



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

**МИНЕРАЛОВОДСКАЯ
МЕЖРАЙОННАЯ
ПРОКУРАТУРА**

ул. Пятигорская, 29 г. Минеральные Воды, 357200

28.01.2019 № 42-20-2019/7/7
На № _____

Врио главы администрации
Минераловодского городского
округа

Городнему Д.В.

В. Шенников
28.01.2019

В Минераловодской межрайонной прокуратуре в соответствии со ст.9.1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» изучен проект постановления администрации Минераловодского городского округа «Об утверждении административного регламента по исполнению администрацией Минераловодского городского округа муниципальной функции «Осуществление муниципального лесного контроля на территории Минераловодского городского округа» (далее – Проект).

Установлено, что нормы Проекта не противоречат действующему законодательству, его принятие входит в компетенцию администрации Минераловодского городского округа Ставропольского края, содержащиеся в нем положения достаточны для достижения заявленных целей правового регулирования, пробелов в правовом регулировании не имеется, положений, которые могут вызвать коррупционные действия и решения субъектов правоприменения, не установлено.

Заместитель межрайонного прокурора

младший советник юстиции

А.Е. Каледин

28.01.2019

МЕН № 017332 *

руководитель администрации
28.01.2019

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
комиссии по экспертизе проектов административных регламентов
при администрации Минераловодского городского округа

1. Общие сведения:

1.1. Наименование проекта административного регламента осуществления муниципального контроля: «Осуществление муниципального лесного контроля»;

1.2. Наименование органа администрации, его разработавшего:
Отдел муниципального контроля администрации Минераловодского городского округа.

1.3. Дата проведения независимой экспертизы: с 23.01.2019 по 08.02.2019 года

2. Соответствие проекта административного регламента Федеральному закону РФ от 26.12.2008 №294-ФЗ (ред. от 02.08.2019) «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», нормативным правовым актам Российской Федерации, Ставропольского края и администрации Минераловодского городского округа, принятым в соответствии с данным законом:

Предложенный проект разработан в соответствии с Федеральным законом №294-ФЗ от 26.12.2008 года.

При этом выявлены следующие замечания:

- наименование проекта постановления об утверждении регламента следует писать: «Об утверждении административного регламента по исполнению муниципальной функции на территории Минераловодского городского округа «Осуществление муниципального лесного контроля»»;

- наименование регламента (в т.ч. в тексте регламента) следует писать: «Осуществление муниципального лесного контроля»;

- в проекте постановления об утверждении административного регламента, в преамбуле, вместо постановления Правительства РФ №373 от 16.05.2011, следует указать постановление администрации Минераловодского городского округа от 05.10.2015 №2373 «Об утверждении порядка разработки и утверждения административных регламентов осуществления муниципального контроля, порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг, порядка проведения экспертизы проектов административных регламентов осуществления муниципального контроля и административных регламентов предоставления муниципальных услуг Минераловодского городского округа» (далее - Порядок);

- по всему тексту регламента, формулировку «исполнение муниципальной функции» следует исправить на «осуществление муниципального контроля»;

- п. 1.3. регламента привести в соответствие с п.п. «в» п. 13 Порядка. Перечень нормативных правовых актов (с указанием их реквизитов и источников официального опубликования) подлежит обязательному размещению на официальном сайте Минераловодского городского округа и не приводится в тексте регламента;

- на странице 7 проекта регламента, подразделу «Исчерпывающий перечень документов и (или) информации,» и его содержание, в соответствии с п. 13.3. Порядка следует присвоить п. 1.8 и перенести в конец раздела 1;

- наименование п. 1.6. проекта регламента привести в соответствие с наименованием согласно Порядка;

- п. 2.1. проекта регламента привести в соответствие с требованиями п.п. «Б» п. 15 Порядка;

- п. 2.1. дополнить абзацем, содержащим сведения о возможности получения необходимой информации на стенде;

- раздел 3 проекта регламента привести в соответствие с требованиями п. 18 Порядка, а именно: В начале указанного раздела указывается исчерпывающий перечень

административных процедур, содержащихся в этом разделе. Возможно, некоторые из указанных в проекте регламента административных процедур, являются административными действиями в составе какой либо административной процедуры;

Описание каждой административной процедуры должно содержать **обязательные** элементы, в соответствии с п. 19 Порядка;

- раздел 4 «Порядок и формы контроля...» привести в соответствие с п. 20 Порядка, дополнив его сведениями о порядке осуществления текущего контроля за осуществлением муниципального контроля, сведениями об ответственности должностных лиц за решения и действия (бездействие), принимаемые (осуществляемые) ими в ходе осуществления муниципального контроля (надзора), уточнить порядок и периодичность осуществления плановых и внеплановых проверок;

- раздел 5 «Досудебный (внесудебный) порядок обжалования действий ...» следует дополнить п.п. «е» п. 21 Порядка;

- раздел 6 проекта регламента по смыслу и содержанию соответствует наименованию административной процедуры №5 из раздела 3.1 «Профилактика нарушений лесного законодательства», следовательно его следует перенести в раздел 3 как административную процедуру, с соблюдением требований п. 19 Порядка;

- раздел 7 проекта регламента также можно отнести к административной процедуре и включить его в раздел 3 административного регламента, расписав его содержание в соответствии с п. 19 Порядка;

- в соответствии с Порядком, требования о наличии блок-схемы в административном регламенте исключены.

3. Оценка учета результатов независимой экспертизы в проекте административного регламента:

По итогам размещения проекта административного регламента на официальном сайте Минераловодского городского округа, заключений независимой экспертизы от граждан и организаций не поступало.

Независимая экспертиза предложенного проекта административного регламента была проведена Минераловодской межрайонной прокуратурой и правовым управлением администрации Минераловодского городского округа. На представленный проект административного регламента были подготовлены соответствующие заключения.

Замечания правового управления администрации Минераловодского городского округа учтены не в полном объеме.

4. Выводы комиссии по результатам проведенной экспертизы:

Комиссия, по экспертизе проектов административных регламентов при администрации Минераловодского городского округа, рассмотрев представленный проект административного регламента осуществления муниципальной функции «Осуществление муниципального лесного контроля», разработанный отделом муниципального контроля администрации Минераловодского городского округа, рекомендует проект административного регламента к принятию администрацией Минераловодского городского округа при условии устранения замечаний и учета предложений, указанных в разделе 2 настоящего экспертного заключения.

Заместитель главы администрации – начальник
финансового управления администрации
Минераловодского городского округа,
председатель комиссии

Секретарь



А. А. Рыженко



В. Г. Нефтеев

16.08.2019 г.

Руководителю отдела
Муниципального контроля
администрации Минераловодского
городского округа
В.Е. Силка

Заключение

на проект постановления «Об утверждении административного регламента по исполнению муниципальной функции «Осуществление муниципального лесного контроля на территории Минераловодского городского округа Ставропольского края»

В соответствии с ч. 4 ст. 3 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 6 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и Порядком проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) администрации Минераловодского городского округа, в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения, проведена правовая и антикоррупционная экспертиза вышеуказанного постановления.

Предлагаемый к утверждению проект административного регламента исполнения муниципальной функции не противоречит требованиям Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ (ред. от 27.12.2018) "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (далее Закон № 294-ФЗ), Постановления Правительства РФ от 16.05.2011 N 373 (ред. от 03.11.2018) "О разработке и утверждении административных регламентов осуществления государственного контроля (надзора) и административных регламентов предоставления государственных услуг" (далее Постановление № 373), а соответственно может принят в предлагаемой редакции.

Вместе с тем, отдельные положения представленного проекта регламента в целях приведения к требованиям действующего законодательства, устранения выявленных коррупциогенных факторов и недостатков юридико-технического, стилистического характера предлагается привести в соответствие с нормами действующего законодательства на основании предложений правового управления, указанных в настоящем заключении.

1. Преамбула постановления не содержит указание на ст. 84 Лесного кодекса РФ (далее ЛК РФ), Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Федеральный закон от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля";

2. Пункт 1.3 административного регламента (далее регламент) содержит лишь перечень нормативных правовых актов, без указания их реквизитов и источников официального опубликования, как это предусмотрено подпунктом "в" пункта 13 Постановления № 373.

Более того, в соответствии со ст. 19 Федерального закона от 21.12.1994 N 69-ФЗ "О пожарной безопасности" к полномочиям органов местного самоуправления поселений и городских округов относится устранение нарушений требований пожарной безопасности.

Правила санитарной безопасности в лесах, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 20.05.2017 N 607 устанавливают порядок и условия осуществления мер санитарной безопасности в лесах и требования, направленные на обеспечение санитарной безопасности в лесах при использовании, охране, защите и воспроизводстве лесов.

Приказом Минприроды России от 29.06.2016 N 375 утверждены Правила лесовосстановления.

А поскольку предметом муниципального контроля является прежде всего соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами установленного режима использования лесных участков в соответствии с их целевым назначением, недопущением самовольного занятия и использования лесных участков, соблюдением сроков освоения лесных участков, оформлением прав на лесной участок, своевременным и качественным выполнением мероприятий по воспроизводству лесов, недопущением загрязнений и порчи лесов, соответственно указанные нормативные акты также должны быть учтены при исполнении муниципальной функции в части муниципального лесного контроля.

3. В п. 1.3. указано постановление администрации Минераловодского городского округа СК от 25.11.2015 № 31, которое утратило силу; также указано постановление от 10.07.2015 № 304-п, которое не регулирует отношения по лесному муниципальному контролю;

4. Согласно ст. 84 ЛК РФ к полномочиям органов местного самоуправления в отношении лесных участков, находящихся в муниципальной собственности, относится осуществление муниципального лесного контроля и надзора в отношении таких лесных участков.

Пункт 1.4 регламента в части указания предмета муниципального лесного контроля указанным требованиям Закона не соответствует;

5. В п.1.5 регламента отсутствует указание на то, что должностные лица при проведении проверки обязаны: не требовать от юридического лица, индивидуального предпринимателя представления документов, информации до даты начала проведения проверки. Орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля после принятия распоряжения или приказа о проведении проверки вправе запрашивать необходимые документы и (или) информацию в рамках межведомственного информационного взаимодействия (п.9 ст. 15 Закона № 182-ФЗ);

6. Согласно подпункту 8 пункта 2 статьи 14 Закона № 182-ФЗ в распоряжении или приказе руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля указываются, в том числе, перечень документов, представление которых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем необходимо для достижения целей и задач проведения проверки.

Согласно п. 13(3) Постановления № 373 регламент должен содержать подраздел, касающийся исчерпывающих перечней документов и (или) информации,

необходимых для осуществления государственного контроля (надзора) и достижения целей и задач проведения проверки, который включает: а) исчерпывающий перечень документов и (или) информации, истребуемых в ходе проверки лично у проверяемого юридического лица, индивидуального предпринимателя; б) исчерпывающий перечень документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых в ходе проверки в рамках межведомственного информационного взаимодействия от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в соответствии с межведомственным перечнем.

Вместе с этим представленный проект регламента вышеуказанным требованиям не соответствует, ввиду отсутствия в нем такого перечня;

7. Кроме того, с учетом положений части 2 статьи 1 Федерального закона от 17.07.2009 N 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов" и пункта "а" части 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 N 96, отсутствие в п.2.3 определенных сроков исполнения муниципальной функции предоставляет органу местного самоуправления, необоснованную широту дискреционных полномочий и свидетельствует о наличии коррупциогенного фактора.

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 14 Закона N 294-ФЗ проверка проводится на основании распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, в которых в числе прочего должны быть указаны сроки проведения и перечень мероприятий по контролю, необходимых для достижения целей и задач проведения проверки, а также даты начала и окончания проведения проверки.

Согласно части 11 статьи 9 Федерального закона N 294-ФЗ плановая проверка проводится в форме документарной и (или) выездной проверки в порядке, установленном статьями 11 и 12 Закона.

В соответствии с частью 1 статьи 13 Федерального закона N 294-ФЗ срок проведения каждой из проверок, предусмотренных статьями 11 и 12 настоящего Федерального закона, не может превышать двадцать рабочих дней.

В соответствии с ч.2 ст. 13 в отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок проведения плановых выездных проверок не может превышать пятьдесят часов для малого предприятия и пятнадцать часов для микропредприятия в год.

Вместе с этим при проведении проверки должностным лицом установлены основания для продления ее срока, связанные с необходимостью проведения сложных и (или) длительных исследований, испытаний, специальных экспертиз и расследований, что безусловно должно быть отражено в проекте принимаемого регламента.

8. пункт 3.2.1 изложен без учета требований ст. 26.1 Закона № 294-ФЗ, предусматривающей Особенности организации и проведения в 2019 - 2020 годах плановых проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в отношении субъектов малого предпринимательства, а также без учета требований п.п.6-6.2 Закона № 294-ФЗ и п.3 Постановления Правительства РФ от 30.06.2010 N 489 "Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля

ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей";

9. П.6.3.5 после слов «в таком предостережении срок» исключить указание на орган государственного контроля (надзора).

10. В п. 7.1.7 исключить двойное указание на лесное законодательство.

11. В п.7.1.11 из абзаца 6 исключить слово (при наличии).

12. В п. 7.1.11 абзац 8 изложить в следующей редакции - сведения о лицах, совершивших нарушения лесного законодательства (фамилии, имена, отчества, место работы, адрес места жительства (при наличии)).

13. Пунктом 6 ст. 8.3 Закона № 294 указано, что по результатам мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, выносится предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 N 166 утверждены Правила составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения.

Однако указанные положения Закона при внесении изменений в рассматриваемое постановление не учтены.

14. Обращаю Ваше внимание на то, что согласно п.1 ч.1 ст. 8.3 Закона N 294-ФЗ предусмотрено, что к мероприятиям по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа муниципального контроля с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями относятся плановые (рейдовые) осмотры (обследования) территорий, акваторий, транспортных средств в соответствии со статьей 13.2 настоящего Федерального закона.

Исходя из данной нормы Закона следует понятие - осмотры идентично понятию - обследование (заключено в скобки и использовано для уточнения), в связи с чем прошу учесть это положение по всему тексту главы 7.

Заместитель руководителя
правового управления



О. В. Митрополова