Если не шумят в парламенте - шумят на улицах

О законотворчестве на Колыме в лихие 90-е

«МП» продолжает цикл публикаций к 25-летию Магаданской областной Думы. Сегодня своими воспоминаниями с читателями делится экс-председатель регионального законодательного собрания Александр АЛЕКСАНДРОВ.

Как жить без поддержки метрополии?

Магаданская областная Дума первого созыва начала свою работу 28 июня 1994 года, когда обстановка в стране и области была близка к апокалиптической. Само ее создание, как и других региональных парламентов, стало следствием политического кризиса - конфликта между президентом Борисом Ельциным и Верховным Советом, закончившегося расстрелом Белого дома в Москве. Люди были обозлены на власть, не верили в завтрашний день, денег было в обрез, копить их не было смысла - все съедала инфляция. Как вспоминает Александр Александров, исправить такую ситуацию на Колыме удалось далеко не сразу.

- Задачи, которые стояли на тот момент, определялись реалиями нашей жизни. А если говорить о реалиях жизни 1993 - 1994 годов, не побоюсь этого слова, они были для Севера ужасными. Мы говорим сейчас лихие 90-е, для северов они были архилихие. Переход на рыночную экономику больнее всего ударил по северам и по Магадану в частности. Мы никогда не задумывались, за счет чего жила Колыма достаточно благополучно в еще 1980-е. Она жила за счет разницы в цене драгметалла. «Северовостокзолото» получало за грамм металла 40 рублей, а какое-нибудь «Алтайзолото» - 15. Вот в этой разнице и лежало благополучие северных территорий, но это было оправданно, ведь северные территории не могут жить без поддержки метрополии, здесь жизнь дороже, все затраты существенно выше. Поэтому нужен был механизм поддержки. Да, этот механизм, если объективно говорить, был несколько уродлив, потому что он стимулировал увеличивать затраты. Чем больше затратишь - тем больше дадут, все в себестоимость шло, но он был. А с переходом на рыночную экономику этот механизм поддержки ушел, и вся экономика Магаданской области провалилась. Ситуация была трагической, полной драматизма для многих семей, которые уезжали неизвестно куда, все ГОКи рушились, СВЗ рухнуло, многие помнят, все это действительно было ужасно, - вспоминает Александр Павлович.

Поэтому перед теми депутатами Думы первого созыва стояла задача элементарного выживания территории и постепенного выхода из того социально-экономического кризиса, который возник в результате шоковых экономических реформ правительства Егора Гайдара.

Бюджет и Особая экономическая зона

Сейчас многим покажется диким, но тогда годовой бюджет Магаданской области мог не приниматься и до мая. Просто не было средств для верстки доходной части.

- Тришкин кафтан: одну дырку заткнешь - другая оголялась. Если говорить о медицине, например, то тогда не шла речь о закупке оборудования, речь шла буквально о выплате заработной платы. Это была первая задача - через бюджет каким-то образом ситуацию оптимизировать, и вторая - стучаться, стучаться, стучаться в федеральный центр, найти какой-то механизм поддержки. И, объективно говоря, он был найден, правда, не такой, который всех устраивал. Это был режим Особой экономической зоны, - рассказывает Александр Александров.

До Москвы в конце достучались - федеральный центр понял ситуацию, пошел навстречу, разрешив оставлять часть налогов на территории через Особую экономическую зону. К сожалению, тот потенциал, который заложен в Законе об ОЭЗ, полностью так и не был реализован. Во-первых, депутатам и губернатору не удалось основную золотодобывающую отрасль включить в Особую экономическую зону, распространить ее на всю территорию Магаданской области. Во-вторых, все 1990-е годы шла постоянная тяжба с таможенниками и налоговиками, все это очень мешало нормальной работе ОЭЗ.

- Но в целом режим ОЭЗ очень сильно повлиял на то, что мы эти страшные годы прошли без ужасных катаклизмов, как в других местах на Севере, - инфраструктура рушилась, поселки размораживались, а мы смогли эту ситуацию выправить. Если говорить об ОЭЗ, то здесь депутатский корпус напрямую подключился, мы регулировали механизмы распределения средств через бюджет зоны. Потом продление режима ОЭЗ - это стопроцентная заслуга депутатов, они с этой инициативой выходили и «пробили». Но опять же, не совсем в том режиме, который выгоден нашей территории, - считает А. Александров.

Устав как основа областного законодательства

Первый созыв областной Думы имел определенные особенности. Он не совсем соответствовал стандартам самостоятельной ветви законодательной, потому что он и формировался через исполнительную власть, а шесть депутатов были главами районных администраций. Естественно, каждый из них ратовал за нужды своего района. Также вели себя и депутаты, которые были руководителями крупных предприятий. Первая Дума отличалась особым накалом дискуссий и частыми противоречиями депутатов.

- Магаданцы помнят, что тогда, в период подготовки устава области, баталии шли весьма серьезные, пожалуй, самая острая полемика с исполнительной властью была именно в первом созыве. Чем она обуславливалась? Она была обусловлена тем, что не был принят главный документ территории - устав, который четко разграничивал полномочия законодательной и исполнительной ветвей власти. И пока этих границ не было, по каждому поводу развивалась бурная дискуссия. Конечно, устав был главнейшим документом, и мы сразу приступили к работе над ним. Сложность была в том, что не совсем законодательная власть была тогда самостоятельна.

Устав является скелетом строительства областного законодательства, - это и Закон о бюджете, и законы, направленные на соцподдержку. Как принятие устава шло? Весьма сложно, поскольку это всегда сложно - найти баланс сдержек и противовесов, - считает экс-председатель областной Думы.

Губернатор и партии

Как вспоминает А. Александров, который после сам долгое время возглавлял в Думе фракцию партии «Единая Россия», первоначально депутаты идею наличия партийных фракций в Думе восприняли в штыки.

- Нас пугало, когда федеральное законодательство сделало обязательным наличие в думах фракций, а фракции будут руководствоваться, естественно, своими партийными установками, это вначале несколько настораживало, - продолжает А. Александров. - Насколько это скажется на работоспособности Думы? Колымский депутат и колымский губернатор - это несколько иные политические фигуры, чем где-либо еще. Мы всегда были настроены на конструктив и совместное решение задач. Этим наша Дума и отличалась от законодательных собраний других субъектов РФ и на Дальнем Востоке в частности - у нас всегда было конструктивное взаимодействие.

За свою долгую депутатскую карьеру Александр Александров работал с четырьмя губернаторами - Виктором Михайловым, Валентином Цветковым, Николаем Дудовым и Владимиром Печеным.

- Мне кажется, все-таки самым масштабным был Цветков. Все его замыслы были стратегическими - Особая экономическая зона, аффинажный завод, который, к сожалению, прекратил работу. На самом деле его строительство было очень важным решением, как бы все в итоге ни закончилось. Человек фонтанировал идеями, обладал огромной пробивной силой, в общем, это была личность масштабная, выделявшаяся на фоне других.

В первый созыв Магаданской областной Думы были заложены основы не только областного законодательства, но и политической парламентской культуры, в том числе культуры дискуссии.

- Шум в парламенте должен быть. Вы знаете, если не шумят в парламенте - шумят на улицах. Это нормально. Но дело в том, что они шуметь должны в тех органах, за теми столами, где принимается решение. Прежде чем попасть на голосование в Думе, любой вопрос рассматривается на депутатской комиссии или на комитете. Я думаю, что это правильно, когда идет дискуссия, но первоначально она должна проходить на рабочих площадках. В первых созывах Думы эта практика еще не была наработана, поэтому все происходило весьма сумбурно и не вполне продуктивно, - считает Александр Александров.

По его словам, именно на заседании комиссий и комитетов и ведутся настоящие споры, а яркие выступления депутатов во время заседаний решают уже несколько иные задачи, например, имиджевые.

- Хочу поблагодарить тех коллег, с кем мне довелось работать, пожелать им успешной деятельности, потому что перед нами стоит еще много задач, в частности, сделать так, чтобы наши недра работали на благо региона. Мои коллеги знают, с какими инициативами мы выходили в федеральные органы, желаю им осуществить все задумки, которые мы вместе планировали. А всем магаданцам - удачи! Самые приятные воспоминания моей жизни связаны с Магаданом, - утверждает Александр Павлович.

Станислав ТАРАСОВ.
Фото пресс-службы Магаданской областной Думы.

9 октября 2007 года. Москва. Кремль. Александр Александров награжден медалью ордена «За заслуги перед Отечеством» II степени.

■ ЛИЧНОЕ ДЕЛО

Александр Павлович Александров родился 2 апреля 1947 года в г. Семипалатинске. Окончил Академию труда и социальных отношений, а также Академию народного хозяйства при Правительстве РФ по программе «Экономика, государственные финансы, государственное управление», специальность - экономист. На Севере с 1970 года. Общественно-политическую деятельность начинал в Карамкенском ГОКе. В 1994 году колымскими горняками был избран своим профсоюзным лидером - председателем Магаданского областного совета Горно-металлургического профсоюза России. Депутат Магаданской областной Думы первого, второго, третьего и четвертого созывов. С 1994 по 1996 год - председатель комиссии по региональной политике. С 1996 по 2000 год - председатель комиссии по экономическому развитию области. С 2000 по 2015 год был председателем комиссии по экономическому развитию, бюджету и налогам. С 2001 по 2002 год - заместитель председателя Магаданской областной Думы. С 2002 по 2003 год - первый заместитель председателя Магаданской областной Думы. С 2003 по 2015 год - председатель Магаданской областной Думы.

Беседа с руководством Колымской ГЭС (август 2006 года).