

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

от 30 января 2018 г.

№ 1

Уполномоченный орган в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления Минераловодского городского округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации Минераловодского городского округа от 31 декабря 2015 года № 302 (далее - Порядок), рассмотрел проект постановления администрации Минераловодского городского округа «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона от 13.07.2015 года № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» на территории Минераловодского городского округа», подготовленный сектором инвестиций, развития малого и среднего предпринимательства управления экономического развития администрации Минераловодского городского округа (далее – проект постановления).

Проект постановления направлен разработчиком для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Вопросы разработки и утверждения нормативного правового акта органа местного самоуправления по развитию муниципально-частного партнерства, привлечению и обеспечению стабильных условий для развития муниципально-частного партнерства в Минераловодском городском округе, эффективное использование муниципальных и частных ресурсов регулируются статьей 18 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Проект постановления разработан в целях привлечения инвестиций в экономику и социальную сферу Минераловодского городского округа, обеспечение стабильных условий для развития муниципально-частного партнерства в Минераловодском городском округе, эффективное использование муниципальных и частных ресурсов, включая материальные, финансовые, интеллектуальные, научно-технические ресурсы, для развития экономики и социальной сферы округа, повышения уровня жизни населения, обеспечение эффективного использования имущества, находящегося в муниципальной собственности Минераловодского городского округа, земельных участков, находящихся в муниципальной собственности округа или земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена.

Настоящим проектом постановления определен публичный партнер – муниципальное образование Минераловодский городской округ, от имени которого выступает администрация Минераловодского городского округа в

лице структурного подразделения администрации Минераловодского городского округа, в ведении которого находятся вопросы функционирования, создания (реконструкции) объектов муниципальной собственности по их отраслевому (функциональному) назначению и объекты соглашения соответствующие подпунктам части 1 статьи 7 Закона № 224-ФЗ, в том числе:

1) администрация Минераловодского городского округа:

- транспорт общего пользования, за исключением метрополитена;
- имущественные комплексы, предназначенные для производства промышленной продукции и (или) осуществления иной деятельности в сфере промышленности;

2) управление муниципального хозяйства администрации Минераловодского городского округа:

- частные автомобильные дороги или участки частных автомобильных дорог, мосты, защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты (объекты, используемые при капитальном ремонте, ремонте и содержании автомобильных дорог), элементы обустройства автомобильных дорог, объекты, предназначенные для взимания платы (в том числе пункты взимания платы), объекты дорожного сервиса;

- объекты трубопроводного транспорта;
- объекты по производству, передаче и распределению электрической энергии;

- гидротехнические сооружения, стационарные и (или) плавучие платформы, искусственные острова;

- подводные и подземные технические сооружения, переходы, линии связи и коммуникации, иные линейные объекты связи и коммуникации;

- объекты, на которых осуществляются обработка, утилизация, обезвреживание, размещение твердых коммунальных отходов;

- объекты благоустройства территорий, в том числе для их освещения;

3) управление имущественных отношений администрации Минераловодского городского округа:

- частные автомобильные дороги или участки частных автомобильных дорог, мосты, защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты (объекты, используемые при капитальном ремонте, ремонте и содержании автомобильных дорог), элементы обустройства автомобильных дорог, объекты, предназначенные для взимания платы (в том числе пункты взимания платы), объекты дорожного сервиса;

- гидротехнические сооружения, стационарные и (или) плавучие платформы, искусственные острова;

- объекты образования, культуры, спорта, объекты, используемые для организации отдыха граждан и туризма, иные объекты социального обслуживания населения;

- имущественные комплексы, предназначенные для производства промышленной продукции и (или) осуществления иной деятельности в сфере промышленности.

4) управление образования администрации Минераловодского городского округа:

- объекты образования, культуры, спорта, объекты, используемые для организации отдыха граждан и туризма, иные объекты социального обслуживания населения;

5) комитет по культуре администрации Минераловодского городского округа:

- объекты образования, культуры, спорта, объекты, используемые для организации отдыха граждан и туризма, иные объекты социального обслуживания населения;

6) комитет по физической культуре и спорту администрации Минераловодского городского округа:

- объекты образования, культуры, спорта, объекты, используемые для организации отдыха граждан и туризма, иные объекты социального обслуживания населения;

7) управление сельского хозяйства администрации Минераловодского городского округа:

- мелиоративные системы и объекты их инженерной инфраструктуры, за исключением государственных мелиоративных систем;

- объекты производства первичной и (или) последующей (промышленной) переработки, хранения сельскохозяйственной продукции, включенные в утвержденный Правительством Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о развитии сельского хозяйства перечень и определенные согласно критериям, установленным Правительством Российской Федерации;

- объекты охотничьей инфраструктуры.

Также в проекте постановления определены должностные лица для осуществления отдельных полномочий в сфере муниципально-частного партнерства, ответственные за развитие муниципально-частного партнерства на территории Минераловодского городского округа; в Порядке взаимодействия структурных подразделений администрации Минераловодского городского округа при подготовке проектов нормативно - правовых актов муниципально-частного партнерства, принятии решений о их реализации и принятии решений о реализации проектов муниципально-частного партнерства, заключении и реализации соглашений о муниципально-частном партнерстве детально прописаны нижеследующие вопросы: заключения соглашения о реализации проекта МЧП; осуществления контроля за исполнением соглашения о реализации проекта МЧП; мониторинга реализации соглашений о

муниципально-частном партнерстве; формирования и ведения Реестра соглашений о муниципально-частном партнерстве.

Потенциальными субъектами, на которые направлено данное правовое регулирование, являются хозяйствующие субъекты: индивидуальные предприниматели, российские или иностранные юридические лица, либо действующие без образования юридического лица по договору простого товарищества (договору о совместной деятельности) два и более указанных юридических лица, индивидуальных предпринимателей.

Принятие настоящего проекта постановления позволит:

- привлечь в экономику Минераловодского городского округа частные инвестиции, обеспечить доступность товаров, работ, услуг и повысить их качество;

- достигнуть цели повышения эффективности взаимодействия органов местного самоуправления Минераловодского городского округа, юридических лиц на этапе разработки и рассмотрения предложения о реализации проекта муниципально-частного партнерства, принятия решения о реализации проекта муниципально-частного партнерства на территории Минераловодского городского округа.

Разработчиком в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://www.min-vodi.ru/orv/orv-oc/1-orv.html/> Власть/Оценка регулирующего воздействия (ОРВ) и экспертиза МНПА/ (далее - официальный сайт разработчика) было размещено уведомление о проведении публичных консультаций по проекту постановления. Предложения в рамках публичных консультаций принимались разработчиком с 07.12.2017г. по 22.12.2017г. По результатам проведения публичных консультаций замечания и предложения от участников публичных консультаций не поступили.

Разработчиком проекта постановления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://www.min-vodi.ru/orv/orv-oc/2-orv.html> размещены на официальном сайте администрации документы, согласно п.3.1. Порядка, установлен срок проведения публичных консультаций – с 27.12.2017г. по 12.01.2018г.

Извещены о проведении публичных консультаций в отношении проекта постановления следующие органы и организации:

- управление архитектуры и градостроительства администрации Минераловодского городского округа;

- управление муниципального хозяйства администрации Минераловодского городского округа;

- управление имущественных отношений администрации Минераловодского городского округа;

- управление образования администрации Минераловодского городского округа;

- МКУ «Городское хозяйство»;

- Минераловодское отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

- обособленное подразделение ТПП СК дополнительный офис № 1 в г. Минеральные Воды;

- МКУ «Управление капитального строительства и ремонта Минераловодского городского округа».

ОТЧЕТ

о результатах проведения публичных консультаций

Автор предложения	Содержание предложения	Результат рассмотрения предложений, позиция разработчика
1	2	3
управление архитектуры и градостроительства администрации Минераловодского городского округа	замечания и предложения отсутствуют	Принято
управление муниципального хозяйства администрации Минераловодского городского округа	замечания и предложения отсутствуют	Принято
управление имущественных отношений администрации Минераловодского городского округа	замечания и предложения отсутствуют	Принято
управление образования администрации Минераловодского городского округа	замечания и предложения отсутствуют	Принято
МКУ «Городское хозяйство»	замечания и предложения отсутствуют	Принято
Минераловодское отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»	замечания и предложения отсутствуют	Принято
Обособленное подразделение ТПП СК дополнительный офис № 1 в г. Минеральные Воды	замечания и предложения отсутствуют	Принято
МКУ «Управление капитального строительства и ремонта Минераловодского городского округа»	замечания и предложения отсутствуют	Принято

По результатам рассмотрения проекта постановления и сводного отчета о результатах проведения оценки регулирующего воздействия (далее - сводный отчет) процедура, установленная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия, разработчиком проекта постановления соблюдена.

Новые обязанности или ограничения, которые предполагается возложить на потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, и связанные с ними дополнительные расходы (доходы) в проекте постановления отсутствуют.

Принятие постановления «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона от 13.07.2015 года № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» на территории Минераловодского городского округа» позволит обеспечить соблюдение прав и законных интересов юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, при заключении и реализации соглашений о муниципально-частном партнерстве.

Планируется поступление денежных средств в доходную часть бюджета Минераловодского городского округа от предоставления в аренду частному партнеру земельных участков при расходных обязательствах Минераловодского городского округа, возникших вследствие заключения соглашения, участия Минераловодского городского округа в финансировании расходов (части расходов), направленных на создание, реконструкцию и (или) эксплуатацию объекта соглашения.

Ожидаемые выгоды от реализации выбранного варианта достижения поставленных целей:

- принятие нормативно-правовой базы Минераловодского городского округа, регулирующей процедуры заключения и реализации соглашений о муниципально-частном партнерстве;
- защита прав и законных интересов публичного партнера в процессе реализации соглашения о муниципально-частном партнерстве;
- увеличение поступлений денежных средств в бюджет Минераловодского городского округа от арендной платы за землю;
- увеличение инвестиционной привлекательности округа;
- увеличение темпов развития экономики округа;
- эффективное использование имущества, находящегося в муниципальной собственности Минераловодского городского округа, земельных участков, находящихся в муниципальной собственности округа или земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена.

Мониторинг результатов реализации выбранного варианта достижения поставленных целей включает обобщение следующих показателей:

- обеспечение стабильных условий для развития муниципально-частного партнерства в Минераловодском городском округе;

- эффективное использование муниципальных и частных ресурсов.

Уполномоченным органом проведен анализ предложенного разработчиком правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

- проблема сформулирована разработчиком точно, указана причина невозможности решения проблемы без муниципального вмешательства;
- разработчиком определены потенциальные адресаты правового регулирования;
- цели предлагаемого правового регулирования определены адекватно и направлены на решение выявленных проблем;
- срок достижения заявленных целей установлен разработчиком корректно;
- выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленных целей регулирования.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления с учетом информации представленной разработчиком в сводном отчете, замечаний и предложений, представленных участниками публичных консультаций уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- о наличии достаточного обоснования решения проблемы, заявленной разработчиком, способом, указанном в проекте постановления;
- об отсутствии в проекте постановления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и бюджета Минераловодского городского округа.

По итогам оценки регулирующего воздействия сделан вывод о возможности дальнейшего согласования проекта постановления.

Руководитель управления экономического
развития администрации Минераловодского
городского округа



Г.В.Фисенко