



АДМИНИСТРАЦИЯ СЕВЕРОУРАЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

23.09.2021

№ 824

г. Североуральск

Об утверждении долговой политики Североуральского городского округа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов

Руководствуясь Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Североуральского городского округа, Администрация Североуральского городского округа

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить долговую политику Североуральского городского округа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (прилагается).
2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Первого заместителя Главы Администрации Североуральского городского округа В.В. Паслера.
3. Опубликовать настоящее постановление на официальном сайте Администрации Североуральского городского округа.

Глава
Североуральского городского округа



В.П. Матюшенко

УТВЕРЖДЕНА
постановлением Администрации
Североуральского городского
округа
от 23.09.2021 № 824
«Об утверждении долговой
политики Североуральского
городского округа на 2022 год и
плановый период 2023 и 2024
годов»

ДОЛГОВАЯ ПОЛИТИКА
Североуральского городского округа
на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов

Общие положения

Долговая политика Североуральского городского округа формируется для обеспечения сбалансированности, устойчивости бюджета Североуральского городского округа и определяет приоритеты решений в сфере управления муниципальным долгом Североуральского городского округа.

В 2022-2024 годах реализация долговой политики Североуральского городского округа будет осуществляться в условиях умеренных темпов роста экономики, продолжающейся нестабильности на финансовых рынках и, как следствие, существенных рисков при исполнении бюджета.

Долговая политика будет исходить из необходимости сохранения объема муниципального долга Североуральского городского округа на безопасном уровне и постепенного снижения долговой нагрузки на бюджет Североуральского городского округа.

Основными факторами, влияющими на эффективность долговой политики Североуральского городского округа в среднесрочном периоде, являются вероятность ухудшения макроэкономической ситуации и снижение доступности заемных средств вследствие изменения стоимости заимствований, а также риск рефинансирования долговых обязательств.

Итоги реализации долговой политики

Показатели долговой политики за 2020 год сложились следующим образом:

№ строки	Показатели	По состоянию на 01.01.2021	Показатель, соответствующий высокому уровню долговой устойчивости
1	2	3	4
1.	Объем муниципального долга к общему объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений (безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц)	12,836	не более 50 %
2.	Годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, к общему объему налоговых и неналоговых доходов местного бюджета и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	0,847	не более 13 %
3.	Доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов соответствующего бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	0,002	не более 5 %

Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики

Имеющийся объем муниципального долга требует проведения эффективной и взвешенной бюджетной политики, направленной на сокращение дефицита бюджета в условиях любой макроэкономической и бюджетной ситуации.

Информация о проводимой долговой политике является открытой и общедоступной. Соответствующие сведения предоставляются в различных формах, в том числе на официальном сайте Администрации Североуральского городского округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Раскрытие информации о долговых обязательствах и проводимой заемной политике является важным элементом формирования благоприятной кредитной истории муниципального образования, что создает предпосылки для снижения стоимости заимствований и улучшения структуры муниципального долга.

Долговая политика в рамках управления муниципальным долгом проводится по следующим взаимосвязанным основным направлениям:

- 1) бюджетное планирование объема муниципального долга и расходов на его обслуживание;
- 2) осуществление заимствований и проведение операций с долговыми обязательствами, направленных на оптимизацию структуры муниципального долга (снижение потенциальных рисков) и сокращение расходов на его обслуживание;
- 3) активное управление муниципальным долгом;
- 4) обслуживание муниципального долга, организация учета долговых обязательств и финансово-долговых операций, исполнение долговых обязательств в соответствии с графиком платежей по муниципальным контрактам (договорам, соглашениям).

На этапе бюджетного планирования определяются объемы, сроки и формы предстоящих заимствований. Основная цель, достигаемая на этом этапе – учет влияния новых заимствований на структуру накопленного долга, а также оценка перспектив своевременного исполнения ранее принятых долговых обязательств.

Результаты планирования долга отражаются в программах муниципальных внутренних заимствований и муниципальных гарантий, утверждаемых решением о бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период.

На этапе осуществления заимствований происходит выбор конкретных инструментов заимствований, определение наиболее благоприятных временных периодов для выхода на рынок в целях привлечения заемных ресурсов, непосредственного осуществления заимствований.

Активное управление муниципальным долгом предполагает разработку и реализацию комплекса мер по минимизации рисков по муниципальному долгу и стоимости его обслуживания, на данном этапе осуществляется рефинансирование или досрочное погашение долговых обязательств.

На этапе обслуживания, учета и погашения муниципального долга осуществляются денежные переводы в сроки и объемах, обеспечивающих полное и своевременное исполнение долговых обязательств, производятся записи в муниципальной долговой книге, составляются отчеты о долговых обязательствах.

Цель и задачи долговой политики

Целью долговой политики является обеспечение долговой устойчивости Североуральского городского округа без ущерба для финансирования ее социально-экономического развития.

Целью долговой политики Североуральского городского округа являются:

- 1) поддержание величины муниципального долга Североуральского городского округа на экономически безопасном уровне;
- 2) распределение долговой нагрузки на Североуральский городской округ с целью обеспечения ежемесячной сбалансированности бюджета;
- 3) контроль при среднесрочном планировании объемов заимствований, осуществляемых в нынешних и прогнозируемых экономических условиях, для сохранения долговой нагрузки на управляемом уровне;

- 4) минимизация стоимости заимствований;
 - 5) сохранение репутации Североуральского городского округа как надежного заемщика, безусловно и своевременно выполняющего финансовые обязательства;
 - 6) осуществление привлечения новых заимствований с учетом соблюдения ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации в отношении объема муниципального долга и расходов на его обслуживание, потребности бюджета Североуральского городского округа и экономической возможности по мобилизации ресурсов;
 - 7) использование механизмов оперативного управления долговыми обязательствами Североуральского городского округа:
 - корректировка сроков привлечения заимствований;
 - сокращение объема заимствований с учетом результатов исполнения бюджета Североуральского городского округа;
 - 8) обеспечение своевременного и полного учета долговых обязательств;
 - 9) обеспечение доступности информации о муниципальном долге Североуральского городского округа.
- Задачами долговой политики являются:
- 1) обеспечение заемными финансовыми ресурсами потребностей бюджета;
 - 2) обеспечение своевременного исполнения долговых обязательств;
 - 3) сокращение объема муниципального долга и расходов на его обслуживание;
 - 4) оптимизация структуры муниципального долга.

Инструменты реализации долговой политики

Для эффективного проведения долговой политики должны быть приняты следующие меры:

- 1) повышение доходов и сокращение расходов с целью снижения дефицита бюджетов;
- 2) проведение постоянного мониторинга соответствия параметров муниципального долга ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- 3) привлечение заимствований с учетом их влияния на структуру накопленного муниципального долга и оценки перспектив своевременного исполнения ранее принятых долговых обязательств;
- 4) замещение рыночных обязательств бюджетными кредитами;
- 5) увеличение доли среднесрочных и долгосрочных заимствований в структуре муниципального долга;
- 6) рефинансирование долговых обязательств.

Анализ рисков для бюджета, возникающих в процессе управления муниципальным долгом Североуральского городского округа

К основным рискам, возникающим в процессе управления муниципальным долгом и влияющим на эффективность долговой политики в среднесрочном периоде являются:

риск ухудшения макроэкономической ситуации, в том числе повышение инфляции, снижение темпов экономического роста и, как следствие, снижение доступности заемных средств и рост стоимости заимствований;

риск изменения налогового законодательства Российской Федерации, в том числе пересмотр распределения доходных источников между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации;

риск недостаточного поступления доходов в бюджет Североуральского городского округа вследствие снижения налоговой базы по основным доходным источникам местного бюджета и отсутствие в местном бюджете средств для полного и своевременного исполнения обязательств.

Дополнительные меры, способствующие эффективной реализации долговой политики

Эффективной реализации долговой политики в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов будут способствовать:

реализация мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов, включая мероприятия, направленные на рост доходов, оптимизацию расходов, а также сокращение муниципального долга Североуральского городского округа;

выполнение целевых показателей, предусмотренных муниципальной программой Североуральского городского округа «Управление муниципальными финансами Североуральского городского округа» на 2020-2025 годы», утвержденной постановлением Администрации Североуральского городского округа от 29.08.2019 № 910.

Решению задач долговой политики будет способствовать также последовательное, постоянное и эффективное взаимодействие с Министерством финансов Свердловской области.

Реализация долговой политики Североуральского городского округа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов позволит сохранить бюджетную и долговую устойчивость бюджета Североуральского городского округа, а также выполнить принятые обязательства и условия соглашений о предоставлении бюджету Североуральского городского округа из областного бюджета бюджетных кредитов в целях финансирования дефицита местного бюджета в случае возникновения при исполнении местного бюджета временного кассового разрыва и дополнительных соглашений к ним о реструктуризации обязательств (задолженности).

Таким образом, в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов долговая политика сохранит тенденции снижения долговой нагрузки на бюджет Североуральского городского округа, эффективного управления муниципальным долгом.