



## МЧС РОССИИ

### ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ

#### П Р И К А З

30.10. 2017

г.Сыктывкар

№ 370

#### **Об утверждении доклада по правоприменительной практике («как делать нельзя») и доклада с руководством по соблюдению обязательных требований, дающих разъяснение, какое поведение является правомерным («как делать нужно (можно)») за 9 месяцев 2017 года**

Во исполнение статьи 8.2. Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», пункта 45 «дорожной карты» по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016-2017 годы, утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2016 г. № 559-р, пункта 4.4. приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности», утверждённой президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (протокол от 21 декабря 2016 г. № 12), пунктов 4.2. и 4.3., раздела 3 паспорта приоритетного проекта «Совершенствование функции государственного надзора МЧС России в рамках реализации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности», утверждённого на заседании проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» (протокол от 21 февраля 2017 года № 13(2)), приказа МЧС России от 14.06.2017 № 254, п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить доклад по правоприменительной практике Главного управления МЧС России по Республике Коми («как делать нельзя») за 9 месяцев 2017 года, доклад с руководством по соблюдению обязательных требований, дающим разъяснение, какое поведение является правомерным («как делать нужно (можно)») за 9 месяцев 2017 года (приложения 1, 2).

2. Заместителю начальника отдела информационного обеспечения деятельности МЧС России Главного управления МЧС России по Республике Коми Лобанову П.Н. в срок до 1 ноября 2017 года обеспечить размещение доклада по правоприменительной практике Главного управления МЧС России по Республике Коми

(«как делать нельзя») за 9 месяцев 2017 года, доклада с руководством по соблюдению обязательных требований, дающим разъяснение, какое поведение является правомерным («как делать нужно (можно)») за 9 месяцев 2017 года (далее – Доклады) на официальном сайте Главного управления МЧС России по Республике Коми (далее – Главное управление) в сети Интернет.

3. Заместителю начальника Главного управления – начальнику управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления, начальнику управления организации пожаротушения и проведения аварийно-спасательных работ Главного управления, начальнику отдела безопасности людей на водных объектах Главного управления, начальникам отделов (отделений) надзорной деятельности и профилактической работы управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления, начальнику ФКУ «Центр ГИМС МЧС России по Республике Коми» обеспечить использование Докладов в оперативно-служебной деятельности, а также при информировании юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в рамках профилактики нарушений обязательных требований.

4. Контроль исполнения приказа оставляю за собой.

Начальник Главного управления  
генерал-майор внутренней службы



А.А. Князев



**ДОКЛАД**  
**по правоприменительной практике**  
**Главного управления МЧС России по Республике Коми**  
**(«как делать нельзя») за 9 месяцев 2017 года**

**СЫКТЫВКАР – 2017**

**СОДЕРЖАНИЕ**

<b>ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ .....</b>	<b>3</b>
<b>Раздел I. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПОЖАРНЫЙ НАДЗОР ...</b>	<b>7</b>
<b>Раздел II. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ .....</b>	<b>19</b>
<b>Раздел III. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА .....</b>	<b>25</b>
<b>Раздел IV. ЛИЦЕНЗИОННЫЙ КОНТРОЛЬ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО МОНТАЖУ, ТЕХНИЧЕСКОМУ ОБСЛУЖИВАНИЮ И РЕМОНТУ СРЕДСТВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ЗДАНИЙ И СООРУЖЕНИЙ, И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ТУШЕНИЮ ПОЖАРОВ В НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТАХ, НА ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТАХ И ОБЪЕКТАХ ИНФРАСТРУКТУРЫ .....</b>	<b>28</b>
<b>Раздел V. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР ВО ВНУТРЕННИХ ВОДАХ И В ТЕРРИТОРИАЛЬНОМ МОРЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЗА МАЛОМЕРНЫМИ СУДАМИ, ИСПОЛЬЗУЕМЫМИ В НЕКОММЕРЧЕСКИХ ЦЕЛЯХ, И БАЗАМИ (СООРУЖЕНИЯМИ) ДЛЯ ИХ СТОЯНОК .....</b>	<b>31</b>

## ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Настоящие доклад по правоприменительной практике Главного управления МЧС России по Республике Коми («как делать нельзя»), доклад с руководством по соблюдению обязательных требований, дающим разъяснение, какое поведение является правомерным («как делать нужно (можно)») за 9 месяцев 2017 года разработаны в целях профилактики нарушений обязательных требований, а также для публичного обсуждения результатов правоприменительной практики Главного управления МЧС России по Республике Коми при осуществлении государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности с руководством по соблюдению обязательных требований, и основан на положениях:

Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;

Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;

Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

постановления Правительства Российской Федерации от 12.04.2012 № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре»;

постановления Правительства Российской Федерации от 23.12.2004 г. № 835 «Об утверждении Положения о Государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»;

постановления Правительства Российской Федерации от 18.09.2013 г. № 820 «О государственном надзоре за спортивными парусными судами, прогулочными судами и маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, об их классификации и освидетельствовании, о государственной регистрации маломерных судов, используемых в некоммерческих целях, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

постановления Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2015 г. № 1418 «О государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

постановления Правительства Российской Федерации от 21 мая 2007 г. № 305 «Об утверждении Положения о государственном надзоре в области гражданской обороны»;

постановления Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

Плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию контрольно-

надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016-2017 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.04.2016 № 559-р;

методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности (*утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 09.09.2016 № 7*);

методических рекомендаций по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований (*утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 20.01.2017 № 1*);

методических рекомендаций по организации и проведению публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований органа государственного контроля (надзора) (*утверждены проектным комитетом по основному направлению стратегического развития «Реформа контрольной и надзорной деятельности», протокол от 21.02.2017 № 13(2)*);

приказа МЧС России от 25.11.2016 № 630 «Об утверждении порядка обобщения и анализа правоприменительной практики органов надзорной деятельности МЧС России;

приказа МЧС России от 14.06.2017 № 254 «Об организации публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований органов надзорной деятельности МЧС России»;

указания МЧС России от 16.05.2017 № 19-4-1-1869.

Материалы содержат доклад по правоприменительной практике Главного управления МЧС России по Республике Коми («как делать нельзя») за 9 месяцев 2017 года, а также доклад с руководством по соблюдению обязательных требований, дающим разъяснение, какое поведение является правомерным («как делать нужно (можно)») за 9 месяцев 2017 года по всем видам контроля (надзора), осуществляемыми Главным управлением МЧС России по Республике Коми и подчиненными подразделениями (далее - Доклады). Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

обеспечение единства практики применения органами государственного контроля (надзора) МЧС России федеральных законов и нормативных правовых актов Российской Федерации, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее - обязательные требования);

обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике органов государственного контроля (надзора) МЧС России путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших,

дублирующих и избыточных обязательных требований и контрольно-надзорных функций;

повышение результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности;

выработка путей по минимизации причинения вреда охраняемым законом ценностям при оптимальном использовании материальных, финансовых и кадровых ресурсов органов государственного контроля (надзора) МЧС России, позволяющих соблюдать периодичность плановых и внеплановых проверок объектов государственного надзора.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

выявление проблемных вопросов организации и осуществления проверок соблюдения организациями и гражданами обязательных требований;

выявление проблемных вопросов применения органами государственного контроля (надзора) обязательных требований;

выявление типовых нарушений обязательных требований;

выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;

выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики, в том числе реализацией профилактических мероприятий для их предупреждения;

подготовка предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации, иных нормативных правовых актов.

В качестве источников формирования Докладов использованы:

результаты проверок и иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;

результаты взаимодействия надзорных органов и ФГБУ «Судебно-экспертное учреждение федеральной противопожарной службы» ИПЛ по Республике Коми»;

результаты обжалований действий и решений должностных лиц органов государственного контроля (надзора) МЧС России в административном или судебном порядке и иные материалы судебной практики;

результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам надзорной деятельности;

результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан; результаты опросов (в том числе, проводимых в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») представителей подконтрольных объектов государственного надзора на предмет выявления случаев нарушения обязательных требований, причинения вреда охраняемым законом ценностям, а также избыточной административной нагрузки на бизнес;

результаты взаимодействия с территориальными органами Федеральной службы судебных приставов по принудительному взысканию административных штрафов и приостановлению деятельности;

разъяснения органов государственного контроля (надзора) МЧС России по

вопросам применения законодательства Российской Федерации в области организации и осуществления надзора за соблюдением обязательных требований;

разъяснения, полученные Главным управлением МЧС России по Республике Коми от органов прокуратуры, суда, иных государственных органов по вопросам, связанным с осуществлением надзорной деятельности.

Главным управлением МЧС России по Республике Коми организована работа по ежеквартальному обобщению правоприменительной практики по видам контрольной и надзорной деятельности, входящим в компетенцию Главного управления (приказ Главного управления МЧС России по Республике Коми от 14.03.2017 № 86), а также по проведению публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований при осуществлении контрольно-надзорной деятельности (приказ Главного управления МЧС России по Республике Коми от 14.09.2017 № 318). Внедрена процедура рассмотрения проектов доклада по правоприменительной практике Главного управления МЧС России по Республике Коми («как делать нельзя») и доклада с руководством по соблюдению обязательных требований, дающим разъяснение, какое поведение является правомерным («как делать нужно (можно)») общественными советами (республиканским и городов и районов), организациями предпринимателей, экспертными организациями и их публикация на официальном интернет-сайте Главного управления МЧС России по Республике Коми.

## Раздел I. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПОЖАРНЫЙ НАДЗОР

Деятельность должностных лиц органов государственного пожарного надзора осуществляется в соответствии с:

ежегодными планами проведения проверок органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

ежегодными планами проведения проверок органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления;

ежегодными планами проведения проверок объектов защиты и (или) территорий (земельных участков), правообладателями которых являются юридические лица и индивидуальные предприниматели;

ежегодными планами проведения проверок объектов защиты и (или) территорий (земельных участков) физических лиц – правообладателей.

Указанные планы оформлены в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон № 294-ФЗ), постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», постановления Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», утверждены начальником Главного управления – главным государственным инспектором Республики Коми по пожарному надзору 19.10.2016 и размещены на официальном сайте Главного управления в сети Интернет ([http://11.mchs.gov.ru/dejatelnost/Nadzornaya\\_deyatelnost\\_i\\_profilaktichesk/Plan\\_provedeniya\\_planovih\\_proverok](http://11.mchs.gov.ru/dejatelnost/Nadzornaya_deyatelnost_i_profilaktichesk/Plan_provedeniya_planovih_proverok)).

В целях исполнения требований ст. 26.1 Федерального закона № 294-ФЗ с 2016 года плановые проверки в отношении субъектов малого предпринимательства не планируются.

Планирование плановых проверок объектов защиты юридических лиц в области пожарной безопасности осуществлялось с применением риск-ориентированного подхода.

Всего на 2017 года запланированы проверки 911 объектов защиты, из которых 467 объектов, относящихся к высокой категории риска, 225 объектов значительной категории риска, 122 объекта средней категории риска и 97 объектов умеренной категории риска.

За 9 месяцев 2017 года органами федерального государственного пожарного надзора запланировано и проведено 688 плановых проверок объектов защиты юридических лиц, в том числе 365, относящихся к категории высокого риска, 151 –

категории значительного риска, 95 – категории среднего риска, 77 – категории умеренного риска.

Выполнение планов плановых проверок за 9 месяцев 2017 года составило 100%.

В соответствии с п. 17 ч. 4 ст. 1 Федерального закона № 294-ФЗ, проведение внеплановых проверок, органами государственного пожарного надзора республики осуществляется по основаниям, установленным статьей 6.1 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», в том числе:

1) истечение срока исполнения организацией или гражданином выданного органом государственного пожарного надзора предписания об устранении выявленного нарушения требований пожарной безопасности;

2) наличие решения органа государственной власти или органа местного самоуправления об установлении особого противопожарного режима на соответствующей территории;

3) поступление в орган государственного пожарного надзора:

сведений от организаций или граждан, уполномоченных владеть, пользоваться или распоряжаться объектом защиты, о вводе объекта защиты в эксплуатацию после строительства, технического перевооружения, реконструкции, капитального ремонта или об изменении его класса функциональной пожарной опасности;

обращений и заявлений организаций или граждан, информации от должностного лица органа государственного пожарного надзора, из средств массовой информации о нарушении требований пожарной безопасности при использовании (эксплуатации) объекта защиты, территории или земельного участка, о проведении работ и об осуществлении деятельности, влияющих на пожарную безопасность объекта защиты, территории или земельного участка, о несоответствии объекта защиты, территории или земельного участка, пожарно-технической продукции требованиям Федерального закона от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», а также о нарушении требований пожарной безопасности на лесных участках, на объектах ведения подземных горных работ, при производстве, транспортировке, хранении, использовании и утилизации взрывчатых материалов промышленного назначения, если такие нарушения создают угрозу причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, имуществу организаций и граждан, угрозу возникновения пожара либо влекут причинение такого вреда, возникновение пожара;

4) наличие приказа (распоряжения) руководителя (заместителя руководителя) органа государственного пожарного надзора о проведении внеплановой проверки, изданного в соответствии с поручением Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации либо на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

Внеплановые выездные проверки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по основанию, указанному в абзаце третьем пункта 3 части пятой статьи 6.1 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»

проводятся после согласования с органом прокуратуры по месту осуществления деятельности таких юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

Нарушений действующего законодательства при использовании оснований проведения внеплановых проверок, нарушений порядка согласования проведения внеплановых выездных проверок с органами прокуратуры не установлено.

Всего за истекший период 2017 года проведено 1347 внеплановых выездных проверок, в том числе:

909 проверок в связи с истечением срока исполнения предписания;

53 проверки в связи с поступлением в органы государственного пожарного надзора информации об угрозе причинения вреда жизни, здоровью граждан;

45 проверок в связи с поступлением в органы государственного пожарного надзора сведений от организаций, уполномоченных владеть, пользоваться или распоряжаться объектом защиты, о вводе объекта защиты в эксплуатацию после строительства, технического перевооружения, реконструкции, капитального ремонта или об изменении его класса функциональной пожарной безопасности;

323 проверок на основании изданного распоряжения органами государственного пожарного надзора в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации;

17 проверок, в связи с поступлением в органы государственного пожарного надзора требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры Российской Федерации материалам и обращениям.

В органы прокуратуры республики направлены заявления о согласовании проведения 41 внеплановой проверки, из которых 16 проверок согласованы, в согласовании 25 проверок прокурором принято решение об отказе в согласовании проведения внеплановой выездной проверки.

В отношении субъектов малого и среднего предпринимательства проведены 41 внеплановая выездная проверка, в том числе:

15 проверок в связи с поступлением сведений о вводе объекта защиты в эксплуатацию после строительства, технического перевооружения, реконструкции, капитального ремонта или об изменении его класса функциональной пожарной безопасности;

17 проверок в связи с поступлением в органы государственного пожарного надзора информации об угрозе причинения вреда жизни, здоровью граждан (проверки в установленном порядке согласованы с органами прокуратуры). Основаниями для обращений послужили нарушения требований пожарной безопасности, связанные с содержанием автоматических установок противопожарной защиты, путей эвакуации;

9 проверок в связи с поступлением в органы государственного пожарного надзора требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры Российской Федерации материалам и обращениям.

Распоряжения о проведении проверок разрабатываются и издаются в порядке, установленном ст. 14 Федерального закона № 294-ФЗ, в соответствии с типовыми формами, установленными приказом Минэкономразвития России от 30.04.2009 №

141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В целях исполнения требований статьи 6.1 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» в распоряжениях о проведении проверок дополнительно указываются наименование и место нахождения объекта защиты, территории или земельного участка, в отношении которых соответственно планируется проведение мероприятий по контролю, наименование их правообладателя (правообладателей).

В целях исполнения требований п. 54 Административного регламента МЧС России исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности, утвержденного приказом МЧС России от 30.11.2016 № 644 (далее Административный регламент) в распоряжениях о проведении плановых проверок объектов защиты и (или) территорий (земельных участков), в распоряжениях о проведении плановых проверок физических лиц - правообладателей, также указывается категория риска, к которой относится объект защиты и (или) территория (земельный участок).

В соответствии с п. 58 Административного регламента юридическим фактом, являющимся основанием для начала проведения плановой проверки, является наступление периода времени календарного года, в течение которого соответствующему органу ГПН необходимо провести запланированную в установленном порядке проверку объекта защиты, органа власти.

В соответствии с п. 67 Административного регламента юридическим фактом, являющимся основанием для начала проведения внеплановой проверки, является:

1) истечение срока исполнения органом власти, организацией, гражданином ранее выданного органом ГПН предписания об устранении нарушения и (или) по устранению несоответствия;

2) наличие решения органа власти об установлении особого противопожарного режима на соответствующей территории;

3) поступление в орган ГПН:

сведений от организаций, граждан, уполномоченных владеть, пользоваться или распоряжаться объектом защиты, о вводе объекта защиты в эксплуатацию после строительства, технического перевооружения, реконструкции, капитального ремонта или об изменении его класса функциональной пожарной опасности;

обращений и заявлений граждан, организаций, информации от органов власти (должностных лиц органов ГПН, в том числе результатов анализа проведенных мероприятий по контролю без взаимодействия с органами власти, организациями и гражданами), из средств массовой информации о фактах нарушений требований пожарной безопасности при использовании (эксплуатации) объектов защиты и (или) территории (земельных участков), о проведении работ и об осуществлении деятельности, влияющих на пожарную безопасность объекта защиты и (или) территории (земельного участка), о несоответствии объектов защиты и (или) территории (земельных участков), пожарно-технической продукции требованиям пожарной безопасности, если такие нарушения создают угрозу причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде,

безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, угрозу возникновения пожара либо влекут причинение такого вреда, возникновение пожара;

4) наличие распоряжения руководителя (заместителя руководителя) органа ГПН о проведении внеплановой проверки, изданного в соответствии с поручением Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации либо на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

5) наличие акта о невозможности проведения внеплановой проверки с указанием причин невозможности ее проведения.

С начала текущего года, органами государственного пожарного надзора вынесено 2035 распоряжений о проведении проверок объектов защиты.

Федеральный закон № 294-ФЗ (ст. 11 и ст. 12) предусматривает проведение документальной и выездной проверки.

В соответствии с п. 55 Административного регламента административная процедура проверки, предусмотренная настоящим Административным регламентом, проводится только в форме выездной проверки.

Таким образом, органами государственного пожарного надзора документальные проверки не проводятся.

Проверки противопожарного состояния объектов защиты проводятся в сроки, установленные ст. 13 Федерального закона № 294-ФЗ и не превышают двадцати рабочих дней.

В связи с ограничениями, установленными ст. 26.1 Федерального закона № 294-ФЗ на проведение плановых проверок юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), являющихся субъектами малого предпринимательства, плановые проверки, исчисляемые в часах, не проводятся.

За истекший период 2017 года сроки проведения проверок соответствующими руководителями органов государственного пожарного надзора не продлевались.

В рамках проведения проверок органами государственного пожарного надзора осуществляются мероприятия по контролю, предусмотренные п. 5 ст. 2 Федерального закона № 294-ФЗ, а также п/п 2 п. 64 Административного регламента, в том числе:

обследования объекта защиты (визуального осмотра);

отбора образцов продукции, проб и их исследования, испытания, измерения;

опроса и получения объяснений;

истребования документов и (или) информации;

проведения экспертиз и расследований, направленных на установление причинно-следственной связи выявленного нарушения требований пожарной безопасности с фактами причинения вреда;

проведения противопожарных инструктажей с работниками (обслуживающим персоналом) объекта защиты по соблюдению требований пожарной безопасности на объекте защиты и (или) территории (земельного участка), производстве, в быту, лесах, при проведении массовых мероприятий;

проведения практических тренировок по отработке планов эвакуации.

В соответствии со ст. 8.3 Федерального закона № 294-ФЗ органы государственного пожарного надзора уполномочены на проведение мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, к которым относятся плановые (рейдовые) осмотры (обследования) территорий.

Порядок оформления и содержания заданий на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований территорий по вопросам обеспечения пожарной безопасности, выполнения требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и оформления результатов таких плановых (рейдовых) осмотров, обследований регламентирован приказом МЧС России от 24.03.2017 № 132, вступившим в силу 20.06.2017.

За 9 месяцев 2017 года проведено 143 плановых (рейдовых) осмотров, обследований территорий (земельных участков) (далее – плановых осмотров, обследований территорий), в том числе 105 плановых осмотров, обследований территорий населенных пунктов и 38 плановых осмотров, обследований территорий садоводческих некоммерческих товариществ.

По итогам проведения плановых осмотров, обследований территорий выявлено 46 случаев готовящихся нарушений или наличия признаков нарушений требований пожарной безопасности, в связи с чем, в порядке п. 115 Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности, утвержденного приказом МЧС России от 30.11.2016 № 644, выдано 38 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований, в том числе 14 юридическим лицам, 11 должностным лицам органов местного самоуправления и 13 гражданам.

В соответствии с требованиями Административного регламента МЧС России исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности, утвержденного приказом МЧС России от 30.11.2016 № 644 органами государственного пожарного надзора за 9 месяцев 2017 года проведено 154 обследований объектов защиты соискателей лицензий по различным видам деятельности, по результатам которых выдано 154 заключений о соответствии (несоответствии) объекта защиты требованиям пожарной безопасности, в том числе 14 заключения о несоответствии и 140 заключений о соответствии объекта защиты требованиям пожарной безопасности

Соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверок осуществляется в соответствии с положениями Федерального закона № 294-ФЗ.

За 9 месяцев 2017 года подтвердившихся нарушений прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверок не установлено. Проверки, проведенные органами государственного пожарного надзора, судами и вышестоящими должностными лицами органов государственного пожарного надзора, не отменялись.

Оформление результатов проверок и принятие мер по результатам проверок осуществляется на основании положений ст. 16 Федерального закона № 294-ФЗ и п.п. 80 - 102 Административного регламента.

По результатам проверок в области пожарной безопасности за 9 месяцев 2017 года вручено 680 предписаний (*АППГ – 1636, снижение на 58,44%*), предложено к исполнению 4427 (*АППГ – 7968, снижение на 44,44%*) мероприятия по устранению нарушений требований пожарной безопасности, устранено 4253 нарушения (*АППГ – 7661, снижение на 44,49%*), степень устранения нарушений составила 96,07% (*АППГ – 96,15%*).

В органы прокуратуры и местного самоуправления направлено 225 информации о противопожарном состоянии объектов защиты (*АППГ – 472, снижение на 52,33%*).

В рамках исполнения функции пресечения правонарушений, допущенных юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, возбуждено 1150 дел об административных правонарушениях в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) (1895 за АППГ, *сокращено на 39,3 %*), в том числе в отношении физических лиц составлено 672 административных протоколов (1193 за АППГ, *сокращено на 43,7 %*), в отношении юридических лиц составлен 478 административных протоколов (701 за АППГ, *сокращено на 31,8 %*), из них (представлено в таблице 1):

Таблица 1

<b>в отношении должностных лиц и индивидуальных предпринимателей</b>	<b>в отношении юридических лиц</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- по части 1 статьи 20.4 КоАП РФ – 470;</li> <li>- по части 3 статьи 20.4 КоАП РФ – 13;</li> <li>- по части 4 статьи 20.4 КоАП РФ – 69;</li> <li>- по части 5 статьи 20.4 КоАП РФ – 4;</li> <li>- по части 6 статьи 20.4 КоАП РФ – 12;</li> <li>- по части 1 статьи 19.4.1 КоАП РФ – 13;</li> <li>- по части 12 статьи 19.5 КоАП РФ – 28;</li> <li>- по части 13 статьи 19.5 КоАП РФ – 19;</li> <li>- по части 14 статьи 19.5 КоАП РФ – 22;</li> <li>- по части 1 статьи 20.25 КоАП РФ – 7.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- по части 1 статьи 20.4 КоАП РФ – 318;</li> <li>- по части 3 статьи 20.4 КоАП РФ – 5;</li> <li>- по части 4 статьи 20.4 КоАП РФ – 66;</li> <li>- по части 5 статьи 20.4 КоАП РФ – 5;</li> <li>- по части 2 статьи 19.4.1 КоАП РФ – 4;</li> <li>- по части 12 статьи 19.5 КоАП РФ – 33;</li> <li>- по части 13 статьи 19.5 КоАП РФ – 34;</li> <li>- по части 14 статьи 19.5 КоАП РФ – 6;</li> <li>- по части 1 статьи 20.25 КоАП РФ – 3.</li> </ul>

По результатам рассмотрения материалов административных дел, государственными инспекторами по пожарному надзору назначено 114 административных штрафов (195 за АППГ, - 41,54%) на сумму 2824,6 тыс. рублей (4392,0 тыс. рублей за АППГ - 35,96%).

За указанный период к административной ответственности в виде предупреждений государственными инспекторами по пожарному надзору привлечено 650 лиц (971 за АППГ, - 30,06%), из них – 373 физических и 277 юридических лиц (за АППГ 604 и 367 соответственно).

Доля назначенных административных наказаний в виде предупреждений от общего количества административных наказаний в первом полугодии 2017 года составила 85,1 % (за АППГ – 83,3 %).

За последние три года отмечается тенденция снижения количества поданных индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами жалоб на решения органов ГПН, как в суды, так и вышестоящим должностным лицам и, соответственно, уменьшилось количество отмененных решений, принятых по итогам проверок. За 9 месяцев 2017 года подано 16 жалоб (за АППГ – 22). На сегодняшний день рассмотрено 14 жалоб, удовлетворено - 2.

Анализ судебных решений показал, что ранее в качестве наиболее часто применяемого судами основания для вынесения решения о прекращении производства по административным делам указывалось на малозначительность совершенных правонарушений, в связи с чем, лицо освобождалось от административной ответственности и ему объявлялось устное замечание в соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ. Основным мотивом для принятия такого решения являлось то, что, по мнению судей, санкциями соответствующих частей статьи 20.4 КоАП РФ установлены значительные (высокие) размеры административных штрафов.

Кроме этого, в результате неоднозначного толкования некоторых нормативных правовых актов, несовершенства законодательной базы в области обеспечения пожарной безопасности, выносились судебные акты (в большей степени арбитражными судами), отменяющие решения должностных лиц государственного пожарного надзора, принятые по итогам проведенных проверок. Так, еще в 2013-2014 годах судами отменялось порядка 50 % всех решений органов государственного пожарного надзора.

Ситуация изменилась в 2015-2016 годах. Судами в 2015 году удовлетворено 42 % жалоб индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, а в 2016 году – 22 % соответственно. Это связано с изменениями в действующем законодательстве, в частности в КоАП РФ были закреплены нормы, предусматривающие замену административного наказания в виде административного штрафа на предупреждение, а также снижение вдвое минимально предусмотренного санкцией статьи 20.4 КоАП РФ размера административного штрафа. За 9 месяцев 2017 года судами из рассмотренных судами 13 жалоб, удовлетворено 3.

Проведенный анализ судебных актов показал, что в подавляющем большинстве случаев хозяйствующие субъекты обращаются в судебные органы с заявлениями об оспаривании предписаний органов ГПН, которыми, по их мнению, предлагаются к устранению нарушения требований норм и правил в области пожарной безопасности, утративших свою силу или не распространяющих свою юрисдикцию на объекты, построенные по ранее действовавшим требованиям, а также норм, не являющихся обязательными для исполнения.

Можно выделить основные факторы, которые, по мнению индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, затрудняют (делают невозможным) исполнение предписанных органами ГПН требований:

во-первых, не возможность выполнения предъявляемых требований в связи с фактическим технико-эксплуатационным состоянием объекта защиты, что

напрямую связано с годом введения его в эксплуатацию (как правило, большинство объектов было построено в 60-80 годах прошлого века);

во-вторых, несоответствие объектов защиты предъявляемым требованиям пожарной безопасности в силу размещения в них учреждений (организаций) изначально не предназначенных для этого в соответствии с существующими требованиями пожарной безопасности.

В качестве примера, отражающего правовую позицию судебных органов по данному вопросу, можно провести следующее судебное решение.

*«Министерство Республики Коми имущественных и земельных отношений обратилось в суд с административным иском к Главному управлению МЧС России по Республике Коми о признании незаконными предписания об устранении нарушений требований пожарной безопасности.*

*В обоснование административного иска указано, что отделом надзорной деятельности г. Сыктывкара управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Республике Коми Министерству Республики Коми имущественных и земельных отношений выдано предписание об устранении нарушений требований пожарной безопасности, проведении мероприятий по обеспечению пожарной безопасности, предупреждению возникновения пожара в отношении объекта, находящегося в государственной собственности Республики Коми. Поскольку здание введено в эксплуатацию в 1992 году, в последующем строительно-монтажные работы проводились на основании разрешения в соответствии с проектной документацией, соответствующей требованиям пожарной безопасности, выданного в установленном порядке, до вступления в силу СП 4.13130.2013, собственник не обязан соблюдать требования данных строительных правил. Из предписания следует, что здание отнесено к 5 степени огнестойкости, однако, данное здание может быть отнесено к 3 или 4 степени огнестойкости. Оспариваемое предписание не отвечает требованиям п. 2, 8, 9 ст. 18 Федерального закона № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», поскольку не содержит указания на конкретные действия, которые должен совершить административный истец в целях исполнения предписания.*

*Заслушав явившихся лиц, исследовав письменные доказательства, суд приходит к следующим выводам.*

*В соответствии с частью 9 статьи 226 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации при рассмотрении административного дела об оспаривании решения органа, организации, лица, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, суд выясняет в том числе соблюдены ли требования нормативных правовых актов, устанавливающих основания для принятия оспариваемого решения.*

*Как следует из материалов дела, предписанием ОНД и ПР г. Сыктывкара УНД и ПР Главного управления МЧС России по Республике Коми указано на необходимость устранения следующих нарушений требований пожарной безопасности, не соответствующих ст. 69 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», СП*

4.13130.2013, СНиП 2.07.01-89 «Градостроительство. Планировка и застройка городских, и сельских поселений», - противопожарное расстояние между зданиями менее 10 метров, что не обеспечивает нераспространение пожара.

Административный корпус, расположенный по адресу: г. Сыктывкар, 1992 года постройки находится в собственности Республики Коми. Как следует из технических паспортов расположенных соседних зданий, они соответственно 1906 года постройки; 1977 года постройки; 1955 года постройки.

Согласно ст. 1 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» нарушение требований пожарной безопасности - невыполнение или ненадлежащее выполнение требований пожарной безопасности (специальных условий социального и (или) технического характера, установленных в целях обеспечения пожарной безопасности законодательством Российской Федерации, нормативными документами или уполномоченным государственным органом).

Согласно ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ, законодательство РФ о пожарной безопасности основывается на Конституции РФ и включает в себя данный Федеральный закон, принимаемые в соответствии с ним федеральные законы и иные нормативные правовые акты, а также законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, муниципальные правовые акты, регулирующие вопросы пожарной безопасности.

В соответствии со ст. 20 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ техническое регулирование в области пожарной безопасности осуществляется в порядке, установленном законодательством РФ о техническом регулировании в области пожарной безопасности.

Исходя из положений ст. 38 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ ответственность за нарушение требований пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством несут лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители организаций. Указанные лица за нарушение требований пожарной безопасности и за иные правонарушения в области пожарной безопасности могут быть привлечены к административной ответственности в соответствии с действующим законодательством.

Согласно абз. 10 ст. 6 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ должностные лица органов государственного пожарного надзора в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, имеют право выдавать организациям и гражданам предписания об устранении выявленных нарушений требований пожарной безопасности, о проведении мероприятий по обеспечению пожарной безопасности на объектах защиты.

По смыслу вышеназванных норм следует, что предписание об устранении нарушений требований законодательства представляет собой акт должностного лица, уполномоченного на проведение государственного надзора, содержащий властное волеизъявление, порождающее правовые последствия для конкретных граждан, индивидуальных предпринимателей и организаций. Условиями для вынесения предписания являются нарушения законодательства Российской Федерации, которые к моменту выдачи такого предписания не устранены нарушителем закона самостоятельно.

*В соответствии с ч. 1 ст. 69 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» противопожарные расстояния между зданиями, сооружениями должны обеспечивать нераспространение пожара на соседние здания, сооружения.*

*В период возведения здания действовали СНиП 2.07.01-89 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений», утвержденные Постановлением Госстроя СССР от 16.05.1989 №78, определявшие противопожарные расстояния.*

*Исходя из совокупности норм, суд приходит к выводу о том, что оспариваемое предписание выдано в пределах полномочий должностного лица, в соответствии с требованиями нормативных правовых актов, регулирующих спорные отношения.*

*Учитывая изложенное, оснований для удовлетворения административного иска о признании незаконным предписания не имеется.*

*Административный иск Министерства Республики Коми имущественных и земельных отношений к Главному управлению Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Республике Коми в части требований о признании незаконным предписания об устранении нарушений требований пожарной безопасности оставить без удовлетворения».*

*Аналогичное решение принято Сыктывкарским городским судом 06.06.2017 при рассмотрении административного иска ПАО «Ростелеком» о признании незаконным предписания об устранении нарушений требований пожарной безопасности № 113/1/1 от 23.01.201, выданного отделением НДиПР Усть-Цилемского района (дело № 2а-4818/2017 ~ м-3756/2017).*

*Работа с обращениями граждан организована и ведется в соответствии с требованиями Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», приказов МЧС России от 31.03.2015 № 145 «Об утверждении инструкции по работе с обращениями граждан в системе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий», от 30.11.2016 № 644 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности» и иными нормативными правовыми актами и нормативными документами.*

*За 9 месяцев 2017 года по вопросам нарушений требований пожарной безопасности Главным управлением рассмотрено 218 обращений, в том числе 27 обращений, поступивших на «телефон доверия».*

*Анализ поступивших обращений граждан, рассмотрение которых относится к компетенции органов государственного пожарного надзора, показывает, что наиболее распространенными вопросами являются:*

*а) неудовлетворительное противопожарное состояние жилых зданий и помещений, нарушение противопожарных разрывов земельных участков;*

б) несоблюдение требований пожарной безопасности организациями.

По результатам рассмотрения обращений 18 признано обоснованным (факты подтвердились). Выдано 18 предписаний, возбуждено 22 дела об административных правонарушениях.

Обращений на неправомерные действия (бездействие) должностных лиц органов ФГПН от индивидуальных предпринимателей и юридических лиц не поступало.

За 9 месяцев 2017 года органами прокуратуры в адрес органов государственного пожарного надзора внесено 2 представления об устранении нарушений, связанных с осуществлением федерального государственного пожарного надзора (АППГ – 4). Основными недостатками, выявляемыми органами прокуратуры являются: несоблюдение установленного порядка внесения соответствующих сведений и информации в Федеральную государственную информационную систему «Единый Реестр Проверок» (ФГИС «ЕРП»), а также несоблюдение установленного КоАП РФ порядка привлечения виновных к административной ответственности.

Вышестоящими должностными лицами органа ФГПН с начала 2017 года проверки не отменялись, протесты прокуроров, связанных с отменой проверок, не вносилось, что свидетельствует о повышении уровня правовой грамотности инспекторского состава.

За 9 месяцев 2017 года решения органов дознания государственного пожарного надзора, принятые по результатам рассмотрения сообщений о преступлениях и иных происшествиях, в вышестоящие и судебные органы, не обжаловались (АППГ - 1, -100 %).

## Раздел II. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

Деятельность должностных лиц осуществляющих государственный надзор в области гражданской обороны на территории Республики Коми осуществляется в соответствии с:

ежегодным планом проведения проверок органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления;

ежегодным планом проведения проверок субъектов надзора.

Указанные планы оформлены в соответствии с требованиями Федерального закона № 294-ФЗ, постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. N 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», утверждены начальником Главного управления – главным государственным инспектором Республики Коми по пожарному надзору 19.10.2016 и размещены на официальном сайте Главного управления в сети Интернет ([http://11.mchs.gov.ru/deyatelnost/Nadzornaya\\_deyatelnost\\_i\\_profilaktichesk/Plan\\_provedeniya\\_planovih\\_proverok](http://11.mchs.gov.ru/deyatelnost/Nadzornaya_deyatelnost_i_profilaktichesk/Plan_provedeniya_planovih_proverok)).

В целях исполнения требований ст. 26.1 Федерального закона № 294-ФЗ с 2016 года плановые проверки в отношении субъектов малого предпринимательства не планируются.

Планирование плановых проверок субъектов надзора в области гражданской обороны осуществлялось с применением риск-ориентированного подхода (в соответствии с указанием МЧС России от 11.08.2015 № 43-3828-19).

Всего на 2017 года запланировано проведение 20 проверок субъектов надзора в области гражданской обороны.

Должностными лицами управления надзорной деятельности и профилактической работы за 9 месяцев 2017 года проведено 13 плановых проверок (АППГ – 21, снижение на 38,1%), из них: 4 органа исполнительной власти Республики Коми, 2 органа местного самоуправления, 1 федеральный орган исполнительной власти, 6 юридических лиц. Выполнение плана проверок за истекший период 2017 года составило 100% (АППГ – 100%).

Проведение внеплановых проверок в области гражданской обороны регламентировано ст. 10 Федерального закона № 294-ФЗ и приказом МЧС РФ от 26.06.2012 № 358 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны» (далее - Административный регламент ГНГО).

Внеплановые проверки проводятся по следующим основаниям:

1) истечение срока исполнения ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения установленных требований и мероприятий в области гражданской обороны;

2) мотивированное представление должностного лица надзорного органа по результатам анализа рассмотрения или предварительной проверки поступивших в надзорный орган обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах:

- возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

3) распоряжение руководителя надзорного органа, изданного в соответствии с поручениями Президента РФ, Правительства РФ и на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

Пунктом 56 Административного регламента ГНГО установлено согласование проведения внеплановой проверки надзорным органом с органами прокуратуры в порядке, предусмотренном Федеральным законом № 294-ФЗ.

Внеплановые проверки в области гражданской обороны по согласованию с прокуратурой Республики Коми за истекший период 2017 года не проводились.

За истекший период 2017 года проведено 11 внеплановых проверок в области гражданской обороны в связи с истечением срока исполнения предписания (АППГ – 23, снижение на 52,2%), все проверки проведены в отношении юридических лиц.

Распоряжения о проведении проверок издаются в порядке, установленном ст. 14 Федерального закона № 294-ФЗ, в соответствии с типовыми формами, установленными приказом Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Проверки субъектов надзора в области гражданской обороны проводятся в сроки, установленные ст. 13 Федерального закона № 294-ФЗ и не превышают двадцати рабочих дней.

В связи с ограничениями, установленными ст. 26.1 Федерального закона от № 294-ФЗ на проведение плановых проверок юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), являющихся субъектами малого предпринимательства, плановые проверки в часах не проводились.

За истекший период 2017 года сроки проведения проверок не продлевались.

Соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверок осуществляется в соответствии с положениями Федерального закона № 294-ФЗ.

При проведении анализа причин несоблюдения законодательства в области гражданской обороны установлено, что часть нарушений носит материальный

характер и длительных характер. Это относится к эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны и приобретению индивидуальных средств защиты и медицинских средств защиты. Другие нарушения связаны с невыполнением различных мероприятий гражданской обороны. Для профилактики таких нарушений проводятся консультации с представителями юридических лиц и организовывается проведение занятий с уполномоченными на решение задач в области гражданской обороны.

За истекший период 2017 года подтвердившихся нарушений прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверок не установлено. Проверки, проведенные органами государственного надзора в области гражданской обороны, судами и вышестоящими должностными лицами органами государственного надзора в области гражданской обороны, не отменялись.

Оформление результатов проверок и принятие мер по результатам проверок осуществляется на основании положений ст. 16 Федерального закона № 294-ФЗ и п. 71-82 Административного регламента ГНГО.

По итогам проведения проверок за истекший период 2017 года вручено 12 предписаний по устранению нарушений установленных требований и мероприятий в области гражданской обороны (АППГ – 9, увеличение на 18,2%), предложено к исполнению 24 мероприятий (АППГ – 26, уменьшение на 7,7%) по устранению нарушений требований в области гражданской обороны, степень устранения нарушений составила 85,7% (АППГ – 95,8%).

За 9 месяцев 2017 года возбуждено 20 дел об административных правонарушениях: по ст. 19.5 ч.1 КоАП РФ – 9 протоколов об административных правонарушениях, по ст. 20.7 ч. 1 КоАП РФ - 5 протоколов об административных правонарушениях и по ст. 20.7 ч. 2 КоАП РФ - 6 протоколов об административных правонарушениях (АППГ – 21, уменьшение на 4,8%), в том числе в отношении должностных лиц составлено 9 административных протоколов (АППГ - 9), в отношении юридических лиц составлено 11 административных протоколов (АППГ - 12, уменьшение на 83,%).

Рассмотрено судами 11 материалов административных дел, из них назначено 8 административных наказаний в виде административного штрафа (72,7 %) от общего числа рассмотренных материалов административных дел, 1 административное дело (9,1 %) прекращено, по 1 (9,1 %) административному делу назначено устное замечание, 7 дел об административных правонарушениях находятся на рассмотрении в суде.

Проведенный анализ судебных актов показал, что хозяйствующие субъекты обращаются в судебные органы с заявлениями об оспаривании предписаний органов ГНГО, которыми, по их мнению, предлагаются к устранению нарушения требований норм и правил в области гражданской обороны, не являющихся обязательными для исполнения.

*Государственное бюджетное учреждение Республики Коми «Национальная библиотека Республики Коми» (далее – ГБУРК «НБРК») обратилось в Сыктывкарский городской суд с административным иском к отделу надзорной деятельности и профилактической работы г. Сыктывкара управления надзорной*

деятельности и профилактической работы ГУ МЧС России по Республике Коми о признании незаконным предписания № 1 – ГО от 27.02.2017 по устранению обязательных требований в области гражданской обороны.

Установлено, что здание библиотеки 1958 года постройки, общей площадью 4255,7 м<sup>2</sup>, расположенное по адресу: Республика Коми, г. Сыктывкар, ул. Советская, д. 13, находится в государственной собственности Республики Коми.

В соответствии с решением Комитета по управлению имуществом Республики Коми от 06.05.1994 указанное здание передано в оперативное управление Национальной библиотеке Республики Коми (ныне - ГБУ РК «НБРК»), зарегистрированному в качестве юридического лица 01.04.1993.

ГБУ РК «НБРК» полагает указанное предписание незаконным, поскольку согласно технической документации на здание библиотеки никакого защитного сооружения гражданской обороны в здании не имеется, на балансе ГБУ РК «НБРК» отсутствует самостоятельный объект под названием защитное сооружение гражданской обороны - противорадиационное укрытие. Собственником имущества (Республика Коми) такой объект ГБУ РК «НБРК» не передавался. Никаких договоров о передаче объекта защиты ГБУ РК «НБРК» не заключалось. В ходе инвентаризации помещений цокольного этажа данный объект также обнаружен не был. Также ГБУ РК «НБРК» указано об отсутствии у него обязанности приводить в состояние постоянной готовности к использованию по назначению защитные сооружения и проводить их техническое обслуживание, и отсутствие финансовой возможности выполнять такие мероприятия.

20.01.2009 был составлен паспорт убежища (противорадиационного укрытия) № 1.2, расположенного по адресу: г. Сыктывкар, ул. Советская, 13, принадлежащего ГУ «Национальная библиотека Республики Коми», которое также указано в паспорте в качестве организации, эксплуатирующей данный объект, в качестве даты приемки убежища в эксплуатацию указан 1958 год. Также в паспорте приведены технические характеристики данного объекта.

Паспорт был подписан ответственным представителем организации, эксплуатирующей защитное сооружение - ГУ «Национальная библиотека Республики Коми» - и скреплен печатью административного истаца.

Схема помещений ЗС ГО, являющаяся приложением к паспорту противорадиационного укрытия, утверждена директором ГУ «Национальная библиотека Республики Коми» и скреплена печатью административного истаца.

26.04.2012 инвентаризационной комиссией, включающей должностных лиц администрации МО ГО «Сыктывкар» был произведен осмотр места расположения ЗС ГО с инвентарным номером 1.2, по итогам которого был составлен акт инвентаризации ЗС ГО с указанием характеристик ЗС ГО. Указанный акт утвержден заместителем директора ГУ «Национальная библиотека Республики Коми» по административно-хозяйственной части. Указанный объект также был включен в инвентаризационную ведомость противорадиационных укрытий гражданской обороны, находящихся на территории Республики Коми, по состоянию на 01.10.2014, со следующими характеристиками: форма собственности ПРУ/вид правообладания - Г/ОУ (государственная - оперативное управление), номер убежища в реестре - 11062260190, инвентарный номер ПРУ -

11/216, тип ПРУ - встроенное (ВУ), группа ПРУ - П-3, проектная вместимость - 100 человек, общая площадь 177,2 м<sup>2</sup>, год ввода в эксплуатацию - 1958, использование в мирное время - ОЭ (для нужд организации), готовность к приему укрываемых - КР (требует капитального ремонта).

Указанная инвентаризационная ведомость подписана членами инвентаризационной комиссии, в том числе, заместителем председателя Правительства Республики Коми, должностными лицами ГУ МЧС России по Республике Коми, руководителями ГУ Росимущества в Республике Коми, Министерства архитектуры и строительства Республики Коми, Агентства Республики Коми по управлению имуществом, ГУП РК «Республиканское БТИ».

В ведущийся в ГУ МЧС России по Республике Коми журнал защитных сооружений гражданской обороны, находящихся на территории Республики Коми, включено ЗС ГО, расположенное по адресу: г. Сыктывкар, ул. Советская, 13 в ГБУ РК «НБРК», со следующими характеристиками: инвентарный номер - 11/216, тип - встроенное, группа - П-3, вместимость - 100 человек, общая площадь - 177,2 м<sup>2</sup>, площадь основных помещений - 167,2 м<sup>2</sup>, характер использования в мирное время - книгохранилище, готовность к приему - требует текущего ремонта.

При сопоставлении паспорта убежища, поэтажного плана и технического паспорта здания установлено, что убежище расположено в цокольном этаже здания. В состав убежища входят, в том числе 5 помещений (№ 30, 31, 32, 33, 34), которые согласно экспликации к поэтажному плану здания являются книгохранилищем, что соответствует виду использования ЗС ГО в мирное время.

Представители ГБУ РК «Национальная библиотека Республики Коми» не оспаривали использование данных помещений в соответствии с указанным назначением «книгохранилище», а также отсутствие в данных помещениях автоматической системы пожаротушения.

Объективная сторона вмененного ГБУ РК «НБРК» административного правонарушения заключалась в том, что ГБУ РК «НБРК» 27.02.2017 в 17 часов 00 минут по адресу: г. Сыктывкар, ул. Советская, 13 при проведении внеплановой проверки нарушило требования п. 3.5.5 Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, а именно: защитное сооружение гражданской обороны не оборудовано автоматической системой пожаротушения (в связи с использованием сооружения для хранения сгораемых материалов).

Оснований для применения при разрешении настоящего дела Положения о порядке использования объектов и имущества гражданской обороны приватизированными предприятиями, учреждениями и организациями, утвержденного постановлением Правительства РФ от 23.04.1994 № 359, не имеется, поскольку административный истец не относится к приватизированным предприятиям, учреждениям или организациям. Административный истец является государственным бюджетным учреждением, имущество которого является собственностью Республики Коми и передано ему во владение и пользование на праве оперативного управления.

Решением суда административный иск ГБУ РК «Национальная библиотека Республики Коми» к отделу надзорной деятельности и профилактической работы г. Сыктывкара управления надзорной деятельности и профилактической работы

*ГУ МЧС России по Республике Коми в части требований о признании незаконным предписания об устранении нарушений требований в области гражданской обороны оставлен без удовлетворения».*

Работа в Главном управлении с обращениями граждан организована и ведется в соответствии с требованиями Федерального закона от 02.05.2006г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» и Инструкции по работе с обращениями граждан в системе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденной приказом МЧС России от 31.03.2015 № 145. Обращений граждан и юридических лиц по вопросам нарушений требований и мероприятий по гражданской обороне за истекший период 2017 года в Главное управление не поступало.

Результаты проверок, проведенных органами государственного надзора в области гражданской обороны, судами и вышестоящими должностными лицами, не отменялись.

### **Раздел III. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА**

Деятельность должностных лиц органов федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Республики Коми осуществляется в соответствии с ежегодным планом проведения проверок объектов надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Указанные планы оформлены в соответствии с требованиями Федерального закона № 294-ФЗ, постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», утверждены начальником Главного управления – главным государственным инспектором Республики Коми по пожарному надзору 19.10.2016 и размещены на официальном сайте Главного управления в сети Интернет ([http://11.mchs.gov.ru/deyatelnost/Nadzornaya\\_deyatelnost\\_i\\_profilaktichesk/Plan\\_provedeniya\\_planovih\\_proverok](http://11.mchs.gov.ru/deyatelnost/Nadzornaya_deyatelnost_i_profilaktichesk/Plan_provedeniya_planovih_proverok)).

В целях исполнения требований ст. 26.1 Федерального закона № 294-ФЗ с 2016 года плановые проверки в отношении субъектов малого предпринимательства не планируются.

Планирование плановых проверок объектов надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществлялось с применением риск-ориентированного подхода (в соответствии с указанием МЧС России от 11.08.2015 № 43-3828-19)

Всего на 2017 год запланировано 18 плановых проверок в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Должностными лицами управления надзорной деятельности и профилактической работы за 9 месяцев 2017 года проведено 14 плановых проверок (АППГ – 32, снижение на 56,2%), из них: 5 проверок проведено в отношении органов исполнительной власти Республики Коми; 2 проверки организаций, входящих в функциональную систему РСЧС; 7 проверок в отношении юридических лиц. Выполнение плана проверок составило 100% (АППГ – 100%).

Основания проведения внеплановых проверок, а также порядок согласования внеплановых проверок с органами прокуратуры по надзору в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций регламентированы ст. 10 Федерального закона № 294-ФЗ и приказом МЧС России от 14.06.2016 № 323 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Административный регламент ГНЗНТЧС).

На основании п. 61 Административного регламента ГНЗНТЧС внеплановые проверки проводятся по следующим основаниям:

истечение срока исполнения объектом надзора ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения установленных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

мотивированное представление должностного лица надзорного органа по результатам анализа рассмотрения или предварительной проверки поступивших в надзорный орган обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах:

возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

распоряжение руководителя надзорного органа, изданного в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

п. 64 Административного регламента ГНЗНТЧС устанавливает согласование проведения внеплановой проверки надзорным органом с органами прокуратуры в порядке, предусмотренном законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

За истекший период 2017 года должностными лицами управления надзорной деятельности и профилактической работы проведено 6 внеплановых проверок в отношении юридического лица (АППГ – 13, снижение на 53,8%) в связи с истечением срока исполнения предписания.

Распоряжения о проведении проверок разрабатываются и издаются в порядке, установленном ст. 14 Федерального закона № 294-ФЗ, в соответствии с типовыми формами, установленными приказом Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Проверки в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций проводятся в сроки, установленные ст. 13 Федерального закона № 294-ФЗ и не превышают двадцати рабочих дней.

В связи с ограничениями, установленными ст. 26.1 Федерального закона № 294-ФЗ на проведение плановых проверок юридических лиц (индивидуальных

предпринимателей), являющихся субъектами малого предпринимательства, плановые проверки в часах не проводились.

За истекший период 2017 года сроки проведения проверок не продлевались

Соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверок осуществляется в соответствии с положениями Федерального закона № 294-ФЗ.

За истекший период 2017 года подтвердившихся нарушений прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверок не установлено. Проверки, проведенные органами федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Республики Коми, судами и вышестоящими должностными лицами органами, не отменялись.

Оформление результатов проверок и принятие мер по результатам проверок осуществляется на основании положений ст. 16 Федерального закона № 294-ФЗ и п. 80-88 Административного регламента ГНЗНТЧС.

За истекший период 2017 года по итогам проверок вручено 5 предписаний по устранению нарушений требований по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций (АППГ – 13, снижение на 61,5%), предложено к исполнению 12 мероприятий по устранению нарушений требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (АППГ – 18, снижение на 33,3%).

За 9 месяцев 2017 года возбуждено 5 дел об административных правонарушениях (АППГ- 12, уменьшение на 58,3%) в отношении должностных лиц.

По результатам рассмотрения судами дел, одному должностному лицу назначено устное замечание, два должностных лица привлечены к административной ответственности, назначено наказание в виде административного штрафа в размере 10000 руб. Одно административное дело прекращено по признакам статьи 2.9 КоАП РФ (малозначительность).

Результаты проверок, проведенных органами федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Республики Коми, судами и вышестоящими должностными лицами, не отменялись.

Работа в Главном управлении с обращениями граждан организована и ведется в соответствии с требованиями Федерального закона от 02.05.2006г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» и Инструкции по работе с обращениями граждан в системе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденной приказом МЧС России от 31.03.2015 № 145.

За 9 месяцев 2017 года обращений по вопросам нарушений требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не поступало.

#### **Раздел IV. ЛИЦЕНЗИОННЫЙ КОНТРОЛЬ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО МОНТАЖУ, ТЕХНИЧЕСКОМУ ОБСЛУЖИВАНИЮ И РЕМОНТУ СРЕДСТВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ЗДАНИЙ И СООРУЖЕНИЙ, И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ТУШЕНИЮ ПОЖАРОВ В НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТАХ, НА ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТАХ И ОБЪЕКТАХ ИНФРАСТРУКТУРЫ**

В соответствии с пунктами 14 и 15 части 1 статьи 12, статьей 19 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – 99-ФЗ) МЧС России осуществляет лицензионный контроль за осуществлением деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры.

В настоящее время на территории Республики Коми действует 242 лицензии в области пожарной безопасности (224 на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений и 18 на осуществление деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры).

Лицензионный контроль осуществляется в соответствии с ежегодным планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Ежегодный план оформляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон № 294-ФЗ), постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. N 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» и утверждается начальником Главного управления МЧС России по Республике Коми – руководителем лицензирующего органа.

В целях исполнения требований ст. 26.1 Федерального закона № 294-ФЗ с 2016 года плановые проверки в отношении субъектов малого предпринимательства не планируются.

В связи с внесением изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» формирование ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2018 год осуществлялся с применением риск-ориентированного подхода.

Основанием для включения плановой проверки лицензиата в ежегодный план проведения плановых проверок является:

- 1) истечение одного года со дня принятия решения о предоставлении лицензии

или переоформлении лицензии;

2) истечение трех лет со дня окончания последней плановой проверки лицензиата.

Всего за 9 месяцев 2017 года в отношении лицензиатов запланировано проведение 3-х плановых проверок (АППГ-4, -25%).

Внеплановая выездная проверка лицензиата проводится по следующим основаниям:

1) истечение срока исполнения лицензиатом ранее выданного лицензирующим органом предписания об устранении выявленного нарушения лицензионных требований;

2) поступление в лицензирующий орган обращений, заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, средств массовой информации о фактах грубых нарушений лицензиатом лицензионных требований;

3) истечение срока, на который было приостановлено действие лицензии в соответствии с частями 2 и 3 статьи 20 99-ФЗ;

4) наличие ходатайства лицензиата о проведении лицензирующим органом внеплановой выездной проверки в целях установления факта досрочного исполнения предписания лицензирующего органа;

5) наличие приказа (распоряжения), изданного лицензирующим органом в соответствии с поручением Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации.

В течении 9 месяцев 2017 года в отношении лицензиатов без учета проверок, связанных с предоставлением государственных услуг, проведено 10 внеплановых проверок (АППГ-18, -55%) в связи с истечением срока исполнения ранее выданного предписания. Внеплановые проверки по иным основаниям не проводились.

Распоряжения о проведении проверок разрабатываются и издаются в порядке, установленном ст. 14 Федерального закона № 294-ФЗ, в соответствии с типовыми формами, установленными приказом Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Распоряжения выносятся при наличии юридического факта, являющегося основанием для проведения проверки.

В соответствии с ч.6 ст.19 99-ФЗ в отношении лицензиатов лицензирующим органом проводятся документарные проверки, плановые проверки и внеплановые выездные проверки.

Проверки лицензиатов проводятся в сроки, установленные ст. 13 Федерального закона № 294-ФЗ и не превышают двадцати рабочих дней.

В связи с ограничениями, установленными ст. 26.1 Федерального закона № 294-ФЗ на проведение плановых проверок юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), являющихся субъектами малого предпринимательства, плановые проверки, исчисляемые в часах, не проводятся.

За истекший период 2017 года сроки проведения проверок лицензирующим органом не продлевались.

При проведении проверок выявлено 3 лицензиата, в деятельности которых были

выявлены нарушения (*АПППГ-5*, *-40%*), в отношении них возбуждены 3 административных дела по признакам состава правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.19.5 КоАП РФ. 6 лицензиатов уклонились от проведения проверок, что повлекло невозможность проведения или завершение проверки (*АПППГ-0*). В отношении указанных лиц возбуждены административные дела по признакам состава административного правонарушения, предусмотренного ч.2 и ч.3 ст.19.4.1 КоАП РФ.

По результатам рассмотрения административных дел судебными органами наложено 3 административных наказания.

Грубых нарушений по результатам проверок лицензиатов (плановых и внеплановых) в 2017 году не выявлено (*АПППГ-1*).

Соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверок осуществляется в соответствии с положениями Федерального закона № 294-ФЗ.

За истекший период 2017 года подтвердившихся нарушений прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверок не установлено. Проверки, проведенные лицензирующим органом, не отменялись.

Оформление результатов проверок и принятие мер по результатам проверок осуществляется на основании положений ст. 16 Федерального закона № 294-ФЗ, п.п. 54 - 62 Административного регламента МЧС России исполнения государственной функции по контролю за соблюдением лицензионных требований при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, утвержденного приказом МЧС России от 16.10.2013 № 665, п.п. 83-93 Административного регламента МЧС России исполнения государственной функции по контролю за соблюдением лицензионных требований при осуществлении деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, утвержденного приказом МЧС России от 07.06.2016 № 312.

Заявлений и обращений граждан, содержащих сведения о нарушении обязательных требований, грубых нарушений лицензионных требований, повлекших за собой возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, не поступало.

## **Раздел V. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР ВО ВНУТРЕННИХ ВОДАХ И В ТЕРРИТОРИАЛЬНОМ МОРЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЗА МАЛОМЕРНЫМИ СУДАМИ, ИСПОЛЬЗУЕМЫМИ В НЕКОММЕРЧЕСКИХ ЦЕЛЯХ, И БАЗАМИ (СООРУЖЕНИЯМИ) ДЛЯ ИХ СТОЯНОК**

### **Контроль за пользованием маломерными судами на водных объектах**

Осуществление государственного надзора и контроля на водных объектах на территории Республики Коми подразделениями Государственной инспекции по маломерным судам МЧС России по Республике Коми (далее - ГИМС МЧС России по Республике Коми) проводится в соответствии с требованиями Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по исполнению государственной функции по надзору во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации за пользованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок, утвержденного Приказом МЧС России № 607 от 18.10.2013 г.

За 9 месяцев 2017 года государственные инспектора по маломерным судам Республики Коми во взаимодействии с другими государственными органами и организациями проводили мероприятия, связанные с контролем и надзором за пользованием маломерными судами и профилактикой несчастных случаев на водоемах. Всего проведено 746 рейдов и патрулирований, из них 315 профилактических выездов по контролю за ледовой обстановкой в местах выхода людей на лед, за функционированием и закрытием ледовых переправ, 413 - по осуществлению государственного надзора за маломерными судами, используемые в некоммерческих целях. Совместно со спасателями проведено 79 мероприятий.

В ходе осуществлению государственного надзора за маломерными судами, используемые в некоммерческих целях выявлено 593 правонарушения, по которым составлены административные материалы по статьям Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

Основные административные правонарушения:

ст. 11.7 ч.2 КоАП РФ (нарушение правил плавания) – 25 протоколов;

ст. 11.8 КоАП РФ (нарушение правил эксплуатации судов, а также управление судном лицом, не имеющим права управления) – 223 протокола;

ст. 11.8.1 ч.1 КоАП РФ (управление судном судоводителем, не имеющем при себе документов, необходимых для допуска к управлению маломерным судном) – 176 протоколов;

ст. 11.10 КоАП РФ (нарушение правил обеспечения безопасности пассажиров) – 157 протоколов;

ст. 20.25 КоАП РФ (уклонение от исполнения административного наказания) к принудительному исполнению обращены - постановления о назначении административных наказаний в виде штрафа – 12 протоколов;

ст.27.13 КоАП РФ задержание транспортного средства – 1 протокол.

Наибольшее количество правонарушений, по которым составлены

административные материалы по статьям КоАП РФ являются:

нарушение правил эксплуатации судов, а также управление судном лицом, не имеющим права управления, ч. 2 ст. 11.8 КоАП РФ (37,6%);

управление судном судоводителем, не имеющем при себе документов, необходимых для допуска к управлению маломерным судном, ст. 11.8.1 ч.1 КоАП РФ (29%);

нарушение правил обеспечения безопасности пассажиров, ст. 11.10 КоАП РФ (26,4%);

За указанный период к административной ответственности в виде предупреждений государственными инспекторами по маломерным судам привлечены 56 судоводителей.

За отчетный период 2017 года по вопросам неправомерных действий должностных лиц ГИМС не поступало.

Всего поступало обращений граждан за указанный период:

по вопросам государственной регистрации – 1600;

по вопросам обучения и аттестации судоводителей – 1472.

По всем поступившим обращениям граждан, даны квалифицированные разъяснения действующего законодательства.

Информация о номере единого «телефона доверия», телефонов должностных лиц, электронные адреса подразделений Государственной инспекции по маломерным судам МЧС России по Республике Коми постоянно размещается в сети Интернет.

Внедрение новых подходов к осуществлению надзорной деятельности предполагает замену мероприятий по контролю мерами разъясняющего, консультативного, обучающего характера, а также проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений требований в области безопасности людей на водных объектах.

Организация и проведение указанных мероприятий в 2017 году проводились в соответствии с «Программой профилактики нарушений обязательных требований в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории Республики Коми на 2017 год».

#### **Надзор за базами (сооружениями) для стоянок маломерных судов**

Всего на учете в ГИМС МЧС России по Республике Коми состоит 1 база (сооружений) для стоянок маломерных судов. С началом навигации 2017 года база (сооружений) для стоянок маломерных судов была освидетельствована и допущены к эксплуатации.

При организации работы базы для стоянки маломерных судов в навигационный период 2017 года владельцем базы были учтены все предъявляемые требования к обеспечению безопасности людей.

#### **Надзор за пляжами (местами массового отдыха людей у воды)**

На учете в ГИМС МЧС России по Республике Коми состоит 52 пляжа и места массового отдыха людей у воды. В летний период 2017 года на водных объектах республики было оборудовано 52 пляжа и мест массового отдыха людей у воды.

В целях предупреждения несчастных случаев и гибели людей на водных объектах государственными инспекторами по маломерным судам направлено 272 информационных письма в администрации муниципальных образований с рекомендациями о проведении мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах и оборудованию мест отдыха людей у воды. В ходе проведения мероприятий по надзору на водных объектах республики было выявлено 2 необорудованных места отдыха, по которым приняты меры по запрету купания в данных местах.

### **Надзор за пользованием ледовыми переправами:**

Ежегодно в зимний период на территории республики оборудуется более 100 ледовых переправ. Немаловажную роль играет обеспечение безопасности людей на водных объектах в зимний период, а именно в период становления льда, проведения работ по оборудованию ледовых переправ.

Своевременное оборудование переправ через водные объекты, информирование населения о функционирующих переправах, выявление необорудованных мест перехода по льду водоемов и принятия мер по их оборудованию или закрытию, позволит не допустить несчастных случаев с людьми, а также провалов техники под лед.

ГИМС Республики Коми ежегодно проводит работу по взаимодействию с администрациями муниципальных образований, рекомендуя:

рассмотреть на заседаниях комиссий по чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности муниципальных образований мероприятия по обеспечению безопасности людей на водных объектах в осенне-зимний период, по своевременному обустройству и открытию ледовых переправ;

провести работу по составлению планируемых к оборудованию ледовых переправ;

в целях недопущения гибели людей на водных объектах во время становления и распада льда обеспечить исполнение гражданами, должностными и юридическими лицами правовых актов Правительства Республики Коми о запрете выхода людей и выезда технических средств на лед в необорудованных для этого местах;

принять меры по своевременному оборудованию и открытию ледовых переправ с учетом климатических условий;

организовать систему наблюдения в традиционно сложившихся местах массового выхода людей на лед, сбор и обмен информацией по обстановке на водных объектах, обеспечить своевременное информирование населения о неблагоприятной ледовой обстановке;

совместно с заинтересованными службами и организациями проводить проверки мест массового выхода людей на лед, обеспечить их безопасность с учетом погодных условий и ледовой обстановки;

через средства массовой информации провести широкую разъяснительную работу среди населения по правилам поведения людей на водных объектах в зимний период (в период становления и распада льда).