



АДМИНИСТРАЦИЯ СЕВЕРОУРАЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

10.09.2020

№ 776

г. Североуральск

Об утверждении Порядка оценки эффективности налоговых расходов Североуральского городского округа

В соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Администрация Североуральского городского округа

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Порядок оценки эффективности налоговых расходов Североуральского городского округа (далее - Порядок) (прилагается).
2. Рекомендовать Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы России № 14 по Свердловской области предоставлять в соответствии с Порядком информацию, необходимую для проведения оценки эффективности налоговых расходов.
3. Рекомендовать налогоплательщикам-льготополучателям предоставлять по запросам Администрации Североуральского городского округа информацию, необходимую для проведения оценки эффективности налоговых расходов.
4. Установить, что оценка эффективности налоговых расходов проводится ежегодно до 1 октября текущего года за год, предшествующий отчетному финансовому году.
5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Первого заместителя Главы Администрации Североуральского городского округа В.В. Паслера.
6. Опубликовать настоящее постановление в газете «Наше слово» и разместить на официальном сайте Администрации Североуральского городского округа.

Глава
Североуральского городского округа



В.П. Матюшенко

УТВЕРЖДЕНО
постановлением Администрации
Североуральского городского округа
от 10.09.2020 № 776
«Об утверждении Порядка оценки
эффективности налоговых расходов
Североуральского городского
округа»

Порядок оценки эффективности налоговых расходов Североуральского городского округа

1. Общие положения

1. Настоящий Порядок оценки эффективности налоговых расходов Североуральского городского округа (далее - Порядок) разработан в целях осуществления оценки объемов, обоснованности и эффективности применения налоговых льгот (пониженных ставок) по местным налогам как налоговых расходов, регламентирует порядок проведения оценки эффективности налоговых расходов, определяет критерии и показатели оценки эффективности налоговых расходов.

2. Оценка эффективности налоговых расходов производится в целях оптимизации перечня действующих налоговых расходов, их соответствия общественным интересам, выявления и предотвращения предоставления неэффективных льгот (пониженных ставок) по местным налогам, оптимизации бюджетных расходов, повышения качества прогнозирования результатов предоставления налоговых расходов, обеспечения оптимального выбора объектов для предоставления финансовой поддержки в форме налоговых льгот, а также сокращения недополученных доходов бюджета Североуральского городского округа.

3. В целях применения настоящего Порядка:

под налоговыми льготами понимаются льготы по местным налогам, установленные Думой Североуральского городского округа в соответствии со статьей 56 Налогового кодекса Российской Федерации;

под налоговыми расходами понимаются налоговые льготы, а также не относящиеся к налоговым льготам пониженные ставки по местным налогам для отдельных категорий налогоплательщиков, установленные Думой Североуральского городского округа в соответствии с целями муниципальных программ и целями социально-экономической политики Североуральского городского округа, не относящимися к муниципальным программам;

под программными налоговыми расходами понимаются налоговые расходы, распределенные по муниципальным программам;

под непрограммными налоговыми расходами понимаются налоговые расходы, не распределенные по муниципальным программам;

под нераспределенными налоговыми расходами понимаются налоговые расходы, соответствующие целям социально-экономической политики Североуральского городского округа, реализуемым в рамках нескольких муниципальных программ (или муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности);

под кураторами понимаются:

- функциональные и отраслевые органы Администрации Североуральского городского округа, структурные подразделения Администрации Североуральского городского округа, уполномоченные проводить оценку эффективности налоговых расходов - ответственные исполнители соответствующих муниципальных программ;

- по непрограммным налоговым расходам - Финансовое управление Администрации Североуральского городского округа (далее - Финансовое управление);

4. Оценка эффективности налоговых расходов проводится отдельно по каждому виду налоговых расходов в отношении:

- полного или частичного освобождения налогоплательщиков от уплаты земельного налога;

- уменьшения налоговой базы по земельному налогу на необлагаемый налогом минимум;

- полного или частичного освобождения налогоплательщиков от уплаты налога на имущество физических лиц.

5. В рамках оценки эффективности налоговых расходов осуществляется их распределение по муниципальным программам, определяется их стоимостной объем и показатели, целевые индикаторы муниципальной программы, соответствующие указанным налоговым расходам.

Принципом распределения налоговых расходов по муниципальным программам является соответствие целей указанных расходов целям и задачам, определенным в муниципальных программах. Отдельные налоговые расходы могут соответствовать целям и задачам, отнесенным к разным муниципальным программам (нераспределенные налоговые расходы), в этом случае они распределяются и оцениваются кураторами пропорционально вкладу в соответствующие муниципальные программы.

6. Источниками информации для оценки эффективности налоговых расходов являются:

- информация, предоставленная налоговыми органами;

- данные налоговой, статистической и финансовой отчетности;

- данные, предоставленные налогоплательщиками-льготополучателями.

2. Порядок проведения оценки эффективности налоговых расходов

7. Оценка эффективности налоговых расходов проводится ежегодно до 10 октября текущего года за год, предшествующий отчетному финансовому году (далее - оцениваемый год).

Оценка эффективности налоговых расходов, предлагаемых к введению, проводится на стадии подготовки проекта муниципального правового акта Североуральского городского округа, устанавливающего налоговый расход в соответствии с критериями оценки, указанными в разделе 3 настоящего Порядка.

8. В целях проведения оценки эффективности налоговых расходов:

8.1. до 1 февраля текущего финансового года Финансовое управление направляет в Межрайонную ИФНС России № 14 по Свердловской области сведения о категориях налогоплательщиков-льготополучателей с указанием устанавливающих соответствующие налоговые расходы положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) муниципального правового акта Североуральского городского округа;

8.2. до 1 апреля текущего финансового года Межрайонная ИФНС России № 14 по Свердловской области предоставляет в Финансовое управление сведения за оцениваемый год, с учетом актуальной информации по состоянию на 1 марта текущего финансового года по организациям и физическим лицам, являющимся индивидуальными предпринимателями (налогоплательщикам-льготополучателям):

- список налогоплательщиков-льготополучателей, сведения о налоговой базе, сумме начисленного и уплаченного земельного налога в разрезе категорий налогоплательщиков и в градации ставок, с указанием кадастровых номеров земельных участков, по которым налогоплательщики применили льготные налоговые ставки;

- сведения о суммах предоставленных налоговых льгот (налоговых расходов) за счет бюджета Североуральского городского округа по каждой категории налогоплательщиков-льготополучателей;

- сведения об объемах налоговых поступлений в бюджет Североуральского городского округа по каждой категории налогоплательщиков-льготополучателей;

- сведения об отсутствии (наличии) задолженности в бюджет Североуральского городского округа в разрезе налогоплательщиков-льготополучателей;

8.3. до 1 мая текущего финансового года Финансовое управление доводит информацию, полученную от Межрайонной ИФНС России № 14 по Свердловской области, до кураторов налоговых расходов;

8.4. до 1 июля текущего финансового года кураторы налоговых расходов в соответствии с пунктом 14 раздела 4 настоящего Порядка представляют в Финансовое управление результаты оценки эффективности налоговых расходов, проведенной в соответствии с пунктами 9 - 13 раздела 3 настоящего Порядка;

8.5. до 20 августа текущего финансового года Финансовое управление обобщает результаты, подводит итоги оценки эффективности налоговых

расходов и составляет сводную аналитическую записку, которая направляется Главе Североуральского городского округа;

8.6. до 1 сентября текущего финансового года Финансовое управление размещает отчет о результатах ежегодной оценки эффективности налоговых расходов за оцениваемый год на официальном сайте Администрации Североуральского городского округа в информационно-телекоммуникационной сети Интернет;

8.7. до 1 октября текущего финансового года, в случае выявления неэффективных налоговых расходов, по результатам проведенной оценки Финансовое управление готовит и направляет в Думу Североуральского городского округа проект муниципального правового акта Североуральского городского округа об отмене неэффективных налоговых расходов.

3. Общие критерии оценки эффективности налоговых расходов

9. Оценка эффективности налоговых расходов осуществляется в два этапа.

10. Первый этап - оценка эффективности на предмет соответствия обязательным критериям целесообразности осуществления налоговых льгот.

Обязательными критериями целесообразности осуществления налоговых льгот являются:

- 1) соответствие налоговых расходов целям и задачам муниципальных программ (их структурным элементам);
- 2) соответствие нераспределенных (непрограммных) налоговых расходов целям социально-экономической политики Североуральского городского округа;
- 3) соразмерные (низкие) издержки администрирования;
- 4) востребованность налоговой льготы;
- 5) отсутствие значимых побочных отрицательных эффектов.

Если не выполняется хотя бы один из критериев целесообразности осуществления налоговых льгот, эффективность налоговых льгот (налоговых расходов) признается недостаточной.

11. Второй этап - оценка эффективности на предмет соответствия критериям результативности. Обязательным критерием является достижение целей (показателей) муниципальной программы.

12. В целях оценки эффективности налоговых расходов для организаций и индивидуальных предпринимателей рассчитываются следующие показатели:

- 1) бюджетная эффективность налогового расхода (КБ) рассчитывается по формуле:

$КБ = НП / НЛ$, где:

НП - объем поступлений налогов в бюджет Североуральского городского округа от субъектов льготной категории за отчетный (планируемый) год (по данным налогоплательщиков и налоговых органов), тыс. рублей;

НЛ - объем налоговых льгот за отчетный (планируемый) год,

предоставленных в соответствии с решениями Думы Североуральского городского округа о местных налогах (по данным налогоплательщиков и налоговых органов), тыс. рублей.

Бюджетная эффективность налогового расхода признается достаточной при значении КБ $\geq 1,0$. При значении КБ меньше 1,0 бюджетная эффективность налогового расхода признается недостаточной;

2) социальная эффективность налогового расхода (КС) рассчитывается с учетом динамики следующих показателей:

создание новых рабочих мест, единиц;

среднемесячная заработная плата работников списочного состава, тыс. рублей;

количество работников, повысивших квалификацию, человек;

затраты на медицинское обслуживание работников, тыс. рублей;

затраты на улучшение условий и охраны труда, тыс. рублей;

затраты на повышение экологической безопасности, тыс. рублей;

количество трудоустроенных человек, нуждающихся в социальной защите, человек;

затраты на благотворительность, спонсорство на территории Североуральского городского округа, тыс. рублей;

наличие соглашения о сотрудничестве с Администрацией Североуральского городского округа и фактически реализованные мероприятия, тыс. рублей.

Социальная эффективность налоговой льготы (КС) равна количеству показателей, по которым произошел рост за отчетный (планируемый) год по сравнению с предшествующим периодом.

Социальная эффективность налоговых расходов признается достаточной при значении КС $\geq 3,0$. При значении КС меньше 3,0 социальная эффективность налоговых расходов признается недостаточной;

3) экономическая эффективность налоговых расходов (КЭ) рассчитывается с учетом динамики следующих показателей:

производительность труда, тыс. рублей/человек;

выручка от реализации товаров (работ, услуг) без учета налога на добавленную стоимость, акцизов, тыс. рублей;

объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ (услуг) без учета налога на добавленную стоимость, тыс. рублей;

прибыль (убыток) до налогообложения, тыс. рублей;

сумма капитальных вложений (инвестиции в основной капитал), тыс. рублей;

среднегодовая стоимость основных средств, тыс. рублей;

коэффициент обновления основных фондов, процентов.

Экономическая эффективность налоговых расходов (КЭ) равна количеству показателей, по которым произошел рост за отчетный (планируемый) год по сравнению с предшествующим периодом.

Экономическая эффективность налоговых расходов признается

достаточной при значении КЭ $\geq 3,0$. При значении КЭ меньше 3,0 экономическая эффективность налоговых расходов признается недостаточной;

4) совокупная эффективность налоговых расходов ($K_{эфф.}$) рассчитывается для всех категорий налогоплательщиков по формуле:

$$K_{эфф.} = KB + KC + KE$$

Для налогоплательщиков, применяющих налоговые льготы, совокупная эффективность налоговых расходов признается достаточной при значении $K_{эфф.} \geq 7,0$.

13. В случае ограниченного доступа к информации, необходимой для оценки социальной и экономической эффективности налоговых льгот, согласно положениям Налогового кодекса о налоговой тайне, а также при отсутствии возможности идентифицировать круг получателей налоговых расходов - по таким категориям рассчитывается только бюджетная эффективность в порядке, установленном в подпункте 1 пункта 12 настоящего Порядка.

4. Результаты оценки эффективности налоговых расходов

14. По итогам оценки эффективности налоговых расходов куратор налогового расхода формулирует общий вывод о степени их эффективности и рекомендации их дальнейшего применения.

15. Исходные данные, результаты совокупной эффективности налоговых расходов, а также рекомендации по итогам оценки отражаются кураторами в аналитической записке с приложением Отчета об оценке эффективности налоговых расходов за оцениваемый год (в разрезе налогоплательщиков-льготополучателей) (по форме, согласно приложению к настоящему Порядку) и представляются в Финансовое управление в сроки, установленные разделом 2 настоящего Порядка, для обобщения результатов и подведения итогов оценки эффективности налоговых расходов.

16. Аналитическая записка куратора по результатам оценки эффективности налоговых расходов должна содержать следующую информацию:

- перечень налогоплательщиков-льготополучателей за оцениваемый год, с указанием соответствующей муниципальной программы (программ), показателя, целевого индикатора муниципальной программы и стоимостного объема;

- сумму недополученных доходов бюджета Североуральского городского округа в результате предоставления налоговых расходов в разрезе каждого налогоплательщика-льготополучателя и в целом по целевой категории расхода;

- востребованность налоговых расходов;

- наличие (отсутствие) более результативных (менее затратных) альтернативных механизмов достижения поставленных целей и задач;

- выводы о достижении соответствующих показателей, целевых индикаторов, влияющих на результаты реализации соответствующей муниципальной программы;

- выводы об эффективности соответствующих налоговых расходов и предложения по установлению, сохранению, корректировке или отмене налоговых льгот в зависимости от результатов оценки налоговых расходов.

17. Результаты оценки эффективности налоговых расходов подлежат учету при оценке эффективности реализации соответствующих муниципальных программ.

18. Финансовое управление составляет сводную аналитическую записку, которая направляется Главе Североуральского городского округа. Сводная аналитическая записка должна содержать общие выводы и предложения по эффективности налоговых расходов в зависимости от результатов их оценки.

19. Результаты указанной оценки учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики Североуральского городского округа в части целесообразности сохранения соответствующих налоговых расходов в очередном финансовом году и плановом периоде.