



АДМИНИСТРАЦИЯ СЕВЕРОУРАЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

29.10.2020

№ 945

г. Североуральск

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Североуральского городского округа на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

Руководствуясь Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Североуральского городского округа, Указом Губернатора Свердловской области от 01 октября 2020 года № 517-УГ «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Свердловской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов», решением Думы Североуральского городского округа от 18.12.2013 № 128 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Североуральском городском округе», Администрация Североуральского городского округа

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Североуральского городского округа на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (прилагается).

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на исполняющего обязанности Первого заместителя Главы Администрации Североуральского городского округа В.В. Паслера.

3. Опубликовать настоящее постановление на официальном сайте Администрации Североуральского городского округа.

Глава
Североуральского городского округа



В.П. Матюшенко

УТВЕРЖДЕНА
постановлением Администрации
Североуральского городского округа
от 29.10.2020 № 945
«Об утверждении основных
направлений
бюджетной и налоговой политики
Североуральского городского округа
на 2021 год и плановый период
2022 и 2023 годов»

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ **бюджетной и налоговой политики Североуральского городского округа** **на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов**

Раздел 1. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики Североуральского городского округа на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов определяют приоритеты бюджетной и налоговой политики в среднесрочной перспективе и подходы, используемые при составлении проекта бюджета Североуральского городского округа на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Североуральского городского округа на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (далее - основные направления бюджетной и налоговой политики Североуральского городского округа) разработаны с учетом положений Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года N 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее - Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года N 204), от 21 июля 2020 года N 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее - Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года N 474), послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года, программы «Пятилетка развития Свердловской области» на 2017 - 2021 годы, утвержденной Указом Губернатора Свердловской области от 31.10.2017 N 546-УГ «О программе «Пятилетка развития Свердловской области» на 2017 - 2021 годы».

Основные направления бюджетной и налоговой политики Североуральского городского округа сохраняют преемственность в отношении определенных ранее приоритетов и скорректированы с учетом текущей экономической ситуации, обеспечения эффективного реагирования на имеющиеся вызовы и необходимости реализации первоочередных задач.

Раздел 2. Основные направления налоговой политики Североуральского городского округа на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

Приоритеты налоговой политики Североуральского городского округа направлены на:

поддержание сбалансированности и устойчивости бюджета Североуральского городского округа;

стимулирование и развитие малого бизнеса;

совершенствование налогового администрирования, взаимодействия и совместной работы с администраторами доходов;

оптимизацию существующей системы налоговых льгот, мониторинг эффективности налоговых льгот;

сокращение недоимки по налогам и дебиторской задолженности по неналоговым платежам;

повышение эффективности использования муниципальной собственности;

поиск новых источников пополнения бюджета Североуральского городского округа.

В целях обеспечения бюджетной устойчивости бюджета Североуральского городского округа по доходам предлагается осуществление следующих мероприятий:

1) продолжение работы Межведомственной комиссии по вопросам укрепления финансовой самостоятельности местного бюджета Североуральского городского округа с участием представителей федеральных органов исполнительной власти (правоохранительных и налоговых), Управления Пенсионного фонда Российской Федерации в городе Североуральске, функциональных органов Администрации Североуральского городского округа;

2) продолжение работы Рабочей группы по снижению неформальной занятости, легализации заработной платы, повышению собираемости страховых взносов во внебюджетные фонды на территории Североуральского городского округа. Деятельность Рабочей группы позволит снизить численность «неработающих» граждан трудоспособного возраста, а также повысить объемы поступлений налога на доходы физических лиц в бюджет Североуральского городского округа. Учитывая, что основным налогооблагающим источником доходов бюджета Североуральского городского округа является налог на доходы физических лиц, требуется повышение эффективности данной работы путем усиления взаимодействия с контролирующими и правоохранительными органами. Искоренение заработной платы «в конвертах» повысит социальную защищенность работников организаций и способствует наполнению бюджета Североуральского городского округа;

3) проведение мониторинга финансовых и экономических показателей по широкому кругу организаций, прежде всего, допускающих снижение поступлений в бюджет Североуральского городского округа и другие уровни бюджетной системы, с целью определения причин колебаний их налогооблагаемой базы;

4) выполнение Плана мероприятий («дорожной карты») по повышению доходного потенциала Североуральского городского округа на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов по широкому спектру направлений, таких как создание новых рабочих мест, налоговый контроль в отношении налогоплательщиков, взыскание платы за фактическое пользование земельными участками без оформления земельно-правовых документов и т.д., выявление новых направлений мобилизации доходов.

Приоритетом деятельности администраторов доходов должно стать обеспечение поступления источников, формирующих доходную часть бюджета Североуральского городского округа;

5) создание системы администрирования, построенной на единой методологической базе, что означает: больше поступлений при меньшей административной нагрузке. На качество планирования и администрирования доходов существенное влияние окажет ведение реестра доходов и отражение в нормативных правовых актах, договорах порядка исчисления, размеров, сроков и (или) условий уплаты платежей, являющихся источниками неналоговых доходов бюджета Североуральского городского округа.

Администраторам неналоговых доходов требуется активизация работы по взысканию задолженности по платежам в бюджет, усиление мер административного реагирования в отношении недоимщиков, проведение своевременной претензионно-исковой работы с ними и осуществление мер принудительного взыскания задолженности.

Одновременно, в целях повышения эффективности использования и управления имущественными ресурсами необходимо проведение инвентаризации муниципального имущества для выявления неиспользуемого или используемого не по назначению имущества с последующим ограничением доступа к имущественным ресурсам неэффективных пользователей;

6) направление Администрацией Североуральского городского округа в Думу Североуральского городского округа оценки эффективности налоговых льгот (расходов);

7) установление размера платы за пользование жилым помещением по договорам социального найма и договорам найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда (плата за наем жилого помещения) в соответствии с едиными требованиями, утвержденными Приказом Минстроя России от 27.09.2016 N 668/пр «Об утверждении методических указаний установления размера платы за пользование жилым помещением для нанимателей жилых помещений по договорам социального найма и договорам найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда».

Раздел 3. Основные направления бюджетной политики Североуральского городского округа на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

Основным приоритетом бюджетной политики Североуральского

городского округа является достижение пяти национальных целей развития Российской Федерации, определенных в Указе Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года N 474, и стратегических задач социально-экономического развития Свердловской области и Североуральского городского округа.

Исходя из национальных целей развития Российской Федерации и с учетом целей и приоритетов социально-экономической политики Свердловской области основными направлениями бюджетной политики Североуральского городского округа в среднесрочной перспективе являются:

1) стратегическая приоритизация расходов бюджета на ключевых социально-экономических направлениях Североуральского городского округа, в том числе создание условий для обеспечения достижения национальных целей, показателей и результатов региональной составляющей национальных проектов;

2) обеспечение долгосрочной устойчивости и сбалансированности местного бюджета, в том числе с учетом прогнозных показателей социально-экономического развития Североуральского городского округа, недопущение образования просроченной кредиторской задолженности по расходным обязательствам социально значимого характера.

3) ориентация муниципальных программ Североуральского городского округа на национальные цели развития Российской Федерации;

4) реализация мер по повышению эффективности использования бюджетных средств, в том числе путем выполнения мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов Североуральского городского округа и путем оптимизации расходов;

5) повышение эффективности оказания муниципальных услуг, в том числе оптимизации структуры бюджетной сети и повышения конкуренции на рынке муниципальных услуг;

6) обеспечение открытости бюджетного процесса и вовлечение в него граждан, проживающих на территории Североуральского городского округа, в том числе путем развития инициативного бюджетирования на территории Североуральского городского округа.

Основные направления бюджетной политики Североуральского городского округа в социальной сфере

Бюджетная политика Североуральского городского округа сохранит социальную направленность и будет ориентирована на последовательное повышение качества жизни населения Североуральского городского округа и создание условий для решения неотложных социально-экономических проблем Североуральского городского округа.

В 2021 - 2023 годах необходимо обеспечить оплату труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, определенных указами Президента Российской Федерации, с учетом установленных показателей соотношения заработной платы соответствующих категорий работников и уровня

среднемесячного дохода от трудовой деятельности в Свердловской области, а также проведение ежегодной индексации заработной платы иных категорий работников организаций бюджетного сектора экономики.

Образование

Бюджетная политика Североуральского городского округа в сфере образования направлена на:

1) создание дополнительных мест в дошкольных образовательных организациях любой направленности всех форм собственности с целью обеспечения достижения стопроцентной доступности дошкольного образования;

2) повышение качества образования через реализацию комплекса мероприятий, направленных на внедрение новых методов обучения и воспитания, образовательных технологий, обеспечивающих освоение обучающимися базовых навыков и умений, повышение их мотивации к обучению и вовлеченности в образовательный процесс, развитие школьных инициатив и сетевых проектов;

3) обеспечение условий для реализации проектов, направленных на раннюю профориентацию школьников;

4) создание безопасной и комфортной среды для обучения, продолжение работы по обеспечению обучения всех учащихся в одну смену к 2025 году;

5) повышение качества общего образования, в том числе через участие образовательных организаций в процедурах оценки качества образования, предусмотренных мониторинговыми исследованиями на федеральном и региональном уровнях в рамках регионального проекта «Современная школа»;

6) обеспечение доступности всех уровней образования для обучающихся с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья, в том числе с использованием дистанционных технологий;

7) создание условий для внедрения современной и безопасной цифровой образовательной среды, обеспечивающей формирование стремления к саморазвитию и самообразованию у обучающихся образовательных организаций всех видов и уровней, в рамках регионального проекта «Цифровая образовательная среда»;

8) повышение мотивации обучающихся к изучению предметов естественно-научного цикла и последующему выбору рабочих профессий технического профиля и инженерных специальностей, повышение качества подготовки специалистов непосредственно в системе среднего профессионального образования в рамках реализации проекта «Уральская инженерная школа»;

9) развитие организаций отдыха и оздоровления детей, увеличение охвата детей, получающих услуги этих организаций;

10) обеспечение детей в возрасте от 5 до 18 лет доступными и качественными условиями для воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности путем увеличения охвата дополнительным

образованием;

11) выявление, поддержка и развитие способностей и талантов у детей и молодежи;

12) обеспечение дополнительных выплат (включая денежное вознаграждение) за классное руководство педагогическим работникам муниципальных общеобразовательных организаций;

13) обеспечение бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных общеобразовательных организациях;

14) реализацию мероприятий программы развития кадрового потенциала путем проведения мероприятий, направленных на привлечение молодых специалистов - педагогов, оплаты за обучение по целевым направлениям (математика, физика, география, иностранный язык, русский язык), выплаты стипендий успешно обучающимся студентам.

Физическая культура и спорт

Бюджетная политика Североуральского городского округа в сфере физической культуры и спорта направлена на:

1) развитие массового спорта и физической культуры, увеличение количества занимающихся спортом и физической культурой граждан, обеспечение доступа к объектам спорта;

2) оснащение оборудованием для сдачи нормативов Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) и занятий уличной гимнастикой;

3) обеспечение населения физкультурно-оздоровительными и спортивными услугами, развитие спортивной инфраструктуры;

4) обеспечение условий для качественного предоставления муниципальных услуг организациями спортивной направленности;

5) обеспечение доступности оказания услуг учреждениями физической культуры и спорта для инвалидов и иных маломобильных групп населения Свердловской области;

6) формирование у населения ответственного отношения к собственному здоровью и мотивации к здоровому образу жизни.

Культура и туризм

Бюджетная политика Североуральского городского округа в сфере культуры и туризма направлена на:

1) создание условий по укреплению материально-технической базы учреждений культуры, организация текущего и капитального ремонта;

2) выравнивание условий доступности услуг для жителей города и сельских территорий;

- 3) создание условий для повышения качества художественного образования в образовательных учреждениях культуры путем оснащения музыкальными инструментами, оборудованием и учебными материалами в рамках регионального проекта «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры («Культурная среда»)»;
- 4) поддержку творческих инициатив, способствующих самореализации населения, в первую очередь талантливых детей и молодежи;
- 5) обеспечение организаций отрасли культуры высокопрофессиональными кадрами путем направления на повышение квалификации;
- 6) создание условий для сохранения, использования и популяризации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры, находящихся в Североуральском городском округе);
- 7) развитие туристской инфраструктуры на территории Североуральского городского округа;
- 8) продвижение туристского продукта Североуральского городского округа на внутреннем и международном туристских рынках;
- 9) повышение качества и конкурентоспособности туристских услуг, оказываемых на территории Североуральского городского округа;
- 10) развитие социального, инклюзивного, детского, самодетельного и других видов туризма.

Молодежная политика

Бюджетная политика Североуральского городского округа в сфере молодежной политики направлена на:

- 1) создание условий для участия молодых граждан в социально-экономическом и общественно-политическом развитии Североуральского городского округа;
- 2) создание условий для эффективной самореализации молодежи, раскрытие ее потенциала через развитие сети и укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений в сфере молодежной политики и патриотического воспитания молодежи;
- 3) профориентацию молодежи, формирование кадрового потенциала через организацию и развитие летних молодежных бирж труда;
- 4) пропаганду приоритета института семьи, семейных ценностей, здорового образа жизни, посредством реализации программ по укреплению семейных ценностей и улучшению жилищных условий молодых семей путем предоставления субсидий на предоставление социальных выплат молодым семьям на улучшение жилищных условий.
- 5) увеличение доли граждан, занимающихся волонтерской (добровольческой) деятельностью или вовлеченных в деятельность волонтерских (добровольческих) организаций, до 15%;
- 6) воспитание гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской

Федерации, исторических и национально-культурных традиций;

7) совершенствование социального партнерства образовательных организаций, учреждений культуры, учреждений по работе с молодежью, некоммерческих организаций по популяризации идей патриотизма, информационное обеспечение патриотического воспитания граждан;

8) формирование системы непрерывного военно-патриотического воспитания детей и молодежи, совершенствование системы проведения военно-спортивных игр, поддержка и развитие деятельности поисковых отрядов.

Муниципальное управление

Бюджетная политика Североуральского городского округа в сфере муниципального управления направлена на:

1) повышение эффективности оказания муниципальных услуг муниципальными учреждениями Североуральского городского округа, в том числе в рамках мероприятий по повышению качества финансового менеджмента, оптимизации сети муниципальных учреждений Североуральского городского округа с сохранением качества и доступности муниципальных услуг;

2) совершенствование системы муниципального управления, в том числе путем оптимизации расходов и сокращения количества штатных единиц;

3) недопущение увеличения численности работников органов местного самоуправления Североуральского городского округа, за исключением случаев принятия решений о наделении их дополнительными полномочиями, требующими увеличения штатной численности;

4) совершенствование автоматизации контрольных процедур при осуществлении казначейского контроля путем оптимизации механизмов контроля, расширения функциональных возможностей единой информационной и региональной систем закупок, снижения коррупционных рисков путем сведения ручного контроля к минимуму по контролируемым показателям;

5) обеспечение автоматизации всех видов муниципального контроля в соответствии с требованиями Стандарта информатизации контрольно-надзорной деятельности.

Основные направления бюджетной политики Североуральского городского округа в сфере жилищно-коммунального хозяйства

Бюджетная политика Североуральского городского округа в сфере жилищно-коммунального хозяйства направлена на:

1) реализацию инвестиционных проектов по строительству и реконструкции систем и (или) объектов коммунальной инфраструктуры для организации в границах поселения тепло- и водоснабжения населения, водоотведения;

2) повышение энергетической эффективности объектов инженерной инфраструктуры, в том числе путем стимулирования внедрения инновационных

энерго- и ресурсоснабжающих технологий в жилищно-коммунальной сфере, а также механизмов реализации энергосервисных контрактов;

3) создание условий для повышения безопасности проживания населения за счет привлечения инвестиций, направленных на развитие систем и (или) объектов тепло-, водоснабжения и водоотведения, повышения качества питьевой воды для населения;

4) совершенствование осуществления контрольной деятельности за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и повышении энергетической эффективности на территории Североуральского городского округа.

Бюджетная политика в сфере обеспечения жильем и развития городской среды направлена на:

1) стимулирование развития жилищного строительства в рамках регионального проекта «Жилье»;

2) содействие комплексному освоению территории и развитию застроенных территорий в целях жилищного строительства;

3) ликвидацию аварийного и ветхого жилья;

4) создание благоприятных, безопасных и комфортных условий проживания граждан в многоквартирных домах Североуральского городского округа;

6) повышение комфортности и индекса качества городской среды, планируется продолжить финансирование мероприятий Муниципальной программы формирования современной городской среды в рамках регионального проекта «Формирование комфортной городской среды на территории Свердловской области».

Основные направления бюджетной политики Североуральского городского округа в сфере национальной экономики

Приоритетными направлениями расходов в сфере национальной экономики остаются обеспечение условий для устойчивого экономического роста и повышения инвестиционной активности, формирование современной инфраструктуры (транспортной, инженерной), повышение качества предпринимательского климата.

В 2021-2023 годах планируется продолжать субсидирование автомобильного сообщения в сельской местности, т.к. на территории городского округа находятся сельские населенные пункты с большой удаленностью и малочисленным количеством населения. Протяженность маршрутов до сельских населенных пунктов оставляет 273 км. с количеством населения 12,8 тыс. человек.

Дорожное хозяйство

Бюджетная политика Североуральского городского округа в сфере дорожного хозяйства направлена на увеличение доли автомобильных дорог общего пользования местного значения, соответствующих нормативным требованиям, в их общей протяженности не менее чем до 40% за счет выполнения мероприятий по капитальному ремонту, ремонту, содержанию дорог.

Предусматриваются средства на выполнение следующих мероприятий:
содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений, расположенных на них;
ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений, расположенных на них;
установка, ремонт, обслуживание дорожных знаков и нанесение дорожной разметки, приобретение и установка светофорных объектов (в том числе на проведение мероприятий, направленных на приведение в соответствие с требованиями ГОСТ участков автомобильных дорог местного значения, находящихся вблизи образовательных организаций).

Малое и среднее предпринимательство

Бюджетная политика Североуральского городского округа в сфере малого и среднего предпринимательства направлена на реализацию комплекса мероприятий по вовлечению населения в предпринимательскую деятельность и популяризации предпринимательства, в том числе и через предоставление субсидий на мероприятия по формированию инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Североуральского городского округа и обеспечения ее деятельности.