**АКТ № 11**

От 13 ноября 2020 года г. Верхотурье

**Контролирующий орган:** Финансовое управление Администрации городского округа Верхотурский.

**Основание проведения проверки:** Статья 99 Федерального Закона от 05.04.2013№ 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», план проведения Финансовым управлением Администрации городского округа Верхотурский плановых проверок при осуществлении закупок для обеспечения нужд городского округа Верхотурский в соответствии с Федеральным законом от 05 апреля 2013 года № 44 – ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на 2 полугодие 2020 года утвержденный распоряжением Администрации городского округа Верхотурский от 24.04.2020 г. № 112, приказ от 23 ноября 2020 года № 72, выданного начальником Финансового управления Администрации городского округа Верхотурский С.Н. Глушковой.

**Цель проверки:** Предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе.

**Предмет проверки:** Проверка соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок в соответствии с Бюджетным Кодексом РФ и Федеральным законом от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Федеральный закон о закупках).

**Объект проверки:** Меркушинское территориальное управление Администрации городского округа Верхотурский

**Проверяемый период:** Январь - декабрь 2019 года, январь - октябрь 2020 года

**Срок проведения проверки:** с 30 ноября 2020 года по 14 декабря 2020 года.

**Состав рабочей группы:** Ведущий специалист отдела учета и отчетности Кордюкова А.А.

**Сведения об объекте контроля:** Полное наименование Учреждения: Меркушинское территориальное управление Администрации городского округа Верхотурский

 Идентификационный номер налогоплательщика (ИНН) 6640001300, код причины постановки на учет (КПП) 664001001, ОГРН 1026602074113.

 Учредителем Меркушинского территориального управления Администрации городского округа Верхотурский является Администрация городского округа Верхотурский.

Территориальное управление осуществляет решение вопросов местного значения в пределах предоставленных ему главой Администрации городского округа полномочий, осуществляет исполнительно-распорядительные функции на основании действующего законодательства, Устава городского округа и Положению.

Для учета средств в Финансовом управлении Администрации городского округа Верхотурский открыт лицевой счет:

 № 03901400100

 Юридический адрес: 624378 Свердловская область, г. Верхотурский район, с. Меркушино, ул. Центральная, 10.

Телефон:(34389) 2-31-04

Должностные лица, имеющие право подписи денежных и расчетных документов в проверяемом периоде:

 - начальник Меркушинского территориального управления Администрации городского округа Верхотурский – Яскельчук Любовь Васильевна;

 - бухгалтер Меркушинского территориального управления Администрации городского округа Верхотурский – Бакина Анна Викторовна.

**Результаты проверки**

Согласно программы, проверке были подвергнуты документы: приказ о создании контрактной службы и положение о ней или документ, утверждающий постоянный состав работников заказчика, выполняющих функции контрактной службы без образования отдельного структурного подразделения; приказ о создании и регламентации работы комиссии (комиссий) по осуществлению закупок; документ, регламентирующий процедуры планирования, обоснования и осуществления закупок; заключенные контракты (договоры) и изменения к ним; расторгнутые контракты (договоры); реестр закупок, осуществленных без заключения муниципальных контрактов.

**Наличие и порядок формирования контрактной службы и комиссии по осуществлению закупок.**

Часть 1 статьи 38 Федерального закона о закупках предусматривает создание контрактной службы заказчиком, если годовой объем закупок в соответствии с планом-графиком превышает сто миллионов рублей. Если совокупный годовой объем закупок заказчика в соответствии с планом-графиком не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо – контрактного управляющего, ответственного за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта в соответствии с частью 2 статьи 38 Федерального закона о закупках.

Согласно приказов Мерекушинского территориального управление Администрации городского округа Верхотурский:

- от 09.01.2018 г. № 3 назначено ответственное лицо за исполнение Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и размещения информации на официальном сайте zakupki.ru на начальника Меркушинского территориального управления Администрации городского округа Верхотурский – Яскельчук Любовь Васильевна;

- от 10.01.2018 г. № 4 назначено ответственное лицо за размещение плана-графика закупок на бухгалтера Меркушинского территориального управления Администрации городского округа Верхотурский – Бакину Анну Викторовну.

**План-график закупок.**

В соответствии с частью 10 статьи 21Федерального закона о закупках план-график разрабатывается ежегодно на один календарный год и утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств.

Меркушинскому территориальному управлению Администрации городского округа Верхотурский довели объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнения обязательств на 2019 год – 20.12.2018 г.

План-график закупок утвержден приказом Меркушинского территориального управления Администрации городского округа Верхотурский на 2019 г. от 24.12.2018 г. № 23.

Нарушений части 10 статьи 21 Федерального закона о закупках не выявлено.

В соответствии с частью 15 статьи 21 Федерального закона о закупках утвержденный заказчиком план-график и внесенные в него изменения подлежит размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней с даты утверждения или изменений плана-графика.

 План-график закупок Меркушинского территориального управления Администрации городского округа Верхотурский размещен в ЕИС в сфере закупок на 2019 г. – 25.12.2018 г.

В план-график закупок за 2019 г. внесено 2 изменений. Сроки утверждения и размещения отражены в Таблице 1.

Таблица 1

|  |  |
| --- | --- |
| Номер приказа | Дата размещения в ЕИС |
| От 19.10.2019 г. № 12 | 22.10.2019 г. |
| От 20.11.2019 г. № 13 | 25.11.2019 г. |

Нарушении части 15 статьи 21 Федерального закона о закупках не выявлено.

С 01.10.2019 г. согласно Федерального закона от 01.05.2019 г. № 71-ФЗ утратила силу статья 21 Федерального закона о закупках.

С 01 января 2020 г. план-график формируется, утверждается согласно статьи 16 Федерального закона о закупках и Постановления Правительства от 30.09.2019 г. № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений правительства Российской Федерации».

Согласно части 7 статьи 16 Федерального закона о закупках план-график формируется государственным, муниципальным учреждениями, государственным, муниципальным унитарными предприятиями в соответствии с требованиями настоящей статьи при планировании финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального учреждений, государственного, муниципального унитарных предприятий и утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения соответственно плана финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального учреждений, плана (программы) финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального унитарных предприятий.

Меркушинскому территориальному управлению Администрации городского округа Верхотурский довели объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнения обязательств на 2020 год – 19.12.2019 г.

План-график закупок на 2020 г. утвержден приказом Меркушинского территориального управления Администрации городского округа Верхотурский от 23.12.2019 г. № 19.

План-график закупок Меркушинского территориального управления Администрации городского округа Верхотурский размещен в ЕИС в сфере закупок на 2020 г. – 26.12.2019 г.

В план-график закупок за 2020 г. изменения не вносились.

**Обоснованность и законность выбора конкурентного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя).**

За 2019 год и с января по ноябрь 2020 года учреждением конкурентными способами определения поставщика (подрядчика, исполнителя) не осуществлялась ни одна закупка.

Заказчик осуществил закупки с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в 2019 г. на сумму 470500,00 руб., с января по октябрь 2020 года на сумму 393900,00 руб.

**Наличие и достоверность источников информации для определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).**

Федеральным законом о закупках предусмотрены следующие методы определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта заключаемого с единственным поставщиком:

- метод сопоставимых рыночных цен;

- нормативный метод;

- тарифный метод;

- проектно-сметный метод;

- затратный метод.

Заказчиком использовались методы для определения начальной (максимальной) цены контракта заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем):

- тарифный метод;

- затратный метод.

Нарушения использования методов для определения начальной (максимальной) цены контракта заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) не выявлено.

**Установление преимуществ отдельным участникам закупок.**

Согласно части 4 статьи 30 Федерального закона о закупках по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций до 1 апреля, следующего за отчетным годом, разместить отчет в единой информационной системе.

Датой составления отчета является дата размещения отчета в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте согласно Постановления Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 г. № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещение в единой информационной системе и внесении изменений в положение о межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации, на основе проектного финансирования» (далее Постановление Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 года № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства»).

В соответствии с частью 4 статьи 30 Федерального закона о закупках Меркушинское территориальное управление Администрации городского округа Верхотурский разместило отчеты «Об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций» в ЕИС за 2018 г. – 11.03.2019 г., за 2019 г. –07.12.2020 г.

**В нарушение части 4 статьи 30 Федерального закона о закупках Меркушинское территориальное управление Администрации городского округа Верхотурский нарушило срок размещения в ЕИС отчета «Об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций» за 2019 г.**

**Несоблюдение требований законодательства в сфере закупок в данном случае содержит признаки административного правонарушения части 1.4, статьи 7.30 "Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 15.10.2020, с изм. от 16.10.2020 г.)**

**Особенности исполнения контракта.**

В соответствии с частью 3 статьи 94 Федерального закона о закупках для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик ОБЯЗАН провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с Федеральным законом о закупках.

Согласно части 4 статьи 94 Федерального закона о закупках заказчик обязан привлекать экспертов, экспертные организации к проведению экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, если закупка осуществляется у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением случаев:

- предусмотренных пунктами 1-9, 14, 15, 17-23, пунктом 24 (только при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд), пунктами 25, 26, 28-30, 32, 33, 36, 40, 41, 42, 44, 45, 46, 47-48 части 1 статьи 93 Федерального закона о закупках;

- осуществление закупок услуг экспертов, экспертных организаций;

- если результатом предусмотренной контрактом выполненной работы являются проектная документация объекта капитального строительства и (или) результаты инженерных изысканий, прошедшие государственную или негосударственную экспертизу, проведение которой обязательно в соответствии с положениями законодательства Российской Федерации.

Согласно части 6 статьи 94 Федерального закона о закупках по решению заказчика для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта может создаваться приёмочная комиссия, которая состоит не менее чем из пяти человек.

Согласно приказа Меркушинского территориального управления Администрации городского округа Верхотурский от 10.01.2018 г. № 5, утвержден состав приемочной комиссии и проведении экспертизы при приемке товаров, выполненных работ, оказанных услуг. Состав комиссии соответствует части 6 статьи 94 Федерального закона о закупках. Комиссия руководствуется Положением о приемочной комиссии и проведении экспертизы при приемке товаров, выполненных работ, оказанных услуг.

**Обоснованность и законность выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) при закупке у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).**

В 2019 году и с января по октябрь 2020 года заключены контракты согласно пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона о закупках.

Согласно пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона о закупках заказчик может осуществить закупки товаров, работ, услуг на сумму, не превышающую:

- До 01.07.2019 г. - ста тысяч рублей, при этом годовой объем закупок, который заказчик вправе осуществить на основании выше указанного пункта не должен превышать два миллиона рублей;

- с 01.07.2019 г. – триста тысяч рублей, при этом годовой объем закупок, который заказчик вправе осуществить на основании выше указанного пункта не должен превышать два миллиона рублей;

- с 24.04.2020 г. – шестисот тысяч рублей, при этом годовой объем закупок, который заказчик вправе осуществить на основании выше указанного пункта не должен превышать два миллиона рублей.

Меркушинское территориальное управление Администрации городского округа Верхотурский согласно пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона о закупках заключили контракты в 2019 г. на сумму 470500,00 руб., с января по октябрь 2020 г. на сумму 393900,00 руб.

Нарушений пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона о закупках не выявлено.

**Реестр закупок**

 Статьей 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 №145-ФЗ с внесенными изменениями и дополнениями предусмотрено, что получатели бюджетных средств обязаны вести реестры закупок, осуществленных без заключения муниципальных или государственных контрактов. Реестр закупок включает:

-краткое наименование закупаемых товаров, работ, услуг;

 -наименование и местонахождение поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг;

-цену и дату закупки.

Предоставленный для проверки реестр закупок Меркушинского территориального управления Администрации городского округа Верхотурский заполнен в соответствии со статьей 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 г. № 145-ФЗ с внесенными изменениями и дополнениями.

**Выводы и предложения.**

**Выводы:**

1. В нарушение части 4 статьи 30 Федерального закона о закупках Меркушинское территориальное управление Администрации городского округа Верхотурский нарушило срок размещения в ЕИС отчета «Об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций» за 2019 г.

**Предложения:**

1. Соблюдать законодательство о закупках.

2. Размещать информацию на официальном сайте и вносить изменения согласно сроков установленных законодательством о закупках.

Настоящий Акт составлен в двух экземплярах, каждый на 8 листах, имеющих одинаковую юридическую силу: по одному экземпляру для каждой из сторон, а также один экземпляр для передачи в орган, уполномоченный осуществлять производство по делам об административных правонарушениях в порядке, установленном законодательством об административных правонарушениях.

Руководитель заказчика вправе в течение десяти календарных дней со дня получения Акта проверки представить в контрольный орган в сфере закупок письменные возражения по фактам, изложенным в Акте проверки.

При этом к письменным возражениям должны быть приложены документы (их заверенные копии), подтверждающие обоснованность возражений.

Информацию (возражения) по акту проверки предоставить в Финансовое управление Администрации городского округа Верхотурский по адресу г. Верхотурье, ул. Свободы, 9 до 26 ноября 2020 г.

Ввиду отсутствия нарушений, устранение которых возможно путем совершения конкретных действий, предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг выдаваться не будет.

Начальник Меркушинского территориального

управления Администрации городского

округа Верхотурский Яскельчук Л. В.

Бухгалтер Меркушинского

территориального управления

Администрации городского

округа Верхотурский Бакина А. В.

Ведущий специалист отдела учета

и отчетности Финансового управления

Администрации городского

округа Верхотурский Кордюкова А.А.

 Акт получен\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Акт возвращен\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_