятым в соответствии с данным законом:

В целом предложенный проект соответствует требованиям, установленным нормативными актами.

Вместе с тем, отдельные положения представленного проекта регламента подлежат приведению в соответствии с действующим законодательством, также подлежат устранению имеющиеся в проекте коррупциогенные факторы.

1. Соответствующими государственными полномочиями наделены органы местного самоуправления, но не напрямую органы администрации с правом юридического лица. В Типовом административном регламенте, утв. приказом Минобразования Ставропольского края указано, что гос. услуга предоставляется органом местного самоуправления.

Учитывая изложенное, предлагается в соответствующих пунктах проекта регламента, касающихся деятельности отдела опеки, конкретизировать, что эти действия связанные с предоставлением услуги осуществляются отделом опеки от имени органа местного самоуправления- администрации Минераловодского городского округа.

2. Пункт 1.2.1. проекта регламента привести в части требований к усыновителям привести в соответствие со статьей 127 Семейного кодекса Российской Федерации от 29.12.1995 N 223-ФЗ (ред. от 30.12.2015), исключив возможность необоснованного отказа в статусе усыновителя отдельным категориям заявителей/либо необоснованного назначения их усыновителями.

3. Пункт 1.2.1. проекта регламент в части требований к опекунам (попечителям) детей привести в соответствие со ст. 146 Семейного кодекса Российской Федерации от 29.12.1995 N 223-ФЗ (ред. от 30.12.2015) исключив возможность необоснованного отказа в статусе усыновителя отдельным категориям заявителей/ либо необоснованного

назначения их опекунами (попечителями).

4. В пункте 1.3. проекта регламента (абзацы 3, 7) и далее по тексту регламента необходимо указать правильное наименование официального сайта: «официальный сайт Минераловодского городского округа Ставропольского края». Также в данном пункте имеется опечатка «нормативных правовых актов орган местного самоуправления», которую необходимо устранить.

5. Пункт 2.3. проекта регламент содержащий указание о том, что конечными результатами предоставления государственной услуги является: принятие решения о возможности гражданина быть опекуном; либо принятие решения о невозможности гражданина быть опекуном не соответствует заявленной цели оказания гос. услуги и предмету административного регламента ранее заявленным (п.1.1. проекта): предоставление информации, прием документов органами опеки и попечительства от граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями либо принять ребенка, оставшегося без попечения родителей, на воспитание в семью в иных установленных семейным законодательством формах, а также оказание содействия в подготовке таких документов».

6. Пункт 2.6. проекта регламента определяющий перечень документов, необходимых для получения государственной услуги о назначении опекуном также не соответствует заявленной цели оказания гос. услуги и предмету административного регламента ранее заявленным (п.1.1. проекта): предоставление информации, прием документов органами опеки и попечительства от граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями либо принять ребенка, оставшегося без попечения родителей, на воспитание в семью в иных установленных семейным законодательством формах, а также оказание содействия в подготовке таких документов».

7. Кроме того п.2.6. проекта в части необходимости предоставления документов для назначения опекуном и указания документа, удостоверяющего личность не соответствует положениям п. 5 «Правил подбора, учета и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством Российской Федерации формах», утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 г. N 423 (далее- Правила) о том, что гражданин при подаче заявления должен предъявить паспорт или иной документ, удостоверяющий его личность в случае личного обращения в орган опеки и попечительства.

8. Согласно пункту 1 «Порядка разработки и утверждения органами исполнительной власти Ставропольского края административных регламентов предоставления государственных услуг, утв. Постановлением Правительства Ставропольского края от 25.07.2011 N 295-п (ред. от 24.12.2015), административный регламент - нормативный правовой акт органа исполнительной власти края, устанавливающий сроки и последовательность административных процедур (действий) органа исполнительной власти края, осуществляемых по запросу физического или юридического лица (далее - заявитель) в **пределах установленных** нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Ставропольского края **полномочий органа исполнительной власти края**, предоставляющего государственную услугу, в соответствии с требованиями Федерального закона "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг".

Правила, предусматривающие порядок реализации права на гос. услугу, не содержат норм – оснований для отказа в приеме документов, соответственно установление оснований отказа в приеме документов (пункт 2.8. проекта регламента) выходит за рамки полномочий органа местного самоуправления и будет противоречить

действующему законодательству. Наличие данных пунктов свидетельствует о наличии коррупциогенных факторов, устанавливающих для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил.

9. Пункт 2.9. проекта регламента противоречит пункту 9 Правил, согласно которому, отсутствие в органе опеки и попечительства оригиналов документов, предусмотренных пунктом 4 Правил, на момент вынесения решения о назначении опекуна (о возможности гражданина быть опекуном) является основанием для отказа в назначении опекуна (в выдаче заключения о возможности гражданина быть опекуном).

10. Подпункт 4 п. 3.1. проекта о принятии решения о возможности гражданина быть опекуном или о невозможности гражданина быть опекуном не соответствует заявленной цели оказания гос. услуги и предмету административного регламента ранее заявленным (п.1.1. проекта): предоставление информации, прием документов органами опеки и попечительства от граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями либо принять ребенка, оставшегося без попечения родителей, на воспитание в семью в иных установленных семейным законодательством формах, а также оказание содействия в подготовке таких документов».

11. Из пунктов 3.2.6, 3.2.7. проекта регламента необходимо исключить положение, согласно которому предусмотрено установление факта несоответствия представленных документов требованиям, указанным в пункте 2.6. раздела 2 настоящего Административного регламента (перечень оснований для отказа в приеме документов), так как в пункте 2.6. таких требований к документам не устанавливает, а устанавливает лишь перечень документов.

12. Пункт 3.5.5. проекта регламента в части принятия решения о возможности гражданина быть опекуном или о невозможности гражданина быть опекуном не соответствует заявленной цели оказания гос. услуги и предмету административного регламента ранее заявленным (п.1.1. проекта): предоставление информации, прием документов органами опеки и попечительства от граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями либо принять ребенка, оставшегося без попечения родителей, на воспитание в семью в иных установленных семейным законодательством формах, а также оказание содействия в подготовке таких документов».

3. Оценка учета результатов независимой экспертизы в проекте административного регламента:

По итогам размещения проекта административного регламента на официальном сайте Минераловодского городского округа заключений независимой экспертизы от граждан и организаций не поступило.

Независимая экспертиза предложенного проекта административного регламента была проведена Минераловодской межрайонной прокуратурой, правовым управлением администрации Минераловодского городского округа, которыми были подготовлены заключения на проект административного регламента.

По результатам проведения независимой экспертизы органами прокуратуры каких-либо замечаний и предложений по проекту регламента не представлено.

По результатам проведения независимой экспертизы правовым управлением администрации Минераловодского городского округа были предъявлены замечания и предложения по проекту регламента.

4. Выводы комиссии по результатам проведенной экспертизы:

Комиссия по экспертизе проектов административных регламентов при администрации Минераловодского городского округа рассмотрев представленный проект административного регламента предоставления государственной услуги «Предоставление информации, прием документов органами опеки и попечительства от граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями либо принять ребенка, оставшегося без попечения родителей, на воспитание в семью в иных установленных семейным законодательством формах, а также оказание содействия в подготовке таких документов», разработанный отделом опеки, попечительства и по делам несовершеннолетних администрации Минераловодского городского округа, рекомендует проект административного регламента к принятию администрацией Минераловодского городского округа при условии устранения замечаний и учета предложений, указанных в разделе 2 настоящего экспертного заключения.

Руководитель управления
экономического развития администрации
Минераловодского городского округа,
заместитель председателя комиссии



Г.В. Фисенко