



ПРАВИТЕЛЬСТВО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ
ДЕПАРТАМЕНТ ПО ТРУДУ И ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ
(ДТЗН Свердловской области)

ПРИКАЗ

26.02.2021

№ 66

г. Екатеринбург

**Об утверждении доклада о результатах обобщения и анализа
правоприменительной практики Департамента по труду и занятости
населения Свердловской области в сфере занятости населения в части
контроля за приемом на работу инвалидов
в пределах установленной квоты (обзор практики) за 2020 год**

Во исполнение пункта 38 постановления Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами» и в соответствии с пунктом 18 Порядка обобщения и анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Департамента по труду и занятости населения Свердловской области, утвержденного приказом от 30.03.2017 № 101 «Об утверждении Порядка обобщения и анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Департамента по труду и занятости населения Свердловской области»,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить доклад о результатах обобщения и анализа правоприменительной практики Департамента по труду и занятости населения Свердловской области в сфере занятости населения в части контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты (обзор практики) за 2020 год (прилагается).
2. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на Заместителя директора Департамента И.А. Малютину.

Исполняющий обязанности
директора Департамента

Н.А. Бордюгова

УТВЕРЖДЕН
приказом Департамента по труду
и занятости населения Свердловской
области
от 26.02.2021 № 66
«Об утверждении доклада
о результатах обобщения и анализа
правоприменительной практики
Департамента по труду и занятости
населения Свердловской области
в сфере занятости населения в части
контроля за приемом на работу
инвалидов в пределах установленной
квоты (обзор практики) за 2020»

Департамент по труду и занятости населения
Свердловской области

Надзор и контроль за приемом на работу инвалидов
в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи
обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов

ДОКЛАД

**о результатах обобщения и анализа правоприменительной практики
Департамента по труду и занятости населения Свердловской области в сфере
занятости населения в части контроля за приемом на работу инвалидов
в пределах установленной квоты (обзор практики)
за 2020 год**

(сведения на 10.02.2021)

2020 год

Правоприменительная практика организации и проведения надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты

1. В соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Свердловской области квота для приема на работу инвалидов устанавливается организациям, численность работников которых превышает 100 человек (далее – работодатели).

2. Предметом государственного контроля является прием на работу инвалидов в пределах установленной квоты в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Свердловской области в сфере квотирования рабочих мест для инвалидов.

3. Надзор и контроль за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты осуществляется Департаментом по труду и занятости населения Свердловской области (далее – Департамент) в соответствии с подпунктом 6 пункта 1 статьи 7.1-1 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» и Порядком организации и осуществления государственного надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов, утвержденным постановлением Правительства Свердловской области от 14.09.2017 № 682-ПП «Об утверждении Порядка организации и осуществления государственного надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов», путем:

- 1) проведения плановых (внеплановых) проверок работодателей;
- 2) проведения мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с работодателями, к которым относится наблюдение за соблюдением обязательных требований посредством анализа информации о деятельности либо действиях работодателя, обязанность по представлению которой возложена на работодателей Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – мероприятия по контролю).

4. Надзор и контроль за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты включен в Перечень видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых в Свердловской области применяется риск-ориентированный подход, утвержденный постановлением Правительства Свердловской области от 20.05.2019 № 299-ПП «О внесении изменений в постановление Правительства Свердловской области от 27.09.2018 № 635-ПП «Об утверждении перечня видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых в Свердловской области применяется риск-ориентированный подход».

5. Постановлением Правительства Свердловской области от 14.09.2017 № 682-ПП «Об утверждении Порядка организации и осуществления государственного надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах

установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов» определены критерии отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) к определенной категории риска в зависимости от количества неисполненных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

6. В соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации от 18.03.2020 № ММ-ПЗ6-1945 и постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» издан приказ Департамента от 13.04.2020 № 103 «О внесении изменений в план проведения плановых проверок в 2020 году», согласно которому плановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год отменены. Основания для проведения внеплановых проверок отсутствовали.

7. Во исполнение Плана мероприятий по повышению уровня занятости инвалидов на 2017 – 2020 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.05.2017 № 893-р, с целью обеспечения защиты трудовых прав и законных интересов инвалидов в области занятости населения и квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов, Департаментом проведено 12 мероприятий по контролю, по результатам которых:

1) объявлено 1 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований в области квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов, которое исполнено в полном объеме;

2) составлен 1 протокол об административном правонарушении, предусмотренном статьей 4-1 Закона Свердловской области от 14 июня 2005 года № 52-ОЗ «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области», который для рассмотрения направлен мировому судье. Срок рассмотрения дела об административном правонарушении не наступил.

В Департаменте организован и осуществляется контроль за исполнением предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области квотирования рабочих мест для инвалидов.

Контроль за принятием работодателями мер по обеспечению соблюдения обязательных требований включает:

1) осуществление мониторинга за выполнением работодателями законодательства в области квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов посредством анализа информации в ПК «Катарсис», используемой в работе Департамента и государственных казенных учреждений службы занятости населения Свердловской области;

2) взаимодействие с сотрудниками кадровых служб работодателей по представлению в Департамент уведомлений об исполнении предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области квотирования рабочих мест для инвалидов.

8. В ходе надзорно-контрольных мероприятий выявлены нарушения требований Порядка выполнения квоты для приема на работу инвалидов в Свердловской области, утвержденного постановлением Правительства Свердловской области от 31.05.2016 № 387-ПП «О специальных мероприятиях, способствующих повышению конкурентоспособности инвалидов на рынке труда Свердловской области» (далее – Порядок выполнения квоты), в том числе в части нарушения:

1) пункта 5 Порядка выполнения квоты – нарушения выявлены у 1 работодателя;

2) пункта 8 Порядка выполнения квоты – нарушения выявлены у 1 работодателя.

9. Типовые нарушения в области квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов:

1) неисполнение обязанности по созданию или выделению рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой (пункт 5 Порядка выполнения квоты);

2) не приняты локальные нормативные акты, содержащие сведения о созданных или выделенных в счет квоты рабочих местах (пункт 8 Порядка выполнения квоты).

10. Рекомендации работодателям по проведению мероприятий, направленных на устранение причин совершения нарушений обязательных требований, размещены на Интерактивном портале Департамента (<https://www.szn-ural.ru/>) (далее – Интерактивный портал) в разделе: Главная_Работодателям_Квотирование_Профилактика нарушений_Методические рекомендации и разъяснительные материалы для подконтрольных субъектов - руководство по соблюдению обязательных требований в области квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов.

11. С целью осуществления самоконтроля работодателями в этом же разделе размещен проверочный лист (список контрольных вопросов), утвержденный приказом Департамента от 12.05.2017 № 136 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов)», применяемый при проведении плановых проверок.

12. Профилактические мероприятия в отношении работодателей проводятся согласно Программе профилактических (разъяснительных) мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований в области квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов, в 2020 году, утвержденной приказом Департамента от 11.12.2019 № 343 «Об утверждении Программы профилактических (разъяснительных) мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований в области квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов, в 2020 году».

Публичные мероприятия по обсуждению правоприменительной практики проведены:

1) 16.03.2020 совместно с государственным казенным учреждением службы занятости населения Свердловской области «Невьянский центр занятости» (далее – ГКУ «Невьянский ЦЗ»). В мероприятии приняли участие: сотрудники

ГКУ «Невьянский ЦЗ», сотрудники Департамента, представители работодателей: АО «Уралэлектромедь», ГАУ СО «КЦСОН», АО «Верхнетагильская ГРЭС - Электрогенерация», АО «Кировградский завод твердых сплавов», ГБУЗ СО «Кировградская ЦГБ», ООО «ЧОО «Форпост ППМ». Ответы на поставленные вопросы даны в ходе публичных обсуждений;

2) 17.09.2020 совместно с государственным казенным учреждением службы занятости населения Свердловской области «Каменск-Уральский центр занятости» (далее – ГКУ «Каменск-Уральский ЦЗ»). В мероприятии приняли участие: исполнительный Вице-президент Регионального объединения работодателей «Свердловский областной Союз промышленников и предпринимателей», председатель Комитета по социальному предпринимательству Свердловского областного отделения «Опора России», член регионального отделения «Деловой России» в Свердловской области, сотрудники ГКУ «Каменск-Уральский ЦЗ», сотрудники Департамента, представители работодателей: АО «Здравмедтех-Е», ОАО «Завод «Исеть», АО «СинТЗ», ОАО «КУМЗ», обособленное подразделение АО «Комэнерго», РУСАЛ Каменск-Уральский, ЗАО «Уралэлектромаш», Каменское райпо, АО УПКБ «Деталь», ООО «Охрана «УАЗ», ПАО «Каменское», ФГУП «ПО «Октябрь». Вопросы, замечания и комментарии к докладу не поступили.

13. Обращения и жалобы работодателей, связанные с нарушением должностными лицами Департамента, уполномоченными на проведение проверки, их законных прав, в Департамент не поступали.

II. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований в области квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов

14. Перечень обязательных требований, предъявляемых при проведении Департаментом проверок работодателей, размещен на Интерактивном портале Департамента в разделе: Главная_Работодателям_Квотирование_Перечень обязательных требований в области квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов.

В вышеуказанный перечень включены следующие требования законодательства:

1) создание или выделение рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой и трудоустройство инвалидов на указанные рабочие места;

2) принятие локальных нормативных актов, содержащих сведения о созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в счет квоты;

3) ежемесячное представление органам службы занятости информации о созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, выполнении квоты для приема на работу инвалидов.

15. Перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, утвержденный приказом Департамента от 28.07.2017 № 200 «Об утверждении Перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты и Результаты обобщения и анализа правоприменительной практики (обзор практики) за 2016 год» размещен на Интерактивном портале Департамента в разделе: Главная_Работодателям_Квотирование_Перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты.

16. Проведенный анализ правоприменительной практики деятельности Департамента при осуществлении надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты позволяет сделать вывод об отсутствии устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, а также об отсутствии избыточных контрольно-надзорных функций.