



Прокуратура
Российской Федерации
**Камышловская
межрайонная
ПРОКУРАТУРА
Свердловской области**

624860, г. Камышлов, ул. Ленина, 13

22.01.2019 № 01-15-2018

Соболевой А.А.
Семедовой Е.В.
Жолова Д.А.
25.01.2019

✓ Главе муниципального образования
«Камышловский городской округ»

Половникову А.В.

Информация

о состоянии законности и правопорядка на территории
Камышловского района Свердловской области

В соответствии с ч. 2 ст. 4 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» Камышловской межрайонной прокуратурой подготовлена информация о состоянии законности и правопорядка на поднадзорной территории за 2018 год.

Камышловская межрайонная прокуратура осуществляет надзор за соблюдением законов органами власти, организациями, их должностными лицами и гражданами на территории города Камышлова и Камышловского района Свердловской области. За 12 месяцев 2018 года на территории г. Камышлова и Камышловского района Свердловской области зарегистрировано 573 преступления (АППГ- 548), рост составил 4,6 %, в том числе тяжких и особо тяжких преступлений – 116 (103), рост на 12, 5 %. Выросло количество совершенных убийств – 5 (3), квартирных краж – 16 (10), выявленных преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков – 59 (39) и оружия – 19 (7). В 2018 году несовершеннолетними лицами совершено 32 преступления, что на 18 % больше показателей прошлого года (27). При этом в 2016 году общее количество совершенных несовершеннолетними преступлений составляло 39, в 2015 – 42. Общая раскрываемость преступлений по итогам 2018 года увеличилась на 6,4 %, составила 69, 1%; раскрываемость тяжких и особо тяжких преступлений уменьшилась с 68,3 до 64,3%. При этом количество раскрытых тяжких и особо тяжких преступлений увеличилось с 69 до 72 преступлений. Раскрываемость убийств в 2018 году составила 75 % (100%, приостановлено 1 уголовное дело по факту пропажи без вести гражданина), фактов умышленного причинения тяжкого вреда здоровью – 100 % (100%), изнасилований – 100% (100%), разбоев – 100 % (100). Правоохранительными органами района также достигнуты высокие показатели в раскрытии угонов автотранспорта, квартирных краж.

Коэффициент преступности в 2018 году равен 99, 6, в 2017 г. – 98, 7.

В течение 2018 года Камышловской межрайонной прокуратурой прилагались значительные усилия, направленные на пресечение правонарушений в различных отраслях федерального законодательства, а также на активизацию работы правоохранительных органов района (города) по раскрытию и профилактике преступлений.

Администрация Камышловского
городского округа
24.01.2019
Вх.№ 462

Состояние законности в сфере соблюдения федерального законодательства, прав и свобод человека и гражданина.

В сфере надзора за исполнением законов и законностью правовых актов Камышловской межрайонной прокуратурой выявлено 1198 нарушений закона, для устранения которых принесено 78 протестов, направлено 178 исков (заявлений) в суды общей юрисдикции, 8 заявлений в Арбитражный суд Свердловской области. По фактам выявленных нарушений руководителям организаций различных форм собственности внесено 172 представления об их устранении, по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 81 лицо, объявлено 36 предостережений, к административной ответственности привлечено 95 лиц, по материалам прокурорских проверок возбуждено 5 уголовных дел.

По сравнению с 2017 годом наблюдается незначительное снижение на 1 % количества выявленных межрайонной прокуратурой нарушений закона, что обусловлено снижением количества выявленных нарушений в сфере исполнения законодательства о государственной и муниципальной собственности. Данное снижение объективно. Так, в 2017 году межрайонной прокуратурой проведена проверка исполнения законодательства о государственной собственности при использовании объектов гражданской обороны, выявлены однотипные нарушения, связанные с ненадлежащим содержанием убежищ, с целью устранения которых в суд направлено 20 исковых заявлений. В 2018 году такие нарушения не выявлялись, при этом выявлены другие нарушения, связанные с ненадлежащим содержанием муниципального имущества. С целью устранения выявленных нарушений и предупреждения их повторности работники Камышловской межрайонной прокуратуры в каждом конкретном случае пытались применять наиболее эффективные меры прокурорского реагирования, не подменяя при этом соответствующие контролирующие органы. Этим объясняется уменьшение количества выявленных нарушений в сфере экономики, рост показателей надзорной деятельности в сфере соблюдения прав и свобод человека и гражданина.

Особое внимание уделено исполнению законодательства о контрактной системе, где выявлено 61 нарушение закона. Для устранения нарушений руководителям организаций и органов власти внесено 19 представлений, которые по результатам их рассмотрения удовлетворены, к дисциплинарной ответственности привлечено 4 лица, к административной ответственности привлечено 9 лиц. С целью предупреждения новых нарушений должностным лицам органов местного самоуправления и бюджетных организаций объявлены предостережения. В органы предварительного следствия направлен 1 материал прокурорской проверки, по результатам рассмотрения которого возбуждено 1 уголовное дело. Так, проведенной проверкой выявлен факт заключения муниципальным учреждением договора без проведения аукциона, с разбивкой предмета закупки на несколько отдельных договоров. В результате исполнения стоимость оказанных услуг завышена вдвое, нарушены требования федерального законодательства о закупках товаров и услуг, о защите конкуренции. Материалы прокурорской проверки направлены в УФАС России по Свердловской области, где начато антимонопольное расследование. По итогам расследования будет решен вопрос о привлечении виновных лиц по ст. 14.9 КоАП РФ, а также к уголовной ответственности. Также выявлены многочисленные нарушения при закупке товаров и услуг в деятельности образовательных учреждений, связанные с незаконным и существенным изменением условий контрактов. По

итогах прокурорской проверки руководители учреждений и коммерческих организаций привлечены к административной ответственности по ч. 4 ст. 7.32. КоАП РФ.

В сфере надзора за исполнением природоохранного законодательства возбуждено 8 административных производств, которые рассмотрены с привлечением виновных лиц к административной ответственности. В суд общей юрисдикции направлено 14 исковых заявлений, внесено 7 представлений, по результатам рассмотрения которых 5 лиц привлечены к дисциплинарной ответственности. В ходе проверок, проведенных межрайонной прокуратурой в том числе по публикациям в СМИ, выявлены факты организации незаконных свалок на территории г. Камышлова и Камышловского района, бездействия местной власти. По искам прокурора судом на органы местного самоуправления возложены обязанности по устранению свалок. Также выявлены нарушения в деятельности единственного в районе полигона по размещению отходов, в связи с чем руководитель организации привлечен к административной ответственности по ст. 8.2. КоАП РФ. В 2019 году в связи с вступившими в силу изменениями федерального законодательства органам местного самоуправления отводится особая роль в организации и оборудовании мест сбора бытовых отходов.

Защита прав субъектов предпринимательской деятельности продолжает оставаться одним из приоритетных направлений деятельности межрайонной прокуратуры. В ходе прокурорских проверок в 2018 году выявлены факты незаконного ограничения предпринимательской деятельности, задержки оплаты по государственным и муниципальным контрактам. Всего выявлено 76 нарушений закона, с целью устранения которых принесено 16 протестов на муниципальные правовые акты, в адрес должностных лиц внесено 8 представлений об устранении нарушений. В результате принятых мер погашена задолженность перед предпринимателями на сумму свыше 1 млн. рублей.

В условиях проведения процедур банкротства на ряде крупных предприятий города на особый контроль поставлен вопрос соблюдения трудовых прав граждан. В сфере надзора за исполнением трудового законодательства, в том числе законодательства об охране и оплате труда, в 2018 году межрайонной прокуратурой выявлено 142 нарушения, в суды направлено 59 исковых заявлений на сумму 887 тыс. рублей, внесено 16 представлений, по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 7 лиц. По постановлению прокурора за нарушения трудового законодательства к административной ответственности привлечено 14 лиц. По материалам прокурорской проверки по факту отказа в выплате работникам строительной организации возбуждено уголовное дело, которое находится в производстве следственного органа. Еще по одному материалу Камышловским МСО СУ СК России по Свердловской области проводится проверка. В декабре 2018 года межрайонной прокуратурой по информации о невыплате заработной платы работникам теплоснабжающего предприятия в мировой суд направлено 49 заявлений о выдаче судебных приказов на сумму свыше 600 тыс. рублей. Уже в январе 2019 года все долги перед работниками предприятия погашены.

На протяжении всего 2018 года работники межрайонной прокуратуры совместно с контролирующими органами стояли на защите прав потребителей коммунальных услуг. В результате проведенных проверок и принятых мер реагирования пресечены факты незаконного взимания с граждан дополнительной платы на содержание жилья, произведены пересчеты платы за отопление и электроэнергию, качество оказания коммунальных услуг и управления жилым фондом повысилось.

При проверке законности правовых актов органов местного самоуправления работниками прокуратуры изучено 138 проектов нормативно-правовых актов исполнительных и представительных органов муниципальной власти, на которые принесено 13 замечаний. Также внесено 78 протестов на принятые нормативно-правовые акты, которые рассмотрены и удовлетворены.

Состояние законности в сфере исполнения законодательства о несовершеннолетних.

В 2018 году работниками межрайонной прокуратуры наряду с проверками организации питания и процесса обучения регулярно проводились проверки соблюдения жилищного законодательства, законов о противодействии экстремисткой деятельности и защите духовного здоровья учащихся. По результатам проверок выявлены нарушения законодательства, направленного на охрану жизни и здоровья несовершеннолетних. Выявлены факты ненадлежащего присмотра за учащимися, которыми в ходе образовательного процесса получены травмы различной степени тяжести, факты незаконного взимания платы с родителей, в связи с чем в органы управления образования внесены представления, виновные лица привлечены к ответственности. Также выявлены нарушения прав малолетних детей при приобретении их родителями жилья с использованием средств материнского капитала: на детей не оформлялось право собственности. С целью защиты нарушенных прав прокурор обратился в суд с соответствующими исковыми заявлениями, нарушения устранены. Всего в сфере надзора за исполнением законов о несовершеннолетних выявлено 178 нарушений закона, в защиту прав детей в суды общей юрисдикции направлено 52 исковых заявления, принесено 20 протестов, в адрес руководителей органов местного самоуправления и администраций школ по факту выявленных нарушений внесено 28 представлений, по результатам рассмотрения которых 16 должностных лиц привлечено к дисциплинарной ответственности. По постановлениям прокурора к административной ответственности привлечено 3 лица.

Противодействие коррупции.

В сфере противодействия коррупции в 2018 году работниками межрайонной прокуратуры выявлено 129 нарушений, для устранения которых принесено 29 протестов и требований на противоречащие закону нормативно-правовые акты, в суд направлено 2 исковых заявления, внесено 21 представление, к дисциплинарной ответственности привлечено 21 лицо. 2 материала прокурорских проверок направлены в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ. По выявленным фактам хищений и злоупотреблений возбуждено 2 уголовных дела по признакам преступлений, предусмотренных ст. 159, 201 УК РФ.

В ходе проверок работниками прокуратуры выявлены многочисленные факты неприятия муниципальными служащим и руководителями бюджетных учреждений мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, исполнению своих обязанностей в сфере контроля доходов и расходов. В этой связи межрайонным прокурором в адрес глав муниципальных образований внесены представления об устранении нарушений закона, виновные лица уволены и привлечены к дисциплинарной ответственности. По иску прокурора с бывшего муниципального

служащего взыскан многомиллионный ущерб, причиненных его незаконными действиями.

Вопросы противодействия коррупции в 2018 году обсуждены на координационном совещании, а также на заседаниях межведомственных рабочих групп по противодействию коррупции. Камышловским межрайонным прокурором систематически проводятся рабочие встречи с руководством МО МВД России «Камышловский», сотрудниками подразделения экономической безопасности и противодействия коррупции, а также сотрудниками УФСБ России по Свердловской области. Проводятся совместные проверки законности распоряжения муниципальным и государственным имуществом, фактов незаконного создания преференций отдельным субъектам предпринимательской деятельности. В 2019 году планируется повысить эффективность взаимодействия межрайонной прокуратуры и контрольных органов муниципальных образований, материалы проверок которых уже используются работниками прокуратуры в надзорной деятельности.

Состояние законности в сфере соблюдения законодательства, регулирующего порядок приема, регистрации и разрешения сообщений о преступлениях в органах внутренних дел.

В 2018 году в МО МВД РФ «Камышловский» зарегистрировано 10 175 сообщений и заявлений, по результатам рассмотрения которых:

- возбуждено уголовных дел – 483;
- отказано в возбуждении уголовного дела – 1 420;
- направлено по подследственности – 138.

По результатам изучения представленных материалов межрайонной прокуратурой отменено 99 необоснованных и незаконных постановления об отказе в возбуждении уголовного дела, после дополнительной проверки возбуждено 20 уголовных дел. При этом отменено 9 незаконных решений о возбуждении уголовного дела. В результате принятых мер прокурорского реагирования на учет поставлены преступления коррупционной направленности, наркопреступления, имущественные преступления. Выявлен факт вовлечения в совершение преступления несовершеннолетнего, в отношении виновного лица возбуждено уголовное дело.

Также в 2018 году межрайонной прокуратурой принимались действенные меры по пресечению фактов бездействия по сообщениям о преступлениях, нарушении разумных сроков проверки сообщений о преступлениях. С целью повышения качества доследственных проверок под председательством межрайонного прокурора и его заместителей проводились межведомственные и оперативные совещания, совместные целевые проверки, межведомственные семинары, сформирована практика ежемесячного рассмотрения проблемных материалов в отделе полиции на комиссии по учетно-регистрационной дисциплине с приглашением представителя прокуратуры. Всего в 2018 году межрайонной прокуратурой выявлено 332 нарушения уголовно-процессуального законодательства при рассмотрении сообщений о преступлениях. По фактам выявленных нарушений внесено 12 представлений, 16 требований. По результатам их рассмотрения требования прокурора удовлетворены, 25 должностных лиц ОВД привлечены к дисциплинарной ответственности.

Состояние законности в сфере надзора за процессуальной деятельностью следственных органов ОВД и органов дознания.

В 2018 году следователями СО МО МВД РФ «Камышловский» окончено производством 139 уголовных дел. В связи с нарушениями уголовно-процессуального закона судом прокурору возвращено 1 уголовное дело. При этом, межрайонным прокурором и его заместителями для производства дополнительного расследования возвращено 7 уголовных дел, поступивших для изучения с обвинительным заключением. Также отменено 1 незаконное постановление следственного органа о прекращении уголовного преследования, 24 постановления о приостановлении предварительного следствия. С целью устранения нарушений уголовно-процессуального законодательства в деятельности следственного отдела межрайонной прокуратурой в адрес руководства ОВД внесено 7 представлений, 1 информация, 8 требований. По результатам их рассмотрения к дисциплинарной ответственности привлечено 9 должностных лиц, в том числе начальник следственного отдела.

За 12 месяцев 2018 года отделением дознания МО МВД РФ «Камышловский» окончено с направлением в суд 168 уголовных дел. Для устранения нарушений судом прокурору в истекшем году уголовные дела дознания не возвращались, оправдательные приговоры не выносились. При увеличении числа уголовных дел, направленных в суд, снизилось количество дел, расследованных с нарушением установленных законом сроков – 16 %. Прокурором в порядке ст. 226 УПК РФ возвращено 8 уголовных дел, оконченных дознанием. Также при осуществлении надзора за процессуальной деятельностью дознавателей в 2018 году прокурором отменено 4 незаконных и необоснованных постановления о прекращении уголовного преследования и 12 постановлений о приостановлении дознания. В связи с выявленными нарушениями в деятельности дознавателей всего прокурором в адрес руководства ОВД внесено 6 представлений, 11 требований. По результатам рассмотрения мер прокурорского реагирования к дисциплинарной ответственности привлечено 12 должностных лиц.

Продолжена работа по защите конституционных прав граждан в сфере уголовного судопроизводства. Фактов незаконного задержания в порядке ст. 91 УПК РФ лиц, подозреваемых в совершении преступлений, в отношении которых отсутствовали основания для избрания меры пресечения в виде заключения под стражу, не выявлено.

Состояние законности при рассмотрении сообщений о преступлениях и расследовании уголовных дел следователями Камышловского межрайонного следственного отдела СУ СК РФ по Свердловской области.

В 2018 году Камышловским межрайонным следственным отделом СУ СК России по Свердловской области (далее по тексту - МСО) зарегистрировано 318 сообщений о преступлениях, разрешено по существу 235 сообщений:

- возбуждено уголовных дел –34;
- отказано в возбуждении уголовного дела – 151;
- направлено по подследственности – 50 сообщений.

По результатам изучения материалов проверок 11 постановлений об отказе в

возбуждении уголовного дела отменены межрайонной прокуратурой как необоснованные. Уголовные дела по результатам дополнительных проверок не возбуждались. В связи с нарушениями, допущенными при рассмотрении сообщений о преступлениях, руководителю следственного отдела внесено 7 требований, которые удовлетворены.

За 12 месяцев 2018 года МСО в суд для рассмотрения по существу направлено 38 уголовных дел. Количество уголовных дел, расследованных с нарушением 2-месячного срока, увеличилось, в связи с чем руководителю следственного отдела прокурором по 4 уголовным делам внесены требования об устранении нарушений уголовно-процессуального законодательства, которые рассмотрены и удовлетворены. Уголовные дела, оконченные расследованием МСО, судом прокурору в порядке п.1 ч. 1 ст. 237 УПК РФ не возвращались; по результатам судебного рассмотрения уголовных дел оправданных лиц нет. За 12 месяцев 2018 года межрайонной прокуратурой отменено 1 постановление о прекращении уголовного дела, а также 1 постановление о приостановлении следствия, оба уголовных дела по результатам дополнительного расследования направлены в суд для рассмотрения по существу. В связи с выявленными нарушениями, допущенными следователями при расследовании уголовных дел, руководителю следственного отдела внесено 7 требований. Все акты прокурорского реагирования рассмотрены, удовлетворены, изложенные в них требования признаны обоснованными, 1 следователь привлечен к ответственности.

Состояние законности в сфере работы с обращениями граждан.

Всего в 2018 году в Камышловскую межрайонную прокуратуру поступило 1084 обращения, из числа которых работниками межрайонной прокуратуры разрешено по существу 687 жалоб. Наибольшее количество жалоб граждан поступило по вопросам нарушений в сфере ЖКХ – 120 или 14 % (88), на нарушения трудового законодательства – 38 или 5 % (64), жилищного законодательства – 67 или 8 % (59), законодательства об исполнительном производстве – 74 или 8,5 % (55). На личном приеме в 2018 году работниками Камышловской межрайонной прокуратуры принято 518 граждан, в том числе прокурором и его заместителями – 178. Также в течение 2018 года прокурором и его заместителями совместно с руководством отдела полиции, главами органов местного самоуправления ежемесячно осуществлялись выезды в отдаленные населенные пункты Камышловского района Свердловской области, где велся прием граждан. Всего проведено 14 выездных приемов, в ходе которых принято и оказана правовая помощь 17 гражданам.

Координация деятельности правоохранительных органов в борьбе с преступностью.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 18.04.1996 № 567 перед прокурорами поставлена важная и ответственная задача по координации деятельности правоохранительных органов в борьбе с преступностью. В 2018 году под председательством Камышловского межрайонного прокурора проведено 4 координационных совещания руководителей правоохранительных органов района, 4 межведомственных совещания, а также свыше двух десятков заседаний

межведомственных рабочих групп, на которых рассмотрены вопросы профилактики подростковой преступности, выявления и пресечения наркопреступлений, борьбы с коррупцией, незаконным оборотом оружия, повышения качества расследования уголовных дел и соблюдения конституционных прав граждан, вовлеченных в сферу уголовного судопроизводства. Также рассмотрены проблемные вопросы взаимодействия правоохранительных органов.

С целью повышения квалификации и развития специальных навыков проведены межведомственные семинары и аналитическая работа с рассмотрением вопросов правоприменительной практики.

В результате выполнения координационных мероприятий достигнуты положительные результаты совместной работы правоохранительных органов района в борьбе с преступностью, профилактике ее причин и условий:

- выработаны механизмы взаимодействия правоохранительных органов и органов системы профилактики с целью предупреждения повторности совершения преступлений в отношении несовершеннолетних;

- разработан комплекс мер в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков, по итогам 2018 года правоохранительными органами района значительно улучшены результаты работы по выявлению наркопреступлений, выявлены и пресечены факты вовлечения в употребление наркотиков несовершеннолетних.

- правоохранительными органами проведены совместные мероприятия по профилактике подростковой преступности, разобщению подростковых групп асоциальной направленности, привлечению к уголовной ответственности взрослых лидеров;

- приняты дополнительные меры по выявлению и раскрытию фактов незаконного оборота оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ.

В 2019 году работа по защите прав граждан, а также интересов общества и государства в различных сферах жизнедеятельности будет продолжена, рассчитываем на понимание и эффективное взаимодействие с органами местного самоуправления.

Камышловский межрайонный прокурор

старший советник юстиции



Д.В. Боровков