Приложение № 2 к

постановлению Администрации

городского округа Верхотурский

**от 13.05.2020г. № 322**

**Положение и регламент работы межведомственной комиссии по вопросам укрепления финансовой самостоятельности бюджета муниципального образования городской округ Верхотурский**

Глава 1. Общие положения

1. Межведомственная комиссия по вопросам укрепления финансовой самостоятельности бюджета муниципального образования городской округ Верхотурский (далее – Комиссия) созданав целях реализации мероприятий по расширению собственной налоговой базы и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет городского округа Верхотурский и в консолидированный бюджет Свердловской области и сумм страховых взносов, подлежащих уплате на обязательное пенсионное страхование и обязательное медицинское страхование.

2. Комиссия осуществляет свою деятельность во взаимодействии с территориальным налоговым органом, правоохранительным органом, Управлением Пенсионного фонда Российской Федерации в Верхотурском уезде и иными заинтересованными организациями.

3. В своей деятельности Комиссия руководствуется Конституцией Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, законами Свердловской области, муниципальными правовыми актами и настоящим положением.

Глава 2. Задачи Комиссии

4. Основные задачи Комиссии:

1) координация и обеспечение согласованности действий Администрации городского округа Верхотурский, комитетов, управлений с администраторами доходов бюджетов, территориальным налоговым органом, правоохранительным органом в пределах полномочий, установленных законодательством;

2) выявление резервов роста доходов, зачисляемых в областной и местный бюджеты, и увеличение подлежащих уплате сумм страховых взносов на обязательное пенсионное страхование и обязательное медицинское страхование;

3) определение эффективных методов воздействия на работодателей, скрывающих фактический размер выплачиваемой заработной платы, привлекающих иностранную рабочую силу без заключения трудовых договоров (гражданско-правовых договоров);

4) повышение рентабельности юридических и физических лиц - индивидуальных предпринимателей (далее – хозяйствующие субъекты), осуществляющих свою деятельность на территории городского округа Верхотурский, в том числе путем сокращения количества убыточных организаций, снижения суммы убытков;

5) проведение работы с руководителями (собственниками) хозяйствующих субъектов по погашению задолженности по обязательным платежам, зачисляемым в бюджет городского округа Верхотурский и в консолидированный бюджет Свердловской области, и страховым взносам на обязательное пенсионное страхование и обязательное медицинское страхование, выплате заработной платы;

6) проведение работы с физическими лицами, не исполняющими обязанности по декларированию доходов и своевременной уплате налогов в бюджет;

7) проведение работы с арендаторами земельных участков и муниципального имущества, не исполняющих обязанности по своевременному перечислению арендных платежей;

8) разработка мер по недопущению роста задолженности в бюджет городского округа Верхотурский и в консолидированный бюджет Свердловской области по налоговым платежам и другим доходным источникам, в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование и обязательное медицинское страхование;

9) проведение мероприятий по актуализации баз данных и вовлечению в налогооблагаемый оборот недвижимого имущества, расположенного на территории муниципального образования;

10) разработка мероприятий по укреплению финансовой дисциплины при расходовании бюджетных средств и использовании муниципального имущества;

11) проведение работы по мониторингу регистрации физических лиц в качестве плательщика налога на профессиональный доход и оказания содействия таким гражданам в организации их деятельности.

Глава 3. Функции комиссии

5. Для выполнения своих задач Комиссия осуществляет следующие функции:

1) взаимодействие с территориальными подразделениями федеральных органов государственной власти по вопросам предоставления информации, необходимой для выявления «проблемных» хозяйствующих субъектов, оказывающих негативное влияние на финансовую самостоятельность местных бюджетов;

2) проведение анализа финансового положения хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования, и определение перечня предприятий и индивидуальных предпринимателей, подлежащих рассмотрению на заседаниях Комиссии, допустивших значительное снижение налоговых платежей в областной и местный бюджеты, заявляющих длительное время убытки, имеющих задолженность по обязательным платежам в консолидированный бюджет Свердловской области и страховым взносам на обязательное пенсионное страхование и обязательное медицинское страхование, выплачивающих заработную плату ниже среднего уровня по виду экономической деятельности;

3) сбор и анализ информации о положении хозяйствующего субъекта, предполагаемого к заслушиванию на заседании Комиссии, путем направления в его адрес запроса (обращения) о предоставлении следующих сведений:

бухгалтерский баланс и отчет о прибылях и убытках по установленным формам, а также приложения к ним (отчеты об изменениях капитала и о движении денежных средств) за текущий период финансового года и аналогичные периоды прошлого года (за исключением отчета о прибылях и убытках);

информация о сумме начисленных и уплаченных налоговых платежей, в том числе по основным налогам, зачисляемым в консолидированный бюджет Свердловской области, страховым взносам на обязательное пенсионное страхование и обязательное медицинское страхование и их динамике (на последнюю отчетную дату и за аналогичный период прошлого года);

отчетность по форме П-4 «Сведения о численности, заработной плате и  движении работников» на начало текущего года, последнюю отчетную дату и за аналогичные периоды прошлого года;

краткая информация и характеристикя по показателям рентабельности продаж (соотношение финансового результата от продаж и себестоимости проданных товаров, продукции, работ, услуг) и активам (соотношение сальдированного финансового результата и стоимости активов) по данным бухгалтерского учета на начало текущего года, последнюю отчетную дату и за аналогичные периоды прошлого года;

иные показатели и формы отчетности, необходимые для планирования заседания Комиссии;

4) заслушивание руководителей хозяйствующих субъектов, допустивших значительное снижение налоговых платежей в областной и местный бюджеты, заявляющих длительное время убытки, имеющих задолженность по обязательным платежам в консолидированный бюджет Свердловской области и страховым взносам на обязательное пенсионное страхование и обязательное медицинское страхование, выплачивающих заработную плату ниже среднего уровня по виду экономической деятельности, имеющих задолженность по выплате заработной платы;

5) заслушивание физических лиц, индивидуальных предпринимателей и руководителей хозяйствующих субъектов, допустивших недоимку по арендным платежам за пользование муниципальным имуществом;

6) проведение с работодателями разъяснительной работы, направленной на повышение уровня заработной платы, ее легализацию, в том числе исключение использования наемного труда иностранной рабочей силы без заключения трудовых договоров (гражданско-правовых договоров) в нарушение законодательства;

7) проведение с физическими лицами разъяснительной работы, направленной на обеспечение представления ими деклараций о полученных доходах и уплаты налога в бюджет (по представлению территориального налогового органа);

8) определение мер по урегулированию задолженности по уплате платежей в консолидированный бюджет Свердловской области, страховым взносам на обязательное пенсионное страхование и обязательное медицинское страхование и финансовому оздоровлению организаций, доведению уровня заработной платы до среднеотраслевого показателя, погашению задолженности по выплате заработной платы;

9) организация работы по инвентаризации видов разрешенного использования земель, находящихся на территории городского округа Верхотурский, и проведение сверки с территориальными органами Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Свердловской области сведений о земельных участках, расположенных на территории муниципального образования;

10) подготовка предложений и рекомендаций с указанием конкретных действий, которые необходимо предпринять для устранения негативных факторов, влияющих на исполнение и увеличение доходов консолидированного бюджета Свердловской области и бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации;

11) формирование предложений и рекомендаций руководителю организации по повышению эффективности управления муниципальным имуществом.

Глава 4. Права Комиссии

6. Комиссия имеет право:

1) запрашивать в установленном порядке у территориального налогового органа, правоохранительного органа, Управления Пенсионного фонда Российской Федерации в Верхотурском уезде, территориального органа Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Свердловской области, хозяйствующих субъектов и иных организаций материалы, необходимые для осуществления возложенных на Комиссию задач;

2) привлекать для участия в своей работе в установленном законодательством и настоящим положением порядке представителей территориального налогового органа, правоохранительного органа, хозяйствующих субъектов и иных организаций по согласованию с их руководителями;

3) заслушивать на заседаниях Комиссии представителей хозяйствующих субъектов и физических лиц по вопросам, входящим в компетенцию Комиссии;

4) направлять по результатам работы Комиссии материалы в правоохранительные и контролирующие органы по фактам выявленных нарушений действующего законодательства для принятия решения в установленном порядке.

Глава 5. Регламент работы и состав Комиссии

7. Комиссия осуществляет свою деятельность на коллегиальной основе. Формой её работы являются заседания.

8. Заседания Комиссии проводятся на постоянной основе, но не реже одного раза в квартал.

9. На заседаниях комиссии рассматриваются налогоплательщики и арендаторы (организации, индивидуальные предприниматели и физические лица):

1) имеющие задолженность перед областным бюджетом, бюджетом городского округа Верхотурский и бюджетом Пенсионного фонда Российской Федерации;

2) выплачивающие заработную плату ниже среднего уровня по виду осуществляемой деятельности, имеющие задолженность по выплате заработной платы;

3) имеющие неудовлетворительные результаты финансово-экономической деятельности (убытки);

4) уклоняющиеся от декларирования полученных доходов и уплаты налогов и арендной платы в бюджет.

10. Председателем Комиссии является Глава городского округа Верхотурский.

11. Персональный состав Комиссии утверждается постановлением Администрации городского округа Верхотурский.

12. В состав Комиссии входят представители:

1)  территориального налогового органа (начальник инспекции или его заместитель - заместитель председателя Комиссии) (по согласованию);

2) органа внутренних дел (по согласованию);

3) комитета по управлению муниципальным имуществом;

4) финансового управления;

5) службы занятости (по согласованию);

6) территориального подразделения службы судебных приставов (по согласованию);

7) других заинтересованных органов (служб) (по согласованию).

13. Заседания Комиссии ведет председатель, в его отсутствие – заместитель председателя.

14. Председатель Комиссии:

1) руководит деятельностью Комиссии;

2) подписывает решения, принимаемые Комиссией;

3) распределяет обязанности между членами Комиссии;

4) организует контроль за подготовкой и реализацией решений.

15. Заместитель председателя Комиссии выполняет поручения председателя Комиссии, а в случае отсутствия председателя Комиссии выполняет его полномочия.

16. Секретарь Комиссии:

1) организует подготовку материалов по внесенным на рассмотрение Комиссии вопросам и в установленном порядке представляет их председателю Комиссии;

2) ведет рабочую документацию Комиссии, своевременно оповещает членов Комиссии и приглашенных о сроках и месте проведения заседаний;

3) осуществляет контроль исполнения принятых Комиссией решений.

17. Территориальный налоговый орган по месту учета налогоплательщика, учреждение службы занятости населения Свердловской области, отделы судебных приставов Свердловской области, а также комитет по управлению муниципальным имуществом:

1) формируют и ежеквартально 20 числа первого месяца квартала (с последующим устным согласованием в течение текущего квартала) направляют в Администрацию городского округа Верхотурский списки налогоплательщиков и арендаторов (организаций и индивидуальных предпринимателей):

имеющих задолженность перед местным бюджетом более 100 тыс. рублей;

имеющих неудовлетворительные результаты финансово-экономической деятельности (убытки);

2) готовят для представления в ходе заседания представителями налогового органа по соответствующим налогоплательщикам:

информацию по форме согласно приложению;

информацию о принятых к налогоплательщику мерах принудительного взыскания задолженности;

информацию о выполнении налогоплательщиком решения, принятого на предыдущем заседании Комиссии;

3) формируют и ежеквартально не позднее 15 числа последнего месяца квартала направляют в Администрацию городского округа Верхотурский перечни хозяйствующих субъектов, выплачивающих заработную плату ниже среднего уровня, сложившегося на территории Свердловской области по виду осуществляемой экономической деятельности, с учетом территориальных особенностей муниципального образования;

4) осуществляют подготовку и за 5 дней до заседания Комиссии направляют в Администрацию городского округа Верхотурский в отношении хозяйствующих субъектов, подлежащих рассмотрению, информацию по предмету деятельности соответствующих структур (о фактах выявленных нарушений; о наличии жалоб физических лиц, в том числе анонимных анкет от граждан по фактам получения зарплат в «конвертах» и фактам работы на условиях устной договоренности; о предоставлении налогоплательщику в аренду земли и (или) муниципального имущества; о задолженности по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование и обязательное медицинское страхование на текущую дату и непредставлении сведений о трудовом стаже и начисленных страховых взносах работников; о результатах работы в исполнительном производстве; о суммах оплаты труда по заявленным вакансиям).

19. Территориальные органы Министерства внутренних дел Российской Федерации по Свердловской области на районном уровне (по согласованию) осуществляют подготовку и за 5 дней до заседания Комиссии направляют в Администрацию городского округа Верхотурский в отношении хозяйствующих субъектов, подлежащих рассмотрению, информацию:

о принятых решениях по жалобам физических лиц;

о вынесенных представлениях об устранении обстоятельств, способствовавших совершению правонарушений;

о привлечении организаций к административной ответственности;

о привлечении руководителей организаций к административной (в случаях установленных законодательством в области предпринимательской деятельности) или уголовной ответственности.

20. Территориальные органы Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Свердловской области (по результатам государственного земельного контроля) и налогового органа формируют и ежеквартально не позднее 15 числа последнего месяца квартала направляют в администрацию муниципального образования:

перечни земельных участков, сведения о правообладателях которых отсутствуют, а также отсутствуют иные реквизиты, не позволяющие исчислять земельный налог;

списки земельных участков, находящихся в пользовании юридических лиц и физических лиц без правоустанавливающих документов.

21. Администрация городского округа Верхотурский:

1) обеспечивает помещение для проведения заседания Комиссии;

2) формирует Секретариат Комиссии в количестве не менее 2 человек, из числа входящих в ее состав специалистов для обеспечения организационных моментов работы Комиссии.

22. На заседание Комиссии для решения вопросов проведения расчетов с бюджетом по задолженности, погашения недоимки на обязательное пенсионное страхование и обязательное медицинское страхование, увеличения (легализации) заработной платы работников и снижения убытков (выхода на прибыльность) вызываются руководитель и главный бухгалтер или уполномоченный представитель организации.

23. Представление налогоплательщика членам Комиссии, повестку заседания и краткую информацию по рассматриваемому вопросу осуществляет председатель Комиссии.

24. Члены Комиссии совместно с руководителем (собственником) хозяйствующего субъекта, налогоплательщиком - физическим лицом, приглашенным на заседание Комиссии (на основании подготовленной информации):

1) обсуждают экономические показатели и финансовое состояние рассматриваемого на заседании хозяйствующего субъекта;

2) вырабатывают рекомендации по установлению сроков для погашения задолженности по обязательным платежам в бюджет городского округа Верхотурский и консолидированный бюджет Свердловской области, и страховым взносам на обязательное пенсионное страхование и обязательное медицинское страхование;

3) определяют с помощью Администрации городского округа Верхотурский пути возможного решения вопросов по улучшению хозяйственной деятельности организации либо возможности применения мер экономического стимулирования к налогоплательщикам, увеличения заработной платы и (или) сокращения убытков (выхода на прибыльность), исполнения обязанности по декларированию полученных доходов и уплате налогов и арендных платежей в бюджет.

Глава 6. Заключительные положения

26. Результаты работы Комиссии оформляются протоколом, в котором отражаются рекомендации и предложения:

1) по изменению (пересмотру) учетной и (или) налоговой политики хозяйствующего субъекта;

2) о сроках погашения задолженности (частичного погашения) в бюджет городского округа Верхотурский и в консолидированный бюджет Свердловской области или возможности её реструктуризации;

3) по представлению копий распорядительных документов (приказов) и штатного расписания, подтверждающих повышение размера заработной платы;

4) по представлению налогоплательщиком в налоговый орган перспективного плана улучшения своих финансово-экономических показателей и выхода на прибыльность;

5) по предоставлению налогоплательщиком в налоговый орган декларации о доходах и уплате налога в бюджет.

27. Рекомендации по вопросам повышения эффективности деятельности убыточных организаций должны содержать предложения налогоплательщику:

1) перепроверить правильность формирования величины налоговой базы по налогу на прибыль в строгом соответствии с требованиями налогового законодательства Российской Федерации;

2) убедиться в том, что используемый в организации порядок документооборота обеспечивает полноту и своевременность отражения в бухгалтерском учете операций финансово-хозяйственной деятельности, в частности, операций, результатом которых является увеличение экономических выгод в результате поступления активов (денежных средств, иного имущества и (или) погашения обязательств).

28. Рекомендации по вопросам повышения среднемесячной заработной платы должны содержать предложения налогоплательщику:

1) перепроверить полноту отражения в представленной налоговой отчетности налоговой базы для исчисления налогов;

2) представить уточненные налоговые (декларации) расчеты, сведения о доходах физических лиц (справки формы 2-НДФЛ) в случае обнаружения ошибок.

29. Члены Комиссии в пределах своей компетенции на основании решения по протоколу заседания:

1) применяют в отношении рассмотренных налогоплательщиков и арендаторов:

меры экономического стимулирования;

меры административного воздействия;

2) с учетом законодательства Российской Федерации рассматривают вопрос о целесообразности проведения контрольных и (или) надзорных мероприятий в пределах своей компетенции;

3) представляют ежеквартально, до 30 числа последнего месяца квартала в Администрацию городского округа Верхотурский отчет о результатах принятых мер за истекший квартал в отношении рассмотренных на Комиссии налогоплательщиков и арендаторов.

|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение  к Положению и регламенту работы межведомственной комиссии по вопросам укрепления финансовой самостоятельности бюджета муниципального образования городской округ Верхотурский |

Форма

Наименование организации \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

ИНН организации \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Основной код ОКВЭД \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

СВЕДЕНИЯ о задолженности в консолидированный бюджет Свердловской области

по состоянию на «\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_201\_\_\_ года

тыс.рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Сальдо на начало текущего года | Начислено | Уплачено | Сальдо на текущую дату |
| Задолженность - всего, в том числе: |  |  |  |  |
| недоимка |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
| пени |  |  |  |  |
| штрафы |  |  |  |  |
| из них по налогам: |  |  |  |  |
| Налог на прибыль - всего, в том числе: |  |  |  |  |
| недоимка |  |  |  |  |
| пени |  |  |  |  |
| штрафы |  |  |  |  |
| Налог на доходы физических лиц - всего,  в том числе: |  |  |  |  |
| недоимка |  |  |  |  |
| пени |  |  |  |  |
| штрафы |  |  |  |  |
| и далее в разрезе налогов, зачисляемых в бюджет области |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
| Задолженность в местный бюджет - всего,  в том числе: |  |  |  |  |
| недоимка |  |  |  |  |
| пени |  |  |  |  |
| штрафы |  |  |  |  |

Фамилия, имя, отчество исполнителя \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

№ контактного телефона \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_