**ОТЧЕТ**

**о деятельности Счетной палаты**

**Артемовского городского округа в 2017 году**

30 января 2018 года г. Артемовский

Отчет о деятельности Счетной палаты Артемовского городского округа в 2017 году (далее – Отчет) подготовлен в соответствии с требованиями статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 20 Положения о Счетной палате Артемовского городского округа, принятого решением Думы Артемовского городского округа от 27.12.2016 № 65.

В Отчете представлены основные итоги деятельности Счетной палаты Артемовского городского округа (далее – Счетная палата), результаты проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2017 году.

Счетная палата является постоянно действующим органом по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, реализующим свои полномочия в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ), Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Закон № 6-ФЗ), Законом Свердловской области от 12 июля 2011 года № 62-ОЗ «О Счетной палате Свердловской области и контрольно-счетных органах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области», Положением о бюджетном процессе в Артемовском городском округе, утвержденным решением Думы Артемовского городского округа от 26.02.2015 № 624 (с изменениями), Положением о Счетной палате.

Для исполнения полномочий, установленных действующим законодательством, Счетной палатой организована работа:

– по контролю за исполнением местного бюджета;

– экспертизе проектов местного бюджета и внесения в него изменений;

– экспертизе проектов постановлений Администрации Артемовского городского округа об утверждении муниципальных программ и внесении изменений в муниципальные программы;

– по внешней проверке годового отчета об исполнении местного бюджета;

– по контролю за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств местного бюджета, а также средств, получаемых местным бюджетом из иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

– по контролю за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

Объектами финансового контроля являются: главные распорядители (получатели) бюджетных средств, главные администраторы (администраторы) доходов бюджета, главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета, муниципальные учреждения и муниципальные унитарные предприятия, исполнители муниципальных программ, получатели субсидий местного бюджета.

При проведении контрольных мероприятий сотрудниками Счетной палаты устанавливалось, насколько эффективно, законно и результативно использованы бюджетные средства объектами проверки для достижения запланированных целей, решения поставленных перед ними задач, выполнения возложенных на них функций, могло ли функционировать учреждение без расходов, которые произведены неправомерно или необоснованно. Информация направлялась в Думу Артемовского городского округа (далее – Дума), главе Артемовского городского округа, Артемовскую городскую прокуратуру для принятия мер прокурорского реагирования, в ОМВД Российской Федерации по Артемовскому району.

Для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недопущения их в дальнейшей работе, руководителям проверенных организаций и учреждений направлено 6 Представлений Счетной палаты. В Представлениях Счетной палаты содержатся рекомендации по проведению анализа причин ненадлежащего исполнения требований законодательства и муниципальных правовых актов и предложения по усилению контроля за результативностью, адресностью и целевым характером использования бюджетных средств, соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, по устранению выявленных нарушений и недостатков, о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, ответственных за допущенные нарушения по расходованию бюджетных средств и нарушения порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности. За отчетный период составлен 1 протокол об административном правонарушении.

Итоги контрольных мероприятий и деятельность Счетной палаты освещались в средствах массовой информации. Основой для обеспечения открытого доступа к информации о результатах деятельности Счетной палаты послужило размещение материалов на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, а также публичное рассмотрение результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий на заседаниях Думы.

**1. Основные результаты контрольной деятельности**

В 2017 году проведено 9 контрольных мероприятий, включая внешнюю проверку годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2016 год.

Контрольными мероприятиями охвачено 7 объектов, из них:

4 органа местного самоуправления;

1 муниципальное казенное учреждение;

1 муниципальное автономное учреждение;

1 муниципальное унитарное предприятие.

Общий объем бюджетных средств, охваченных при проведении контрольных мероприятий в 2017 году, составил 278 268,7 тыс. руб. (без учета средств, подлежащих контролю в рамках внешней проверки), в том числе:

– доходов местного бюджета –722,0 тыс. руб.;

– расходов местного бюджета – 138 203,8 тыс. руб.;

– в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью – 134 742,0 тыс. руб.;

– внебюджетные средства (собственные средства граждан и молодых семей) – 4600,9 тыс. рублей.

По результатам контрольных мероприятий составлено 8 актов проверок.

В ходе контрольных мероприятий, проведенных в 2017 году Счетной палатой, установлены нарушения и недостатки на общую сумму 26255,1 тыс. руб., том числе:

– нарушения ведения бухгалтерского (бюджетного) учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 7,7 тыс. руб.;

– нарушения при осуществлении муниципальных закупок для государственных и муниципальных услуг – 14158,2 тыс. руб.;

– неэффективное использование муниципальной собственности – 674,0 тыс. руб.;

– нарушения при формировании и исполнении местного бюджета – 11415,2 тыс. руб.;

– прочие нарушения – 0,0 тыс. рублей.

1. Контрольное мероприятие «Проверка исполнения представлений и предписаний Счетной палаты Артемовского городского округа по вопросам проверок, проведенных в 2015-2016 годах».

По результатам контрольных мероприятий, проведенных в 2015 и 2016 годах, было подготовлено и направлено в адрес объектов контрольных мероприятий в 2015 году 12 Представлений и 1 Предписание Счетной палаты; в 2016 году – 8 Представлений и 4 Предписания Счетной палаты.

В ходе контрольного мероприятия проведена оценка полноты выполнения требований, предложений и рекомендаций, содержащихся в Представлениях и Предписаниях Счетной палаты.

Объектами контрольных мероприятий за период 2015-2016 годов полностью исполнено 11 Представлений и 2 Предписания Счетной палаты, частично исполнено 9 Представлений Счетной палаты, не исполнено 4 Представления и 3 Предписания Счетной палаты.

Полученная информация по результатам контроля реализации Представлений и Предписаний Счетной палаты говорит о неэффективности или низкой результативности мер по реализации Представлений и Предписаний, принятых органами местного самоуправления, муниципальными органами и иными объектами контроля.

2. Контрольное мероприятие «Проверка законности использования средств бюджета Артемовского городского округа на содержание высшего должностного лица – главы Артемовского городского округа, за период исполнения полномочий главы (2011-2016 гг.)».

Сумма проверенных бюджетных средств за период с 22.12.2011 года по 22.12.2016 года составила 8 354 027,65 руб., в том числе на оплату труда – 8 354 027,65 руб., из них на заработную плату – 6 758 506,88 руб., на прочие выплаты – 3 200,0 руб., начисления на выплаты по оплате труда – 1 592 320,77 рублей. По результатам контрольного мероприятия, проведенного Счетной палатой Артемовского городского округа (далее – Счетная палата) составлен акт проверки от 17.03.2017. В соответствии со статьей 9 Положения о Счетной палате, принятого решением Думы от 27.12.2016 № 65, акт проверки направлен в Думу, замечания, указанные в акте проверки, приняты к сведению. В результате допущенных бухгалтером нарушений при начислении заработной платы в 2013-2014 годах излишне начислено заработной платы в сумме 9 317,20 руб., начисления на выплаты по оплате труда составили 5 727,8 рублей.

3. Контрольное мероприятие «Проверка правильности исчисления, полноты и своевременности внесения доходов в бюджет Артемовского городского округа от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, за 2015-2016 годы муниципальным унитарным предприятием Артемовского городского округа «Центральная районная аптека № 198», соблюдение порядка управления и распоряжения имуществом, переданным на праве хозяйственного ведения». Сумма проверенных средств за 2015-2016 годы составила 134 742,0 тыс. руб., из них:

доходы, полученные МУП «ЦРА № 198» при использовании муниципального имущества при осуществлении финансово-хозяйственной деятельности, за 2015 год в сумме 73 924,0 тыс. руб., в том числе от аренды нежилых помещений 823,0 тыс. руб.;

за 2016 год – 101 125,0 тыс. руб., в том числе от аренды нежилых помещений 809,0 тыс. руб.;

коммерческие расходы предприятия, влияющие на конечный результат деятельности (себестоимость продаж), за 2015 год – 56 697,0 тыс. руб.; за 2016 год – 76 413,0 тыс. рублей.

В ходе проведения контрольного мероприятия 16.02.2017 составлен Акт по факту воспрепятствования проведению Счетной палатой контрольного мероприятия: директором МУП «ЦРА № 198» созданы препятствия сотрудникам в проведении контрольного мероприятия, выразившиеся в непредставлении запрашиваемых документов, необходимых для осуществления полномочий Счетной палаты. По факту воспрепятствования составлен и направлен для рассмотрения мировому судье Судебного участка № 1 Артемовского района Свердловской области Протокол об административном правонарушении в отношении юридического лица – МУП «ЦРА № 198» от 06.03.2017. На основании Постановления об административном правонарушении по делу № 5-115/2017 от 20.03.2017 в доходы бюджета Артемовского городского округа поступило 20,0 тыс. рублей (платежное поручение от 30.03.2017 № 179).

По результатам контрольного мероприятия составлено два акта проверки от 21.03.2017 (направлен директору МУП «ЦРА № 198») и от 29.03.2017 (направлен председателю Комитета по управлению муниципальным имуществом Артемовского городского округа). В целях устранения нарушений, выявленных в ходе контрольного мероприятия, и недопущения аналогичных нарушений в дальнейшем, в адрес директора МУП «ЦРА № 198» направлено представление Счетной палаты № 1, в адрес Комитета по управлению муниципальным имуществом Артемовского городского округа направлено представление Счетной палаты № 2.

Информация о результатах контрольного мероприятия рассмотрена на заседании Думы, принято решение Думы от 29.06.2017 № 206. Материалы проверки направлены в Артемовскую городскую прокуратуру и в ОМВД Российской Федерации по Артемовскому району.

4. Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2016 год. Внешняя проверка годового отчета состояла из семи отдельных самостоятельных проверок главных администраторов бюджетных средств. Составлено 6 актов проверок главных распорядителей бюджетных средств, которые направлены объектам контроля.

На основании данных внешней проверки подготовлено заключение Счетной палаты от 28.04.2017 на отчет об исполнении бюджета Артемовского городского округа за 2016 год. В ходе внешней проверки проверена годовая отчетность 24 главных администраторов доходов бюджета, 7 главных распорядителей бюджетных средств, 2 главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета, Финансового управления Администрации Артемовского городского округа, как органа организующего исполнение бюджета. По результатам проверки сделаны выводы о полноте и достоверности годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств;

в ходе внешней проверки выявлены отдельные нарушения и недостатки (в том числе по оформлению пояснительной записки и приложений к ней), существенным образом не повлиявшие на правильность, полноту и достоверность данных, представленных в отчете об исполнении бюджета Артемовского городского округа за 2016 год.

5. Контрольное мероприятие «Проверка законности и обоснованности использования бюджетных средств, выделенных Комитету по управлению муниципальным имуществом Артемовского городского округа на финансирование мероприятия «Приобретение квартир в муниципальную собственность» муниципальной программы «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами Артемовского городского округа на 2015-2020 годы» за 2015-2016 годы». Сумма проверенных бюджетных средств (утвержденных бюджетных ассигнований) на 2015 год составила 13973,0 тыс. руб., на 2016 год – 25333,5 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия составлен акт проверки от 11.07.2017. Комитетом по управлению муниципальным имуществом Артемовского городского округа (далее – Комитет) представлены возражения и пояснения к акту проверки. Счетной палатой составлено заключение на представленные возражения и пояснения и направлено 24.07.2017 в адрес Комитета. На основании выводов по результатам проведенного контрольного мероприятия в адрес Комитета направлено Представление Счетной палаты № 3 от 31.07.2017. Копия отчета о результатах контрольного мероприятия направлена 04.08.2017 Артемовскому городскому прокурору, по запросу материалы проверки направлены в ОМВД Российской Федерации по Артемовскому району.

6. Контрольное мероприятие «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств на финансовое обеспечение мероприятий подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей Артемовского городского округа», подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Артемовского городского округа» муниципальной программы «Развитие Артемовского городского округа до 2020 года» за 2016 год». Сумма проверенных средств за 2016 год составила 12 549,4 тыс. руб., из них:

– бюджетные средства на исполнение обязательств по выданным в 2016 году свидетельствам о праве на получение социальной выплаты в сумме 7948,5 тыс. руб.;

– внебюджетные средства – собственные средства граждан и молодых семей, привлеченные на улучшение жилищных условий с использованием социальной выплаты в сумме 4 600,9 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия составлен и направлен главе Артемовского городского округа акт проверки от 15.08.2017. В целях недопущения в дальнейшем аналогичных нарушений, выявленных в ходе контрольного мероприятия, в адрес Администрации направлено представление Счетной палаты № 4 (исх. от 25.08.2017 № 285). Информация о результатах контрольного мероприятия направлена в Артемовскую городскую прокуратуру.

7. Контрольное мероприятие «Проверка законности, эффективного и целевого использования бюджетных средств МКУ Артемовского городского округа «Центр обеспечения деятельности системы образования» на содержание учреждения и исполнение функций и полномочий за 2015-2016 годы». Сумма проверенных бюджетных средств за 2015 год составила 19 233,0 тыс. руб., за 2016 год – 30 923,2 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия составлен акт проверки от 17.10.2017. В целях недопущения в дальнейшем выявленных нарушений и недостатков при использовании бюджетных средств на содержание учреждения и исполнение функций и полномочий, в адрес Учреждения направлено представление Счетной палаты № 5 (исх. от 30.10.2017 № 370). Материалы проверки по решению Думы направлены в ОМВД Российской Федерации по Артемовскому району.

8. Контрольное мероприятие «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, выделенных в виде субсидий на содержание муниципального автономного образовательного учреждения дополнительного образования «Центр образования и профессиональной ориентации», за 2015-2016 годы». Сумма проверенных бюджетных средств, выделенных в виде субсидий на содержание Учреждения, за 2015 год составила 13 942,0 тыс. руб., за 2016 год – 18496,6 тыс. рублей. По результатам контрольного мероприятия составлен акт проверки от 22.12.2017. В целях недопущения в дальнейшем выявленных нарушений и недостатков при использовании бюджетных средств, выделенных в виде субсидий на содержание Учреждения, в адрес Учреждения направлено Представление Счетной палаты. Информация о результатах контрольного мероприятия направлена в Артемовскую городскую прокуратуру.

9. Начато контрольное мероприятие «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, выделенных на финансовое обеспечение мероприятий подпрограммы «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства и туризма в Артемовском городском округе» муниципальной программы «Развитие Артемовского городского округа до 2020 года», за 2015-2016 годы». Объекты контрольного мероприятия Администрация Артемовского городского округа, муниципальное бюджетное учреждение Артемовского городского округа «Жилкомстрой», Артемовский муниципальный фонд поддержки малого предпринимательства. В 2015 году выделены субсидии в сумме 669,5 тыс. руб., из них средства областного бюджета – 281,5 тыс. руб., средства местного бюджета – 388,0 тыс. рублей. В 2016 году утверждены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий по развитию малого и среднего предпринимательства и туризма в Артемовском городском округе в сумме 1 841,4 тыс. руб., в том числе за счет средств местного бюджета – 552,6 тыс. рублей.

Счетная палата в ходе проверок акцентирует внимание на множественные нарушения, которые невозможно отнести ни к одной группе нарушений бюджетного законодательства в соответствии с Классификатором нарушений, которые объективно неустранимы, но их наличие снижает эффективность и экономность использования средств местного бюджета и создает предпосылки к формированию условий нецелевого использования бюджетных средств. В ходе проводимых проверок Счетная палата указывает на необходимость повышенного внимания к значимости отклонений от установленных процедур любого рода.

**2. Экспертно-аналитические мероприятия**

В целях обеспечения финансового контроля одной из функций Счетной палаты является проведение финансово-экономической экспертизы проектов решений Думы Артемовского городского округа, проектов муниципальных программ и внесение в них изменений.

В соответствии с планом работы на 2017 год проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Использование бюджетных средств, направляемых на закупки товаров, работ и услуг для муниципальных нужд в 2016 году муниципальным бюджетным учреждением Артемовского городского округа «Жилкомстрой». Заключение Счетной палаты по результатам экспертно-аналитического мероприятия направлено в Администрацию Артемовского городского округа (далее – Администрация), в Думу и в Артемовскую городскую прокуратуру.

Основная задача экспертизы – контроль соблюдения обязательных требований Бюджетного кодекса РФ при принятии и исполнении муниципальных правовых актов, в том числе недопущение превышения предельного значения дефицита местного бюджета, установленного статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ и предельного объема муниципального долга, установленного статьей 107 Бюджетного кодекса РФ и подготовка экспертного заключения.

По результатам экспертно-аналитической деятельности в 2017 году Счетной палатой проведено 73 финансово-экономических экспертизы муниципальных правовых актов и подготовлены заключения Счетной палаты, которые направлялись в Думу Артемовского городского округа, главе Артемовского городского округа для учета мнения Счетной палаты при принятии управленческих решений, в том числе:

10 заключений – по проектам решений Думы об утверждении отчета об исполнении бюджета Артемовского городского округа за 2016 год, о внесении изменений в решение Думы о бюджете Артемовского городского округа на 2017 год, об утверждении бюджета Артемовского городского округа на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов;

57 заключений – по проектам постановлений Администрации о внесении изменений в муниципальные программы Артемовского городского округа;

6 заключений – по иным проектам решений Думы и постановлений Администрации.

Экспертные заключения содержат анализ соответствия планируемого к принятию нормативного акта действующему законодательству, аргументированные выводы и рекомендации по оптимизации рисков при реализации принимаемых документов, вариантов ухода от неблагоприятных тенденций, иные замечания, требующие устранения.

Выявленные Счетной палатой в ходе финансовой экспертизы отклонения в исполнении нормативных документов от законодательно установленных норм и отраженные в экспертных заключениях, носят рекомендательный характер и к ним не предъявляется требование об обязательном исполнении, но, как правило, имеют под собой твердое обоснование и учитываются или на этапе доработки документов, или при внесении изменений в них.

В 2017 году проведено 3 аналитических мероприятия, по результатам которых информация направлена в Думу:

информация об исполнении бюджета Артемовского городского округа за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2017 года.

В целях контроля за устранением нарушений, выявленных в ходе контрольных мероприятий в 2015-2016 годах, подготовлена информация о принятых мерах объектами контроля.

**3. Обеспечение деятельности Счетной палаты**

Штатная численность Счетной палаты определена решением Думы Артемовского городского округа в количестве 4 штатных единиц, штат укомплектован полностью.

Сотрудники Счетной палаты обеспечены необходимой оргтехникой, доступом к справочно-правовой системе «Консультант плюс» и к сети «Интернет».

В отчетном году на курсах повышения квалификации прошли обучение 2 инспектора Счетной палаты. Сотрудник Счетной палаты прошел обучение по контролю и аудиту при осуществлении закупок в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В 2017 подготовлен и направлен на рассмотрение Думы отчет о деятельности Счетной палаты в 2016 году; информация о результатах деятельности Счетной палаты по итогам работы за 1 квартал, 2 квартал, 3 квартал 2017 года направлялась в СМИ, информация размещалась на официальном сайте Счетной палаты.

Председатель Счетной палаты принимала участие в заседаниях Думы , работе постоянных депутатских комиссий при рассмотрении вопросов, относящихся к полномочиям Счетной палаты.

Формировалась нормативная база для осуществления полномочий заказчика в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В рамках обмена опытом, повышения уровня и эффективности контроля Счетная палата принимала участие в семинарах, конференциях, круглых столах, проводимых Счетной палатой Свердловской области и Ассоциацией контрольно-счетных органов Свердловской области.

В декабре 2017 года силами сотрудников Счетной палаты Артемовского городского округа организовано проведение совместного семинара Счетной палаты Свердловской области и сотрудников контрольно-счетных органов Восточного управленческого округа по теме «Аудит в сфере закупок».

В рамках мероприятий по противодействию коррупции Счетной палатой предоставляется ежеквартальная информация о показателях эффективности противодействия коррупции в рамках мониторинга данного сектора, сотрудниками представляется информация о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. Для формирования сводного отчета по Артемовскому городскому округу председателем Счетной палаты представлена информация о выполнении мероприятий, проведенных Счетной палатой за 12 месяцев 2017 года, представлен Отчет об исполнении мероприятий по выполнению Программы противодействия коррупции в Артемовском городском округе на 2017-2022 годы за 12 месяцев 2017 года.

Подготовлены необходимые документы для работы в программе «СМАРТ-бюджет».

Счетная палата является главным администратором доходов в бюджет Артемовского городского округа, утверждена «Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет Артемовского городского округа, главным администратором которых является Счетная палата Артемовского городского округа».

В соответствии с частью 5 статьи 19 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», разработаны и утверждены нормативные затраты на обеспечение функций Счетной палаты. Закупки для обеспечения нужд Счетной палаты осуществляются в соответствии с действующим законодательством.

Для организации и осуществления контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палаты проводились необходимые обеспечивающие мероприятия: организационные, правовые, кадровые, методологические, информационно-технологические, материально-технические и другие.

Сформирован и утвержден план работы Счетной палаты на 2018 год.

В приложении к настоящему Отчету представлены «Основные показатели деятельности Счетной палаты Артемовского городского округа в 2017 году».

Председатель Счетной палаты

Артемовского городского округа Е.А.Курьина