

ОТЧЕТ

о проведении процедур оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Администрации городского округа Верхотурский и экспертизы нормативных правовых актов Администрации городского округа Верхотурский в 2019 году

Оценка регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов (далее – НПА) и экспертиза НПА – систематическое использование органами власти при формировании муниципальной политики специальных аналитических процедур, направленных на выявление и оценку возможных выгод, издержек и эффектов от нового или существующего муниципального регулирования.

Целью ОРВ является повышение качества государственного регулирования, обеспечение возможности учета мнений различных групп и установления баланса интересов как на стадии подготовки проектов НПА, так и на стадии экспертизы действующего государственного регулирования.

Центральным элементом системы эффективного регулирования является институт ОРВ, основанный на анализе проблем и целей государственного регулирования, определении возможных вариантов достижения целей, а также оценке связанных с ним позитивных и негативных эффектов с целью выбора наиболее эффективного варианта в соответствии со специальными установленными процедурами.

Институт ОРВ позволяет подойти системно к процессам введения, изменения и отмены правовых норм, регулирующих экономическую деятельность, и обеспечить, как следствие, существенное повышение качества регулирования и предсказуемости и обоснованности возможных изменений в нормативно-правовой базе экономической деятельности.

Важным элементом процедуры ОРВ является проведение публичных консультаций с заинтересованными сторонами, которое позволяет выявить позиции заинтересованных сторон, сделать процесс рассмотрения интересов всех затрагиваемых новым регулированием групп прозрачными, обеспечить свободное заявление и возможность учета данных интересов.

Становление института ОРВ в городском округе Верхотурский началось с 01.01.2016г. В соответствии с Законом Свердловской области от 14 июля 2014 года №74-ОЗ «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Свердловской области и муниципальных нормативных правовых актов» сфера ОРВ распространяется на все проекты и действующие областные и муниципальные НПА, затрагивающие предпринимательскую деятельность.

Городской округ Верхотурский по итогам 2018 года набрал «7,5» баллов «Хороший уровень» и занял 34 место в рейтинге из 73 муниципальных образований Свердловской области по качеству осуществления оценки регулирующего воздействия и экспертизы в 2018 году.

1. Нормативное, методическое, организационное и техническое обеспечение проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов городского округа Верхотурский и экспертизы нормативных правовых актов городского округа Верхотурский

1.1. Нормативная база проведения ОРВ проектов НПА и экспертизы НПА

Законом Свердловской области от 14.07.2014г. № 74-ОЗ «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и проектов муниципальных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Свердловской области и муниципальных правовых актов» урегулированы вопросы проведения ОРВ проектов и экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области и муниципальных правовых актов, затрагивающих предпринимательскую деятельность.

В городском округе Верхотурский выбрана децентрализованная модель проведения ОРВ.

Организация проведения экспертизы нормативных правовых актов городского округа Верхотурский закреплена за Уполномоченным органом. Постановлением Администрации городского округа Верхотурский от 19.11.2018г. № 953 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Администрации городского округа Верхотурский и Порядка экспертизы нормативных правовых актов Администрации городского округа Верхотурский» назначен уполномоченный орган в сфере оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и проведения экспертизы действующих муниципальных правовых актов в городском округе Верхотурский – Администрация городского округа Верхотурский в лице комитета экономики и планирования.

Оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов городского округа Верхотурский проводится в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности городского округа Верхотурский. Экспертиза нормативных правовых актов городского округа Верхотурский проводится в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В целях стандартизации подходов к проводимой оценке и обеспечению полноты и качества ее проведения утверждены следующие муниципальные нормативные правовые акты:

1. Постановление Администрации городского округа Верхотурский от 19.11.2018г. № 953 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов городского округа Верхотурский и Порядка экспертизы нормативных правовых актов городского округа Верхотурский»;

2. Постановление Администрации городского округа Верхотурский от 10.04.2017г. № 249 «Об утверждении Положения и состава о Координационного совета по оценке регулирующего воздействия на территории городского округа Верхотурский» (в редакции от 22.02.2019г. № 145);

3. Постановление Администрации городского округа Верхотурский от 23.11.2018г. № 968 «Об утверждении Методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Верхотурский и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов городского округа Верхотурский».

1.2. Информационно-техническое сопровождение ОРВ проектов НПА и экспертизы НПА

Официальный сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» раздел «Оценка регулирующего воздействия» для целей проведения публичных консультаций и оценки регулирующего воздействия и её результатов утверждён официальный сайт городского округа Верхотурский (далее - официальный сайт), расположенный по адресу: <http://adm-verhoturv.ru/msu/administratsiya-gorodskogo-okruga-verhoturskij/komitet-ekonomiki-i-planirovaniya/otsenka-reguliruyushego-vozdeystviya/>.

Публичные консультации по проектам нормативных правовых актов Свердловской области проходят на официальном Интернет-портале «Оценка регулирующего воздействия в Свердловской области» (ссылка <http://regulation.midural.ru/projects#>).

Информация о проведении ОРВ в Свердловской области и муниципальных образованиях размещается на официальном сайте «Административная реформа в Свердловской области» (ссылка <http://ar.gov66.ru/o-reforme/otsenka-reguliruyushhego-vozdeystviya/>).

Посредством официального сайта обеспечивается прозрачность проведения процедуры ОРВ проектов НПА и экспертизы НПА.

Уполномоченным органом в 2019г. проведена информационная кампания о возможностях института ОРВ для бизнес-сообщества, путем размещения на официальном сайте городского округа Верхотурский в т.ч.:

1) в разделе «Оценка регулирующего воздействия», расположенного по адресу: <http://adm-verhoturv.ru/msu/administratsiya-gorodskogo-okruga-verhoturskij/komitet-ekonomiki-i-planirovaniya/otsenka-reguliruyushego-vozdeystviya/> - нормативная правовая база по ОРВ проектов НПА и экспертизе НПА, проекты нормативных правовых актов, действующие нормативные правовые акты и прилагаемые к ним документы для проведения процедуры ОРВ проектов НПА или экспертизы НПА, в том числе публичных консультаций с заинтересованными сторонами.

По окончании публичных консультаций в разделе «Оценка регулирующего воздействия» размещается заключение об ОРВ проектов НПА и заключение о результатах экспертизы НПА со сводкой предложений, экспертное заключение (при наличии) и итоговая редакция принятого нормативного правового акта либо решение об отказе в разработке акта (с приведением обоснования принятия такого решения), протокол совещания Координационного совета по ОРВ с информацией о результатах его проведения.

2) в сентябре 2019 года опубликовано уведомление для руководителей организация и предприятий о сборе предложений по формированию Плана проведения экспертизы нормативных правовых актов городского округа Верхотурский на 2020 год.

3. Обучение в рамках ОРВ проектов НПА и экспертизы НПА

В соответствии с Протоколом заседания рабочей группы по мониторингу достижения на территории Свердловской области целевых показателей социально-экономического развития, установленных Указом Президента РФ от 07.05.2012 года № 601, от 31.08.2015 года), с целью повышения профессионального уровня муниципальных служащих, принимающих участие в процедурах оценки регулирующего воздействия, и повышения качества самой оценки ведущий специалист комитета экономики и планирования Администрации городского округа Верхотурский Отраднова И.В. прошла повышение квалификации в Институте государственного и муниципального управления Уральского государственного экономического университета в период с 23.05.2016 года по 27.05.2016 года.

4. Организационное сопровождение проведения публичных консультаций и привлечение предпринимательского сообщества

Важнейшим элементом ОРВ являются публичные консультации. Они предполагают получение обратной связи от субъектов предпринимательской деятельности и иных заинтересованных лиц по предлагаемым инициативам в целях более точного определения рисков возникновения негативных эффектов от регулирования, а также расчета «издержек соблюдения», которые дополнительно возникнут у указанных субъектов в связи с введением нового регулирования.

Регулярное взаимодействие с общественными организациями организовано на основе соглашений. На территории городского округа Верхотурский заключены соглашения о взаимодействии при проведении оценки воздействия проектов муниципальных НПА и проведении экспертизы действующих муниципальных НПА с организациями, представляющие интересы предпринимательского сообществ с:

1) Директором фонда поддержки малого предпринимательства» Л.Д. Булычевой;

2) Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России».

Данная информация размещена на официальном сайте городского округа Верхотурский в разделе «Оценка регулирующего воздействия» в подразделе «Сотрудничество при проведении ОРВ» <http://adm-verhotury.ru/msu/administratsiya-gorodskogo-okruga-verhoturskij/komitet-ekonomiki-i-planirovaniya/otsenka-reguliruyuschego-vozdeystviya/sotrudnichestvo-pri-provedenii-orr/>.

Для повышения удобства участия предпринимателей в публичных обсуждениях уполномоченным органом в сфере ОРВ направляются предпринимательскому сообществу, заключивших соглашение о взаимодействии при проведении ОРВ уведомления на электронную почту о начале проведения публичных консультаций. При направлении уведомлений указывается ссылка на место проведения консультаций, прилагаются вынесенные на обсуждение документы, указываются сроки консультаций и адрес для направления предложений.

Уполномоченным органом в 2019г. проведена информационная кампания о возможностях института ОРВ для бизнес-сообщества, в т.ч.:

на официальном сайте городского округа Верхотурский размещен раздел «Оценка регулирующего воздействия», расположенный по адресу: <http://adm-verhotury.ru/msu/administratsiya-gorodskogo-okruga-verhoturskij/komitet-ekonomiki-i-planirovaniya/otsenka-reguliruyuschego-vozdeystviya/>, размещается нормативная правовая база по ОРВ проектов НПА и экспертизе НПА, проекты нормативных правовых актов, действующие нормативные правовые акты и прилагаемые к ним документы для проведения процедуры ОРВ проектов НПА или экспертизы НПА;

по окончании публичных консультаций в разделе «Оценка регулирующего воздействия» размещается заключение об ОРВ проектов НПА и заключение о результатах экспертизы НПА со сводкой предложений, экспертное заключение (при наличии).

2. Результаты проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов городского округа Верхотурский в 2019 году

Ключевые цели проведения процедуры ОРВ:

1) рассчитать выгоды и издержки субъектов предпринимательской и иной деятельности, других заинтересованных лиц, связанные с оплатой прямо установленных регулированием платежей, так и с прочими организационными

расходами по выполнению вновь вводимых требований, включающими затраты трудового времени сотрудников, необходимые материалы, а также затраты на консультацию и обучение;

2) оценить воздействие регулирования на деловой климат и инвестиционную привлекательность городского округа Верхотурский, конкуренцию и структуру рынков;

3) обеспечить выбор наиболее эффективного варианта решения проблем;

4) снизить риски, связанные с ведением нового регулирования и повысить доверие граждан и бизнеса к принимаемым государством решениям.

2.1. Итоги проведения ОРВ проектов НПА в 2019 году

За 2019 год на официальном сайте городского округа Верхотурский в разделе «Оценка регулирующего воздействия»: <http://adm-verhoturv.ru/msu/administratsiya-gorodskogo-okruga-verhoturskij/komitet-ekonomiki-i-planirovaniya/otsenka-reguliruyuschego-vozdeystviya/> и на Интернет-портале «Оценка регулирующего воздействия в Свердловской области» (ссылка <http://regulation.midural.ru/projects#>) проведены процедуры оценки регулирующего воздействия семи проектов нормативных правовых актов Администрации городского округа Верхотурский с элементом процедуры ОРВ - проведение публичных консультаций с заинтересованными сторонами: 2 проекта со средней степенью регулирующего воздействия и 5 проектов с низкой.

По результатам публичных консультаций в рамках ОРВ по проекту нормативного правового акта городского округа Верхотурский:

Общее число участников публичных консультаций: 4, в т.ч.:

Общее число полученных мнений о поддержке принятия проекта акта: 2.

Общее число полученных предложений по доработке проекта акта: 0.

Общее число учтённых предложений: 0.

Общее число учтённых частично предложений: 0.

Общее число отклоненных предложений: 0.

2.2. Эффективность проведения ОРВ проектов НПА

За 2019 год по результатам проведенных процедур ОРВ решения отказаться от принятия актов не принимались.

Предложений по отмене вышеперечисленных проектов НПА, по результатам проведения публичных консультаций по проектам заключения о результатах экспертизы проектов НПА от экспертных организаций, организаций, целью деятельностью которых является защита и представление интересов инвестиционной деятельности и субъектов предпринимательской деятельности, организаций, с которыми заключены соглашения о сотрудничестве при проведении оценки регулирующего воздействия, а также иных лиц, извещенных о проведении публичных консультаций не поступило, а предложения по внесения изменений в указанные проекты НПА не поступали.

3. Результаты проведения экспертизы нормативных правовых актов городского округа Верхотурский в 2019 году

Экспертиза нормативно правовых актов

1) экспертизе подлежат нормативные правовые акты городского округа Верхотурский, регулирующие отношения, участниками которых являются или могут являться субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности.

2) основная цель проведения экспертизы - выявление в действующих нормативных правовых актах положений, необоснованно затрудняющих ведение

предпринимательской и инвестиционной деятельности с последующей отменой или корректировкой таких положений.

3) экспертиза осуществляется в соответствии с Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов городского округа Верхотурский, который формируется на основе предложений, поступивших в уполномоченный орган в сфере оценки регулирующего воздействия от представителей предпринимательского сообщества, любых заинтересованных лиц.

За 2019 год уполномоченным органом в сфере оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и проведения экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в городском округе Верхотурский - комитетом экономики и планирования Администрации городского округа Верхотурский (далее уполномоченный орган) во взаимодействии с предпринимательским сообществом проведены 3 экспертизы действующих нормативных правовых актов городского округа Верхотурский в соответствии с утверждённым постановлением Администрации городского округа Верхотурский от 18.12.2018 года № 1036 годовым Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов городского округа Верхотурский на 2019 год:

№ п/п	Инициатор включения нормативного правового акта в План экспертизы	Анализируемая сфера	Основные реквизиты нормативного правового акта (вид, дата, номер, наименование, редакция)	Разработчик нормативного правового акта	Планируемые сроки проведения экспертизы (начало - окончание: месяц, год)
1.	Комитет экономики и планирования Администрации городского округа Верхотурский	в области торговой деятельности и розничной продажи алкогольной продукции	Постановление Администрации городского округа Верхотурский от 28.03.2018г. № 235 «Об утверждении порядка оформления заданий на проведение мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в области торговой деятельности, в области розничной продажи алкогольной продукции на территории городского округа Верхотурский»	Комитет экономики и планирования Администрации городского округа Верхотурский	I квартал 2019 года
2.	Комитет экономики и	в области торговой	Постановление Администрации	Комитет экономики и	II квартал 2019 года

	планирования Администрации городского округа Верхотурский	деятельности	городского округа Верхотурский от 28.03.2018г. № 238 «Об утверждении порядка организации и осуществления муниципального контроля в области торговой деятельности на территории городского округа Верхотурский»	планирования Администрации городского округа Верхотурский	
3.	Комитет экономики и планирования Администрации городского округа Верхотурский	в области розничной продажи алкогольной продукции	Постановление Администрации городского округа Верхотурский от 28.03.2018г. № 237 «Об утверждении порядка организации и осуществления муниципального контроля за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции на территории городского округа Верхотурский»	Комитет экономики и планирования Администрации городского округа Верхотурский	IV квартал 2019 года

Выводы:

По результатам проведения публичных консультаций по проектам заключения о результатах экспертизы действующих НПА сделаны следующие выводы:

о достижении заявленных целей за счёт регулирования, об эффективности решения проблем и преодоления связанных с ними негативных эффектов, а также об отсутствии в нормативных правовых актах положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности;

предложений о принятии иных мер, направленных на совершенствование условий ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности не поступало.

В ходе экспертизы установлено, что действующие НПА городского округа Верхотурский не содержат положений, приводящих к возникновению у субъектов инвестиционной деятельности и субъектов предпринимательства избыточных обязанностей, запретов, ограничений и необоснованных расходов, отрицательные последствия регулирования в разрезе групп участников отношений отсутствуют.

4. Координационный совет по оценке регулирующего воздействия в городском округе Верхотурский

Координационный совет по оценке регулирующего воздействия городского округа Верхотурский (далее – Координационный совет) является постоянно действующим совещательным органом при Администрации городского округа Верхотурский, осуществляющим подготовку предложений и рассмотрение вопросов по определению приоритетных направлений организационного, правового и методического совершенствования оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Администрации городского округа Верхотурский и Думы городского округа Верхотурский, а также осуществляющим подготовку

предложений и рекомендаций по проведению оценки фактического воздействия регулирования нормативных правовых Администрации городского округа Верхотурский и Думы городского округа Верхотурский.

Координационный совет в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами Российской Федерации и Свердловской области, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации и Свердловской области, нормативными правовыми актами Администрации городского округа Верхотурский по вопросам оценки регулирующего воздействия.

Основными задачами Координационного совета по оценке регулирующего воздействия в городском округе Верхотурский являются:

1) определение приоритетных направлений развития оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Администрации городского округа Верхотурский;

2) подготовка предложений по вопросам организационного, правового и методического совершенствования оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Администрации городского округа Верхотурский, в том числе выработка рекомендаций для использования таких предложений;

3) подготовка предложений и рекомендаций по вопросам проведения оценки фактического воздействия регулирования нормативных правовых актов Администрации городского округа Верхотурский;

4) исследование и обобщение проблем осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности хозяйствующими субъектами на территории городского округа Верхотурский.

Для достижения своих целей и задач Координационный совет осуществляет следующие функции:

1) проводит заседания по ОРВ;

2) подготавливает предложения по совершенствованию нормативной правовой базы по ОРВ;

3) подготавливает предложения в процессе проведения ОРВ проектов нормативных правовых актов;

4) вносит предложения по совершенствованию регулирования;

5) вносит предложения о необходимости проведения экспертизы действующих нормативных правовых актов;

6) проводит информационную кампанию о возможностях института ОРВ для бизнес-сообщества;

7) информирует бизнес-сообщество о проводимых процедурах ОРВ;

8) вносит предложения в план проведения экспертизы действующих нормативных правовых актов;

9) привлекает к участию в процедуре ОРВ граждан, хозяйствующие субъекты, общественные организации.

Координационный совет состоит из представителей органов местного самоуправления, структур поддержки среднего и малого предпринимательства, общественных объединений, действующих на территории городского округа Верхотурский.

В 2019 году состоялось 1 заседание Координационного совета, где членами Координационного совета по ОРВ НПГА рассматривался годовой План проведения экспертизы нормативных правовых актов городского округа Верхотурский на 2020 год.

5. Направления развития института оценки регулирующего воздействия в городском округе Верхотурский в 2020 году

Ключевыми направлениями развития института ОРВ в 2020 году должны быть:

1) Повышение качества проводимой оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов городского округа Верхотурский и экспертизы нормативных правовых актов городского округа Верхотурский;

2) Усиление вовлеченности и эффективности взаимодействия с предпринимательским сообществом в процессе формирования и принятия управленческих решений;

3) Подготовка специалистов Администрации городского округа Верхотурский, разработчиков НПА, к внедрению оценки регулирующего воздействия проектов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов.

В рамках указанных направлений развития института ОРВ на 2020 год уполномоченным органом городского округа Верхотурский в сфере ОРВ планируется следующее:

1. Усиление контроля за соблюдением требований и качеством подготовки документов в рамках ОРВ, трансляция лучших практик и профилактика типовых ошибок.

2. Совершенствование нормативной базы и методических рекомендаций по вопросам проведения оценки регулирующего воздействия проектов и экспертизы нормативных правовых актов городского округа Верхотурский, проведение обучающих семинаров для муниципальных служащих - разработчиков НПА.

3. Проведение экспертизы нормативных правовых актов в соответствии с утвержденным на 2020 год годовым планом проведения экспертизы нормативных правовых актов городского округа Верхотурский при активном участии Координационного совета по оценке регулирующего воздействия в городском округе Верхотурский по ОРВ НПА;

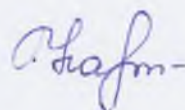
4. Формирование годового плана проведения экспертизы нормативных правовых актов городского округа Верхотурский на 2021 год при активном участии Координационного совета по оценке регулирующего воздействия в городском округе Верхотурский, специалистов администрации городского округа Верхотурский, разработчиков НПА, а также предпринимательского бизнес-сообщества.

5. Своевременное пополнение и ведение раздела «Оценка регулирующего воздействия» на официальном сайте администрации городского округа Верхотурский: <http://adm-verhoturv.ru/msu/administratsiya-gorodskogo-okruga-verhoturskij/komitet-ekonomiki-i-planirovaniya/otsenka-reguliruyuschego-vozdjeystviya>, в том числе для проведения публичных консультаций по проектам нормативных правовых актов и экспертизы действующих нормативных правовых актов.

6. Продвижение в СМИ института ОРВ и информационное сопровождение проведения ОРВ проектов НПА и экспертизы НПА, в т.ч. с привлечением к данной работе общественных организаций, представляющих интересы предпринимательского сообщества.

7. Расширение практики применения публичных консультаций в форме очных мероприятий (семинаров и совещаний).

Председатель комитета экономики и планирования Администрации городского округа Верхотурский



Е.Н. Нарсева

Ведущий специалист комитета экономики и планирования Администрации городского округа Верхотурский



И.В. Отраднава