

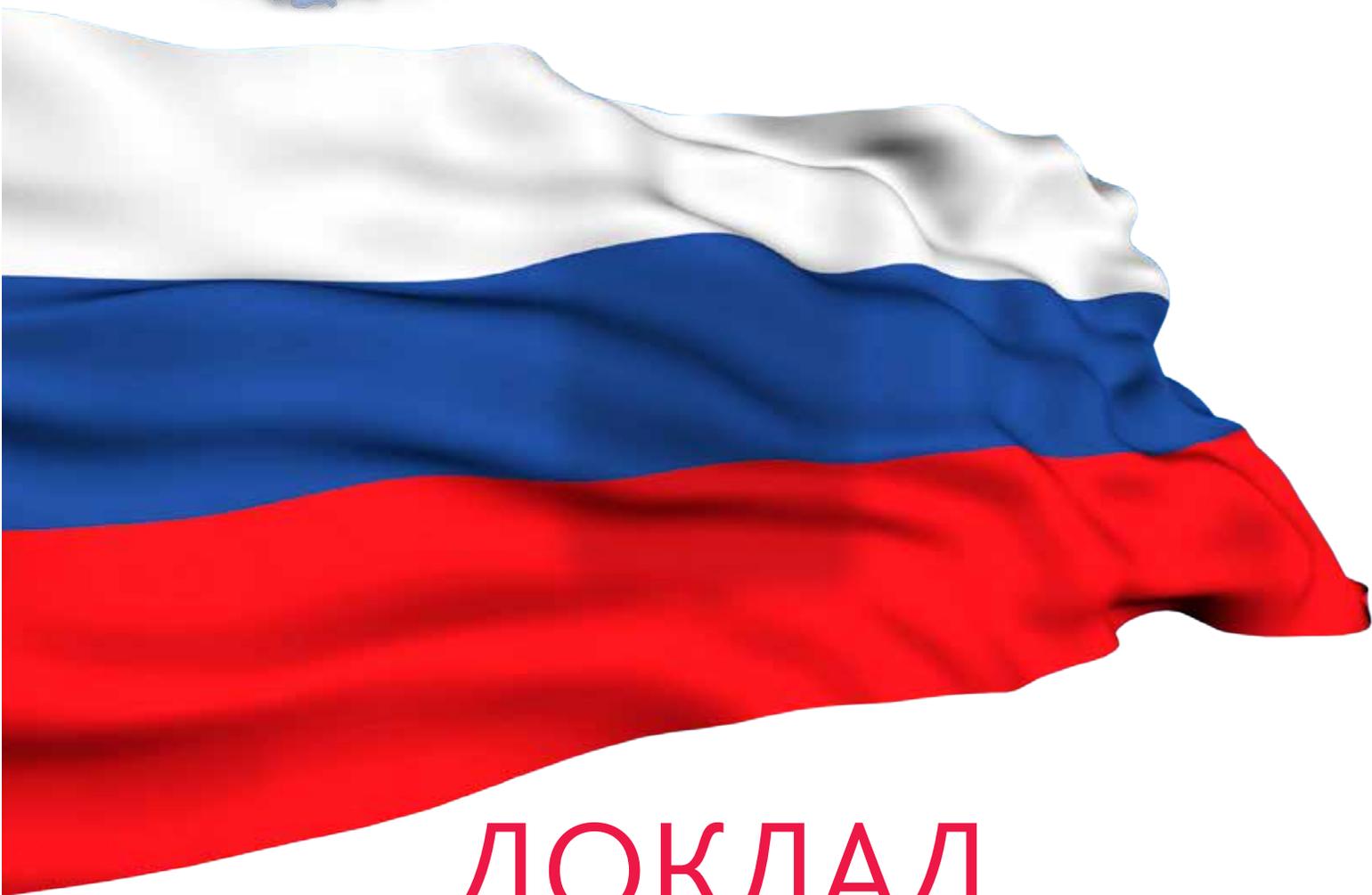


ДОКЛАД

О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА
В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
В 2016 ГОДУ



ВОЛГОГРАД, 2017



ДОКЛАД

О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА
В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
В 2016 ГОДУ

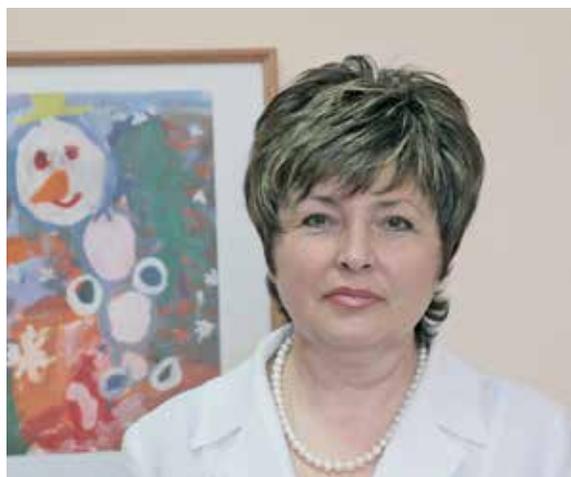
ВОЛГОГРАД, 2017



ВВЕДЕНИЕ

Основной деятельностью уполномоченного по правам ребенка в Волгоградской области (далее — Уполномоченный по правам ребенка или Уполномоченный) является содействие в реализации и совершенствовании механизмов государственной политики в сфере детства, законодательства и правоприменительной практики, направленных на обеспечение интересов ребенка в регионе. Ежегодный доклад о деятельности Уполномоченного по правам ребенка является важным инструментом организации и совершенствования работы по защите прав ребенка в регионе, а также контроля за обеспечением данных прав.

Деятельность Уполномоченного по правам ребенка в 2016 году осуществлялась в соответствии с основными задачами, предусмотренными Законом Волгоградской области от 9 января 2007 года № 1403-ОД «Об уполномоченном по правам ребенка в Волгоградской области», а также рекомендациями Волгоградской областной Думы, принятыми Постановлением от 30 июня 2016 года № 33/2191 «О ежегодном докладе уполномоченного по правам ребенка в Волгоградской области за 2015 год и проблемах защиты прав детей».



Нина Николаевна Болдырева — Уполномоченный по правам ребенка в Волгоградской области

ОСНОВНЫМИ ЗАДАЧАМИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА ЯВЛЯЮТСЯ:

- обеспечение гарантий государственной защиты прав и законных интересов ребенка, восстановление нарушенных прав ребенка;
- содействие реализации прав и законных интересов ребенка;
- совершенствование механизма обеспечения и защиты прав и законных интересов ребенка;
- подготовка предложений по совершенствованию законодательства Волгоградской области о гарантиях прав и законных интересов ребенка;
- правовое просвещение населения по вопросам реализации прав и законных интересов ребенка;
- взаимодействие с государственными органами Волгоградской области, органами местного самоуправления, общественными и иными организациями, органами общественного контроля в сфере обеспечения и защиты прав и законных интересов ребенка;
- пропаганда положений Конвенции о правах ребенка;
- развитие сотрудничества в сфере обеспечения и защиты прав и законных интересов ребенка.



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2016 ГОДУ

Доклад «О деятельности уполномоченного по правам ребенка в Волгоградской области в 2016 году» подготовлен на основе анализа и обобщения как индивидуальных, так и коллективных обращений граждан; результатов проверок, проведенных Уполномоченным по правам ребенка, в том числе при посещении детских учреждений; официальных статистических данных; информации органов государственной власти и местного самоуправления, общественных объединений, средств массовой информации; сведений, полученных Уполномоченным по правам ребенка в ходе участия в совещаниях, встречах и конференциях, направленных на улучшение положения детей в Волгоградской области, защиту их гарантированных прав, свобод и законных интересов.

В докладе отражена деятельность Уполномоченного по правам ребенка, направленная на предупреждение преступлений в отношении несовершеннолетних, а также подростковой преступности, профилактику детского сиротства, развитие семейных форм устройства и воспитания детей, помощь детям с ограниченными возможностями здоровья, предупреждение гибели детей, выяснение и анализ причин попыток суицида и иное.

Материалы и выводы доклада могут быть использованы и учтены при совершенствовании региональной государственной политики в сфере детства во исполнение принципа обеспечения интересов ребенка, гарантированного Конвенцией ООН о правах ребенка, Национальной стратегией действий в интересах детей на 2012—2017 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 года № 761, Стратегией действий в интересах детей Волгоградской области на 2012—2017 годы, утвержденной Постановлением Правительства Волгоградской области от 27 октября 2012 года № 516-п.

Согласно пункту 4 статьи 10 Закона Волгоградской области от 9 января 2007 года № 1403-ОД «Об уполномоченном по правам ребенка в Волгоградской области» Уполномоченный по правам ребенка может направлять в государственные органы специальные доклады, касающиеся вопросов соблюдения и защиты прав, свобод и законных интересов ребенка, в которых предлагаются меры по восстановлению нарушенных прав детей и по предотвращению их повторения. В 2016 году Уполномоченным по правам ребенка подготовлен специальный доклад «О реализации Закона Волгоградской области от 22 октября 2015 года № 178-ОД «О некоторых вопросах защиты прав детей, с участием которых или в интересах которых осуществляются правоприменительные процедуры (действия) на территории Волгоградской области».

С содержанием доклада можно ознакомиться на сайте: <http://vlgdeti.volganet.ru>

В соответствии с пунктом 2 статьи 10 Закона Волгоградской области от 9 января 2007 года № 1403-ОД «Об уполномоченном по правам ребенка в Волгоградской области» данный доклад Уполномоченного по правам ребенка направляется губернатору Волгоградской области, в Волгоградскую областную Думу, в Волгоградский областной суд, прокурору Волгоградской области, Уполномоченному по правам человека в Волгоградской области, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.



Раздел 1

Деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Волгоградской области и его Аппарата в 2016 году

1.1. Работа Уполномоченного по правам ребенка с обращениями граждан

Деятельность Уполномоченного по правам ребенка по рассмотрению обращений граждан позволяет, с одной стороны, выявить наиболее типичные, системные проблемы и нарушения прав и интересов детей в Волгоградской области, с другой стороны, предоставляет возможность Уполномоченному по правам ребенка оперативно реагировать на нарушение прав и интересов конкретных детей и обеспечить их защиту в рамках установленной компетенции.

На 1 января 2017 года правом на обращение к Уполномоченному по правам ребенка воспользовалось 1266 граждан Волгоградской области (на 1 января 2016 года — 1346 обращений). В адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило 579 письменных и 687 устных обращений, в том числе на личном приеме — 249. Незначительное снижение количества обращений, поступивших в адрес Уполномоченного по правам ребенка в 2016 году, объясняется тем, что в 2015-м численность сотрудников Аппарата уменьшилась в два раза и это сказалось на количестве консультаций.

Среди жалоб, заявлений граждан, обращений сотрудников, руководителей организаций и учреждений, поступивших в 2016 году, рассмотрено 629 индивидуальных обращений, касающихся выявления нарушений прав и законных интересов детей и потребовавших, помимо разъяснений и консультаций заявителям, принятия мер, выработки решений или предложений по устранению нарушений и восстановлению прав ребенка.

Хотя количество обращений по сравнению с прошлым годом уменьшилось, актуальность поднимаемых в них вопросов значительно возросла и требовала серьезных действий. Это объясняется сложной социально-экономической ситуацией, сложившейся в стране: люди теряют работу, доходы семей падают, в результате граждане остро реагируют на любую, с их точки зрения, несправедливость со стороны органов власти.

Граждане обращались к Уполномоченному по правам ребенка как письменно (жалобы, заявления, вопросы), так и устно (обращения во время текущих и выездных приемов, консультирование по телефону, посредством сети Интернет).

Для удобства жителей региона личный прием граждан проводился Уполномоченным по правам ребенка и сотрудниками Аппарата ежедневно. В течение года осуществлялись выездные приемы граждан в Киквидзенском, Дубовском, Жирновском, Камышинском, Октябрьском, Старополтавском, Суровикинском, Серафимовичском районах Волгоградской области, Советском, Краснооктябрьском, Центральном районах Волгограда, в общественной приемной в городе Волжском. Два приема было проведено в общественной приемной Президента Российской Федерации совместно с членом комитета Совета Федерации по социальной политике Еленой Владимировной Поповой. Еще четыре выездных приема граждан было проведено Уполномоченным по правам ребенка в учреждениях закрытого типа — в Государственном казенном специальном учебно-воспитательном учреждении для детей и подростков с девиантным поведением «Октябрьская специальная общеобразовательная школа закрытого типа» и в Федеральном казенном учреждении «Камышинская воспитательная колония Управления Федеральной службы исполнения наказаний».

Практика проведения выездных приемов показала их высокую результативность благодаря участию в них представителей органов местного самоуправления, общественности, муниципальных СМИ. В ходе рассмотрения обращений заявителям оказывалась максимально возможная помощь в реализации и защите прав детей, давались развернутые консуль-



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2016 ГОДУ

тации, осуществлялось юридическое и иное сопровождение. Во время текущих и выездных приемов Уполномоченным по правам ребенка и сотрудниками Аппарата было принято 249 граждан, обратившихся с заявлениями, что составило 19,6% от общего числа обращений. Консультативную помощь по телефону получили 438 жителей Волгоградской области, обратившихся к Уполномоченному по правам ребенка, что составляет 34,6% от общего числа обращений. Уполномоченным по правам ребенка по результатам личных и выездных приемов граждан было направлено 205 ответов, письменных консультаций, ходатайств.

В ходе работы с обращениями специалистами Аппарата не только рассматривались документы заявителей, но и запрашивалась в органах исполнительной власти и местного самоуправления уточняющая информация, необходимая для объективного принятия решения по существу поднятых гражданами проблем. Всего было направлено 400 информационных запросов в органы исполнительной власти, территориальные подразделения федеральных органов государственной власти, службу судебных приставов-исполнителей, органы местного самоуправления, правоохранительные органы, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. По наиболее сложным делам направлялись повторные, уточняющие запросы, сотрудниками Аппарата проводились проверки.

Тематика обращений в адрес Уполномоченного по правам ребенка и Аппарата разнопланова, поэтому с целью ее систематизации и анализа проблемы, поднятые в обращениях, сгруппированы по направлениям, представленным в табл. 1.

Таблица 1

ТЕМАТИКА ОБРАЩЕНИЙ К УПОЛНОМОЧЕННОМУ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА

ТЕМАТИКА ОБРАЩЕНИЙ	2014		2015		2016	
	Количество	% от общего числа	Количество	% от общего числа	Количество	% от общего числа
Нуждаемость в жилье, плохие жилищные условия, потребность в улучшении жилищных условий, выселение, угроза выселения, снятие с регистрационного учета по месту жительства, споры по сделкам с жильем	235	18,59	261	19,39	263	20,77
Жилье детям-сиротам	77	6,09	70	5,20	34	2,69
Реализация права на образование, условия пребывания в образовательных учреждениях, устройство детей в дошкольные учреждения	201	15,90	200	14,86	209	16,51
Осуществление родительских прав, споры между родителями и иными родственниками по порядку общения и определению места жительства ребенка. Восстановление в родительских правах	196	15,51	220	16,34	240	18,96
Оформление и осуществление опеки и попечительства; усыновление;	124	9,81	129	9,58	63	4,98
Охрана здоровья, медицинское обслуживание, установление инвалидности	92	7,28	102	7,58	107	8,45



Вопросы социального обслуживания, выплаты пособий, субсидий, льгот, компенсаций, материнского капитала	86	6,80	82	6,09	79	6,24
Алиментные обязательства	69	5,46	91	6,76	88	6,95
Документирование (регистрация рождения, оформление гражданства, паспортов, полисов и др.)	48	3,80	43	3,20	49	3,87
Прошбы оказать материальную помощь	48	3,80	57	4,24	26	2,05
Жестокое обращение с несовершеннолетними; насилие (преступные действия) в отношении детей	41	3,24	35	2,60	49	3,87
Права детей, оказавшихся в конфликте с законом	13	1,03	18	1,34	29	2,29
Другое	34	2,69	38	2,82	30	2,37
Всего:	1264	100	1346	100	1266	100

При анализе тематики обращений следует отметить, что по-прежнему лидирующее место среди поступивших письменных и устных обращений граждан занимают жилищные вопросы — 23,46% от общего количества обращений (табл. 1).

Граждан беспокоят вопросы выселения, снятия с регистрационного учета несовершеннолетних собственниками жилья, состояния жилых помещений, вопросы обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, многодетных семей, детей-инвалидов, предоставления коммунальных услуг.

По сравнению с 2015 годом уменьшилось количество обращений о нарушении жилищных прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа — 2,69% от общего количества обращений. Данный факт, по мнению Уполномоченного по правам ребенка, свидетельствует о сложившемся в регионе положительном опыте и порядке обеспечения жилыми помещениями граждан данной категории, а также их лучшей информированности.

На втором месте по количеству обращений традиционно продолжают оставаться вопросы осуществления родительских прав, споры между родителями и иными родственниками по порядку общения и определению места жительства ребенка. В 2016 году по таким вопросам обратилось 240 заявителей, что составило 18,96% от общего количества поступивших обращений. Численность ежегодно обращающихся граждан по данным вопросам остается стабильной на протяжении последних лет, что свидетельствует о сохранении актуальности проблемы.

На третьей позиции по количеству обращений к Уполномоченному по правам ребенка продолжают оставаться обращения, связанные с нарушением права ребенка на образование. В 2016 году было рассмотрено 209 обращений данной категории, что составило 16,51% от общего количества обращений, при этом увеличение числа обращений по сравнению с 2015-м составило 1,65%. Следует отметить, что если в 2015 году самое большое количество обращений указанной категории (43,3%) касалось проблемы обеспечения детей местами в детских садах, то в 2016-м основными были жалобы на действия (бездействие) сотрудников, в том числе педагогического состава и администраций образовательных учреждений, в разрешении конфликтных ситуаций между участниками образовательного процесса, вопросов приема либо перевода учащихся в образовательные организации. Обращает на себя внимание тот факт, что граждане жаловались на нарушения норм профессиональной этики преподавателей и других работников образовательных учреждений, применение недопустимых методов воспитательного воздействия. Граждане жаловались на неправомерные либо



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2016 ГОДУ

бесосновательные, по их мнению, решения комитета образования и науки Волгоградской области по ликвидации, реорганизации, оптимизации и комплектованию образовательных организаций. Среди обращений по данной тематике в 2016 году продолжали поступать жалобы по организации питания обучающихся и воспитанников, подвоза обучающихся к месту учебы и др.

Следует отметить некоторый рост обращений в защиту права детей в сфере здравоохранения. Граждане в своих обращениях по-прежнему обозначали проблемы, связанные с ненадлежащим качеством медицинского обслуживания детей в медицинских учреждениях, жаловались на халатность врачей, просили оказать содействие в решении вопросов лекарственного обеспечения, направления детей на лечение, установление инвалидности и др.

На 1,27% увеличилось число обращений в защиту ребенка от всех форм насилия и жестокого обращения. В 2016 году количество обращений по данному вопросу составило 49, или 3,87% от общего числа обращений (в 2015 году — 35 обращений, или 2,60% от общего числа обращений). Особо беспокоит, что большинство обращений содержало сообщения о фактах насильственных действий и жестокого обращения по отношению к ребенку в семье. Между тем имели место и жалобы на органы следствия в части необоснованных, по мнению заявителей, отказов в возбуждении уголовных дел и нарушений сроков принятия процессуальных решений или совершения процессуальных действий.

Обращения иной тематики (о конфликтах с соседями, о трудовых спорах и др.) составили 2,37% (30 обращений).

Таблица 2

КАТЕГОРИИ ЛИЦ, ОБРАТИВШИХСЯ К УПОЛНОМОЧЕННОМУ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА

	КАТЕГОРИИ ОБРАТИВШИХСЯ ЛИЦ	2014 год		2015 год		2016 год	
		Количество	% от общего числа	Количество	% от общего числа	Количество	% от общего числа
1	Родители, в том числе:	758	59,97	884	65,67	783	61,85
	многодетные	316		337		254	
2	Опекуны и попечители	51	4,03	54	4,01	75	5,93
3	Иные родственники несовершеннолетних	166	13,13	186	13,82	161	12,72
4	Несовершеннолетние	18	1,42	24	1,78	27	2,13
5	Лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	60	4,75	35	2,6	32	2,53
6	Иные лица (посторонние, соседи)	88	6,96	34	2,53	107	8,45
7	Должностные лица органов власти	81	6,41	87	6,46	48	3,79



8	Руководители и сотрудники детских учреждений	16	1,27	9	0,68	7	0,55
9	Депутаты	5	0,4	7	0,52	2	0,16
10	Представители общественных организаций, прессы	17	1,42	21	1,56	18	1,42
11	Органы опеки и попечительства	4	0,32	5	0,37	6	0,47
ИТОГО:		1264	100	1346	100	1266	100

Состав лиц, обратившихся к Уполномоченному по правам ребенка в 2016 году, не претерпел существенных изменений относительно прошлых лет. По категориям граждан, обратившихся к Уполномоченному по правам ребенка, наибольшее количество обращений в 2016-м поступило от родителей несовершеннолетних — 783 обращения (61,85%).

Чаще всего родителей волновали вопросы реализации социальных и жилищных прав, обеспечения лекарствами, оказания медицинской помощи, получения дошкольного образования, прав детей в сфере образования.

От родственников детей поступило 161 обращение (12,72%). В основном обращения касались жалоб на недобросовестное исполнение родителями своих обязанностей, на бездействие органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, на нарушение прав ребенка на общение с родственниками.

Опекуны (попечители) в адрес Уполномоченного по правам ребенка направили 75 обращений (5,93% от общего количества обращений). Основными темами заявлений стали вопросы опеки и попечительства, соблюдения жилищных и имущественных прав подопечных детей.

Незначительно снизилась доля обращений лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: с 2,6% в 2015 году до 2,53% в 2016-м. Более половины обращений затрагивали вопросы защиты жилищных и социальных прав, а также права на образование.

107 обращений в 2016 году поступило от представителей гражданского общества. Обращения касались жалоб на недобросовестное исполнение родителями своих обязанностей, бездействие субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, жестокое обращение с детьми.

В 2016 году к Уполномоченному по правам ребенка поступило 27 обращений от несовершеннолетних. Дети обращались к Уполномоченному по правам ребенка по вопросам улучшения жилищных условий (в том числе в семье, имеющей ребенка-инвалида), предоставления льгот, получения паспорта, плохих взаимоотношений с родителями, обоснованности ликвидации (реорганизации) образовательного учреждения.

Обращения, поступившие от депутатов, руководителей детских учреждений, общественных организаций, представителей СМИ, адвокатов и других заявителей касались просьб о помощи в конкретных случаях защиты прав ребенка, разъяснений применения норм действующего законодательства.



Таблица 3

КОЛИЧЕСТВО ОБРАЩЕНИЙ
В РАЗРЕЗЕ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

	Наименование муниципального района, городского округа	Общее количество обращений за 2015 год	% от общего числа обращений	Общее количество обращений за 2016 год	% от общего числа обращений
1	Алексеевский	13	0,97	6	0,47
2	Быковский	10	0,74	13	1,03
3	Городищенский	30	2,23	32	2,53
4	Даниловский	9	0,67	8	0,63
5	Дубовский	15	1,11	26	2,05
6	Еланский	18	1,34	29	2,29
7	Жирновский	24	1,78	20	1,58
8	Иловлинский	27	2,01	31	2,45
9	Калачевский	14	1,04	52	4,11
10	Камышинский	35	2,60	30	2,37
11	Киквидзенский	10	0,74	6	0,47
12	Клетский	9	0,67	5	0,39
13	Котельниковский	12	0,89	9	0,71
14	Котовский	14	1,04	15	1,18
15	Кумылженский	8	0,59	8	0,63
16	Ленинский	10	0,74	11	0,87
17	Михайловский	17	1,26	11	0,87
18	Нехаевский	10	0,74	6	0,47
19	Николаевский	15	1,11	7	0,55
20	Новоаннинский	10	0,74	6	0,47
21	Новониколаевский	12	0,89	4	0,32
22	Октябрьский	14	1,04	8	0,63
23	Ольховский	11	0,82	6	0,47
24	Палласовский	20	1,49	10	0,79
25	Руднянский	10	0,74	6	0,47
26	Светлоярский	30	2,23	17	1,34
27	Серафимовичский	19	1,41	24	1,89
28	Среднеахтубинский	30	2,23	31	2,45
29	Старополтавский	21	1,56	18	1,42
30	Суровикинский	12	0,89	16	1,26
31	Урюпинский	14	1,04	9	0,71
32	Фроловский	17	1,26	7	0,55
33	Чернышковский	22	1,63	10	0,79
34	г. Волгоград	457	34,00	442	34,91
35	г. Волжский	199	14,78	217	17,14



36	г. Камышин	37	2,75	26	2,05
37	г. Михайловка	44	3,27	14	1,11
38	г. Урюпинск	23	1,70	7	0,55
39	г. Фролово	19	1,41	11	0,87
40	Из других субъектов РФ	25	1,85	52	4,16
42	ИТОГО:	1346	100	1266	100

По количеству обращений, поступивших из муниципальных районов и городских округов, следует отметить, что основную долю заявителей, обратившихся к Уполномоченному по правам ребенка в 2016 году, как и в прошлые годы, составили жители муниципальных районов. Из муниципальных районов области лидирующее положение по количеству обращений занимают следующие: Калачевский (52 обращения), Городищенский (32 обращения), Среднеахтубинский, Иловлинский (по 31 обращению), Еланский (29 обращений).

В разрезе городских округов Волгоградской области по-прежнему основное количество заявлений поступило от жителей Волгограда — 442 обращения (34,91% от общего числа). От жителей города Волжского в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило 217 обращений (17,14% от общего количества).

В 2016 году к Уполномоченному по правам ребенка поступило 52 обращения граждан из других субъектов Российской Федерации.

24 обращения от жителей Волгоградской области, поступившие в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, по территориальной принадлежности были перенаправлены на рассмотрение Уполномоченному по правам ребенка в Волгоградской области.

Совместно с уполномоченными по правам ребенка других субъектов Российской Федерации было рассмотрено пять обращений граждан.

По результатам рассмотрения обращений граждан и организаций предпринимались следующие меры:

- организация проверок (выездных, документарных, аппаратных);
- направление запросов в органы исполнительной власти;
- направление оперативной информации в правоохранительные и надзорные органы;
- разъяснение гражданам порядка действий в целях реализации их законных прав и интересов;
- подготовка и направление организациям заключений.

В результате принятых мер по рассмотрению устных и письменных обращений граждан, а также нарушений, выявленных во время проверок, в 2016 году права детей были восстановлены в 71 рассмотренном случае, в 31 случае права восстановлены частично, в 42 случаях была оказана помощь законному представителю в восстановлении нарушенных прав и интересов ребенка, 92 обратившимся предложено иное решение по существу поставленной проблемы, в 89 случаях нарушения прав ребенка не подтвердились.

На 845 обращений гражданам были даны разъяснения либо оказана правовая консультация по поставленному в обращении вопросу. В 96 случаях (7,58% от общего количества поступивших обращений) заявления были направлены для рассмотрения в органы власти по подведомственности. В практике работы сотрудников Аппарата для достижения положительного результата в восстановлении прав несовершеннолетнего — оказание помощи законным представителям в восстановлении права ребенка в судебном порядке. С этой целью в 2016 году 56 обратившимся к Уполномоченному гражданам была оказана помощь в подготовке процессуальных документов в виде заявлений, исковых заявлений, ходатайств, жалоб на судебные решения.



Все письменные и устные обращения граждан, поступившие в течение 2016 года в адрес Уполномоченного по правам ребенка, рассмотрены в установленном законодательством порядке.

Информационно-аналитические материалы о состоянии детства в Волгоградской области

В данной статье полностью приводится цифровой информационно-аналитический материал по Волгоградской области в сравнении с данными по России и Южному федеральному округу, подготовленный и предоставленный отделом Общественной палаты Российской Федерации по обеспечению деятельности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и отражающий основные характеристики состояния детства в регионе.

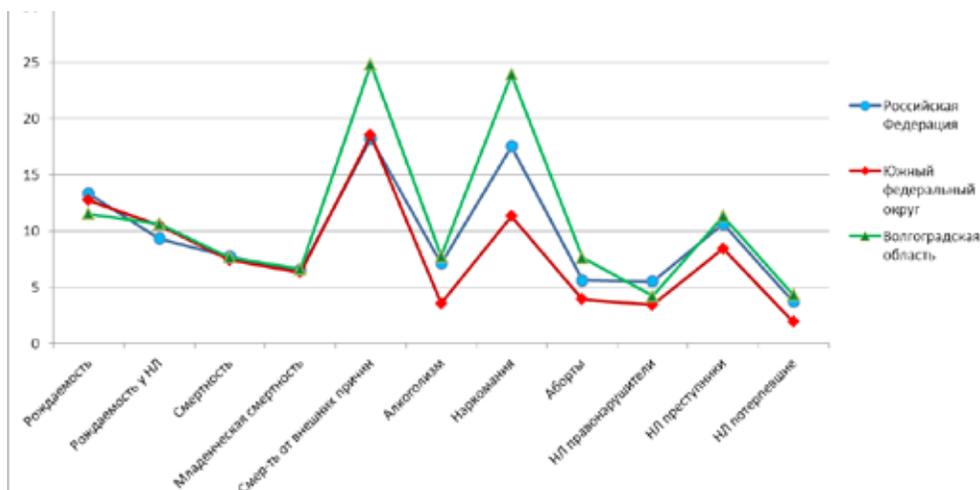
Волгоградская область

Население всего — 2 545 937 человек (на 1 января 2016 года);

в возрасте 0—17 лет — 474 083 человека (на 1 января 2016 года).

График № 1

СООТНОШЕНИЕ ПОКАЗАТЕЛЕЙ СУБЪЕКТА, ФО И РФ В 2015 ГОДУ¹



¹ Рождаемость — Коэффициент рождаемости (на 1000 населения);

Рождаемость у НЛ — Коэффициент рождаемости у НЛ матерей (на 1000 родившихся);

Смертность — Коэффициент умерших в возрасте 0-17 лет (на 10 000 населения 0-17 лет);

Младенческая смертность — Младенческая смертность (на 1000 родившихся);

Смертность от внешних причин — Коэффициент смертности несовершеннолетних от внешних причин (на 100 тыс. детского населения в возрасте 0-17 лет);

Алкоголизм — Коэффициент несовершеннолетних, употребляющих алкоголь с вредными последствиями (на 10 тыс. населения в возрасте 0-17 лет) (установл. впервые в жизни);

Наркомания — Коэффициент несовершеннолетних, употребляющих наркотики с вредными последствиями (на 100 тыс. населения в возрасте 0-17 лет) (установл. впервые в жизни);

Аборты — Коэффициент абортов несовершеннолетних (в расчете на 10 000 женского населения в возрасте 0-17 лет)

НЛ правонарушители — Коэффициент несовершеннолетних, состоящих на учете в ПДН (на 1000 населения в возрасте 0-17 лет);

НЛ преступники — Коэффициент выявленных несовершеннолетних, совершивших преступления (на 1000 населения в возрасте 14-17 лет);

НЛ потерпевшие — Коэффициент несовершеннолетних потерпевших от рук преступников (на 1000 населения в возрасте 0-17 лет).



РОЖДАЕМОСТЬ, СМЕРТНОСТЬ

В 2015 году численность родившихся составила 29335 человек (по сравнению с 2013-м (29844) уменьшилась на 1,7%). Коэффициент рождаемости (на 1000 населения) за 2013 и 2015 годы не изменился и составил 11,5.

Численность детей, родившихся у матерей в возрасте до 17 лет, в 2015 году составила 312 человек (по сравнению с 2013-м (421) снизилась на 25,9%). Коэффициент рождаемости у несовершеннолетних матерей (на 1000 родившихся) в 2015 году составил 10,6 (в 2013-м — 14,1).

За 2015 год умерло 358 несовершеннолетних (в 2013-м — 481 человек, снижение на 25,6%). Коэффициент умерших несовершеннолетних (на 1000 населения в возрасте 0—17 лет) в 2015 году составил 0,76 (в 2013-м — 1,04).

Вместе с тем на 34,4% снизился и показатель младенческой смертности (в возрасте до 1 года): с 294 человек в 2013 году до 193 в 2015-м. Данный показатель в расчете на 1000 родившихся также снизился и составил 6,6 (в 2013-м — 9,9).

Количество самоубийств несовершеннолетних снизилось на 42,9%: с 7 человек в 2013 году до 4 человек в 2015-м. Коэффициент самоубийств несовершеннолетних в расчете на 100 000 населения в возрасте 0—17 лет составил 0,9 (в 2013-м — 1,5).

Коэффициент смертности несовершеннолетних от внешних причин (на 100 000 детского населения) увеличился с 24,1 в 2013 году до 24,8 в 2015-м.

ИНТЕРНАТНЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ

За последние три года (с 2013 по 2015 год) количество детских домов не изменилось и составило 9 учреждений; численность детей, находящихся в них, сократилась на 69,5% (с 416 до 127).

Количество домов ребенка уменьшилось на 75% (с 4 до 1), численность находящихся в них детей сократилась на 16,6% (с 235 до 196 человек).

ДЕТИ-СИРОТЫ И ДЕТИ, ОСТАВШИЕСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ

Численность детей, оставляемых матерями (родителями) при рождении, снизилась на 39,3% (с 107 в 2013 году до 65 в 2015-м).

Численность выявленных в течение года детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, снизилась на 20,1% (с 1206 в 2013 году до 964 в 2015-м). Из них:

— численность детей-сирот сократилась на 9,9% (с 222 до 200), а их доля в общей численности выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, наоборот, увеличилась с 18,4 до 20,7%;

— численность социальных сирот (при живых родителях) за указанный период снизилась на 22,4% (с 984 до 764), их доля в общей численности выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, также снизилась с 81,6 до 79,3%.

Доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на семейные формы устройства, в общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, (устройство) выросла с 81,1% в 2013 году до 90,9% в 2015-м.

С 2013 по 2015 год численность детей, отобранных у родителей при непосредственной угрозе жизни или здоровью детей, сократилась на 39,4% (с 132 до 80 человек). Вместе с тем на 13,8% увеличилось число поступивших сообщений о выявлении детей, находящихся в обстановке, представляющей угрозу их жизни, здоровью или препятствующей их воспитанию (с 419 в 2013 году до 477 в 2015-м).



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2016 ГОДУ

На 24,7% снизилась численность родителей, лишенных родительских прав (с 823 в 2013 году до 620 в 2015-м), а доля родителей, восстановленных в родительских правах, увеличилась с 4,5 до 4,7%.

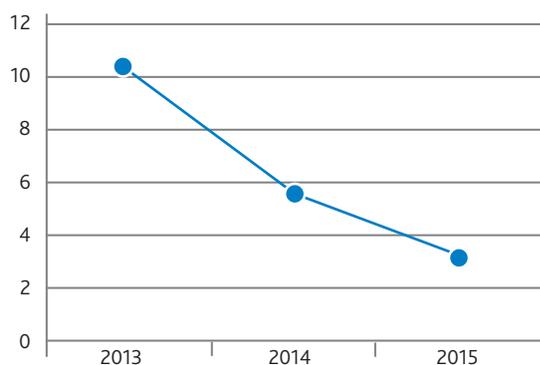
В 2015 году численность родителей, ограниченных в родительских правах, составляла 93 человека (в 2013-м — 113, снижение на 17,7%). Вместе с тем доля родителей, в отношении которых отменено ограничение в родительских правах, снизилась за последние три года с 19,5 до 15,1%.

Количество отмененных решений о передаче ребенка на воспитание в семью снизилось на 53% (с 168 в 2013 году до 79 в 2015-м).

Численность детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, состоящих на учете на получение жилого помещения, включая лиц в возрасте от 23 лет и старше (на конец года), увеличилась на 52,1% (с 3271 в 2013 году до 4976 в 2015-м), а численность таких детей, обеспеченных жилыми помещениями за отчетный год, сократилась на 55% (с 333 до 150). Вместе с тем доля обеспеченных жилыми помещениями в общей численности состоящих на учете на получение жилого помещения снизилась с 10,2 до 3%.

График № 2

ОБЕСПЕЧЕННОСТЬ ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ, ЖИЛЫМИ ПОМЕЩЕНИЯМИ



Доля детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, обеспеченных жилыми помещениями в общей численности состоящих в очереди



ДЕТИ-ИНВАЛИДЫ

За последние три года (с 2013 по 2015 год) на 13,6% увеличилась численность детей-инвалидов (с 7165 до 8136 человек).

Вместе с тем в 28 раз возросла численность детей-инвалидов, получивших санаторно-курортное лечение (с 149 до 4165 человек).

АЛКОГОЛИЗМ, НАРКОМАНИЯ

Численность несовершеннолетних, употребляющих алкоголь с вредными последствиями (впервые установленный диагноз), увеличилась на 7,4% (с 338 в 2013 году до 363 в 2015-м). Это подтверждается и коэффициентом (на 100 тысяч населения в возрасте 0—17 лет), который увеличился с 73 до 77,5.

В 2015 году численность несовершеннолетних, употребляющих наркотики с вредными последствиями (впервые установленный диагноз), увеличилась на 57,7% (с 71 в 2013 году до 112 в 2015-м). Вместе с тем коэффициент несовершеннолетних, употребляющих наркотики с вредными последствиями (на 100 тысяч населения в возрасте 0—17 лет), увеличился с 15,3 до 23,9.



ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

Заболеваемость несовершеннолетних снизилась на 17,6% (с 1 066 221 в 2013 году до 878 723 в 2015-м), в том числе:

- в возрасте 0—14 лет снизилась на 17,5% (с 921 799 до 760 665);
- в возрасте 15—17 лет снизилась на 18,3% (с 144 422 до 118 058).

Заболеваемость несовершеннолетних психическими расстройствами и расстройствами поведения (состоит под наблюдением на конец отчетного года) за последние три года (с 2013 по 2015 год) увеличилась на 4,7% (с 885 до 927), в том числе:

- в возрасте 0—14 лет увеличилась на 17,7% (с 547 до 644);
- в возрасте 15—17 лет снизилась на 16,3% (с 338 до 283).

Численность детей в возрасте 0—17 лет, прошедших профилактические медицинские осмотры, за последние три года увеличилась на 13% (с 359 371 до 406 009). Вместе с тем охват детей профилактическими медицинскими осмотрами также увеличился с 77,6 до 86,7%.

За последние три года (с 2013 по 2015 год) количество абортос снизилось на 13,3% (с 19 359 до 16 791). Вместе с тем на 33,3% снизилось и количество абортос несовершеннолетних (с 261 до 174); коэффициент абортос несовершеннолетних (в расчете на 10 тысяч женского населения в возрасте 0—17 лет) также снизился с 11,6 до 7,6.

ПРАВОНАРУШИТЕЛИ

За последние три года (с 2013 по 2015 год) численность несовершеннолетних, состоящих на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних (ПДН), сократилась на 5,8% (с 2065 до 1945 человек). Вместе с тем снизился и коэффициент несовершеннолетних, состоящих на учете в ПДН (на 1000 населения в возрасте 0—17 лет), с 4,5 до 4,2.

Численность родителей, отрицательно влияющих на детей, снизилась на 6,9% (с 1244 в 2013 году до 1158 в 2015-м).

НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИЕ-ПРЕСТУПНИКИ

С 2013 по 2015 год на 6,2% сократилась численность выявленных несовершеннолетних, совершивших преступления (с 1091 до 1023 соответственно).

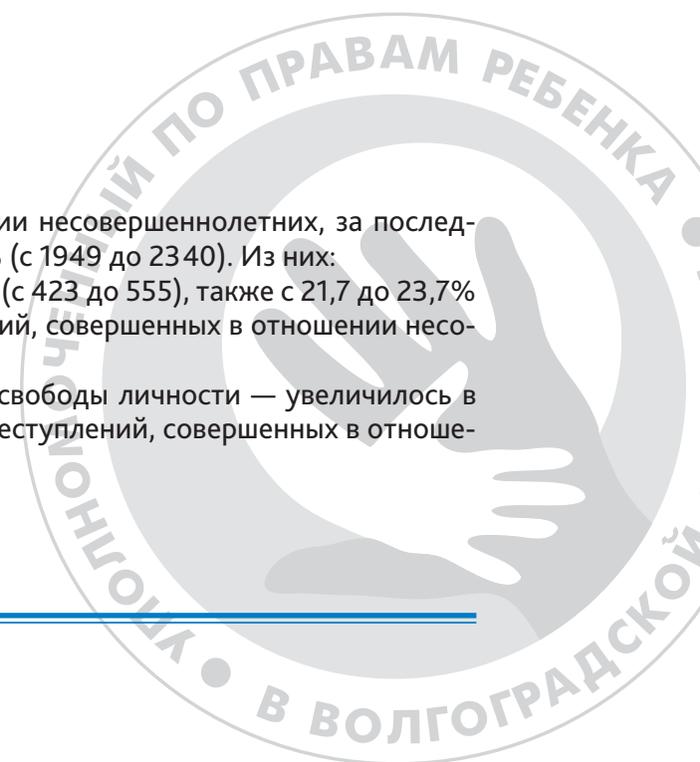
Коэффициент выявленных несовершеннолетних, совершивших преступления (на 1000 населения в возрасте 14—17 лет), также сократился и составил в 2015 году 11,3 (в 2013-м — 11,5).

ПРЕСТУПЛЕНИЯ, СОВЕРШЕННЫЕ В ОТНОШЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Количество преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, за последние три года (с 2013 по 2015 год) увеличилось на 20,1% (с 1949 до 2340). Из них:

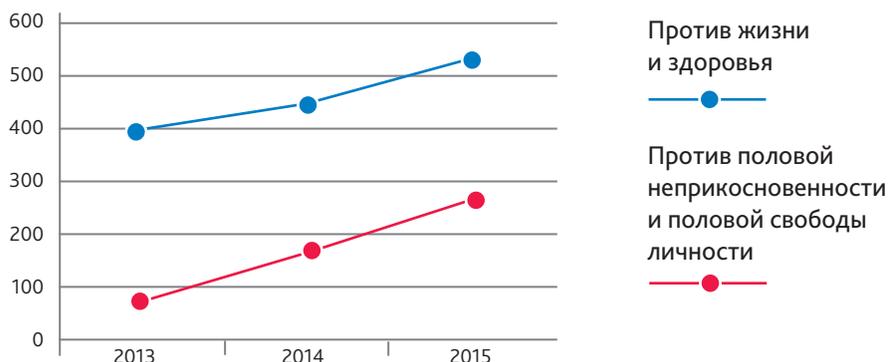
— против жизни и здоровья — увеличилось на 31,2% (с 423 до 555), также с 21,7 до 23,7% увеличилась их доля от общего количества преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних;

— против половой неприкосновенности и половой свободы личности — увеличилось в 3,4 раза (с 77 до 259), их доля от общего количества преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, увеличилась с 4 до 11,1%.





ДИНАМИКА ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СОВЕРШЕННЫХ В ОТНОШЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ



Численность несовершеннолетних, признанных потерпевшими от рук преступников, выросла на 20,7% (с 1678 в 2013 году до 2026 в 2015-м). Вместе с тем коэффициент несовершеннолетних потерпевших (на 1000 населения в возрасте 0—17 лет) снизился с 3,6 до 4,3.

ДОШКОЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

На 100 мест в дошкольных образовательных учреждениях в 2015 году приходилось 103 ребенка (в 2013-м — 102).

Охват детей в возрасте до 6 лет дошкольными образовательными учреждениями (от численности детей в соответствующем возрасте) увеличился с 56,3 до 63,2%.

ДОПОЛНИТЕЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ ДЕТЕЙ

С 2013 по 2015 год на 1% сократилась численность несовершеннолетних, занимающихся в учреждениях дополнительного образования (с 146 659 до 145 214 человек), из них:

- на платной основе — увеличилась на 98,4% (с 4521 до 8970 человек);
- бесплатно — снизилась на 4,1% (с 142 138 до 136 244 человек), их доля в общей численности несовершеннолетних, занимающихся в учреждениях дополнительного образования, сократилась с 96,9 до 93,8%;
- дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, — снизилась на 17,6% (с 1023 до 843 человек).

АЛИМЕНТЫ

В 2015 году на исполнении находилось 25 102 исполнительных производства о взыскании алиментов (в 2013-м — 27 008, снижение на 7,1%).



1.2.

О проверках деятельности органов, учреждений и организаций

Законом Волгоградской области от 9 января 2007 года № 1403-ОД «Об уполномоченном по правам ребенка в Волгоградской области» (далее — Закон) Уполномоченный по правам ребенка наделен полномочиями по проверке: сообщений о фактах нарушения прав и интересов ребенка; деятельности органов государственной власти Волгоградской области, органов местного самоуправления в Волгоградской области и их должностных лиц; деятельности организаций независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, осуществляющих деятельность по обеспечению прав и интересов детей.

Законодательство наделяет Уполномоченного по правам ребенка правом осуществлять проверочные мероприятия самостоятельно. Согласно Закону деятельность Уполномоченного по правам ребенка дополняет существующие средства государственной защиты прав и интересов ребенка, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции других государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав детей. С учетом этого важным представляется право Уполномоченного по правам ребенка на проведение проверок совместно с другими компетентными государственными органами и должностными лицами, в том числе путем направления в их адрес обращений о проведении проверок в соответствии с компетенцией.

В 2016 году проверочные мероприятия Уполномоченного по правам ребенка были организованы по обращениям граждан и по собственной инициативе. Всего в 2016 году организована и проведена 151 проверка.

Проверки по обращениям проводились в том числе в рамках рассмотрения жалоб граждан на решения, действия (бездействие) органов государственной и муниципальной власти, организаций и должностных лиц. В целях всестороннего и объективного изучения указанных в обращениях фактов (информации) в 75 случаях проверки были организованы с выездом в учреждения и в семьи по месту проживания. 24 выезда были связаны с сообщениями о неблагополучии детей в семье, с ненадлежащим исполнением родителями своих обязанностей. Большинство таких проверок проведены совместно с органами опеки и попечительства, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Предметом постоянного и особого внимания Уполномоченного по правам ребенка являются специализированные учреждения для детей, учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, иные детские учреждения.

ТАК, В ТЕЧЕНИЕ ГОДА С ЦЕЛЬЮ ПРОВЕДЕНИЯ ПРОВЕРОЧНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ БЫЛИ ПОСЕЩЕНЫ:

- 10 организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- 8 строящихся объектов — с целью проведения комиссионного обследования квартир (жилых помещений) для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Среднеахтубинском, Котовском Камышинском, Суровикинском, Городищенском районах Волгоградской области;
- 10 социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних, расположенных на территории региона.

Кроме того, 20 проверок осуществлено в составе межведомственной комиссии по организации летнего отдыха и оздоровления детей.

Ряд проверок был организован Уполномоченным по правам ребенка по фактам наруше-



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2016 ГОДУ

ний прав и интересов детей, получившим определенный общественный резонанс.

По поручению Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка в связи с трагическими событиями в Ханты-Мансийске, где в результате дорожно-транспортного происшествия 4 декабря 2016 года на трассе «Тюмень — Ханты-Мансийск» погибли 13 человек (из них — 11 детей), сотрудники Аппарата провели выборочную проверку четырех образовательных учреждений Волгограда, в ходе которой были изучены документы по организации перевозок обучающихся, комплектование автобусов в соответствии с требованиями Постановления Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2013 года № 1177.

Во исполнение решений Волгоградской областной Думы, принятых Постановлением от 30 июня 2016 года № 33/2191 «О ежегодном докладе уполномоченного по правам ребенка в Волгоградской области за 2015 год», и перечня поручений заместителя губернатора Волгоградской области Е. А. Харичкина от 14 марта 2016 года Уполномоченным по правам ребенка были организованы рейдовые мероприятия по предотвращению попрошайничества и незаконного сбора благотворительных средств несовершеннолетними в торговых центрах Ворошиловского района, «Акварели», «Парк Хаусе» и «Ленте» с участием представителей органов исполнительной власти, сотрудников органов внутренних дел, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Волгоградской области. С установленными несовершеннолетними были проведены беседы правовой направленности. Сотрудники ГУ МВД России по Волгоградской области провели проверку, предупредили работодателей, привлекавших детей к сбору благотворительных средств, об ответственности. Уполномоченный по правам ребенка лично встретился с руководителями торговых центров и договорился о мерах по профилактике детского попрошайничества.

Для всестороннего и оперативного изучения обстоятельств происшествий, выработки скоординированных действий и принятия оптимальных решений Уполно-

моченным по правам ребенка применяется практика организации и проведения координационных межведомственных совещаний с приглашением руководителей и представителей всех заинтересованных комитетов, ведомств, прокуратуры Волгоградской области, общественности и иных заинтересованных лиц, что является эффективным механизмом реагирования на наиболее острые ситуации, требующие оперативного реагирования.

По результатам проверок в случае выявления нарушений прав и законных интересов детей, ставших результатом действий (бездействия) должностных лиц, руководителей или сотрудников детских учреждений, Уполномоченным по правам ребенка готовились заключения, содержащие не только информацию о выявленных нарушениях, но и рекомендации по их устранению, а в отдельных случаях — о привлечении виновных лиц к ответственности.

По результатам проверок Уполномоченным по правам ребенка подготовлено девять заключений, которые были направлены в адрес руководителей исполнительных органов государственной власти и местного самоуправления для принятия соответствующих мер, а также в прокуратуру Волгоградской области для сведения. Среди них заключения:

— по факту причинения телесных повреждений несовершеннолетнему Щ. несовершеннолетним З. в МБОУ «Усть-Бузулукская средняя школа» Алексеевского района Волгоградской области;

— по итогам проверки отдела опеки и попечительства администрации Ворошиловского района Волгограда в сфере распоряжения имуществом и расходования денежных средств, выплачиваемых на содержание детей опекунами (попечителями) несовершеннолетних;

— по итогам проверки работы комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Ворошиловского района Волгограда по вопросам профилактики суицидального поведения подростка;

— по результатам проверки обращения гражданки Б. из Новониколаевского района



о ненадлежащем исполнении родительских обязанностей многодетной матерью С. и социально опасном положении детей;

— по обращению гражданки П. о причинении травмы глаза ее несовершеннолетнему сыну в учебное время в Нижнечирской школе Суровикинского района и о неоказании ему своевременной медицинской помощи работниками школы;

— по итогам проверки работы комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав города Волжского по вопросам профилактики суицидального поведения несовершеннолетних;

— по факту проживания 13 несовершеннолетних (подростков) без законных представителей в религиозном учебном заведении медресе, расположенном в Ворошиловском районе Волгограда;

— о соблюдении прав воспитанников, находящихся в государственных учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Волгоградской области, имеющих братьев и сестер, в части сохранения кровных связей;

— по факту избиения ребенка матерью в Жирновском районе Волгоградской области.

Ниже в разделах данного доклада будут приведены материалы отдельных проверок Уполномоченного по правам ребенка.

В порядке, установленном пунктом 3 статьи 13 Закона Волгоградской области от 9 января 2007 года № 1403-ОД «Об уполномоченном по правам ребенка в Волгоградской области», государственные органы Волгоградской области, органы местного самоуправления, должностные лица, руководители организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, получившие заключение Уполномоченного по правам ребенка, содержащее предложения и рекомендации относительно возможных и необходимых мер по защите прав и законных интересов ребенка, обязаны в двухнедельный срок рассмотреть его и в письменной форме сообщить о принятых мерах.

Необходимо отметить, что все органы власти оперативно реагировали на требования Уполномоченного по правам ребенка по устранению нарушений, восстановлению прав детей. В 2016 году на все заключения Уполномоченного по правам ребенка поступили официальные ответы о мерах, которые были предприняты для устранения выявленных им нарушений. Возражений на доводы, приведенные в заключениях Уполномоченного, не поступало.

1.3.

Участие Уполномоченного по правам ребенка в совершенствовании законодательства в интересах детей

В соответствии со статьей 34 Устава Волгоградской области Уполномоченный по правам ребенка наделен правом законодательной инициативы. В связи с этим Уполномоченный по правам ребенка принимал участие в разработке законодательных и нормативных правовых актов, предусматривающих улучшение положения детей и совершенствование механизма защиты их прав.

В 2016 году Волгоградской областной Думой принят Закон Волгоградской области от 1 декабря 2016 года № 118-ОД «О внесении изменений в статью 11 Закона Волгоградской области от 9 января 2007 года № 1403-ОД «Об уполномоченном по правам ребенка в Волгоградской области», подготовленный и внесенный на рассмотрение Уполномоченным по правам ребенка. Данным законом определено участие Уполномоченного по правам ребенка в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2016 ГОДУ

Также Уполномоченным в 2016 году были подготовлены и направлены:

— в комитет образования и науки Волгоградской области — проект постановления Администрации Волгоградской области «О проведении оценки последствий принятия решения о реконструкции, модернизации, об изменении назначения или о ликвидации объекта социальной инфраструктуры для детей, являющегося государственной собственностью Волгоградской области, муниципальной собственностью, последствий заключения государственной организацией Волгоградской области, муниципальной организацией, образующей социальную инфраструктуру для детей, договора аренды, закрепленных за ней объектов собственности, а также о реорганизации или ликвидации государственных организаций, муниципальных организаций, образующих социальную инфраструктуру для детей, на территории Волгоградской области». Постановление принято;

— в Администрацию Волгоградской области — проект постановления Администрации Волгоградской области «Об утверждении Временного положения о порядке регистрации, надзоре за техническим состоянием и безопасной эксплуатацией аттракционов на территории Волгоградской области». Проект отклонен государственно-правовым управлением Аппарата Губернатора Волгоградской области.

Аппаратом подготовлены и направлены в государственно-правовое управление Аппарата Губернатора Волгоградской области заключения на следующие проекты федеральных законов: «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»; «О внесении изменения в статью 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»; «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов (положений законодательных актов) РСФСР и Российской Федерации»; «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правона-

рушений несовершеннолетних»; «Об отдыхе и оздоровлении детей в Российской Федерации»; «О внесении изменений в статью 41 Закона «О средствах массовой информации»; «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации»; «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов (положений законодательных актов) РСФСР и Российской Федерации».

30 октября 2016 года Уполномоченный по правам ребенка принял участие в парламентских слушаниях, которые проводились по плану Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, на тему «Основные направления совершенствования семейного законодательства Российской Федерации на современном этапе». Уполномоченный по правам ребенка представил ряд предложений по совершенствованию семейного законодательства, выработанных в ходе своей практической деятельности.

Так, вопросы необходимости совершенствования семейного законодательства возникают нередко при рассмотрении Уполномоченным по правам ребенка жалоб и обращений, а также в иных ситуациях, когда приходится разбираться в случаях нарушения прав и интересов детей, содействовать их восстановлению.

Особое внимание участники парламентских слушаний уделили действующей редакции статьи 77 Семейного кодекса Российской Федерации «Отобрание ребенка при непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью». По мнению Уполномоченного по правам ребенка, данная норма весьма проблематична в применении. Также возникают противоречия в ходе анализа последствий ее применения для ребенка и семьи. Слишком частое обсуждение СМИ, общественностью трагических случаев с детьми, которые происходили, когда органы опеки не решались применить данную норму и не отобрали детей из неблагополучной семьи, а также случаев другого рода, когда ребенок был отобран без



очевидных оснований, лишь подтверждает данное мнение.

Немедленное отобрание ребенка, по мнению Уполномоченного по правам ребенка, должно производиться органом опеки и попечительства, как это и предусмотрено сейчас, но закрепление данной процедуры и последующие действия либо по возвращению ребенка в семью, либо по запуску процедуры лишения (ограничения) родительских прав должны производиться судебным порядком.

Таким образом, требуется системная переработка положений Семейного кодекса и других актов семейного законодательства в части определения оснований и алгоритмов действий должностных лиц при отобрании ребенка у родителей, в том числе чтобы исключить отобрание ребенка, когда оснований для этого нет.

Уполномоченный по правам ребенка обратил внимание участников слушаний на статью 64 Семейного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой защита прав и интересов детей возлагается на их родителей. При этом предусмотрено, что родители не вправе представлять интересы своих детей, если органом опеки и попечительства установлено, что между интересами родителей и детей имеются противоречия. В случае разногласий между родителями и детьми орган опеки и попечительства обязан назначить представителя для защиты прав и интересов детей. Однако данная норма не работает, за исключением случаев, когда запускается процедура лишения (ограничения) родительских прав. Хотя на практике имеется достаточно поводов, когда применение данной нормы необходимо и (или) полезно для соблюдения интересов ребенка. Такая необходимость возникает, например, когда в ходе судебного процесса выявляются факты злоупотребления со стороны родителей их правами в ходе имущественных и иных споров, факты ненадлежащего обращения с детьми, уклонения от оказания ребенку необходимой медицинской помощи и т. п., но при этом очевидно, что для лишения или ограничения родительских прав оснований нет.

Случаи фактического злоупотребления

родителями своими правами, нарушающими права и законные интересы детей, участились в спорах об определении места жительства ребенка с одним из родителей, когда один из них фактически похищает ребенка, скрывается с ним. Такие происшествия уже вышли из разряда редких. Необходимо комплексное правовое и процессуальное урегулирование данного вопроса. Текущим законодательством предусмотрена лишь административная ответственность родителей или иных законных представителей за нарушения ими прав и интересов несовершеннолетних, выразившиеся в намеренном сокрытии места нахождения детей помимо их (детей) воли или в неисполнении судебного решения об определении места жительства детей (часть 2 статьи 35 КоАП РФ). Между тем, по наблюдениям специалистов, в результате таких противоправных действий зачастую не обеспечиваются права ребенка на образование, медицинскую помощь, оздоровление и лечение, общение с родителями и родственниками, причиняется материальный и моральный вред ребенку, а иногда это приводит к вреду здоровью, психическим травмам.

Согласно статье 6 Федерального закона от 24 апреля 2008 года № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» передача несовершеннолетних братьев и сестер под опеку или попечительство разным лицам не допускается, за исключением случаев, если такая передача отвечает интересам этих детей. Однако данная норма не конкретизирована, не указаны исключительные основания для возможного разлучения детей, в связи с чем принятие такого решения отдано на должностное усмотрение сотрудников органов опеки и попечительства и достаточно субъективно. Разлучение братьев и сестер, оставшихся без попечения родителей, по мнению Уполномоченного по правам ребенка, происходит неоправданно часто.

Необходимо регламентировать и новый вид семейных правоотношений, связанных с применением суррогатного материнства. В настоящее время право на заключение договора о суррогатном материнстве предусмотрено статьей 55 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан



в Российской Федерации». Однако медицинское законодательство не может и не должно регулировать семейные правоотношения, возникающие при заключении данного договора, в том числе установление происхождения ребенка, возникновение прав и обязанностей родителей и детей и др.

Выступая на парламентских слушаниях, Уполномоченный по правам ребенка обратил внимание участников на то, что в Волгоградской области судебным органам уже пришлось столкнуться с последствиями несовершенного нормирования в данной сфере при разборе с происхождением ребенка, от которого якобы отказался заказчик. Таким образом, именно в семейном законодательстве необходимо предусмотреть и урегулировать права и обязанности всех сторон в случае рождения ребенка при применении суррогатного материнства.

Заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству Елена Борисовна Мизулина, председательствовавшая на парламентских слушаниях, высказалась в поддержку предложений Уполномоченного по правам ребенка и заверила, что они будут учтены в ходе работы над поправками в семейное законодательство.

1.4.

О взаимодействии Уполномоченного по правам ребенка с субъектами защиты прав детей на региональном уровне

Важным аспектом совершенствования механизма обеспечения и защиты интересов ребенка является привлечение Уполномоченного по правам ребенка к участию в работе региональных коллегиальных органов в сфере реализации социальной политики, совещаний по тематике, затрагивающей в различной степени права и интересы семьи и детей, проводимых губернатором Волгоградской области, его заместителями, представителями региональной законодательной власти.

Уполномоченный по правам ребенка принимает участие во всех заседаниях Администрации Волгоградской области, еженедельно участвует в рабочих совещаниях заместителя губернатора Волгоградской области, курирующего вопросы социальной сферы.

Надо отметить, что органы государственной и муниципальной власти Волгоградской области регулярно привлекают Уполномоченного по правам ребенка и сотрудников Аппарата к обсуждению любых вопросов, касающихся детской тематики.

13 апреля 2016 года доклад «О деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Волгоградской области в 2015 году» был представлен Уполномоченным по правам ребенка губернатору Волгоградской области Андрею Ивановичу Бочарову в рамках официальной рабочей встречи. В ходе встречи с губернатором Уполномоченный по правам ребенка доложил главе области об основных проблемных вопросах реализации прав детей в нашем регионе и о результатах работы Уполномоченного по правам ребенка и его Аппарата в 2015 году.

В целях совершенствования законодательства Волгоградской области в части защиты прав, свобод и законных интересов ребенка Уполномоченный по правам ребенка взаимодействует и сотрудничает с Волгоградской областной Думой. Реализация данного полномочия выражается в участии Уполномоченного по правам ребенка в заседаниях Волгоградской областной Думы, в работе профильных комитетов, рабочих групп, а также в парламентских слушаниях по вопросам компетенции Уполномоченного по правам ребенка. В течение 2016 года Уполномоченный по правам ребенка принял участие в десяти заседаниях комитета Волгоградской областной Думы по труду, социальной политике, вопросам семьи и делам ветеранов и в восьми заседаниях Волгоградской областной Думы.



20 июня 2016 года доклад «О деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Волгоградской области в 2015 году» был заслушан на заседании Волгоградской областной Думы. По итогам обсуждения доклада Волгоградская областная Дума рекомендовала органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Волгоградской области принять меры по устранению причин, приводящих к нарушению прав, свобод и законных интересов детей.

В своей работе Уполномоченный по правам ребенка тесно сотрудничает с исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления Волгоградской области. Одной из форм такого сотрудничества является направление Уполномоченным по правам ребенка информации и предложений о необходимости принятия мер в защиту прав и обеспечения безопасности детей, запросов необходимых сведений, документов, материалов, разъяснений, объяснений и иной информации от органов государственной и муниципальной власти по вопросам, связанным с выполнением возложенных на Уполномоченного задач. Наиболее активное взаимодействие осуществляется в рамках проведения совместных проверок по обращениям граждан и отдельным фактам нарушения прав и законных интересов детей.

Решению задачи по осуществлению координации деятельности различных ведомств способствует членство и участие Уполномоченного по правам ребенка в работе областных межведомственных координационных органов. Так, в 2016 году Уполномоченный по правам ребенка продолжал работу в составах: комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Волгоградской области; Волгоградской областной межведомственной комиссии по организации отдыха и оздоровления детей; межведомственной комиссии по профилактике правонарушений на территории Волгоградской области; комиссии по социально-демографической политике Волгоградской области; антинаркотической комиссии Волгоградской области, координационного совета по

реализации Стратегии действий в интересах детей.

Осуществление эффективной деятельности по защите прав ребенка невозможно без конструктивного взаимодействия Уполномоченного по правам ребенка с территориальными федеральными государственными институтами защиты прав ребенка, такими как Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Волгоградской области, прокуратура Волгоградской области, Главное управление МВД России по Волгоградской области, Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Волгоградской области, Управление Федеральной службы судебных приставов по Волгоградской области, Управление Федеральной миграционной службы по Волгоградской области, Управление Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Волгоградской области и Республике Калмыкия и др.

Сотрудничество с федеральными органами государственной власти основано на действующем федеральном и областном законодательстве в сфере семьи и детства и строилось на основе заключенных соглашений о взаимодействии и сотрудничестве. Уполномоченный по правам ребенка по инициативе руководителей этих ведомств принимал участие в работе плановых и итоговых коллегий, совещаниях и иных мероприятиях, затрагивающих интересы детей, проверках и организации оказания помощи конкретным детям и семьям. Взаимодействие заключалось также в обращениях Уполномоченного по правам ребенка за содействием в проведении проверок и принятии мер, относящихся к компетенции данных органов.

Так, в 2016 году Уполномоченный по правам ребенка неоднократно обращался к прокурорам различного уровня с просьбой о проведении проверки обстоятельств и фактов, затрагивающих права и интересы как конкретного ребенка, так и детского населения в целом. Еще одним важным направлением сотрудничества явилась практика взаимного консультирования по отдельным



вопросам защиты детей в ходе расследования различных дел и судебных разбирательств с целью разрешения ситуаций в интересах детей. Сотрудники прокуратуры Волгоградской области по предложению Уполномоченного по правам ребенка принимали участие в рабочих совещаниях, посвященных обсуждению конкретных ситуаций, и в мероприятиях с участием детей, проводимых Уполномоченным по правам ребенка.

Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Волгоградской области является одной из самых активно сотрудничающих с Уполномоченным по правам ребенка силовых структур в решении вопросов защиты детей от преступных посягательств, вовлечения детей в экстремистскую деятельность.

Соглашением Уполномоченного по правам ребенка с Главным управлением МВД России по Волгоградской области предусмотрена совместная деятельность по профилактике детской преступности и безнадзорности, а также такое специфичное направление, как обработка поступающих на детский телефон доверия звонков о жестоком обращении с детьми, переведенных из анонимных в информационные.

Взаимодействие Уполномоченного по правам ребенка с Управлением Федеральной миграционной службы по Волгоградской области осуществлялось в истекшем году по вопросам оформления паспортов Российской Федерации по достижении несовершеннолетними гражданами установленного законодательством возраста, по вопросам регистрации по месту пребывания, месту жительства несовершеннолетних граждан.

Уполномоченный по правам ребенка убежден, что обеспечение прав и интересов детей в Волгоградской области наилучшим образом представляется возможным только в конструктивном взаимодействии, основанном на общности целей и задач.

1.5.

О взаимодействии Уполномоченного по правам ребенка в сфере защиты прав детей на федеральном и межрегиональном уровне

Еще одной законодательно определенной задачей деятельности Уполномоченного по правам ребенка является развитие межрегионального сотрудничества в области обеспечения прав и интересов ребенка. Важной формой межрегионального сотрудничества выступает деятельность Уполномоченного по правам ребенка в рамках членства в Ассоциации уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации (далее — Ассоциация).

Ассоциация объединила на сегодняшний день уполномоченных по правам ребенка всех регионов Российской Федерации. Кроме того, Уполномоченный по правам ребенка в Волгоградской области является членом Координационного совета уполномоченных по правам ребенка в Южном федеральном округе.

В 2016 году продолжалось эффективное сотрудничество Уполномоченного по правам ребенка с коллегами из других регионов. На рабочих конференциях, в рамках заседаний координационных советов уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации обсуждались пути решения сложных системных вопросов в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних. Важной формой взаимодействия оставались решение конкретных проблем и индивидуальная помощь детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, особенно в тех случаях, когда требовалось межведомственное взаимодействие как с региональными уполномоченными, так и с другими органами власти, органами опеки и попечительства и иными службам.



8—9 февраля 2016 года в Тюмени состоялась Всероссийская конференция «Социальное волонтерство в России: перспективы развития, опыт регионов».

Конференция проводилась по инициативе Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка с целью привлечения общественного внимания к добровольческому (волонтерскому) движению, консолидации усилий государственного и общественного секторов в реализации государственной политики в интересах детей, социально-экономического развития России. В конференции приняли участие уполномоченные по правам ребенка из 42 регионов России, в том числе Волгоградской области, представители федеральных структур Управления МВД России, Совета Федерации ФС РФ, ФСИН России, министерств здравоохранения и образования Российской Федерации, Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Добровольчество становится все более популярным не только в молодежной среде, но и у людей других возрастных категорий. Возрастает интерес к этому движению со стороны бизнеса и коммерческих структур. Практически в каждом субъекте Российской Федерации созданы координационные центры развития добровольческого движения.

Уполномоченный по правам ребенка представил на конференции опыт взаимодействия Детского общественного совета в Волгоградской области с Волгоградским областным отделением Общероссийской общественной организации «Российский союз бывших малолетних узников фашистских концлагерей».

Участники конференции предложили внести в федеральное законодательство дополнения, определяющие правовой статус добровольцев (волонтеров), регулирующие правоотношения в сфере добровольческой деятельности в Российской Федерации, изменения, регламентирующие взаимодействие государственных институтов и добровольческого (волонтерского) движения. По итогам работы конференции принята резолюция, в которую вошли предложения для Правительства РФ, Госдумы РФ, а также профильных министерств.

16 мая 2016 года в Ростове-на-Дону Уполномоченный по правам ребенка принял участие в XIII Съезде уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, посвященном проблемам в сфере здравоохранения.

Уполномоченный по правам ребенка представил региональный опыт работы по теме «Об отдельных вопросах защиты прав детей, с участием которых или в интересах которых осуществляются правоприменительные процедуры (действия) на территории Волгоградской области» и о роли медицинских организаций в этом процессе. С большим интересом участники съезда приняли доклад Марины Леонидовны Яновской, главного врача ГАУЗ «Детская клиническая стоматологическая поликлиника № 2», главного внештатного специалиста по детской стоматологии комитета здравоохранения Волгоградской области, об организации стоматологической помощи с применением общего наркоза детям-инвалидам с тяжелыми пороками развития, включая воспитанников домов-интернатов для глубоко умственно отсталых детей.

9 июня 2016 года в Архангельске одновременно с проводимой Всероссийской встречей участников конкурса городов России «Город детей — город семей», объявленной Всероссийским фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, совместно с Ассоциацией малых и средних городов России, состоялось совещание уполномоченных по правам ребенка на тему «Деятельность уполномоченных по правам ребенка в Северо-Западном федеральном округе по защите прав детей на жизнь и безопасное развитие во взаимодействии с Русской православной церковью». Совещание проводилось в рамках работы Координационного совета уполномоченных по правам ребенка Северо-Западного федерального округа с приглашением уполномоченных по правам ребенка других субъектов Российской Федерации. На совещании обсуждались вопросы сохранения института семьи в современном российском обществе, организации работы с детьми, молодежью и семьями,



направленной на формирование «правильной шкалы» духовно-нравственных ценностей, воспитание чувства ответственности и любви к окружающим людям. Уполномоченный по правам ребенка выступил на совещании с докладом «О роли уполномоченного по правам ребенка в формировании региональной семейной политики».

Совместно с уполномоченными по правам ребенка, как уже отмечалось, рассматривались обращения граждан. Так с уполномоченными по правам ребенка в Саратовской и Астраханской областях решались вопросы возмещения задолженности по алиментам; с уполномоченным по правам ребенка в Краснодарском крае были решены вопросы общения ребенка с одним из родителей; уполномоченным по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе направлялся запрос по обеспечению жильем лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. По обращению уполномоченного по правам ребенка в Магаданской области рассматривался вопрос поиска ребенка. Обращение уполномоченного по правам ребенка Кировской области касалось вопросов проведения исследований и экспертиз аудиовизуальных материалов на предмет отнесения их к категории порнографических, организации трудоустройства несовершеннолетних и родителей.

В 2017 году Уполномоченный по правам ребенка продолжит активное взаимодействие с региональными уполномоченными как по рассмотрению индивидуальных случаев, так и по решению общесистемных проблем. За время функционирования в Волгоградской области института уполномоченного по правам ребенка сложилась устойчивая система такого сотрудничества.

1.6. Взаимодействие Уполномоченного по правам ребенка с общественными организациями

Взаимодействие Уполномоченного по правам ребенка с институтами гражданского общества позволяет выстроить конструктивный диалог между обществом и властью в вопросах защиты прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних в различных сферах.

Так, совместно с Общественной палатой Волгоградской области обсуждались вопросы соблюдения прав несовершеннолетних, вступивших в конфликт с законом, аборт несовершеннолетних, беби-боксов, положения осужденных в местах отбывания наказания, предотвращения необоснованного изъятия детей из семей и др.

Уполномоченный по правам ребенка в ряде случаев служит связующим звеном между органами власти и гражданским обществом, пропагандирует ценностное отношение общества к ребенку, берет на себя задачу формирования и поддержки системы социальных отношений, социального взаимодействия различных групп, организаций, учреждений, занимающихся вопросами детства и его защитой.



Волгоградское региональное отделение Общероссийского общественного благотворительного фонда «Российский детский фонд».

Председатель правления — Раиса Кузьминична Скрынникова

Уполномоченный по правам ребенка, являясь членом правления Волгоградского регионального отделения Общероссийского общественного благотворительного фонда «Российский детский фонд», принимает участие в реализации программ фонда, таких как «Детский диабет. Инсулиновая помпа», «Детская библиотека», «Духовная защита», «За решеткой детские глаза», «Одаренные дети», «Помощь детям-инвалидам», «Скорая социальная помощь», «Спешите делать добро», «Теплый дом. Детство под защитой», «Международный день защиты детей», «Новогодний подарок». Детским фондом издается энциклопедия «100 юных талантов Волгограда».

Для организации помощи пострадавшим от пожара в жилом доме по улице Космонавтов, 47, в Волгограде был открыт специальный счет, создана комиссия по распределению благотворительной помощи гражданам, пострадавшим от пожара, которую возглавила председатель правления Волгоградского регионального отделения Общероссийского общественного благотворительного фонда «Российский детский фонд» Р. К. Скрынникова. В состав комиссии был включен Уполномоченный по правам ребенка. Уполномоченным по правам ребенка осуществлялось индивидуальное консультирование пострадавших семей при возникновении у них сложных вопросов.

В 2016 году Уполномоченный по правам ребенка в составе правления Детского фонда принял участие в организации областного благотворительного детского праздника, посвященного Международному дню защиты детей и Победе в Великой Отечественной войне, «Пусть память верную хранят и наших внуков внуки». На мероприятии были награждены победители и призеры конкурсов и проектов Детского фонда. По поручению Президиума Детского фонда Уполномоченный по правам ребенка наградил школьников, ставших победителями и лауреатами в конкурсе «Литературные работы». Одиннадцать школьников получили сертификаты на поездку в Берлин в рамках традиционного ежегодного обмена.

Председатель правления фонда Р. К. Скрынникова, являясь членом координационного совета по реализации Стратегии действий в интересах детей Волгоградской области на 2012—2017 годы, активно участвует в его работе, вносит предложения по вопросам совершенствования региональной политики в отношении семьи и детей, защите их прав и законных интересов.

Волгоградская региональная общественная детская организация «Созвездие талантов».

Председатель — Лариса Борисовна Камышева

Детский общественный совет в Волгоградской области, работающий при координационном совете по реализации Стратегии действий в интересах детей Волгоградской области на 2012—2017 годы, постоянно пополняется новыми членами, рекомендованными в состав совета региональной общественной детской организацией «Созвездие талантов».



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2016 ГОДУ

В 2016 году Уполномоченный по правам ребенка и сотрудники Аппарата принимали уча-



стие в проведении областной выставки «Диво дивное», акции «Дети — детям», в Дне детских и молодежных общественных организаций, флешмобе «Я люблю Россию», интеллектуальных познавательных мероприятиях по правам ребенка, профильных сменах детского актива, проводимых «Созвездием талантов».

Накануне нового учебного года Уполномоченный по правам ребенка совместно с региональными общественными детскими организациями «Созвездие талантов» и «Федерация детских организаций» провели тради-

ционные августовские детские конференции в детских оздоровительных лагерях, в работе которых приняли участие сотрудники Роскомнадзора, «Волгоградэнерго», Следственного управления Следственного комитета России по Волгоградской области. В ходе августовских конференций ребята и взрослые обсудили вопросы опасности терроризма и противодействия религиозному экстремизму, вопросы информационной безопасности в сети Интернет и электробезопасности.

В течение 2016 года Л. Б. Камышева, председатель детской общественной организации «Созвездия талантов», активно работала в составе общественного экспертного совета при Уполномоченном по правам ребенка.

Волгоградская областная общественная организация «Федерация детских организаций».

Председатель — Людмила Евгеньевна Конкина

С 2016 года в составе Детского общественного совета в Волгоградской области работают активисты, рекомендованные общественной организацией «Федерация детских организаций».



В 2016 году Уполномоченный по правам ребенка и сотрудники Аппарата принимали участие в профильных сменах детского актива, проводимых «Федерацией детских организаций».

Накануне нового учебного года Уполномоченным по правам ребенка и «Федерацией детских организаций» была организована традиционная детская августовская конференция на базе оздо-

ровительного лагеря имени Гули Королевой, посвященная вопросам безопасности детей.

Волгоградская региональная общественная организация содействия детям-инвалидам.

Председатель — Надежда Геннадиевна Егназарян



Многолетнее сотрудничество по реализации программ, направленных на защиту прав и интересов детей, связывает Уполномоченного по правам ребенка и Волгоградскую региональную общественную организацию содействия детям-инвалидам. Активные члены общественной организации содействия детям-инвалидам работают в составе Детского общественного совета в Волгоградской области.

В 2016 году члены общественной организации совместно с сотрудниками Аппарата выезжали в ГКСУВУ для детей и подростков с девиантным поведением «Октябрьская специальная общеобразовательная школа закрытого типа», организовали с воспитанниками школы познавательные игровые программы, мастер-классы, демонстрировали познавательные опыты и эксперименты. Сотрудники Аппарата проводили прием воспитанников по личным вопросам.

Волгоградский областной общественный благотворительный фонд «Дети в беде».

Председатель — Галина Алексеевна Морозова

С областным общественным благотворительным фондом «Дети в беде» связано многолетнее сотрудничество Уполномоченного по правам ребенка по оказанию помощи детям-инвалидам, детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, по подбору сиделок для тяжелобольных детей, оказавшихся в стационарах и нуждающихся в уходе.

Фондом под руководством Г. А. Морозовой на протяжении многих лет успешно реализуются программы «Скорая социальная помощь» по оказанию срочной социальной помощи детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации; «Соединим сердца для общих дел» по привлечению частных пожертвований посредством проведения ежегодных благотворительных акций; «Защитим их вместе» по оказанию всесторонней помощи маленьким пациентам Волгоградского детского онкогематологического центра и их семьям; «С надеждой в сердце» по предоставлению родителям больных детей возможности посещения православных святынь; «Время помогать» по организации паллиативной помощи; «Мы — рядом» по оказанию материальной и моральной поддержки семьям, оказавшимся в кризисной ситуации, предоставлению средств для проведения срочного обследования, операций, послеоперационной реабилитации детей; «БлагоДарю» по организации работы благотворительного магазина и др.

Фонд «Дети в беде» в 2016 году вошел в реестр некоммерческих организаций областного комитета социальной защиты населения Волгоградской области и за счет средств регионального бюджета реализует программу по социализации молодых инвалидов «Теплый Дом», одобренную губернатором Волгоградской области А. И. Бочаровым.

Уполномоченный по правам ребенка участвует в программах и благотворительных акциях фонда. Председатель фонда Г. А. Морозова, являясь членом координационного совета по реализации Стратегии действий в интересах детей Волгоградской области на 2012—2017 годы, активно участвует в его работе.

Волгоградская региональная благотворительная общественная организация «Общество помощи детям имени Выготского».

Председатель — Лидия Евгеньевна Магнитская

Уполномоченный по правам ребенка тесно сотрудничает с Волгоградской областной благотворительной общественной организацией «Общество помощи детям имени Выготского», которая осуществляет помощь и поддержку семьям с детьми-инвалидами, детьми с нарушениями поведения и особыми образовательными потребностями.



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2016 ГОДУ

В 2016 году общественная организация отметила 25-летие со дня своего рождения. «Общество помощи детям имени Выготского» работает в поле проблем аномального детства и стоит на защите прав детей на достойную и безопасную жизнь. Приоритетами деятельности организации являются охрана и восстановление душевного здоровья ребенка путем оказания комплексной многопрофильной помощи детям и их семьям, информирование и просвещение населения по вопросам психологии семейных отношений. «Общество помощи детям имени Выготского» является надежным партнером. Реализация разработанных организацией проектов заметно влияет на региональный уровень социальной поддержки детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В 2016 году председатель общественной организации Л. Е. Магнитская работала в составе координационного совета по реализации Стратегии действий в интересах детей Волгоградской области на 2012—2017 годы.

Волгоградская региональная общественная организация «ВолгоСПАС — Поиск пропавших детей».

Председатель — Лариса Александровна Селянинова

В 2016 году председатель общественной организации Л. А. Селянинова продолжала свою работу в составе координационного совета по реализации Стратегии действий в интересах детей Волгоградской области на 2012—2017 годы.

Уполномоченный по правам ребенка, сотрудники Аппарата совместно с общественной организацией оказывали содействие правоохранительным органам в розыске детей, направляли предложения в адрес Национального мониторингового центра помощи пропавшим и пострадавшим детям по объединению усилий органов государственной власти, общественных организаций и граждан в вопросах, касающихся поиска пропавших детей.

Члены общественной организации в 2016 году активно включились в проведение областной акции Уполномоченного по правам ребенка «Дети и окна», направленной на профилактику падения детей из окон, в том числе при опоре на противомоскитную сетку.

Волгоградский региональный общественный фонд социальной помощи детям и молодежи «Планета детства».

Председатель — Ирина Анатольевна Елагина

Среди деловых партнеров Уполномоченного по правам ребенка — Волгоградский региональный общественный фонд социальной помощи детям и молодежи «Планета детства».

Фонд оказывает социальную помощь детям и молодежи, находящимся в трудной жизненной ситуации. Уполномоченный по правам ребенка поддерживает программы фонда, направленные на укрепление престижа семьи в обществе, повышение ответственности взрослых за подрастающее поколение, в мероприятиях фонда, направленных на организацию процесса воспитания, образования, социальной реабилитации, досуга детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и детей-инвалидов.



Волгоградская региональная благотворительная общественная организация «Клуб ЮНЕСКО «Достоинство ребенка».

Президент — Ирина Сергеевна Маловичко

С Волгоградской региональной благотворительной общественной организацией «Клуб ЮНЕСКО «Достоинство ребенка» Уполномоченного по правам ребенка связывает многолетняя работа, направленная на развитие сети школьных служб примирения, нацеленных на разрешение конфликтов в образовательных учреждениях, профилактику правонарушений, совершаемых детьми и подростками, улучшения отношений между ними в образовательных организациях. Президент организации «Клуб ЮНЕСКО «Достоинство ребенка» И. С. Маловичко, являясь региональным координатором отделения Всероссийской ассоциации восстановительной медиации в Волгоградской области, оказывает помощь школьным службам примирения в урегулировании конфликтных ситуаций, в мирном разрешении возникших споров в общеобразовательных организациях по обращениям граждан к Уполномоченному по правам ребенка. Большая совместная работа Уполномоченного по правам ребенка и президента организации «Клуб ЮНЕСКО «Достоинство ребенка» проводится по популяризации института уполномоченного по защите прав участников образовательного процесса в общеобразовательных организациях, выявлению лучших практик их работы, а также организации правового просвещения участников образовательного процесса, развитию их гражданской, деловой и творческой активности, инициативности и лидерских качеств.

В 2017 году сотрудничество Уполномоченного по правам ребенка с общественными организациями, занимающимися вопросами детства и его защиты, продолжится. Кроме того, в число сотрудничающих с Уполномоченным по правам ребенка НКО включились региональная общественная организация «Многодетный Волгоград» и региональное отделение организации «Родительское всероссийское сопротивление». Руководители данных организаций Мария Леонидовна Филина и Анна Юрьевна Побежимова вошли в состав рабочей группы при Уполномоченном по правам ребенка по проведению общественного мониторинга обоснованности отобрания детей у родителей.

1.7.

Деятельность Уполномоченного по правам ребенка по правовому просвещению граждан

Правовое просвещение населения региона по вопросам реализации прав и законных интересов детей в соответствии с Законом Волгоградской области от 9 января 2007 года № 1403-ОД «Об уполномоченном по правам ребенка в Волгоградской области» является одной из основных задач Уполномоченного по правам ребенка.

В своей деятельности по правовому просвещению Уполномоченный по правам ребенка использует различные формы работы: встречи, выступления на конференциях, семинарах, круглых столах перед детской, родительской, профессиональной аудиторией, средствами массовой информации, специалистами, осуществляющими деятельность в сфере защиты детских прав, а также консультации родителей в ходе личных приемов, ответов на обращения. Работа ведется системно с различной аудиторией: с несовершеннолетними в образовательных организациях, учреждениях пенитенциарной системы, со студентами, родителями и законными представителями несовершеннолетних, со специалистами, работающими с детьми. В течение 2016 года Уполномоченный по правам ребенка участвовал в мероприятиях, приуроченных к значимым событиям в сфере защиты прав детей.



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2016 ГОДУ

Ежегодно в рамках реализации соглашения «О взаимодействии в сфере правового просвещения граждан» от 25 апреля 2012 года, заключенного Уполномоченным по правам ребенка и Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Волгоградской области, Уполномоченный по правам ребенка выступает с докладами на международной конференции по проблемам правового воспитания и просвещения детей. В 2016 году такая конференция, пятая по счету, прошла 25 ноября в Волгоградском гуманитарном институте. Уполномоченный по правам ребенка выступил на конференции с докладом «О мерах и действиях, предпринимаемых уполномоченными органами и учреждениями по защите прав детей и оказанию помощи детям, с участием которых или в интересах которых осуществляются правоприменительные процедуры (действия) на территории Волгоградской области».

Ежегодно 20 ноября, во Всемирный день ребенка, проводится единый день правовой помощи детям, направленный на формирование у несовершеннолетних позитивного правосознания, навыков безопасного поведения, профилактику правонарушений и преступлений. В этот день, помимо оказания бесплатной юридической помощи, проходят мероприятия по



правовому консультированию детей и их родителей в образовательных учреждениях, на базе общественных приемных Уполномоченного по правам ребенка, в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. В 2016 году во время проведения единого дня правовой помощи общая численность участников мероприятий по правовому просвещению с участием Уполномоченного по правам ребенка и сотрудников аппарата составила 510 человек.

21 ноября 2016 года в Центре временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей ГУ МВД России по Волгоградской области состоялись мероприятия, посвященные Всемирному дню ребенка. Сотрудники Аппарата познакомили воспитанников центра с основными положениями Конвенции о правах ребенка, обязанностями гражданина Российской Федерации, закрепленными Основным законом государства — Конституцией Российской Федерации. Ребята с удовольствием отвечали на вопросы викторины о правах ребенка и его обязанностях. Во время проведения мероприятия были награждены победители конкурса рисунков правовой направленности, который накануне проводился сотрудниками центра с воспитанниками. В конце встречи каждый ее участник, примеряя «корону добрых слов», высказал добрые пожелания и напутствия в адрес присутствующих.

В 2016 году с целью организации правового просвещения и правовой грамотности несовершеннолетних Уполномоченным по правам ребенка и сотрудниками Аппарата неоднократно осуществлялись выезды в ФКУ «Камышинская воспитательная колония» УФСИН России по Волгоградской области, в Центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей ГУ МВД России по Волгоградской области, в ГКСУВУ для детей и подростков с девиантным поведением «Октябрьская специальная общеобразовательная школа закрытого типа». Во время встреч, помимо правовых вопросов, несовершеннолетние интересовались вопросами дальнейшего трудоустройства и обучения.



В 2016 году Уполномоченный по правам ребенка принял участие в учебно-методических сборах начальников воспитательных колоний территориальных органов ФСИН России, где представил опыт работы попечительского совета Камышинской воспитательной колонии. В ходе сборов Уполномоченным по правам ребенка был проведен прием по личным вопросам воспитанников колонии.

По-прежнему в практике Уполномоченного по правам ребенка остается проведение выездных заседаний общественных приемных, в работе которых участвуют общественные помощники Уполномоченного в муниципальных образованиях. Так, в 2016 году гражданам, обратившимся в выездную общественную приемную Уполномоченного по правам ребенка в городе Волжском была оказана консультативная помощь по вопросам защиты прав и законных интересов детей, ответственности и обязанностей родителей по их воспитанию и содержанию.

Ежегодной площадкой Уполномоченного по правам ребенка по правовому просвещению несовершеннолетних стали традиционные детские августовские конференции, которые проводятся в летних оздоровительных лагерях. Участники детских конференций в 2016 году обсудили вопросы, связанные с правовым просвещением несовершеннолетних, информационной кампанией против насилия и жестокости в СМИ. Особое внимание Уполномоченного по правам ребенка в работе с детьми обращено на знание Конституции Российской Федерации, Конвенции о правах ребенка, на вопросы безопасности.

Члены Детского общественного совета в Волгоградской области, работающего при координационном совете по реализации Стратегии действий в интересах детей Волгоградской области на 2012—2017 годы, являются активными помощниками Уполномоченного по пропаганде в детских коллективах образовательных организаций основных положений Конвенции о правах ребенка, детского телефона доверия с единым общероссийским номером 8-800-200-01-22, вопросов информационной безопасности в сети Интернет и др.

Большое внимание уделяется Уполномоченным по правам ребенка правовому просвещению несовершеннолетних, родительской общественности, направленному на предупреждение жестокого обращения и иных преступных посягательств на жизнь и здоровье детей в семье. В 2016 году Уполномоченным по правам ребенка продолжена практика организации и участия в районных родительских собраниях. В ноябре 2016 года в рамках месячника по профилактике безнадзорности и преступности среди несовершеннолетних Уполномоченный и сотрудники Аппарата выступили на районных родительских собраниях в Дзержинском, Кировском и Советском районах Волгограда. Охват родительской общественности и педагогов составил 359 человек.

Стратегией действий в интересах детей Волгоградской области на 2012—2017 годы предусмотрен ряд мер, направленных на создание дружественного к ребенку правосудия. Сотрудниками Аппарата совместно с комитетом образования и науки Волгоградской области, Волгоградской региональной благотворительной общественной организацией «Клуб ЮНЕСКО «Достоинство ребенка», отделами образования Алексеевского и Новоаннинского муниципальных районов, администрацией государственного казенного учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «Новоаннинский детский дом» проведены выездные семинары по организации служб примирения в образовательных учреждениях, работе по восстановительным программам. В работе семинаров приняли участие руководители образовательных организаций муниципальных районов, заместители директоров школ по воспитательной работе, социальные педагоги, психологи, старшие вожатые, педагоги, заинтересованные в развитии школьных служб примирения в образовательных организациях.

Уполномоченным по правам ребенка продолжена работа по развитию школьных служб примирения и института школьных уполномоченных по правам ребенка в Волгоградской области. По инициативе Уполномоченного по правам ребенка при под-



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2016 ГОДУ

держке комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Волгоградской области, комитета образования и науки Волгоградской области и Волгоградской региональной благотворительной общественной организации «Клуб ЮНЕСКО «Достоинство ребенка» в октябре 2016 года объявлены областные конкурсы школьных служб примирения (медиации) и школьных уполномоченных по правам ребенка, итоги которых будут подведены в мае 2017 года. Проведение конкурсов направлено на развитие, укрепление и популяризацию школьных служб примирения (медиации), института уполномоченного по защите прав участников образовательного процесса в общеобразовательных организациях, выявление лучших практик, стимулирование и поощрение работы школьных команд, а также организацию правового просвещения участников образовательного процесса, развитие их гражданской, деловой и творческой активности, инициативности и лидерских качеств.

Для обеспечения прав ребенка на безопасность на объектах электроэнергетики Уполномоченным по правам ребенка заключено соглашение с ОАО «МРСК Юга» — «Волгоградэнерго». «Детство — территория безопасности» — под таким девизом в 2016 году сотрудники филиала ПАО «МРСК Юга» — «Волгоградэнерго» совместно с Уполномоченным по правам ребенка провели урок электробезопасности с участниками детской августовской конференции на базе оздоровительного лагеря «Орленок» в Среднеахтубинском районе Волгоградской области. Ребята с удовольствием посмотрели учебный фильм об основных правилах электробезопасности на улице, о безопасности при использовании электроприборов в быту, мультфильм о Вольтике, приняли участие в практическом занятии с участием тренажера Гоши, ответили на вопросы по электробезопасности сотрудников «Волгоградэнерго» и Уполномоченного по правам ребенка.

Для обеспечения прав ребенка на защиту от информации, причиняющей вред здоровью и развитию, в августе 2016 года подписано Соглашение о сотрудничестве Уполномоченного по правам ребенка и Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Волгоградской области и Республике Калмыкия (далее — Роскомнадзор).

Предметом соглашения стала организация взаимодействия по вопросам обмена информацией, а также координация деятельности при исполнении своих полномочий в части соблюдения требований законодательства Российской Федерации в сфере защиты детей



от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию. В частности, Роскомнадзор направляет Уполномоченному по правам ребенка информацию о результатах мониторинга соблюдения требований законодательства в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, а Уполномоченный по правам ребенка — о ставших ему известными фактах нарушения прав детей на защиту от информации, причиняющей вред их здоровью, физическому, психическому, духовному и нравственному развитию.

В рамках осуществления информационно-публичной деятельности в области защиты прав субъектов персональных данных в августе 2016 года в детском оздоровительном лагере «Огонек» в Среднеахтубинском районе и имени Гули Королевой в Иловлинском районе Уполномоченным по правам ребенка совместно с Роскомнадзором проведено образовательное мероприятие для детей по вопросам защиты их персональных данных в сети Интернет. В рамках проведенного мероприятия были рассмотрены опасности виртуального мира,



правила общения в сети Интернет, способы защиты персональных данных в Сети, а также обращено особое внимание появлению в сети Интернет портала «Персональные данные. Дети». В игровой форме детям разных возрастных категорий было разъяснено, как безопасно использовать личные данные в Интернете, проведено тестирование на знание основных правил и понятий.

В течение 2016 года Уполномоченный по правам ребенка проводил в регионе информационную кампанию по разъяснению положений и применения норм Закона Волгоградской области от 22 октября 2015 года № 178-ОД «О некоторых вопросах защиты прав детей, с участием которых или в интересах которых осуществляются правоприменительные процедуры (действия) на территории Волгоградской области». Уполномоченный по правам ребенка обратился через средства массовой информации к должностным лицам правоохранительных органов, органов исполнительной власти региона, уполномоченных на реализацию данного закона, а также к родителям детей, пострадавших от преступных посягательств, с предложением обеспечить получение необходимой помощи каждым нуждающимся в ней ребенком.

Вопросы правового просвещения несовершеннолетних, защиты прав детей, предупреждения подростковой преступности являются основными на встречах Уполномоченного по правам ребенка с сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Волгоградской области, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, со специалистами органов, осуществляющих управление в сфере образования муниципальных районов и городских округов Волгоградской области.

Уполномоченный по правам ребенка провел встречи с учащимися, руководителями и педагогами учреждений среднего профессионального образования с целью усиления профилактики преступности и правонарушений среди молодежи. Встречи состоялись в Волгоградском индустриальном техникуме, Волгоградском техникуме водного транспорта имени Н. Д. Сергеева, ПУ № 54. На встречах обсуждались вопросы противодействия экстремизму, безопасного поведения в сети Интернет, профилактики употребления алкоголя и наркотиков, суицидального поведения. Ребятам были даны рекомендации по преодолению трудных жизненных ситуаций, конфликтов, в том числе посредством обращения к Уполномоченному по правам ребенка, в его Аппарат, на детский телефон доверия.

Большая роль в правовом просвещении отводится новостной части сайта Уполномоченного по правам ребенка, в которой размещаются сообщения о значимых мероприятиях, про-



водимых Уполномоченным по правам ребенка, а также актуальная информация о событиях, касающихся прав и обязанностей детей. С целью повышения внимания к бережному отношению к жизни и здоровью ребенка на сайте регулярно публикуются обращения Уполномоченного по правам ребенка к родителям (законным представителям) несовершеннолетних по вопросам пожарной, информационной безопасности, о гибели детей от несчастных случаев на воде, в результате употребления алкоголя и иных психоактивных веществ, обращения с целью предупреждения суицидов несовершеннолетних, совершения преступных посягательств в отношении детей.



1.8.

О работе Детского общественного совета в Волгоградской области

В I квартале 2016 года в Администрации Волгоградской области состоялось совместное заседание Детского общественного совета в Волгоградской области и координационного совета по реализации Стратегии действий в интересах детей Волгоградской области на 2012—2017 годы, на котором заслушан отчет командира Детского общественного совета Виктора Мартынова, учащегося 11-го класса МОУ «Гимназия № 1» Центрального района Волгограда, об обеспечении права детей на участие в реализации региональной Стратегии действий в интересах детей, в принятии решений, затрагивающих их интересы.

Совместно с сотрудниками Аппарата Детский общественный совет принял участие в флешмобе «Я люблю Россию», областной выставке «Диво дивное», провел встречу с детскими и молодежными общественными организациями Волгоградской области, принял участие в работе по обеспечению интернет-безопасности в рамках проведения в общественной приемной Уполномоченного по правам ребенка ролевой игры «Прямо по курсу — Интернет».



11 апреля 2016 года, в Международный день освобождения узников фашистских концлагерей, члены Детского общественного совета в Волгоградской области, члены Волгоградского областного отделения Общероссийской общественной организации «Российский союз бывших малолетних узников фашистских концлагерей», воспитанники муниципального учреждения дополнительного образования «Центр «Пост № 1» Волгограда» возложили цветы к Вечному огню на площади Павших Борцов города-героя Волгограда, приняли участие в организации митинга памяти.



16 мая в ГКУК «Волгоградская областная детская библиотека» состоялась онлайн-конференция «Равняемся на Маресьева!», посвященная 100-летию со дня рождения Героя Советского Союза А. П. Маресьева, в работе которой приняли участие члены Детского общественного совета в Волгоградской области. На конференции в онлайн-режиме встретились более 200 участников из шести регионов Российской Федерации: от Волгограда до Комсомольска-на-Амуре. Площадки конференции работали также в библиотеках-участниках в городах Камышине, Батайске, Комсомольске-на-Амуре, Орле, Твери и поселке Ибреси Ибресинского района Чувашской Республики. Участникам конференции были представлены результаты областного конкурса детских творческих работ «Равняемся на Маресьева!».

16 мая в ГКУК «Волгоградская областная детская библиотека» состоялась онлайн-конференция «Равняемся на Маресьева!», посвященная 100-летию со дня рождения Героя Советского Союза А. П. Маресьева, в работе которой приняли участие члены Детского общественного совета в Волгоградской области. На конференции в онлайн-режиме встретились более 200 участников из шести регионов Российской Федерации: от Волгограда до Комсомольска-на-Амуре. Площадки конференции работали также в библиотеках-участниках в городах Камышине, Батайске, Комсомольске-на-Амуре, Орле, Твери и поселке Ибреси Ибресинского района Чувашской Республики. Участникам конференции были представлены результаты областного конкурса детских творческих работ «Равняемся на Маресьева!».

1 июня, в День защиты детей, члены Детского общественного совета в Волгоградской области, юные журналисты детского социального телевидения «Алые паруса+» средней школы № 62, учащиеся государственных бюджетных образовательных учреждений «Волгоградский лицей-интернат «Лидер» и «Волгоградский лицей имени Ф. Ф. Слипченко» приняли участие в дне



открытых дверей в Главном управлении МВД России по Волгоградской области. Встреча с начальником Управления организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних ГУ МВД России по Волгоградской

области Олегом Валентиновичем Кудлаевым, сотрудниками подразделения по делам несовершеннолетних, Уполномоченным по правам ребенка в Волгоградской области состоялась в музее культурного центра ГУ МВД России по Волгоградской области.

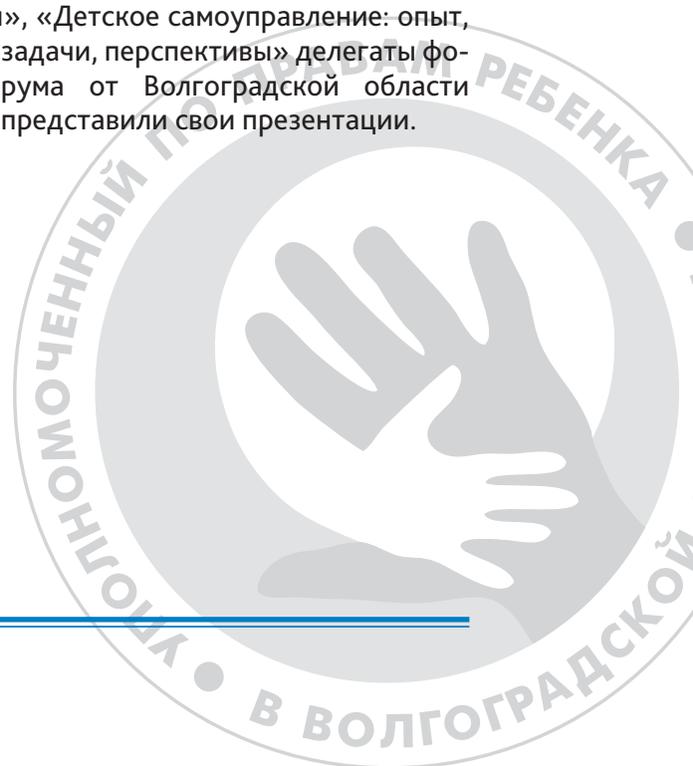
Участники встречи узнали об основных службах полиции, мероприятиях, которые проводятся сотрудниками полиции в целях профилактики правонарушений несовершеннолетних, получили ответы на интересующие их вопросы.

В сентябре 2016 года члены Детского общественного совета в Волгоградской области Юлия Наумова, ученица 11-го класса МОУ «Лицей № 9 имени заслуженного учителя школы Российской Федерации А. Н. Неверова Дзержинского района Волгограда», Стелла Раченкова, ученица 8-го класса МОУ «Гимназия № 7 Красноармейского района Волгограда», Валентин Шевченко, ученик 10-го класса МОУ «Гимназия № 16 Тракторозаводского района Волгограда», вместе с Уполномоченным по правам ребенка приняли участие во II Всероссийском детском форуме «Дети! Россия! Будущее!», состоявшемся в Калужской области.

На дискуссионных площадках форума «Дети России против войны, терроризма и экстремизма», «История Отечества — истоки национальной культуры и гражданственности», «Наши таланты и способности — залог развития России», «Детское самоуправление: опыт, задачи, перспективы» делегаты форума от Волгоградской области представили свои презентации.



представили свои презентации.





ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2016 ГОДУ

Уполномоченный по правам ребенка выступил с докладом «Об опыте работы уполномо



ченного по правам ребенка в Волгоградской области по вовлечению детей в подготовку и проведение мероприятий против войны, терроризма и экстремизма». Делегаты форума от Волгоградской области выступили с презентациями «О взаимодействии Детского общественного совета в Волгоградской области с Волгоградским областным отделением Общероссийской общественной организации «Российский союз бывших малолетних узников фашистских концлагерей» (Юлия Наумова), «О роли детского социального телевидения

«Алые паруса+» МОУ СОШ № 62 Волгограда в работе по профориентации детей и подростков» (Стелла Раченкова), «Об активной жизненной позиции детей и молодежи России на примере Волгоградской области» (Валентин Шевченко).

Для привлечения внимания общественности к проблеме детского травматизма, предотвращения падения детей из окон, в том числе при опоре на противомоскитную сетку, Уполномоченный по правам ребенка провел специальную акцию «Дети и окна».



Сотрудники Аппарата, члены Детского общественного совета, волонтеры Волгоградской региональной общественной организации «ВолгоСпас — Поиск пропавших детей» проехали по главным улицам Волгограда и Волжского, останавливаясь в парках, местах массового отдыха граждан, на остановках общественного транспорта, зачитывая посредством громкоговорителя обращение Уполномоченного по правам ребенка с призывом не оставлять детей без

присмотра у открытых окон и о последствиях несоблюдения мер безопасности.

9 декабря, накануне Дня прав человека, по приглашению Уполномоченного по правам ребенка члены областного и городского детских советов, юные журналисты детского социального телевидения «Алые паруса+» средней школы № 62 приняли участие в дне открытых дверей и приеме в Волгоградском областном суде.

Судьи Волгоградского областного суда рассказали ребятам об основных направлениях своей деятельности, о проблемах внедрения ювенальной юстиции в Российской Федерации, об особенностях уголовной ответственности и наказания в отношении несовершеннолетних, ответили на вопросы участников встречи, которые интересовались, как стать судьей, какими основными качествами должен обладать судья, что означает «особый статус» судей и др. В свою очередь, члены детских советов рассказали об активной жизненной позиции детей и молодежи на примере Волгоградской области, о сотрудничестве с Волгоградским областным отделением общественной организации «Российский союз бывших малолетних узников фашистских концлагерей», представили созданные ими видеоработы о разных профессиях.

В 2017 году состав Детского общественного совета пополнился новыми членами, которые активно включились в его работу.



1.9. О деятельности координационного совета по реализации Стратегии действий в интересах детей Волгоградской области на 2012–2017 годы

Координационный совет по реализации Стратегии действий в интересах детей Волгоградской области (далее — Координационный совет) работает на основании положения, утвержденного Постановлением Губернатора Волгоградской области от 31 марта 2015 года № 272 «Об образовании координационного совета по реализации Стратегии действий в интересах детей Волгоградской области на 2012—2017 годы».

Постановлением Администрации Волгоградской области от 20 декабря 2014 года № 88-п утвержден План первоочередных мероприятий на 2015—2017 годы по реализации важнейших положений Стратегии действий в интересах детей Волгоградской области на 2012—2017 годы.



На заседаниях Координационного совета под председательством Елены Владимировны Поповой, члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, с участием представителей органов исполнительной власти, сотрудников органов внутренних дел, Следственного комитета и прокуратуры Волгоградской области ежеквартально заслушивались вопросы реализации региональной политики в отношении семьи и детей. Уполномоченный по правам ребенка является заместителем председателя Координационного совета.

В 2016 ГОДУ НА ЗАСЕДАНИЯХ КООРДИНАЦИОННОГО СОВЕТА БЫЛИ РАССМОТРЕНЫ СЛЕДУЮЩИЕ ВОПРОСЫ:

- об обеспечении права детей в реализации Стратегии действий в интересах детей Волгоградской области на 2012—2017 годы, в принятии решений, затрагивающих их интересы. Деятельность детского общественного совета в Волгоградской области;
- об отдельных вопросах реализации Закона Волгоградской области от 22 октября 2015 года № 178-ОД «О некоторых вопросах защиты прав детей, с участием которых или в интересах которых осуществляются правоприменительные процедуры (действия) на территории Волгоградской области»;
- о введении федерального государственного образовательного стандарта образования обучающихся с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями), федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования обучающихся с ограниченными возможностями здоровья. Дистанционное обучение детей-инвалидов на территории Волгоградской области;
- о реализации федеральных государственных образовательных стандартов профессионального образования в области культуры и искусства, а также специальных стандартов для детей с ограниченными возможностями здоровья на базе Государственного образовательного бюджетного учреждения культуры высшего образования «Волгоградский государственный институт искусств и культуры»;
- о состоянии системы дополнительного образования детей в Волгоградской области;
- о формировании навыков безопасного пребывания несовершеннолетних в сети Интернет;



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2016 ГОДУ

- об организации деятельности служб экстренной психологической помощи детского телефона доверия с единым общероссийским телефонным номером на территории Волгоградской области: итоги и перспективы;
- о реализации инициативы ВОЗ/ЮНИСЕФ «Больница, доброжелательная к ребенку» в Волгоградской области: история, состояние, перспективы;
- о реализации комплексного плана мероприятий по социальному сопровождению детей с расстройствами аутистического спектра и воспитывающих их семей на основе межведомственного взаимодействия в Волгоградской области в 2015—2016 годах;
- о ходе реализации плана мероприятий по внедрению Всероссийского комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) в общеобразовательных организациях Волгоградской области;
- о развитии общественных объединений замещающих родителей на территории Волгоградской области;
- о мерах по профилактике злоупотребления психоактивными веществами среди несовершеннолетних и о ходе создания специализированного реабилитационного центра для несовершеннолетних, осуществляющих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ на территории региона;
- о вовлечении детей и молодежи Волгоградской области в социальную практику;
- о практике временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, организации и проведении работы по оказанию содействия в трудоустройстве незанятых многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, на выделенные и (или) созданные для них рабочие места;
- об освещении мероприятий Стратегии действий в интересах детей Волгоградской области на 2012—2017 годы в средствах массовой информации Волгоградской области.

По всем рассматриваемым вопросам приняты решения. На последнем в 2016 году заседании утверждён план работы координационного совета на 2017 год.

1.10. О взаимодействии Уполномоченного по правам ребенка со СМИ

Важную роль в популяризации института Уполномоченного по правам ребенка и обеспечении оперативного и доступного общения с ним играет информационный сайт Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка. Кроме того, функционирует страница Уполномоченного на портале губернатора Волгоградской области. Информационная политика деятельности Уполномоченного по правам ребенка строится на принципах максимальной открытости и гласности. Однако при подготовке материалов всегда учитываются этические подходы к подаче информации и недопустимость разглашения персональных данных, также выясняется согласие заявителя на контакты со СМИ.

Предоставление информации для СМИ осуществляется Уполномоченным по правам ребенка посредством взаимодействия с редакциями СМИ и с журналистами в индивидуальном порядке; ответов на запросы редакций; направления информации в комитет информационной политики Волгоградской области для размещения в областных средствах массовой информации; официального сайта Уполномоченного; электронной рассылки информации; направления информации в пресс-службы аппаратов губернатора Волгоградской области и Волгоградской областной Думы.

Регулярно осуществляется электронная рассылка пресс-релизов по базе, включающей адреса редакций основных СМИ Волгоградской области, а также адреса журналистов. В 2016 году осуществлено 122 рассылки.



В оперативном режиме для СМИ предоставляются комментарии по запросам. Уполномоченный по правам ребенка в средствах массовой информации неоднократно выступал о



профилактике несчастных случаев с детьми, о падении детей из окон, о жестоком обращении с детьми, о предупреждении детских суицидов. Давались комментарии по вопросам защиты прав и законных интересов детей на областном и муниципальном телевидении. Также в кратчайшие сроки согласовывается участие в интервью для печатных изданий, теле- и радиопередачах Уполномоченного по правам ребенка или специалистов Аппарата.

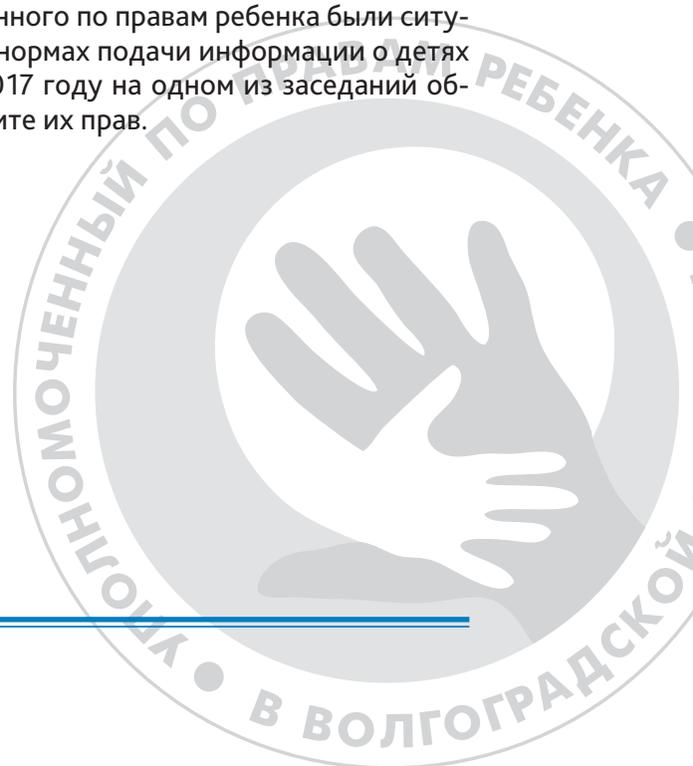
На сайте Уполномоченного в разделе «Контакты» указаны номер телефона и электронный адрес специально для журналистов. Любой представитель СМИ имеет возможность быстро связаться с сотрудниками Аппарата и получить требуемую информацию в максимально короткие сроки с учетом пожеланий журналистов.

Уполномоченный по правам ребенка всегда оперативно реагирует, когда журналисты предоставляют ему информацию о нарушении прав детей, которая стала им известна в результате их деятельности, и подключается к решению проблем.

Интернет-ресурс Уполномоченного по правам ребенка осуществляет ежедневное информирование о деятельности Уполномоченного по правам ребенка. На страницах в соответствующих разделах размещается информация о мероприятиях и текущей деятельности Уполномоченного по правам ребенка, чрезвычайных происшествиях, освещаются события и даются комментарии, юридическая информация (нормативные правовые акты по правам ребенка, практические советы и т. п.), сведения об институте Уполномоченного по правам ребенка в Волгоградской области. Обновления в любом разделе сайта выводятся на главной странице в новостном блоке.

Необходимо отметить, что потребность постоянного сотрудничества Уполномоченного по правам ребенка со средствами массовой информации продиктована публичностью этой должности, поскольку Уполномоченный рассматривает нарушения прав ребенка не только с точки зрения закона, но и с позиции справедливости.

Следует также отметить, что в практике Уполномоченного по правам ребенка были ситуации, когда ему приходилось напоминать об этических нормах подачи информации о детях в СМИ. Обсуждение данного вопроса планируется в 2017 году на одном из заседаний областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.





Раздел 2.

Соблюдение прав ребенка в основных сферах жизнедеятельности в 2016 году

2.1. Об обеспечении права ребенка на семью

Ежегодно принимаемые государственными органами власти Волгоградской области меры по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа позволили в целом улучшить их положение (прежде всего — в реализации права ребенка жить и воспитываться в семье).

По данным комитета образования и науки Волгоградской области, в 2016 году семейное устройство детей, оставшихся без попечения родителей, в регионе составило 150% от числа первично выявленных за год детей (выявлено 830 детей, устроены в семьи 1245). Такой результат стал следствием системной работы, направленной на обеспечение максимально возможного устройства детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семьи граждан и профилактику вторичного сиротства.

Перед организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, сегодня ставятся новые задачи. В рамках действующего законодательства их деятельность должна быть направлена на профилактику социального сиротства, возврат детей в биологические семьи, содействие устройству детей на воспитание в семьи российских граждан, комплексное и системное сопровождение семей, обеспечение социальной, в том числе постинтернатной, адаптации детей.

С 1 сентября 2015 года вступило в силу Постановление Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 года № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей» (далее — Постановление № 481), призванное кардинально изменить подходы к условиям пребывания и воспитания находящихся в организациях детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Регионам поручено концептуально реформировать систему работы детских домов, школ-интернатов, домов-интернатов и домов ребенка, начиная от определения периода пребывания ребенка в учреждении как временного периода до устройства его в замещающую семью или возвращения в кровную и заканчивая изменением условий содержания детей, которые должны быть максимально приближены к семейным, обеспечением совместного пребывания в группах братьев и сестер, независимо от состояния их здоровья, созданием возможностей для самообслуживания и иных факторов.

По итогам проведенного в августе — сентябре 2016 года мониторинга деятельности организаций для детей-сирот в соответствии с Приказом комитета образования и науки Волгоградской области от 28 июня 2016 года № 693 «О проведении проверок организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, расположенных на территории Волгоградской области, в части соответствия требованиям Постановления Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 года № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей» и на основании рекомендаций экспертной комиссии учредителями организаций для детей-сирот разработаны планы мероприятий («дорожные карты») по развитию деятельности организаций для детей-сирот, предусматривающие создание в них необходимых условий для проживания, воспитания и реабилитации детей.

В ходе мониторинга с участием Уполномоченного по правам ребенка проводилась экспертная оценка соответствия каждой организации для детей-сирот требованиям.



В 2016 году реорганизовано пять образовательных учреждений для детей-сирот в форме их присоединения к Государственному казенному учреждению для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи, «Волгоградский областной центр психолого-медико-социального сопровождения», что обеспечило территориальную доступность услуг по содействию семейному устройству детей и сопровождению замещающих семей и выпускников организаций для детей-сирот для жителей Волгоградской области, а также трудовую занятость специалистов реорганизуемых организаций для детей-сирот, осуществляющих подготовку кандидатов в замещающие родители, сопровождение замещающих семей и детей-сирот.

На текущий момент отмечается практически стопроцентное соответствие предъявляемым требованиям всех детских домов, так как работа в них началась задолго до принятия постановления. Однако в филиалах Волгоградского дома ребенка предстоит еще проделать дополнительные работы по зонированию отдельных помещений, развитию служб содействия кандидатам в замещающие родители. Преобразование ожидается и в детских домах-интернатах системы социальной защиты населения.

Анализ по каждой организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, показал в ходе мониторинга следующие недостатки:

1. Государственное казенное учреждение здравоохранения «Волгоградский областной специализированный дом ребенка для детей с органическим поражением центральной нервной системы с нарушением психики».

Количество детей в отдельных группах превышает допустимое. Из одиннадцати групп шесть соответствуют требованиям (предельное количество детей составляет шесть человек). Однако пять групп состоят из двух подгрупп по шесть детей в каждой, общий охват — двенадцать человек в группе, что превышает норму.

Существенным нарушением является то, что воспитанники не получают образование

по общеобразовательным программам дошкольного образования.

2. Государственное казенное учреждение здравоохранения «Волгоградский областной специализированный дом ребенка для детей с органическим поражением центральной нервной системы с нарушением психики», филиал № 2 в городе Калаче-на-Дону.

Из четырех групп три соответствуют требованиям, одна группа состоит из двух подгрупп по шесть детей в каждой, общий охват — двенадцать человек в группе. Отсутствуют контрольно-пропускной пункт и видеонаблюдение на территории учреждения. Воспитанники не получают образование по общеобразовательным программам дошкольного образования.

3. Государственное казенное учреждение здравоохранения «Волгоградский областной специализированный дом ребенка для детей с органическим поражением центральной нервной системы с нарушением психики», филиал № 1 в городе Михайловке.

Имеется свободная территория (парковая зона) на стадии оформления. Воспитанники не получают образование по общеобразовательным программам дошкольного образования.

4. Государственное казенное учреждение здравоохранения «Волгоградский областной специализированный дом ребенка для детей с органическим поражением центральной нервной системы с нарушением психики», филиал № 3 в городе Волжском.

Из пяти групп три соответствуют требованиям (предельное количество детей составляет шесть человек), две группы состоят из двух подгрупп по шесть детей в каждой, общий охват — двенадцать человек в группе. Отсутствует видеонаблюдение на территории учреждения. Воспитанники не получают образование по общеобразовательным программам дошкольного образования.

Домам ребенка и комитету здравоохранения Волгоградской области рекомендовано привести в соответствие требованиям



по наполняемости воспитательные группы (численность детей в воспитательной группе не должна превышать шесть человек) домов ребенка; организовать работу по обучению воспитанников по программам дошкольного образования посредством получения соответствующей лицензии или заключения договоров с образовательными организациями. Дополнительно: в Михайловском филиале оформить дополнительную парковую зону для прогулок детей; в Волжском и Калачевском филиалах предусмотреть средства на видеонаблюдение.

5. Государственное казенное специализированное стационарное учреждение социального обслуживания «Волгодонской дом-интернат для умственно отсталых детей».

Недостаточно дополнительных помещений для организации проживания детей по принципу семейного воспитания. Не обеспечены комфортные условия для посещения ребенка родителями или лицами, желающими усыновить (удочерить) или принять ребенка в замещающую семью, получившими в установленном порядке направление на посещение ребенка, в целях знакомства и установления контакта; отсутствие условий для обеспечения временного проживания выпускников до 23 лет.

Рекомендовано провести мероприятия по оборудованию помещений по квартирному типу с целью организации проживания воспитанников (численностью не более восьми человек в группе) по принципу семейного воспитания в соответствии требованиям; обеспечить комфортные условия для посещения ребенка лицами, желающими усыновить (удочерить) или принять ребенка в замещающую семью, получившими в установленном порядке направление на посещение ребенка, в целях знакомства и установления контакта; провести мероприятия по оборудованию помещений с целью обеспечения возможности временного проживания воспитанников до 23 лет в соответствии с требованиями.

Уполномоченным по правам ребенка высказывались предложения на совещаниях заместителя губернатора Волгоградской об-

ласти о необходимости подбора новой базы для Государственного казенного специализированного стационарного учреждения социального обслуживания «Волгодонской дом-интернат для умственно отсталых детей» в городе Волгограде, так как существующая база не позволяет выполнять требования Постановления № 481.

Данный вопрос остается на контроле Уполномоченного в 2017 году.

В 2016 году Уполномоченный по правам ребенка и представители Общественной палаты Волгоградской области в ходе рабочей поездки посетили государственные образовательные учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Камышинский и Серафимовичский детские дома.



«Золотого сертификата» Системы добровольной сертификации информационных технологий России (ССИТ), который присуждается по результатам рейтинга, составленного специалистами системы, удостоен коллектив Камышинского детского дома. «Золотой сертификат» подтверждает официальное и независимое признание профессиональных способностей и квалификации работников образовательного учреждения, а также свидетельствует о том, что образовательные услуги, предоставляемые образовательной организацией, соответствуют требованиям общероссийских стандартов. Таковы итоги общероссийского рейтинга учреждений социальной сферы, работающих с детьми. Высокая награда явилась признанием профессиональных способностей и ква-



лификации коллектива работников учреждения. По мнению Уполномоченного по правам ребенка, такое признание на общероссийском уровне дает коллективу стимул в дальнейшем развитии. В Камышинском детском доме созданы хорошие условия для детей, оставшихся без попечения родителей. В общей сложности за годы работы учреждения удалось найти родителей для 174 ребят, возраст которых — от рождения до семи лет.

В 2017 году предполагается дальнейшее реформирование системы государственных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

2.2. Обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Несмотря на непростую экономическую ситуацию в регионе, как и в целом по стране, работа по обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проводимая в последние годы в Волгоградской области, позволила снизить остроту проблемы реализации жилищных прав данной категории детей и граждан из их числа. На сегодняшний день в жилье специализированного жилищного фонда нуждаются 3722 ребенка-сироты, согласно выписке из списка детей-сирот. Потребность в финансировании составляет более 4,2 млрд рублей.

С начала реализации полномочий в данной сфере комитета строительства Волгоградской области (с апреля 2013 года) детям-сиротам предоставлено 833 жилых помещения специализированного жилищного фонда, в том числе во исполнение судебных решений.

В настоящее время в Волгограде ведется строительство многоквартирного жилого дома на 210 квартир в Советском районе по переулку Удмуртскому (готовность объекта — 62%). Завершается строительство 11 домов блокированной застройки на 22 квартиры в Быковском районе Волгоградской области и шести домов блокированной застройки на 12 квартир в Жирновском районе Волгоградской области (готовность объектов — 85%).

Участки, где находится застройка, обеспечены социальной и транспортной инфраструктурой, расположенной в шаговой доступности. Дома имеют благоустроенную придомовую территорию и приусадебные участки. К построенным объектам подведены необходимые коммунальные сети: вода, канализация, газ, электроснабжение. Жилые помещения сдаются с отделкой под ключ. В каждой квартире предусмотрены жилая комната (18 кв. м), отдельная кухня (8 кв. м), совмещенный санузел, коридор, подсобные помещения.

Актуальным продолжает оставаться вопрос обеспечения временного проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в жилых помещениях специализированного жилищного фонда Волгоградской области.

В связи с тем, что одномоментное обеспечение всех нуждающихся детей-сирот жильем спецжилфонда не представляется возможным, на территории Волгограда для их временного проживания сформирован маневренный фонд за счет невостребованных военнослужащими 155 квартир в жилом комплексе «Родниковая долина».

Всего на конец 2016 года жильем маневренного фонда обеспечено 360 детей-сирот, которым исходя из состава семьи предоставлено 374 жилых помещения (155 квартир).

Также с целью формирования маневренного фонда на территории Волгограда определено здание, требующее реконструкции. С учетом завершения работ по реконструкции объекта в 2017 году будет сформирован маневренный фонд для детей-сирот на 105 комнат.

За истекший период 2016 года детям-сиротам предоставлено 272 жилых помещения, из которых: 162 — жилье специализированного жилищного фонда; 107 — жилье маневренного фонда для временного проживания детей-сирот; 3 — жилье социального использования во исполнение судебных решений в Городищенском районе.



Вместе с тем, несмотря на достигнутые результаты, остается ряд вопросов в сфере обеспечения жизнедеятельности лиц указанной категории, требующих принятия мер управленческого и организационного характера.

Об этом свидетельствует и анализ обращений граждан в адрес Уполномоченного по правам ребенка по вопросам соблюдения прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа. Поступившие к Уполномоченному по правам ребенка обращения в 2016 году касались соблюдения жилищных, имущественных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, назначения выплат и пособий.

Лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обращались по вопросам предоставления временного жилья, регистрации по месту жительства или пребывания, несогласия с отказом о внесении в списки нуждающихся в предоставлении жилых помещений. Кроме того, заявители просили разъяснить порядок признания жилого помещения непригодным для проживания, основания для внесения в списки нуждающихся в предоставлении жилых помещений в Волгоградской области в связи с переездом из другого региона.

По каждому обращению были даны разъяснения, в случае необходимости направлялись соответствующие письма, ходатайства в органы местного самоуправления по месту жительства заявителей, в уполномоченные государственные органы. По большинству обращений достигнуты положительные результаты.

2.3. О защите ребенка до рождения, профилактика отказов от новорожденных

27 лет назад Россия, ратифицировав Конвенцию о правах ребенка, взяла на себя обязательства обеспечить ребенку государственную специальную охрану и заботу до рождения, включая и надлежащую правовую защиту (Пreamбула и статья 6 Конвенции о правах ребенка от 20 ноября 1989 года).

Однако жизнь ребенка в России признается и защищается в качестве самостоятельной ценности лишь с момента его рождения. Нормами Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» провозглашено: «Ребенку от рождения принадлежат и гарантируются государством права и свободы человека и гражданина в соответствии с Конституцией Российской Федерации, общепризнанными нормами международного права».

Несмотря на остроту и актуальность данной темы, она становится еще более актуальной и значимой, когда речь идет о беременности и абортах, в том числе среди несовершеннолетних.

Среди основных причин беременности несовершеннолетних называются следствие раннего начала половой жизни, безнадзорность несовершеннолетних, патологические поведенческие реакции и психические расстройства, следствие преступных посягательств.

Беременность несовершеннолетней зачастую заканчивается абортом. Однако иногда беременные девочки до последнего скрывают свою беременность из-за неосведомленности, чувства стыда или страха, отсутствия доверия между родителями и детьми, а также чтобы избежать принуждения к аборту. И тогда достоянием общественности становится факт рождения ребенка у несовершеннолетней. В случае если она не достигла возраста 16 лет, данный факт, как и факт обнаружения беременности, аборта, служит также основанием для возбуждения уголовного дела.

Зачастую аборт для девочки несет непоправимый вред как по медицинским последствиям, так и по социальным и психологическим. Эти и другие проблемы разрешаются сегодня с помощью индивидуального и (или) семейного консультирования в рамках комплексного



медико-социального сопровождения несовершеннолетней беременной.

По данным комитета здравоохранения Волгоградской области, на протяжении последних трех лет в регионе снижается число абортс у несовершеннолетних (14—17 лет) с 165 в 2015 году до 113 в 2016-м (на 31,5%), как и число абортс в целом снизилось на 20% (с 11 148 в 2015 году до 8334 в 2016-м).

В соответствии с Приказом комитета здравоохранения Волгоградской области от 30 июня 2015 года № 2095 «Об организации просветительской работы с несовершеннолетними по формированию здорового образа жизни, в том числе сексуального и репродуктивного поведения» в медицинских организациях, оказывающих медицинскую помощь несовершеннолетним, организованы и проводятся превентивные меры профилактики посягательств на половую неприкосновенность несовершеннолетних, а именно индивидуальные беседы участковых врачей-педиатров с подростками, беседы врачей кабинета медицинской профилактики детских поликлиник, проведение лекций врачей-педиатров школьных кабинетов с подростками и распространение тематических листовок по вопросам профилактики ранней половой жизни несовершеннолетних. В рамках организации просветительской работы по вопросам формирования здорового образа жизни, в том числе сексуального и репродуктивного поведения, в 2016 году проведено 18 580 бесед с учащимися старших классов общеобразовательных школ, студентами учреждений среднего и высшего профессионального образования, родителями, в которых приняли участие 129 337 человек.

В целях совершенствования системы межведомственного взаимодействия по выявлению на ранних стадиях социального неблагополучия семьи и предупреждению социального сиротства, по профилактике социально обусловленных заболеваний, оказанию своевременной квалифицированной медико-социальной помощи беременным, матерям и детям при наличии в семье факторов риска для рождения и будущего развития ребенка, наличии угрозы отказа от новорожденного ребенка комитетом здравоохранения Волгоградской области совместно с комитетом социальной защиты населения Волгоградской области реализуется Приказ от 09.07.2015/10.07.2015 № 2208/1049 «Об организации межведомственного взаимодействия в реализации медико-социального сопровождения беременных, матерей и детей при наличии в семье факторов риска для рождения и будущего развития ребенка, наличии угрозы отказа от новорожденного ребенка» (далее — Приказ № 2208/1049).

В рамках данного приказа организовано медико-социальное сопровождение с целью решения следующих задач:

- раннее выявление беременных, матерей и детей (далее — женщины) в случае наличия в семье факторов риска для рождения и будущего развития ребенка, наличия угрозы отказа от новорожденного ребенка и установление контакта с ними;
- информирование женщин об их правах и законных интересах;
- содействие в обеспечении свободного доступа женщин к медицинским и социальным услугам;
- формирование и поддержание у женщин приверженности к проведению мероприятий, направленных на устранение обстоятельств, ухудшающих или способных ухудшить жизнедеятельность;
- содействие в создании психологических условий, способствующих возникновению и развитию эмоциональной привязанности женщины к ребенку.

В рамках реализации Приказа № 2208/1049 в медицинских организациях (женские консультации, родильные дома, отделения патологии новорожденных) усовершенствован регламент работы по предотвращению отказов от детей и обеспечено:

- выявление женщин с наличием в семье факторов риска для рождения и будущего развития ребенка, наличием угрозы отказа от новорожденного ребенка;



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2016 ГОДУ

- информирование выявленных женщин о центрах (отделениях) психолого-педагогической помощи населению;
- формирование и поддержка у женщин мотивации на обращение в центры (отделения) психолого-педагогической помощи населению;
- проведение первичной беседы, целью которой является получение согласия женщины на работу с ней по сохранению ребенка в семье;
- передача информации о женщине, нуждающейся в предоставлении социальных услуг, в центр социальной защиты населения по месту ее проживания для принятия решения об оказании срочных социальных услуг (в случае нахождения женщины в стационарном отделении медицинской организации информация передается в центр социальной защиты населения по месту нахождения стационарного отделения медицинской организации).

Также с целью снижения количества отказов от новорожденных:

- в женских консультациях организована работа курсов для будущих мам «Школа матерей», направленная на повышение психологической готовности к материнству с момента взятия на учет в женской консультации и взаимодействие с общеобразовательными учреждениями, детскими поликлиниками по вопросам профилактики нежелательной беременности у подростков; проводятся санитарно-просветительские мероприятия по профилактике абортов, пропаганде контрацепции, формированию доминантного материнства;
- в родильных домах обеспечено совместное пребывание ребенка с матерью с родильного зала и далее в палате. Специалистами проводятся регулярные беседы с матерями об уходе за новорожденным, особенностях кормления, преимуществах грудного вскармливания.

На фоне проводимых мероприятий отмечается тенденция к снижению количества отказов от новорожденных в акушерских стационарах региона на 51,9%: от 102 отказов в 2013 году, 76 в 2014-м, 61 в 2015-м до 49 отказов в 2016 году.

Охват медико-социальным сопровождением беременных, матерей и детей при наличии в семье факторов риска для рождения и будущего развития ребенка, наличии угрозы отказа от новорожденного ребенка не менее 100%, данный показатель за 2016 год исполнен.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка нередко поступают обращения, связанные с оказанием помощи и содействия в случаях беременности несовершеннолетних.

Так, в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступила информация об оказании помощи несовершеннолетней А. 2000 г. р., оказавшейся в трудной жизненной ситуации. Несовершеннолетняя, оставшаяся без попечения родителей, воспитывалась в семье опекуна. На 12-й неделе беременности А. данная информация поступила в отдел опеки и попечительства. А. имела тяжелые хронические заболевания, ее беременность протекала тяжело. Ситуация усугублялась еще и тем, что в средствах массовой информации появились публикации о ее беременности, что морально тяготило девушку. Как только стало известно о беременности А., Уполномоченный по правам ребенка принял решение о необходимости совместных скоординированных действий служб и ведомств, которые смогут помочь несовершеннолетней сохранить беременность, выносить ребенка, решить вопрос дальнейшего жизнеустройства А.

Временно девочку поместили в ГКСУ СО «Красноармейский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних». На заседании общественного экспертного совета при Уполномоченном по правам ребенка приглашенными должностными лицами комитетов здравоохранения, социальной защиты населения, образования и науки Волгоградской области, районного отдела опеки и попечительства были приняты решения и запланированы конкретные действия по оказанию помощи несовершеннолетней А. В результате слаженных межведомственных действий ситуация разрешилась благополучно — родилась де-



вочка, опеку над которой оформила мама биологического отца ребенка, она же стала попечителем несовершеннолетней А.; по достижении девушкой 16 лет молодыми родителями запланировано создание полноценной семьи посредством заключения официального брака.

Со сложной ситуацией пришлось столкнуться с беременностью несовершеннолетней в городе Волжском. Мать девушки и ее отчим были категорически против родов дочери. И здесь требовалась помощь семье в целом. Проведенная работа помогла сохранить беременность и наладить внутрисемейные отношения.

В 2016 году Уполномоченный по правам ребенка в целях профилактики аборт, раннего начала половой жизни и беременности несовершеннолетних выступал в средствах массовой информации, на площадках различных конференций, круглых столов, семинаров и совещаний, в том числе перед родительской общественностью. Уполномоченный благодарит своего коллегу уполномоченного по правам ребенка в Новгородской области Е. В. Филинкову за предоставление ценного материала для освещения данной темы.

В своих выступлениях Уполномоченный по правам ребенка отмечал и ряд законодательных нюансов, а именно следующее: в 72% стран, то есть в подавляющем большинстве, прервать беременность можно только по медицинским показаниям.

Когда после легализации абортов в 1920-е годы в России законодатели стали менять законы исходя из того, что зародившийся ребенок всего лишь часть материнского организма, они зашли в тупик в вопросах наследственного права. Ведь если считать зачатого ребенка не человеком и не живым, то он не имеет права и на наследство. Хотя пройдет всего несколько месяцев, и зачатый ребенок родится и станет претендовать на наследство.

Поэтому в статье 1163 ныне действующего Гражданского кодекса РФ записано: «Выдача свидетельства о праве на наследство приостанавливается <...> при наличии зачатого, но еще не родившегося наследника». То есть наследственное право всегда

придерживалось и придерживается многовековых традиций и признает зачатого ребенка субъектом права, а значит, живым и человеком. Есть и другие правовые нормы, которые тоже нельзя изменить, исходя из здравого смысла.

В Уголовном кодексе РФ беременность провозглашается обстоятельством, отягчающим наказание, если преступление было совершено в отношении женщины, заведомо для виновного находящейся в состоянии беременности (пункт «з» части 1 статьи 63). Беременной может быть предоставлена отсрочка от отбывания наказания (статья 82); а также беременность провозглашается одним из смягчающих наказание обстоятельств (пункт «в» части 1 статьи 61). Этими нормами не женщине, а ребенку до рождения косвенно гарантируется защита права на жизнь и здоровье.

Международный пакт о гражданских и политических правах (1966) и Женевская конвенция о защите жертв вооруженных конфликтов (1949) запрещают приводить в исполнение смертный приговор в отношении беременных женщин.

Россия, ратифицировав Конвенцию о правах ребенка, взяла на себя обязательства обеспечить ребенку государственную специальную охрану и заботу до рождения, включая и надлежащую правовую защиту (Пreamбула и статья 6 Конвенции о правах ребенка от 20 ноября 1989 года), но до сих пор не выполнила своего международного обязательства.

Российский законодатель, как уже отмечалось в данном докладе, даже в Федеральном законе «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» в развитие статьи 17 Конституции РФ провозгласил: «Ребенку от рождения принадлежат и гарантируются государством права и свободы человека и гражданина». Тем самым вопреки взятым обязательствам жизнь ребенка в России и сейчас признается и защищается в качестве самостоятельной ценности лишь с момента его рождения.

Сегодня все чаще обсуждается тема, связанная с запретом абортов, отнесением данной процедуры по немедицинским показаниям за рамки финансирования обяза-



тельного медицинского страхования. И в понимании Уполномоченного по правам ребенка такие предложения находят отклик.

Вместе с тем оппоненты приводят свои аргументы о том, что часто женщины идут на аборт, находясь в трудной жизненной ситуации, а иногда и в бедственном положении. Поэтому, если будет принят закон о запрете аборт, есть опасение возможного роста криминальных аборт. Этого также нельзя допустить.

Социальные службы уже сейчас оказывают посильную помощь таким женщинам. Если будет дополнительная государственная поддержка, то угрозу роста криминальных аборт, безусловно, удастся избежать.

Для этого необходимо одновременно с признанием права на жизнь и защиту ребенка до рождения законом об отнесении аборт по немедицинским показаниям за рамки финансирования по программе обязательного медицинского страхования принять ряд федеральных законодательных инициатив о дополнительной социальной поддержке беременных женщин и имеющих новорожденных детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Очень важно, чтобы принятие законов, направленных на сокращение аборт, сопровождалось широкомасштабной государственной информационной и просветительской кампанией о научном, правовом и нравственном аспекте сути аборт и его последствий.

2.4. О семейном неблагополучии, трудных жизненных ситуациях

Семейное неблагополучие является зачастую основным условием нарушения права ребенка на достойные условия жизни, причиной сиротства, преступности среди несовершеннолетних и в отношении них, причинения вреда физическому и психическому здоровью детей ввиду ненадлежащего исполнения родителями обязанностей по воспитанию, содержанию и уходу за своими детьми.

Деятельность субъектов системы профилактики семейного и детского неблагополучия находится в зоне особого внимания и контроля Уполномоченного по правам ребенка.

Анализ причин семейного неблагополучия свидетельствует, что главной причиной трудной и опасной жизненной ситуации неблагополучных семей продолжает оставаться злоупотребление родителями алкоголем.

В Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012—2017 годы говорится о том, что «трансформация института семьи сопровождается высоким уровнем социального неблагополучия в семьях, что сопряжено с пьянством и алкоголизмом, наркозависимостью, деградацией семейных и социальных ценностей, социальным сиротством».

К сожалению, государственная система защиты семьи включается преимущественно тогда, когда семья уже находится в ситуации крайнего неблагополучия. Тогда как государственная поддержка семье нужна на ранней стадии семейного неблагополучия.

На конец 2016 года на учете в едином банке данных семей, находящихся в социально опасном положении, состояла 2131 семья, число несовершеннолетних в них составляло 4597.

За 2016 год была выявлена и закреплена за субъектами системы профилактики 1251 семья, находящаяся в социально опасном положении, с 2590 несовершеннолетними. Такое же количество выявленных и закреплённых семей, находящихся в социально опасном положении, было и в 2015 году.

По официальной статистике, в 2016 году в Волгоградской области было зарегистрировано 15 152 брака, но, к сожалению, статистика разводов неутешительна: в течение года официально расстались 10 442 супружеские пары.

Дети, у которых развелись родители, попадают в ситуацию, влияющую на их эмоциональное состояние, поведение и всю дальнейшую жизнь. К сожалению, психологическая травма, нанесенная ребенку, остается, как правило, разводящимися родителями недооцененной. Все чаще процесс развода проходит в форме взаимных обвинений супругов, особенно если



родители вовлекают в свою борьбу детей, заставляя их принимать чью-либо сторону. Главным камнем преткновения становятся вопросы определения места жительства ребенка и порядка общения с ребенком отдельно проживающего родителя и других родственников.

В 2016 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка из 240 обращений, содержащих вопросы обеспечения прав детей на семью, поступило 44 обращения по данному вопросу. Как правило, за помощью обращаются в самых сложных случаях, когда супруги не могут мирно договориться между собой и каждый настаивает на том, что именно он сможет воспитать ребенка наилучшим образом. В основном в этом случае дело заканчивается серьезными конфликтами, за которыми проблемы и интересы ребенка родители уже не видят.

Так, после расторжения брака место жительства малолетней дочери А. было определено с ее матерью С. Отношения между С. и ее бывшим супругом М. продолжали оставаться напряженными. М. заявил, что бывшая супруга не дает ему возможности общаться с ребенком, и подал в суд заявление об определении порядка его общения с дочерью. Бывшая супруга заявляла, что готова предоставить своей дочери возможность общения с отцом, но девочка сама категорически возражает против встреч с М. К участию в этом конфликте стороны привлекли родственников и знакомых. На стороне С. выступила ее мать, которая начала активно препятствовать общению бывшего зятя М. с внучкой А. Отец девочки при попытках общения с дочерью в качестве свидетелей стал привлекать своих друзей. Бывшие супруги начали писать жалобы в правоохранительные органы: полицию, прокуратуру. Отец М. для обеспечения возможности общения с дочерью стал вызывать судебных приставов-исполнителей. Все попытки общения отца с дочерью постоянно превращались в ссоры, в которых вспоминались все негативные события совместной семейной жизни, высказывались претензии друг к другу. В скандалах также активное участие принимала и несовершеннолетняя дочь А. Мать девочки подала в суд иск об ограни-

чении отца ребенка в родительских правах.

Стороны обратились к Уполномоченному по правам ребенка, который пытался разрешить конфликтную ситуацию мирными средствами, предлагая родителям в интересах общего ребенка пойти на взаимные уступки и обеспечить право дочери на общение с родителем, проживающим от нее отдельно. Уполномоченный указывал сторонам конфликта на недопустимость втягивания в этот процесс ребенка. В результате иск об ограничении в родительских правах был отозван, конфликт переведен в конструктивное русло, стороны стали искать взаимоприемлемые способы разрешения данной ситуации.

Решением Волгоградского областного суда местожительство ребенка Д. было определено с его матерью В. Не согласившись с таким «несправедливым» решением, отец Б. самовольно забрал сына к себе. Мать с помощью судебных приставов-исполнителей стала разыскивать бывшего супруга и своего сына, которые в Волгограде сменили несколько адресов проживания, а затем и вовсе уехали из города. По поступившей к матери информации, ее бывший супруг Б. собирался вывезти сына Д. к своим родственникам за пределы РФ. Не желая передавать матери ребенка, несмотря на решение суда, отец Б. «путешествовал» по всей стране. Он был то в Москве, то в Воронеже, то в Ставропольском крае. Б. общался по телефону с судебными приставами, обещал привезти сына, но вместо этого вновь пускался в бега, препятствуя исполнению решения суда.

Уполномоченный по правам ребенка неоднократно убеждал Б. исполнить судебное решение, вернуть малыша маме и посещать ребенка в установленные дни. В итоге ребенок Д. был найден и возвращен матери, но конфликт не исчерпан. Боясь нового «похищения» ребенка, мать подала иск в суд об ограничении его отца в родительских правах.

В ходе рассмотрения подобных обращений в беседах с родителями выясняется, что неприязненные отношения между бывшими супругами возникают часто из-за имущественных споров. Чтобы отомстить за оби-



ды, родитель, с которым проживает ребенок, различными способами препятствует общению бывшего супруга (супруги) с ребенком. Для этого родители даже выезжают с детьми в другие города, регионы, а порой в другие страны, скрывая местонахождение ребенка от бывшего супруга.

Самое печальное, что родители не понимают, что их желание, манипулируя детьми, свести счеты со своими бывшими вторыми половинками, решить имущественные и иные споры впоследствии выльются в огромные проблемы, когда ребенок вступит в подростковый возраст.

В ходе своей работы, рассматривая такого рода обращения, Уполномоченный по правам ребенка всегда рекомендует родителям найти цивилизованный выход из сложившихся ситуаций, разъясняет, что в интересах детей родители должны научиться уважать друг друга, уметь договариваться о полноправном участии в жизни детей, перестать воевать.

Непросто в реализации своего права на общение приходится бабушкам и дедушкам.

При расторжении брака местожительство ребенка Д. было определено с его матерью В. Отец ребенка А. нашел новую работу и переехал в Москву. Его родители-пенсионеры (бабушка и дедушка ребенка Д.) живут в Самарской области. Раньше любимого внука к ним часто привозили родители, но после развода общение и встречи с ребенком прекратились. Мать негативное отношение к бывшему супругу перенесла на его родителей и стала отказывать им в общении с внуком.

Уполномоченный по правам ребенка на личном приеме посоветовал близким родственникам подать в суд иск об определении порядка общения с внуком, так как в соответствии со статьей 67 Семейного кодекса РФ дедушка, бабушка, братья, сестры и другие родственники имеют право на общение с ребенком и вправе обратиться в суд с иском об устранении препятствий к общению. Суд удовлетворил иск бабушки и дедушки и определил порядок их общения с внуком, в том числе в период праздничных дней и школьных каникул.

Согласно статье 20 ГК РФ местом жительства детей является место жительства их родителей. Родители обязаны в интересах ребенка принимать меры к его регистрации по месту жительства, однако вследствие корыстных причин, связанных с нежеланием платить за коммунальные услуги, либо по каким-то иным соображениям при разводе родители иногда допускают, что у детей длительное время нет регистрации. Впоследствии возникают проблемы с получением паспорта, сдачей ЕГЭ, поступлением в высшие учебные учреждения.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка поступила информация от заместителя главного врача Волгоградской областной детской клинической больницы о том, что в больницу на лечение из родильного дома № 1 с ребенком, родившимся летом 2016 года, поступила несовершеннолетняя А. 1999 г. р., которая не имеет регистрации, о чем свидетельствует справка, выданная главой одного из сельских поселений Суrowsикинского района.

У А. не было паспорта, только свидетельство о рождении. По словам А., два года назад, чтобы оформить паспорт и регистрацию по месту жительства, она обращалась в УФМС Волгограда, где ей разъяснили, что необходимо прибыть в УФМС по месту жительства со своим отцом (законным представителем). Однако отец отказался идти в УФМС, сказав, что это не его проблемы, поскольку он с семьей не проживал.

Уполномоченный по правам ребенка, изучив ситуацию, провел консультационную работу со специалистами, обратился к главе администрации Суrowsикинского муниципального района за оказанием содействия несовершеннолетней А. в оформлении документов, предложил обеспечить ей установление статуса оставшейся без попечения родителей и оформить паспорт и регистрацию по месту ее жительства.

26 июля 2016 года А. была выписана из больницы. Специалисты органа опеки и попечительства в оперативном порядке подготовили документы в Суrowsикинский районный суд об установлении факта рождения ребенка для оформления свидетельства о



рождении. Органом опеки и попечительства заявлено ходатайство перед начальником полиции ОМВД об оформлении паспорта А. в кратчайший срок.

По информации органа опеки и попечительства Суровикинского муниципального района все документы А. были оформлены своевременно.

Межведомственная система раннего выявления семейного неблагополучия, случаев нарушения прав ребенка полностью оправдывает себя с точки зрения профилактики социального сиротства. Принципиально важным в этой работе является возможность оказания помощи семье в период, когда в ней еще есть потенциал, когда тяжелая жизненная ситуация не довела ее до социально опасного положения. Специалисты, вовремя включившись в работу, сохраняют семьи, а иногда просто спасают детей, в них воспитывающихся, от самых негативных последствий.

2.4.1. Об изъятии ребенка из семьи

Реализуемая Волгоградской областью государственная политика в сфере защиты прав детства направлена на обеспечение права ребенка жить и воспитываться в семье. Однако возникают ситуации, когда необходимо принять решение об отобрании ребенка у родителей при непосредственной угрозе его жизни или здоровью. Отобрание ребенка у родителей производится в соответствии с нормами статьи 77 Семейного кодекса Российской Федерации «Отобрание ребенка при непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью».

Согласно сведениям о выявлении и устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (форма № 103-рик), по статье 77 СК РФ отобрано у родителей в связи с непосредственной угрозой жизни и здоровью: в 2013 году — 132 ребенка, из них возвращено в семьи 37; в 2014 году — 72 ребенка, из них возвращено в семьи 19; в 2015 году — 80 детей, из них возвращено в семьи 27; в 2016 году — 39 детей, из них возвращено в семьи 13.

В 2016 году Уполномоченным по правам ребенка при рассмотрении жалоб об отобрании детей из семей были отмечены нарушения процессуальных процедур, допускаемые субъектами профилактики при фактическом отобрании детей и помещении их в учреждения здравоохранения.

Был также выявлен факт помещения несовершеннолетнего, фактически отобранного у родителей сотрудниками полиции, в учреждение здравоохранения без оформления соответствующего акта выявления и учета беспризорного и безнадзорного несовершеннолетнего. Данные обстоятельства могли послужить основанием для оспаривания законности отобрания и помещения ребенка в учреждение.

Так, по итогам проведенной Уполномоченным по правам ребенка проверки было установлено следующее. В Палласовском районе Волгоградской области 8 июля 2016 года сотрудниками подразделения по делам несовершеннолетних по ходатайству ГКУ СО «Палласовский центр социального обслуживания населения» проведена проверка семьи П. в связи с поступающими жалобами от соседей и иных лиц на пьянство матери, оставление ребенка Н. 2011 г. р. одного дома. В ходе проверки было установлено, что мать ребенка находилась дома в состоянии алкогольного опьянения. Поскольку подходило время забирать ребенка из детского сада, сотрудниками полиции совместно с начальником отдела опеки и попечительства было принято решение забрать ребенка из детского сада и доставить в ГБУ «Палласовская ЦРБ» как находящегося в социально опасном положении. При этом было оформлено ходатайство отдела опеки и попечительства на имя главного врача.

В действиях сотрудников полиции и отдела опеки и попечительства, доставивших ребенка в больницу, не усматривается нарушений прав и законных интересов несовершеннолетнего. Однако оснований для отобрания ребенка из семьи не установлено. Субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних также



допущены процессуальные нарушения при помещении ребенка в учреждение здравоохранения. При доставлении несовершеннолетнего в учреждение здравоохранения акт «О выявлении и учете беспризорного и безнадзорного несовершеннолетнего» сотрудниками полиции составлен не был. Не потребовали надлежащего оформления процедуры помещения ребенка в больницу ни руководитель учреждения здравоохранения, ни начальник районного отдела опеки и попечительства.

По факту случившегося Уполномоченным по правам ребенка рекомендовано комитету образования и науки Волгоградской области совместно с профильным подразделением ГУ МВД России по Волгоградской области и комитетом здравоохранения Волгоградской области на примере указанного случая обсудить представленные Уполномоченным по правам ребенка замечания и довести их до сведения профильных муниципальных органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Значительная часть детей, проживающих в неблагополучных семьях, воспитываются одинокими матерями. По мнению Уполномоченного по правам ребенка, когда принимается решение о невозможности оставления детей с одинокой матерью (отобрание, лишение или ограничение ее в родительски правах) и при этом биологический отец ребенка известен, необходимо рассматривать вопрос о возможности передачи ему детей, а также об установлении его ответственности за воспитание и содержание детей посредством установления отцовства.

Так, в 2016 году Уполномоченному по правам ребенка стало известно об отобрании троих малолетних детей у одинокой ма-

тери М. в Серафимовичском районе. Детей поместили в дом ребенка, мать ограничили в родительских правах. Биологический отец выразил желание забрать и воспитывать своих детей, при помощи Уполномоченного прошел курс лечения от алкогольной зависимости. При содействии Уполномоченного по правам ребенка родители подали заявления в ЗАГС и установили отцовство в отношении всех детей. Органом опеки и попечительства с отцом и матерью детей проведена комплексная работа (восстановление детско-родительских отношений, приведение жилого помещения в соответствие с санитарно-гигиеническими нормами и т. п.).

По итогам работы вынесено решение суда об отмене ограничения матери в родительских правах. Дети получили возможность вернуться домой и воспитываться в полной семье.

В проведении с семьями профилактических мероприятий, направленных на недопущение необоснованного отобрания детей у родителей, на сохранение семьи для ребенка, Уполномоченный по правам ребенка взаимодействует с государственными органами Волгоградской области, органами местного самоуправления, органами, осуществляющими общественный контроль.

В настоящее время решается вопрос об организации общественного мониторинга практики отобрания несовершеннолетних из семьи. Предполагается, что до внесения необходимых поправок в Семейный кодекс РФ каждый спорный случай отобрания ребенка у родителей будет дополнительно исследован группой общественного контроля, в состав которой войдут представители общественной палаты, Аппарата, руководители региональных общественных организаций, работающих в социальной сфере.



2.4.2. О беби-боксах

В течение последних лет в СМИ все активнее муссируется тема беби-боксов как якобы варианта спасения жизни брошенных новорожденных детей. И связана эта тема прежде всего с резонансными случаями обнаружения новорожденных на помойках или в иных аналогичных местах.

Споры о законности беби-боксов идут уже давно, в том числе на международном уровне. В 2012 году против беби-боксов выступил Комитет по правам ребенка ООН. Главный аргумент против — анонимность рождения и оставления детей претит международным нормам, а оставленный в беби-боксе младенец лишается права знать своих родителей. Кроме того, ящики для детей поощряют родительский инфантилизм, побуждают с легкостью принимать решение бросить ребенка. И кроме того, как признают и сторонники ящиков для детей, практика беби-боксов никак не влияет на статистику убийств новорожденных.

В 2015 году область всколыхнул резонансный случай, когда в августе в лесопосадке под Волгоградом случайный прохожий наткнулся на сверток с новорожденной девочкой. Малышка была еще жива, поэтому вовремя приехавшие врачи успели предпринять все необходимые меры, чтобы спасти ребенка.

И опять возобновилось обсуждение нужности беби-боксов. Уполномоченный по правам ребенка, участвуя на разных площадках в обсуждении темы, высказывал мнение, что «анонимные ящики» для новорожденных — это проект, который никак не вписывается в российское и международное законодательство, поскольку оно предписывает розыск и привлечение к ответственности матери, которая подкинула своего ребенка куда-либо, будь это ящик, крыльцо или лесополоса.

Чтобы узаконить беби-боксы, нужно «перекроить» законы, а Россия — одна из 180 стран мира, подписавших в свое время международную Конвенцию ООН о правах ребенка, в которой говорится о праве ребенка знать своих родителей, получать их заботу, содержание и воспитание.

Более того, анонимный отказ от ребенка противоречит Семейному кодексу РФ. Для родителей, решивших отказаться от родившегося ребенка, есть законный способ — написать в роддоме заявление о согласии на усыновление ребенка другими лицами. С женщинами, которые решили отказаться от своих детей, в роддомах работают специалисты, рассматривающие каждый частный случай и помогающие найти пути выхода из сложившейся ситуации, чтобы сохранить для ребенка родную семью. А беби-боксы — это своего рода поощрение отказа родителей от ребенка и их желания уйти от всякой ответственности за его судьбу.

Каждый ребенок во всем мире и в нашей стране в частности имеет право знать о своей матери и своем отце. Это зафиксировано законами. И потом, от детоубийств беби-боксы вряд ли спасут: на каждой улице или в каждом поселке их не поставишь — во что тогда превратятся наши улицы. А как показывает практика, женщина, которая решила избавиться от своего новорожденного ребенка, убив его, скорее сделает именно это, а не отправится на поиски беби-бокса. А в узаконенный ящик положит своего малыша та женщина, которая никогда бы не решилась убить ребенка, но ищет возможность уйти от трудностей, возникших после его рождения. Таким образом, государству нужно решать социальные проблемы, а не узаконивать анонимное подбрасывание детей.

Впрочем, и сторонники, и противники беби-боксов сходятся в одном: к решению проблемы оставления детей должен быть системный подход. Прежде всего должна проводиться профилактика, начиная уже со школы, даже с детского сада. Психологи считают, что основы ответственного материнства следует прививать девочкам еще в малолетнем возрасте. За неблагополучными женщинами, которые готовятся стать матерями, нужен усиленный контроль со стороны социальных служб. На сегодняшний день одним из эффективных инструментов решения проблемы является государственная поддержка будущих матерей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. Это и пособия, и психолого-педагогическая помощь,



и другие виды социальных услуг, которые готовы сегодня предоставить специализированные учреждения в полной мере.

Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка Анна Юрьевна Кузнецова, комментируя запрет беби-боксов, заявила: «Что касается еще одной актуальной проблемы — так называемых беби-боксов. На мой взгляд, необходимо сделать акцент на развитии государственных программ по совершенствованию социальной системы поддержки семей, молодых женщин, попавших в трудную жизненную ситуацию. Мои предпочтения всегда на стороне превентивных профилактических мер при решении столь сложных проблем для предотвращения возможного трагического исхода».

10 марта 2016 года в ходе личной беседы с председателем Общественной палаты Волгоградской области Татьяной Николаевной Гензе Уполномоченный по правам ребенка Нина Николаевна Болдырева донесла позицию о несогласии с размещением в регионе беби-боксов, также информация по данному вопросу направлена в адрес Общественной палаты Волгоградской области с указанием аргументов в письменном виде.

1 марта 2016 года в адрес губернатора Волгоградской области на проект федерального закона № 964592-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», предполагающий установку беби-боксов, Уполномоченный по правам ребенка направил отрицательное заключение.

2.5. Обращения об имущественных правах детей

2.5.1. О защите жилищных прав детей

Статистика жалоб и обращений граждан в адрес Уполномоченного по правам ребенка на протяжении многих лет свидетельствует о том, что жилищный вопрос остается одной из самых актуальных проблем для большинства семей. В 2016 году практически каждое четвертое обращение в адрес Уполномоченного по правам ребенка касалось жилищных проблем.

К основным проблемам в данной сфере, которые поднимают граждане, можно отнести нарушения жилищных прав детей в связи с расторжением брака родителей, сменой собственников жилья, выселением несовершеннолетних. Также актуальны вопросы улучшения жилищных условий социально незащищенных семей: многодетных, неполных, семей с детьми-инвалидами. По-прежнему поступают обращения по вопросу соблюдения прав детей при сносе жилого помещения, переселении из ветхого и аварийного жилья.

На личном приеме к Уполномоченному по правам ребенка обратилась гражданка М., находящаяся в трудной жизненной ситуации, с просьбой оказать содействие в получении временного жилья, поскольку собственного жилья она не имеет. По решению суда М. и ее трехлетняя дочь выписаны и выселены из дома бабушки. М. беременна вторым ребенком.

Уполномоченный по правам ребенка, учитывая трудную жизненную ситуацию заявительницы, обратился с ходатайством в комитет социальной защиты населения Волгоградской области о помещении семьи М. в КОГКУСО «Кировский комплексный социальный центр по оказанию помощи лицам без определенного места жительства и занятий». После оформления соответствующих документов гражданке М. была выделена путевка в социальную гостиницу. В настоящее время она готовит документы в департамент жилищной политики Волгограда на предоставление жилого помещения маневренного фонда.

Часто поводом для обращений является недоверие граждан к информации, полученной от администраций муниципальных образований Волгоградской области, а также несогласие с решениями об отказе в постановке на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий. Большая доля обращений вызвана ветхим состоянием жилья, в котором проживает семья с несовершеннолетними детьми.



Часть обращений по жилищному вопросу составили жалобы, связанные со снятием несовершеннолетних с регистрационного учета по месту жительства отцами после расторжения брака и последующим отчуждением жилых помещений, принадлежащих им (отцам) на праве собственности. Если ребенок по соглашению родителей остается проживать с родителем, не являющимся собственником жилого помещения, он становится бывшим членом семьи собственника жилого помещения и подлежит выселению вместе с бывшим супругом на основании и в порядке, предусмотренном частью 4 статьи 31 Жилищного кодекса Российской Федерации. И даже установленная законом возможность иного видения ситуации судом не является, как правило, определяющим фактором. В ряде случаев Уполномоченному по правам ребенка удавалось способствовать положительному решению проблемы. Однако в большинстве случаев существующее законодательство отстаивает интересы собственника.

В целях защиты и восстановления жилищных прав детей Уполномоченным по правам ребенка используются все возможные формы в пределах установленной компетенции, в том числе обращения в органы прокуратуры для принятия мер прокурорского реагирования, а также обращения в адрес глав муниципальных образований с просьбой об оказании помощи в разрешении жилищного вопроса семей с детьми.

Уполномоченному по правам ребенка 27 января 2016 года поступило обращение гражданки В. по вопросу отказа администрацией Усть-Грязнухинского сельского поселения Камышинского муниципального района Волгоградской области в выдаче документов о признании ее нуждающейся в улучшении жилищных условий. Уполномоченным по правам ребенка был сделан официальный запрос в администрацию сельского поселения с аргументацией нарушения прав В. Из полученного 1 февраля 2016 года ответа главы сельского поселения следует, что Постановлением № 1-п от 11 января 2016 года «О признании нуждающимися в улучшении жилищных условий» гражданке В. указанные документы вручены.

В адрес Уполномоченного часто поступают телефонные звонки, письменные обращения, связанные с перебоями подачи в жилые помещения газа, электроэнергии, воды. По результатам рассмотрения обращений принимались экстренные меры реагирования. Ведь отсутствие в доме воды, тепла, особенно в зимний период, может иметь непоправимые последствия для здоровья ребенка.

20 декабря 2015 года около 12 часов в Волгограде в жилом многоквартирном доме № 47 по улице Космонавтов произошел мощный взрыв, после которого последовал пожар. В результате обрушился второй подъезд дома. 20 квартир были фактически полностью уничтожены взрывом, еще 18 — повреждены последующим возгоранием. 108 семей лишились жилья. Пострадавший дом был признан аварийным и подлежащим сносу. Люди остались без жилья, без одежды, имущества.

По поручению губернатора Волгоградской области был создан межведомственный оперативный штаб администрации Волгограда по организации приема, размещения и жизнеобеспечения лиц, пострадавших в результате ЧС.

Пострадавшим уже на следующий день начали оказывать материальную помощь — предоставили временное жилье и обеспечили выплатой компенсаций за аренду квартир.

По вопросу возмещения утраченного жилья всем собственникам жилых помещений, расположенных в многоквартирном жилом доме № 47 по улице Космонавтов, было принято решение о предоставлении мер финансовой поддержки на приобретение жилья за счет средств резервного фонда Администрации Волгоградской области.

Уполномоченным по правам ребенка в режиме оперативного взаимодействия с подразделениями ГУ МВД России по Волгоградской области, комитетами здравоохранения и социальной защиты населения Волгоградской области выяснялась и уточнялась информация о детях, пострадавших во время взрыва.

Была создана комиссия по распределению благотворительной помощи пострадав-



шим гражданам, которую возглавила председатель правления Волгоградского регионального отделения Общероссийского общественного благотворительного фонда «Российский детский фонд» Р. К. Скрынникова. Уполномоченный по правам ребенка вошел в состав комиссии, которая в своей деятельности руководствовалась следующими принципами: приоритетным правом в предоставлении помощи пользовались проживающие в пострадавших жилых помещениях граждане, из числа многодетных семей, семей, имеющих детей-инвалидов, семей с несовершеннолетними детьми, инвалидов, граждан старше 80 лет. Помощь пострадавшим оказывалась: на лечение или реабилитацию граждан, пострадавших в результате взрыва, при условии невозможности оказания помощи за счет бюджетных средств; на приобретение жизненно необходимого имущества с учетом его утраты в результате разрушения квартиры; на жизненно необходимые медицинские приборы с учетом рекомендации специалистов; на иные цели с учетом жизненной потребности пострадавшего гражданина. Определение объемов помощи в каждом конкретном случае принимается с учетом доходов семьи, ее состава, количества лиц, находящихся на иждивении, и других социальных факторов.

Для организации помощи пострадавшим от пожара в жилом доме по адресу: Волгоград, улица Космонавтов, 47, был открыт специальный счет. Уполномоченный по правам ребенка и сотрудники Аппарата перечислили однодневный заработок в фонд. В данном случае речь шла о добровольном решении сотрудников, каждый из которых искренне переживал за своих земляков.

Губернатором Волгоградской области А. И. Бочаровым было принято решение о строительстве нового дома на месте разрушенной взрывом девятиэтажки. И 22 сентября 2016 года в Дзержинском районе Волгограда торжественно открыли дом, построенный по улице Космонавтов. По проекту это новый трехподъездный панельный дом на 120 квартир. Пострадавшие семьи получили ключи от новых квартир, которые полностью равноценны тем, что были утрачены. Строительство жилого дома завершилось досрочно, его построили менее чем за год.

2.5.2. Об алиментных обязательствах родителей

В 2016 году традиционно значительным оставалось количество обращений в адрес Уполномоченного по правам ребенка граждан по вопросу неисполнения родителями алиментных обязательств в отношении несовершеннолетних детей. Нередко заявители жалуются на необоснованное затягивание исполнительных действий и непринятие необходимых мер по исполнительным документам, а также на то, что не всегда принятые судебными приставами-исполнителями меры оказываются достаточными для понуждения должника, ведущего, к примеру, асоциальный образ жизни, к исполнению обязанности по содержанию ребенка.

В настоящее время, когда в стране сложная экономическая ситуация, проблема исполнения алиментных обязательств родителей приобретает особую актуальность. Отсутствие материальной помощи со стороны одного из родителей, как правило, ведет к тому, что ребенок лишается возможностей на всестороннее развитие, достойную жизнь. Интересы ребенка зачастую нарушаются в силу того, что сложно установить истинную картину доходов плательщика алиментов.

С учетом неблагоприятной ситуации с обеспечением имущественных и личных неимущественных прав детей, определенными решениями судов, особую значимость приобретает сотрудничество Уполномоченного с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Волгоградской области в рамках заключенного Соглашения о взаимодействии в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.



9 июня 2016 года в адрес Уполномоченного по правам ребенка обратилась жительница Новоаннинского района. Она сообщила, что имеет судебное решение о взыскании алиментов с бывшего мужа и открыто исполнительное производство, однако судебные приставы Новоаннинского РОСП необходимых мер для погашения задолженности по алиментам не принимают.

Уполномоченный по правам ребенка обратился в рамках Соглашения о взаимодействии к главному судебному приставу Волгоградской области В. В. Зотову с просьбой провести проверку изложенных в обращении фактов.

Управлением Федеральной службы судебных приставов по Волгоградской области была незамедлительно организована проверка. Факты, изложенные в обращении, подтвердились. После проведенной проверки, по информации УФССП России по Волгоградской области от 26 июля 2016 года, все денежные средства были перечислены на расчетный счет заявительницы.

18 октября 2016 года к Уполномоченному по правам ребенка обратилась жительница Тракторозаводского района Волгограда. Она пояснила, что имеется судебное решение о взыскании алиментов с ее мужа Г. и открыто исполнительное производство, однако судебные приставы Тракторозаводского РОСП не принимают никаких мер для взыскания алиментов.

Уполномоченный по правам ребенка обратился к главному судебному приставу Волгоградской области с просьбой поручить провести проверку фактов и при наличии оснований принять соответствующие меры реагирования.

Согласно письму от 22 ноября 2016 года, УФССП России по Волгоградской области была проведена проверка, по результатам которой судебным приставом-исполнителем вынесены постановления об обращении взыскания на денежные средства Г., находящиеся на счете в Поволжском банке ОАО «Сбербанк России», направлено требование о перечислении алиментов по месту работы должника, вынесено постановление о временном ограничении права выезда

должника за пределы РФ. Исполнительное производство находится на личном контроле начальника РОСП Тракторозаводского района Волгограда.

Согласно представленным Управлением Федеральной службы судебных приставов по Волгоградской области сведениям, в январе — декабре 2016 года на исполнении в структурных подразделениях Управления ФССП России по Волгоградской области (далее — Управление) находилось 25 102 исполнительных производств о взыскании алиментных платежей. Из указанного количества исполнительных производств в отчетном периоде возбуждено 9865 исполнительных производств о взыскании алиментных платежей.

За указанный период судебными приставами-исполнителями окончено и прекращено 10 150 исполнительных производств указанной категории, или 43,2% от общего количества исполнительных производств указанной категории, находившихся на исполнении в отчетном периоде.

На основании пункта 1 части 1 статьи 47 Федерального закона от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» судебными приставами-исполнителями окончено 569 исполнительных производств, что составило 7,4% от общего количества оконченных и прекращенных исполнительных производств.

На 1 января 2017 года в работе находилось 14 237 исполнительных производств о взыскании алиментных платежей, что составило 56,7% от общего количества исполнительных производств указанной категории, находившихся на исполнении в отчетном периоде.

Одной из основных причин неисполнения судебных решений о взыскании алиментов на содержание детей прежде всего является неисполнение их самими родителями. Причем многие не только уклоняются от добровольной выплаты средств на содержание своих детей, но и скрывают место жительства и работы.

В январе — декабре 2016 года в рамках исполнительных производств о взыскании алиментных платежей в структурных под-



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2016 ГОДУ

разделениях Управления находилось 2028 розыскных дел, судебными приставами-исполнителями вынесено 1075 постановлений о розыске должника-гражданина по алиментам.

За указанный период прекращено 1454 розыскных дела, в связи с розыском должника-гражданина — 1147 дел.

В январе — декабре 2016 года судебными приставами-исполнителями структурных подразделений Управления возбуждено 864 дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 5.35.1 КоАП Российской Федерации. Из указанного количества административных правонарушений судом рассмотрено 832 дела, из которых: 140 — административные аресты; 641 — обязательные работы; 12 — административные штрафы; 39 прекращено судом.

В январе — декабре 2016 года органами дознания Управления возбуждено 672 уголовных дела по признакам преступления, предусмотренного частью 1 статьи 157 УК Российской Федерации, из которых: 484 — обвинительный приговор; 188 прекращено судом.

Уголовные дела, в рамках которых судом вынесен оправдательный приговор, отсутствуют.

На сегодняшний день законодательство позволяет неплательщикам иметь огромные задолженности по алиментам, что также является причиной неисполнения судебных решений о взыскании алиментов на содержание детей.

В докладах о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в прежние годы высказывались предложения о решении проблемы с невыплатой алиментов через создание государственного алиментного фонда, из которого будут осуществляться выплаты на содержание ребенка в период розыска должника или в период его неплатежеспособности с последующим возвратом в бюджет денежных средств как в добровольном, так и в принудительном порядке. Создание государственного алиментного фонда предусмотрено в числе мер, направленных на сокращение бедности среди семей с детьми (статья 4 главы 2 Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012—2017 годы). К сожалению, данный вопрос на федеральном уровне по-прежнему находится в стадии обсуждения, а страдают дети.

Служба судебных приставов является очень важным государственным органом, обеспечивающим защиту и восстановление нарушенных прав детей, установленных соответствующими решениями судов, поэтому построение эффективной системы взаимодействия по защите прав и интересов детей с данным государственным институтом для Уполномоченного по правам ребенка является приоритетным.

В 2017 году сотрудничество Уполномоченного по правам ребенка с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Волгоградской области будет продолжено.



2.5.3. О защите прав детей в судах

Независимость судебной власти как основа демократического государства подразумевает отсутствие вмешательства в судебные дела. Вместе с тем жалоб на работу судов приходит достаточно много. В соответствии с федеральным законодательством те из них, в которых обжалуется судебное решение, без рассмотрения с разъяснением возвращаются заявителю, что вызывает у части заявителей непонимание и несогласие.

Не оценивая то или иное судебное решение по существу, Уполномоченный по правам ребенка вправе анализировать статистику обращений граждан, в которых содержится информация о деятельности судов. Этот анализ может высвечивать системные проблемы в деятельности судебной власти.

Анализ деятельности Уполномоченного по правам ребенка по участию в судебной защите прав ребенка в 2016 году показал достаточно активную позицию судов общей юрисдикции Волгоградской области по привлечению Уполномоченного по правам ребенка к участию в судебных процессах.

Заинтересованные в правильном разрешении дел по спорам о детях, имеющих важную социальную направленность, и в обеспечении защиты интересов несовершеннолетних, не имеющих в большинстве случаев возможности самостоятельно участвовать в процессе и защищать свои интересы, районные (городские) суды привлекали Уполномоченного по правам ребенка к участию в деле для дачи заключения как третье лицо, не заявляющее самостоятельных требований. В 2016 году Уполномоченный по правам ребенка принял участие в 25 гражданских судебных процессах в судах общей юрисдикции.

Также продолжена практика Аппарата по оказанию гражданам юридической помощи и сопровождения в рамках судебного процесса в виде консультирования, помощи в составлении процессуальных документов и содействия в сборе необходимых материалов. Подобная помощь была оказана по 35 наиболее значимым с точки зрения необходимости защиты прав детей гражданским делам.

Судебные процессы, в которых Уполномоченный по правам ребенка принял участие либо оказал юридическое сопровождение, касались споров, связанных с определением места жительства ребенка, — 12; с ограничением (лишением) родительских прав — 4; с обеспечением ребенка-инвалида медицинскими препаратами — 2; с определением порядка общения (воспитания) родственников с ребенком — 2; с установлением отцовства (родственных отношений) — 2; с защитой права ребенка на жилище — 2; с установлением факта, имеющего юридическое значение, — 1.

Так, после расторжения брака родители 12-летнего Т. не смогли прийти к согласию относительно места проживания ребенка и подали встречные иски в суд об определении места жительства сына. После изучения всех обстоятельств дела, представленных суду документов, заключений экспертов Уполномоченный по правам ребенка пришел к выводу, что место жительства несовершеннолетнего Т. необходимо определить с его матерью А., хотя несколько предшествующих суду месяцев ребенок жил с отцом Д. и, будучи опрошенным в суде, высказал желание продолжить проживание с отцом.

Направляя в суд свое заключение, Уполномоченный по правам ребенка исходил из того, что за период проживания с отцом ухудшилась успеваемость Т. в школе. Ребенок пояснил, что отец его не ругает за плохие оценки, не настаивает, как мама, на его участии в школьных конкурсах и олимпиадах, позволяет не посещать учреждения дополнительного образования и спортивный центр, где он ранее занимался.

Особо важным обстоятельством, с точки зрения Уполномоченного по правам ребенка, является то, что желание ребенка жить с отцом в большей степени продиктовано чувством страха за жизнь отца, который с ребенком неоднократно разговаривал о суициде, если тот бросит отца. Как было установлено в ходе судебных заседаний, общение ребенка с отцом в большей степени свелось к постоянному совместному участию в компьютерных онлайн-играх.



Суд с учетом мнения Уполномоченного по правам ребенка принял решение об определении места жительства ребенка с матерью. Апелляционная инстанция Волгоградского областного суда подтвердила данное решение.

В Тракторозаводский районный суд Волгограда обратилась бабушка-опекун П. с заявлением о лишении родителей своей внучки А. родительских прав. Уполномоченный по правам ребенка поддержал данное требование, так как ранее в суде рассматривался аналогичный иск. В его удовлетворении судом было отказано, но родителям было вынесено предупреждение о необходимости изменить свое отношение к ребенку, начать добросовестно выполнять свои родительские обязанности. Однако за прошедший после вынесения данного судебного решения год мать не прекратила вести антиобщественный, аморальный образ жизни, а отец только выплачивал алименты, вообще не интересуясь жизнью дочери. Суд с учетом мнения Уполномоченного по правам ребенка принял решение о лишении родителей несовершеннолетней А. родительских прав. Решение суда не было обжаловано и вступило в законную силу.

В суд обратилась мать ребенка-инвалида Е. с иском к комитету здравоохранения Волгоградской области о возложении на него обязанности по жизненным показаниям обеспечивать несовершеннолетнего ребенка-инвалида Р. лекарственными средствами. Комитет здравоохранения Волгоградской области возражал против данного иска, заявляя, что требуемые лекарства не зарегистрированы на территории РФ и не могут быть закуплены. Суд принял сторону истицы Е. и удовлетворил ее иск. Комитет здравоохранения Волгоградской области подал апелляционную жалобу, а после отказа в ее удовлетворении — заявление об отсрочке исполнения судебного решения. Уполномоченный по правам ребенка во всех процессах поддержал сторону истицы Е., исходя из того, что в нормативных правовых актах РФ не содержится запрет на предоставление медицинских препаратов, не зарегистрированных на территории РФ, и ребенок-инвалид Р. имеет право на получение данных препаратов, поскольку нуждается в них по жизненно важным показаниям.

По всем гражданским делам, в которых участвовал Уполномоченный по правам ребенка, решения судами принимались с учетом его позиции.

Раздел 3. Охрана жизни и здоровья детей

Как механизм детствосбережения региона в Волгоградской области реализуется Комплексный план мероприятий, направленных на снижение смертности детей от внешних причин, утвержденный постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Волгоградской области 27 июня 2014 года № 2/3.

По данным комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Волгоградской области, в результате реализации мероприятий Комплексного плана на территории региона отмечено снижение детской смертности на 13,4% (с 90 случаев в 2015 году до 78 случаев в 2016-м).

В 2016 году (в сравнении с 2015-м) причинами гибели детей стали обстоятельства, приведенные в табл. 4.



Таблица 4

ПРИЧИНЫ ГИБЕЛИ ДЕТЕЙ ОТ ВНЕШНИХ ПРИЧИН

ПРИЧИНЫ ГИБЕЛИ ДЕТЕЙ		2015	2016
1.	В результате ДТП	14	12
2.	В результате пожаров и отравления угарным газом	19	15
3.	На воде	18	8
4.	В результате суицидов	11	13
5.	В результате падения из окон	2	4
6.	От других причин	26	26

Анализ обстоятельств гибели детей от внешних причин свидетельствует о сезонных рисках. Так, в зимний период происходит гибель детей в результате пожаров, отравления газом; жаркая погода сопровождается случаями падения детей из окон, рисками утопления; период созревания ядовитых растений, сбора грибов связан со случаями отравления. Значительное число причин гибели детей связано с несчастными случаями, происходящими вследствие недостаточного контроля со стороны родителей (законных представителей) детей.

Выявленные тенденции свидетельствуют о необходимости реализации предупредительных мер, направленных на снижение гибели детей от внешних причин.

В 2016 году в целях профилактики детского травматизма, устранения рисков гибели детей Аппарат размещал на сайте обращения Уполномоченного по правам ребенка к родителям.

3.1.1. О детском травматизме на дорогах

Из всех видов травматизма наибольшую опасность для здоровья и жизни представляет дорожно-транспортный травматизм (далее — ДТП).

По информации ГИБДД, за 12 месяцев 2016 года на территории Волгоградской области зарегистрировано 312 дорожно-транспортных происшествий с участием детей и подростков в возрасте до 16 лет, в результате которых 12 несовершеннолетних погибли и 335 получили травмы. В сравнении с аналогичным периодом 2015 года рост числа ДТП с участием указанной категории участников дорожного движения составил 13% (+36 ДТП), количество погибших сократилось на 14,3% (-2 погибших), пострадавших — возросло на 9,8% (+30 раненых).

Рост числа дорожно-транспортных происшествий с участием детей допущен на территории Волгограда (+22,9%, +24 ДТП): Кировского (+112,5%, +9 ДТП), Советского (+72,7%, +8 ДТП), Ворошиловского (+45,5%, +5 ДТП), Дзержинского (+35,3%, +6 ДТП) районов; а также на территории Волжского (+65,2%, +15 ДТП), в Дубовском (+180%, +9 ДТП), Камышинском (+10%, +1 ДТП), Николаевском (+100%, +2 ДТП), Алексеевском, Серафимовичском, Жирновском, Еланском (+100%, +1 ДТП), Новоаннинском (+57%, +4 ДТП), Чернышковском, Нехаевском (+200%, +2 ДТП), Суровикинском (+33,3%, +1 ДТП), Руднянском (+100%, +2 ДТП), Котельниковском (+150%, +3 ДТП), Клетском (+66,7%, +2 ДТП) районах области.

Чаще всего участниками дорожно-транспортных происшествий становились дети в возрасте от 7 до 14 лет — 175 ДТП, в результате которых 5 погибли и 189 несовершеннолетних были ранены. От общего числа ДТП с участием несовершеннолетних эта возрастная группа составила 56%.



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2016 ГОДУ

С учащимися общеобразовательных учреждений произошло 206 дорожно-транспортных происшествий, что составляет 71% от общего количества ДТП с участием детей.

38% (или 117 ДТП) от общего числа дорожно-транспортных происшествий с участием детей составляют наезды на пешеходов. 52% указанных происшествий произошли по неосторожности несовершеннолетних участников дорожного движения. Основной причиной таких ДТП по-прежнему остается переход проезжей части в неустановленном месте.

188 несовершеннолетних (в том числе 5 погибших) участвовали в процессе дорожного движения в качестве пассажиров легкового автотранспорта и маршрутного такси. В момент происшествия:

— 158 несовершеннолетних находились в салоне легкового автомобиля на заднем сиденье (98 были пристегнуты ремнем безопасности либо детскими удерживающими устройствами; 55 пристегнуты не были, из которых 3 находились в лежачем положении и 6 на руках у взрослого; у 5 (в том числе у 1 погибшего) применение ремня безопасности или ДУУ не установлено);

— 21 несовершеннолетний находился в салоне легкового автомобиля на переднем сиденье, из них 17 несовершеннолетних были пристегнуты ремнем безопасности, 1 находился в ДУУ (автокресло), 3 не пристегнуты, из которых 1 находился на руках у взрослого;

— 9 несовершеннолетних являлись пассажирами маршрутного транспорта (2 ребенка были пристегнуты ремнем безопасности);

— 1 несовершеннолетний являлся пассажиром трактора и 1 — пассажиром мотоцикла и в момент происшествия находился в люльке транспортного средства.

Основной причиной аварийности по-прежнему является низкая дисциплина водителей и пешеходов, выражающаяся в их сознательном пренебрежении Правилами дорожного движения или их игнорировании.

Ежегодно сотрудниками ДПС ГИБДД ГУ МВД России по Волгоградской области проводятся проверки состояния подходов к детским образовательным организациям, реализации мер по установке и ремонту дорожных знаков, ограждений, светофоров, нанесения дорожной разметки.

Во взаимодействии со СМИ сотрудниками ДПС ГИБДД ГУ МВД России по Волгоградской области проведен комплекс мероприятий по предупреждению детского дорожно-транспортного травматизма: профилактическая акция «Безопасная поездка», «Безопасность глазами детей», «Внимание: пешеход», «Пешеходный переход», «Водитель-пассажир», «Не спешите водители — вы ведь тоже родители», «Пристегнут ребенок — спокойны родители», игра-конкурс «Ни дня без Правил дорожного движения».

В апреле 2016 года на территории Волгоградской области по предложению Уполномоченного по правам ребенка организовано и проведено целевое профилактическое мероприятие «Детское кресло», направленное на предупреждение дорожно-транспортных происшествий с участием несовершеннолетних пассажиров. В ходе данного мероприятия сотрудниками территориальных подразделений ГИБДД ГУ МВД России по Волгоградской области осуществлены массовые проверки транспортных средств на предмет соблюдения требований к перевозке несовершеннолетних вблизи образовательных организаций и мест массового скопления граждан. По итогам данных проверок составлен 591 административный материал, предусмотренный частью 3 статьи 12.23 КоАП РФ.

Уполномоченный по правам ребенка уделяет внимание вопросам безопасности детей как пассивных участников дорожного движения в рамках мероприятий по профилактике гибели детей от внешних причин. На сайте <http://vlgdeti.volganet.ru/> Уполномоченный по правам ребенка регулярно размещал соответствующую информацию для родителей и детей о соблюдении Правил дорожного движения, последствиях легкомысленного поведения на проезжей части, необходимости использования детских удерживающих устройств и др.

Профилактике детского травматизма на дорогах региона была посвящена пресс-конференция 19 августа 2016 года в агентстве «Интерфакс-Юг», в которой приняли участие на-



чальник Управления ГИБДД ГУ МВД России по Волгоградской области, Уполномоченный по правам ребенка, сотрудники комитета образования и науки Волгоградской области. В своем выступлении Уполномоченный по правам ребенка остановился на том, что в 2011 году Всемирная организация здравоохранения и Организация Объединенных Наций объявили о проведении Десятилетия повышения безопасности дорожного движения (2011—2020 годы), в программу которого включилась и Россия.

Глобальная программа Десятилетия повышения безопасности дорожного движения предусматривает принятие мер на национальном уровне по пяти направлениям: 1) эффективное управление безопасностью дорожного движения; 2) более безопасные дороги; 3) более безопасные транспортные средства; 4) более безопасное поведение пользователей дорог; 5) эффективные меры после аварий. На решение этих важнейших задач направлена федеральная целевая программа «Повышение безопасности дорожного движения в 2013—2020 годах», а также государственная программа Волгоградской области «Повышение безопасности дорожного движения в Волгоградской области» на 2014—2016 годы.

Дети — пешеходы, велосипедисты, а также пассажиры транспортных средств относятся к категории уязвимых пользователей дорог. Особое внимание к ним требуется в начале учебного года, когда передвижение ребят по дорогам существенно активизируется. К этому должны быть готовыми и водители, и родители, и педагоги, и сами дети.

Уполномоченный по правам ребенка предложил родителям и воспитателям преподать детям дополнительные уроки безопасного поведения на дорогах. Возможно, данные уроки помогут детям в сложной ситуации на дороге и сохранят им жизнь и здоровье.

В сентябре 2016 года при участии Уполномоченного по правам ребенка состоялась городская семинар по планированию и организации работы в 2016/2017 учебном году в образовательных учреждениях Волгограда по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма среди обу-

чающихся и их родителей. В ходе семинара были обсуждены меры безопасности участников дорожного движения: детей — пешеходов, пассажиров, велосипедистов, вопросы профилактики детского травматизма на объектах инфраструктуры Приволжской железной дороги, подведены итоги приема образовательных учреждений к началу учебного года, проанализирована работа по профилактике детского травматизма в период школьных каникул.

23 декабря 2016 года Уполномоченный по правам ребенка принял участие в селекторном совещании, организованном Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Анной Кузнецовой и начальником Главного управления по обеспечению безопасности дорожного движения МВД России Виктором Ниловым, с участием региональных уполномоченных по правам ребенка и подразделений Госавтоинспекции территориальных органов МВД России в субъектах Российской Федерации. На совещании были выработаны пути дальнейшего взаимодействия по вопросам организованных перевозок детей и иным вопросам безопасности дорожного движения.

По поручению Уполномоченного при Президенте Российской Федерации в связи с трагическими событиями в Ханты-Мансийске, где в результате дорожно-транспортного происшествия 4 декабря 2016 года на трассе «Тюмень — Ханты-Мансийск» погибли 13 человек, из них — 11 детей, Уполномоченным по правам ребенка была проведена выборочная проверка образовательных учреждений Волгограда. В ходе проверки были изучены документы по организации перевозок обучающихся, графики перевозок, комплектование автобусов в соответствии с требованиями Постановления Правительства РФ от 17 декабря 2013 года № 1177 «Об утверждении Правил организованной перевозки группы детей автобусами». Также в преддверии новогодних праздников Уполномоченным по правам ребенка в адрес ГУ МВД России по Волгоградской области, департамента по образованию администрации Волгограда, комитета образования и науки Волгоград-



ской области, комитета социальной защиты населения Волгоградской области, руководителей муниципальных образований Волгоградской области были направлены предложения о проведении организационно-проверочных мероприятий, направленных на соблюдение участниками перевозок детей требований ГОСТа Р51160-98 «Автобусы для перевозки детей. Технические требования», Постановления Правительства РФ от 17 декабря 2013 года № 1177 «Об утверждении Правил организованной перевозки группы детей автобусами» и Методических рекомендаций по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия и безопасности перевозок организованных групп детей автомобильным транспортом (утв. Роспотребнадзором, МВД РФ 21 сентября 2006 года).

По результатам выборочной проверки установлено, что техническое состояние школьных автобусов отвечает требованиям основных положений по допуску транспортных средств к эксплуатации. Все водители прошли предрейсовый инструктаж по безопасности перевозки детей в соответствии с Правилами обеспечения безопасности перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденными Приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 15 января 2014 года № 7, и предрейсовый медицинский осмотр в порядке, установленном Министерством здравоохранения Российской Федерации. Водители при себе имели действующие документы о прохождении государственного технического осмотра автобуса, путевки, водительские удостоверения категории «D», документы о прохождении предрейсового медицинского осмотра. На весь период поездки в каждом школьном автобусе находится взрослый сопровождающий из числа работников образовательного учреждения согласно имеющимся графикам сопровождения. Во всех школах установлены стенды по профилактике ДТП и безопасности дорожного движения. Педагогами совместно с сотрудниками Госавтоинспекции проводятся занятия, интерактивные игры по соблюдению Правил дорожного движения.

В 2017 году Уполномоченным по правам ребенка запланировано проведение совместно с УГИБДД ГУ МВД России по Волгоградской области и профильными комитетами Волгоградской области семинара-совещания по безопасности перевозок детей и иным вопросам профилактики детского дорожно-транспортного травматизма и гибели детей. Уполномоченным по правам ребенка также планируется проведение рейдов по предупреждению нарушений правил перевозки детей (школьные автобусы), мероприятия «Дорожная азбука» по предупреждению гибели детей в ДТП в рамках программы «Сохраним детство» общественной приемной Уполномоченного по правам ребенка на базе ГКУ «Волгоградская областная детская библиотека», прием Детского совета в Волгоградской области начальником ГИБДД МВД России по Волгоградской области.

3.1.2. О гибели детей в результате пожаров

В 2016 году на территории Волгоградской области, по данным Главного управления МЧС России по Волгоградской области (далее — ГУ МЧС), зарегистрировано 2852 пожара, на которых погибло 159 человек, в том числе 9 детей, травмирован 201 человек. В сравнении с аналогичным периодом 2015 года количество пожаров уменьшилось на 1,72%, погибших — на 11,17%, в том числе детей — в два раза, травмированных — на 6,07%.

В целях проведения разъяснительной кампании, направленной на предупреждение пожаров и гибели детей, в период с 15 августа по 15 сентября 2016 года ГУ МЧС совместно с комитетом образования и науки Волгоградской области во всех образовательных организациях проведен месячник «Пожарная безопасность», в рамках которого состоялось 555 практических тренировок по эвакуации, 723 инструктивных занятия по вопросам соблюдения требований пожарной безопасности и действиям в случае возникновения пожара.



Ввиду неудовлетворительного состояния печного отопления и электропроводки в семьях малообеспеченных граждан и лиц, проживающих в жилых домах высокой степени изношенности, с наступлением холодного времени года резко возрастает риск возникновения пожаров, вызванных использованием электронагревательных приборов, в том числе кустарного производства, а также увеличением нагрузки на электрические сети.

В Волгоградской области мероприятия по пропаганде противопожарной безопасности, формированию культуры пожаробезопасного поведения населения предусмотрены государственной программой Волгоградской области «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности» на 2014—2017 годы, утвержденной Постановлением Правительства Волгоградской области от 22 ноября 2013 года № 650-п. В соответствии с данной программой организована и проводится на постоянной основе разъяснительная работа среди граждан. Профилактические мероприятия широко освещаются в средствах массовой информации. Проводятся тематические выступления на радио, организовано информирование в местах массового пребывания людей, в том числе с использованием терминального комплекса «Оксион» (система информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей).

Однако, по данным комитета по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения Волгоградской области, в 2016 году в результате пожаров погибло 9 детей, причем 77% из них — младше 6 лет. Гибли в основном ребята из неблагополучных семей. Основная причина — халатное отношение взрослых как к судьбе собственного ребенка, так и к своей судьбе, выразившееся в асоциальном поведении, беспечности к обеспечению противопожарной безопасности.

Таблица 5

ИНФОРМАЦИЯ О ПОЖАРАХ, ПОВЛЕКШИХ ГИБЕЛЬ ДЕТЕЙ

МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ОКРУГ	Дата происшествия	Всего погибло	Возраст	Причина пожара
Камышинский район	26.01.2016	1	грудной	Детская шалость с огнем (другого ребенка)
Волгоград	11.02.2016	1	2015	Аварийный режим работы электрооборудования
Иловлинский район	17.02.2016	1	2012	Аварийный режим работы электрооборудования
Среднеахтубинский район	19.02.2016	1	2010	Неосторожность при курении взрослого
Среднеахтубинский район	30.09.2016	1	2005	Аварийный режим работы электрооборудования
Волгоград	08.10.2016	2	2013 2014	Детская шалость с огнем
Калачевский район	16.10.2016	1	2013	Детская шалость с огнем
Николаевский район	31.12.2016	1	2013	Неосторожность при курении взрослого
ИТОГО		9		



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2016 ГОДУ

В основном пожары происходили в частных жилых домах или малоэтажных ветхих зданиях. Главной причиной возгорания стало беспечное отношение взрослых к противопожарной безопасности жилого помещения. Условиями, которые способствовали гибели детей, были злоупотребление взрослыми спиртными напитками и курение в жилом помещении; свободный доступ ребенка к пожароопасным предметам и отсутствие у него психологических установок на запрет пользования ими (родители не ограничивают доступ детей к спичкам, зажигалкам, горючим жидкостям и не воспитывают у них чувства опасности при использовании таких предметов); оставление детей одних в запертых жилых помещениях и в потенциально опасной ситуации (работающие электроприборы при ветхой электропроводке); незнание детьми элементарных правил по обеспечению выживания в чрезвычайных ситуациях (дети не представляют, что делать при пожаре).

В течение 2016 года Уполномоченным по правам ребенка в адрес глав муниципальных районов и городских округов Волгоградской области направлялись письма с рекомендациями о подомовом обходе проблемных семей с детьми и проведении профилактической разъяснительной работы среди населения.

Уполномоченным по правам ребенка предлагалось активнее задействовать органы местного самоуправления для профилактики чрезвычайных ситуаций в неблагополучных семьях, усилить роль территориальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. Обладая полномочиями координирующего государственного органа, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав разбирали каждый случай гибели детей при пожарах с целью принятия дополнительных профилактических мер.

Также Уполномоченным по правам ребенка и сотрудниками Аппарата проводилась разъяснительная работа в ходе встреч с детьми и родителями, в средствах массовой информации.

Уполномоченным по правам ребенка заключено Соглашение с Главным управлением МЧС России по Волгоградской области о взаимодействии и сотрудничестве в сфере обеспечения безопасности детей в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, пожарной безопасности и безопасности детей на водных объектах. Запланировано проведение в 2017 году серии мероприятий «И друг, и враг» («Осторожно, огонь!») по предупреждению гибели детей от огня в рамках программы «Сохраним детство» общественной приемной Уполномоченного по правам ребенка на базе ГКУ «Волгоградская областная детская библиотека», а также проведение приема Детского совета в Волгоградской области начальником ГУ МЧС России по Волгоградской области.

Анализируя частоту сообщений об отравлении детей и семей угарным газом, Уполномоченный по правам ребенка направил запрос в адрес руководителя ООО «Газпром межрегионгаз Волгоград» и предложил провести в 2017 году акцию по безопасности использования бытового газового оборудования. Как следует из ответа руководителя ООО «Газпром межрегионгаз Волгоград», причинами несчастных случаев, связанных с отравлением угарным газом, являются неисправные дымовые и вентиляционные каналы, неосторожное обращение с газовым оборудованием и самовольное подключение газового оборудования к газораспределительной сети. Предложение Уполномоченного по правам ребенка о проведении акции по профилактике гибели детей от угарного газа было поддержано руководителем ООО «Газпром межрегионгаз Волгоград».



3.1.3. О гибели детей на воде

По данным ГУ МЧС России по Волгоградской области, в 2016 году в водоемах нашего региона погибло 8 детей (в 2015-м — 18 детей).

Июль 2016 года запомнится волгоградцам невыносимой жарой и... бедой, которую она принесла. 13 июля в поселке на юге Волгограда утонули маленькие дети — девятилетняя девочка и ее родной шестилетний брат.

Дети очень ждали лета, когда можно вдоволь плескаться в воде. Вопреки запретам взрослых они убежали на пруд.

За день до трагедии семья переехала в новый дом. Нынешнее лето для молодой матери двоих детей, уроженки Донецкой области, выдалось хлопотным. После начала боевых действий на Украине в 2014 году она с двумя малышами покинула беспокойную страну и переехала в Волгоградскую область. Надеясь начать здесь тихую и спокойную жизнь, поселилась сначала в Краснооктябрьском районе Волгограда, а затем нашла подходящий домик в Кировском районе. По роковому стечению обстоятельств дом в поселке Соленом женщина сняла за день до трагедии.

С утра дети играли во дворе, постоянно находясь у взрослых на глазах. Малыши уже знали, что рядом с домом находится пруд: мать сама обрадовала их, ведь до переезда ей казалось, что это удачное место, которое станет счастливым для всех. Брат с сестрой несколько раз подходили к взрослым с просьбой сводить их к воде, те настояли: после обеда. Около 11.00 женщина видела сына и дочь живыми в последний раз. Одних детей, которые не умели плавать, конечно, никто не отпускал, они убежали втайне. Когда взрослые обнаружили пропажу, обыскали все вокруг. И только подойдя к водоему, женщина увидела одежду. Мальчика нашли сразу на дне пруда. Девочку извлекли из воды приехавшие на место водолазы лишь через несколько часов.

(Источник: <http://vlg-media.ru/>)

Этот пример далеко не единичный. Лето — пора, когда детей подстерегает повышенная опасность на дорогах, в лесу, у водоемов, у открытых окон. Беде способствует и любопытство детей, которые от природы беспечны и доверчивы. Большинство пострадавших — это дошкольники и ученики младших классов. Многие случаи гибели детей на водоемах подтверждают, что малыши не обладают элементарными навыками безопасного поведения на воде. Некоторые малолетние дети проводили время вблизи водоемов без надзора взрослых. То есть во всех случаях гибели детей на водоемах Уполномоченный по правам ребенка отмечает отсутствие контроля со стороны родителей. Именно поэтому Уполномоченный по правам ребенка советует родителям как можно чаще напоминать ребенку несложные правила поведения на воде, о том, что нельзя купаться в одиночку, нырять в незнакомом месте.

Таблица 6

ИНФОРМАЦИЯ О ГИБЕЛИ ДЕТЕЙ НА ВОДЕ

МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ОКРУГ	Дата происшествия	Всего погибло	Возраст	Причина утопления
Еланский район	Март 2016	1	2005	Отсутствие контроля со стороны родителей
Палласовский район	Апрель 2016	1	2011	Отсутствие контроля со стороны родителей
Николаевский район	Май 2016	1	2006	Отсутствие контроля со стороны родителей



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2016 ГОДУ

Николаевский район	Июнь 2016	1	2001	Отсутствие контроля со стороны родителей
Урюпинский район	Июль 2016	1	2007	Отсутствие контроля со стороны родителей
Кировский район	Июль 2016	2	2007 2010	Отсутствие контроля со стороны родителей
Кировский район	Август 2016	1	2006	Отсутствие контроля со стороны родителей
ИТОГО		8		

По предложению губернатора Волгоградской области Андрея Ивановича Бочарова в августе 2016 года Уполномоченный по правам ребенка объявил о проведении долгосрочной акции «Добрая вода», целью которой стала профилактика опасного поведения детей на воде, предотвращение случаев гибели детей на водоемах Волгоградской области.



Инициатива Уполномоченного по правам ребенка нашла поддержку комитета образования и науки Волгоградской области, комитета социальной защиты населения Волгоградской области, комиссии по

делам несовершеннолетних и защите их прав Волгоградской области, комитета по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения Волгоградской области, комитета гражданской защиты населения администрации Волгограда, органов местного самоуправления, Главного управления МЧС России по Волгоградской области.

Сценарии мероприятий акции «Добрая вода» и наглядные материалы к ним разработаны по предложению Уполномоченного по правам ребенка сотрудниками Государственного казенного учреждения культуры «Волгоградская областная детская библиотека», на базе которой действует общественная приемная Уполномоченного по правам ребенка. Материалы регулярно направляются во все муниципальные районы и городские округа региона к этапам акции.

В ходе акции проводились просветительские мероприятия с детьми и родителями во всех дошкольных организациях, а также в младших классах школ региона, в учреждениях дополнительного образования детей, в учреждениях социального обслуживания населения. Ребятам в доступной форме объясняли, что для человечества значит вода и почему она «добрая», а также то, что вода может стать «злой», если пренебрегать правилами поведения на водоемах. Для этого Аппаратом был собран методический материал, рекомендации, которые направлялись в образовательные учреждения.

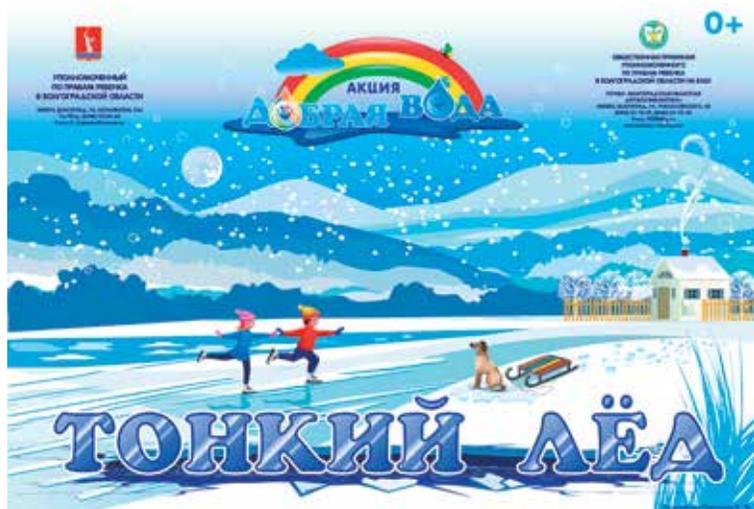
Начало проведения акции «Добрая вода» было положено членами Детского общественного совета в Волгоградской области и общественными помощниками Уполномоченного по правам ребенка на несанкционированных пляжах Волгограда. В Красноармейском районе Волгограда юные корреспонденты детского телевидения школы № 62 «Алые паруса+» устроили настоящий ликбез для родителей, отдыхающих с маленькими детьми на несанкционированных пляжах. Ребята провели беседы с малышами, раздали листовки с рисунками о правилах поведения детей на воде. Отдыхающие на несанкционированных пляжах акцию восприняли доброжелательно, информация листовок вызвала интерес как у детей, так и у взрослых.



В рамках первого этапа акции «Добрая вода» в дошкольных образовательных учреждениях, в начальных классах общеобразовательных организаций муниципальных районов и городских округов Волгоградской области, в государственных учреждениях социального обслуживания населения были проведены мероприятия для детей 5—10 лет «Вода добрая и злая».

В сентябре 2016 года в мероприятиях «Вода добрая и злая» приняли участие 50 066 воспитанников 470 дошкольных образовательных учреждений, 136 980 обучающихся 669 общеобразовательных организаций, 3560 несовершеннолетних в 46 государственных учреждениях социального обслуживания населения.

В ноябре 2016 года в рамках второго этапа данной акции в дошкольных образовательных учреждениях, в начальных классах общеобразовательных организаций муниципальных



районов и городских округов Волгоградской области, в государственных учреждениях социального обслуживания населения проведены мероприятия для детей 5—10 лет «Тонкий лёд». В мероприятиях «Тонкий лёд» приняли участие 49 253 воспитанника 522 дошкольных образовательных учреждений, 105 719 обучающихся 725 общеобразовательных организаций, 3492 несовершеннолетних в 46 государственных учреждениях социального обслуживания населения.

В 2017 году акция «Добрая вода» по профилактике опасного поведения детей на водоемах Волгоградской области будет продолжена.

Третий этап акции «Талая вода» пройдет в феврале-марте, четвертый этап «Здравствуй, лето!» — в мае-июне.

3.1.4. О подростковых суицидах

По данным Следственного управления Следственного комитета России по Волгоградской области, в 2016 году на территории региона зарегистрировано 14 случаев суицидов несовершеннолетних, в 2015-м — 11. Самым неблагоприятным с точки зрения суицидальной обстановки несовершеннолетних следует отметить город Волжский — четыре случая. В Краснооктябрьском, Кировском районах Волгограда по два случая, в Дзержинском, Советском районах Волгограда, Кумылженском, Калачевском, Жирновском, Нехаевском районах — по одному. В восьми случаях погибли несовершеннолетние в возрасте от 15 до 17 лет, в пяти случаях — в возрасте 14 лет, в одном случае — в возрасте 13 лет. Анализ смертности несовершеннолетних от суицидов показал, что в 2016 году по сравнению с 2015-м отмечается рост самоубийств среди подростков на 21,4%. В 2016 году погибли в результате падения с высоты семь несовершеннолетних (в 2015-м — три), в результате повешенья — пять несовершеннолетних (в 2015-м — восемь), в результате отравления — два несовершеннолетних (в 2015-м — ни одного). Из 14 несовершеннолетних, покончивших жизнь самоубийством, восемь воспитывались в неполных семьях, один воспитывался опекуном, пять — в полных



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2016 ГОДУ

благополучных семьях. Ни одна из семей на учете в едином банке данных о семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, не состояла.

В 2016 году на 44% снизилось число попыток суицидов среди несовершеннолетних (в 2015-м — 36 попыток, в 2016-м — 25 попыток). Кроме того, анализ, проведенный Следственным управлением Следственного комитета России по Волгоградской области, показал, что в большинстве случаев попытки покончить жизнь самоубийством носят демонстративный характер и имеют единственную цель — воздействовать на окружающих: избавиться от неприятностей, вызвать жалость и сочувствие или просто привлечь к себе внимание (порезы вен на предплечье, прием медицинских препаратов, прыжки с небольшой высоты и пр.). При этом время и место выбираются ребенком таким образом, чтобы его заметили и оказали помощь, в расчете на то, что летальный исход будет предупрежден окружающими, за исключением случаев, когда подросток решительно настроен свести счеты с жизнью.

По каждому факту Уполномоченным по правам ребенка, органами системы профилактики проводился анализ причин суицидальных попыток несовершеннолетних, изучались условия проживания и воспитания детей, отношения с друзьями, одноклассниками, педагогами образовательных организаций, разрабатывались дополнительные меры по предупреждению суицидального поведения несовершеннолетних, консолидировались усилия специалистов на предотвращение повторных суицидальных попыток. По шести случаям Уполномоченным проводились самостоятельные проверки силами сотрудников Аппарата, которые выявили общие недостатки в профилактической работе по данному направлению.

Недооценка педагогами, непосредственно работающими с детьми, а также специалистами других субъектов профилактики признаков неблагополучия ребенка, которые указывают на опасность суицида.

В связи с попыткой суицида несовершеннолетней К., проживающей в Ворошиловском районе Волгограда, Уполномоченным по правам ребенка и сотрудниками Аппарата в июле 2016 года проведена проверка деятельности субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Ворошиловского района по предупреждению суицидального поведения несовершеннолетних.

Как установлено, в воскресенье, за два дня до попытки суицида, К. позвонила своему классному руководителю и сообщила о скандале в семье, сопровождавшемся демонстративной попыткой пьяной матери повредить себе вены, и о своем плохом психологическом состоянии. При этом было известно, что сама К. также ранее демонстрировала автальное поведение, иногда употребляет алкоголь. Классный руководитель, имея ранее договоренность с матерью о предстоящем разговоре, отложил обсуждение проблемы до понедельника. В понедельник К. в школу не явилась, а во вторник после очередного скандала в семье, нанесения матери побоев К. прыгнула с седьмого этажа.

В случае с К. обращает на себя внимание и тот факт, что всем органам системы профилактики было известно о тяжелой обстановке в семье, о разрисованной в мрачных тонах и исписанной мрачными фразами стене в комнате девочки, однако ни в одном документе по организации работы с нею рекомендаций об оказании ей психиатрической помощи нет.

По окончании проверки комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Волгоградской области было рекомендовано предпринять дополнительные меры по совершенствованию организации индивидуальной профилактической работы с подростками, склонными к суицидальному поведению; комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Ворошиловского района Волгограда рекомендовано организовать индивидуальную профилактическую работу с несовершеннолетней К. с привлечением дополнительных ресурсов оказания профессиональной психологической, психиатрической, педагогической, социальной реабилитационной помощи несовершеннолетней и ее семье, в том числе в рамках



Закона Волгоградской области от 22 октября 2015 года № 178-ОД «О некоторых вопросах защиты прав детей, с участием которых или в интересах которых осуществляются правоприменительные процедуры (действия) на территории Волгоградской области».

Наблюдается разобщенность и несогласованность субъектов профилактики в работе с одной и той же семьей, по одному и тому же ребенку.

Отсутствует взаимодействие между субъектами профилактики муниципального звена с подразделениями следственных органов ГУ МВД РФ и СУ СК РФ по Волгоградской области, проводящими следственные действия по суицидальным случаям. От последних не поступает информация о причинах и условиях, повлекших суицид.

В сентябре 2016 года Уполномоченным по правам ребенка и сотрудниками Аппарата проведена проверка работы комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав городского округа — город Волжский Волгоградской области по вопросам профилактики суицидального поведения несовершеннолетних. Проверка проводилась в связи с суицидами несовершеннолетних Ч., С., К. и попыткой суицида несовершеннолетней Д.

Не один год продолжалась работа органов системы профилактики с несовершеннолетним Ч., состоящим на профилактическом учете. Неоднократно к административной ответственности за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей привлекалась мать, но подросток продолжал пропускать занятия, совершал противоправные поступки, проявлял признаки неустойчивого психологического состояния. Было очевидно, что проблема в плохих отношениях в семье, конфликтах парня с матерью и отчимом. Однако в этом направлении работа с семьей велась предельно формально. Так, например, по документам прослеживается, что в один и тот же день школа сообщает в комиссию по делам несовершеннолетних, что обстановка в семье К. не изменилась, даже ухудшилась, а городской молодежный центр «Свет», посетив семью, составляет акт о том, что все стабильно и хорошо. И таким образом, из пустого в порожнее, работа с Ч. продолжалась еще полгода. Закончилось все плохо.

По результатам проверки комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав городского округа — город Волжский Волгоградской области было рекомендовано: предпринять дополнительные меры по совершенствованию организации профилактической работы с подростками, склонными к суицидальному поведению; провести работу с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по вопросам организации взаимодействия при работе с семьями, имеющими детей, в соответствии с Порядком межведомственного взаимодействия при оказании помощи несовершеннолетним с суицидальным поведением на территории Волгоградской области, утвержденным Постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Волгоградской области от 10 декабря 2014 года № 4/1; обратиться в следственные органы и органы полиции об обязательном информировании КДН и ЗП о фактах суицидов (суицидальных попыток), о принятых процессуальных решениях, о причинах и условиях суицидального поведения несовершеннолетних, с предложениями об их устранении, о выявленных случаях нарушения прав несовершеннолетних, а также о недостатках в деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах профилактики безнадзорности и правонарушений» и Порядком межведомственного взаимодействия при оказании помощи несовершеннолетним с суицидальным поведением на территории Волгоградской области, утвержденным Постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Волгоградской области от 10 декабря 2014



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2016 ГОДУ

года № 4/1; *взять под особый контроль индивидуальную профилактическую работу с несовершеннолетней Д. с привлечением дополнительных ресурсов оказания профессиональной психологической, психиатрической, педагогической, социальной реабилитационной помощи несовершеннолетней и ее семье, в том числе в рамках Закона Волгоградской области от 22 октября 2015 года № 178-ОД «О некоторых вопросах защиты прав детей, с участием которых или в интересах которых осуществляются правоприменительные процедуры (действия) на территории Волгоградской области».*

В соответствии с Постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Волгоградской области от 10 декабря 2014 года № 4/1 «О системе межведомственного взаимодействия по профилактике суицидального поведения несовершеннолетних» при комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Волгоградской области была создана межведомственная рабочая группа быстрого реагирования из числа специалистов органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, работающих со случаем суицидальной попытки и по предупреждению суицидального поведения несовершеннолетних, в состав которой вошел сотрудник Аппарата.

В 2016 году межведомственной рабочей группой быстрого реагирования в целях обеспечения специализированной помощи в приближенных к проживанию детей условиях проводились экстренные выезды и иные меры по фактам суицидальных попыток несовершеннолетних. По результатам выездов были разработаны рекомендации по предупреждению кризисных состояний несовершеннолетних.

Постановлением областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Волгоградской области от 9 сентября 2015 года № 4/3 утвержден «Порядок экстренного реагирования комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципального района, городского округа, района Волгограда на факты чрезвычайных происшествий с участием несовершеннолетних», предполагающий в том числе необходимый обмен информацией о причинах и условиях совершения детьми самоубийств или попыток. Однако, как следует из результатов проверок Уполномоченного, данный порядок не всегда соблюдается.

В 2016 году среди проблем, способствующих суицидальному поведению несовершеннолетних, специалисты особо отмечают свободный доступ несовершеннолетних к информации, наносящей вред их жизни и здоровью, рост мобильной и интернет-зависимости. По предложению Уполномоченного по правам ребенка на заседании координационного совета по реализации Стратегии действий в интересах детей Волгоградской области был рассмотрен вопрос «О формировании навыков безопасного пребывания несовершеннолетних в сети Интернет».

Аппаратом в соответствии с Соглашением о сотрудничестве Уполномоченного по правам ребенка и Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Волгоградской области и Республике Калмыкия в адрес глав муниципальных районов и городских округов Волгоградской области, органов исполнительной власти направлены письма Роскомнадзора о возможности блокировки в сети Интернет сайтов, пропагандирующих суициды, для размещения данной информации на сайтах и доведения информации до родительской общественности на районных родительских собраниях и конференциях.

Уполномоченный по правам ребенка считает, что необходимо ужесточить уголовную ответственность за доведение до суицида, ввести уголовную ответственность за склонение детей к суициду. Сейчас в уголовном законодательстве нет нормы, которая позволяет привлекать к уголовной ответственности того, кто склоняет ребенка к суициду, если в действиях лица отсутствуют угрозы, жестокое обращение или систематическое унижение человеческого достоинства. Данное предложение Уполномоченного по правам ребенка было внесено в информацию Волгоградской области в итоговом докладе о реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012—2017 годы и направлено в Совет Федерации.



В 2017 году Уполномоченный совместно с заинтересованными организациями планирует провести комплекс мероприятий, направленных на совершенствование организации работы по профилактике детских суицидов в регионе. При этом особую роль, по мнению Уполномоченного, в этом процессе должны сыграть детские общественные организации, извлекающие детей из виртуального пространства и вовлекающие их в реальные интересные дела и события, а также волонтерские сообщества, способные в виртуальном пространстве создать альтернативные сайты, группы с увлекательными жизнеутверждающими идеями и делами.

3.1.5. О гибели детей от несчастных случаев

В целях обеспечения безопасности жизнедеятельности несовершеннолетних, охраны их жизни и здоровья, в том числе по предупреждению травматизма на детских площадках при использовании детских металлических конструкций, качелей, горок, тренажеров, аттракционов, Уполномоченным по правам ребенка в 2016 году разработан и направлен в адрес Аппарата губернатора Волгоградской области проект постановления Администрации Волгоградской области «Об утверждении Временного положения о порядке регистрации, надзоре за техническим состоянием и безопасной эксплуатацией аттракционов на территории Волгоградской области».

С 2015 года в регионе проводится сезонная акция Уполномоченного по правам ребенка «Дети и окна». Падение детей из окон, в том числе при опоре на противомоскитную сетку, вызвало серьезную обеспокоенность Уполномоченного по правам ребенка, органов исполнительной власти, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. Уполномоченный по правам ребенка неоднократно обращался к родителям с разъяснениями о ненадежности москитных сеток, о недопущении беспечного отношения к безопасности ребенка в собственном доме.

12 июня в детской городской больнице города Камышина умерла пятилетняя девочка, госпитализированная в этот же день с множественными переломами и ушибами внутренних органов. Девочка проживала в комнате общежития на девятом этаже. В этот день она была дома вместе с мамой, которая буквально на 15 минут ушла в магазин за продуктами, а когда вернулась, увидела свою дочь лежащей на земле. К этому времени очевидцы уже вызвали скорую помощь и полицию. Врачи скорой помощи госпитализировали ребенка, но, несмотря на предпринятые меры, спустя несколько часов от полученных травм девочка скончалась. Семья погибшей девочки характеризуется положительно, в поле зрения органов системы профилактики никогда не попадала. Мама погибшего ребенка рассказала, что, когда она уходила в магазин, в комнате окна были открыты настежь. Вероятнее всего, девочка, оставшись без присмотра, забралась на подоконник, потеряла равновесие и выпала из окна.

(Источник: <http://volgograd.bezformata.ru/listnews/kamishine-pyatiletnyaya-devochka-pogibla/47670810/>)

В результате падения из окон собственных квартир в 2016 году в регионе погибли четыре ребенка, в 2015-м — двое детей. Неслучайно падение из окон выделяют среди причин детского травматизма и смертности в крупных городах как самую вопиющую по своей нелепости. В основе трагедий, конечно, недосмотр родителей, других близких людей, поскольку все случаи гибели и травмирования детей при падении из окон начинаются одинаково: малыш остается в комнате один, и нескольких минут ему достаточно, чтобы взобраться на подоконник, опереться ладонями на москитную сетку и выпасть из окна.

По словам врачей, в подавляющем большинстве случаев у детей диагностируются открытые и закрытые черепно-мозговые травмы, переломы костей свода и основания черепа. У де-



тей младше трех лет наблюдаются переломы костей таза и височной кости со смещениями. Доктора объясняют родителям, что подобные травмы сказываются в дальнейшем не только на физическом, но и на психологическом развитии ребенка.

В 2016 году сотрудники Аппарата, члены Детского общественного совета в Волгоградской области, волонтеры Волгоградской региональной общественной организации «ВолгоСпас — Поиск пропавших детей» решили проехать по главным улицам Волгограда и Волжского, останавливаясь в парках, местах массового отдыха граждан, на остановках общественного транспорта, и зачитывая в громкоговоритель обращение Уполномоченного по правам ребенка с призывом не оставлять детей без присмотра у открытых окон. Нужно отметить, что населением города с большим одобрением было воспринято это мероприятие.

В рамках акции «Дети и окна» Уполномоченным по правам ребенка в Волгоградской области подготовлен текст обращения к родителям, который был направлен в комитет образования и науки Волгоградской области и впоследствии размещен на информационных стендах в дошкольных образовательных учреждениях и общеобразовательных организациях региона.

По обращению Уполномоченного по правам ребенка второй год подряд отдельные компании, производящие и устанавливающие окна, проводят акцию по бесплатной установке детского замка на пластиковые окна.

В 2017 году проведение областной акции «Дети и окна» по предотвращению падения детей из окон, в том числе при опоре на противомоскитную сетку, будет продолжено. Уполномоченный по правам ребенка предлагает всем заинтересованным организациям и органам местного самоуправления в начале мая 2017 года подключиться к подворовому оповещению граждан с помощью звукоусиливающих устройств о необходимости обеспечить безопасность детей.

На заседании координационного совета по реализации Стратегии действий в интересах детей Волгоградской области в 2017 году планируется заслушать вопрос о ходе акций «Добрая вода», «Дети и окна», «Безопасный двор», направленных на предупреждение травматизма и гибели детей от внешних причин.

3.2. О безопасности детей в учреждениях

В связи с чрезвычайными происшествиями в городах Сургуте, Кызыле и Братске, в результате которых от насильственных действий взрослых, в том числе сексуального характера, пострадали несовершеннолетние воспитанники социально-реабилитационных центров, Уполномоченным при Президенте Российской Федерации было дано поручение организовать и провести проверки социально-реабилитационных центров, расположенных на территории Волгоградской области, на предмет соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних воспитанников, предупреждения фактов насилия и жестокого обращения с ними, в том числе при временной передаче детей на воспитание в семьи граждан, постоянно проживающих на территории Российской Федерации, в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 мая 2009 года № 432.

Сотрудниками Аппарата совместно со специалистами комитета социальной защиты населения, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Волгоградской области и муниципальных органов опеки и попечительства Волгоградской области были проведены выездные проверки деятельности социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних по итогам работы учреждений за 2015 год — первое полугодие 2016 года.

Учредителем социально-реабилитационных центров (отделений) для несовершеннолетних (далее — СРЦ (отделения)) является комитет социальной защиты населения Волгоградской области.



На момент проверки на территории Волгоградской области функционировали 10 СРЦ (отделений), рассчитанных на 305 стационарных мест и 100 мест в отделениях дневного пребывания.

В целях соблюдения прав воспитанников на охрану здоровья и получение медицинской помощи во всех учреждениях имеются лицензии на осуществление медицинской деятельности. Помещения для ее осуществления соответствуют требованиям СанПиН 2.4.3259-15 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

За период 2015 года — первое полугодие 2016 года на стационарное социальное обслуживание в СРЦ (отделения) были зачислены 1339 несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, в том числе: по ходатайству органов опеки и попечительства — 624 человека, или 46,6% от общего количества, по заявлению родителей (законных представителей) — 438 человек, или 32%, по ходатайству других органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних — 277 человек, или 21,4%.

В разрезе категорий несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации: 53% (709 человек) — из семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации; 27% (361 человек) — проживающие в семьях, находящихся в социально опасном положении; 17% (230 человек) — оставшиеся без попечения родителей (законных представителей); 2,3% (32 человека) — иные категории.

Социальное обслуживание детей указанных категорий осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» и включает в себя комплекс социальных услуг, направленных на всестороннюю поддержку, развитие и воспитание ребенка.

Приоритетным направлением в работе СРЦ (отделений) является организация работы с кровной семьей в период социальной реабилитации несовершеннолетнего в учреждении для последующего возвращения его в семью. Так, с первых дней зачисления ребенка на социальное обслуживание специалистами СРЦ (отделений) ведется работа с его семьей и ближайшим окружением, направленная на выход из трудной жизненной ситуации и создание условий для возврата ребенка в семью. В результате проводимой работы в 2015 году 517 несовершеннолетних, или 59% от числа прошедших реабилитацию, возвращены в кровные семьи. По итогам первого полугодия 2016 года данный показатель составил 286 несовершеннолетних, или 70% от числа прошедших реабилитацию.

В результате активной работы СРЦ (отделений), направленной на оказание содействия органам опеки и попечительства в устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и законных представителей, на воспитание в семьи граждан, за период 2015—2016 годов 299 детей получили возможность жить и воспитываться в замещающих семьях.

В связи с принятием Закона Волгоградской области от 22 октября 2015 года № 178-ОД «О некоторых вопросах защиты прав детей, с участием которых или в интересах которых осуществляются правоприменительные процедуры (действия) на территории Волгоградской области» СРЦ (отделения) определены учреждениями, участвующими в предоставлении государственных гарантий несовершеннолетним, нуждающимся в помощи в рамках выше-названного закона. По информации комитета социальной защиты населения, в 2016 году помощь оказана 77 несовершеннолетним.

Особое внимание при проведении выездных проверок было уделено анализу работы СРЦ (отделений) по следующим направлениям: профилактика самовольных уходов воспитанников учреждений; предупреждение фактов насилия и жестокого обращения с детьми; профилактика травматизма; кадровое обеспечение учреждений.

За период 2015 года было зафиксировано 29 случаев самовольных уходов, совершенных 26 воспитанниками, из них 8 случаев — из больницы в период лечения воспитанников, 4 случая — из школ, 1 случай — с территории вокзала, 16 случаев — из СРЦ (отделений).



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2016 ГОДУ

За первое полугодие 2016 года было зафиксировано 18 случаев самовольных уходов, совершенных 15 воспитанниками, из них 1 случай — из больницы в период лечения воспитанников, 3 случая — из школ, 14 случаев — из СРЦ (отделений).

Самовольные уходы в основном совершают подростки в возрасте от 13 до 18 лет. В соответствии с заключениями психологов СРЦ (отделений), выданными на основании проведенной диагностики личности воспитанников, самовольные уходы совершают несовершеннолетние, склонные к бродяжничеству, выросшие в условиях бесконтрольности и свободного времяпрепровождения, страдающие расстройствами психического здоровья.

На момент выездных проверок одна воспитанница, совершившая самовольный уход из учреждения, находилась в местном розыске. Правонарушений (преступлений), совершенных несовершеннолетними, а также в отношении них, во время самовольных уходов за анализируемый период не выявлено.

В целях недопущения случаев самовольных уходов воспитанников специалистами учреждений проводятся мероприятия, направленные на усиление профилактической работы, разрабатываются и реализуются программы по предупреждению бродяжничества и самовольных уходов, организуются досуг и занятость подростков. При составлении индивидуальной программы социальной реабилитации несовершеннолетнего учитываются его поведенческие и возрастные особенности, а также пожелания воспитанников по организации досуга. Также в учреждениях созданы условия для общения воспитанников с родственниками и друзьями.

При проведении мероприятий по профилактике самовольных уходов воспитанников специалисты СРЦ (отделений) активно взаимодействуют с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, представителями общественных организаций, служителями церкви.

Администрации учреждений своевременно информируют органы внутренних дел о фактах самовольных уходов несовершеннолетних. В каждом случае допущенного самовольного ухода воспитанников проводятся служебные расследования, устанавливаются конкретные причины и условия, способствующие самовольному уходу. Сотрудники учреждений, виновные в допущении самовольных уходов воспитанников из учреждений, привлекаются к административной, дисциплинарной ответственности. Так, за 2015 год по результатам 17 служебных расследований вынесено 21 дисциплинарное взыскание сотрудникам учреждений, за первое полугодие 2016 года по результатам 11 служебных расследований вынесено 16 дисциплинарных взысканий.

За 2015 год — первое полугодие 2016 года в отношении 43 детей, зачисленных на социальное обслуживание в СРЦ (отделения), были выявлены (стали известными) факты жестокого обращения со стороны взрослых. Преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних воспитанников сотрудниками учреждений, не выявлено.

В отношении лиц, совершивших данные правонарушения, следственными органами (при содействии специалистов СРЦ (отделений)) были приняты следующие меры: 14 человек привлечены к уголовной ответственности, 1 ограничен в родительских правах, в 12 случаях следственными органами принято решение об отказе в возбуждении уголовных дел (прекращении уголовного дела) из-за отсутствия состава преступления. По 13 случаям жестокого обращения на момент выездных проверок велись проверочные мероприятия.

Реабилитационная работа с несовершеннолетними, пострадавшими от жестокого обращения, осуществляется в тесном взаимодействии специалистов по комплексной реабилитации, психологов, специалистов по социальной работе и медицинских работников. Проводится психологическая, педагогическая диагностика, организуется медицинское обследование, по результатам чего разрабатывается индивидуальная программа социальной реабилитации несовершеннолетнего, включающая индивидуальные и групповые мероприятия, направленные на устранение последствий пережитого насилия. Мероприятия индивидуальной программы социальной реабилитации несовершеннолетнего направлены



на коррекцию эмоционального состояния, формирование положительного настроения, положительного восприятия собственной социальной роли, воспитание чувств, увлечений и привязанностей, формирование перспектив и целей на ближайшее будущее и формирование понятий о ценности жизни.

В целях предупреждения и профилактики травматизма несовершеннолетних, а также сохранения жизни и здоровья воспитанников СРЦ (отделений) всеми учреждениями разработаны и реализуются программы профилактики травматизма несовершеннолетних по следующим направлениям:

— «Дорожно-транспортный травматизм» — данное направление реализуется совместно со специалистами территориальных органов УГИБДД ГУ МВД России по Волгоградской области. Программа направлена на формирование безопасного и ответственного поведения несовершеннолетних как потенциально уязвимой категории дорожно-транспортного травматизма.

В рамках реализации программ специалистами учреждений совместно с инспекторами территориальных органов УГИБДД ГУ МВД по Волгоградской области проводятся лекции, беседы, театрализованные тематические мероприятия и др. Работа в данном направлении ведется с учетом изменений в законодательстве о безопасности дорожного движения, а также в целях повышения уровня правовой культуры несовершеннолетних;

— «Спортивный травматизм» — в данных программах уделяется внимание мерам безопасности в игровых видах спорта и использованию спортивного инвентаря;

— «Бытовой травматизм», «Уличный травматизм» — в этих программах особое внимание обращается на такие темы, как пожарная безопасность, безопасное поведение с незнакомыми и малоизвестными людьми, безопасное обращение с незнакомыми растениями и уличными животными, безопасное обращение с неизвестными химическими и биологическими веществами, поведение на воде и т. д. Каждый раздел составляется для конкретной возрастной группы воспитанников.

В рамках реализации указанных программ проводятся различные мероприятия (например, инструктажи с воспитанниками по технике безопасности для воспитанников (дошкольники), по правилам безопасного поведения на воде, у водоема; о безопасности при обнаружении неизвестных пакетов, неразорвавшихся снарядов, мин, гранат; о безопасности при пользовании электрооборудованием; о безопасности в игровых видах спорта; по безопасному поведению на прогулке; по безопасному поведению на объектах железнодорожного транспорта; по правилам пожарной безопасности на экскурсиях, в походах; по мерам безопасности на дорогах и на транспорте).

Кроме того, СРЦ (отделения) принимают участие в региональных акциях «Дети и окна» и «Добрая вода», проводимых по инициативе Уполномоченного по правам ребенка, в рамках которых организовано информирование получателей социальных услуг по вопросам предотвращения падения детей из окон, в том числе при опоре на противомоскитную сетку, а также безопасного поведения на воде.

За период 2015 года — первое полугодие 2016 года случаи травматизма воспитанников были зафиксированы в восьми СРЦ (отделениях). Анализ представленных учреждениями документов показал наличие единого подхода к рассмотрению случаев травматизма детей, который определен Приказом комитета социальной защиты населения Волгоградской области от 27 апреля 2016 года № 446 «Об утверждении Порядка рассмотрения случаев травматизма, произошедших с получателями социальных услуг организаций социального обслуживания, подведомственных комитету социальной защиты населения Волгоградской области».

По итогам рассмотрения случаев травматизма руководителями учреждений вынесено 17 дисциплинарных взысканий в виде выговоров и замечаний специалистам, допустившим травмирование воспитанников.



В ходе выездных проверок была проведена проверка соблюдения администрациями СРЦ (отделений) ограничений на занятие педагогической и иной трудовой деятельностью, установленных статьями 331, 351.1 Трудового кодекса Российской Федерации.

В личных делах 326 сотрудников учреждений, непосредственно оказывающих социальные услуги несовершеннолетним, имеются справки о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования. На момент проверок нарушений Трудового кодекса Российской Федерации не выявлено.

Проведен анализ соблюдения квалификационных требований при приеме сотрудников на работу, требований об обязательном и своевременном прохождении сотрудниками медицинских осмотров и аттестации. Несоответствий перечисленным требованиям не выявлено. По итогам проведенных выездных проверок СРЦ (отделений) нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних не выявлено.

Рекомендации сотрудников Аппарата и комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Волгоградской области по повышению качества социально-бытовых услуг направлены в учреждения для исполнения и находятся на контроле комитета социальной защиты населения Волгоградской области.

3.3. Обеспечение прав ребенка на доступную и качественную медицинскую помощь

Ежегодно наблюдается рост числа обращений к Уполномоченному по правам ребенка по вопросам обеспечения прав детей на медицинскую помощь.

В Волгоградской области органами законодательной и исполнительной властей системно и последовательно реализуются основные задачи государственной политики в сфере здравоохранения, направленные на профилактику, раннее выявление и лечение заболеваний, снижение материнской и младенческой смертности, инвалидности детей, формирование у детей и их родителей мотивации к здоровому образу жизни.

Увеличивается финансирование отрасли здравоохранения, принимаются меры по обеспечению доступности и улучшению качества медицинской помощи, совершенствованию материально-технической базы детских медицинских организаций, привлечению специалистов, в том числе узких, в сельскую местность, увеличению объемов оказания высокотехнологичной помощи детям.

По данным комитета здравоохранения Волгоградской области, с целью повышения качества и доступности специализированной медицинской помощи детскому населению региона комитетом здравоохранения Волгоградской области в соответствии с порядками оказания медицинской помощи, утвержденными Минздравом России, определена и урегулирована нормативно-правовыми актами трехуровневая системная маршрутизация пациентов по профилям.

Оказание медицинской помощи несовершеннолетним в медицинских организациях осуществляется в соответствии с порядками оказания медицинской помощи, стандартами медицинской помощи и клиническими протоколами в рамках утвержденной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

В 2016 году в реализации мероприятий государственной программы Волгоградской области «Формирование доступной среды жизнедеятельности для инвалидов и маломобильных групп населения в Волгоградской области на 2014—2016 годы» (далее — государственная программа) принял участие 21 объект здравоохранения Волгоградской области, в том числе проведены работы по адаптации и дооборудованию для инвалидов и маломобильных групп населения семи объектов детства и родовспоможения за счет средств областного и федерального бюджетов.



Оказание первичной медико-санитарной помощи несовершеннолетним по профилю педиатрии организовано в восьми детских поликлиниках Волгограда и Волжского, в 31 центральной районной больнице Волгоградской области, в четырех детских больницах (ГБУЗ «Волгоградская областная детская клиническая больница», ГБУЗ «Городская детская больница» города Волжского, ГБУЗ «Михайловская городская детская больница», ГБУЗ «Камышинская детская городская больница»), в одной взрослой больнице и двух взрослых поликлиниках (ГУЗ «Клиническая поликлиника № 28», ГУЗ «Поликлиника № 30»).

Оказание специализированной медицинской помощи несовершеннолетним при психических расстройствах и расстройствах поведения организовано в следующих медицинских организациях: ГКУЗ «Волгоградская областная детская клиническая психиатрическая больница» (Центр психического здоровья детей и подростков) — в возрасте до 15 лет; ГБУЗ «Волгоградская областная клиническая психиатрическая больница № 2» — в возрасте до 17 лет; ГБУЗ «Волгоградская областная психиатрическая больница № 1», Калачевский район, станция Ложки — в возрасте 15—17 лет; в 32 кабинетах центральных районных больниц Волгоградской области.

На базе Центра психического здоровья детей и подростков ГКУЗ «Волгоградская областная детская клиническая психиатрическая больница» (далее — ГКУЗ «ВОДКПБ») организована служба охраны психического здоровья детей и подростков Волгоградской области. В данном учреждении осуществляются: комплексная специализированная лечебно-консультативная помощь, которая оказывается полипрофессиональной бригадой (психиатр, психотерапевт, невролог, врач функциональной диагностики, психолог, логопед, лечебный педагог) в условиях круглосуточного стационара, дневного стационара, амбулаторно-поликлинического подразделения; приближение высококвалифицированной специализированной помощи к территориям Волгоградской области с низкой транспортной доступностью (выездные бригады специалистов, оснащенные передвижным диагностическим модулем).

Сбережение здоровья каждого ребенка, формирование дружественного к детям здравоохранения явились одними из ключевых принципов Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012—2017 годы.

В соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» детям-инвалидам предоставляется набор социальных услуг, в том числе в части бесплатного обеспечения необходимыми лекарственными препаратами по медицинским показаниям за счет средств федерального бюджета.

В Волгоградской области, по данным Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Волгоградской области, по состоянию на 31 декабря 2016 года насчитывалось 8015 детей-инвалидов. Право на получение социальной услуги по предоставлению бесплатных лекарственных препаратов сохранили 3675 детей-инвалидов.

За счет средств областного бюджета право на бесплатное лекарственное обеспечение имеют дети в возрасте до 18 лет, не признанные инвалидами, страдающие заболеваниями, указанными в Постановлении Администрации Волгоградской области от 17 июня 2011 года № 290-п «Об утверждении Порядка лекарственного обеспечения отдельных категорий граждан, проживающих на территории Волгоградской области, при оказании им медицинской помощи в амбулаторных условиях», а также дети первых трех лет жизни и дети из многодетных семей в возрасте до шести лет, проживающие на территории Волгоградской области.

По состоянию на 31 декабря 2016 года численность лиц, включенных в Территориальный регистр граждан, имеющих право на получение лекарственной помощи за счет средств областного бюджета, — 38 401 ребенок в возрасте до 18 лет.

Соблюдение прав детей с ограниченными возможностями здоровья, их интеграция в активную жизнь сверстников, обеспечение беспрепятственного доступа к социально значимым объектам, а также формирование позитивного отношения общества к людям с ограниченными возможностями здоровья являются приоритетными направлениями государственной политики.



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2016 ГОДУ

Несмотря на предпринимаемые меры в сфере здравоохранения, в адрес Уполномоченного по правам ребенка продолжают поступать жалобы, связанные с несоблюдением прав ребенка в области здравоохранения. В основном это жалобы на качество медицинского обслуживания, получение льготных лекарств, отказ в установлении инвалидности.

За отчетный период поступило 107 обращений, что составило 8,45% от общего потока письменных жалоб и обращений на личном приеме Уполномоченного по правам ребенка. Наибольшую долю обращений данной категории составили вопросы лекарственного обеспечения — 58 обращений (54,2%), 31 обращение (28,97%) затрагивало вопросы реализации прав детей-инвалидов (о содействии в лечении, оздоровлении, установлении инвалидности), жалобы на действия работников здравоохранения — 11 обращений (16,83%).

В 2016 году в ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Волгоградской области» Минтруда России установлена категория «ребенок-инвалид» 4379 лицам в возрасте до 18 лет.

Индивидуальная программа реабилитации и абилитации ребенка-инвалида разработана 4533 детям, из них нуждаемость в технических средствах реабилитации определена в 1087 случаях, в санаторно-курортном лечении — в 1255 случаях.

Наиболее актуальной продолжает оставаться проблема лекарственного обеспечения детей, имеющих инвалидность.

Согласно действующему законодательству обеспечение детей-инвалидов лекарственными препаратами осуществляется как за счет средств федерального бюджета, так и за счет бюджетов субъектов Российской Федерации.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка обратилась жительница Волгограда В. по вопросу оказания содействия в получении лекарственного препарата.

Дочь заявительницы решением СМЭ № 1025 была признана ребенком-инвалидом. Ребенку назначен определенный препарат по 180 таблеток в месяц и определенное лечебное питание. Однако выделяется лекарство в недостаточном, даже на месяц, количестве. На обращения в районную поликлинику и комитет здравоохранения Волгоградской области В. отвечают о невозможности бесплатного предоставления лекарств в связи с отсутствием финансирования.

Уполномоченным по правам ребенка было направлено ходатайство в комитет здравоохранения области о рассмотрении вопроса обеспечения необходимым лекарством ребенка В. на заседании экспертного совета по обеспечению необходимыми лекарственными препаратами за счет средств федерального и областного бюджетов отдельных категорий граждан, проживающих на территории Волгоградской области.

Вопрос обеспечения ребенка В. лекарственным препаратом и смесью лечебного питания за счет средств бюджета Волгоградской области был рассмотрен, и в соответствии с протоколом экспертного совета комитету рекомендовано осуществить персонализированное обеспечение пациента лекарственным препаратом и лечебной смесью в течение шести месяцев в рамках выделенных бюджетных ассигнований. Вопрос дальнейшего бесплатного обеспечения ребенка находится на контроле у заведующего поликлиникой (ГУЗ «Детская поликлиника № 16»).

В адрес Уполномоченного по правам ребенка поступали обращения с жалобами на действия работников здравоохранения. Жалобы граждан на работников медицинских организаций были вызваны их некорректным обращением, необоснованными отказами в выдаче медицинской документации и выписке льготных рецептов.



В адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило обращение жительницы Волгограда Д. В своем обращении заявительница пожаловалась на то, что ее ребенка не приняли в санаторий из-за якобы недолеченного педикулеза, отметила непрофессионализм сотрудников поликлиники ГУЗ «Детская поликлиника № 3» и ГБУЗ «Волгоградский областной санаторий № 2».

Уполномоченным по правам ребенка в соответствии с Законом Волгоградской области от 30 декабря 2015 года № 240-ОД «Об осуществлении общественного контроля Волгоградской области» была инициирована проверка по фактам, изложенным в обращении, которые частично подтвердились. Также проведена проверка специалистами территориального органа Роспотребнадзора по Волгоградской области, по результатам которой был составлен протокол об административном правонарушении.

По результатам проведенной проверки в ВГБУЗ «Волгоградский областной детский санаторий» проведено заседание врачебной комиссии по контролю качества оказания медицинской помощи и безопасности медицинской деятельности.

После оформления всех медицинских документов администрация санатория сообщила о готовности принять дочь заявительницы на санаторно-курортное лечение, о чем ей было сообщено.

В 2016 году в органы государственной власти Волгоградской области стали поступать обращения граждан по вопросам реализации прав детей с таким заболеванием, как целиакия. Родители, объединяясь в интернет-сообщества, обмениваясь друг с другом опытом по поддержке таких детей в других регионах, предлагали предусмотреть на областном уровне аналогичные меры социальной поддержки их семьям по обеспечению детей безглютеновыми продуктами питания. Кроме того, они поднимали проблемы предоставления мест в детских садах, организации питания в образовательных учреждениях, получения детьми услуг по санаторно-курортному лечению.

Специфика данного заболевания требует особой организации питания детей, соблюдения строгой безглютеновой диеты, исключающей употребление продуктов и блюд из таких злаковых, как пшеница, рожь, ячмень и овес. Вместе с тем именно эти культуры составляют основу традиционного детского питания, в связи с чем родители сталкиваются с трудностями при устройстве ребят в детские сады на полный день, а приобретение дорогостоящих безглютеновых продуктов питания промышленного производства (к примеру, стоимость безглютенового хлеба составляет 150—250 рублей) становится проблематичным для семей с низкими доходами.

В рамках рассмотрения обращений по данному вопросу Уполномоченным по правам ребенка было проанализировано федеральное законодательство, законодательство субъектов Российской Федерации, методические рекомендации медицинских специалистов по проблемам целиакии, а также опыт отдельных регионов по оказанию мер социальной поддержки семьям в рамках обеспечения детей дошкольным образованием. Для изучения масштабов проблемы были проанализированы данные комитета здравоохранения Волгоградской области о численности детей с целиакией, проживающих на территории региона. По информации комитета здравоохранения Волгоградской области, на 1 октября 2016 года на территории Волгоградской области проживало 87 детей, имеющих заболевание целиакия, из них в возрасте до 6 лет — 27 человек, 7 до 10 лет — 31 человек, 11 до 18 лет — 29 человек.

Анализ федерального и областного законодательства показал, что какие-либо меры социальной защиты для детей с заболеванием целиакия, не имеющих статуса ребенка-инвалида, не предусмотрены. Вместе с тем в двух субъектах РФ региональным законодательством установлены меры дополнительной поддержки семьям в виде выплат (в Вологодской обла-



сти — ежемесячное пособие в размере 1200 рублей, в городе Санкт-Петербурге — ежегодная компенсационная выплата в размере 8000 рублей).

30 сентября 2016 года состоялось заседание рабочей группы Общественного экспертного совета при Уполномоченном по правам ребенка, в котором приняли участие сотрудники комитета здравоохранения, молодежной политики, образования и науки Волгоградской области, департамента по образованию администрации Волгограда, Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Волгоградской области, а также представители родительской общественности.

Следует отметить, что родители настаивали на организации питания в дошкольных учреждениях Волгограда в форме аутсорсинга, который позволит обеспечить специальное питание для их детей.

По итогам заседания были сформулированы и направлены профильным комитетам и ведомствам рекомендации об организации отдыха и оздоровления детей, имеющих заболевание целиакия, организации их питания в образовательных учреждениях. Данные вопросы были проработаны профильными комитетами и ведомствами с учетом индивидуального подхода и потребности детей и родителей.

Кроме того, 6 октября 2016 года состоялось заседание рабочей группы «Социаль-

ная справедливость» регионального отделения Общероссийского народного фронта в Волгоградской области по вопросу соблюдения прав детей с ограниченными возможностями здоровья в образовательных организациях на обеспечение питания. В ходе заседания сотрудники органов исполнительной власти дали родителям соответствующие пояснения и рекомендации.

Санаторно-курортное лечение на территории Волгоградской области детей, имеющих заболевание целиакия, может обеспечить Государственное автономное специализированное стационарное учреждение социального обслуживания «Социально-оздоровительный центр «Ергенинский».

Однако по ряду вопросов необходимо проведение дополнительных мероприятий, в том числе путем направления обращений, запросов, предложений и рекомендаций в органы и учреждения здравоохранения, образования, организации отдыха и оздоровления, санаторно-курортного лечения, в связи с чем по итогам заседания было принято решение о создании экспертной группы при региональном отделении Общероссийского народного фронта в Волгоградской области.

Уполномоченный по правам ребенка в Волгоградской области оставляет на контроле вопрос защиты прав и законных интересов детей, имеющих заболевание целиакия.

3.3.1. Профилактика наркомании и алкоголизма среди несовершеннолетних

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента России 31 декабря 2015 года, называет угрозами национальной безопасности массовое распространение наркомании и алкоголизма, доступность психоактивных и психотропных веществ. Проблемам борьбы с этими тяжелыми социальными болезнями уделено особое внимание в Стратегии государственной антинаркотической политики до 2020 года, Концепции государственной семейной политики в РФ на период до 2025 года, Концепции демографической политики РФ на период до 2025 года, Концепции долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 года, Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012—2017 годы, Информационно-коммуникационной стратегии по формированию здорового образа жизни, борьбе с потреблением алкоголя и табака, предупреждению и борьбе с немедицинским потреблением наркотических средств и психотропных веществ на период до 2020 года и других документах стратегического планирования.

Для борьбы с наркоманией и алкоголизмом в Волгоградской области существует комплекс профилактических мер, координацию которых в регионе осуществляет антинаркоти-



ческая комиссия Волгоградской области под председательством губернатора Волгоградской области Андрея Ивановича Бочарова. Уполномоченный по правам ребенка участвует в работе антинаркотической комиссии.

29 ноября 2016 года на заседании антинаркотической комиссии были обсуждены результаты проведения на территории Волгоградской области межведомственной комплексной оперативно-профилактической операции «Мак», проанализирована ситуация, связанная с распространением и потреблением на территории региона курительных смесей, рассмотрены вопросы организации реабилитации и ресоциализации наркозависимых лиц, дана оценка деятельности антинаркотической комиссии, утвержден план ее работы на 2017 год. На заседании комиссии было отмечено, что число лиц, впервые взятых на учет как наркозависимые, сократилось вдвое, выявляемость преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков и их употребления повысилась в полтора раза. Активное участие в работе по профилактике здорового образа жизни принимают добровольцы. В сети Интернет они ищут сайты по продаже наркотиков, а затем передают данные в правоохранительные органы и Роскомнадзор. Таким образом, с начала 2016 года удалось выявить более двух тысяч опасных сайтов. По всем рассматриваемым на заседании антинаркотической комиссии вопросам приняты решения.

С целью предупреждения употребления спиртных напитков, наркотических средств и токсических веществ подростками, а также употребления курительных смесей и иных веществ, оказывающих негативное воздействие на здоровье человека, сотрудниками полиции региона организован и проведен ряд оперативно-профилактических и рейдовых мероприятий, в том числе:

- с 25 по 29 января 2016 года — рейд «Стоп, спайс!», направленный на повышение эффективности взаимодействия в сфере профилактики употребления наркотических средств, в том числе курительных смесей, подростками и молодежью;
- с 9 по 14 марта 2016 года — областной рейд «Шанс», направленный на профилактику повторных преступлений среди ранее судимых подростков;
- с 14 по 23 марта 2016 года — первый этап Всероссийской антинаркотической акции «Сообща, где торгуют смертью»;
- с 23 по 27 марта 2016 года — областной рейд «Дурман», направленный на профилактику, предупреждение, пресечение распространения наркотических веществ среди несовершеннолетних, выявление лиц, склоняющих несовершеннолетних к употреблению наркотических средств и психотропных веществ, осуществляющих сбыт наркотиков в непосредственной близости от учебных заведений, студенческих общежитий и мест досуга молодежи;
- с 1 по 30 апреля 2016 года — месячник по профилактике преступлений и правонарушений среди учащихся образовательных учреждений;
- с 20 по 30 июня 2016 года — комплексные оперативно-профилактические мероприятия по выявлению фактов и мест реализации спиртных напитков несовершеннолетним, а также взрослых лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение антиобщественных действий и употребление спиртных напитков;
- с 26 сентября по 5 октября 2016 года — профилактическая акция «Полиция и дети»;
- с 21 по 25 ноября 2016 года — областной профилактический рейд «Неблагополучная семья»;
- с 28 ноября по 4 декабря 2016 года — профилактическое мероприятие «Стоп, спайс!»;
- с 28 ноября по 4 декабря 2016 года — комплексные оперативно-профилактические мероприятия по выявлению фактов и мест реализации спиртных напитков несовершен-



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2016 ГОДУ

летним, а также взрослых лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение антиобщественных действий и употребление спиртных напитков.

В ходе данных мероприятий выявлено 1548 безнадзорных несовершеннолетних. Пресечено 212 фактов реализации несовершеннолетним алкогольной и табачной продукции, из них: по частям 1, 2 статьи 14.16 КоАП РФ — 201, по статье 14.2 КоАП РФ — 11. Сотрудниками органов внутренних дел Волгоградской области во взаимодействии с представителями заинтересованных организаций и ведомств проводилась работа по выявлению и привлечению к ответственности лиц, вовлекающих несовершеннолетних в преступную и антиобщественную деятельность.

19—21 июля 2016 года при участии Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка и главного психиатра-нарколога Минздрава РФ прошла Всероссийская конференция, посвященная вопросам межведомственного взаимодействия в борьбе с алкоголизмом, токсикоманией и наркоманией в целях профилактики социального сиротства. В ходе конференции обсуждалось состояние законности в сфере профилактики наркомании и алкоголизма среди несовершеннолетних, а также проблема эффективного инструментария профилактики зависимого поведения обучающихся в образовательных организациях как базового фактора системы раннего выявления наркологических заболеваний. Представленный в ходе дискуссий опыт субъектов Российской Федерации показал, что имеющиеся в регионах системы наркологической помощи базируются на взаимодействии региональной системы здравоохранения, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, социальных служб, правоохранительных органов. При этом главными задачами являются раннее выявление и профилактика потребления наркотических средств и психоактивных веществ, а также борьба с алкоголизмом. Немаловажная роль в работе с семьями, имеющими проблемы наркологического характера, отводится служителям Русской православной церкви, волонтерам из числа активной молодежи.

В 2016 году Уполномоченным по правам ребенка проводилась проверка по нашумевшему в средствах массовой информации случаю, связанному с употреблением несовершеннолетними алкоголя.

25 мая 2016 года после проведения Последнего звонка выпускники одной из школ города Волжского выехали без сопровождения взрослых за город, где продолжили празднование, распивая спиртные напитки. На следующий день выпускники выложили в сеть Интернет фотографии, порочащие честь и достоинство их одноклассницы, которые впоследствии были растиражированы средствами массовой информации.

Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Волгоградской области, Уполномоченным по правам ребенка было проведено выездное рабочее совещание по вопросу профилактики безнадзорности и правонарушений среди обучающихся данного общеобразовательного учреждения города Волжского, по обеспечению ответственности должностных лиц за нарушение прав и законных интересов обучающихся.

По итогам совещания была создана межведомственная комиссия по проведению проверки образовательного учреждения на предмет организации работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, обеспечению ответственности должностных лиц за нарушение прав и законных интересов обучающихся. В ходе проверки были изучены вопросы обеспечения безопасности обучающихся в период проведения праздника «Последний звонок», качества воспитательной и профилактической работы в образовательном учреждении, обеспечения ответственности должностных лиц за нарушение прав и законных интересов обучающихся, координации деятельности субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних города Волжского.



По итогам проверки в адрес главы администрации города Волжского, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации города Волжского, управления образования и молодежной политики администрации города Волжского, администрации общеобразовательного учреждения были направлены рекомендации для принятия мер по устранению выявленных недостатков.

Директор школы, осведомленный о том, что выпускники без взрослых со спиртным отмечают событие на съемной даче, и не обеспечивший мер по предотвращению противоправных действий со стороны одних подростков в отношении других, был уволен.

В связи с происшествием, случившимся с выпускниками общеобразовательной школы города Волжского, Уполномоченным по правам ребенка были направлены письма в адрес глав муниципальных образований о дополнительных мерах обеспечения безопасности детей во время выпускных вечеров, о недопущении распития выпускниками, родителями и педагогами спиртных напитков.

На имя председателя комитета информационной политики Волгоградской области направлено предложение о распространении во всех региональных и местных СМИ требований Уполномоченного по правам ребенка прекратить тиражирование порочащих ребенка снимков, воздержаться от попыток интервьюирования пострадавшей девочки.

Уполномоченным по правам ребенка достигнута договоренность о привлечении квалифицированного клинического психолога для оказания помощи пострадавшей девочке. Инициировано проведение примирительных процедур среди участников происшествия, в результате которых виновные принесли ей извинения. Матери девочки предложена юридическая помощь. На имя Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка была направлена информация о недопустимых действиях съемочной группы и общественных помощников Первого канала, которые 30 мая после сдачи ОГЭ пытались без со-

гласия матери и втайне от нее вывезти девочку на съемку телепередачи в Москву. Данная попытка была предотвращена Уполномоченным, поскольку дальнейшая огласка могла навредить девушке, сдававшей ЕГЭ и планировавшей поступать в институт.

С целью обеспечения безопасности выпускников школ в период проведения выпускных вечеров и торжественных мероприятий Уполномоченным по правам ребенка с 15 по 30 июня 2016 года была объявлена региональная акция «Трезвый выпускник». В ходе акции предлагалось выпускникам, родителям и педагогам отказаться от намерений употреблять алкоголь во время выпускных вечеров и торжественных мероприятий. В рамках акции полицейские, а также члены комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав осуществляли рейды, проверяя места проведения выпускных вечеров на предмет употребления алкогольных напитков подростками и взрослыми. В ходе рейдов нарушители общественного порядка предупреждались, некоторые привлекались к административной ответственности. Однако в целом выпускные прошли без происшествий.

28 октября 2016 года Уполномоченный по правам ребенка принял участие в межведомственном совещании правоохранительных органов по вопросу «О состоянии работы правоохранительных органов в Южном федеральном округе в сфере борьбы с преступлениями, совершаемыми несовершеннолетними и в отношении несовершеннолетних». На совещании в Крыму большое внимание было уделено подростковой преступности и необходимости усиления профилактической работы в данной сфере. Среди тревожных тенденций по Волгоградской области был отмечен заметный рост преступлений среди несовершеннолетних, совершаемых в состоянии алкогольного опьянения. По состоянию на 1 января 2016 года в территориальных органах внутренних дел на учете в ПДН состоял 271 подросток в связи с употреблением спиртосодержащей или алкогольной продукции. В 2016 году на профилактический учет поставлено



310 несовершеннолетних за совершение правонарушений, связанных с употреблением алкогольной и спиртосодержащей продукции, пива, напитков, изготовленных на его основе (АППГ — 250). Итоги межведомственного совещания были обсуждены на совместном заседании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Волгоградской области и координационного совета по реализации Стратегии действий в интересах детей Волгоградской области на 2012—2017 годы.

3.4.

Содействие в реализации права ребенка на отдых и оздоровление, трудовую занятость

Организация отдыха и оздоровления детей в Волгоградской области осуществляется в соответствии с законами Волгоградской области, а также государственной программой Волгоградской области «Организация отдыха и оздоровления детей, проживающих в Волгоградской области» на 2016—2018 годы, утвержденной Постановлением Администрации Волгоградской области от 29 декабря 2015 года № 810-п, устанавливающими порядок: организации отдыха и оздоровления детей в санаторно-оздоровительных детских лагерях, специализированных областных профильных сменах; выплаты компенсации гражданам за приобретенные путевки в летние лагеря отдыха и оздоровления детей; организации отдыха детей в лагерях с дневным пребыванием.

По данным комитета молодежной политики Волгоградской области, в 2016 году более 119 тысяч детей (48,7% от общего числа школьников региона) отдохнули в 745 организациях, в том числе в четырех санаторно-оздоровительных детских лагерях, семи детских лагерях палаточного типа, 34 детских оздоровительных лагерях и 700 лагерях с дневным пребыванием детей. В этом году впервые областные специализированные смены были организованы в детском санаторно-оздоровительном лагере «Старт», расположенном в Краснодарском крае и переданном в прошлом году на баланс регионального комитета молодежной политики.

В 2016 году было увеличено финансирование: на оздоровительную кампанию выделено 616 миллионов рублей (в 2015-м — 589 миллионов рублей), в том числе 560 миллионов рублей федеральных средств, 56 миллионов рублей предоставил региональный бюджет, 57 миллионов выделили местные бюджеты.

С началом летней оздоровительной кампании приоритетным направлением проверочной деятельности многих надзорных органов становятся детские оздоровительные лагеря. Оздоровительная кампания имеет социально выраженный характер. Особое внимание уделяется детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, детям-сиротам, а также детям, оставшимся без попечения родителей, состоящим на профилактическом учете различных видов. Из общего количества оздоровленных детей в летний период 2016 года организованы отдых и оздоровление 26 113 детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (в 2015-м — 24 030), в том числе: комитетом образования и науки Волгоградской области — 17 184 человека (в 2015-м — 16 799 человек); комитетом социальной защиты населения Волгоградской области — 3151 человек (в 2015-м — 2804 человека); комитетом молодежной политики Волгоградской области — 5778 человек (в 2015-м — 4427 человек).

Ежегодно организация отдыха и оздоровления детей в летний период является предметом особого контроля Уполномоченного по правам ребенка. Координирующим органом, созданным для решения вопросов по организации отдыха и оздоровления детей, является Волгоградская областная межведомственная комиссия по организации отдыха и оздоровления детей (далее — Межведомственная комиссия), образованная Постановлением губернатора Волгоградской области от 11 апреля 2016 года № 236 «Об организации отдыха и оздоровления детей».



В состав Межведомственной комиссии входят представители Управления Роспотребнадзора по Волгоградской области, Главного управления МЧС России по Волгоградской области, Главного управления МВД России по Волгоградской области, органов исполнительной власти Волгоградской области, уполномоченных в сфере отдыха и оздоровления детей, органов местного самоуправления Волгоградской области, территориального объединения организаций профсоюзов Волгоградской области «Волгоградский областной Совет профессиональных союзов», учреждений, организаций, предприятий, заинтересованных и участвующих в организации отдыха и оздоровления детей. В состав Межведомственной комиссии входит и Уполномоченный по правам ребенка.

В 2016 году проведено шесть заседаний Межведомственной комиссии, на которых рассмотрены вопросы: о подготовке к проведению детской оздоровительной кампании в 2016 году; о готовности организаций отдыха и оздоровления детей к летней оздоровительной кампании; о готовности водных объектов организаций отдыха и оздоровления детей для купания детей; об организации перевозок организованных групп детей к местам отдыха и обратно; об итогах оздоровления детей в первой летней смене и ходе второй смены в организациях отдыха и оздоровления детей; об организации работы лагерей с дневным пребыванием на базе образовательных организаций Волгоградской области; об организации отдыха и оздоровления отдельных категорий детей; об итогах оздоровления детей во второй летней смене и ходе третьей летней смены в организациях отдыха и оздоровления детей; об организации отдыха и оздоровления детей, проживающих в городском округе — город Волжский; об организации отдыха и оздоровления детей в оздоровительном лагере имени Юрия Гагарина и детском оздоровительном лагере «Орленок на Ахтубе»; об итогах летней оздоровительной кампании детей, проживающих в Волгоградской области, в 2016 году; об итогах оздоровительной кампании детей, проживающих в Волгоградской области, в 2016 году, перспективах и задачах организации отдыха и оздоровления детей на 2017 год; о подведении итогов областного смотра-конкурса организаций отдыха и оздоровления детей в 2016 году и II регионального конкурса методических материалов по организации отдыха и оздоровления детей Волгоградской области.

Приняты соответствующие решения и рекомендации, нацеленные на обеспечение безопасности детей и персонала организаций отдыха и оздоровления детей, которые направляются в органы исполнительной власти Волгоградской области, органы местного самоуправления Волгоградской области и иные заинтересованные и участвующие в организации отдыха и оздоровления детей организации.

В связи с трагедией, произошедшей 18 июня 2016 года в Пряжинском районе Республики Карелия, в результате которой погибли 14 детей вследствие крушения на Сямозере плавучих средств, принадлежащих детскому лагерю ООО «Парк-отель «Сямозеро», Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка было дано поручение региональным Уполномоченным по правам ребенка провести совместно с надзорными органами и органами исполнительной власти комплексные проверки детских организаций отдыха и оздоровления, в том числе частных лагерей и организаций, для установления и принятия всех возможных мер по предупреждению любых нарушений на территории соответствующих организаций.

Межведомственной комиссией был утвержден график выездов рабочей группы Межведомственной комиссии для оперативного решения задач и вопросов, связанных с организацией отдыха и оздоровления детей, в детских лагерях в летний период 2016 года (далее — рабочая группа). Рабочей группой проведено 16 запланированных выездных проверок и 4 самостоятельные проверки Уполномоченного по правам ребенка.

В ходе проверок оздоровительных лагерей Уполномоченным и специалистами Аппарата проверялись: организация внешней охраны лагеря; организация внутренней безопасности; формирование кадрового состава; организация пищевой безопасности; организация медицинского обслуживания; обеспечение санитарно-эпидемиологического состояния; состояние противопожарной безопасности; безопасность окружающей среды (спортивные и игровые



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2016 ГОДУ

площадки); транспортная безопасность; организация детского досуга и отдыха; социально-педагогическая деятельность; информационная безопасность. При проведении проверок детских учреждений всегда осуществлялась фотосъемка объектов проверки.

Уполномоченным по правам ребенка в Волгоградской области в ходе проверок организации отдыха и оздоровления детей выявлялись нарушения: пожарной безопасности — неполная противопожарная обработка внутренних территорий и прилегающих наружных, несвоевременное окашивание и опашка периметра; обеспечения безопасности на игровых и спортивных площадках — наличие устаревших конструкций игровых и спортивных сооружений, не соответствующих государственным стандартам (немедленно демонтированы или реконструированы по требованию Уполномоченного по правам ребенка); требований трудового законодательства в части предоставления сотрудниками организаций при трудоустройстве документов об отсутствии судимости.

До сведения руководителей лагерей и руководства муниципальных образований доведены выявленные в ходе проверок нарушения, замечания и рекомендации по их устранению, большинство из которых были устранены в ходе проведения проверки в кратчайшие сроки.

По данным Управления Роспотребнадзора по Волгоградской области, в 90% проверенных оздоровительных учреждений выявлены нарушения требований санитарного законодательства. В сегменте нарушений преобладали нарушения в организации питания, которые были отмечены более чем в 80% учреждений.

Летняя кампания по-прежнему показывает недостаточную квалификацию директоров лагерей, педагогического, медицинского и обслуживающего персонала. В ходе надзорных мероприятий составлено 430 протоколов об административном правонарушении, наложено 384 штрафа (в том числе 16 — на юридические лица) на сумму 1 376 300 рублей. 16 дел о привлечении к административной ответственности направлены на рассмотрение в суд, в том числе два — для принятия решения о приостановке эксплуатации оздоровительных учреждений, одно дело передано в правоохранительные органы для возбуждения уголовного дела. Временно отстранены от работы 18 человек (до прохождения медосмотра). Уволен директор детского оздоровительного лагеря «Чайка» (Волжский), материалы на приостановку объекта переданы в суд города Волжского; направлена информация в областную прокуратуру, прокуратуру города Волжского, заместителю губернатора Волгоградской области, председателю областной межведомственной комиссии по организации отдыха и оздоровления детей, в Следственное управление Следственного комитета РФ по Волгоградской области.

По итогам лета оздоровлено 103 072 ребенка. За медицинской помощью обратилось: всего — 3967 детей (3676 — в загородных лагерях);

из них:

госпитализировано — 47 детей;

зарегистрированы инфекционные заболевания у 35 человек.

По итогам каждой оздоровительной смены медицинскими работниками лагеря проведена оценка оздоровительного эффекта (методические рекомендации МР 2.4.4.0011-10 «Методика оценки эффективности оздоровления в загородных стационарных учреждениях отдыха и оздоровления детей»:

— выраженный оздоровительный эффект — 96,1% детей;

— слабый оздоровительный эффект — 3,1% детей;

— отсутствует оздоровительный эффект — 0,8% детей.

Чрезвычайных ситуаций и несчастных случаев, приведших к гибели детей в период их нахождения в организациях отдыха и оздоровления либо во время перевозки к местам отдыха и обратно, в июне — августе 2016 года не зарегистрировано.



Однако зафиксированы случаи травмирования 14 детей (переломы конечностей и др.), за аналогичный период 2015 года — 14, за аналогичный период 2014 года — 26. Несовременным оказана медицинская помощь. С воспитателями и детьми проведены беседы о предотвращении детского травматизма. В связи с тем, что организации отдыха и оздоровления обеспечили страхование детей, родители при обращении в страховые компании получают страховые выплаты.

В 2017 году организация летней оздоровительной кампании пройдет в условиях нового федерального закона и усовершенствования регионального законодательства в данной сфере.

Большое значение Уполномоченный по правам ребенка придает вопросам занятости детей и подростков в свободное от учебы время, поскольку целью временного трудоустройства несовершеннолетних является не только получение профессиональных навыков и приобщение к труду подростков, но и профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В декабре 2016 года на заседании координационного совета по реализации Стратегии действий в интересах детей Волгоградской области на 2012—2017 годы был рассмотрен вопрос о практике временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, организации и проведении работы по оказанию содействия в трудоустройстве незанятых многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, на выделенные и (или) созданные для них рабочие места.

Законом Волгоградской области от 7 декабря 2015 года № 206-ОД «Об областном бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» на 2016 год были предусмотрены средства областного бюджета на предоставление субсидий работодателям на оплату труда несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, трудоустроенных на временные работы в свободное от учебы время, в размере 10 миллионов рублей (в 2015 году — 42,7 миллиона рублей). При этом, по оценке облкомтруда, выделенный объем средств областного бюджета на финансирование заработной платы подросткам должен составлять 60,7 миллиона рублей для трудоустройства 5,9 тысячи несовершеннолетних граждан.

Уполномоченный по правам ребенка обращался в комитет финансов Волгоградской области (письмо от 15 июня 2016 года № УПР/ВО/230и) о необходимости выделения из областного бюджета дополнительных средств на предоставление работодателям субсидии на организацию временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время в объеме 40,8 миллиона рублей. 3 августа 2016 года из средств областного бюджета дополнительно было выделено 8 миллионов рублей, в связи с чем появилась возможность заключения договоров на организацию временного трудоустройства несовершеннолетних с предоставлением субсидий работодателям и дополнительного трудоустройства 800 подростков.

В соответствии с государственной программой Волгоградской области «Содействие занятости населения, улучшение условий и охраны труда в Волгоградской области в 2014—2016 годах», утвержденной Постановлением Правительства Волгоградской области от 23 декабря 2013 года № 767-п и пролонгированной до 2020 года, на протяжении многих лет контрольный показатель по трудоустройству подростков перевыполнялся. Так, в 2013 году было трудоустроено 11,3 тысячи человек (выполнение контрольного показателя — 113%), в 2014-м — 9,1 тысячи человек (107,9%), в 2015-м — 9,2 тысячи человек (109,3%).

Однако в 2016 году было трудоустроено 7,5 тысячи человек (выполнение контрольного показателя — 89,3%), что объясняется недостаточным выделением средств из областного бюджета на финансирование данного мероприятия. Вместе с тем в 2016 году в рамках мероприятия по организации временного трудоустройства подростков было трудоустроено 4 тысячи несовершеннолетних граждан из числа слаботзащищенных категорий, что составило 53,3% от общего числа трудоустроенных подростков.



За период с 1 января по 25 ноября 2016 года на заработную плату подросткам израсходовано 27,4 миллиона рублей, в том числе: средств областного бюджета — 17,5 миллиона рублей, средств консолидированных местных бюджетов — 7,8 миллиона рублей, средств работодателей — 2,1 миллиона рублей.

В связи с отсутствием достаточного финансирования заработной платы за счет средств областного и консолидированных местных бюджетов более 900 подростков в 2016 году не были трудоустроены. В 2016 году из консолидированных местных бюджетов городов Волгограда, Волжского, Быковского, Городищенского, Киквидзенского, Котельниковского муниципальных районов финансирование временной занятости несовершеннолетних не производилось.

Если в 2016 году выделенные из областного бюджета средства на предоставление субсидий работодателям позволили обеспечить заработной платой 1750 человек, то предусмотренные на 2017 год средства областного бюджета (5,3 миллиона рублей) позволят трудоустроить только 500 подростков.

Эффективной формой организации трудовой занятости и оздоровления несовершеннолетних являлись лагеря труда и отдыха. В 2016 году для организации трудовой занятости в оздоровительных лагерях было выделено 260 путевок, в 2017-м планируется выделение 290 путевок. Проблемой остается поиск и субсидирование работодателей, определение видов работ, которые могли бы выполнять трудовые бригады несовершеннолетних.

Таким образом, ежегодное снижение финансирования трудоустройства несовершеннолетних в свободное время за счет средств областного бюджета, по мнению Уполномоченного по правам ребенка, может отразиться на росте преступности в подростковой среде, а также спровоцировать негативные проявления и обращения со стороны несовершеннолетних граждан и их родителей. Особенно это актуально для сельских поселений, где доход подростков от участия в мероприятии по временному трудоустройству является существенной поддержкой семейного бюджета.

Уполномоченный по правам ребенка планирует в 2017 году подготовить предложения по совершенствованию организации трудовой занятости подростков, а также изучить вопрос об их фактической занятости, включая самостоятельный поиск работы.

Раздел 4.

О праве ребенка на защиту чести, достоинства и неприкосновенности личности

4.1. О состоянии преступности несовершеннолетних

Поданным ГУМВД РФ по Волгоградской области, в результате принятых во взаимодействии с субъектами системы профилактики мер на территории Волгоградской области по итогам работы за 12 месяцев 2016 года зарегистрировано снижение подростковой преступности на 18,3% (с 1149 до 939) и на 0,6% удельного веса подростковой преступности (с 5,3 до 4,7%).

Снизилось на 15,4% количество преступлений, совершенных подростками в группе (с 467 до 395), в том числе совершенных в группе с участием только несовершеннолетних — на 6,5% (с 214 до 200), а также и в соучастии со взрослыми — на 22,9% (с 253 до 195). Удельный вес групповой преступности составил 42,1% (+1,5%, в 2015 году — 40,6%).

В совершении преступлений приняли участие 852 несовершеннолетних (-16,7%; в 2015 году — 1023). Удельный вес несовершеннолетних участников преступлений составил 4,9% (в 2015 году — 5,3%).

Снизилась на 23,8% преступность среди состоящих на профилактическом учете несовершеннолетних (с 189 до 144), на 9,7% уменьшилось число участников (со 113 до 102).



Сократилось на 44,9% число преступлений, совершенных ранее судимыми несовершеннолетними (с 169 до 93), на 71,8% — число преступлений, совершенных обвиняемыми с мерой пресечения, не связанной с содержанием под стражей (с 39 до 11).

Несовершеннолетними не совершено ни одного убийства, уменьшилось на 47,0% число совершенных ими мошенничеств и вымогательств (с 17 до 9), разбоев — на 45,5% (с 11 до 6), завладений автотранспортным средством — на 24,7% (с 89 до 67), на 22,1% — преступлений в сфере НОН (с 44 до 34), на 16,7% — число совершенных краж (с 743 до 619), на 2,6% — грабежей (с 77 до 75), на уровне прошлого года число уничтожений или повреждений имущества — 12 (в 2015 году — 12).

Уменьшилось на 4,4% число преступлений, совершенных учащимися школ (с 409 до 391), и на 2,6% — число участников преступлений (с 415 до 404). Снизилась на 11,5% преступность среди учащихся ПУ, ссузов (с 251 до 222), на 5,3% — число их участников (с 262 до 248). Также на 46,1% сократилось число преступлений, совершенных несовершеннолетними студентами (с 26 до 14), и на 58,6% — число участников (с 29 до 12). Уменьшилось на 32,2% число преступлений, совершенных неработающими подростками (с 463 до 314).

Вместе с тем в структуре преступности несовершеннолетних отмечается увеличение числа изнасилований (с 3 до 7, или на 133,3%), причинений тяжкого вреда здоровью (с 5 до 8, или на 60,0%).

Рост преступности несовершеннолетних зафиксирован на территории пяти районов Волгограда (Ворошиловский, Дзержинский, Кировский, Краснооктябрьский, Советский) и шести районов области (Еланский, Калачевский, Руднянский, Серафимовичский, Среднеахтубинский, Суровикинский). Увеличилось число несовершеннолетних участников преступлений на территории четырех районов Волгограда (Ворошиловский, Кировский, Краснооктябрьский, Советский) и семи районов области (Быковский, Еланский, Иловлинский, Новоаннинский, Руднянский, Серафимовичский, Суровикинский).

Результатом профилактической работы является снижение на 17,2% количества общественно опасных деяний, по которым уголовные дела были прекращены или в их возбуждении отказано в связи с недостижением несовершеннолетними возраста привлечения к уголовной ответственности (с 465 до 385). Снизилось на 23,4% и количество участников общественно опасных деяний (с 555 до 442). В том числе на 3,4% снизилось число общественно опасных деяний, совершенных несовершеннолетними, состоящими на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних (с 89 до 86), и на 11,9% — число подростков, совершивших данные общественно опасные деяния (с 84 до 74).

4.2. О состоянии преступности в отношении несовершеннолетних

Скоординированная деятельность уполномоченных органов и учреждений системы профилактики Волгоградской области повлияла на состояние преступности в отношении детей. По данным ГУ МВД России по Волгоградской области, число данных преступлений сократилось на 39,3% (с 2340 до 1420), в том числе в отношении малолетних — на 25,2% (с 818 до 612).

Проведенный анализ преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, показал, что большую часть зарегистрированных преступлений — 34,4% (в 2015 году — 48,7%) — составляют преступления, связанные со злостным уклонением от уплаты средств на содержание детей, — 488 (в 2015 году — 1140). В связи с этим в числе преступлений, совершенных в отношении детей, значительное место занимают преступления против семьи и несовершеннолетних (глава 20 УК РФ), число которых снизилось более чем в два раза (с 1264 до 569) и составило 40,0% от общего числа преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних и малолетних.

Отмечается снижение на 34,1% (с 555 до 366) количества преступлений, совершенных против жизни и здоровья (глава 16 УК РФ). Основную долю таких преступлений составляют побои (257; -34,9%; в 2015 году — 395), 84 из которых совершены родителями (в 2015 году — 70).



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2016 ГОДУ

В 2016 году не зарегистрировано ни одного убийства матерью новорожденного ребенка (статья 106 УК РФ; в 2015 году — 3).

Отмечено снижение таких преступлений, как убийство (-83,3%; с 6 до 1), причинение смерти по неосторожности (-38,5%; с 13 до 8), умышленное причинение тяжкого вреда здоровью (-16,7%; с 6 до 5), умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью (-44,0%; с 25 до 14), истязание (-80,0%; с 5 до 1), причинение тяжкого или средней тяжести вреда по неосторожности (-75,0%; с 8 до 2), оставление в опасности (-33,3%; с 3 до 2), преступлений по неисполнению обязанностей по воспитанию несовершеннолетних, сопряженному с жестоким обращением (-10%; с 41 до 37).

Сократилось на 24,5% число преступлений, сопряженных с насильственными действиями (с 946 до 714).

В сравнении с аналогичным периодом прошлого года отмечается снижение на 3,1% количества преступлений, совершенных против половой неприкосновенности и половой свободы личности (глава 18 УК РФ). В отношении детей совершено 251 преступление данной категории (в 2015 году — 259). В течение 2016 года отмечено снижение на 15,8% числа преступлений, предусмотренных статьей 134 УК РФ (половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста; со 120 до 101).

Однако в числе преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетних зарегистрировано 21 изнасилование (+16,7%; в 2015 году — 15), 110 преступлений, связанных с насильственными действиями сексуального характера (+4,8%; в 2015 году — 105), 2 преступления, связанные с понуждением к действиям сексуального характера (в 2015 году — 0), 17 развратных действий (+6,3%; в 2015 году — 16).

Настораживает, что в 2016 году (+53,8%; с 13 до 20) возросло количество преступлений против здоровья населения и общественной нравственности (глава 25 УК РФ). Основную долю таких преступлений составляют преступления, предусмотренные статьей 242.2 УК РФ (использование несовершеннолетнего в целях изготовления порнографических материалов) (в 2016-м — 13; в 2015-м — 0), при этом отмечено снижение количества преступлений, связанных с изготовлением и оборотом материалов с порнографическим изображением (статья 242.1 УК РФ; -16,7%; с 6 до 5).

На 60,0% снизилось количество преступлений, предусмотренных статьей 238 УК РФ (производство, хранение, перевозка либо сбыт товаров и продукции, выполнение работ или оказание услуг, не отвечающих требованиям безопасности) (с 5 до 2).

Так, 10 февраля 2016 года произошло обрушение балкона в квартире на пятом этаже в жилом доме города Камышина, в результате чего причинен тяжкий вред здоровью малолетней М. 2015 г. р., по данному факту возбуждено уголовное дело в отношении директора ООО «РЭП № 3».

22 апреля 2016 года в квартире дома по улице Кирова в городе Волгограде обнаружены трупы П. 1967 г. р. и малолетнего Т. 2015 г. р., причина смерти — отравление угарным газом. По данному факту возбуждено уголовное дело.

В 2016 году вопрос о состоянии, профилактике правонарушений в отношении несовершеннолетних и оказания помощи пострадавшим детям был заслушан на заседании межведомственной комиссии по профилактике правонарушений на территории Волгоградской области с докладом Уполномоченного по правам ребенка.



4.3. О мерах по профилактике безнадзорности и преступности несовершеннолетних

Вопросы профилактики преступности несовершеннолетних, анализ причин и условий преступности, организация индивидуальной профилактической работы с подростками-правонарушителями, предупреждение преступности в отношении детей являются основными в деятельности субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории региона.

Федеральным законом от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» Уполномоченный по правам ребенка не отнесен к органам системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Данным Федеральным законом установлено, что в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних входят комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы управления социальной защиты населения, федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в сфере образования, и органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования (далее — органы, осуществляющие управление в сфере образования), органы опеки и попечительства, органы по делам молодежи, органы управления здравоохранением, органы службы занятости, органы внутренних дел, органы по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждения уголовно-исполнительной системы (следственные изоляторы, воспитательные колонии и уголовно-исполнительные инспекции) (пункт 1 статьи 4).

В указанных органах в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации, могут создаваться учреждения, осуществляющие отдельные функции по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (пункт 2 статьи 4).

Участие в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, других органов, учреждений и организаций осуществляется в пределах их компетенции в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и (или) законодательством субъектов Российской Федерации (пункт 1 статьи 4).

Как уже отмечалось, в 2016 году Уполномоченным по правам ребенка были внесены поправки в Закон Волгоградской области от 1 декабря 2016 года № 118-ОД «О внесении изменений в статью 11 Закона Волгоградской области от 9 января 2007 года № 1403-ОД «Об уполномоченном по правам ребенка в Волгоградской области», предусматривающие участие Уполномоченного по правам ребенка в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в пределах его компетенции.

В 2016 году во взаимодействии сотрудников ГУ МВД России по Волгоградской области с субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних принят ряд организационных и практических профилактических мер:

- в образовательных организациях региона проведено 618 дней профилактики, около 40 тысяч профилактических лекций и бесед;
- на региональном уровне организовано и проведено 15 областных оперативно-профилактических мероприятий (наиболее значимые из них — «Защита», акция «Полиция и дети»);
- во взаимодействии с территориальными субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних проведено 2650 рейдовых мероприятий по проверке мест жительства несовершеннолетних и родителей, находящихся в социально опасном положении, в ходе которых выявлено 201 административное правонарушение.



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2016 ГОДУ

Права детей, оказавшихся в конфликте с законом, — сфера особого внимания Уполномоченного по правам ребенка. Недостаточная социальная защищенность детей, ослабление нравственной и правовой культуры стимулируют рост преступности несовершеннолетних. Вместе с тем ребенок в силу возрастных особенностей не способен защитить свои права, он не может полностью отстаивать собственные интересы и нуждается в особенной, усиленной защите. Именно поэтому Уполномоченный по правам ребенка принимает участие в судьбах детей, вступивших в конфликт с законом.

В соответствии с распоряжением Уполномоченного по правам ребенка сотрудниками Аппарата проведена проверка по факту происшествия с участием несовершеннолетних Щ. и З. в МБОУ «Усть-Бузулукская средняя школа» станицы Усть-Бузулукской Алексеевского района Волгоградской области.

В ходе проверки было установлено, что на мероприятии, посвященном 8 Марта, между несовершеннолетними Щ. и З. произошла словесная ссора, в результате которой Щ. нанес один удар кулаком в область лица З. В этот момент в кабинет вошла классный руководитель, которой ученики рассказали о конфликте, однако педагог мер по разрешению конфликта не предприняла. А несовершеннолетний З. взял нож, которым до этого резали торт для чаепития, и нанес один удар в живот Щ.

В заключении Уполномоченного по правам ребенка по результатам проверки особо отмечалось, что между несовершеннолетними Щ. и З. длительное время существовали неприязненные отношения, о чем было известно классному руководителю. Однако ею не были приняты достаточные меры по разрешению конфликтной ситуации. Уполномоченным по правам ребенка в действиях классного руководителя усмотрены признаки непрофессионализма, выражающегося в неспособности эффективно использовать имеющиеся средства педагогического воздействия для оказания социально-психологической помощи участникам конфликта, инновационные медиативно-восстановительные способы и механизмы предупреждения и разрешения конфликтов с участием детей и подростков, методы реагирования на нарушения, что и привело к вышеуказанному происшествию.

Оба подростка также явно нуждались в социально-психологической и правовой помощи, социальной реабилитации, возможность оказания которой предусмотрена Законом Волгоградской области от 22 октября 2015 года № 178-ОД «О некоторых вопросах защиты прав детей, с участием которых или в интересах которых осуществляются правоприменительные процедуры (действия) на территории Волгоградской области». Однако на момент проверки указанная помощь подросткам не оказывалась.

По результатам проверки Уполномоченным по правам ребенка были направлены рекомендации отделу образования и комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Алексеевского муниципального района Волгоградской области, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Волгоградской области, нацеленные на повышение эффективности работы в регионе по предупреждению правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих совершению подростками преступлений и антиобщественных действий, оказанию своевременной социально-психологической и правовой помощи, социальной реабилитации детям, с участием которых или в интересах которых осуществляются правоприменительные процедуры (действия) на территории Волгоградской области.

В течение 2016 года в адрес Уполномоченного по правам ребенка неоднократно поступали обращения граждан по вопросу нахождения детей и подростков в общественных местах и попрошайничества или других аналогичных действий под видом сбора благотворительных пожертвований.

25 марта 2016 года Уполномоченный по правам ребенка встретился с руководителями торговых центров «Акварель» и «Лента» по вопросам попрошайничества или других анало-



гичных действий под видом сбора благотворительных пожертвований со стороны несовершеннолетних. По результатам встречи службам охраны торговых центров были даны четкие инструкции по контролю за обстановкой на территории торговых центров. Проведение любых мероприятий, в том числе связанных с акциями общественных благотворительных организаций, согласовываются с администрацией торговых центров.

С целью предотвращения незаконного сбора средств несовершеннолетними в общественных местах Аппаратом с участием представителей органов исполнительной власти, сотрудников внутренних дел, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Волгоградской области проведены рейдовые мероприятия: 26 марта 2016 года в ТЦ «Акварель»; 27 марта 2016 года в ТЦ «Парк Хаус»; 31 марта 2016 года в Ворошиловском ТЦ. В ходе рейдовых мероприятий в ТЦ «Акварель» и «Парк Хаус» и проведения бесед с сотрудниками охранных агентств ТЦ фактов сбора денежных средств не выявлено. В Ворошиловском ТЦ установлен несовершеннолетний, который продавал браслеты по цене 100 рублей на благотворительные цели. Подросток предоставил ксерокопии документов работодателя. Сотрудниками ПДН Ворошиловского района Волгограда несовершеннолетний был доставлен в отдел полиции. По окончании рейда были замечены еще несколько подростков с аналогичными браслетами и ксерокопиями документов, которые, увидев сотрудников полиции, поспешно удалились.

Уполномоченный по правам ребенка обратился к начальнику ГУ МВД России по Волгоградской области с просьбой о проведении проверки деятельности организации, ксерокопии документов которой предоставляли несовершеннолетние, на законность сбора денежных средств, а также привлечения к данной деятельности несовершеннолетних. Проверка была проведена, организатор сбора средств предупрежден об ответственности за незаконное привлечение несовершеннолетних к данной деятельности.

К Уполномоченному по правам ребенка поступали обращения родителей, которые не согласны с постановкой на профилактический учет их ребенка и (или) семьи. Проверка таких обращений иногда обнаруживает чрезмерность в деятельности муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило обращение гражданки Г., жительницы Волгограда, по вопросу неправомерности постановки семьи на учет комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Красноармейского района Волгограда.

Уполномоченным по правам ребенка направлен запрос заместителю председателя комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Волгоградской области о проведении проверки фактов, указанных в обращении, и для принятия соответствующих мер реагирования при наличии оснований.

Проанализировав поступившие документы и результаты проверки, комиссия сделала вывод о неправомерности постановки семьи на профилактический учет. В адрес председателя комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Красноармейского района Волгограда направлены рекомендации об исключении практики превышения полномочий муниципальной комиссией в части принятия необоснованных решений о постановке семей на профилактический учет в связи с трудной жизненной ситуацией.

Постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Красноармейского района Волгограда от 20 апреля 2016 года № 74 семья Г. снята с профилактического учета в связи с улучшением социальной ситуации.

Заявительнице были даны разъяснения о ее праве обратиться в суд для возмещения причиненного морального вреда.

В 2017 году Уполномоченный по правам ребенка продолжит работу по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в рамках своей компетенции.



4.4. Детский телефон доверия

С 2010 года Уполномоченный по правам ребенка является координатором системы оказания экстренной психологической помощи детям по детскому телефону доверия. Детский телефон доверия является важным звеном в системе помощи детям, так как в силу своей доступности и анонимности дает возможность предоставления экстренной и качественной психологической помощи населению. Ему принадлежит значительная роль в предотвращении фактов жестокого обращения с детьми и суицидов среди несовершеннолетних.

Всего за время работы (с 2010 года) на детский телефон доверия поступило 73 550 звонков, в том числе от детей — 60 882, от взрослых — 12 668.

Уполномоченным по правам ребенка принят ряд мер для организации межведомственного взаимодействия служб детского телефона доверия, развернутых в учреждениях системы социальной защиты населения, здравоохранения и образования, а также распространения среди населения информации о детском телефоне доверия и возможностях служб экстренной психологической помощи детям.

В январе 2016 года по предложению Уполномоченного к двум действующим службам экстренной психологической помощи детского телефона доверия, подведомственным комитету здравоохранения и комитету социальной защиты населения Волгоградской области, была подключена третья служба, созданная на базе учреждения, подведомственного комитету образования и науки Волгоградской области.



«Доверие родителей — помощь детям». В 2016 году эти слова стали девизом Международного дня детского телефона доверия. Ежегодно в регионе в рамках информационной кампании проводятся мероприятия по пропаганде детского телефона доверия. 11 мая 2016 года в пресс-центре «Россия — Волгоград» состоялся брифинг Уполномоченного по правам ребенка и представителей заинтересованных ведомств (социальной защиты населения, здравоохранения, образова-

ния, органов внутренних дел, руководителей служб детских телефонов доверия), в ходе которого его участники рассказали о возможностях детского телефона доверия в получении профессиональной помощи в случаях жестокого обращения с детьми, в предупреждении жестокого обращения и иных преступных посягательств на жизнь и здоровье детей.



В рамках информационно-рекламной кампании по популяризации в регионе детского телефона доверия с единым общероссийским номером 8-800-200-01-22 и с целью профилактики жестокого обращения с детьми 17 мая и 16 сентября 2016 года с 11.00 до 13.00 на Аллее Героев в Волгограде прошли акции «Скажи телефону доверия «Да!» и «Защитим детей от насилия!» по популяризации детского телефона доверия с участием волонтеров

— студентов Волгоградского государственного социально-педагогического университета, членов Детского общественного совета в Волгоградской области, в ходе которых жители



региона были проинформированы о работе детского телефона доверия. Во время проведения акции роздано более 1800 визиток и закладок с номером детского телефона доверия.

17 мая 2016 года, в Международный день детского телефона доверия, 455 детей и подростков из 115 образовательных учреждений региона приняли участие в общероссийском марафоне «Скажи, о чем молчишь». В этот же день во всех общеобразовательных организациях области прошла акция «Минута телефона доверия», во время которой школьники записали номер единого общероссийского детского телефона доверия в школьные дневники и мобильные телефоны. Также были проведены уроки-тренинги «Скажи телефону доверия «Да», родительские собрания «Помочь ребенку — помочь семье» и другие мероприятия. Информационная кампания по пропаганде детского телефона доверия широко освещалась средствами массовой информации.

В течение летнего периода в детских оздоровительных лагерях, на детских августовских конференциях Уполномоченный по правам ребенка, представители службы детского телефона доверия проводили с детьми и подростками встречи, направленные на его популяризацию.

В июле 2016 года Уполномоченным по правам ребенка была направлена заявка в Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, для получения рекламно-информационных материалов по пропаганде детского телефона доверия. В течение сентября 2016 года видеоролики по пропаганде детского телефона доверия «Скажи, о чем молчишь» и «Дворник» транслировались на телеканале «Волгоград-24».

В 2016 году на заседании координационного совета по реализации Стратегии действий в интересах детей в Волгоградской области на 2012—2017 годы был рассмотрен вопрос «Об организации деятельности служб экстренной помощи детского телефона доверия с единым общероссийским телефонным номером на территории Волгоградской области: итоги и перспективы». Работа служб детского телефона доверия была одобрена членами координационного совета.

Всего в течение 2016 года в три службы экстренной психологической помощи «Детский телефон доверия» поступило 15 609 обращений. Следствием проведения широкомасштабной региональной кампании по популяризации детского телефона доверия стала его востребованность среди подростков. В 2016 году 87% телефонных обращений поступило от несовершеннолетних.

Количество детей, обратившихся на детский телефон доверия за 2014—2016 годы, остается на уровне 83%, количество родителей и иных законных представителей — 17%.

Количество звонков по фактам жестокого обращения с детьми увеличилось. Так, если в 2014 году их было 36, в 2015-м — 77, то в 2016-м поступило 105 звонков. Также увеличилось число звонков суицидальной тематики: в 2014 году — 16, в 2015-м — 67, в 2016-м — 63. Это связано с проводимой профилактикой жестокого обращения и суицидальных намерений у детей и подростков, а также выросшим уровнем выявления степени кризисности обращений.

Звонки по фактам жестокого обращения с детьми с согласия обратившихся на телефон доверия переводятся в информационные, информация направляется в муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы опеки и попечительства, органы управления образованием муниципальных районов и городских округов для принятия мер.

Анализ поступивших звонков показывает, что наибольшее количество обращений поступило по вопросам взаимоотношений детей со сверстниками и детско-родительских отношений, по проблемам взаимоотношения полов, учебным проблемам.

Начало 2017 года отмечается всплеском обращений по играм суицидальной тематики в Интернете («Синие киты»). На телефон доверия обращаются дети, участвующие в этих играх, а также обеспокоенные родители. Со всеми обратившимися работают специалисты службы экстренной психологической помощи.



4.5. Об оказании помощи детям, с участием которых или в интересах которых осуществляются правоприменительные процедуры (действия)

Согласно пункту 4 статьи 10 Закона Волгоградской области от 9 января 2007 года № 1403-ОД «Об уполномоченном по правам ребенка в Волгоградской области» Уполномоченный по правам ребенка может направлять в государственные органы специальные доклады, касающиеся вопросов соблюдения и защиты прав, свобод и законных интересов ребенка, в которых предлагаются меры по восстановлению нарушенных прав детей и по предотвращению их повторения.

В 2016 году Уполномоченным по правам ребенка был подготовлен специальный доклад «О реализации Закона Волгоградской области от 22 октября 2015 года № 178-ОД «О некоторых вопросах защиты прав детей, с участием которых или в интересах которых осуществляются правоприменительные процедуры (действия) на территории Волгоградской области». Поскольку специальный доклад затрагивает чувствительную сферу защиты прав детей, пострадавших от тяжких и особо тяжких преступлений, его материалы, по мнению Уполномоченного, целесообразно привести в ежегодном докладе.

Специальный доклад был составлен на основе изучения и анализа информации о состоянии и реализации прав и законных интересов детей, в отношении которых осуществляются правоприменительные процедуры (действия) на территории Волгоградской области, детей, нуждающихся в педагогической, психологической, медицинской, юридической помощи, социальной реабилитации. Особое внимание при подготовке доклада уделялось нормативной правовой базе состояния вопроса, обобщенным сведениям, полученным в результате основной деятельности Уполномоченного по правам ребенка.

При подготовке доклада использовались материалы прокуратуры Волгоградской области, иных правоохранительных органов Волгоградской области, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Волгоградской области, органов социальной защиты населения, образования и науки, здравоохранения Волгоградской области, государственного юридического бюро Волгоградской области, а также сообщения средств массовой информации.

Уполномоченный по правам ребенка неоднократно обращал внимание на уязвимое положение детей, пострадавших от преступных посягательств против жизни, здоровья и половой неприкосновенности, а также детей, ставших свидетелями преступлений указанной категории или иным образом затронутых пагубным влиянием криминогенной среды (далее — пострадавшие дети), в части организации оказания им необходимой педагогической, психологической, медицинской, юридической помощи, социальной реабилитации (ежегодные доклады о деятельности Уполномоченного за 2009—2015 годы).

Не существует единых подходов в оказании комплексной помощи детям, пострадавшим от преступных посягательств, в отличие от детей, совершивших правонарушения, а также в проведении с ними специальной реабилитационной и профилактической работы. Тогда как многие исследования, посвященные условиям, в которых происходило формирование личности самых страшных преступников, показывают, что в большинстве случаев на них повлияло то, что в детском возрасте они сами подвергались преступному воздействию.

Так, среди отдаленных последствий половых преступлений, неоднократно совершаемых в отношении ребенка, специалисты называют возможное воспроизведение им таких же действий в отношении других людей.

В связи с этим очень важно, чтобы каждый пострадавший ребенок был как минимум обследован на предмет нуждаемости в получении специализированной помощи и социальной реабилитации и как максимум получил ее в необходимом объеме. Результатом такой помощи в итоге является минимизация травмирующих последствий перенесенных ребенком страданий.



В Волгоградской области проблема частично решалась в рамках реализации Соглашения от 17 января 2013 года «О взаимодействии в сфере противодействия преступным посягательствам против детей, а также предупреждения преступности среди несовершеннолетних», заключенного между Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Волгоградской области, Уполномоченным по правам ребенка в Волгоградской области и комитетом социальной защиты населения Волгоградской области. Однако очевидно, что необходим единый системный подход к оказанию помощи детям, пострадавшим от преступных посягательств.

Статьей 15 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» определено: если ребенок, с участием которого или в интересах которого осуществляется правоприменительная процедура (действие), нуждается в педагогической, психологической, медицинской, юридической помощи, в социальной реабилитации, должностное лицо, осуществляющее правоприменительную процедуру (действие), независимо от предмета рассмотрения сообщает в компетентный орган о необходимости принятия соответствующих мер и просит уведомить его о предпринятых действиях.

Данная норма практически не находила своего применения в отношении пострадавших детей в том числе потому, что федеральными нормами не определены процедуры организации помощи пострадавшим детям, а также не определены органы, компетентные в оказании такого рода помощи.

Восполнить недостатки законодательства в данной сфере призван Закон Волгоградской области от 22 октября 2015 года № 178-ОД «О некоторых вопросах защиты прав детей, с участием которых или в интересах которых осуществляются правоприменительные процедуры (действия) на территории Волгоградской области» (далее — Закон от 22 октября 2015 года № 178-ОД).

Закон от 22 октября 2015 года № 178-ОД был разработан прокуратурой Волгоградской области совместно с Уполномоченным по правам ребенка с целью организации в регионе системы оказания педагогической, психологической, медицинской, юридической помощи и социальной реабилитации пострадавшим детям, а также в иных случаях, когда в отношении ребенка проводятся правоприменительные процедуры (действия).

Законом от 22 октября 2015 года № 178-ОД определены виды помощи, предоставляемой в целях защиты детей, с участием которых или в интересах которых осуществляются правоприменительные процедуры (действия). Это педагогическая, психологическая, медицинская, юридическая помощь, социальная реабилитация.

Необходимая помощь, социальная реабилитация предоставляются (проводятся) на основании обращения (сообщения, информации) в уполномоченный орган исполнительной власти Волгоградской области, уполномоченную данным органом организацию (учреждение).

Уполномоченными органами исполнительной власти Волгоградской области по предоставлению помощи и проведению социальной реабилитации определены органы исполнительной власти Волгоградской области: комитет социальной защиты населения, комитет образования и науки, комитет здравоохранения, комитет по обеспечению деятельности мировых судей (далее — уполномоченные органы).

Обратиться за получением помощи могут: ребенок и (или) его законный представитель, должностное лицо, осуществляющее правоприменительную процедуру (действие) с участием или в интересах ребенка, Уполномоченный по правам ребенка в Волгоградской области, должностные лица органов государственной системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Во исполнение Закона от 22 октября 2015 года № 178-ОД принято Постановление губернатора Волгоградской области от 26 января 2016 года № 43 «О реализации Закона Волгоградской области от 22 октября 2015 года № 178-ОД «О некоторых вопросах защиты прав



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2016 ГОДУ

детей, с участием которых или в интересах которых осуществляются правоприменительные процедуры (действия) на территории Волгоградской области» (далее — постановление).

Постановлением в соответствии со статьями 5 и 7 Закона от 22 октября 2015 года № 178-ОД комитет образования и науки Волгоградской области определен органом, уполномоченным осуществлять взаимодействие с комитетом социальной защиты населения Волгоградской области, комитетом здравоохранения Волгоградской области, комитетом по обеспечению деятельности мировых судей Волгоградской области, с органами, осуществляющими правоприменительные процедуры (действия) с участием или в интересах детей, с Уполномоченным по правам ребенка и органами местного самоуправления муниципальных образований Волгоградской области по вопросам предоставления помощи и проведения социальной реабилитации детей, с участием которых или в интересах которых осуществляются правоприменительные процедуры (действия).

Также постановлением комитету социальной защиты населения Волгоградской области, комитету образования и науки Волгоградской области, комитету здравоохранения Волгоградской области, комитету по обеспечению деятельности мировых судей Волгоградской области до 1 марта 2016 года в соответствии со своей компетенцией поручено:

— утвердить перечень организаций (учреждений), участвующих в предоставлении государственных гарантий прав ребенка;

— утвердить перечень специалистов (педагогов, психологов, социальных и (или) медицинских работников организаций (учреждений), участвующих в предоставлении государственных гарантий прав ребенка, уполномоченных на участие в правоприменительных процедурах (действиях) и на предоставление помощи и проведение социальной реабилитации детей, с участием которых или в интересах которых осуществляются правоприменительные процедуры (действия);

— утвердить порядок предоставления (проведения) в подведомственных им организациях (учреждениях) педагогической, психологической, медицинской, юридической помощи и (или) социальной реабилитации детей в целях преодоления ими ситуации, вызванной обстоятельствами, в связи с которыми с ними проводятся либо проводились правоприменительные процедуры (действия);

— назначить ответственного специалиста для участия в правоприменительной процедуре (действии) и (или) организации предоставления помощи, проведения социальной реабилитации.

С этой целью уполномоченными органами в пределах их компетенции были изданы соответствующие ведомственные приказы и регламенты, определены подведомственные организации и учреждения, участвующие в предоставлении государственных гарантий в рамках реализации Закона от 22 октября 2015 года № 178-ОД. Это 83 медицинские организации, 50 учреждений социального обслуживания, 14 государственных образовательных учреждений и государственное юридическое бюро Волгоградской области. Данные организации (учреждения) приступили к реализации Закона и оказывают необходимую помощь пострадавшим детям.

По данным прокуратуры Волгоградской области, за 11 месяцев 2016 года на территории области в отношении несовершеннолетних было совершено 1374 преступления.

В рамках исполнения Закона от 22 октября 2015 года № 178-ОД организациями, подведомственными комитету по образованию и науке Волгоградской области, предоставлена психологическая и педагогическая помощь 299 несовершеннолетним; государственным юридическим бюро Волгоградской области помощь оказана 503 несовершеннолетним (в подготовке документов и представительстве в государственных органах); медицинскими учреждениями, подведомственными комитету здравоохранения Волгоградской области, медицинская помощь оказана 841 несовершеннолетнему; организациями социального обслуживания организована работа по предоставлению психологической, педагогической помощи и социальной реабилитации 95 несовершеннолетним.



Уполномоченным по правам ребенка инициировано оказание помощи 16 несовершеннолетним в рамках реализации Закона.

В специальном докладе Уполномоченным по правам ребенка отмечены проблемы реализации Закона от 22 октября 2015 года № 178-ОД, а именно:

— нет единообразных подходов к процедурам обмена информацией о пострадавших детях между уполномоченными органами и организациями;

— отсутствуют формы сообщения должностных лиц о пострадавших детях и о необходимости принятия мер по оказанию им помощи, а также уведомления уполномоченных организаций (учреждений) о предпринятых действиях;

— не отработана процедура истребования согласия родителей (законных представителей) на предоставление ребенку помощи в рамках закона;

— не предусмотрена процедура предоставления уполномоченными органами и организациями отчетности по реализации Закона. В связи с этим затруднено получение достоверной информации о численности детей, которым оказана помощь в рамках закона;

— должностные лица следственных органов и органов полиции крайне редко сообщали в уполномоченные органы (организации, учреждения) о детях, нуждающихся в помощи;

— должностные лица, осуществляющие правоприменительную процедуру (в нашем случае — следователи), самостоятельно истребуют от родителей (законных представителей) ребенка согласие на получение данной помощи и лишь при получении такого согласия направляют соответствующее сообщение о нуждающемся в помощи ребенке в уполномоченную организацию (учреждение). В абсолютном большинстве случаев следователям при выполнении несвойственной им функции не удается убедить родителей дать согласие, и дети остаются без помощи.

Уполномоченный по правам ребенка предложил изменить данную практику и привести ее в соответствие с действующими нормами, а именно: если должностное лицо, осуществляющее правоприменительную процедуру (действие) с участием или в интересах ребенка, устанавливает, что данный ребенок нуждается в педагогической, психологической, медицинской, юридической помощи, в социальной реабилитации, данное должностное лицо, независимо от предмета рассмотрения, сообщает в уполномоченный законом орган (организацию, учреждение) о необходимости принятия соответствующих мер и просит уведомить его о предпринятых действиях. При этом в сообщении должностного лица не дается информация о предмете рассмотрения, а указываются лишь данные ребенка, нуждающегося в помощи. О направлении такого сообщения родитель (законный представитель) несовершеннолетнего может быть уведомлен должностным лицом, осуществляющим правоприменительную процедуру. Истребование же согласия родителя (законного представителя) несовершеннолетнего на оказание ему соответствующей помощи осуществляется уполномоченным органом (организацией, учреждением). Должностные лица уполномоченных органов (организаций, учреждений) несут ответственность за обращение с конфиденциальной информацией, что предусмотрено законом от 22 октября 2015 года № 178-ОД.

В специальном докладе отмечалось, что прокуратура Волгоградской области вынуждена «в ручном режиме» проводить еженедельный мониторинг исполнения Закона. При этом у уполномоченных органов, подведомственных им организаций и учреждений отсутствует единый подход к категории детей, которым оказывается психологическая помощь и социальная реабилитация в рамках реализации Закона от 22 октября 2015 года № 178-ОД.

По мнению Уполномоченного по правам ребенка, это должны быть те дети, которые испытывают страдания, нарушения и изменения в поведении и психологическом состоянии, и непринятие мер по оказанию такому ребенку помощи может привести к психологической травме и иным негативным последствиям.

Специальный доклад Уполномоченного по правам ребенка был направлен губернатору Волгоградской области, в Волгоградскую областную Думу, прокуратуру Волгоградской области, Следственное управление Следственного комитета РФ по Волгоградской области, Глав-



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2016 ГОДУ

ное управление МВД России по Волгоградской области, в уполномоченные по реализации Закона от 22 октября 2015 года № 178-ОД государственные органы Волгоградской области.

Уполномоченным по правам ребенка было предложено государственным органам Волгоградской области рассмотреть специальный доклад в порядке и сроки, установленные законодательством, и сообщить Уполномоченному по правам ребенка о принятых мерах.

ПО ИТОГАМ РАССМОТРЕНИЯ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДА:

1. Комитетом Волгоградской областной Думы по труду, социальной политике, вопросам семьи и делам ветеранов на 2017 год запланировано рассмотрение вопроса о реализации Закона от 22 октября 2015 года № 178-ОД.

2. Следственным управлением Следственного комитета РФ по Волгоградской области приняты дополнительные меры по укреплению исполнительской дисциплины по реализации Закона от 22 октября 2015 года № 178-ОД. Также предложено обсудить практику реализации закона на заседании Консультативного совета Следственного управления СК России по Волгоградской области по оказанию помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей. Еженедельно в адрес Уполномоченного приходит информация Следственного управления о нуждающихся в помощи детях, принимаются меры.

3. Главным управлением МВД России по Волгоградской области в целях повышения эффективности деятельности должностных лиц органов полиции, работающих с детьми в рамках правоприменительных процедур, в территориальные органы МВД России Волгоградской области направлено информационное письмо о предоставлении сведений в уполномоченные органы и организации. Также на селекторном совещании с начальниками подразделений дознания территориальных органов МВД России Волгоградской области указано на неукоснительное исполнение требований Закона от 22 октября 2015 года № 178-ОД.

4. Комитетом образования и науки Волгоградской области приняты ведомственные приказы по исполнению норм Закона от 22 октября 2015 года № 178-ОД, которые размещены на официальном сайте комитета. Разработан проект Порядка ежегодного запроса и анализа информации о результатах работы уполномоченных органов исполнительной власти Волгоградской области по предоставлению помощи и проведению социальной реабилитации детей, с участием которых или в интересах которых осуществляются правоприменительные процедуры (действия), и подведомственных им организаций (учреждений) по предоставлению помощи, проведению социальной реабилитации. Руководителям подведомственных государственных образовательных организаций даны дополнительные разъяснения по реализации Закона от 22 октября 2015 года № 178-ОД.

5. Комитетом социальной защиты населения Волгоградской области специальный доклад и дополнительный перечень поручений направлены в адрес руководителей организаций социального обслуживания населения. Проведен анализ деятельности подведомственных учреждений по реализации Закона от 22 октября 2015 года № 178-ОД, проведена информационная кампания среди родителей и несовершеннолетних в районах области, усилено взаимодействие с должностными лицами территориальных следственных органов и органов полиции. Во втором квартале 2017 года на заседании ведомственного штаба по организации оперативных действий в решении проблем детской безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних будет рассмотрен вопрос «О практике реализации Закона от 22 октября 2015 года № 178-ОД в организациях социального обслуживания».



Реализация рекомендаций Уполномоченного по правам ребенка, сформулированных в специальном докладе, незамедлительно повлияла на эффективность работы по оказанию помощи детям, в отношении которых проводятся правоприменительные процедуры. В 2017 году данной работе будет уделено не меньшее внимание.

С целью обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод детей, предупреждения и выявления преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних на территории Волгоградской области реализуется межведомственное соглашение Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Волгоградской области и комитета здравоохранения Волгоградской области от 25 сентября 2014 года «Об информационном взаимодействии», которое было заключено по рекомендации Уполномоченного по правам ребенка с целью эффективного выявления данного рода преступлений.

В соответствии с вышеуказанным соглашением медицинскими организациями Волгоградской области, оказывающими медицинскую помощь несовершеннолетним, организовано направление сведений о выявленных фактах нарушения половой неприкосновенности несовершеннолетних, не достигших шестнадцатилетнего возраста, в территориальные следственные органы, в муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, в ГБУЗ «Волгоградский областной центр медицинской профилактики».

Приказом комитета образования и науки Волгоградской области от 24 июня 2016 года № 682 утверждены следующие направления профилактической работы среди обучающихся, касающиеся предупреждения преступных посягательств в отношении несовершеннолетних: профилактика жестокого обращения с детьми; профилактика половой неприкосновенности; формирование сексуального воспитания и репродуктивного здоровья; профилактика безопасного пребывания несовершеннолетних в интернет-пространстве.

Всего в 2016 году в образовательных организациях Волгоградской области проведено более 17 256 мероприятий по профилактике жестокого обращения с детьми, в которых приняли участие 345 448 обучающихся, 34 196 педагогических работников, 272 602 родителя (законных представителя). В рамках межведомственного взаимодействия в мероприятиях приняли участие 883 сотрудника органов внутренних дел (далее — ОВД), 725 специалистов учреждений здравоохранения и 558 иных специалистов субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Организовано 13 709 мероприятий по профилактике половой неприкосновенности, формированию здорового образа жизни, сексуального воспитания и репродуктивного здоровья, в которых приняли участие 310 072 обучающихся, 24 954 педагогических работника, 152 585 родителей (законных представителей), в том числе находящихся в трудной жизненной ситуации. В рамках межведомственного взаимодействия в мероприятиях приняли участие 411 сотрудников ОВД, 1574 специалиста здравоохранения и 627 иных специалистов субъектов профилактики.

Приоритетными и сохраняющими актуальность продолжают оставаться проблемы предотвращения насилия над детьми и жестокого обращения с ними. Уполномоченный по правам ребенка продолжил работу по проведению мероприятий по профилактике правонарушений в отношении несовершеннолетних. В рамках реализации Закона Волгоградской области от 22 октября 2015 года № 178-ОД «О некоторых вопросах защиты прав детей, с участием которых или в интересах которых осуществляются правоприменительные процедуры (действия) на территории Волгоградской области» Уполномоченный по правам ребенка оказывал необходимую помощь и содействие уполномоченным органам исполнительной власти Волгоградской области по предоставлению детям помощи и проведению социальной реабилитации.

Продолжена практика участия Уполномоченного по правам ребенка в районных родительских собраниях. В течение 2016 года Уполномоченный по правам ребенка и сотрудники Apparата выступили на районных родительских собраниях в Дзержинском, Кировском, Краснооктябрьском, Советском районах Волгограда.



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2016 ГОДУ

В 2016 году по факту жестокого обращения с ребенком в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило 49, или 3,87% от общего числа, обращений.

К Уполномоченному по правам ребенка поступило обращение по вопросу избияния девятилетнего ребенка в Жирновском районе.

Сотрудники Аппарата провели проверку по данному происшествию, выехали в город Жирновск, приняли участие в межведомственном совещании с представителями комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, отдела образования, отдела опеки и попечительства администрации Жирновского муниципального района, подразделения по делам несовершеннолетних отдела МВД РФ по Жирновскому району, получили от них необходимые объяснения и документы, встретились с пострадавшим ребенком и его матерью.

Проверкой установлено, что 7 октября 2016 года в отдел МВД РФ по Жирновскому району от преподавателя МКОУ «СМсУИОП города Жирновска» поступило заявление об избиянии несовершеннолетнего П. 2007 г. р. его матерью Ю., которая ударила сына несколько раз в воспитательных целях.

Согласно информации из администрации Жирновского муниципального района, после получения сообщения о совершенном правонарушении проведено внеплановое заседание КДН и ЗП, обследование специалистами органа опеки и попечительства жилищно-бытовых условий семьи, совместное совещание комитета по образованию с администрацией МКОУ «СМсУИОП города Жирновска». Семья характеризуется в целом положительно, в поле зрения КДН и ЗП и полиции ранее не попадала, к административной ответственности не привлекалась, не состояла на профилактических учетах.

В результате принятых мер организована работа с семьей сотрудниками ГКУСО «Жирновский центр социального обслуживания населения» в соответствии с Законом Волгоградской области от 22 октября 2015 года № 178-ОД «О некоторых вопросах защиты прав детей, с участием которых или в интересах которых осуществляются правоприменительные процедуры (действия) на территории Волгоградской области». Также достигнута договоренность с матерью Ю. и руководством Центра психического здоровья детей и подростков города Волгограда о проведении обследования несовершеннолетнего П., так как мать жалуется на высокую гиперактивность ребенка.

Ситуация в семье находится на контроле органов системы профилактики района. При этом вопрос об отобрании ребенка у матери не ставился.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило обращение из Калачевского района от супругов П. об избиянии их шестнадцатилетнего внука взрослым соседом на почве личных неприязненных отношений и непринятии должных мер реагирования со стороны сотрудников полиции.

Уполномоченный по правам ребенка в рамках соглашения обратился к прокурору Волгоградской области с просьбой дать поручение провести проверку по изложенным фактам, а при наличии оснований принять соответствующие меры реагирования.

Прокуратурой Калачевского района проведена проверка доводов обращения П. об избиянии внука. По результатам процессуальной проверки постановлением инспектора ПДН отдела МВД России по Калачевскому району от 11 марта 2016 года отказано в возбуждении уголовного дела по факту причинения побоев Л. на основании пункта 5 части 1 статьи 24 УПК РФ (в связи с отсутствием заявления потерпевшего). Указанное постановление 18 марта 2016 года отменено заместителем прокурора Калачевского района, материал направлен для производства дополнительной проверки.

31 марта 2016 года инспектором ПДН по Калачевскому району вновь вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела. Вместе с тем в ходе дополнительной проверки установлено, что не опрошены все лица об обстоятельствах происшедшего, не проведена судебно-медицинская экспертиза Л.



Постановлением заместителя прокурора Калачевского района от 7 апреля 2016 года вышеуказанное постановление отменено, материал направлен на дополнительную проверку в отдел МВД по Калачевскому району. По результатам дополнительной проверки установлен факт нанесения телесных повреждений подростку, и виновный привлечен к уголовной ответственности.

В рамках соглашения Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Волгоградской области и Уполномоченного по правам ребенка от 6 июня 2013 года сотрудники ГУ МВД принимают участие в проверках, проводимых Уполномоченным по правам ребенка по письменным и устным обращениям граждан, обращениям, поступившим в ходе личного приема. Всего в 2016 году проведено 10 совместных проверок. По запросу Уполномоченного по правам ребенка сотрудники ГУ МВД предоставляют информацию о нарушениях прав несовершеннолетних, в том числе о совершении в отношении несовершеннолетних преступлений против половой неприкосновенности и нравственности детей, а также проводят проверку поступившей из Аппарата информации о противоправных действиях, совершенных в отношении детей и подростков.

В 2017 году сотрудничество Уполномоченного по правам ребенка с Главным управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Волгоградской области будет продолжено.

4.6. О положении детей, находящихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы

В Волгоградской области в ходе реформирования уголовно-исполнительной системы сохранено Федеральное казенное учреждение «Камышинская воспитательная колония Управления Федеральной службы исполнения наказаний» (далее — Воспитательная колония) как одно из лучших в России.

По состоянию на 1 января 2016 года фактическая численность подростков, отбывающих наказание в Воспитательной колонии, составила 74 человека (на 1 января 2015-го — 57 человек). При этом число воспитанников, осужденных впервые, в 2016 году составило 71 человек (в 2015-м — 55 человек). В течение 2016 года 82 воспитанника достигли совершеннолетия, и 68 являлись несовершеннолетними (в 2015 году соответственно 65 и 62).

В воспитательной колонии отбывают наказание несовершеннолетние осужденные из нескольких регионов РФ, в том числе: из Астраханской области (в 2015 году — 15 человек; в 2016 году — 14 человек), Волгоградской области (в 2015 году — 40 человек; в 2016 году — 28 человек), Саратовской области (в 2015 году — 16 человек; в 2016 году — 22 человек), Ставропольского края (в 2015 году — 9 человек; в 2016 году — 25 человек).

В структуре преступных деяний осужденных подростков преобладают преступления имущественного характера (кража, статья 158 УК — 10 человек; грабеж, разбой, статьи 161, 162 УК — 26 человек). 23 воспитанника колонии осуждены за совершение преступлений против половой неприкосновенности (изнасилование, насильственные действия сексуального характера), 4 человека — за убийство, 8 — за умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, 14 — за незаконные производство, сбыт или пересылку наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также незаконные сбыт или пересылку растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества.



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2016 ГОДУ



Уполномоченный по правам ребенка является членом попечительского совета Воспитательной колонии с 2006 года и на протяжении десятилетия самым активным образом помогал Воспитательной колонии в решении множества задач, начиная с индивидуальных личных проблем воспитанников, содействия в организации обучения и досуга ребят, развития их творческих способностей и заканчивая укреплением материально-технической базы.

Особое внимание в Воспитательной колонии придается повышению общеобразовательного уровня осужденных. На базе учреждения действует федеральное казенное образовательное учреждение вечерняя (сменная) общеобразовательная школа Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Волгоградской области и федеральное казенное профессиональное образовательное учреждение № 224 Федеральной службы исполнения наказаний, которые в полной мере соответствуют федеральному законодательству об образовании.

В колонии функционирует школа подготовки осужденных к освобождению, где с воспитанниками проводятся занятия по специальной программе. В ней предусмотрены правовые и организационные вопросы, направленные на ознакомление с порядком выдачи паспортов и регистрации по месту жительства, бытового и трудового устройства, поступления в учебные заведения и т. д. Вопросы трудоустройства воспитанников администрация колонии решает совместно с руководством УФСИН России по Волгоградской области, администрацией области, городским комитетом по образованию города Камышина, комиссией по делам несовершеннолетних, Волгоградским и Волжским отделениями Российского детского фонда, центром занятости населения города Камышина. Большое внимание уделяется лицам, утратившим социально полезные связи, сиротам, а также инвалидам.

В соответствии с Приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 19 марта 2015 года № 62 «Об утверждении Порядка формирования попечительского совета при ФКУ Камышинская ВК УФСИН России по Волгоградской области, срока полномочий, компетенции и порядка деятельности попечительского совета» при колонии создан попечительский совет, который оказывает существенную помощь администрации колонии в привлечении общественных и государственных организаций к решению вопросов, связанных с социальной адаптацией воспитанников, отбывающих наказание и освобождающихся из ВК, а также улучшению бытовых условий осужденных.

Попечительский совет при ФКУ Камышинская ВК УФСИН России по Волгоградской области в 2016 году работал в соответствии с утвержденными планами на первое и второе полугодие и оказывал учреждению помощь в организации привлечения дополнительных финансовых и материальных ресурсов для обеспечения его деятельности, развития, социальной защиты осужденных, участвовал в исправлении осужденных и обеспечивал общественный контроль за соблюдением прав, свобод и законных интересов.

За отчетный период с участием Уполномоченного по правам ребенка проведено три заседания попечительского совета Воспитательной колонии (21 апреля, 8 июня и 27 декабря 2016 года), на которых рассматривались различные актуальные вопросы жизнедеятельности Воспитательной колонии. В частности, рассматривались вопросы оказания помощи в организации и проведении праздничных мероприятий, посвященных 45-й годовщине образования учреждения; творческого конкурса среди осужденных «Амнистия души»; Всероссийской спартакиады несовершеннолетних осужденных; конкурса, объявленного Фондом



поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации по социализации (ресоциализации) и реабилитации несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом.

21 апреля 2016 года по приглашению Уполномоченного Воспитательную колонию посетили представители Ставропольского края в составе уполномоченного по правам ребенка в Ставропольском крае Светланы Викторовны Адаменко и руководителей Ставропольского УФСИН.



Гостям показали базу учреждения, познакомили с условиями проживания, обучения, воспитания и развития подростков в исправительном учреждении, предоставили возможность личного общения с несовершеннолетними осужденными из Ставропольского края.

Представители Ставропольского края приняли участие в заседании попечительского совета Воспитательной колонии, на котором рассматривались вопросы реализации программ ресоциализации отбывающих наказание подростков.

В результате было заключено соглашение о взаимодействии Уполномоченного по правам ребенка в Волгоградской области, уполномоченного по правам ребенка в Ставропольском крае с Воспитательной колонией по социальному сопровождению отбывающих наказание и освобождающихся воспитанников.

В июле 2016 года Уполномоченный по правам ребенка принял участие в открытии и проведении VII Всероссийской спартакиады несовершеннолетних осужденных. На протяжении 10 дней подростки, отбывающие наказание в Воспитательной колонии, соревновались в беге на различные дистанции, прыжках в длину, подтягивании, отжимании, армспорте, дартсе, перетягивании каната, играли в футбол, волейбол, стритбол.

15 июля были подведены итоги спартакиады и отмечены самые спортивные подростки. За первые три места в личном первенстве подростки награждены грамотами и медалями. Командам-победителям вручили кубки. В качестве сладкого подарка все участники получили мороженое.

20 сентября 2016 года Уполномоченный по правам ребенка принял участие в обсуждении вопроса о положении осужденных в местах отбывания наказания, которое состоялось в Общественной палате Волгоградской области. Председатель комиссии Общественной палаты по вопросам законности и защиты прав граждан заслуженный юрист России Светлана Юрьевна Казаченок обратила внимание на стабильно высокую долю рецидива среди отбывших наказание за уголовные преступления — 40% среди взрослых.

Это тревожное явление, по мнению многих участников дискуссии, свидетельствует о недостаточном уровне организации работы по ресоциализации бывших осужденных. Владимир Евгеньевич Козлов, представляющий Общественную наблюдательную комиссию Волгоградской области, отметил увеличение на 8% числа лиц, заключенных под стражу, что, по его мнению, не соответствует задаче по сокращению данного показателя, поставленной Президентом России.

Уполномоченный по правам ребенка доложил участникам встречи о работе попечительского совета Воспитательной колонии, в которой отбывают наказание несовершеннолетние из регионов Южного и Северо-Кавказского федеральных округов. Отмечено, что многолетняя работа попечительского совета Воспитательной колонии повлияла на формирование в этом закрытом учреждении пространства, открытого для сотрудничества с институтами гражданского общества.



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2016 ГОДУ



В октябре 2016 года в Камышинской воспитательной колонии прошли сборы начальников воспитательных колоний территориальных органов ФСИН России, в которых принял участие и Уполномоченный по правам ребенка. Двадцать три руководителя воспитательных колоний уголовно-исполнительной системы России совместно с представителями Министерства образования и науки РФ, аппарата Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка, общественники в течение двух дней обсуждали актуальные вопросы профилактики преступности несовершенно-

летних, делились передовыми методами и формами воспитательной работы с осужденными подростками и их дальнейшей ресоциализации и адаптации в обществе после освобождения, предотвращения повторных преступлений.



Во время проведения Всемирного дня правовой помощи детям в ноябре 2016 года в Камышинской воспитательной колонии работали пункты бесплатных юридических консультаций по вопросам оформления утерянного паспорта, оформления гражданства РФ, предоставления жилья сиротам после освобождения, смягчения приговора, амнистии и др. Участие в данном мероприятии приняли сотрудники Аппарата, руководители и представители коллегии адвокатов города Камышина, прокуратуры, комиссии по делам несовер-

шеннолетних, отдела опеки и попечительства Камышинского муниципального района, сотрудники юридической группы Воспитательной колонии. На все вопросы ребята получили квалифицированные ответы.

В декабре 2016 года Уполномоченный по правам ребенка принял участие в подведении итогов работы попечительского совета Воспитательной колонии за 2016 год, разработке и принятии плана работы на 2017 год. Среди мероприятий, запланированных к проведению в 2017 году, особо следует отметить мероприятия по созданию в Воспитательной колонии студии кабельного телевидения, приобретению и установке информационно-справочных терминалов, содержащих нормативные правовые акты, информацию о востребованных на рынке труда профессиях, личный кабинет осужденного, а также другую актуализированную информацию.



Раздел 5. О защите права ребенка в сфере образования

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в 2016 году поступило 209 обращений, связанных с нарушением прав и законных интересов ребенка в сфере образования, что составило 16,51% от общего количества обращений.

Граждане обращались к Уполномоченному по правам ребенка по поводу необоснованных отказов в приеме детей в общеобразовательные организации, конфликтных взаимоотношений участников образовательного процесса, реорганизации, оптимизации или ликвидации образовательных учреждений и по другим вопросам.

Основной проблемой доступности дошкольного образования для всех категорий детей в целом в Российской Федерации является недостаточное количество мест в дошкольных образовательных организациях. Усилия руководителей Волгоградской области способствовали решению проблемы нехватки мест в детских садах для возрастной группы от 3 до 7 лет.

По данным комитета образования и науки Волгоградской области, в 2016 году реализация основных направлений развития и модернизации системы дошкольного образования в Волгоградской области осуществлялась в рамках подпрограммы «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей» государственной программы Волгоградской области «Развитие образования» на 2014—2020 годы и регионального плана мероприятий «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки Волгоградской области».

В 2016 году был проведен комплекс мероприятий по обеспечению доступности дошкольного образования для детей от 2 месяцев до 3 лет при условии сохранения 100%-ной доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет. Результатом стало то, что при плане до конца 2016 года создания 1287 мест для детей дошкольного и раннего возраста, в том числе 1137 мест в рамках строительства, 100 мест за счет реконструкции, 50 мест за счет иных форм, было введено 1295 мест, из них 952 места в рамках строительства и 343 места за счет иных форм (в рамках капитального ремонта, рационального использования имеющихся площадей и в негосударственном секторе).

По данным выгрузки государственной информационной системы «Единая информационная система в сфере образования Волгоградской области» в федеральную систему показателей электронной очереди на 1 января 2017 года: численность детей, поставленных на учет для предоставления места в дошкольных образовательных учреждениях в возрасте от 0 до 7 лет (общая очередь), — 41 210 человек, в возрасте от 3 до 7 лет — 1819 человек, из них численность детей, не обеспеченных местом в дошкольных образовательных учреждениях в текущем учебном году (актуальная очередь), — 0 детей; доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет составляет 100%, для детей в возрасте от 0 до 3 лет — 95,6%.

По вопросу получения места в детском саду для малышей в возрасте до трех лет в 2016 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило 27 обращений. И хотя целевой показатель по обеспечению детей местом в детском саду выполнен практически на 100%, обращения родителей были связаны с определением ребенка в детский сад, находящийся в непосредственной близости к их месту проживания.

В 2016 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка продолжали поступать жалобы на некомпетентные и непрофессиональные действия руководителей и сотрудников дошкольных организаций при осуществлении функции ухода за детьми. В обращениях родители указывали на отсутствие контроля воспитателей за поведением детей и применение недопустимых методов воспитательного воздействия, а также на нарушения в финансовой деятельности, незаконный сбор денежных средств, нарушения в организации и соблюдении норм питания.



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2016 ГОДУ

Так, к Уполномоченному по правам ребенка обратились родители воспитанников группы № 3 муниципального образовательного учреждения детский сад № 5 «Олимпия» по вопросу нарушения прав их детей. Родители не могли прийти к соглашению с администрацией дошкольного образовательного учреждения по ряду вопросов. По их мнению, администрация не идет с ними на контакт, не дает ответов на интересующие их вопросы. Все это, по их мнению, приводит к нарушению прав детей в период пребывания в детском саду, отражается на их благополучии.

Уполномоченный по правам ребенка с целью урегулирования сложившейся конфликтной ситуации между родителями и администрацией детского сада обратился к руководителю департамента по образованию администрации Волгограда по поводу организации встречи с администрацией ДООУ № 5 и родителями группы № 3.

30 августа 2016 года Уполномоченный по правам ребенка встретился с администрацией ДООУ № 5, родителями воспитанников группы № 3. В данной встрече приняли участие представители Дзержинского территориального управления департамента по образованию администрации Волгограда, специалисты департамента по образованию администрации Волгограда, директор МКУ «Центр по обеспечению деятельности образовательных учреждений Дзержинского района Волгограда». В ходе встречи родителям были даны разъяснения по ряду вопросов, изложенных в обращении. По некоторым вопросам, требующим дополнительной проверки со стороны администрации ДООУ № 5, были даны поручения заведующему ДООУ № 5.

2 сентября 2016 года по инициативе Уполномоченного по правам ребенка состоялась еще одна встреча родителей с начальником Дзержинского территориального управления департамента по образованию администрации Волгограда, заведующим ДООУ № 5 и старшей медицинской сестрой ДООУ № 5. В ходе встречи обсуждались вопросы организации детского питания, родительской платы, приемов и методов общения воспитателей группы с воспитанниками. Также заведующей были проведены индивидуальные консультации с родителями. Кроме того, с воспитателями младшей группы № 3 были проведены консультации по вопросам установления партнерских отношений с родителями. В группу для работы направлен педагог-психолог. На педагогическом совете протоколом № 1 от 30 августа 2016 года утвердили расписание образовательной деятельности в ДООУ № 5, которое введено в действие с 1 сентября 2016 года. Заключены договоры с педагогами дополнительного образования МОУ «Центр дополнительного образования детей «Олимпия», которые возобновили занятия по экологии и изобразительной деятельности со всеми воспитанниками на безвозмездной основе. Продолжены занятия в плавательном бассейне. Утвержден график проведения родительских собраний в группах. Дзержинским территориальным управлением департамента по образованию администрации Волгограда предприняты дополнительные меры по усилению контроля за деятельностью данного дошкольного образовательного учреждения.

Повторного обращения родителей к Уполномоченному по правам ребенка не поступало.

В 2016 году к Уполномоченному по правам ребенка обращались родители, воспитывающие детей с ограниченными возможностями здоровья. В обращениях шла речь о конфликтных ситуациях в детских садах, когда педагоги не могли, по мнению родителей, грамотно обеспечить образовательный процесс в группе с учетом особенностей ребенка, а администрация образовательного учреждения самоустранилась от разрешения проблемы.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка обратилась жительница Дубовки, воспитывающая ребенка-инвалида, находящегося на индивидуальном обучении в МКОУ Лозновская СОШ Дубовского муниципального района.

Ранее ребенок посещал структурное подразделение «Детский сад» МКОУ Лозновская СОШ. Заявитель утверждала, что ранее были нарушены права ее несовершеннолетней до-



чери, ребенка-инвалида, в части предоставления ей возможности получения дошкольного образования в структурном подразделении «Детский сад» Лозновской СОШ, а также требовала проверки уровня образования и квалификации руководителя и педагогов дошкольного образовательного учреждения.

Уполномоченным по правам ребенка был направлен запрос председателю комитета образования и науки Волгоградской области о проведении оперативной проверки фактов, указанных в обращении. Комитетом образования и науки Волгоградской области в соответствии с компетенцией была проведена служебная проверка, в ходе которой отделу по образованию администрации Дубовского муниципального района Волгоградской области рекомендовано обратить внимание на вопрос кадрового обеспечения структурного подразделения «Детский сад» МКОУ Лозновская СОШ, взять под контроль организацию приема детей в структурное подразделение «Детский сад» МКОУ Лозновская СОШ. Директору МКОУ Лозновская СОШ было вынесено дисциплинарное взыскание в виде замечания за ненадлежащий контроль над деятельностью структурного подразделения «Детский сад» (приказ отдела образования № 31 от 12 марта 2016 года).

В настоящее время в структурном подразделении «Детский сад» работают два воспитателя, которые решением аттестационной комиссии МКОУ Лозновская СОШ аттестованы на соответствие занимаемой должности воспитателя. Ранее работавшая в группе педагог переведена с должности руководителя структурного подразделения на должность завхоза структурного подразделения «Детский сад».

В 2016 году в результате совместных действий Уполномоченного по правам ребенка и органов исполнительной власти муниципальных районов нередко удавалось найти выход из сложившейся ситуации в пользу ребенка, защитить, восстановить его права либо просто помочь его родителям в решении жизненной проблемы.

К Уполномоченному по правам ребенка обратилась гражданка Р., жительница Городищенского муниципального района, находящаяся в трудной жизненной ситуации, поскольку не могла выйти на работу, так как ее ребенок не был устроен в дошкольное образовательное учреждение, а оставить его было не с кем.

Уполномоченный по правам ребенка обратился к начальнику отдела по образованию Городищенского муниципального района, и выход был найден. С 1 апреля 2016 года ребенок гражданки Р. был устроен в дошкольную группу социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних ГКУ ЦСЗН по Городищенскому району. Место в детском саду р. п. Городище было предоставлено ребенку в порядке общей очереди с 1 июня 2016 года в период комплектования дошкольных учреждений.

Анализируя ситуацию с дошкольным образованием, можно с уверенностью утверждать, что с постепенным уходом такой проблемы, как нехватка мест в детских садах, на первый план выдвигаются педагогические условия подготовки детей к школе в дошкольных образовательных учреждениях. В решении этой проблемы большая роль принадлежит работникам детских садов, а также родителям, ведь с поступлением ребенка в школу в его жизни начинается новый этап, где игровая деятельность сменяется учебной.

В 2016 году на территории Волгоградской области функционировало 810 общеобразовательных организаций, в которых обучались 246 104 ребенка.

В соответствии со стратегическими целями развития общего образования Волгоградской области все проведенные в 2016 году мероприятия были направлены на достижение значимых для системы общего образования Волгоградской области результатов:

— улучшения условий для реализации федерального государственного образовательного стандарта общего образования;



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2016 ГОДУ

- повышения доступности качественного общего образования;
- создания в общеобразовательных организациях условий, соответствующих установленным санитарно-эпидемиологическим требованиям и нормативам.

Однако серьезную озабоченность Уполномоченного по правам ребенка вызывает ежегодно возрастающее число обращений родителей (законных представителей) по вопросам конфликтных ситуаций среди участников образовательного процесса в школах.

В 2016 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило 58 обращений и жалоб, или 27,75% от количества обращений в сфере образования, содержащих информацию о различного рода конфликтах и спорах, которые стали причинами уязвимого положения несовершеннолетних в общеобразовательных и иных учреждениях Волгоградской области. Это несоблюдение педагогами этических правил и норм; применение психологического давления и даже уничижительного обращения в отношении учащихся и воспитанников; межличностные конфликты между учениками, учениками и учителями, родителями и педагогами, родителями и родителями; несогласие родителей с оплатой за предоставление образовательных услуг и др.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило обращение жительницы Волгограда Б. с жалобой на действия сотрудников МОУ СШ № 40 Дзержинского района Волгограда, учащимся которой являлся ее сын. Заявительница обратилась к Уполномоченному по правам ребенка с просьбой оказать содействие в разрешении конфликта, который заключался, по ее мнению, в некорректном поведении и предвзятом отношении нескольких учителей к ее сыну. Ребенок чувствовал себя отверженным в классе и вследствие такого отношения не хотел посещать школу. Кроме того, в обращении указывалось на недостаточную работу администрации школы с педагогами и детским коллективом класса по преодолению конфликта.

Сотрудниками Аппарата совместно со специалистами департамента по образованию администрации Волгограда и Дзержинского территориального управления департамента по образованию администрации Волгограда была проведена проверка фактов, изложенных в обращении Б. В ходе проверки состоялась встреча с директором школы, были изучены документы, предоставленные администрацией МОУ СШ № 40.

По результатам оперативной проверки было действительно указано на недостаточность действий со стороны администрации и педагогов образовательного учреждения по организации взаимодействия с мамой Б. в целях создания ситуации успеха у ребенка, его сплочения с коллективом одноклассников.

В ходе встречи в Дзержинском территориальном управлении департамента по образованию администрации Волгограда была достигнута договоренность о переводе ребенка в другую школу, поскольку конфликт оказался запущенным и ребенку легче было влиться в новый коллектив, чем преодолевать отторжение бывших одноклассников.

По вопросу принятия мер реагирования по конфликтным ситуациям в образовательных организациях Уполномоченный по правам ребенка придерживается позиции, согласно которой каждый факт поступления информации о конфликтной ситуации в школе или детском саду уже сам по себе свидетельствует о наличии напряженности во взаимоотношениях участников образовательного процесса и неспособности администрации учреждения урегулировать конфликт.

По каждому случаю получения информации о конфликтной ситуации Уполномоченным по правам ребенка принимаются меры реагирования, предусмотренные законодательством: проверка, направление в адрес руководителя и (или) учредителя образовательной организации информации о возможном нарушении прав и законных интересов детей, предложений по урегулированию и разрешению конфликта в интересах ребенка, требований о принятии мер по его недопущению впредь, наказании лиц, виновных в его развитии.



В адрес Уполномоченного по правам ребенка обратилась жительница Волгограда. В своем обращении она сообщала о конфликтах между родителями учащихся одной из школ Центрального района Волгограда, отражающихся на отношениях между детьми. Заявительница сообщила, что конфликт разросся до взаимных оскорблений родителей в сети Интернет.

Уполномоченным по правам ребенка был направлен запрос руководителю департамента по образованию Волгограда о проведении в оперативном порядке проверки фактов, изложенных в обращении, с выездом в образовательную организацию для принятия соответствующих мер реагирования. Кроме того, Уполномоченным по правам ребенка было предложено организовать для родителей класса вышеназванной образовательной организации цикл мероприятий для снятия напряжения в отношениях между родителями. Была привлечена методическая служба территориального управления Центрального района департамента по образованию администрации Волгограда для оказания психолого-педагогической помощи в целях разрешения возникшей проблемы.

Директором школы была проведена встреча с заявительницей для выяснения обстоятельств происшедшего. Для нормализации отношений между участниками конфликта были проведены беседы с каждым из родителей о необходимости нормализации межличностных отношений, нецелесообразности разжигания дальнейшего конфликта и вовлечения в него их несовершеннолетних детей. Классным руководителем совместно со специалистами социально-психологической службы школы были проведены следующие мероприятия: социометрическое исследование по методике Я. Морено, «Цветовой тест отношений» по методике М. Люшера, индивидуальные беседы, консультации с использованием проективных методик. По результатам исследований были составлены рекомендации для педагога и родителей (законных представителей) учащихся. Также было проведено родительское собрание совместно с педагогом-психологом на тему «Сплоченность родительского коллектива и предупреждение конфликтных ситуаций», а также индивидуальные консультации педагога-психолога с родителями. Руководителем методического объединения педагогов-психологов Центрального района Волгограда составлен план мероприятий по оказанию методической помощи специалистам социально-психологической службы школы и дальнейшего сопровождения по нормализации межличностных отношений и предотвращению конфликтов между учащимися и родителями.

Конфликт был урегулирован. Родительский и ученический коллективы сплотились и стали более дружными.

Уполномоченному по правам ребенка в 2016 году приходилось разбирать жалобы родителей, чьи дети были травмированы в ходе образовательного процесса или находясь в помещении или на территории школы.

К Уполномоченному по правам ребенка обратилась гражданка П. о причинении ее несовершеннолетнему сыну травмы глаза во время образовательного процесса в МКОУ «Нижнечирская ООШ». Сотрудники Аппарата провели выездную проверку по данному происшествию, в ходе которой встретились с администрацией МКОУ «Нижнечирская ООШ», сотрудниками комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, администрации Суровикинского муниципального района, получили от них необходимые объяснения и документы.

Выяснилось, что 21 сентября 2016 года на перемене в школьном дворе учащийся 6-го класса МКОУ «Нижнечирская ООШ» Д. самодельным дротиком попал в глаз учащемуся 5-го класса Я., после чего Я. сразу же убежал домой. О происшедшем учитель — классный руководитель Я. поставила в известность директора школы, который по телефону сообщил данную информацию родителям Д. и бабушке Я., так как его мать по месту жительства отсутствовала и ее телефон был недоступен.

Мать Д. отвезла пострадавшего ребенка и его бабушку в ЦРБ Суровикинского района, где



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2016 ГОДУ

ребенок был осмотрен. Бабушке было рекомендовано отвезти внука на обследование и последующее лечение в Волгоград. На следующий день, 22 сентября 2016 года, Я. был доставлен бабушкой в Волгоград, где ему провели операцию. В дальнейшем ребенку рекомендовано лечение и проведение дополнительной операции.

Согласно документам отдела МВД России по Суровикинскому району, 23 сентября 2016 года в дежурную часть отдела обратилась тетя пострадавшего ребенка с заявлением о принятии мер в отношении администрации МКОУ «Нижнечирская ООШ», которая допустила причинение несовершеннолетнему Я. телесных повреждений во время занятий. 3 октября 2016 года в дежурную часть отдела МВД России по Суровикинскому району обратилась мать пострадавшего ребенка с заявлением о привлечении к уголовной ответственности руководителя МКОУ «Нижнечирская ООШ», который допустил причинение несовершеннолетнему Я. телесных повреждений во время занятий. По данным заявления сотрудниками отдела МВД России по Суровикинскому району проводилась процессуальная проверка. В связи с неустановлением степени тяжести причиненного ребенку вреда процессуальное решение по проверке до настоящего времени не вынесено.

Уполномоченным по правам ребенка родителям пострадавшего ребенка даны разъяснения и рекомендации по дальнейшим действиям в защиту прав ребенка.

Вместе с тем проверкой установлено следующее. Мать пострадавшего ребенка работает официантом вагона-ресторана на железной дороге. Характер работы разъездной. В период с 6 по 30 сентября 2016 года она находилась в рейсе. Отец с семьей не живет, и в периоды отсутствия матери несовершеннолетний Я. находится под присмотром бабушки. При этом мать не оформляла никаких документов на представление интересов ребенка бабушкой. Администрация МКОУ «Нижнечирская ООШ» не сообщала в отдел опеки и попечительства администрации Суровикинского муниципального района о том, что у несовершеннолетнего Я. длительное время отсутствует мать и его интересы фактически представляет бабушка, которая данными полномочиями не наделена.

Семьи несовершеннолетних Я. и Д. ранее в поле зрения сотрудников отдела опеки и попечительства, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации Суровикинского муниципального района не попадали, на учете в едином банке данных о семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, не состояли.

В результате проверки данного случая Уполномоченным по правам ребенка были сделаны следующие выводы.

1. В соответствии со статьей 1.12 Устава МКОУ «Нижнечирская ООШ», утвержденного Постановлением администрации Суровикинского муниципального района 23 декабря 2015 года № 1127, образовательное учреждение несет ответственность в установленном законодательством РФ порядке за жизнь и здоровье обучающихся. Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» охрана здоровья обучающихся включает в себя оказание первичной медико-санитарной помощи в порядке, установленном законодательством в сфере охраны здоровья (статья 41). Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» закрепляет, что первая помощь до оказания медицинской помощи оказывается гражданам при несчастных случаях, травмах, отравлениях и других состояниях и заболеваниях, угрожающих их жизни и здоровью. В Приказе Минздравсоцразвития России от 4 мая 2012 года № 477н «Об утверждении перечня состояний, при которых оказывается первая помощь, и перечня мероприятий по оказанию первой помощи» в приложении № 2 в числе мероприятий по оценке обстановки и обеспечению безопасных условий для оказания первой помощи указывается на необходимость вызова скорой медицинской помощи и передачи пострадавшего бригаде скорой медицинской помощи.



В случае с ребенком Я. указанные действия руководством МКОУ «Нижнечирская ООШ» осуществлены не были.

2. Администрация МКОУ «Нижнечирская ООШ» знала о том, что в семье учащегося Я. мать в связи с работой официантом вагона-ресторана на железной дороге длительное время отсутствует по месту жительства, в связи с чем не может должным образом осуществлять свои родительские обязанности и заботиться о здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии сына, представлять его права и законные интересы. Необходимые меры для того, чтобы бабушка могла представлять интересы ребенка, администрацией школы предприняты не были, в отдел опеки и попечительства, комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации Суrowsикинского муниципального района данная информация не направлялась.

3. На момент проведения выездной проверки, 20 октября 2016 года, отдел опеки и попечительства и комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации Суrowsикинского муниципального района знали о ситуации в семье несовершеннолетнего Я. и о причинении ему телесных повреждений в школе. Однако ими не было предпринято никаких мер реагирования по защите прав и законных интересов ребенка. Происшествие не было рассмотрено на заседании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации Суrowsикинского муниципального района, не было организовано оказание педагогической, психологической, юридической помощи, социальной реабилитации детям, с участием которых или в интересах которых осуществляются правоприменительные процедуры в соответствии с Законом Волгоградской области от 22 октября 2015 года № 178-ОД «О некоторых вопросах защиты прав детей, с участием которых или в интересах которых осуществляются правоприменительные процедуры (действия) на территории Волгоградской области».

В связи с изложенным Уполномоченный по правам ребенка в Волгоградской области рекомендовал комитету образования и науки Волгоградской области провести дополнительные мероприятия по обеспечению в образовательных учреждениях норм безопасного поведения детей, выполнения в школах положений Приказа Минздравсоцразвития России от 4 мая 2012 года № 477н «Об утверждении перечня состояний, при которых оказывается первая помощь, и перечня мероприятий по оказанию первой помощи», а также разработать методические рекомендации для образовательных организаций по порядку реагирования на происшествия и несчастные случаи, которые могут повлечь вред здоровью учащихся.

В 2016 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступали обращения с просьбой вмешаться в процесс реорганизации ГБПОУ «Волгоградский технический колледж».

Уполномоченный по правам ребенка исследовал вопрос о ситуации, сложившейся в ГБПОУ «Волгоградский технический колледж» в процессе модернизации системы высшего и среднего профессионального образования, создания образовательных кластеров гуманитарной, естественнонаучной, технической и экономической направленности путем объединения крупных университетов, профессиональных образовательных организаций.

В июне 2016 года властями Волгоградской области было принято и согласовано на федеральном уровне решение о создании консорциума «Аграрный образовательный кластер» в форме присоединения Государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Волгоградский технический колледж» к Федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего образования «Волгоградский государственный аграрный университет» в качестве структурного подразделения.



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2016 ГОДУ

В соответствии с действующим законодательством реорганизация юридического лица в форме присоединения не предполагает его ликвидацию. Органами исполнительной власти региона проводится работа по формированию пакета документов о передаче юридического лица — колледжа с имущественным комплексом в федеральную собственность.

В результате рассмотрения обращений и материалов по существу Уполномоченный по правам ребенка пришел к выводу об отсутствии нарушения прав несовершеннолетних студентов колледжа в ходе указанной реорганизации учреждения. Уполномоченный по правам ребенка неоднократно сообщал заявителям, что готов рассмотреть обращения конкретных студентов колледжа, полагающих, что их права нарушены в ходе указанной реорганизации. Однако таких обращений не поступало.

Ряд обращений в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступил от родителей детей, обучающихся в начальной школе во вторую смену. По информации комитета образования и науки Волгоградской области, в 2016/2017 учебном году в Волгоградской области доля обучающихся, занимающихся во вторую смену, уменьшилась и составляет 10,4% (в 2015/2016 учебном году — 10,6%). Уменьшение доли в настоящее время происходит за счет эффективного использования внутренних ресурсов: рационального использования имеющихся площадей, перепрофилирования учебных кабинетов. Проведенные мероприятия позволили создать дополнительно 2775 новых мест.

В целях обеспечения равного доступа обучающихся к качественному образованию независимо от места проживания, формирования оптимальной и эффективной региональной образовательной сети из 700 населенных пунктов региона осуществляется подвоз более 11 тысяч обучающихся в общеобразовательные организации Волгоградской области.

Школьников подвозят в 523 общеобразовательные организации Волгоградской области на 594 школьных автобусах. Благодаря поддержке Правительства Российской Федерации в Волгоградскую область в 2016 году поступило 85 новых транспортных средств для перевозки обучающихся. Транспортные средства распределены по муниципальным районам (городским округам) Волгоградской области. Школьные автобусы соответствуют требованиям Правил организованной перевозки группы детей автобусами, утвержденных Постановлением Правительства Российской Фе-

дерации от 17 декабря 2013 года № 1177. Автобусы оборудованы автоматической остановочной тормозной системой, которая препятствует началу движения при открытых или не полностью закрытых дверях, ограничителем скорости 60 км/ч, внутренним и наружным громкоговорящим устройством, кнопкой вызова водителя в каждом ряду сидений, запирающим устройством задних дверей, тахографами и навигационной системой ГЛОНАСС/GPS.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило коллективное обращение родителей поселка Царицын Городищенского муниципального района по вопросу финансирования школьного автобуса и сопровождающего детей для перевозки в школу.

Проблема заключалась в том, что населенный пункт, в котором проживают дети, и школа, которую они посещают, располагаются в разных муниципальных образованиях.

Уполномоченный по правам ребенка обратился к председателю комитета образования и науки Волгоградской области с предложением провести проверку по фактам, содержащимся в обращении. Комитетом образования и науки Волгоградской области совместно с отделом по образованию Городищенского муниципального района и Аппаратом была проведена проверка по вопросу организации подвоза обучающихся, проживающих на территории Царицынского сельского поселения Городищенского муниципального района.

Как установлено, на территории Царицынского сельского поселения Городищенского муниципального района проживает



53 ребенка — учащихся муниципального общеобразовательного учреждения «Средняя школа № 50 Дзержинского района Волгограда».

Уполномоченный по правам ребенка обратил внимание руководителей органов управления образованием, что согласно пункту 1 статьи 40 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» транспортное обеспечение включает в себя организацию бесплатной перевозки учащихся до образовательной организации и обратно. При этом организация данного процесса возлагается на школу.

Таким образом, вопрос доставки детей в школу и домой был решен после вмешательства Уполномоченного по правам ребенка. Доставка учащихся до муниципального общеобразовательного учреждения «Средняя школа № 50 Дзержинского района Волгограда» и обратно осуществляется ежедневно школьным автобусом в сопровождении учителя.

5.1. Об организации обучения детей в домах-интернатах системы социальной защиты населения

Вопросы организации обучения детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов, в том числе находящихся в государственных учреждениях, являются одними из приоритетных в деятельности Уполномоченного по правам ребенка и находятся на постоянном его контроле.

На территории Волгоградской области в системе социальной защиты населения функционируют два государственных казенных специализированных стационарных учреждения социального обслуживания «Волгодонской дом-интернат для умственно отсталых детей» и «Петроввальский дом-интернат для умственно отсталых детей», учредителем которых является комитет социальной защиты населения Волгоградской области.

Учреждения рассчитаны на пребывание 285 воспитанников в условиях стационара, в настоящее время в домах-интернатах находится на обслуживании 273 ребенка.

Деятельность домов-интернатов организована в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Реализация права на получение образования ребенка-инвалида в соответствии со специальными федеральными государственными образовательными стандартами осуществляется на основании заключения психолого-медико-педагогической комиссии и в соответствии с договорами о сотрудничестве в сфере образования, заключенными с образовательными организациями, осуществляющими обучение детей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе по адаптированным основным общеобразовательным программам начального общего и основного общего образования, разработанным в соответствии с индивидуальными программами реабилитации и абилитации ребенка.

Во исполнение Приказа комитета образования и науки Волгоградской области от 14 сентября 2015 года № 1334 «Об организации обучения воспитанников детских домов-интернатов системы социальной защиты» 100% воспитанников домов-интернатов школьного возраста (по состоянию на 1 февраля 2017 года — 238 детей), включая отделение милосердия, обучаются по адаптированным основным общеобразовательным программам, в том числе 10 детей посещают близлежащую к дому-интернату общеобразовательную организацию.

Дома-интернаты имеют лицензии на осуществление образовательной деятельности по реализации образовательных программ по общему образованию по уровню «дошкольное образование» (по состоянию на 1 февраля 2017 года обучается 31 ребенок), по дополни-



тельному образованию по подвиду «дополнительное образование детей и взрослых» (по состоянию на 1 февраля 2017 года обучаются 269 детей).

В соответствии с основными положениями Стратегии действий в интересах детей Волгоградской области на 2012—2017 годы, утвержденной Постановлением Правительства Волгоградской области от 27 ноября 2012 года № 516-п, в домах-интернатах создана современная комплексная инфраструктура реабилитационно-образовательной помощи детям-инвалидам, обеспечена их творческая реабилитация.

Дома-интернаты укомплектованы высококвалифицированными специалистами, оказывающими социально-педагогические и социально-психологические услуги (педагогами, психологами, воспитателями и др.). Материально-техническое обеспечение домов-интернатов, временной режим обучения воспитанников соответствуют особым образовательным потребностям обучающихся с умственной отсталостью.

Комитетом социальной защиты населения Волгоградской области как учредителем домов-интернатов осуществляется плановый мониторинг реализации права на получение образования детей-инвалидов, являющихся воспитанниками домов-интернатов.

Уполномоченный по правам ребенка подчеркивает причастность своего института к достижениям в сфере преодоления стигматизации детей — воспитанников домов-интернатов, которые вплоть до 2007 года считались необучаемыми и были исключены из сферы образования. Настойчиво и последовательно Уполномоченный добивался эффективных действий ведомств социальной защиты населения и образования по обеспечению максимального охвата детей данной категории образовательными программами и с благодарностью отмечает высокие результаты работы органов исполнительной власти в данной сфере.

5.2. О системе дополнительного образования

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» региональная образовательная политика в области дополнительного образования детей направлена на обеспечение увеличения к 2020 году числа детей в возрасте от 5 до 18 лет, обучающихся по дополнительным образовательным программам, в общей численности детей этого возраста до 70—75%.

По данным комитета образования и науки Волгоградской области, в системе дополнительного образования детей Волгоградской области действует 204 организации дополнительного образования детей, из них: в ведении образования — 97 организаций, в ведении спорта — 34 организации, в ведении культуры — 72 организации, в ведении комитета молодежной политики — 1 организация. Общий охват детей программами дополнительного образования от числа детей от 5 до 18 лет в 2016 году составил 75%. Из них на базе организаций дополнительного образования детей занимается 141 тысяча обучающихся, на базе общеобразовательных организаций дополнительным образованием охвачено 119 тысяч обучающихся.

По предложению Уполномоченного по правам ребенка вопрос «О состоянии системы дополнительного образования детей в Волгоградской области» был заслушан на заседании координационного совета по реализации Стратегии действий в интересах детей Волгоградской области.

Уполномоченный по правам ребенка неоднократно поднимал вопрос о вовлечении в кружки учреждений дополнительного образования детей с ограниченными возможностями здоровья. В практику работы организаций дополнительного образования внедряются технологии тьюторского сопровождения. Комитетом образования и науки Волгоградской области создан региональный депозитарий тьюторских программ, включающий более 50 авторских практик.



Повышению престижа профессии педагогических работников, реализующих дополнительные образовательные программы, способствует областной конкурс профессионального мастерства «Лучший педагог дополнительного образования», который проводится при поддержке Уполномоченного по правам ребенка.

В 2016 году наметилась тенденция реорганизации в виде слияния филиалов детских школ искусств в укрупненные образовательные организации дополнительного образования детей, объединения музыкальных школ с художественными школами. Следствиями реорганизации стало сокращение общего числа учреждений дополнительного образования детей, особенно спортивных школ и школ искусств. Негативная реакция родителей и педагогов дополнительного образования, жалобы и обращения в защиту прав детей не заставили себя ждать.

Постановлением Администрации Волгоградской области от 27 января 2016 года № 25-п «О проведении оценки последствий принятия решения о реконструкции, модернизации, об изменении назначения или о ликвидации объекта социальной инфраструктуры для детей, являющегося государственной собственностью Волгоградской области, муниципальной собственностью, заключении государственной организацией Волгоградской области, муниципальной организацией, образующей социальную инфраструктуру для детей на территории Волгоградской области, договора аренды закрепленных за ней объектов собственности, а также о реорганизации или ликвидации государственных организаций, муниципальных организаций, образующих социальную инфраструктуру для детей на территории Волгоградской области» утвержден Порядок проведения оценки последствий принятия соответствующего решения о реконструкции, модернизации и т. п. детского учреждения. Уполномоченный по правам ребенка в случае поступления жалобы по поводу объектов детской инфраструктуры запрашивает заключение комиссии по оценке последствий реорганизации учреждения. Как следует из представленных заключений, вопросы реорганизации учреждений касаются в большинстве случаев оптимизации управленческого аппарата учреждений и не нарушают прав детей.

Среди обращений, поступавших в 2016 году к Уполномоченному по правам ребенка, были обращения, связанные с сохранением помещения для продолжения занятий по дополнительному образованию детей, а также сохранением детского объединения в учреждении дополнительного образования.

К Уполномоченному по правам ребенка обратилась группа родителей, дети которых занимались в детском хореографическом ансамбле «Улыбка» Государственного бюджетного учреждения культуры «Волгоградская областная детская филармония». Детский коллектив ансамбля «Улыбка» широко известен в России и за ее пределами, является творческой визитной карточкой Волгоградской области. В настоящее время коллектив насчитывает более 500 участников.

В связи с тем, что помещение Волгоградской областной филармонии, где раньше размещался ансамбль «Улыбка», было передано в распоряжение Волгоградского областного суда, Волгоградская областная детская филармония несколько лет назад переехала в помещение бизнес-центра «Дельта» на правах аренды.

Как сообщали Уполномоченному родители, над творческим коллективом снова нависла угроза лишиться занимаемого помещения в связи с невозможностью оплаты аренды.

Уполномоченный по правам ребенка обратился к губернатору Волгоградской области Андрею Ивановичу Бочарову с просьбой рассмотреть возможность продолжения работы Государственного бюджетного учреждения культуры «Волгоградская областная детская филармония» на базе бизнес-центра «Дельта» либо решить вопрос о предоставлении детской филармонии другого подходящего помещения.



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2016 ГОДУ

Недавно ГБУК «Волгоградская областная детская филармония», детский хореографический ансамбль «Улыбка» справил новоселье, получив отремонтированное помещение в центре Волгограда.

В Концепции модернизации российской системы образования определены важность и значение системы дополнительного образования детей, способствующей развитию склонностей, способностей и интересов, социального и профессионального самоопределения детей и молодежи. Именно в системе дополнительного образования ребенок может найти то занятие, которое впоследствии может стать его профессией, творческим увлечением, хобби. По мнению Уполномоченного по правам ребенка, необходимо принять дополнительные меры по сохранению и развитию региональной системы дополнительного образования.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Работа по реализации и защите прав и законных интересов детей в Волгоградской области за последние годы приобрела, по мнению Уполномоченного по правам ребенка, более системный и комплексный характер, что связано с большим вниманием к данным вопросам губернатора Волгоградской области Андрея Ивановича Бочарова, депутатов Волгоградской областной Думы, государственных органов и органов местного самоуправления, общественных организаций.

Участие Уполномоченного по правам ребенка зачастую как связующего звена между различными ветвями и уровнями власти, представителями некоммерческих организаций и объединений, родительской общественности, граждан во многих случаях позволяет находить оптимальные варианты решения в регионе проблем детства как общего характера, так и в случаях, касающихся конкретного ребенка, семьи.

Уполномоченный неоднократно на разных уровнях и площадках выходил с предложениями, рекомендациями, законодательными и иными инициативами, которые были реализованы и существенно повлияли на улучшение положения детей в Волгоградской области.

Деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Волгоградской области неоднократно получала высокую оценку как жителей Волгоградской области, получивших его помощь, так и руководства и общественности на всероссийском уровне.

В 2013 году Н. Н. Болдырева была удостоена Благодарности Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина № 391-рп от 24 октября 2013 года за большой вклад в дело защиты прав детей и активное содействие в реализации государственной социальной политики. Неоднократно она была отмечена благодарностью Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка. Приказом министра внутренних дел Российской Федерации генерала полиции Российской Федерации Владимира Колокольцева от 25 февраля 2016 года № 6 Уполномоченный по правам ребенка был награжден нагрудным знаком МВД России в связи с успешным сотрудничеством с правоохранительными органами. Указом Патриарха Московского и всея Руси Кирилла от 6 апреля 2016 года Уполномоченный по правам ребенка удостоен юбилейной медали Русской Православной Церкви «В память 1000-летия преставления равноапостольного Великого князя Владимира» за содействие и сотрудничество в вопросах укрепления семьи.

В 2017 году Уполномоченный по правам ребенка продолжит работу, уделяя приоритетное внимание детям, оставшимся без попечения родителей, детям, пострадавшим от преступных посягательств на жизнь, здоровье и половую неприкосновенность, детям-инвалидам, а также семьям с детьми-инвалидами, многодетным, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.



Новое время диктует новые вызовы, ставит новые цели и задачи. Особое внимание в следующем году Уполномоченный по правам ребенка уделит решению вопросов, выходящих на повестку сегодня:

1. Реализация Поручения Президента Российской Федерации В. В. Путина от 1 января 2017 года № Пр-21 о проведении всестороннего анализа практики изъятия несовершеннолетних из семьи с точки зрения избыточно принимаемых мер или неправомерного вмешательства в семью. В рамках данного поручения при Уполномоченном по правам ребенка в Волгоградской области уже создана рабочая группа, которая будет проводить общественный мониторинг обоснованности отобрания детей у родителей. В состав рабочей группы вошли представители органов исполнительной власти социальной защиты населения, образования и науки, здравоохранения, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, Общественной палаты Волгоградской области, региональных общественных объединений и организаций, осуществляющих работу с семьями и детьми, а также оказывающих юридическую поддержку гражданам. Предполагается, что каждый случай отобрания ребенка у родителей будет исследоваться рабочей группой, и в случае выявления признаков неправомерного или избыточного вмешательства в семью рабочая группа станет предпринимать действия, направленные на возвращение ребенка родителям, вплоть до судебной защиты.

2. Последовательная работа по искоренению детского социального сиротства как явления. Данная деятельность Уполномоченного по правам ребенка предусматривает реализацию совместно с органами власти региона мер, направленных на профилактику семейного неблагополучия; поддержку семей на ранних этапах проявления неблагополучия; сохранение для ребенка родной семьи; семейное жизнеустройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; реорганизацию учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предусматривающую их сокращение, преобразование в центры семейного жизнеустройства детей, иные организации для детей.

3. В зоне особого внимания Уполномоченного профилактика преступности несовершеннолетних; предупреждение преступности в отношении детей; защита детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, развитие системы мер, направленных на предупреждение виктимного и авитального поведения несовершеннолетних, включая детские суициды. Уполномоченный продолжит поддерживать и развивать службу детского телефона доверия. На всероссийском уровне Уполномоченный планирует продвигать предложение о принятии федерального закона о психологической помощи.

4. Предупреждение и профилактика детской смертности от внешних причин, в том числе посредством проведения массовых акций Уполномоченного по правам ребенка, таких как «Добрая вода» — по предупреждению опасного поведения детей на водоемах; «Дети и окна» — по недопущению случаев падения детей с высоты; «И друг, и враг» («Осторожно, огонь!») — по пожарной безопасности и др.

В своей деятельности по защите прав детей Уполномоченный по правам ребенка рассчитывает на поддержку органов и учреждений системы субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, прокуратуры, судебного сообщества, а также руководства региона, руководства и депутатов Волгоградской областной Думы.

Уполномоченный по правам ребенка
в Волгоградской области
Н. Н. Болдырева



СОДЕРЖАНИЕ

Введение	3
Раздел 1	
Деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Волгоградской области и его Аппарата в 2016 году	5
1.1 Работа Уполномоченного по правам ребенка с обращениями граждан	5
1.2 Опроверка деятельности органов, учреждений и организаций	17
1.3 Участие Уполномоченного по правам ребенка в совершенствовании законодательства в интересах детей	19
1.4 О взаимодействии Уполномоченного по правам ребенка с субъектами защиты прав детей на региональном уровне	22
1.5 О взаимодействии Уполномоченного по правам ребенка в сфере защиты прав детей на федеральном и межрегиональном уровне	24
1.6 Взаимодействие Уполномоченного по правам ребенка с общественными организациями	26
1.7 Деятельность Уполномоченного по правам ребенка по правовому просвещению граждан	31
1.8 О работе Детского общественного совета в Волгоградской области	36
1.9 О деятельности координационного совета по реализации Стратегии действий в интересах детей Волгоградской области на 2012-2017 годы	39
1.10 О взаимодействии Уполномоченного по правам ребенка со СМИ	40
Раздел 2.	
Соблюдение прав ребенка в основных сферах жизнедеятельности в 2016 году	42
2.1 Об обеспечении права ребенка на семью	42
2.2 Обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	45
2.3 О защите ребенка до рождения, профилактика отказов от новорожденных	46
2.4 О семейном неблагополучии, трудных жизненных ситуациях	50
2.5 О бэби-боксах	55
2.6 Обращения об имущественных правах детей	56
2.7 О защите жилищных прав детей	56
2.8 Об алиментных обязательствах родителей	58
Раздел 3.	
Охрана жизни и здоровья детей	62
3.1 О детском травматизме на дорогах	63
3.2 Информация о пожарах, повлекших гибель детей	67
3.3 О гибели детей на воде	69
3.4 О гибели детей от несчастных случаев	75
3.5 О безопасности детей в учреждениях	76
3.6 Обеспечение прав ребенка на доступную и качественную медицинскую помощь	80
3.7 Содействие в реализации права ребенка на отдых и оздоровление, трудовую занятость	88
Раздел 4.	
О праве ребенка на защиту чести, достоинства и неприкосновенности личности	92
4.1 О состоянии преступности несовершеннолетних	92
4.2 О состоянии преступности в отношении несовершеннолетних	93
4.3 О мерах по профилактике безнадзорности и преступности несовершеннолетних	95
4.4 Детский телефон доверия	98
4.5 Об оказании помощи детям, с участием которых или в интересах которых осуществляются правоприменительные процедуры (действия)	100
4.6 О положении детей, находящихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы	107
Раздел 5.	
О защите права ребенка в сфере образования	111
5.1 Об организации обучения детей в домах-интернатах системы социальной защиты населения	119
5.2 О системе дополнительного образования	120
Заключение	122



График приёма граждан уполномоченным
по правам ребенка в Волгоградской области
и сотрудниками аппарата уполномоченного
по правам ребенка в Волгоградской области

Приемные дни:

понедельник-четверг: 8.30 — 17.30

пятница: 8.30 — 16.30

обеденный перерыв: 12.00 — 12.48

Контактные телефоны:

Приемная Уполномоченного

тел./факс (8442) 30-84-64

Юридические консультации

(8442) 30-84-59, 30-84-65

Адрес

ул. Козловская, д. 32 а, г. Волгоград, 400074

E-mail: K_Vahmenina@volganet.ru

