РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ

Администрация

Муниципального образования «Катангский район»

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

от 15 октября 2020 с. Ербогачен № 380-п

«Основные направления бюджетной и

налоговой политики муниципального образования

«Катангский район» на 2021 год и плановый период

2022 и 2023 годов»

Руководствуясь статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 15 Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 14 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Катангский район», утвержденного решением Думы муниципального образования «Катангский район» от 21 июня 2016 года № 2/5, статьями 24, 48, 64 Устава муниципального образования «Катангский район», администрация муниципального образования «Катангский район»

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Катангский район» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, согласно приложению.

2. Признать утратившим силу Постановление администрации муниципального образования «Катангский район» от 18.10.2019 № 294-п «Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Катангский район» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

3. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию в Муниципальном вестнике муниципального образования «Катангский район».

4. Настоящее постановление вступает в силу с даты его официального опубликования, но не ранее 1 января 2021 года.

|  |  |
| --- | --- |
| Мэр муниципального образования«Катангский район» | С. Ю. Чонский |

Приложение

к постановлению администрации

муниципального образования

 «Катангский район»

от 15.10. 2020 № 380 -п

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Катангский район» на 2021 год

и плановый период 2022 и 2023 годов

I. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Катангский район» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов определены в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Посланием президента Российской Федерации Федеральному собранию от 15 января 2020 года, Федеральным законом от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации, Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Катангский район».

Бюджетная и налоговая политика муниципального образования «Катангский район» (далее – МО «Катангский район») определяет основные направления экономического развития МО «Катангский район» на трехлетний период и направлена на дальнейший рост уровня жизни населения муниципального образования «Катангский район», сохранение стабильности и устойчивости бюджета муниципального образования «Катангский район».

II. Основные направления бюджетной политики на 2021 год

и плановый период 2022 и 2023 годов

Определить основными направлениями бюджетной политики муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов:

 - обеспечение долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджетной системы муниципального района при безусловном исполнении всех принятых на себя обязательств; проведение ответственной бюджетной политики; повышение качества оценки эффективности новых принимаемых расходных обязательств с учетом сроков, механизмов реализации и их влияния на создание условий для экономического роста;

 - переориентация бюджетных ассигнований в пользу приоритетных направлений и проектов, нацеленных на развитие человеческого капитала и инфраструктуры, прежде всего обеспечивающих решение задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г., во взаимосвязи со структурными изменениями, достижениями целевых показателей в соответствующих сферах, зафиксированных в планах таких преобразований («дорожных картах»);

 - проведение работы по привлечению средств из вышестоящих бюджетов путем участия в областных программах на условиях софинансирования. Расходы муниципального бюджета в рамках данного направления считаются приоритетными;

 - проведение работы по эффективному управлению муниципальным долгом, направленной на сохранение безопасного уровня долговой нагрузки;

 - повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса, обеспечение прозрачности финансово-хозяйственной деятельности каждого муниципального учреждения, гарантировать достоверность и открытость их деятельности, предусматривать возможность участия граждан, общественных организаций в формировании бюджета;

 - эффективное управление и распоряжение муниципальной собственностью района, усиление контроля за эффективным управлением и распоряжением имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

 Приоритетами политики расходования бюджетных средств на 2021-2023 годы являются:

- обеспечение полноты и своевременности выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы;

- обеспечение расходов за счет дорожного фонда, с усилением контроля за качеством работ произведенных за счет средств дорожного фонда;

 - обеспечение экономного и рационального использования бюджетных средств, оптимизации расходов на муниципальное управление, своевременное и в полном объеме исполнение принимаемых бюджетных обязательств, недопущение просроченной кредиторской задолженности по ним.

В период 2021-2023 годов планируется проведение взвешенной политики при принятии новых расходных обязательств с учетом их достоверного финансово-экономического обоснования и возможностей бюджета.

 Формирование расходов бюджета на 2021-2023 годы базируется на исполнении основных задач, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов района, а именно:

1. Использования программных принципов организации деятельности органов местного самоуправления.

В целях достижения поставленной задачи необходимо осуществить следующие мероприятия:

- проведение анализа реализации и оценки эффективности программ, при необходимости внесение в них изменений и дополнений;

- совершенствование процедуры оценки эффективности реализации программы.

Обязательной составляющей программ должны стать конкретные количественные показатели социальных, экономических последствий от реализации программных мероприятий.

 2. Повышение эффективности предоставления муниципальных услуг.

Система мониторинга и контроль за исполнением муниципальных заданий позволят:

- обеспечить соблюдение качественных и количественных параметров, указанных в муниципальных заданиях;

- оценить степень удовлетворенности получателей муниципальных услуг качеством их оказания;

- выявить и устранить ошибки и неточности по исполнению муниципального задания;

- повысить эффективность использования бюджетных средств.

3. Повышение эффективности распределения бюджетных средств и качества бюджетного планирования.

Необходимо:

- продолжить практику трехлетнего бюджетного планирования и утверждения бюджета муниципального района на очередной финансовый год и плановый период, но при этом, обеспечить максимальную преемственность показателей расходов бюджета планового периода и предстоящего финансового года;

- обеспечить ежегодное проведение инвентаризации расходных обязательств с последующей оптимизацией перечня расходных обязательств и корректировкой оценки стоимости их исполнения;

- принимать новые расходные обязательства только на основе тщательной оценки их эффективности и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения в пределах принятых бюджетных ограничений.

**Основные задачи в области бюджетной политики**

1. Соблюдение принципов сбалансированности.

Соблюдение соответствия объема предусмотренных бюджетных расходов суммарному объему доходов бюджета и поступления источников дефицита. Бюджетная политика на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов муниципального района нацелена на оптимизацию муниципального долга.

Основным направлением бюджетной политики является обеспечение объема муниципального долга района в пределах, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации, и в соответствии с решением Думы муниципального района на текущий финансовый год и плановый период. В этих целях необходимо вести постоянную работу по:

- мониторингу потребности бюджета муниципального района в кредитных ресурсах;

- проведению операций по управлению остатками средств на едином счете по учету средств районного бюджета, включая привлечение и возврат средств муниципальных учреждений района для покрытия временных кассовых разрывов.

Ввести мораторий на предоставление муниципальных гарантий.

1. Совершенствование бюджетного планирования*.*

Бюджетная политика на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов отвечает принципам консервативного бюджетного планирования и направлена на дальнейшее повышение эффективности расходов муниципального района. Ключевыми требованиями к расходной части бюджета района должны стать бережливость и максимальная отдача.

Основными направлениями бюджетной политики в области расходов бюджета района определены:

Оптимизация структуры расходов бюджета.

Снижение доходной базы районного бюджета требует выявления резервов экономии расходов районного бюджета и определения четких приоритетов использования бюджетных средств.

В связи с чем, при планировании бюджетных ассигнований на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов следует детально оценить содержание муниципальных программ района, соразмерив объемы их финансового обеспечения с реальными возможностями районного бюджета.

При этом необходимо на должном уровне обеспечить исполнение публичных нормативных обязательств и иных гарантированных расходных обязательств муниципального района, объемы субсидий из районного бюджета некоммерческим организациям, юридическим лицам (кроме муниципальных учреждений), а также иные возможные к сокращению расходы.

1. Повышение результативности бюджетных расходов.

 С целью применения в бюджетном процессе методов управления, ориентированных на конечный результат и внедрению новых принципов деятельности муниципальных учреждений при планировании и осуществлении бюджетных расходов, необходимо продолжить:

- повышение доступности и качества муниципальных услуг;

- работу по совершенствованию механизмов применения программных принципов организации деятельности органов местного самоуправления;

- проводить оценку эффективности программ и инвестиционных проектов реализуемых за счет бюджетных средств.

4.Эффективное расходование бюджетных средств.

 Необходимо продолжать реализацию комплекса мер по повышению эффективности бюджетных расходов, в рамках которого необходимо:

- проводить инвентаризацию расходных обязательств, в результате которой исключать не эффективные расходные обязательства, отменять

нормативно - правовые акты, не обеспеченные финансированием;

- принимать новые расходные обязательства только на основе оценки их

эффективности и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения с учетом сроков и принципов их реализации;

- эффективно использовать объекты муниципальной собственности;

- продолжить работу по внедрению и осуществлению мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности;

 - продолжить работу по приведению к единой стоимости одинаковых муниципальных услуг;

- сохранить и усилить контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств, соблюдением требований законодательства.

5.Совершенствование управления муниципальной собственностью.

 - принимать меры по оптимизации расходов на содержание муниципальной собственности;

- принимать меры по приватизации неэффективного муниципального имущества;

- обеспечить качественный подход к формированию прогнозных планов приватизации муниципального имущества и их выполнение.

 6. Финансовый контроль

 Основными направлениями деятельности в сфере финансового контроля на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы являются:

- предупреждение, выявление и пресечение нарушений бюджетного законодательства, нецелевого и неэффективного использования средств бюджета муниципального района и имущества, находящегося в муниципальной собственности;

- контроль за соблюдением получателями бюджетных инвестиций, муниципальных гарантий, субсидий, условий выделения, получения, целевого использования и возврата средств районного бюджета;

- контроль за осуществлением мер по устранению, выявленных органами муниципального финансового контроля нарушений, выполнением решений, принятых органами местного самоуправления по результатам контрольных мероприятий;

- контроль за недопущением образования необоснованной кредиторской задолженности;

- контроль за своевременным взысканием дебиторской задолженности.

III. Основные направления налоговой политики на 2021 год

и плановый период 2022 и 2023 годов

Основные направления налоговой политики МО «Катангский район» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов подготовлены с целью составления проекта местного бюджета на очередной финансовый год и двухлетний плановый период.

Основными направлениями налоговой политики муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов являются создание благоприятных условий для устойчивого развития экономики района, активизация инвестиционной деятельности, поддержка развития малого и среднего предпринимательства, повышение уровня и улучшение качества жизни незащищенных слоев населения, а также обеспечение условий для полного и стабильного поступления в местный бюджет закрепленных налогов и сборов.

Для обеспечения преемственности ранее поставленных целей и задач, направленных на сохранение и развитие налоговой базы на территории муниципального образования, и изыскания дополнительных источников поступлений в местный бюджет, будет продолжена работа по следующим направлениям:

1) повышение эффективности администрирования доходов местного бюджета и повышение качества взаимодействия с главными администраторами доходов местного бюджета в целях повышения их ответственности за правильность и полноту исчисления, полноту и своевременность зачисления платежей в местный бюджет;

2) максимальное приближение прогнозов поступления доходов в местный бюджет к реальной ситуации в экономике;

3) продолжение работы по взаимодействию с налоговыми органами и иными контролирующими органами государственной власти в рамках работы постоянно действующих межведомственных комиссий по укреплению налоговой и бюджетной дисциплины;

4) использование современных методик при оценке эффективности налоговых льгот по местным налогам в целях оптимизации перечня действующих налоговых льгот и их соответствия общественным интересам;

5) реализация мероприятий, направленных на повышение эффективности управления муниципальной собственностью:

а) совершенствование системы эффективного управления муниципальными активами путем обеспечения качественного учета имущества, контроля сохранности и прибыльного использования имущества, входящего в состав муниципальной казны, установления жесткого контроля за использованием объектов муниципальной собственности;

б) проведение инвентаризации муниципального имущества, включая земельные участки, усиление муниципального земельного контроля;

в) усиление претензионно-исковой работы по взысканию задолженности, проведение мониторинга задолженности по платежам в местный бюджет по доходам от использования муниципального имущества;

г) обеспечение обязательного перечисления в доходы местного бюджета части прибыли муниципальных унитарных предприятий;

д) создание благоприятных условий для привлечения инвесторов путем проведения торгов по передаче муниципального имущества в долгосрочную аренду.