

ОТЧЕТ
о деятельности Счетной палаты
Артемовского городского округа в 2019 году

30 января 2020 года

г. Артемовский

Отчет о деятельности Счетной палаты Артемовского городского округа в 2019 году (далее – Отчет) подготовлен в соответствии с требованиями статьи 19 Федерального закона от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 20 Положения о Счетной палате Артемовского городского округа, принятого решением Думы Артемовского городского округа от 27.12.2016 № 65.

В Отчете представлены основные итоги деятельности Счетной палаты Артемовского городского округа (далее – Счетная палата), результаты проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2019 году.

Счетная палата является постоянно действующим органом по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, реализующим свои полномочия в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Закон № 6-ФЗ), Законом Свердловской области от 12 июля 2011 года № 62-ОЗ «О Счетной палате Свердловской области и контрольно-счетных органах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области», Положением о бюджетном процессе в Артемовском городском округе, утвержденным решением Думы Артемовского городского округа от 26.02.2015 № 624 (с изменениями), Положением о Счетной палате.

Для исполнения полномочий, установленных действующим законодательством, Счетной палатой организована работа:

- по контролю за исполнением бюджета Артемовского городского округа (далее – местный бюджет);
- экспертизе проектов решений Думы Артемовского городского округа об утверждении местного бюджета и внесении в него изменений;
- экспертизе проектов постановлений Администрации Артемовского городского округа об утверждении муниципальных программ и внесении изменений в муниципальные программы;
- по внешней проверке годового отчета об исполнении местного бюджета;
- по контролю за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств местного бюджета, а также средств, получаемых местным бюджетом из иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

- по анализу бюджетного процесса в Артемовском городском округе;
- по контролю за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности;
- по аудиту в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Артемовского городского округа.

В соответствии с бюджетным законодательством (статья 266.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации) объектами финансового контроля являются: главные распорядители (получатели) бюджетных средств, главные администраторы (администраторы) доходов бюджета, главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета, муниципальные учреждения, муниципальные унитарные предприятия, исполнители муниципальных программ, получатели субсидий местного бюджета.

При проведении контрольных мероприятий должностными лицами Счетной палаты оценивалось, насколько эффективно, законно и результативно использованы бюджетные средства объектами проверки для достижения запланированных целей, решений, поставленных перед ними задач, выполнения, возложенных на них функций. Информация о результатах проверок направлялась в Думу Артемовского городского округа (далее – Дума), главе Артемовского городского округа, Артемовскую городскую прокуратуру для принятия мер прокурорского реагирования, в ОМВД Российской Федерации по Артемовскому району для принятия решений по переданным Счетной палатой материалам.

По результатам рассмотрения материалов Артемовской городской прокуратурой внесено шесть представлений.

Для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недопущения их в дальнейшей работе, руководителям проверенных организаций и учреждений направлено 10 Представлений Счетной палаты. В Представлениях Счетной палаты содержатся рекомендации по проведению мероприятий направленных на устранение выявленных нарушений и недостатков, недопущению их в дальнейшем, предложения по проведению анализа причин ненадлежащего исполнения требований законодательства и муниципальных правовых актов, по усилению контроля за результативностью, адресностью и целевым характером использования бюджетных средств, соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, ответственных за допущенные нарушения. За отчетный период составлен 1 протокол об административном правонарушении по факту неисполнения законных требований и запросов должностных лиц Счетной палаты, а также воспрепятствование осуществлению должностных полномочий.

Сотрудники Счетной палаты принимали участие в судебных заседаниях в Арбитражном суде Свердловской области, Семнадцатом апелляционном арбитражном суде г. Пермь по оспариванию объектами контроля Представлений Счетной палаты.

В 2019 году итоги контрольных мероприятий и деятельность Счетной палаты освещались в средствах массовой информации. Основой для обеспечения открытого доступа к информации о результатах деятельности Счетной палаты послужило размещение материалов на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, а также публичное рассмотрение результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий на заседаниях Думы.

1. Основные результаты контрольной деятельности

В 2019 году проведено 9 контрольных мероприятий, включая внешнюю проверку годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2018 год и начато 1 контрольное мероприятие.

Контрольными мероприятиями охвачено 18 объектов, из них:

- 12 органов местного самоуправления;
- 3 муниципальных казенных учреждения;
- 2 муниципальных бюджетных учреждения;
- 1 муниципальное унитарное предприятие.

Общий объем средств, охваченных при проведении контрольных мероприятий в 2019 году, составил 77 299,1 тыс. руб. (без учета средств, подлежащих контролю в рамках внешней проверки), в том числе:

- доходов местного бюджета – 31 808,3 тыс. руб.;
- расходов местного бюджета – 45 490,8 тыс. рублей.

По результатам контрольных мероприятий составлено 18 актов проверок.

В ходе контрольных мероприятий, проведенных в 2019 году Счетной палатой, установлены нарушения и недостатки на общую сумму 11 469,9 тыс. руб., том числе:

- нарушения при формировании и исполнении местного бюджета – 189,2 тыс. руб.;
- нарушения ведения бухгалтерского (бюджетного) учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 4 375,9 тыс. руб.;
- нарушения при осуществлении муниципальных закупок для государственных и муниципальных услуг – 3 527,7 тыс. руб.;
- нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью – 3377,0 тыс. руб.;
- прочие нарушения – не имеют суммового выражения.

Выявлено неэффективное использование бюджетных средств на сумму 11,6 тыс. рублей.

Объем средств бюджетной системы, подлежащих возмещению в бюджет по требованиям (предложениям) Счетной палаты – 146,3 тыс. рублей.

По результатам исполнения предложений Счетной палаты поступило в доход бюджета Артемовского городского округа в 2019 году 61,5 тыс. руб.

(аренда земельных участков), устранено нарушений на сумму 3315,5 тыс. рублей.

1. Завершено контрольное мероприятие, начатое в декабре 2018 года, «Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Артемовского городского округа, выделенных МБУ АГО «Лыжная база «Снежинка» на ремонт (реконструкцию) стадиона «Машиностроитель» в 2017 году и истекшем периоде 2018 года, с проведением аудита в сфере закупок». В ходе контрольного мероприятия проверено бюджетных средств всего – 11 507,9 тыс. руб., в том числе:

объем утвержденных субсидий на иные цели на 2017 год составляет 3 367,3 тыс. руб., на 2018 год – 8 140,6 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия выявлены нарушения ведения бухгалтерского (бюджетного) учета и отчетности, требований законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг при выполнении мероприятий.

Акт проверки от 25.01.2019. В целях принятия мер по устранению выявленных в ходе контрольного мероприятия нарушений и недостатков, в адрес учреждения направлено Представление Счетной палаты № 2 (исх. от 26.02.2019 № 113), в адрес Комитета по управлению муниципальным имуществом Артемовского городского округа направлено Представление Счетной палаты № 3 (исх. от 28.02.2019 № 119), главе Артемовского городского округа направлено уведомление о результатах контрольного мероприятия от 28.02.2019 № 118. В Артемовскую городскую прокуратуру направлены материалы проверки и копия Представления № 2. Постановлением УФАС по Свердловской области от 31.05.2019 № 10826 назначено административное наказание в виде административного штрафа директору МБУ АГО «Лыжная база «Снежинка» в размере 20,0 тыс. рублей.

2. «Проверка правильности начисления, полноты и своевременности внесения арендной платы за земельные участки, находящиеся в границах Артемовского городского округа, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды и доходов от продажи земельных участков в 2016-2018 годах».

Акт проверки от 19.03.2019. Сумма проверенных средств 31408,0 тыс. рублей. Выявлены процедурные нарушения и недостатки, связанные с нормативным правовым регулированием, Комитетом не в полном объеме выполнялись полномочия главного администратора доходов бюджета Артемовского городского округа, несвоевременно осуществлялась претензионно-исковая работа, выявлены факты несвоевременного внесения арендной платы за земельные участки. Председателю Комитета направлено Представление Счетной палаты от 05.04.2019 № 3. Сумма нарушений, подлежащих возмещению в бюджет Артемовского городского округа – 61,5 тыс. руб., объем средств, поступивших в доход местного бюджета по результатам проверки – 61,5 тыс. рублей.

3. Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности за 2018 год главных администраторов бюджетных средств Артемовского городского округа. Составлено 7 актов внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2018 год. На основании данных внешней проверки подготовлено заключение Счетной палаты от 29.04.2019 на отчет об исполнении бюджета Артемовского городского округа за 2018 год. В ходе внешней проверки проверена годовая отчетность 24 главных администраторов доходов бюджета, 7 главных распорядителей бюджетных средств, 2 главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета, Финансового управления Администрации Артемовского городского округа (далее – Финансовое управление), как органа организующего исполнение бюджета. По результатам проверки сделаны выводы о полноте и достоверности годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств;

в ходе внешней проверки выявлены отдельные нарушения и недостатки (в том числе по оформлению пояснительной записки и приложений к ней), существенным образом не повлиявшие на правильность, полноту и достоверность данных, представленных в отчете об исполнении бюджета Артемовского городского округа за 2018 год.

4. На основании Постановления Законодательного Собрания Свердловской области от 30.10.2018 № 1525-ПЗС проведено совместное контрольное мероприятие со Счетной палатой Свердловской области «Проверка использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету Артемовского городского округа в 2016–2018 годах». Акты проверки от 13.06.2019. Сумма нарушений составила 1 409,8 тыс. руб., в том числе расходы местного бюджета 84,8 тыс. рублей. Представление Счетной палаты от 12.08.2019 № 5 направлено в МКУ «Жилкомстрой» с предложениями: обязать директора МКУ «Жилкомстрой» провести претензионную работу и принять меры по взысканию с подрядчиков неподтвержденных расходов, взысканные средства вернуть в бюджет Артемовского городского округа; применить к подрядчикам штрафные санкции за ненадлежащее исполнение условий контрактов (договоров); принять меры по недопущению выявленных нарушений. В связи с незаконно использованными субсидиями областного бюджета в МКУ «Жилкомстрой» направлено предписание Счетной палаты Свердловской области, в соответствии с которым предписано обеспечить возврат в областной бюджет незаконно использованных субсидий в общей сумме 1 324,95 тыс. рублей. Срок исполнения предписания до 29 ноября 2019 года. До настоящего момента предписание Счетной палаты не исполнено.

5. Контрольное мероприятие «Проверка соблюдения порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Артемовского городского округа в целях оценки эффективности использования имущества (плиты дорожные, демонтированные при проведении капитального ремонта автодороги по ул. Молодежи в г. Артемовский) в 2018-2019 годах, более ранний период по необходимости». В

ходе контрольного мероприятия составлено 3 акта проверки: МУП «ЦРА № 198» от 12.07.2019, МКУ «Жилкомстрой» и Комитет от 15.07.2019. В адрес председателя Комитета направлено Представление Счетной палаты от 01.08.2019 № 4. Проверено средств местного бюджета всего – 400,3 тыс. рублей. В Артемовскую городскую прокуратуру направлена копия отчета о результатах контрольного мероприятия.

6. Контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Артемовского городского округа на реализацию приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» в рамках исполнения мероприятий муниципальной программы «Формирование современной городской среды в Артемовском городском округе до 2022 года» за 2018 год и истекший период 2019 года»

В ходе проведения контрольного мероприятия проверено бюджетных средств всего – 3 544,0 тыс. рублей.

Составлено 3 акта проверки: от 22.08.2019 Управление городского хозяйства; от 30.08.2019 МКУ «Жилкомстрой»; от 30.08.2019 Администрация Артемовского городского округа. Представление Счетной палаты от 25.09.2019 № 6 направлено в МКУ «Жилкомстрой», в адрес Администрации направлено Представление Счетной палаты от 25.09.2019 № 7.

В ходе проведения контрольного мероприятия выявлены нарушения законодательства при осуществлении муниципальных закупок, нарушения при исполнении бюджета, по ведению бухгалтерского (бюджетного) учета и отчетности, в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью.

В Артемовскую городскую прокуратуру направлена копия отчета о результатах контрольного мероприятия.

7. Контрольное мероприятие «Проверка использования средств бюджета Артемовского городского округа, выделенных ТОМС села Большое Трифоново на исполнение полномочий по реализации вопросов местного значения в 2017-2018 годах и первом полугодии 2019 года с проведением аудита в сфере закупок». Составлен акт проверки от 18.10.2019. Сумма проверенных бюджетных средств 11 622,0 тыс. рублей.

Выявлены нарушения ведения бухгалтерского (бюджетного) учета и отчетности, требований законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг, нарушения при формировании и исполнении бюджета Артемовского городского округа, установлены недостатки, связанные с нормативным правовым регулированием. Сумма нарушений 618,78 тыс. рублей. В целях устранения нарушений, выявленных в ходе контрольного мероприятия, и недопущения аналогичных нарушений в дальнейшем, в адрес председателя ТОМС с. Большое Трифоново направлено Представление Счетной палаты № 8 от 06.11.2019.

В адрес главы Артемовского городского округа направлено уведомление о результатах проведенного контрольного мероприятия от

20.11.2019. Информация о принятых мерах главным распорядителем бюджетных средств Администрацией в Счетную палату не направлена.

В Артемовскую городскую прокуратуру направлена копия отчета о результатах контрольного мероприятия.

8. Контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Артемовского городского округа на обустройство пешеходных переходов и подходов к ним в 2018 году с проведением аудита в сфере закупок».

Сумма проверенных бюджетных средств составила 18 816,9 тыс. руб., составлено девять актов проверок: МКУ «Жилкомстрой» от 04.12.2019; ТОМС с. Шогринское, ТОМС с. Лебедкино от 13.12.2019; ТОМС п. Сосновый Бор, ТОМС с. Мироново от 16.12.2019; ТОМС с. Мостовское от 17.12.2019; ТОМС с. Покровское, ТОМС п. Красногвардейский, ТОМС п. Буланаш от 19.12.2019. По выявленным нарушениям для принятия мер и недопущения их в дальнейшем направлены объектам контроля Представления Счетной палаты: от 27.12.2019 № 9; от 30.12.2019 № 10.

В ходе проведения контрольного мероприятия выявлены нарушения ведения бухгалтерского (бюджетного) учета и отчетности, требований законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг, выявлены нарушения при использовании средств бюджета Артемовского городского округа; процедурные нарушения 6 ед., неэффективное использование бюджетных средств. Общая сумма нарушений 4 163,5 тыс. рублей.

9. Начато контрольное мероприятие «Проверка использования средств бюджета Артемовского городского округа, выделенных МАОУ ДО «ДЮСШ» № 25 в 2017-2018 годах с проведением аудита в сфере закупок». Срок проведения контрольного мероприятия с 20.12.2019 по 05.02.2020.

Счетная палата в ходе проверок акцентирует внимание на недостатки и нарушения, которые невозможно отнести ни к одной группе нарушений бюджетного законодательства в соответствии с Классификатором нарушений, часть которых объективно неустранима, но их наличие снижает эффективность и экономность использования средств местного бюджета и создает предпосылки к формированию условий нецелевого использования бюджетных средств.

2. Экспертно-аналитические мероприятия

На основании обращения Артемовской городской прокуратуры от 22.08.2019 № 101-ж-2016 проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ и оценка соблюдения Порядка определения объема и условий предоставления субсидий из бюджета Артемовского городского округа Администрацией Артемовского городского округа, осуществляющей перечисление субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, субсидии на иные цели МБУ АГО «Издатель» на

освещение деятельности органов местного самоуправления Артемовского городского округа в 2017-2018 годах и истекшем периоде 2019 года», подготовлено заключение Счетной палаты от 23.10.2019 № 52.

На основании плана работы на 2019 год проведено со Счетной палатой Свердловской области совместное экспертно-аналитическое мероприятие «Оценка эффективности использования средств областного бюджета, выделенных в 2016-2018 годах и истекшем периоде 2019 года на обеспечение безопасности в общеобразовательных учреждениях в Артемовском городском округе». Рассмотрение итогов экспертно-аналитического мероприятия на Коллегии Счетной палаты Свердловской области запланировано на февраль 2020 года.

В целях обеспечения финансового контроля одной из функций Счетной палаты является проведение финансово-экономической экспертизы проектов решений Думы Артемовского городского округа, проектов муниципальных программ и внесение в них изменений.

Основная задача экспертизы – контроль соблюдения обязательных требований Бюджетного кодекса Российской Федерации при принятии и исполнении муниципальных правовых актов, в том числе недопущение превышения предельного значения дефицита местного бюджета, установленного статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и предельного объема муниципального долга, установленного статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации и подготовка экспертного заключения.

В 2019 году Счетной палатой всего проведена финансово-экономическая экспертиза 65 проектов муниципальных правовых актов и по результатам экспертно-аналитической деятельности подготовлены заключения Счетной палаты, которые направлялись в Думу Артемовского городского округа, главе Артемовского городского округа для учета мнения Счетной палаты при принятии управленческих решений, в том числе:

8 заключений – по проектам решений Думы об утверждении отчета об исполнении бюджета Артемовского городского округа за 2018 год, о внесении изменений в решение Думы об утверждении бюджета Артемовского городского округа на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, об утверждении бюджета Артемовского городского округа на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов;

41 заключение – по проектам постановлений Администрации о внесении изменений муниципальных программ Артемовского городского округа;

14 заключений – по иным проектам решений Думы;

2 заключения на проект постановления Администрации «О внесении изменений в Бюджетный прогноз Артемовского городского округа на период 2017-2022 годов».

В 2019 году проведено 3 аналитических мероприятия, по результатам которых информация направлена в Думу: информация об исполнении бюджета Артемовского городского округа за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2019 года.

3. Обеспечение деятельности Счетной палаты

Штатная численность Счетной палаты определена решением Думы Артемовского городского округа в количестве 5 штатных единиц, в том числе 4 муниципальных служащих, 1 специалист по техническому обеспечению деятельности Счетной палаты, штат укомплектован полностью.

На основании решения Думы Артемовского городского округа от 20.12.2018 № 464 «Об утверждении бюджета Артемовского городского округа на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (с изменениями) Счетной палате утверждены бюджетные обязательства на 2019 год в сумме 4 161 100,00 руб., по состоянию на 01 января 2020 года лимиты бюджетных обязательств исполнены в сумме 3 865 162,86 рублей.

Основные направления использования бюджетных средств:

Наименование статьи расходов	Утверждено бюджетных назначений, рублей	Исполнено, рублей	Процент исполнения, %
Расходы на оплату труда (КВР 121)	1 963 488,00	1 764 795,42	89,88
	988 934,00	987 141,13	99,82
Расходы на оплату суточных (КВР 122)	9300,00	5 777,00	62,1
Начисления на выплаты по оплате труда (КВР 129)	592 973,00	514 951,68	86,84
	298 658,00	292 137,29	97,82
Расходы на приобретение компьютерной техники, расходных материалов, обслуживание сайта, услуги связи (КВР 242)	78 186,00	73 355,00	93,82
Прочая закупка товаров, работ, услуг для обеспечения деятельности (КВР 244)	205 061,00	202 505,34	98,75
Расходы на обучение, повышение квалификации (КВР 244)	24 500,00	24 500,00	100,0
Итого	4 161 100,00	3 865 162,86	92,89

Сотрудники Счетной палаты обеспечены необходимой оргтехникой, доступом к справочно-правовой системе «Консультант плюс» и к сети «Интернет».

В отчетном году на курсах повышения квалификации прошли обучение 2 человека.

В 2019 году подготовлен и направлен на рассмотрение Думы отчет о деятельности Счетной палаты в 2018 году, принято решение Думы от 28.03.2019 № 505. Информация о результатах деятельности Счетной палаты по итогам работы за 1 квартал, 2 квартал, 3 квартал 2019 года направлялась в средства массовой информации, информация размещалась на официальном сайте Счетной палаты в сети Интернет.

Председатель Счетной палаты принимала участие в заседаниях Думы, работе постоянных депутатских комиссий при рассмотрении вопросов, относящихся к полномочиям Счетной палаты. В рамках обмена опытом, повышения уровня и эффективности контроля сотрудники Счетной палаты принимали участие в семинарах, конференциях, круглых столах, проводимых Счетной палатой Свердловской области и Советом контрольно-счетных органов Свердловской области.

Счетной палатой предоставляется ежеквартальная информация о показателях эффективности противодействия коррупции в рамках мониторинга данного сектора, сотрудниками представляется информация о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. Для формирования сводного отчета по Артемовскому городскому округу председателем Счетной палаты в Администрацию представлена информация о выполнении мероприятий, проведенных Счетной палатой за 12 месяцев 2019 года, представлен Отчет об исполнении мероприятий по выполнению Программы противодействия коррупции в Артемовском городском округе на 2017-2022 годы за 12 месяцев 2019 года.

Подготовлены необходимые документы для работы в сфере закупок для нужд Счетной палаты.

Счетная палата является главным администратором доходов в бюджет Артемовского городского округа, в соответствии с требованиями законодательства внесены изменения в утвержденную Методику прогнозирования поступлений доходов в бюджет Артемовского городского округа, главным администратором которых является Счетная палата Артемовского городского округа.

Сформирован и утвержден план работы Счетной палаты на 2020 год.

В приложении к настоящему Отчету представлены «Основные показатели деятельности Счетной палаты Артемовского городского округа в 2019 году».

Председатель Счетной палаты
Артемовского городского округа

Е.А.Курьина