**АКТ № 5**

От 29 мая 2020 года г. Верхотурье

**Основание проведения проверки**

План проведения Финансовым управлением Администрации городского округа Верхотурский плановых проверок при осуществлении закупок для обеспечения нужд городского округа Верхотурский в соответствии с Федеральным законом от 05 апреля 2013 года № 44 – ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на 1 полугодие 2020 года, удостоверение от 21 апреля 2020 года № 7, выданного начальником Финансового управления Администрации городского округа Верхотурский С.Н. Глушковой.

**Цель проверки**

Проверка соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Бюджетного кодекса РФ».

**Объект проверки**

Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение «Красногорская средняя общеобразовательная школа».

**Проверяемый период**

Январь – декабрь 2019 год, январь - апрель 2020 год.

**Срок проведения проверки**

С 29 апреля 2020 года по 29 мая 2020 года.

**Состав рабочей группы**

Ведущий специалист отдела учета и отчетности Кордюкова А.А.

**Сведения об объекте контроля**

 Полное наименование учреждения: Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение «Красногорская средняя общеобразовательная школа».

Сокращенное наименование: МКОУ «Красногорская СОШ».

Идентификационный номер налогоплательщика (ИНН) 6640002832, код причины постановки на учет (КПП) 664001001, ОГРН 1026602073101.

 Учредителем учреждения является Администрация городского округа Верхотурский.

Целью деятельности учреждения является формирование общей культуры личности обучающихся на основе усвоения обязательного минимума содержания общеобразовательных программ, их адаптация к жизни в обществе, создание основы для осознанного выбора и последующего освоения профессиональных образовательных программ, воспитание гражданственности, трудолюбия, уважения к правам и свободам человека, любви к окружающей природе, Родине, семье, формирование здорового образа жизни.

Для учета средств в Финансовом управлении Администрации городского округа Верхотурский открыт лицевой счет:

№ 03906400090, 03906400091.

Юридический адрес: 624377, Свердловская область, Верхотурский район, село Красногорское, ул. Ленина, дом 6.

Телефон:(34389) 2-51-91

Должностные лица, имеющие право подписи денежных и расчетных документов в проверяемом периоде:

- Директор МКОУ «Красногорская СОШ» – Михалей Роман Сергеевич,

- главной бухгалтер МКОУ «Красногорская СОШ» – Петрова Оксана Валерьевна.

**Результаты проверки**

Согласно программы, проверке были подвергнуты документы: приказ о создании контрактной службы и положение о ней или документ, утверждающий постоянный состав работников заказчика, выполняющих функции контрактной службы без образования отдельного структурного подразделения; приказ о создании и регламентации работы комиссии (комиссий) по осуществлению закупок; документ, регламентирующий процедуры планирования, обоснования и осуществления закупок; заключенные контракты (договоры) и изменения к ним; расторгнутые контракты (договоры); реестр контрактов, реестр закупок, осуществленных без заключения муниципальных контрактов.

**Наличие и порядок формирования контрактной службы и комиссии по осуществлению закупок.**

Часть 1 статьи 38 Федерального закона о закупках предусматривает создание контрактной службы заказчиком, если годовой объем закупок в соответствии с планом-графиком превышает сто миллионов рублей. Если совокупный годовой объем закупок заказчика в соответствии с планом-графиком не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо – контрактного управляющего, ответственного за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта в соответствии с частью 2 статьи 38 Федерального закона о закупках.

В соответствии с частью 2 статьи 38 Федерального закона о закупках в МКОУ «Красногорская СОШ» согласно приказу от 16.04.2014 г. № 50/1 назначено должностное лицо – контрактный управляющий, ответственный за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта – Скачкова Ирина Алексеевна.

Федеральный закон о закупках предусматривает создание единой комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд – статья 39 Федерального закона о закупках.

Состав единой комиссии утвержден приказом МКОУ «Красногорская СОШ» от 09.01.2019 г. № 01/03 «О создании единой комиссии по осуществлению закупок в МКОУ «Красногорская СОШ» в количестве шести человек. Число членов комиссии соответствует п.3 ст. 39 Федерального закона о закупках.

В своей работе Комиссия руководствовалась Положением о единой комиссии по осуществлению закупок на поставку товаров, оказаний услуг, выполнения работ для нужд МКОУ «Красногорская СОШ». Положение утверждено приказом МКОУ «Красногорская СОШ» от 09.01.2019 г. № 01/03.

**План-график закупок.**

В соответствии с частью 10 статьи 21Федерального закона о закупках план-график разрабатывается ежегодно на один календарный год и утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств.

МКОУ «Красногорская СОШ» довели объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнения обязательств на 2019 год – 23.12.2019 г.

План-график закупок утвержден приказом МКОУ «Красногорская СОШ» на 2019 г. от 20.12.2018 г. № 395.

Нарушений части 10 статьи 21 Федерального закона о закупках не выявлено.

В соответствии с частью 15 статьи 21 Федерального закона о закупках утвержденный заказчиком план-график и внесенные в него изменения подлежит размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней с даты утверждения или изменений плана-графика.

 План-график закупок МКОУ «Красногорская СОШ» размещен в ЕИС в сфере закупок на 2019 г. – 24.12.2018 г.

В план-график закупок за 2019 г. внесено 7 изменений. Сроки утверждения и размещения отражены в Таблице 1.

Таблица 1

|  |  |
| --- | --- |
| Номер приказа | Дата размещения в ЕИС |
| № 75 от 13.03.2019 г. | 14.03.2019 г. |
| № 111 от 11.04.2019 г. | 15.04.2019 г. |
| № 131 от 24.04.2019 г. | 25.04.2019 г. |
| **№ 296/3 от 21.10.2019 г.** | **25.10.2019 г.** |
| № 303 от 30.10.2019 г. | 31.10.2019 г. |
| № 330 от 26.11.2019 г. | 27.11.2019 г. |
| № 349 от 16.12.2019 г. | 17.12.2019 г. |

**В нарушении части 15 статьи 21 Федерального закона о закупках изменение от 25.10.2019 г. плана – графика закупок утвержденное приказом МКОУ «Красногорская СОШ» от 21.10.2019 г. № 296/3 размещено с нарушением срока.**

С 01.10.2019 г. согласно Федерального закона от 01.05.2019 г. № 71-ФЗ утратила силу статья 21 Федерального закона о закупках.

С 01 января 2020 г. план-график формируется, утверждается согласно статьи 16 Федерального закона о закупках и Постановления Правительства от 30.09.2019 г. № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений правительства Российской Федерации».

Согласно части 7 статьи 16 Федерального закона о закупках план-график формируется государственным, муниципальным учреждениями, государственным, муниципальным унитарными предприятиями в соответствии с требованиями настоящей статьи при планировании финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального учреждений, государственного, муниципального унитарных предприятий и утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения соответственно плана финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального учреждений, плана (программы) финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального унитарных предприятий.

МКОУ «Красногорская СОШ» довели объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнения обязательств на 2020 год – 19.12.2019 г.

План-график закупок на 2020 г. утвержден приказом МКОУ «Красногорская СОШ» от 23.12.2019 г. № 365.

План-график закупок МКОУ «Красногорская СОШ» размещен в ЕИС в сфере закупок на 2020 г. – 26.12.2019 г.

В план-график закупок за 2020 г. внесено 2 изменения. Приказы на изменение плана – графика закупок от 06.04.2020 г. № 85 и от 16.04.2020 г. № 88. Размещено изменение в ЕИС 06.04.2020 г. и 20.04.2020 г.

Нарушений статьи 16 Федерального закона о закупках не выявлено.

**Обоснованность и законность выбора определения поставщика (подрядчика, исполнителя) конкурентными способами и при закупке у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).**

С января по декабрь 2019 г. МКОУ «Красногорская СОШ» конкурентным способом определения поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществлена закупка.

Сведения о проведенных закупках в разрезе способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) за период с января по декабрь 2019 года представлены в таблице 2:

Таблица 2

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Способ определения поставщика** | **Количество контрактов, шт.** | **Сумма контрактов, руб.** | **НМЦК, руб.** | **Планируемые закупки, руб.** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| Электронный аукцион | 1 | 776994,18 | 983537,00 |  |
| Закупки у единственного поставщика по следующим основаниям: |
| п. 4 ч.1 ст.93 | 86 | 2520180,81 |  |  |
| п. 5 ч.1 ст.93 | 12 | 1939114,35 |  |  |
| п. 23 ч. 1 ст. 93 | 2 | 1582808,85 |  |  |

Электронный аукцион:

-Замена ограждения, НМЦК – 983537,00 руб.;

Осуществление закупки товара, работы или услуги у единственного поставщика с января по декабрь 2019 года в соответствии условиям:

- сумма закупок по п. 4 части 1 статьи 93 Федерального закона о закупках составляет 2520180,81 руб., т.е. сумму контракта сумма контрактов заключенных согласно п. 4 части 1 статьи 93 Федерального закона о закупках не должна превысила два миллиона рублей;

**В нарушение п. 4 части 1 статьи 93 Федерального закона о закупках МКОУ «Красногорская СОШ» осуществило закупки в 2019 г., свыше двух миллионов рублей.**

- сумма закупок по п. 5 части 1 статьи 93 Федерального закона о закупках составляет 1939114,35 руб., т.е. сумму контракта не должна превышать 400 тыс. руб. (с 31.07.2019 г. 600 тыс. руб.) и сумма контрактов заключенных по п. 5 части 1 статьи 93 Федерального закона о закупках не должна превышает пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок;

**В нарушении п. 5 части 1 статьи 93 Федерального закона о закупках МКОУ «Красногорская СОШ» заключило контракт от 09.01.2019 г. № 78754 «Поставка электрической энергии» на сумму 530000,00 руб., который превышает установленную законом сумму в размере до 400 тыс. руб.**

- п. 23 ч.1 ст.93 Федерального закона о закупках заключены контракты на поставку тепловой энергии на сумму 1582808,85 руб.

Нарушений п. 23 части 1 статьи 93 Федерального закона не выявлено.

За период с января по апрель 2020 г. МКОУ «Красногорская СОШ» осуществили закупки согласно:

- п.4 ч.1 ст.93 Федерального закона о закупках на сумму 1149889,37 руб.;

- п.5 ч.1 ст.93 Федерального закона о закупках на сумму 1376700 руб.;

- п.8 ч.1 ст.93 Федерального закона о закупках на сумму 1554594,27 руб.;

 - п. 23 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о закупках на сумму 17331,36 руб.

**Наличие и достоверность источников информации для определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).**

Федеральным законом о закупках предусмотрены следующие методы определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта заключаемого с единственным поставщиком:

- метод сопоставимых рыночных цен;

- нормативный метод;

- тарифный метод;

- проектно-сметный метод;

- затратный метод.

Для обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) разработаны методические рекомендации по определению начальной (максимальной) цены контракта, утвержденные Приказом Министерства экономического развития от 02.10.2013 г. № 567.

Согласно выше указанного приказа в целях получения ценовой информации в отношении товара, работ, услуг для определения начальной (максимальной) цены контракта методом сопоставимых рыночных цен рекомендуется осуществить несколько следующих процедур:

- направить запросы о предоставлении ценовой информации не менее пяти поставщикам (подрядчикам, исполнителям);

- разместить запрос о предоставлении ценовой информации на официальном сайте;

- осуществить поиск ценовой информации в реестре контрактов, заключенных заказчиками;

 - и иные процедуры.

Все документы, содержащие ценовую информацию, полученные, по запросам рекомендуется регистрировать в делопроизводстве заказчика.

Не рекомендуется использовать для расчета начальной (максимальной) цены контракта ценовую информацию:

- предоставленную лицами, сведения о которых включены в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

- получено из анонимных источников;

- содержащуюся в документах, полученных заказчиком по его запросам и не соответствующих требованиям, установленным заказчиком к содержанию таких документов;

- не содержащую расчет цен товаров, работ, услуг.

МКОУ «Красногорская СОШ» для определения начальной (максимальной) цены контракта, при заключении контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) использовались методы:

- метод сопоставимых рыночных цен

- тарифный метод;

Нарушения использования методов для определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) не выявлено.

**Документация (извещение) о закупке на предмет включения требований к участникам закупки влекущих ограничение конкуренции.**

В соответствии с частью 1 статьи 31 Федерального закона о закупках при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки:

1) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки;

2) утратил силу. - Федеральный закон от 04.06.2014 N 140-ФЗ;

3) непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;

4) неприостановление деятельности участника закупки в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на дату подачи заявки на участие в закупке;

5) отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято;

6) утратил силу с 1 января 2014 года. - Федеральный закон от 28.12.2013 N 396-ФЗ;

7) отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

7.1) участник закупки - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

8) обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением контракта заказчик приобретает права на такие результаты, за исключением случаев заключения контрактов на создание произведений литературы или искусства, исполнения, на финансирование проката или показа национального фильма;

9) отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями для целей настоящей статьи понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества;

10) участник закупки не является оффшорной компанией;

11) отсутствие у участника закупки ограничений для участия в закупках, установленных законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 1.1 статьи 31 Федерального закона о закупках заказчик вправе установить требование об отсутствии в предусмотренном Федеральном законе о закупках реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки – юридического лица.

В соответствии с частью 2 статьи 31 Федерального закона о закупках Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;

2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;

3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;

4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Перечень документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в [части 2](#Par592) статьи 31 Федерального закона о закупках, устанавливается Правительством Российской Федерации.

В случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с [частью 2](#Par592) статьи 31 Федерального закона о закупках дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

**В нарушении части 2 статьи 31 Федерального закона о закупках МКОУ «Красногорская СОШ» неправомерно установило в извещении о проведении электронного аукциона «Замена ограждения» дополнительные требования к участникам закупки.**

В соответствии с частью 5 статьи 31 Федерального закона о закупках информация, об установленных требованиях в соответствии с [частями 1](#Par579), [1.1](#Par590) и [2](#Par592) настоящей статьи указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

**В нарушении части 5 статьи 31 Федерального закона о закупках дополнительные требования согласно части 2 статьи 31 Федерального закона о закупках указаны только в извещении о проведении электронного аукциона, в документации отсутствуют.**

**Соблюдение требований к содержанию извещения о закупке.**

Согласно статьи 42 Федерального закона о закупках заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом. В извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, следующая информация:

1) наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона, ответственное должностное лицо заказчика, специализированной организации;

2) краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 Федерального закона о закупках, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования. В случаях, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 34 Федерального закона о закупках, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта. В случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 Федерального закона о закупках, указываются начальная цена единицы товара, работы, услуги, а также начальная сумма цен указанных единиц и максимальное значение цены контракта. В случае, если контрактом предусматривается выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, допускается оплата такого контракта исходя из фактически выполненного объема данных работ, но не превышающего объема работ, подлежащих выполнению в соответствии с контрактом. При этом в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке должно быть указано, что оплата поставки товара, выполнения работы или оказания услуги осуществляется по цене единицы товара, работы, услуги исходя из количества товара, поставка которого будет осуществлена в ходе исполнения контракта, объема фактически выполненной работы или оказанной услуги, но в размере, не превышающем максимального значения цены контракта, указанного в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке;

3) идентификационный код закупки, а также при осуществлении закупки в соответствии с частями 4 - 6 статьи 15 Федерального закона о закупках указание на соответствующую часть статьи 15 Федерального закона о закупках, в соответствии с которой осуществляется закупка. При этом при осуществлении закупки в соответствии с частями 5 и 6 статьи 15 Федерального закона о закупках к извещению должны быть приложены копии договоров (соглашений), указанных в данных частях;

4) ограничение участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), установленное в соответствии с настоящим Федеральным законом (в случае, если такое ограничение установлено заказчиком);

5) используемый способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

6) срок, место и порядок подачи заявок участников закупки;

7) размер и порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок на участие в закупке, а также условия банковской гарантии (если такой способ обеспечения заявок применим в соответствии с настоящим Федеральным законом);

8) размер обеспечения исполнения контракта, требования к такому обеспечению, порядок предоставления такого обеспечения, устанавливаемые в соответствии с настоящим Федеральным законом (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено статьей 96 Федерального закона о закупках), а также информация о банковском сопровождении контракта в соответствии со статьей 35 Федерального закона о закупках;

9) преимущества, предоставляемые заказчиком в соответствии со статьями 28 и 29 Федерального закона о закупках;

10) информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если данные условия, запреты и ограничения установлены заказчиком в соответствии со статьей 14 Федерального закона о закупках;

11) информация об осуществлении закупки товара, работы, услуги по государственному оборонному заказу в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года N 275-ФЗ "О государственном оборонном заказе" (в случае осуществления такой закупки заказчиком);

12) размер аванса, устанавливаемый в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок (если предусмотрена выплата аванса).

Согласно части 5 статьи 63 Федерального закона о закупках в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в статье 42 Федерального закона о закупках, указываются:

1) адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";

2) дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в таком аукционе в соответствии с частью 2 статьи 67 Федерального закона о закупках;

3) дата проведения такого аукциона в соответствии с частью 3 статьи 68 Федерального закона о закупках. В случае, если дата проведения такого аукциона приходится на нерабочий день, день проведения такого аукциона переносится на следующий за ним рабочий день;

4) размер обеспечения заявок на участие в таком аукционе;

5) требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Федерального закона о закупках, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 Федерального закона о закупках;

В извещение на проведение электронного аукциона «Замена ограждения» нарушений статьи 42 и части 5 статьи 63 Федерального закона о закупках не выявлено.

В соответствии с частью 4 статьи 64 Федерального закона о закупках к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Нарушений части 4 статьи 64 Федерального закона о закупках не выявлено.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона о закупках предусмотрено, что законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается, в том числе на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации.

Согласно пункта 1 статьи 194 Гражданского кодекса Российской Федерации, если срок установлен для совершения какого-либо действия, оно может быть выполнено до двадцати четырех часов последнего дня срока.

В извещении о проведении электронного аукциона от 08.05.2019 г. «Замена ограждения» МКОУ «Красногорская СОШ» указано дата и время окончания подачи заявок 20.05.2019 г. 10:00.

Следовательно, строк окончания подачи заявок на участие в аукционе согласно пункта 1статьи 194 Гражданского кодекса Российской Федерации должен быть установлен не ранее 16.05.2019 г. 23:59.

Нарушений части 3 статьи 63 Федерального закона о закупках не выявлено.

**Наличие в контракте обязательных условий предусмотренных Федеральным законом о закупках.**

Федеральным законом о закупках в соответствии со статьей 34 предусмотрены обязательные условия по составлению контракта:

- согласно части 2 статьи 34 Федерального закона о закупках указывается, что цена является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта;

- согласно частей 4 - 9 статьи 34 Федерального закона о закупках и постановление Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 г. № 1042 «Об утверждении правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1063» предусмотрена ответственность заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за не исполнение или ненадлежащие исполнение обязательств, предусмотренных контрактом;

- согласно части 13 статьи 34 Федерального закона о закупках, обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроков оформления результатов такой приемки;

- согласно части 27 статьи 34 Федерального закона о закупках в контракт включается обязательное условие о сроках возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта.

Нарушений статьи 34 Федерального закона о закупках не выявлено.

**В муниципальном контракте от 08.06.2019 г. № б/н «Замена ограждения» некорректно указан пункт 1.3. Сроки выполнения работ: 30 календарных дней (не понятно от какой даты вести отсчет).**

**Установление преимуществ отдельным участникам закупок.**

Согласно части 4 статьи 30 Федерального закона о закупках по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций до 1 апреля, следующего за отчетным годом, разместить отчет в единой информационной системе.

Датой составления отчета является дата размещения отчета в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте согласно Постановления Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 г. № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещение в единой информационной системе и внесении изменений в положение о межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации, на основе проектного финансирования» (далее Постановление Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 года № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства»).

В соответствии с частью 4 статьи 30 Федерального закона о закупках МКОУ «Красногорская СОШ» разместило отчеты «Об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций» в ЕИС за 2018 г. – 29.03.2019 г., за 2019 г. – **01.04.2020 г.**

**В нарушении части 4 статьи 30 Федерального закона о закупках МКОУ «Красногорская СОШ» несвоевременно разместило отчет «Об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций» в ЕИС за 2019 г.**

**Протоколы, составленные в ходе осуществления закупок, включая их наличие, требования к содержанию и размещению.**

Согласно части 6 статьи 67 Федерального закона о закупках по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок. Указанный протокол должен содержать информацию:

1) об идентификационных номерах заявок на участие в таком аукционе;

2) о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, которой присвоен соответствующий идентификационный номер, к участию в таком аукционе и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем;

3) о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждого участника такого аукциона о допуске к участию в нем и о признании его участником или об отказе в допуске к участию в таком аукционе;

4) о наличии среди предложений участников закупки, признанных участниками электронного аукциона, предложений о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если условия, запреты, ограничения допуска товаров, работ, услуг установлены заказчиком в документации об электронном аукционе в соответствии со статьей 14 Федерального закона о закупках.

Согласно части 7 статьи 67 Федерального закона о закупках протокол не позднее даты окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе направляется заказчиком оператору электронной площадки и размещается в единой информационной системе.

Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе «Замена ограждения» оформлен согласно части 6 статьи 67 Федерального закона о закупках, подписан всеми членами комиссии.

Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе «Замена ограждения» от 20.05.2019 г. размещен в единой информационной системе 20.05.2019 г. Нарушений части 7 статьи 67 Федерального закона о закупках.

Согласно части 8 статьи 69 Федерального закона о закупках результаты рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе фиксируются в протоколе подведения итогов такого аукциона, который подписывается всеми участвовавшими в рассмотрении этих заявок членами аукционной комиссии, и не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола, размещаются заказчиком на электронной площадке и в единой информационной системе. Указанный протокол должен содержать информацию о идентификационных номерах пяти заявок на участие в таком аукционе (в случае принятия решения о соответствии пяти заявок на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, или в случае принятия аукционной комиссией на основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в таком аукционе, поданных всеми участниками такого аукциона, принявшими участие в нем, решения о соответствии более чем одной заявки на участие в таком аукционе, но менее чем пяти данных заявок установленным требованиям), которые ранжированы в соответствии с частью 18 статьи 68 Федерального закона о закупках и в отношении которых принято решение о соответствии требованиям, установленным документацией о таком аукционе, или, если на основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в таком аукционе, поданных всеми его участниками, принявшими участие в нем, принято решение о соответствии установленным требованиям более чем одной заявки на участие в таком аукционе, но менее чем пяти данных заявок, а также информацию об их идентификационных номерах, решение о соответствии или о несоответствии заявок на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о нем, с обоснованием этого решения и с указанием положений настоящего Федерального закона, которым не соответствует участник такого аукциона, положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем, информацию о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждой заявки на участие в таком аукционе.

Протокол подведения итогов электронного аукциона «Замена ограждения» от 27.05.2019 г. оформлен, подписан всеми членами комиссии и размещен в единой информационной системе 28.05.2019 г. согласно части 8 статьи 69 Федерального закона о закупках.

**Соблюдение сроков заключения контрактов.**

В соответствии с часть 9 статьи 83.2 Федерального закона о закупках контракт может быть заключен не ранее чем через десять дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69 Федерального закона о закупках, части 13 статьи 83.2 Федерального закона о закупках протоколов, а в случае определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения запроса котировок в электронной форме или запроса предложений в электронной форме не ранее чем через семь дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 Федерального закона о закупках протоколов.

Протокол подведения итогов электронного аукциона «Замена ограждения» размещен в единой информационной системе 28.05.2019 г., муниципальный контракт подписан 08.06.2019 г.

Нарушений части 9 статьи 83.2 Федерального закона о закупках не выявлено.

Согласно письму Министерства экономического развития Российской Федерации от 05 ноября 2015 г. N Д28и-3315 отмечено, что заказчик рассчитывает коэффициент снижения начальной (максимальной) цены контракта к цене контракта, предложенной победителем в ходе проведения процедуры закупки. Итоговая цена контракта пересчитывается с учетом указанного коэффициента. В случае если контрактом предусмотрена поставка нескольких позиций товара, что предусмотрено в документации об электронном аукционе, этапов его исполнения, то итоговая стоимость каждой позиции, каждого из этапов должна быть рассчитана с применением указанного коэффициента, то есть итоговая стоимость каждой позиции, каждого из этапов выполнения работ рассчитывается пропорционально коэффициенту снижения начальной (максимальной) цены контракта, полученного в ходе проведения процедуры закупки.

МКОУ «Красногорская СОШ» при заключении контракта «Замена ограждения» не применила пропорционально коэффициент снижения начальной (максимальной) цены контракта. При проведении электронного аукциона «Замена ограждения» коэффициент снижения составил 21%. МКОУ «Красногорская СОШ» в локально-сметном расчете (Приложение 1 к муниципальному контракту от 08.06.2019 г. № б/н) уменьшило только стоимость 1 позиции.

**При заключении муниципального контракта «Замена ограждения» МКОУ «Красногорская СОШ» в локально-сметном расчете не применило пропорционально коэффициент снижения начальной (максимальной) цены контракта.**

**Наличие и соответствие законодательству предоставленного обеспечения исполнения контракта.**

Федеральным законом о закупках предусмотрено статьей 96 обеспечение исполнения контракта. Согласно части 2 статьи 96 Федерального закона о закупках заказчик вправе установить требование к обеспечению исполнения контракта в извещении об осуществлении закупки и (или) в проекте контракта при осуществлении закупки в случаях предусмотренных Федеральным законом о закупках.

Согласно части 4 статьи 96 Федерального закона о закупках контракты заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт обеспечения исполнения контракта.

Обеспечение исполнение контракта предоставлено участником закупки в виде банковской гарантии от 03.06.2019 г. № 70795 на сумму 98353,70 руб. сроком окончания 31.12.2019 г. и является безотзывной.

Контракты заключены после предоставленного обеспечения исполнения контракта.

Нарушений части 4 статьи 96 Федерального закона о закупках не выявлено.

**Особенности исполнения контракта.**

В соответствии с частью 3 статьи 94 Федерального закона о закупках для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик ОБЯЗАН провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с Федеральным законом о закупках.

Согласно части 4 статьи 94 Федерального закона о закупках заказчик обязан привлекать экспертов, экспертные организации к проведению экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, если закупка осуществляется у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением случаев:

- предусмотренных пунктами 1-9, 14, 15, 17-23, пунктом 24 (только при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд), пунктами 25, 26, 28-30, 32, 33, 36, 40, 41, 42, 44, 45, 46, 47-48 части 1 статьи 93 Федерального закона о закупках;

- осуществление закупок услуг экспертов, экспертных организаций;

- если результатом предусмотренной контрактом выполненной работы являются проектная документация объекта капитального строительства и (или) результаты инженерных изысканий, прошедшие государственную или негосударственную экспертизу, проведение которой обязательно в соответствии с положениями законодательства Российской Федерации.

Согласно части 6 статьи 94 Федерального закона о закупках по решению заказчика для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта может создаваться приёмочная комиссия, которая состоит не менее чем из пяти человек.

Согласно приказа МКОУ «Красногорская СОШ» от 09.01.2019 г. № 01/04 утвержден состав приемочной комиссии и проведении экспертизы при приемке товаров, выполненных работ, оказанных услуг. Состав комиссии соответствует части 6 статьи 94 Федерального закона о закупках. Комиссия руководствуется Положением о приемочной комиссии и проведении экспертизы при приемке товаров, выполненных работ, оказанных услуг утвержденное приказом МКОУ «Красногорская СОШ» от 09.01.2019 г. № 01/5.

Согласно приказа МКОУ «Красногорская СОШ» от 10.06.2019 г. № 176/2 внесены изменения в состав приемочной комиссии.

**Реестр контрактов.**

Статьей 103 Федерального закона о закупках предусмотрено ведение реестра контрактов заключенных заказчиками.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 г. № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» (далее Постановление Правительства от 28.11.2013 г. № 1084) утверждены правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками.

В Реестр контрактов включается информация, предусмотренная частью 2 статьи 103 Федерального закона о закупках. В соответствии с частью 1 статьи 103 Федерального закона о закупках в реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с пунктами 4, 5, 23 и 42 части 1 статьи 93Федерального закона о закупках.

В соответствии с частью 6 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками утвержденных Постановлением Правительства от 28.11.2013 г. № 1084 ведение реестра контрактов осуществляется Федеральным казначейством путем формирование или изменения реестровых записей. Последовательная совокупность реестровых записей образует реестр контрактов, который размещается Федеральным казначейством в единой информационной системе в сфере закупок.

В соответствии с частью 7 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками утвержденных Постановлением Правительства от 28.11.2013 г. № 1084 предусмотрено ведение реестра контрактов осуществлять в электронном виде.

В соответствии с частью 11 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками утвержденных Постановлением Правительства от 28.11.2013 г. № 1084 информация и документы, подлежащие включению в реестр контрактов, направляются заказчиком в электронном виде и подписываются усиленной неквалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Федерального закона о закупках в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае если в соответствии с Федеральным законом о закупках были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, в течение трех рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация направляется заказчиками в указанный орган в течение трех рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Проверка формирования и направления информации и документов о заключенных контрактах отражена в Таблице 3.

Таблица 3

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Предмет контракта | Номер, дата и сумма контракта | Дата занесения в реестр контрактов | Документ, подтверждающий исполнение контракта | Дата закрытия контракта в реестре контракта |
| Поставка тепловой энергии | № У20-В9 от 09.01.2020 г., на сумму 1554594,27 руб. | **22.01.2019 г.** | На исполнении |  |
| Замена ограждения | № б/н от 08.06.2019 г., на сумму 776994,18 руб. | **25.06.2019 г.** | п/п 541 от 24.07.2019 г., оплачено 24.07.2019 г. | 30.07.2019 г. |

**В нарушении части 3 статьи 103 Федерального закона о закупках МКОУ «Красногорская СОШ» не своевременно разместило в реестре контрактов информацию по следующим контрактам:**

**- «Поставка тепловой энергии» от 09.01.2020 г. № У20-В9 на сумму 1554594,27 руб.**

**- «Замена ограждения» от 08.06.2019 г. № б/н на сумму 776994,18 руб.**

В соответствии с частью 3 статьи 7 Федерального закона о закупках информация, предусмотренная Федеральным законом о закупках и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

**В нарушении части 3 статьи 7 Федерального закона о закупках информация размещенная МКОУ «Красногорская СОШ» в реестре контрактов является не достоверной:**

- так по муниципальному контракту от 09.01.2020 г. № У20-В9 на сумму 1554594,27 руб. «Поставка тепловой энергии» отражено в реестре контрактов сумма 1914,10 руб., дата заключения контракта 22.01.2020 г.

**Реестр закупок.**

 Статьей 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 г. № 145-ФЗ с внесенными изменениями и дополнениями предусмотрено, что получатели бюджетных средств обязаны вести реестры закупок, осуществленных без заключения муниципальных или государственных контрактов. Реестр закупок включает:

-краткое наименование закупаемых товаров, работ, услуг;

 -наименование и местонахождение поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг;

-цену и дату закупки.

Предоставленный для проверки реестр закупок МКОУ «Красногорская СОШ» соответствует статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 г. № 145-ФЗ с внесенными изменениями и дополнениями.

**Выводы и предложения.**

**Выводы:**

1. В нарушении части 15 статьи 21 Федерального закона о закупках изменение от 25.10.2019 г. плана – графика закупок утвержденное приказом МКОУ «Красногорская СОШ» от 21.10.2019 г. № 296/3 размещено с нарушением срока.

2. В нарушение п. 4 части 1 статьи 93 Федерального закона о закупках МКОУ «Красногорская СОШ» осуществило закупки в 2019 г., свыше двух миллионов рублей.

3. В нарушении п. 5 части 1 статьи 93 Федерального закона о закупках МКОУ «Красногорская СОШ» заключило контракт от 09.01.2019 г. № 78754 «Поставка электрической энергии» на сумму 530000,00 руб., который превышает установленную законом сумму в размере до 400 тыс. руб.

4. В нарушении части 2 статьи 31 Федерального закона о закупках МКОУ «Красногорская СОШ» неправомерно установило в извещении о проведении электронного аукциона дополнительные требования к участникам закупки.

5. В нарушении части 5 статьи 31 Федерального закона о закупках дополнительные требования согласно части 2 статьи 31 Федерального закона о закупках указаны только в извещении о проведении электронного аукциона, в документации отсутствуют.

6.В нарушении части 4 статьи 30 Федерального закона о закупках МКОУ «Красногорская СОШ» несвоевременно разместило отчет «Об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций» в ЕИС за 2019 г.

7. В нарушении части 3 статьи 103 Федерального закона о закупках МКОУ «Красногорская СОШ» не своевременно разместило в реестре контрактов информацию по контрактам.

8. В нарушении части 3 статьи 7 Федерального закона о закупках информация размещенная МКОУ «Красногорская СОШ» в реестре контрактов является не достоверной.

**Предложения:**

1. Соблюдать законодательство о закупках.

Настоящий Акт составлен в двух экземплярах, каждый на 21 странице, имеющих одинаковую юридическую силу: по одному экземпляру для каждой из сторон, а также один экземпляр для передачи в орган, уполномоченный осуществлять производство по делам об административных правонарушениях в порядке, установленном законодательством об административных правонарушениях.

Руководитель заказчика вправе в течение десяти календарных дней со дня получения Акта проверки представить в контрольный орган в сфере закупок письменные возражения по фактам, изложенным в Акте проверки.

При этом к письменным возражениям должны быть приложены документы (их заверенные копии), подтверждающие обоснованность возражений.

Информацию (возражения) по акту проверки предоставить в Финансовое управление Администрации городского округа Верхотурский по адресу г. Верхотурье, ул. Свободы, 9 до 10 июня 2020 г.

Директор МКОУ «Красногорская СОШ» Р. С. Михалей

Ответственное лицо

(контрактный управляющий) И. А. Скачкова

Ведущий специалист отдела учета

и отчетности Финансового управления

Администрации городского

округа Верхотурский А.А. Кордюкова

 Акт получен\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Акт возвращен \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_