



## МЧС РОССИИ

ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО  
ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И  
ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ  
ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ

### П Р И К А З

г.Сыктывкар

30.10. 2017

№ 370

**Об утверждении доклада по правоприменительной практике  
(«как делать нельзя») и доклада с руководством по соблюдению  
обязательных требований, дающих разъяснение, какое поведение  
является правомерным («как делать нужно (можно)»)  
за 9 месяцев 2017 года**

Во исполнение статьи 8.2. Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», пункта 45 «дорожной карты» по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016-2017 годы, утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2016 г. № 559-р, пункта 4.4. приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности», утверждённой президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (протокол от 21 декабря 2016 г. № 12), пунктов 4.2. и 4.3., раздела 3 паспорта приоритетного проекта «Совершенствование функции государственного надзора МЧС России в рамках реализации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности», утверждённого на заседании проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» (протокол от 21 февраля 2017 года № 13(2)), приказа МЧС России от 14.06.2017 № 254, п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить доклад по правоприменительной практике Главного управления МЧС России по Республике Коми («как делать нельзя») за 9 месяцев 2017 года, доклад с руководством по соблюдению обязательных требований, дающим разъяснение, какое поведение является правомерным («как делать нужно (можно)») за 9 месяцев 2017 года (приложения 1, 2).

2. Заместителю начальника отдела информационного обеспечения деятельности МЧС России Главного управления МЧС России по Республике Коми Лобанову П.Н. в срок до 1 ноября 2017 года обеспечить размещение доклада по правоприменительной практике Главного управления МЧС России по Республике Коми

(«как делать нельзя») за 9 месяцев 2017 года, доклада с руководством по соблюдению обязательных требований, дающим разъяснение, какое поведение является правомерным («как делать нужно (можно)») за 9 месяцев 2017 года (далее – Доклады) на официальном сайте Главного управления МЧС России по Республике Коми (далее – Главное управление) в сети Интернет.

3. Заместителю начальника Главного управления – начальнику управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления, начальнику управления организации пожаротушения и проведения аварийно-спасательных работ Главного управления, начальнику отдела безопасности людей на водных объектах Главного управления, начальникам отделов (отделений) надзорной деятельности и профилактической работы управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления, начальнику ФКУ «Центр ГИМС МЧС России по Республике Коми» обеспечить использование Докладов в оперативно-служебной деятельности, а также при информировании юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в рамках профилактики нарушений обязательных требований.

4. Контроль исполнения приказа оставляю за собой.

Начальник Главного управления  
генерал-майор внутренней службы



А.А. Князев



## **ДОКЛАД**

**с руководством по соблюдению обязательных требований,  
дающим разъяснение, какое поведение является  
правомерным («как делать нужно (можно)»)  
за 9 месяцев 2017 года**

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>Раздел I. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПОЖАРНЫЙ НАДЗОР ...</b>	<b>3</b>
<b>Раздел II. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ .....</b>	<b>40</b>
<b>Раздел III. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА .....</b>	<b>48</b>
<b>Раздел IV. ЛИЦЕНЗИОННЫЙ КОНТРОЛЬ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО МОНТАЖУ, ТЕХНИЧЕСКОМУ ОБСЛУЖИВАНИЮ И РЕМОНТУ СРЕДСТВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ЗДАНИЙ И СООРУЖЕНИЙ, И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ТУШЕНИЮ ПОЖАРОВ В НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТАХ, НА ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТАХ И ОБЪЕКТАХ ИНФРАСТРУКТУРЫ .....</b>	<b>58</b>
<b>Раздел V. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР ВО ВНУТРЕННИХ ВОДАХ И В ТЕРРИТОРИАЛЬНОМ МОРЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЗА МАЛОМЕРНЫМИ СУДАМИ, ИСПОЛЬЗУЕМЫМИ В НЕКОММЕРЧЕСКИХ ЦЕЛЯХ, И БАЗАМИ (СООРУЖЕНИЯМИ) ДЛЯ ИХ СТОЯНОК .....</b>	<b>63</b>

## Раздел I. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПОЖАРНЫЙ НАДЗОР

При проведении анализа соблюдения и нарушения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований в области пожарной безопасности установлены типичные нарушения обязательных требований, которые представлены в нижеприведенной таблице 1 с разъяснениями по их соблюдению.

Таблица 1

Класс функциональной пожарной опасности объекта защиты	Наименование типового нарушения обязательных требований*	Вид нарушения обязательных требований**	Причины совершения нарушений обязательных требований***	Разъяснения по соблюдению обязательных требований
<p>Ф 3.4 (поликлиники и амбулатории); Ф 4.3 (здания органов управления учреждений, проектно-конструкторских организаций, информационных и редакционно-издательских организаций, научных организаций, банков, контор, офисов).</p>	<p>Применение материалов, для отделки стен, потолков и пола на путях эвакуации, с более высоким классом пожарной опасности материала, предусмотренных нормативными документами</p>	<p>Нарушение требований пожарной безопасности к содержанию путей эвакуации</p>	<p>Недостаточное внимание хозяйствующего субъекта к содержанию обязательного требования</p>	<p>В соответствии с частью 6 статьи 134 Технического регламента о требованиях пожарной безопасности (утвержден Федеральным законом от 22.07.2008 № 123-ФЗ) область применения декоративно-отделочных, облицовочных материалов и покрытий полов на путях эвакуации и в зальных помещениях (за исключением покрытий полов спортивных арен спортивных сооружений и полов танцевальных залов) в зданиях различного функционального назначения, этажности и вместимости приведена в таблицах 28 и 29 приложения к Техническому регламенту.</p>
<p>Ф 1.2 (гостиницы, общежития, спальные корпуса санаториев и домов отдыха общего типа, кемпингов, мотелей и пансионатов).</p>	<p>Система пожарной сигнализации не обеспечивает дублирование сигналов о возникновении пожара на пульт подразделения пожарной охраны без участия работников объекта и (или) транслирующей этот сигнал организации</p>	<p>Нарушение требований пожарной безопасности к системам противопожарной защиты</p>	<p>Недостаточное внимание хозяйствующего субъекта к содержанию обязательного требования, недостаточное финансирование мероприятия</p>	<p>В соответствии с частью 7 статьи 83 Технического регламента о требованиях пожарной безопасности на всех объектах класса функциональной пожарной опасности Ф1.1, Ф1.2, Ф4.1, Ф4.2 системы пожарной сигнализации должны обеспечивать подачу светового и звукового сигналов о возникновении пожара на приемно-контрольное устройство в помещении дежурного персонала или на специальные выносные устройства оповещения с дублированием этих сигналов на пульт пожарно-спасательного</p>

Класс функциональной пожарной опасности объекта защиты	Наименование типового нарушения обязательных требований*	Вид нарушения обязательных требований**	Причины совершения нарушений обязательных требований***	Разъяснения по соблюдению обязательных требований
Ф 2.1 (театры, кинотеатры, концертные залы, клубы, цирки, спортивные сооружения с трибунами, библиотеки и другие учреждения с расчетным числом посадочных мест для посетителей в закрытых помещениях).	Не обеспечено исправное состояние автоматической установки пожарной сигнализации.	Нарушение требований пожарной безопасности к системам противопожарной защиты	Недостаточное внимание (контроль) хозяйствующего субъекта к содержанию систем противопожарной защиты	<p>подразделения без участия работников объекта и (или) транслирующей этот сигнал организации.</p> <p>В соответствии с п. 61 Правил противопожарного режима в Российской Федерации (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 25.04.2012 № 390) (далее - Правила противопожарного режима в Российской Федерации) руководитель организации обеспечивает исправное состояние систем и средств противопожарной защиты объекта (автоматических (автономных) установок пожаротушения, автоматических установок пожарной сигнализации, установок систем противодымной защиты, системы оповещения людей о пожаре, средств пожарной сигнализации, противопожарных дверей, противопожарных и дымовых клапанов, защитных устройств в противопожарных преградах) и организует не реже 1 раза в квартал проведение проверки работоспособности указанных систем и средств противопожарной защиты объекта с оформлением соответствующего акта проверки.</p>
Ф 1.1 (здания дошкольных образовательных организаций, специализированных домов престарелых и инвалидов (неквартирные), больницы, спальные корпуса образовательных организаций с наличием интерната и детских	Отсутствие на объекте защиты исполнительной документации на установки и системы противопожарной защиты объекта	Нарушение требований пожарной безопасности к системам противопожарной защиты	Недостаточное внимание (контроль) хозяйствующего субъекта к содержанию систем противопожарной защиты	<p>В соответствии с п. 61 Правил противопожарного режима в Российской Федерации на объекте должна храниться исполнительная документация на установки и системы противопожарной защиты объекта.</p> <p>В состав исполнительной документации входит: техническая документация, связанная с вопросами установок систем предотвращения пожаров и противопожарной защиты (исполнительные схемы, проекты); договоры на</p>

Класс функциональной пожарной опасности объекта защиты	Наименование типового нарушения обязательных требований*	Вид нарушения обязательных требований**	Причины совершения нарушений обязательных требований***	Разъяснения по соблюдению обязательных требований
<p>организаций); Ф 4.3 (здания органов управления учреждений, проектно-конструкторских организаций, информационных и редакционно-издательских организаций, научных организаций, банков, контор, офисов); Ф 2.1 (театры, кинотеатры, концертные залы, клубы, цирки, спортивные сооружения с трибунами, библиотеки и другие учреждения с расчетным числом посадочных мест для посетителей в закрытых помещениях).</p>				<p>производство работ по монтажу, ремонту и обслуживанию систем предотвращения пожара и противопожарной защиты; акты ввода в эксплуатацию систем автоматической противопожарной защиты здания; акты выполненных работ; лицензия юридического лица или индивидуального предпринимателя, выполнявшего на объекте защиты работы, подлежащие лицензированию в области пожарной безопасности; сертификаты соответствия на установленное оборудование, а так же его перечень.</p>
<p>Ф 4.3 (здания органов управления учреждений, проектно-конструкторских организаций, информационных и редакционно-издательских организаций, научных организаций, банков, контор, офисов).</p>	<p>Инструкция о мерах пожарной безопасности, находящаяся на объекте, не соответствует требованиям, установленными разделом XVIII «Правил противопожарного режима в Российской Федерации».</p>	<p>Нарушение требований пожарной безопасности к обеспечению противопожарного режима</p>	<p>Недостаточное внимание хозяйствующего субъекта к содержанию обязательного требования</p>	<p>В соответствии с п. 2 Правил противопожарного режима в Российской Федерации в отношении каждого объекта (за исключением индивидуальных жилых домов) руководителем (иным уполномоченным должностным лицом) организации (индивидуальным предпринимателем), в пользовании которой на праве собственности или на ином законном основании находятся объекты (далее - руководитель организации), утверждается инструкция о мерах пожарной безопасности в соответствии с требованиями, установленными разделом XVIII настоящих Правил, в том числе</p>

Класс функциональной пожарной опасности объекта защиты	Наименование типового нарушения обязательных требований*	Вид нарушения обязательных требований**	Причины совершения нарушений обязательных требований***	Разъяснения по соблюдению обязательных требований
				отдельно для каждого пожаровзрывоопасного и пожароопасного помещения категории В1 производственного и складского назначения.
Ф 4.1 (здания общеобразовательных организаций, организаций дополнительного образования детей, профессиональных образовательных организаций).	Устройства для самозакрывания дверей находятся в неисправном состоянии	Нарушение требований пожарной безопасности к системам противопожарной защиты	Недостаточное внимание хозяйствующего субъекта к содержанию обязательного требования в процессе эксплуатации	В соответствии с п. 62 Правил противопожарного режима в Российской Федерации устройства для самозакрывания дверей должны находиться в исправном состоянии. Не допускается устанавливать какие-либо приспособления, препятствующие нормальному закрыванию противопожарных или противоподымных дверей (устройств).
Территория населенного пункта (объекта защиты)	Нахождение источника наружного противопожарного водоснабжения в неисправном состоянии, не обеспечение нормативным количеством источников наружного противопожарного водоснабжения	Нарушение требований пожарной безопасности к системам противопожарного водоснабжения	Недостаточное внимание (контроль) хозяйствующего субъекта к содержанию источников противопожарного водоснабжения, недостаточное финансирование мероприятия	В соответствии с п. 62 Правил противопожарного режима в Российской Федерации руководитель организации обеспечивает исправность источников наружного противопожарного водоснабжения и внутреннего противопожарного водопровода и организует проведение проверок их работоспособности не реже 2 раз в год (весной и осенью) с составлением соответствующих актов. Руководитель организации обеспечивает исправное состояние пожарных гидрантов, их утепление и очистку от снега и льда в зимнее время, доступность подъезда пожарной техники к пожарным гидрантам в любое время года. В соответствии со ст. 68 Технического регламента о требованиях пожарной безопасности на территориях поселений и городских округов должны быть источники наружного противопожарного водоснабжения. Требования по необходимому количеству источников наружного противопожарного водоснабжения, их объему

Класс функциональной пожарной опасности объекта защиты	Наименование типового нарушения обязательных требований*	Вид нарушения обязательных требований**	Причины совершения нарушений обязательных требований***	Разъяснения по соблюдению обязательных требований
				установлены СП 8.13130.2009 «Источники наружного противопожарного водоснабжения. Требования пожарной безопасности»
Территория населенного пункта (объекта защиты)	Не обеспечено восстановление пожарного объема воды в пожарном резервуаре	Нарушение требований пожарной безопасности к системам противопожарного водоснабжения	Недостаточное внимание (контроль) хозяйствующего субъекта к содержанию источников противопожарного водоснабжения, недостаточное финансирование мероприятия	Максимальный срок восстановления пожарного объема воды установлен п. 6.4. СП 8.13130.2009 «Источники наружного противопожарного водоснабжения. Требования пожарной безопасности».
Территория населенного пункта (объекта защиты)	К водоемам, из которых производится забор воды для целей пожаротушения, не обеспечены подъезды с площадками (пирсами) с твердым покрытием размерами не менее 12 x 12 м. для установки пожарных автомобилей.	Нарушение требований пожарной безопасности к обустройству источников противопожарного водоснабжения	Недостаточное внимание (контроль) хозяйствующего субъекта к содержанию источников противопожарного водоснабжения, недостаточное финансирование мероприятия	В соответствии с п. 9.4 СП 8.13130.2009 «Источники наружного противопожарного водоснабжения. Требования пожарной безопасности» водоемы, из которых производится забор воды для целей пожаротушения, должны иметь подъезды с площадками (пирсами) с твердым покрытием размерами не менее 12 x 12 м для установки пожарных автомобилей в любое время года. Указанные подъезды с площадками должны выдерживать вес пожарных автомобилей, в зависимости от их характеристик, обеспечивать маневренность пожарной техники особенно в период осенней и весенней распутицы.
Территория населенного пункта (объекта защиты)	Не предусмотрено создание защитных противопожарных минерализованных полос,	Нарушение требований пожарной безопасности к	Недостаточное внимание органа местного самоуправления или	В соответствии с п. 78 Правил противопожарного режима в Российской Федерации на объектах защиты, граничащих с лесничествами (лесопарками), а также расположенных в районах

Класс функциональной пожарной опасности объекта защиты	Наименование типового нарушения обязательных требований*	Вид нарушения обязательных требований**	Причины совершения нарушений обязательных требований***	Разъяснения по соблюдению обязательных требований
	предупреждающих распространение огня при природных пожарах.	защите населенных пунктов (объектов защиты)	хозяйствующего субъекта к содержанию обязательного требования, недостаточное финансирование мероприятия, несвоевременное планирование и проведение работ	с торфяными почвами, необходимо предусматривать создание защитных противопожарных минерализованных полос, удаление (сбор) в летний период сухой растительности или другие мероприятия, предупреждающие распространение огня при природных пожарах.
Территория населенного пункта (объекта защиты)	Не обеспечены противопожарные расстояния от границ застройки поселений до лесных насаждений в лесничествах (лесопарках) соответствующей нормативной ширины	Нарушение требований пожарной безопасности к защите населенных пунктов (объектов защиты)	Недостаточное внимание органа местного самоуправления или хозяйствующего субъекта к содержанию обязательного требования, трудоемкость и финансовая затратность мероприятий, сложная и длительная процедура перевода земель из категории лесного фонда в земли поселений	В соответствии со ст. 69 Технического регламента о требованиях пожарной безопасности, п. 4.14 СП 4.13130 противопожарные расстояния от границ застройки городских поселений до лесных насаждений в лесничествах (лесопарках) должны быть не менее 50 м, а от границ застройки городских и сельских поселений с одно-, двухэтажной индивидуальной застройкой, а также от домов и хозяйственных построек на территории садовых, дачных и приусадебных земельных участков до лесных насаждений в лесничествах (лесопарках) - не менее 30 м.
Ф 3.1 (здания организаций торговли)	Ширина основных эвакуационных проходов	Нарушение требований	Недостаточное внимание	В соответствии с п. 7.2.4 СП 1.13130.2009 «Эвакуационные пути и выходы» минимальная

Класс функциональной пожарной опасности объекта защиты	Наименование типового нарушения обязательных требований*	Вид нарушения обязательных требований**	Причины совершения нарушений обязательных требований***	Разъяснения по соблюдению обязательных требований
	торгового зала (исходя от площади) не соответствует минимально установленным.	пожарной безопасности к содержанию путей эвакуации	хозяйствующего субъекта к содержанию обязательного требования	ширина основных эвакуационных проходов в торговом зале зависит от площади торгового зала и должна быть не менее: - 1,4 м. - при торговой площади до 100 кв. м; - 1,6 м. - при торговой площади свыше 100 до 150 кв. м; - 2 м.- при торговой площади свыше 150 до 400 кв. м; - 2,5 м. - при торговой площади свыше 400 кв. м.
Ф.1.1 (здания дошкольных образовательных организаций, специализированных домов престарелых и инвалидов (неквартирные), больницы, спальные корпуса образовательных организаций с наличием интерната и детских организаций); Ф 4.1 (здания общеобразовательных организаций, организаций дополнительного образования детей, профессиональных образовательных организаций)	Запоры на дверях эвакуационных выходов не обеспечивают возможность их свободного открывания изнутри без ключа	Нарушение требований пожарной безопасности к содержанию путей эвакуации, соблюдению противопожарного режима	Недостаточное внимание хозяйствующего субъекта к выполнению обязательного требования	В соответствии с п. 35 Правил противопожарного режима в Российской Федерации запоры на дверях эвакуационных выходов должны обеспечивать возможность их свободного открывания изнутри без ключа. Указанное требование пожарной безопасности должно выполняться вне зависимости от функционального назначения здания, сооружения или помещения, так же данная норма содержится в п. 4.2.7 СП 1.13130.2009 «Эвакуационные пути и выходы».
Ф.1.1 (здания дошкольных образовательных организаций, специализированных домов	Заполнения проемов в противопожарных преградах не соответствуют	Нарушение требований пожарной безопасности	Недостаточное внимание хозяйствующего субъекта к	В соответствии с ч. 1 ст. 88 Технического регламента о требованиях пожарной безопасности части зданий, сооружений, пожарных отсеков, а также помещения различных классов

Класс функциональной пожарной опасности объекта защиты	Наименование типового нарушения обязательных требований*	Вид нарушения обязательных требований**	Причины совершения нарушений обязательных требований***	Разъяснения по соблюдению обязательных требований
<p>престарелых и инвалидов (неквартирные), больницы, спальные корпуса образовательных организаций с наличием интерната и детских организаций); Ф 4.1 (здания общеобразовательных организаций, организаций дополнительного образования детей, профессиональных образовательных организаций)</p>	<p>требованиям (отсутствуют противопожарные двери)</p>	<p>связанные с ограничением распространения пожара</p>	<p>выполнению обязательного требования</p>	<p>функциональной пожарной опасности должны быть разделены между собой ограждающими конструкциями с нормируемыми пределами огнестойкости и классами конструктивной пожарной опасности или противопожарными преградами. Требования к таким ограждающим конструкциям и типам противопожарных преград устанавливаются с учетом классов функциональной пожарной опасности помещений, величины пожарной нагрузки, степени огнестойкости и класса конструктивной пожарной опасности здания, сооружения, пожарного отсека.</p> <p>Частью 2 указанной статьи установлено, что пределы огнестойкости и типы строительных конструкций, выполняющих функции противопожарных преград, соответствующие им типы заполнения проемов приведены в таблице 23 Технического регламента о требованиях пожарной безопасности.</p> <p>Частью 3 установлено, что пределы огнестойкости для соответствующих типов заполнения проемов в противопожарных преградах приведены в таблице 24 закона.</p> <p>В дополнение к указанным требованиям, п 4.6 СП 2.13130.2012 «Системы противопожарной защиты. Обеспечение огнестойкости объектов защиты» установлено, что в процессе эксплуатации здания (сооружения) необходимо обеспечить содержание его и состояние строительных конструкций в соответствии с требованиями проектной и технической документации на них.</p>

Класс функциональной пожарной опасности объекта защиты	Наименование типового нарушения обязательных требований*	Вид нарушения обязательных требований**	Причины совершения нарушений обязательных требований***	Разъяснения по соблюдению обязательных требований
Ф 1.1 (здания дошкольных образовательных организаций, специализированных домов престарелых и инвалидов (неквартирные), больницы, спальные корпуса образовательных организаций с наличием интерната и детских организаций)	Не организованы не реже 1 раза в 5 лет проведение эксплуатационных испытаний пожарной лестницы.	Нарушение требований пожарной безопасности к обеспечению противопожарного режима	Недостаточное внимание хозяйствующего субъекта к выполнению обязательного требования	В соответствии с п. 24 Правил противопожарного режима в Российской Федерации руководитель организации обеспечивает содержание наружных пожарных лестниц и ограждений на крышах (покрытиях) зданий и сооружений в исправном состоянии, их очистку от снега и наледи в зимнее время, организует не реже 1 раза в 5 лет проведение эксплуатационных испытаний пожарных лестниц и ограждений на крышах с составлением соответствующего протокола испытаний, а также периодического освидетельствования состояния средств спасения с высоты в соответствии с технической документацией или паспортом на такое изделие.
Ф.1.1 (здания дошкольных образовательных организаций, специализированных домов престарелых и инвалидов (неквартирные), больницы, спальные корпуса образовательных организаций с наличием интерната и детских организаций); Ф 4.1 (здания общеобразовательных организаций, организаций дополнительного образования детей,	Не определен порядок и сроки проведения работ по очистке вентиляционных камер от горючих отходов с составлением соответствующего акта	Нарушение требований пожарной безопасности к системам вентиляции	Недостаточное внимание хозяйствующего субъекта к выполнению обязательного требования	В соответствии с п. 50 Правил противопожарного режима в Российской Федерации руководителю организации необходимо определить порядок и сроки проведения работ по очистке вентиляционных камер, циклонов, фильтров и воздухопроводов от горючих отходов с составлением соответствующего акта, при этом такие работы проводятся не реже 1 раза в год. Очистку вентиляционных систем пожаровзрывоопасных и пожароопасных помещений необходимо осуществлять пожаровзрывобезопасными способами.

Класс функциональной пожарной опасности объекта защиты	Наименование типового нарушения обязательных требований*	Вид нарушения обязательных требований**	Причины совершения нарушений обязательных требований***	Разъяснения по соблюдению обязательных требований
профессиональных образовательных организаций)				
Ф 4.3 (здания органов управления учреждений, проектно-конструкторских организаций, информационных и редакционно-издательских организаций, научных организаций, банков, контор, офисов)	Помещения не обеспечены необходимым количеством первичных средств пожаротушения (огнетушителями).	Нарушение требований пожарной безопасности к обеспечению объектов защиты первичными средствами пожаротушения	Недостаточное внимание хозяйствующего субъекта к выполнению обязательного требования	<p>В соответствии с п. 463, п.465 Правил противопожарного режима в Российской Федерации при определении видов и количества первичных средств пожаротушения следует учитывать физико-химические и пожароопасные свойства горючих веществ, их взаимодействие с огнетушащими веществами, а также площадь помещений, открытых площадок и установок.</p> <p>Выбор типа и расчет необходимого количества огнетушителей на объекте защиты (в помещении) осуществляется в зависимости от огнетушащей способности огнетушителя, категорий помещений по пожарной и взрывопожарной опасности, а также класса пожара.</p> <p>Нормы обеспечения огнетушителями объектов защиты, относящиеся к зданиям Ф.4.3 необходимо определять в соответствии с разделом XIX. «Обеспечение объектов защиты первичными средствами пожаротушения»</p> <p>Необходимо учитывать требования п.468. Правил противопожарного режима в Российской Федерации, согласно которому в общественных зданиях и сооружениях на каждом этаже размещается не менее 2 огнетушителей.</p>

Кроме того, в рамках консультирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей установлены типовые вопросы по соблюдению обязательных требований в области пожарной безопасности, которые представлены в нижеприведенной таблице 2 с разъяснениями.

таблица 2

Суть типового вопроса	Разъяснения по соблюдению обязательных требований
<p>Допускается ли эксплуатация зданий классов функциональной пожарной опасности Ф 1.2 (гостиницы, дома отдыха общего типа) без дублирования сигналов о возникновении пожара на пульт подразделения пожарной охраны если здание предусмотрено на 10 постояльцев (проживающих).</p>	<p>В соответствии с ч. 7 ст. 83 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» системы пожарной сигнализации должны обеспечивать подачу светового и звукового сигналов о возникновении пожара на приемно-контрольное устройство в помещении дежурного персонала или на специальные выносные устройства оповещения, а в зданиях классов функциональной пожарной опасности Ф1.1, Ф1.2, Ф4.1, Ф4.2 - с дублированием этих сигналов на пульт подразделения пожарной охраны без участия работников объекта и (или) транслирующей этот сигнал организации. Указанное требование не зависит от количества проживающих.</p>
<p>Осуществляется ли Федеральный государственный пожарный надзор на объектах не завершённых строительством? (не получивших разрешение на ввод в эксплуатацию).</p>	<p>В соответствии со ст. 6.1 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» федеральный государственный пожарный надзор осуществляется на объектах нового строительства только после ввода объекта защиты в эксплуатацию после строительства, технического перевооружения, реконструкции, капитального ремонта или об изменении его класса функциональной пожарной опасности, при поступлении указанных сведений от организаций или граждан, уполномоченных владеть, пользоваться или распоряжаться объектом защиты.</p>
<p>Допускается ли размещение в одном здании помещений детского сада и помещений дома культуры?</p>	<p>В соответствии со ст. 32 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – Технический регламент) помещения дошкольного образовательного учреждения относятся к классу функциональной пожарной опасности Ф 1, а помещения дома культуры к классу функциональной пожарной опасности Ф 2.</p> <p>Частью 1 ст. 88 Технического регламента установлено, что части зданий, сооружений, пожарных отсеков, а также помещения различных классов функциональной пожарной опасности должны быть разделены между собой ограждающими конструкциями с нормируемыми пределами огнестойкости и классами конструктивной пожарной опасности или противопожарными преградами.</p> <p>Вместе с этим, требования по выделению в самостоятельные пожарные отсеки помещений класса функциональной пожарной опасности Ф 1</p>

	<p>указаны в п. 5.2.2. СП 4.13130.2013 «Системы противопожарной защиты. Ограничение распространения пожара на объектах защиты. Требования к объемно-планировочным и конструктивным решениям»: объекты защиты класса функциональной пожарной опасности Ф1.1 должны размещаться в отдельно стоящих зданиях, либо выделяться в самостоятельные пожарные отсеки при размещении в жилых и общественных зданиях иного класса функциональной пожарной опасности.</p>
<p>Допускается ли установка турникета на пути эвакуации?</p>	<p>В соответствии с п. 36 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, при эксплуатации эвакуационных путей, эвакуационных и аварийных выходов не запрещается устройство турникетов, а также других устройств (систем контроля управления доступом) на путях эвакуации, если данные устройства дублируются иными путями эвакуации или предусматриваются с устройствами (системами), позволяющими разблокировать их в случае возникновения пожара автоматически, дистанционно и вручную. Указанная позиция разъяснена информационным письмом Департамента надзорной деятельности и профилактической работы МЧС России №19-2-7-3541 от 20.08.2015 года.</p>
<p>Порядок сжигания сухой травянистой растительности и мусора на территориях населенных пунктов, предприятий, а также на земельных участках граждан?</p>	<p>В соответствии с Правилами противопожарного режима в Российской Федерации выжигание сухой травянистой растительности на земельных участках (за исключением участков, находящихся на торфяных почвах) населенных пунктов, землях промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, землях для обеспечения космической деятельности, землях обороны, безопасности и землях иного специального назначения может производиться в безветренную погоду при условии, что:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>а) участок для выжигания сухой травянистой растительности располагается на расстоянии не ближе 50 метров от ближайшего объекта;</li> <li>б) территория вокруг участка для выжигания сухой травянистой растительности очищена в радиусе 25 - 30 метров от сухостойных деревьев, валежника, порубочных остатков, других горючих материалов и отделена противопожарной минерализованной полосой шириной не менее 1,4 метра;</li> <li>в) на территории, включающей участок для выжигания сухой травянистой растительности, не действует особый противопожарный режим;</li> <li>г) лица, участвующие в выжигании сухой травянистой растительности, обеспечены первичными средствами пожаротушения.</li> </ul> <p>Принятие решения о проведении выжигания сухой травянистой растительности и определение</p>

	<p>лиц, ответственных за выжигание, осуществляется руководителем организации.</p> <p>Выжигание сухой травянистой растительности, стерни, пожнивных остатков (за исключением рисовой соломы) на землях сельскохозяйственного назначения и землях запаса, разведение костров на полях. Выжигание рисовой соломы может производиться в безветренную погоду при соблюдении условия, указанных выше.</p> <p>Использование открытого огня и разведение костров на землях сельскохозяйственного назначения и землях запаса могут производиться при условии соблюдения Правил противопожарного режима в Российской Федерации, а также в соответствии с Порядком использования открытого огня и разведения костров на землях сельскохозяйственного назначения и землях запаса, утвержденным Приказом МЧС России от 26 января 2016 г. № 26 «Об утверждении Порядка...».</p> <p>Выжигание сухой травянистой растительности на земельных участках, непосредственно примыкающих к лесам, осуществляется в соответствии с Правилами пожарной безопасности в лесах, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2007 года № 417 «Об утверждении Правил пожарной безопасности в лесах».</p>
<p>Чем определены требования пожарной безопасности к противопожарным расстояниям между зданиями, сооружениями и лесом?</p>	<p>Требования к противопожарным расстояниям между зданиями и сооружениями установлены главой 16 Технического регламента о требованиях пожарной безопасности. Статьей 69 Технического регламента, регламентировано, что противопожарные расстояния должны обеспечивать нераспространение пожара от лесных насаждений в лесничествах (лесопарках) до зданий и сооружений, расположенных вне территорий лесничеств (лесопарков), а так же на территориях лесничеств (лесопарков), от лесных насаждений вне лесничеств (лесопарков) до зданий и сооружений.</p> <p>Пунктом 6.1.6 Свода правил 4.13130.2013 «Системы противопожарной защиты. Ограничение распространения пожара на объектах защиты. Требования к объемно-планировочным и конструктивным решениям» установлено, что расстояние от зданий производственных объектов (независимо от степени их огнестойкости) до границ лесного массива хвойных пород должно составлять 100 м, смешанных пород - 50 м, а до лиственных пород - 20 м.</p> <p>Противопожарные расстояния между жилыми и общественными зданиями, а также между жилыми, общественными зданиями и вспомогательными зданиями и сооружениями</p>

	<p>производственного, складского и технического назначения в зависимости от степени огнестойкости и класса их конструктивной пожарной опасности принимаются в соответствии с п. 4.3 , таблицей 1 данного свода</p> <p>Также указанным сводом правил, п. 4.14 установлено, что противопожарные расстояния от границ застройки городских поселений до лесных насаждений в лесничествах (лесопарках) должны быть не менее 50 м, а от границ застройки городских и сельских поселений с одно-, двухэтажной индивидуальной застройкой, а также от домов и хозяйственных построек на территории садовых, дачных и приусадебных земельных участков до лесных насаждений в лесничествах (лесопарках) - не менее 30 м.</p> <p>Наряду с указанными требованиями, обязательными для исполнения являются требования, предусмотренные правилами противопожарного режима в Российской Федерации, в соответствии которыми, мероприятия по созданию защитных противопожарных минерализованных полос, очистке территории противопожарных расстояний от объектов до лесных насаждений от мусора и других горючих материалов, а так же выполнение других мероприятий, предупреждающих распространение природных пожаров, необходимо осуществлять со дня схода снежного покрова, до наступления устойчивой сухой, жаркой и ветреной погоды, а так же в летний период года.</p>
<p>Периодичность обработки огнезащитными составами деревянных конструкций сценической коробки, а также конструкций кровли?</p>	<p>В соответствии с п. 108 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, руководитель организации обеспечивает обработку деревянных конструкций сценической коробки (колосники, подвесные мостики, рабочие галереи и др.), горючих декораций, сценического и выставочного оформления, а также драпировки в зрительных и экспозиционных залах, фойе и буфетах огнезащитными составами, о чем должен быть составлен соответствующий акт с указанием даты пропитки и срока ее действия.</p> <p>В соответствии с п. 21 Правил противопожарного режима в Российской Федерации руководитель организации обеспечивает устранение повреждений средств огнезащиты для строительных конструкций, инженерного оборудования зданий и сооружений, а также осуществляет проверку состояния огнезащитной обработки (пропитки) в соответствии с инструкцией изготовителя и составляет акт (протокол) проверки состояния огнезащитной обработки (пропитки). Проверка состояния огнезащитной обработки (пропитки) при отсутствии в инструкции сроков периодичности проводится не реже 1 раза в год.</p>

	<p>В случае окончания гарантированного срока огнезащитной эффективности в соответствии с инструкцией завода-изготовителя и (или) производителя огнезащитных работ руководитель организации обеспечивает проведение повторной обработки конструкций и инженерного оборудования зданий и сооружений.</p>
<p>Какие требования к хранению в подвале ГЖ и ЛВЖ?</p>	<p>В соответствии с п. 23 (а) Правил противопожарного режима в Российской Федерации на объектах запрещается хранить и применять на чердаках, в подвалах и цокольных этажах легковоспламеняющиеся и горючие жидкости, порох, взрывчатые вещества, пиротехнические изделия, баллоны с горючими газами, товары в аэрозольной упаковке, целлулоид и другие пожаровзрывоопасные вещества и материалы, кроме случаев, предусмотренных иными нормативными документами по пожарной безопасности.</p>
<p>Какие требования к установке перил на лестнице?</p>	<p>Общие требования к перилам на лестницах установлены п. 4.3.4 СП 1.13130.2009 «Эвакуационные пути и выходы»: в полу на путях эвакуации не допускаются перепады высот менее 45 см и выступы. В местах перепада высот следует предусматривать лестницы с числом ступеней не менее трех или пандусы с уклоном не более 1:6. При высоте лестниц более 45 см следует предусматривать ограждения с перилами.</p> <p>Для зданий детских дошкольных учреждений, требования к поручням и ограждениям установлены п 5.2.15 указанного свода правил:</p> <p>высота ограждений лестниц, используемых детьми, должна быть не менее 1,2 м, а в дошкольных учреждениях для детей с нарушением умственного развития - 1,8 или 1,5 м при сплошном ограждении сеткой;</p> <p>в ограждении лестниц вертикальные элементы должны иметь просвет не более 0,1 м (горизонтальные членения в ограждениях не допускаются); высота ограждения крылец при подъеме на три и более ступеньки должна быть не менее 0,8 м.</p>
<p>Какое количество эвакуационных выходов должно быть на предприятиях торговли?</p>	<p>В соответствии с ч. 8 ст. 89 Технического регламента о требованиях пожарной безопасности количество и ширина эвакуационных выходов из помещений с этажей и из зданий определяются в зависимости от максимально возможного числа эвакуируемых через них людей и предельно допустимого расстояния от наиболее удаленного места возможного пребывания людей (рабочего места) до ближайшего эвакуационного выхода.</p> <p>Пунктом п. 7.1.11 СП 1.13130.2009 «Эвакуационные пути и выходы» определено, что для зданий класса функциональной пожарной</p>

	<p>опасности ФЗ.1 (предприятия торговли), каждый этаж здания должен иметь не менее 2 эвакуационных выходов.</p> <p>Вместе с этим, п. 7.1.12 установлено, что при высоте расположения этажа не более 15 м допускается предусматривать один эвакуационный выход с этажа (или с части этажа, отделенной от других частей этажа противопожарными стенами не ниже 2-го типа или противопожарными перегородками 1-го типа) площадью не более 300 м<sup>2</sup> с численностью не более 20 чел. и при оборудовании выхода на лестничную клетку дверями 2-го типа.</p> <p>Пункт 7.2.5 СП 1.13130.2009 «Эвакуационные пути и выходы» устанавливает требования для расчета путей эвакуации число покупателей, одновременно находящихся в торговом зале, следует принимать из расчета на одного человека:</p> <p>для магазинов - 3 кв. м площади торгового зала, включая площадь, занятую оборудованием;</p> <p>для рынков - 1,6 кв. м торгового зала рыночной торговли.</p>
<p>Какие требования предусмотрены к обеспечению подъездов к естественным источникам наружного противопожарного водоснабжения?</p>	<p>В соответствии с требованиями пункта 9.4 СП 8.13130.2009 «Источники наружного противопожарного водоснабжения. Требования пожарной безопасности» водоемы, из которых производится забор воды для целей пожаротушения, должны иметь подъезды с площадками (пирсами) с твердым покрытием размерами не менее 12 x 12 м для установки пожарных автомобилей в любое время года.</p> <p>Вместе с этим, в соответствии с п. 8.6, указанного свода правил, у водоемов (водоисточников), а также по направлению движения к ним должны быть установлены соответствующие указатели (объемные со светильником или плоские, выполненные с использованием светоотражающих покрытий, стойких к воздействию атмосферных осадков и солнечной радиации). На них должны быть четко нанесены цифры, указывающие расстояние до водоисточника.</p>

В порядке реализации положений Федерального закона от 03.07.2016 № 277-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и постановления Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», приказа МЧС России от 30.11.2016 № 644 «Об утверждении Административного регламента МЧС России исполнения

государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности (зарегистрирован в Минюсте России 13.01.2017, регистрационный № 45228), распоряжения МЧС России от 10.10.2016 № 448 в Республике Коми с учетом специфики возможных рисков разработана и размещена на официальном интернет-портале Главного управления Программа профилактики нарушений обязательных требований в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарной безопасности, обеспечения безопасности на водных объектах на 2017 год (приказ Главного управления от 16.12.2016 № 478). Также размещен Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного пожарного надзора.

В целях предупреждения нарушений требований пожарной безопасности реализуются Соглашения о взаимодействии с:

- 1) Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Коми;
- 2) Коми республиканским отделением общероссийской организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- 3) Некоммерческой организацией «Торговая ассоциация Республики Коми»;
- 4) Торгово-промышленной палатой Республики Коми;
- 5) Коми Республиканским отделением Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- 6) Региональным объединением работодателей Союз промышленников и предпринимателей Республики Коми.

Работа с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Коми осуществляется также в соответствии положением о Консультационном совете по решению проблемных вопросов субъектов малого и среднего предпринимательства и ежегодными планами мероприятий.

В 2017 году проведено 1 заседание Консультационного совета по рассмотрению проблемных вопросов, возникающих у субъектов малого и среднего предпринимательства, 4 рабочих совещания с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Коми с участием представителей предпринимательского сообщества. Распространено более 1600 информационных памяток среди юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, проведено 136 занятий по разъяснению обязательных требований, опубликовано 57 тематических материалов в средствах массовой информации.

В целях профилактики нарушений обязательных требований проведено обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Главного управления за 2016 год и 1 полугодие 2017 года, 12 апреля и 16 августа 2017 года проведены публичные обсуждения результатов

правоприменительной практики Главного управления, в котором приняли участие Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Коми, начальник отдела малого, среднего и социального предпринимательства Министерства экономики Республики Коми, представители общественных организаций предпринимательства, руководители Общественной палаты Республики Коми, Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Коми», Коми отделения ООО «ВДПО», предприниматели, сотрудники надзорных органов. На официальном интернет-сайте Главного управления размещены доклады по результатам правоприменительной практики Главного управления с руководством по соблюдению обязательных требований за 2016 год, 1 квартал и 1 полугодие 2017 года, обобщенные ответы на вопросы (обращения), полученные до и во время проведения публичного обсуждения правоприменительной практики, ответы на наиболее актуальные вопросы при организации и осуществления надзорной деятельности и другие материалы, связанные с результатами проведенного публичного мероприятия в Республике Коми ([http://11.mchs.gov.ru/deyatelnost/Nadzornaya\\_deyatelnost\\_i\\_profilaktichesk/Reforma\\_kontrolno\\_nadzornoj\\_deyatelnosti/Pravoprimeritel'naya\\_praktika\\_pri\\_osushhe](http://11.mchs.gov.ru/deyatelnost/Nadzornaya_deyatelnost_i_profilaktichesk/Reforma_kontrolno_nadzornoj_deyatelnosti/Pravoprimeritel'naya_praktika_pri_osushhe)).

Для профилактики нарушений обязательных требований, разъяснения мер, которые должны приниматься органами власти, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями для недопущения нарушений обязательных требований разработаны и размещены на официальном сайте Главного управления, сайте Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Коми», Уполномоченного по правам предпринимателей в Республике Коми, а также направлены в администрации муниципальных образований следующие методические рекомендации: «О взаимодействии с комиссиями по ЧС и ПБ муниципальных образований», «Профилактическая работа в жилом секторе», «Формы и методы проведения противопожарной пропаганды», «По использованию открытого огня и разведению костров на землях различных категорий», «Определение противопожарных расстояний от границ застройки городских и сельских поселений до лесных насаждений, порядок организации работ по их созданию и обустройству», «Оценка соответствия объектов защиты установленным требованиям пожарной безопасности путем независимой оценки пожарного риска», «По созданию и организации деятельности дружин юных пожарных», «Организация проведения практических тренировок по эвакуации людей из зданий и помещений при возникновении пожара, иных чрезвычайных ситуаций», «По устройству и оборудованию пожарных водоемов (резервуаров)», «Развитие института старост в Республике Коми» и др.

С 23 по 24 января 2017 года на базе Главного управления МЧС России по Республике Коми проведен учебно-методический сбор с руководителями органов управления по делам ГО и ЧС администраций муниципальных образований Республики Коми. Целью проведения сбора являлось согласование планов основных мероприятий муниципальных образований в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2017 год, подведение итогов работы органов управления по делам ГО и ЧС муниципальных образований по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, организации мероприятий гражданской обороны, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в 2016 году и постановка задач на 2017 год, а также повышение профессиональной подготовки руководителей органов управления ГОЧС муниципальных образований. В мероприятии приняли участие 35 представителей муниципалитетов Республики Коми.

Совместно с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Республики Коми» 31.05.2017 в местечке Еля-Ты села Выльгорт Сыктывдинского района с руководителями (главами) сельских поселений из различных районов республики проведен практический обучающий семинар на тему: «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности органами местного самоуправления на территориях населенных пунктов в пожароопасный сезон». В ходе практического семинара отработаны вопросы реализации первичных мер пожарной безопасности, методы проведения среди жителей противопожарной пропаганды, способы обустройства противопожарных разрывов и защитной минерализованной полосы, определения противопожарных расстояний от лесного массива до границ поселений с учетом требований нормативных документов, правила применения первичных средств пожаротушения, способы тушения пожаров, превентивных мероприятий при угрозе возникновения ЧС, связанной с возможным переходом лесного пожара на населенный пункт.

26.07.2017 в с. Важкурья Корткеросского района проведен учебно-методический сбор с председателями комиссий по чрезвычайным ситуациям и обеспечению пожарной безопасности городских округов и муниципальных районов Республики Коми по вопросам прохождения летнего пожароопасного сезона, обеспечения первичных мер пожарной безопасности в границах населённых пунктов, организации оповещения населения, организация и развитие добровольной пожарной охраны в муниципалитетах, порядок создания и использования материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций и другие не менее важные вопросы. В семинаре, под руководством заместителя Председателя Правительства Республики Коми К.Г. Лазарева, приняли участие

специалисты управления надзорной деятельности и профилактической работы ГУ МЧС России по Республике Коми, ГКУ РК «Управление противопожарной службы и гражданской защиты», Комитета Республики Коми гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций, Управления лесного хозяйства Министерства промышленности, природных ресурсов, энергетики и транспорта Республики Коми, Коми Республиканского отделения ВДПО.

В соответствии с Планом работы Главного управления на 2013-2018 годы по исполнению поручений, содержащихся в указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596-606, в части реализации новых форм и методов обеспечения безопасности на объектах экономики, на постоянной основе проводится всестороннее информирование общественности, бизнес-сообществ, руководителей органов местного самоуправления и учреждений различных сфер деятельности об альтернативных формах оценки соответствия объектов защиты требованиям пожарной безопасности, а также пропаганда данной деятельности путем размещения соответствующей информации на официальных сайтах и социальных сетях, непосредственно в ходе осуществления надзорных мероприятий, консультирования по вопросам пожарной безопасности, а также на тематических совещаниях и семинарах. В истекшем периоде 2017 года организовано и проведено более 25 встреч с представителями бизнес - сообществ и заинтересованных организаций по разъяснению вопросов о внедрении аудита пожарной безопасности, опубликовано более 50 информации о развитии независимой оценки пожарного риска (далее – НОР) в печатных средствах массовой информации, а также на интернет ресурсах (социальные страницы, сайты подразделений надзорной деятельности), в каждом подразделении на информационных стендах размещены материалы, касающиеся внедрения аудита пожарной безопасности.

За 9 месяцев 2017 года зарегистрировано 39 заключений о НОР (за 6 месяцев 2016 – 19). Всего с 2013 года в Главное управление поступило 199 заключений о НОР из них: в 2013 – 24; в 2014 – 19; в 2015 – 55; в 2016 – 62. Результаты работы в указанном направлении показывают позитивную динамику.

В республике аудит пожарной безопасности проводят 12 организаций, аккредитованных на право проведения работ по НОР. Информация о аудиторах размещена на интернет-сайте Главного управления ([http://11.mchs.gov.ru/deyatelnost/Nadzornaya\\_deyatelnost\\_i\\_profilaktichesk/Dlja\\_juridicheskikh\\_lic\\_individualnih\\_pre/Nezavisimaja\\_ocenka\\_pozharnogo\\_riska](http://11.mchs.gov.ru/deyatelnost/Nadzornaya_deyatelnost_i_profilaktichesk/Dlja_juridicheskikh_lic_individualnih_pre/Nezavisimaja_ocenka_pozharnogo_riska)).

В целях реализации требований приказа МЧС России от 25.11.2009 № 660 «Об утверждении порядка получения экспертной организацией добровольной аккредитации в области оценки соответствия объектов защиты (продукции) установленным требованиям пожарной безопасности путем независимой оценки

пожарного риска», приказом Главного управления от 30.11.2015 № 531 создана соответствующая комиссия по добровольной аккредитации Аудиторов, приказом Главного управления от 31.12.2015 № 585 создана квалификационная комиссия по проверке соответствия экспертов. Всего с 2016 года Главным управлением аккредитовано 10 организаций и 23 эксперта.

Применение обязательных требований, установленных нормативными документами по пожарной безопасности осуществляется в системной взаимосвязи с нормами права, установленными федеральными законами от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», от 26.12.2006 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании», от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и административными регламентами МЧС России.

При осуществлении анализа установлены вопросы недостаточной ясности и взаимной согласованности обязательных требований, требующих урегулирования, которые представлены в нижеприведенной таблице 3.

таблица 3

Наименование нормативного правового акта, нормативного документа	Норма права, при применении которой возникает проблема при применении (либо являющаяся некорректной, устаревшей)	Содержание проблемы, предложения по ее решению
Свод правил СП 1.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы»	<p>п. 4.3.2. В зданиях всех степеней огнестойкости и классов конструктивной пожарной опасности, кроме зданий V степени огнестойкости и зданий класса С3, на путях эвакуации не допускается применять материалы с более высокой пожарной опасностью, чем:</p> <p>Г1, В1, Д2, Т2 - для отделки стен, потолков и заполнения подвесных потолков в вестибюлях, лестничных клетках, лифтовых холлах;</p> <p>Г2, В2, Д3, Т3 или Г2, В3, Д2, Т2 - для отделки стен, потолков и заполнения подвесных потолков в общих коридорах, холлах и фойе;</p> <p>Г2, РП2, Д2, Т2 - для покрытий пола в вестибюлях, лестничных клетках, лифтовых холлах;</p> <p>В2, РП2, Д3, Т2 - для покрытий пола в</p>	<p>Статьей 134 Федерального закона от 22.07.2008 №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» установлены требования пожарной безопасности к применению строительных материалов в зданиях и сооружениях, в том числе классы пожарной опасности декоративно-отделочных материалов и покрытия полов.</p> <p>В связи с этим необходимо исключить п. 4.3.2 СП 1.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы», так как указанная</p>

	<p>общих коридорах, холлах и фойе. Каркасы подвесных потолков в помещениях и на путях эвакуации следует выполнять из негорючих материалов.</p>	<p>норма является не актуальной.</p>
<p>Правила противопожарного режима в РФ Утвержденные постановлением Правительства РФ от 25 апреля 2012 г. N 390 «О противопожарном режиме», пункт 78</p>	<p>На объектах защиты, граничащих с лесничествами (лесопарками), а также расположенных в районах с торфяными почвами, необходимо предусматривать создание защитных противопожарных минерализованных полос, удаление (сбор) в летний период сухой растительности или другие мероприятия, предупреждающие распространение огня при природных пожарах</p>	<p>Целесообразно уточнить ширину минерализованной полосы, предупреждающей распространение огня при природных пожарах, от объектов защиты до границ лесничеств (лесопарков).</p>
<p>Правила противопожарного режима в РФ Утвержденные постановлением Правительства РФ от 25 апреля 2012 г. N 390 «О противопожарном режиме», пункт 38</p>	<p>На объектах с массовым пребыванием людей руководитель организации обеспечивает наличие исправных электрических фонарей из расчета 1 фонарь на 50 человек.</p>	<p>Неясность или неоднозначность трактовки обязательного требования при применении правового акта, в том числе с учетом п.9 Правил противопожарного режима. Целесообразно изменить редакцию нормы: «Руководитель организации обеспечивает наличие исправных электрических фонарей у персонала объекта (не менее 1 фонаря на каждого дежурного), непосредственно задействованного в проведении эвакуации людей в случае пожара»</p>
<p>Правила противопожарного режима в РФ Утвержденные постановлением Правительства РФ от 25 апреля 2012 г. N 390 «О противопожарном режиме», пункт 55</p>	<p>Руководитель организации обеспечивает исправность источников наружного противопожарного водоснабжения и внутреннего противопожарного водопровода и организует проведение проверок их работоспособности не реже 2 раз в год (весной и осенью) с составлением соответствующих актов.</p>	<p>Целесообразно дополнить требование «Обеспечивает своевременное восстановление требуемого запаса воды на нужды пожаротушения в искусственных пожарных водоемах».</p>
<p>Правила противопожарного режима в РФ Утвержденные постановлением Правительства РФ от 25 апреля 2012 г. N 390 «О противопожарном режиме», пункт 72(3)</p>	<p>В период со дня схода снежного покрова до установления устойчивой дождливой осенней погоды или образования снежного покрова органы государственной власти, органы местного самоуправления, учреждения, организации, иные юридические лица независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, крестьянские (фермерские) хозяйства, общественные объединения, индивидуальные предприниматели, должностные лица, граждане Российской Федерации, иностранные граждане, лица без гражданства, владеющие, пользующиеся и (или) распоряжающиеся территорией, прилегающей к лесу, обеспечивают ее очистку от сухой травянистой</p>	<p>Целесообразно в Лесном кодексе Российской Федерации и иных нормативных правовых актах Российской Федерации установление юридического определения такого понятия, как «лес»</p>

	растительности, пожнивных остатков, валежника, порубочных остатков, мусора и других горючих материалов на полосе шириной не менее 10 метров от леса либо отделяют лес противопожарной минерализованной полосой шириной не менее 0,5 метра или иным противопожарным барьером.	
Свод правил СП 1.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы»	п. 4.3.2. В зданиях всех степеней огнестойкости и классов конструктивной пожарной опасности, кроме зданий V степени огнестойкости и зданий класса С3, на путях эвакуации не допускается применять материалы с более высокой пожарной опасностью, чем: Г1, В1, Д2, Т2 - для отделки стен, потолков и заполнения подвесных потолков в вестибюлях, лестничных клетках, лифтовых холлах; Г2, В2, Д3, Т3 или Г2, В3, Д2, Т2 - для отделки стен, потолков и заполнения подвесных потолков в общих коридорах, холлах и фойе; Г2, РП2, Д2, Т2 - для покрытий пола в вестибюлях, лестничных клетках, лифтовых холлах; В2, РП2, Д3, Т2 - для покрытий пола в общих коридорах, холлах и фойе. Каркасы подвесных потолков в помещениях и на путях эвакуации следует выполнять из негорючих материалов.	Противоречит ст. 134 Федерального закона от 22.07.2008 №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», которой определены требования пожарной безопасности к применению строительных материалов в зданиях и сооружениях, в том числе классы материалов декоративно-отделочных материалов и покрытия полов.
Правила противопожарного режима в РФ Утвержденные постановлением Правительства РФ от 25 апреля 2012 г. N 390 «О противопожарном режиме», пункт 56	Запрещается стоянка автотранспорта на крышках колодцев пожарных гидрантов.	Необходимо определить также зону запрета стоянки автотранспорта.  (например: «Запрещается стоянка автотранспорта на крышках колодцев пожарных гидрантов, а также в пределах 5 метров их расположения). Данная проблема возникает в случае размещения в зоне одного гидранта 4 и более машин (стоянка вокруг гидранта, следовательно отсутствует подъезд, но на крышке гидранта ни одна из них не стоит.)
Правила противопожарного режима в Российской Федерации (утв. постановлением Правительства РФ от 25 апреля 2012 г. N 390), п.37.1	Руководитель организации обеспечивает исправное состояние механизмов для самозакрывания противопожарных дверей.	Неясность или неоднозначность трактовки обязательного требования при применении нормативного правового акта в ходе осуществления государственного надзора  Предлагаемая редакция: Руководитель организации

		<p>обеспечивает исправное состояние механизмов для самозакрывания противопожарных дверей, а также наличие уплотнителей (термомолент), предусмотренных заводом-изготовителем.</p>
--	--	--

Кроме того, в части взаимной согласованности норм права, необходимо отметить, что проблемным в реализации противопожарным мероприятием является выполнение нормативного противопожарного расстояния от границ застройки сельских поселений с одно-, двухэтажной индивидуальной застройкой, а также от домов и хозяйственных построек на территории садовых, дачных и приусадебных земельных участков до лесных насаждений в лесничествах (лесопарках) (пункт 4.14 Свода правил 4.13130.2013 «Системы противопожарной защиты. Ограничение распространения пожара на объектах защиты. Требования к объемно-планировочным и конструктивным решениям»). Проблема возникает, когда для выполнения нормативного противопожарного разрыва необходимо произвести вырубку леса, находящегося на территории земель лесного фонда Российской Федерации. Для ее решения необходимо пройти процедуру перевода земель лесного фонда в категорию земель поселений, которая бюрократически сложная (задействуются различные государственные органы республики и Российской Федерации) и требует значительного времени (около 2 лет).

Также, в соответствии со статьей 69 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» противопожарные расстояния должны обеспечивать нераспространение пожара от лесных насаждений в лесничествах (лесопарках) до зданий и сооружений. Пунктом 4.14 Свода правил 4.13130.2013 установлено, что противопожарные расстояния от границ застройки городских поселений до лесных насаждений в лесничествах (лесопарках) должны быть не менее 50 м, а от границ застройки городских и сельских поселений с одно-, двухэтажной индивидуальной застройкой, а также от домов и хозяйственных построек на территории садовых, дачных и приусадебных земельных участков до лесных насаждений в лесничествах (лесопарках) – не менее 30 м.

В соответствии со статьей 53.1 Лесного кодекса Российской Федерации проведение работ по прокладке противопожарных разрывов на территориях лесного фонда относится к мерам противопожарного обустройства лесов.

Согласно ч. 1 ст. 19, ст. 81-83 Лесного кодекса Российской Федерации полномочия по созданию противопожарных разрывов на землях лесного фонда Российской Федерации входят в компетенцию органов государственной власти Российской Федерации в области лесных отношений, а также органам

государственной власти субъектов Российской Федерации, в пределах переданных полномочий.

ОСТ 56-103-98 «Стандарт отрасли. Охрана лесов от пожаров. Противопожарные разрывы и минерализованные полосы. Критерии качества и оценка состояния», утвержденный приказом Рослесхоза от 24.02.1998 № 38 установлена максимальная ширина разрыва на землях лесного фонда – 10-20 м.

При рассмотрении указанных нормативных правовых актов во взаимосвязи, необходимо отметить, что они не содержат норм права, регулирующих паритетное выполнение работ по обустройству противопожарных расстояний (разрывов) вдоль населенных пунктов, как на землях лесного фонда, так и на землях поселений (например, по формуле 10 м. + 20 м., либо 15 м. + 15 м. для расстояния – 30 м.).

В истекшем периоде 2017 года внесены изменения и приняты ряд нормативных правовых актов Российской Федерации.

С 09.06.2017 года вступил в силу Федеральный закон от 28.05.2017 N 100-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О пожарной безопасности» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях». Федеральным законом вводится административная ответственность:

за нарушение экспертом в области оценки пожарного риска порядка оценки соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности, установленным законодательными и иными правовыми актами, при проведении независимой оценки пожарного риска (аудита пожарной безопасности) либо подписание им заведомо ложного заключения о независимой оценке пожарного риска (аудите пожарной безопасности);

в виде административного приостановления деятельности до 90 суток для лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридических лиц за повторное невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего федеральный государственный пожарный надзор, в том числе на объектах защиты, на которых осуществляется деятельность в сфере здравоохранения, образования и социального обслуживания.

Часть 1 и 2 статьи 20.4. «Нарушение требований пожарной безопасности» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях изложены в новой редакции:

"1. Нарушение требований пожарной безопасности, за исключением случаев, предусмотренных статьями 8.32 и 11.16 настоящего Кодекса и частями 6, 6.1 и 7 настоящей статьи, -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от

шести тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей.";

"2. Те же действия, совершенные в условиях особого противопожарного режима, -

влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей; на должностных лиц - от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до четырехсот тысяч рублей.";

По ч.1. ст.20.4. увеличена штрафная санкция для граждан (было – от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей), уточнены санкции в отношении лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица.

Части 3 - 5 и 8 статьи 20.4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях утратили силу.

Также предусмотрено внесение в Федеральный закон «О пожарной безопасности», изменений:

дополнено определением независимой оценки пожарного риска (аудита пожарной безопасности) - оценки соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности и проверки соблюдения организациями и гражданами противопожарного режима, проводимых не заинтересованным в результатах оценки или проверки экспертом в области оценки пожарного риска;

эксперта в области оценки пожарного риска - должностное лицо, аттестованное в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, осуществляющее деятельность в области оценки пожарного риска, обладающее специальными знаниями в области пожарной безопасности, необходимыми для проведения независимой оценки пожарного риска (аудита пожарной безопасности), и уполномоченное на подписание заключения о независимой оценке пожарного риска (аудите пожарной безопасности);

заведомо ложного заключения о независимой оценке пожарного риска (аудите пожарной безопасности) - заключение о независимой оценке пожарного риска (аудите пожарной безопасности), подготовленное без проведения независимой оценки пожарного риска (аудита пожарной безопасности) или подготовленное после ее проведения, но противоречащее содержанию материалов, представленных эксперту в области оценки пожарного риска, состоянию пожарной безопасности объекта защиты, в отношении которого

проведена независимая оценка пожарного риска (аудит пожарной безопасности), фактическому соблюдению организациями и гражданами противопожарного режима.

Также предусмотрено: осуществление федерального государственного пожарного надзора на объектах обороны и на иных объектах специального назначения, на которых осуществляют деятельность федеральные органы исполнительной власти в сфере обороны, войск национальной гвардии РФ, внутренних дел, государственной охраны, внешней разведки, мобилизационной подготовки и мобилизации, указанными федеральными органами исполнительной власти;

осуществление проверки объектов защиты и/или территорий (земельных участков) с применением риск-ориентированного подхода, в том числе с учетом результатов независимой оценки пожарного риска (аудита пожарной безопасности), если оценка пожарного риска (аудит пожарной безопасности) проводилась;

уточнение предмета проверки в ч.2 ст.6.1., а также обязанности граждан предоставлять в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, возможность должностным лицам государственного пожарного надзора проводить обследования и проверки принадлежащих им производственных, хозяйственных и иных помещений и строений (за исключением жилых помещений), территорий, земельных участков в целях контроля за соблюдением требований пожарной безопасности и пресечения их нарушений.

26.09.2017 вступило в силу Постановление Правительства РФ от 20.09.2016 № 947 «О внесении изменений в Правила противопожарного режима в Российской Федерации» которым, в частности, предусматривается следующее:

утверждение инструкции о мерах пожарной безопасности в соответствии с требованиями, установленными разделом XVIII Правил, в том числе отдельно для каждого пожаровзрывоопасного и пожароопасного помещения распространено и на категории А, Б производственного и складского назначения;

в пункте 7 конкретизировано, что объектом с массовым пребыванием людей является объект защиты, в котором может одновременно находиться 50 и более человек;

пунктом 9 введено, что на объекте защиты с ночным пребыванием людей руководитель организации обеспечивает наличие средств индивидуальной защиты органов дыхания и зрения человека от токсичных продуктов горения из расчета не менее 1 средства индивидуальной защиты органов дыхания и зрения человека на каждого дежурного;

пунктом 11 запрещается размещать:

а) детей в мансардных помещениях зданий и сооружений IV и V степеней огнестойкости, а также класса конструктивной пожарной опасности С2 и С3;

б) более 50 детей в помещениях зданий и сооружений IV и V степеней огнестойкости, а также класса конструктивной пожарной опасности С2 и С3;

в) детей на этаже с одним эвакуационным выходом;

пунктом 21 определена обязанность руководителя организации в случае окончания гарантированного срока огнезащитной эффективности в соответствии с инструкцией завода-изготовителя и (или) производителя огнезащитных работ обеспечивать проведение повторной обработки конструкций и инженерного оборудования зданий и сооружений;

в пункте 23 введен запрет на объектах защиты размещать и эксплуатировать в лифтовых холлах кладовые, киоски, ларьки и другие подобные помещения, а также хранить горючие материалы, а также на изменение (без проведения в установленном законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности и законодательством Российской Федерации о пожарной безопасности порядке экспертизы проектной документации) предусмотренного документацией класса функциональной пожарной опасности зданий (сооружения, пожарные отсеки и части зданий, сооружений - помещения или группы помещений, функционально связанные между собой);

пунктом 36б запрещено размещать (устанавливать) на путях эвакуации и эвакуационных выходах (в том числе в проходах, коридорах, тамбурах, на галереях, в лифтовых холлах, на лестничных площадках, маршах лестниц, в дверных проемах, эвакуационных люках) различные материалы, изделия, оборудование, производственные отходы, мусор и другие предметы;

пунктом 37(1) введена обязанность руководителя организации обеспечивать исправное состояние механизмов для самозакрывания противопожарных дверей.

пунктом 40(1) предусмотрено, что транспаранты и баннеры должны соответствовать требованиям пожарной безопасности, предъявляемым к облицовке внешних поверхностей наружных стен. Транспаранты и баннеры, размещаемые на фасадах зданий и сооружений, должны выполняться из негорючих или трудногорючих материалов. Их размещение не должно ограничивать проветривание лестничных клеток, а также других специально предусмотренных проемов в фасадах зданий и сооружений от дыма и продуктов горения при пожаре. Прокладка в пространстве воздушного зазора навесных фасадных систем открытым способом электрических кабелей и проводов не допускается;

пунктом 42д введен запрет на использование несертифицированных аппаратов защиты электрических цепей;

пунктом 43 введено, что эвакуационное освещение должно находиться в круглосуточном режиме работы или включаться автоматически при прекращении электропитания рабочего освещения;

пунктом 55 установлена обязанность руководителя организации обеспечивать исправность, своевременное обслуживание и ремонт источников наружного противопожарного водоснабжения и внутреннего противопожарного водопровода и организует проведение проверок их работоспособности не реже 2 раз в год (весной и осенью) с составлением соответствующих актов, а также исправное состояние пожарных гидрантов и резервуаров, являющихся источником противопожарного водоснабжения, их утепление и очистку от снега и льда в зимнее время, а также доступность подъезда пожарной техники и забора воды в любое время года;

пунктом 60(1) установлено, что водонапорные башни должны быть приспособлены для забора воды пожарной техникой в любое время года. Использование для хозяйственных и производственных целей запаса воды в водонапорной башне, предназначенной для нужд пожаротушения, не разрешается. Для обеспечения бесперебойного энергоснабжения водонапорной башни предусматриваются автономные резервные источники электроснабжения;

пунктом 61 устанавливается обязанность руководителя организации обеспечивать исправное состояние систем и установок противопожарной защиты и организовывать проведение проверки их работоспособности в соответствии с инструкцией на технические средства завода-изготовителя, национальными и (или) международными стандартами и оформляет акт проверки;

пунктом 74 устанавливаются требования по размещению временных строений на расстоянии не менее 15 метров от других зданий и сооружений или у противопожарных стен, а также запрет на разведение костров на землях общего пользования населенных пунктов, сжигание мусора, травы, листвы и иных отходов, материалов или изделий, кроме как в местах и (или) способами, установленными органами местного самоуправления поселений и городских округов;

пунктом 78 установлено, что противопожарные минерализованные полосы не должны препятствовать проезду к населенным пунктам и водоисточникам в целях пожаротушения;

пунктом 80(2) установлено, что работы, связанные с применением легковоспламеняющихся и горючих жидкостей, выполняемые в помещениях, должны проводиться в вытяжных шкафах или под вытяжными зонтами при включенной местной вытяжной вентиляции. Запрещается проводить работы с применением легковоспламеняющихся и горючих жидкостей при отключенных или неисправных системах вентиляции;

пунктом 80(3) установлено, что легковоспламеняющиеся жидкости с температурой кипения ниже 50 °С следует хранить в емкости из темного стекла в холодильнике;

пунктом 80(4) не допускается оставлять на рабочих местах тару с легковоспламеняющимися и горючими жидкостями после их разлива в рабочую емкость. На рабочем месте легковоспламеняющиеся и горючие жидкости должны находиться в количествах, необходимых для выполнения работы. Тару из-под легковоспламеняющихся и горючих жидкостей следует плотно закрывать и хранить в специально отведенном месте вне рабочих помещений;

пунктом 80(5) установлено, что по окончании работ неиспользованные и отработанные легковоспламеняющиеся и горючие жидкости следует убирать в помещения, предназначенные для их хранения. Запрещается сливать легковоспламеняющиеся и горючие жидкости в канализацию;

пунктом 81 неисправные печи и другие отопительные приборы к эксплуатации не допускаются

пунктом 89 предусматривается, что в номерах гостиниц, кемпингов, moteлей и общежитий вывешиваются планы эвакуации на случай пожара;

пунктом 111 запрещается применение открытого огня на сцене, в зрительном зале и подсобных помещениях (факелы, свечи и другие источники открытого огня), дуговых прожекторов со степенью защиты менее IP54, фейерверков и других видов огневых эффектов, и предусмотрено для обеспечения безопасности людей при проведении спортивных и других массовых мероприятий принятие мер по тушению фальшфейеров с применением огнетушителей в соответствии с приложением N 1 к Правилам, огнетушащих накидок и других средств, обеспечивающих тушение таких изделий, а также горящей на человеке одежды;

пунктом 114(1) предусмотрено, что объекты защиты вместимостью не более 10 тыс. человек, на которых проводятся культурно-просветительные и зрелищные мероприятия, в целях тушения фальшфейеров оснащаются 10 огнетушителями в соответствии с приложением N 1 к настоящим Правилам и 10 покрывалами для изоляции очага возгорания, либо 20 покрывалами для изоляции очага возгорания, либо 20 огнетушителями в соответствии с указанным приложением. Объекты защиты вместимостью более 10 тыс. человек, на которых проводятся культурно-просветительные и зрелищные мероприятия, в целях тушения фальшфейеров дополнительно к указанному оснащению оснащаются 4 покрывалами для изоляции очага возгорания либо 2 покрывалами для изоляции очага возгорания и 2 огнетушителями в соответствии с приложением N 1 к настоящим Правилам;

пунктом 115 б на объектах организаций торговли запрещается осуществлять продажу легковоспламеняющихся и горючих жидкостей (за исключением продуктов питания, лекарственных средств, медицинских изделий, косметической

и алкогольной продукции), горючих газов, пороха, капсулей, пиротехнических и других взрывоопасных изделий, если объекты организаций торговли размещены в зданиях, не являющихся зданиями (частями зданий) класса функциональной пожарной опасности Ф3.1, определенного в соответствии с Федеральным законом "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности";

пунктом 132 установлено, что на объектах организаций торговли патроны к оружию, а также пиротехнические изделия технического назначения хранятся в металлических шкафах, установленных в помещениях, отгороженных от других помещений противопожарными перегородками. Пиротехнические изделия бытового назначения хранятся в помещениях, отгороженных от других помещений противопожарными перегородками. Запрещается хранение патронов к оружию, а также пиротехнических изделий технического и бытового назначения в подвальных помещениях;

пунктом 340 на объектах хранения запрещается совместное хранение в одной секции с каучуком или материалами, получаемыми путем вулканизации каучука, каких-либо других материалов и товаров;

пунктом 457 устанавливается, что заправочный островок для заправки только легковых автомобилей, имеющий от 1 до 4 топливораздаточных колонок, оснащается не менее чем 2 огнетушителями (с учетом климатических условий эксплуатации) либо одним покрывалом (для изоляции очага возгорания) и 1 огнетушителем (с учетом климатических условий эксплуатации), а заправочный островок, имеющий от 5 до 8 топливораздаточных колонок, оснащается не менее чем 4 огнетушителями (с учетом климатических условий эксплуатации) либо 2 покрывалами (для изоляции очага возгорания) и 2 огнетушителями (с учетом климатических условий эксплуатации). Заправочный островок для заправки в том числе грузовых автомобилей, автобусов, крупногабаритной строительной и сельскохозяйственной техники оснащается не менее чем 2 передвижными огнетушителями (с учетом климатических условий эксплуатации) либо 4 покрывалами (для изоляции очага возгорания) и 1 огнетушителем (с учетом климатических условий эксплуатации). Площадка для автоцистерны оснащается не менее чем 2 передвижными огнетушителями (с учетом климатических условий эксплуатации огнетушителей) либо 1 покрывалом (для изоляции очага возгорания) и 1 огнетушителем (с учетом климатических условий эксплуатации);

пунктом 474 установлено, что расстояние от возможного очага пожара до места размещения переносного огнетушителя (с учетом перегородок, дверных проемов, возможных загромождений, оборудования) не должно превышать 20 метров для помещений административного и общественного назначения, 30 метров - для помещений категорий А, Б и В1 - В4 по пожарной и взрывопожарной опасности, 40 метров - для помещений категории Г по пожарной и

взрывопожарной опасности, 70 метров - для помещений категории Д по пожарной и взрывопожарной опасности.

Здания и сооружения производственного и складского назначения дополнительно оснащаются передвижными огнетушителями в соответствии с приложением N 2 к настоящим Правилам;

пунктом 475 установлено, что каждый огнетушитель, установленный на объекте защиты, должен иметь паспорт завода-изготовителя и порядковый номер;

пунктом 492 установлено, что у въездов на территорию строительных площадок, гаражных кооперативов, а также садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан вывешиваются схемы с нанесенными на них въездами, подъездами, пожарными проездами и местонахождением источников противопожарного водоснабжения.

Также необходимо отметить, что внесены дополнения и изменения в приложение № 1 к Правилам противопожарного режима в Российской Федерации «Нормы обеспечения огнетушителями объектов защиты в зависимости от их категорий по пожарной и взрывопожарной опасности и класса пожара (за исключением автозаправочных станций)», приложение № 2 к Правилам противопожарного режима в Российской Федерации «Нормы оснащения помещений передвижными огнетушителями (за исключением автозаправочных станций)», а также внесены изменения в форму наряда-допуска на выполнение огневых работ (приложение № 4 к Правилам противопожарного режима в Российской Федерации).

28 сентября 2017 года Постановлением Правительства Российской Федерации № 1174 внесены изменения в Правила противопожарного режима в Российской Федерации (далее - Правила). В частности, Правила дополнены разделом «Объекты религиозного назначения».

Внесённые изменения регламентируют выполнение противопожарных мероприятий на объектах религиозного назначения различных конфессий, необходимых для обеспечения пожарной безопасности при их эксплуатации, при этом учтены особенности внутренних установлений религиозных организаций, соблюдаемых при совершении богослужений.

Правовой акт согласован с Межрелигиозным советом России, и начинает действовать - 11.10.2017.

Правила противопожарного режима в Российской Федерации будут дополнены разделом XXI следующего содержания:

"XXI. Объекты религиозного назначения

493. В части здания (помещения), предназначенной для размещения священнослужителей во время богослужения, следует предусматривать не менее 1 огнетушителя.

494. В помещениях охраны, постоянного дежурства персонала должна предусматриваться телефонная связь.

495. Хранение горючих жидкостей в помещениях молельных залов не допускается, за исключением горючих жидкостей, предназначенных для проведения обрядов. Хранение горючих жидкостей должно осуществляться в специально оборудованных местах.

Запас горючих жидкостей в молельном зале должен быть в количестве, не превышающем суточную потребность, но не более:

20 литров - для помещений с отделкой из негорючих материалов;

5 литров - для остальных помещений.

Горючие жидкости в молельных залах не должны храниться в стеклянной таре.

Розлив горючих жидкостей в лампы и светильники должен осуществляться из закрытой небьющейся емкости.

Размещение электронагревательных приборов на расстоянии менее 1 метра до мест розлива горючих жидкостей не допускается.

496. Запрещается проводить пожароопасные работы в здании (помещении) в присутствии прихожан.

497. Ежедневно должны быть проверены пути эвакуации людей, эвакуационные и аварийные выходы и при необходимости приведены в соответствие с требованиями настоящих Правил.

498. При проведении праздничных богослужений с массовым пребыванием людей необходимо предусмотреть дополнительные организационные противопожарные мероприятия.

499. Подсвечники, светильники и другие устройства с открытым огнем следует устанавливать на негорючие основания в устойчивом положении, исключающем их опрокидывание. Разожженные кадила во время проведения богослужения могут быть поставлены только на негорючее основание в специально отведенном месте с отделкой из негорючих материалов. Расстояние от места установки разожженного кадила до предметов отделки помещения и интерьера, одежды и других предметов, выполненных из горючих материалов, должно быть не менее 0,5 метра.

500. Не допускается предусматривать вешалки для одежды прихожан и места для хранения одежды в непосредственной близости (менее 1,5 метра) от подсвечников и источников открытого огня, от печей и вытяжек из печей.

501. Крепление к полу ковров и ковровых дорожек, используемых только во время богослужений, допускается не предусматривать.

502. Временно размещаемые в молельном зале горючие материалы (ели, сухая трава) должны находиться на расстоянии более 1,5 метра от источника открытого огня.

503. Допускается размещение травы по площади молельного зала в праздник Святой Троицы не более чем на 1 сутки с дальнейшей заменой»

**В связи с изменениями в Правила противопожарного режима в Российской Федерации, в целях реализации требований пожарной безопасности на объектах защиты, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям необходимо предусмотреть внесение соответствующих изменений в организационно-распорядительные документы, организовать выполнение обязательных требований пожарной безопасности, спланировать их финансовое и материально-техническое обеспечение.**

В целях исполнения положений статьи 13.2 Федерального закона № 294-ФЗ, приказом МЧС России от 24.03.2017 № 132 утвержден Порядок оформления и содержания заданий на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований территорий по вопросам обеспечения пожарной безопасности, выполнения требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и оформления результатов таких плановых (рейдовых) осмотров, обследований (вступил в силу 20.06.2017).

Указанный нормативный правовой акт устанавливает:

порядок оформления заданий на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований территорий;

содержание плановых (рейдовых) заданий на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований территорий;

порядок оформления результатов плановых (рейдовых) осмотров, обследований территорий.

Срок проведения каждого планового (рейдового) осмотра, обследования территории устанавливается начальником органа ГПН либо его заместителем с учетом природно-климатических и географических условий субъектов Российской Федерации, но не может превышать 10 рабочих дней.

В случае выявления нарушений требований пожарной безопасности и (или) требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера принимаются меры в соответствии с действующим законодательством.

В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также в целях реализации плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016-2017 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2016 г. N 559-р с 1 октября 2017 года при проведении плановых проверок, объектов защиты, используемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, относящихся к категории умеренного риска классов функциональной пожарной опасности должностные лица органов государственного пожарного надзора будут обязаны использовать чек-листы (проверочные листы). К данному классу пожарной опасности относятся многоквартирные жилые дома, здания организаций торговли и здания организаций общественного питания.

С 1 июля 2018 года проверочные листы должны будут использоваться при проведении плановых проверок всех объектов защиты. Предмет плановой проверки будет ограничиваться перечнем вопросов, включённых в проверочные листы. Заполненный бланк чек-листа будет приложением к акту проверки.

Чек-лист (проверочный лист) представляет собой список контрольных вопросов, где будут прописаны главные требования к проверяемому предприятию. Чек-листы будут содержать вопросы, затрагивающие обязательные требования, соблюдение которых является наиболее значимым с точки зрения недопущения возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде и объектам культурного наследия, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Внедрение чек-листов предусмотрено приоритетной программой по реформированию контрольно-надзорной деятельности, которая реализуется в рамках президентского Совета по стратегическому развитию и приоритетным проектам.

Согласно изменениям, предмет плановой проверки будет ограничиваться перечнем вопросов, включённых в чек-лист. Проверять какие-либо другие требования инспектор не сможет. В проверочные листы должны входить только те вопросы, которые позволяют проверить исполнение наиболее значимых требований с точки зрения угрозы причинения вреда. Требование следует включать в чек-лист, если в случае его нарушения могут пострадать люди, животные и растения, окружающая среда, объекты культурного наследия или если создаётся угроза безопасности государства.

В феврале этого года правительство утвердило требования к опросникам для проверок бизнеса. Согласно постановлению, формы проверочных листов должны утверждать контрольно-надзорные органы федерального, регионального и муниципального уровня, а информация о разработке проектов соответствующих актов и итогах их общественного обсуждения должна размещаться на портале [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru). В форме необходимо указывать вид контроля или надзора, а также вид деятельности проверяемого субъекта или объекта, их категории риска и классы опасности. Кроме того, чек-лист должен содержать наименование органа госконтроля, а также реквизиты документов, в которых содержатся проверяемые требования. В чек-листе должен быть указан учётный номер проверки, по которому можно будет найти информацию в едином реестре проверок.

В настоящее время проект Приказа МЧС России «Об утверждении форм проверочных листов для проведения плановых проверок по контролю за соблюдением требований пожарной безопасности должностными лицами федерального государственного пожарного надзора МЧС России» (подготовлен МЧС России 30.03.2017) находится на регистрации в Министерстве юстиции Российской Федерации.

Приказом МЧС России от 26.09.2017 № 399 утвержден административный регламент, устанавливающий порядок осуществления МЧС России приема и учета уведомлений о начале осуществления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов деятельности в сфере производства пожарно-технической продукции.

Заявителями на получение данной госуслуги являются индивидуальные предприниматели или юридические лица, предполагающие осуществлять производство первичных средств пожаротушения, мобильных средств пожаротушения, установок пожаротушения, средств пожарной автоматики, пожарного оборудования, средств индивидуальной защиты и спасания людей при пожаре, пожарного инструмента, средств пожарной сигнализации, связи и оповещения.

Для получения госуслуги заявитель представляет в территориальный орган МЧС России до начала фактического выполнения указанных работ, уведомление в двух экземплярах по форме, предусмотренной приложением к регламенту. Заявитель вправе обратиться за получением госуслуги через МФЦ.

Предоставление госуслуги территориальными органами МЧС России осуществляется в течение одного рабочего дня после поступления уведомления.

Внесение сведений, содержащихся в зарегистрированных уведомлениях, в реестр осуществляется в течение одного рабочего дня после поступления уведомления. Размещение сведений из реестра на официальном сайте МЧС

России осуществляется в течение 10 рабочих дней со дня регистрации уведомления.

В приложении к регламенту приведена контактная информация территориальных органов МЧС России по субъектам РФ.

### **ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПОДКОНТРОЛЬНЫМ СУБЪЕКТАМ ПО СОБЛЮДЕНИЮ ТРЕБОВАНИЙ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ:**

1. При обеспечении пожарной безопасности подведомственного объекта защиты рекомендуется ознакомиться с Перечнем актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного пожарного надзора, размещенных на официальном сайте Главного управления ([http://11.mchs.gov.ru/deyatelnost/Nadzornaya\\_deyatelnost\\_i\\_profilaktichesk](http://11.mchs.gov.ru/deyatelnost/Nadzornaya_deyatelnost_i_profilaktichesk)).

2. При принятии решения о капитальном ремонте, реконструкции, об изменении функционального назначения помещения рекомендуется проконсультироваться в органах государственного пожарного надзора в целях исключения нарушений обязательных требований.

3. В случае необходимости аренды имущества (здания, помещения) рекомендуется обратить внимание на предмет договора аренды в части касающейся ответственности за вопросы обеспечения пожарной безопасности (собственник или арендатор отвечает за обеспечение пожарной безопасности - мероприятий капитального и режимного характера).

4. В целях удостоверения качества работ, проведенных специализированной организацией по договору по проектированию, монтажу или эксплуатации систем противопожарной защиты, (автоматическая пожарная сигнализация, системы автоматического пожаротушения, оповещения людей о пожаре, противопожарного водопровода), а также проведенного расчета пожарного риска рекомендуется обратиться в ФГБУ «Судебно-экспертное учреждение федеральной противопожарной службы» ИПЛ по Республике Коми».

5. При эксплуатации объекта защиты рекомендуется застраховать имущество от рисков возникновения ущерба при возможном возникновении пожара, а также ответственность за причинение ущерба третьим лицам.

6. При принятии решения о проведении независимой оценки пожарного риска (аудита пожарной безопасности) необходимо обратиться в организацию, аккредитованную в области оценки соответствия объектов защиты (продукции) установленным требованиям пожарной безопасности путем независимой оценки пожарного риска. С перечнем организаций, осуществляющих деятельность в республике, можно ознакомиться на официальном сайте Главного управления [http://11.mchs.gov.ru/deyatelnost/Nadzornaya\\_deyatelnost\\_i\\_profilaktichesk/Dlja\\_juridicheskikh\\_lic\\_individualnih\\_pre/Nezavisimaja\\_ocenka\\_pozharnogo\\_riska](http://11.mchs.gov.ru/deyatelnost/Nadzornaya_deyatelnost_i_profilaktichesk/Dlja_juridicheskikh_lic_individualnih_pre/Nezavisimaja_ocenka_pozharnogo_riska).

7. Предусмотреть мероприятия, направленные на выполнение

требований пожарной безопасности, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 20.09.2016 № 947 «О внесении изменений в Правила противопожарного режима в Российской Федерации», вступившие в силу 26.09.2017, а также постановлением Правительства Российской Федерации от 28.09.2017 № 1174 «О внесении изменений в Правила противопожарного режима в Российской Федерации», вступившие в силу 11.10.2017.

## Раздел II. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

При проведении анализа соблюдения и нарушения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований в области гражданской обороны установлены типичные нарушения обязательных требований, которые представлены в нижеприведенной таблице 4 с разъяснениями по их соблюдению.

таблица 4

№ п/п	Типичные нарушения обязательных требований	Разъяснение по соблюдению обязательного требования
1	Руководитель организации, а также работники организаций, уполномоченные на решение задач в области ГО не прошли повышение квалификации (курсовое обучение) в области ГО.	В соответствии с п. 4 Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны, утвержденного постановлением Правительства РФ от 02.11.2000 № 841 Повышение квалификации руководителей организаций, должностных лиц и работников гражданской обороны проводится не реже одного раза в 5 лет. Для данных категорий лиц, впервые назначенных на должность, повышение

		<p>квалификации в области гражданской обороны в течение первого года работы является обязательным.</p> <p>В соответствии с п. 2 б) Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны, утвержденного постановлением Правительства РФ от 02.11.2000 № 841 главы местных администраций, руководители организаций, должностные лица и работники гражданской обороны:</p> <p>б) дополнительное профессиональное образование или курсовое обучение в области гражданской обороны в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, находящихся в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, других федеральных органов исполнительной власти, в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, в том числе в учебно-методических центрах, а также на курсах гражданской обороны и в других организациях.</p>
2	<p>Не создан объектовый запас материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств в целях гражданской обороны</p>	<p>В соответствии со ст. 9 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» организации в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:</p> <p>создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.</p> <p>В соответствии с п. 6 Положения о накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, утвержденного постановлением Правительства РФ от 27.04.2000 № 379 федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации:</p> <p>а) определяют номенклатуру и объемы запасов исходя из их потребности в военное время для обеспечения населения, аварийно-спасательных формирований и спасательных служб;</p> <p>б) создают и содержат запасы;</p> <p>в) осуществляют контроль за созданием, хранением и использованием запасов.</p>
3	<p>Не разработан план гражданской обороны</p>	<p>В соответствии с п. 5 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства РФ от 26.11.2007 № 804; пп. 5, 6 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях</p>

	и организациях, утвержденного приказом МЧС РФ от 14.11.2008 № 687 ведение гражданской обороны осуществляется в организациях - на основе соответствующих планов гражданской обороны.
--	---

В рамках консультирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей установлены типовые вопросы по соблюдению обязательных требований в области гражданской обороны, которые представлены в нижеприведенной таблице 5 с разъяснениями.

таблица 5

№ п/п	Суть типового вопроса	Разъяснения по наиболее часто задаваемым вопросам при осуществлении государственного надзора в области гражданской обороны
1	Кто проходит подготовку (обучение) в области гражданской обороны?	<p>На основании п. 3 Положения о подготовке населения в области гражданской обороны, утвержденного постановлением Правительства РФ от 02.11.2000 № 841</p> <p>Лица, подлежащие подготовке, подразделяются на следующие группы:</p> <p>а) руководители федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, главы муниципальных образований, главы местных администраций и руководители организаций (далее именуются - руководители);</p> <p>б) работники федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, включенные в состав структурных подразделений, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, эвакуационных и эвакуационных комиссий, а также комиссий по вопросам повышения устойчивости функционирования объектов экономики (далее - работники гражданской обороны), руководители, педагогические работники и инструкторы гражданской обороны учебно-методических центров по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и курсов гражданской обороны муниципальных образований (далее - работники учебно-методических центров и курсов гражданской обороны), а также преподаватели предмета "Основы безопасности жизнедеятельности" и дисциплины "Безопасность жизнедеятельности" организаций, осуществляющих образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам (кроме образовательных программ дошкольного образования), образовательным программам среднего профессионального образования и образовательным программам высшего образования;</p> <p>в) личный состав формирований и служб;</p> <p>г) работающее население</p>

2	Кто разрабатывает планы гражданской обороны?	<p>Ведение гражданской обороны в РФ осуществляется на основании Положением о гражданской обороне в Российской Федерации.</p> <p>П. 5. Ведение гражданской обороны осуществляется:</p> <p>в Российской Федерации - на основе Плана гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации;</p> <p>в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях - на основе соответствующих планов гражданской обороны и защиты населения субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;</p> <p>в федеральных органах исполнительной власти и организациях - на основе соответствующих планов гражданской обороны федеральных органов исполнительной власти и организаций.</p> <p>Порядок разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны), утвержден приказом МЧС России от 16.02.2012 № 70 ДСП.</p>
3	Кто создает запас материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств в целях гражданской обороны?	<p>Создание запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств в целях гражданской обороны регламентируется Положением о накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, утвержденного постановлением Правительства РФ от 27.04.2000 № 379.</p> <p>П.6. Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации:</p> <p>а) определяют номенклатуру и объемы запасов исходя из их потребности в военное время для обеспечения населения, аварийно-спасательных формирований и спасательных служб;</p> <p>б) создают и содержат запасы;</p> <p>в) осуществляют контроль за созданием, хранением и использованием запасов.</p>

В порядке реализации положений Федерального закона от 03.07.2016 № 277-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановления Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 22.07.2017 № 864 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам применения риск-ориентированного подхода

при осуществлении отдельных видов государственного надзора и лицензионного контроля», приказа МЧС России от 26.06.2012 № 358 «Об утверждении административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны» (зарегистрирован в Минюсте России 12.07.2012, регистрационный № 24877), распоряжения МЧС России от 10.10.2016 № 448 в Республике Коми с учетом специфики возможных рисков разработана и размещена на официальном интернет-сайте Главного управления Программа профилактики нарушений обязательных требований в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарной безопасности, обеспечения безопасности на водных объектах на 2017 год (приказ Главного управления от 16.12.2016 № 478), так же размещен Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного надзора в области гражданской обороны.

В истекшем периоде 2017 года внесены изменения в следующие в нормативно правовые акты Российской Федерации:

- пунктом 5 Положения о подготовке населения в области гражданской обороны, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 02.11.2000 № 841 вводит требование по организации и проведению вводного инструктажа по гражданской обороне с вновь принятыми работниками организаций в течение первого месяца их работы (вступило в силу с 19.04.2017);

- приложением к Положению о государственном надзоре в области гражданской обороны, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 21.05.2007 № 305 определены критерии отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска.

Указанные изменения определяют следующие категории риска:

- высокого риска – проверки проводятся один раз в 2 года;
- значительного риска – проверки проводятся один раз в 3 года;
- среднего риска – проверки проводятся не чаще чем один раз в 5 лет.

В отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых отнесена к категории низкого риска, плановые проверки не проводятся.

Планирование проверок на 2018 год осуществляется с учетом данных изменений.

В целях предупреждения нарушений в области гражданской обороны реализуются Соглашения о взаимодействии с:

- 1) Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Коми;
- 2) Коми республиканским отделением общероссийской организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- 3) Некоммерческой организацией «Торговая ассоциация Республики Коми»;
- 4) Торгово-промышленной палатой Республики Коми;
- 5) Коми Республиканским отделением Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- 6) Региональным объединением работодателей Союз промышленников и предпринимателей Республики Коми.

Работа с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Коми осуществляется также в соответствии с положением о Консультационном совете по решению проблемных вопросов субъектов малого и среднего предпринимательства и ежегодными планами мероприятий.

В целях профилактики нарушений обязательных требований проведено обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Главного управления за 2016 год, 1 квартал и 1 полугодие 2017 года, 12 апреля и 16 августа 2017 года проведены публичные обсуждения результатов правоприменительной практики Главного управления, в котором приняли участие Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Коми, начальник отдела малого, среднего и социального предпринимательства Министерства экономики Республики Коми, представители общественных организаций предпринимательства, руководители Общественной палаты Республики Коми, Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Коми», Коми отделения ООО «ВДПО», предприниматели, сотрудники надзорных органов. На официальном интернет-сайте Главного управления размещены доклады по результатам правоприменительной практики Главного управления с руководством по соблюдению обязательных требований за 2016 год и 6 месяцев 2017 года, обобщенные ответы на вопросы (обращения), полученные до и во время проведения публичного обсуждения правоприменительной практики, ответы на наиболее актуальные вопросы при организации и осуществления надзорной деятельности и другие материалы связанные с результатами проведенного публичного мероприятия. ([http://11.mchs.gov.ru/deyatelnost/Nadzornaya\\_deyatelnost\\_i\\_profilaktichesk/Reforma\\_kontrolno\\_nadzornoj\\_deyatelnosti/Pravoprimitelnaya\\_praktika\\_pri\\_osushhe](http://11.mchs.gov.ru/deyatelnost/Nadzornaya_deyatelnost_i_profilaktichesk/Reforma_kontrolno_nadzornoj_deyatelnosti/Pravoprimitelnaya_praktika_pri_osushhe)).

Основными направлениями профилактической работы являются:

предупреждение нарушений населением и подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

создание мотивации к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;

повышение уровня культуры безопасности жизнедеятельности населения;

снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты, и как следствие снижение издержек как контрольно-надзорных органов, так и подконтрольных субъектов;

повышение прозрачности системы государственного контроля (надзора) в целом и деятельности контрольно-надзорных органов Министерства;

разъяснение населению и подконтрольным субъектам системы обязательных требований, правил безопасного поведения в быту и при возникновении чрезвычайной ситуации;

В 2017 году Главным управлением продолжена работа, направленная на пропаганду знаний в области гражданской обороны среди населения.

1 сентября 2017 года в рамках проведения Всероссийского открытого урока «Основы безопасности жизнедеятельности», посвященного подготовке детей к действиям в условиях различного рода экстремальных и опасных ситуаций, адаптации после летних каникул в образовательных учреждениях Республики Коми было проведено 353 открытых урока. В проведении уроков участвовали 92001 человек. В проведении урока было задействовано 162 сотрудника Главного управления МЧС России по Республике Коми.

Проведены Дни открытых дверей в пожарно-спасательных подразделениях с демонстрацией пожарной, спасательной техники и инструмента, практические мероприятия по правилам пользования средствами индивидуальной защиты органов дыхания и кожи, средствами медицинской защиты, первичными средствами пожаротушения, правилам оказания первой помощи.

На технических средствах информирования населения, размещенных в местах массового пребывания людей, транслируются ролики Главного управления по вопросам безопасности жизнедеятельности, а также оперативная информация о количестве ЧС, пожаров, происшествий, произошедших за неделю. Ролики транслируются на 159 плазменных мониторах, 2 светодиодных экранах. В день ролики транслируются 14976 раз, в месяц – 449280 раз.

Организовано информирование населения через социальные сети и интернет ресурсы. Аккаунты в социальных сетях, либо интернет сайты созданы во всех подразделениях надзорной деятельности и профилактической работы - 18 страниц в социальной сети «В контакте» и 2 интернет сайта.

Также Главным управлением МЧС России по Республике Коми заключены соглашения «О порядке взаимодействия, осуществлению информационного обмена и информирования населения в области защиты населения и территорий Республики Коми от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» с начальниками автовокзалов МО ГО «Сыктывкар», «Ухта», Северной железной дороги – филиала ОАО «РЖД» по Сосногорскому району, ООО «Парадиз». В соответствии с соглашениями экстренное оповещение населения на территориях всех железнодорожных и автовокзалов республики будет осуществляться посредством технических средств информирования собственников.

Для профилактики нарушений обязательных требований, разъяснения мер, которые должны приниматься органами власти, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями для недопущения нарушений обязательных требований разработаны и размещены на официальном сайте Главного управления, сайте Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Коми», Уполномоченного по правам предпринимателей в Республике Коми, а также направлены в администрации муниципальных образований следующие методические рекомендации: «О взаимодействии с комиссиями по ЧС и ПБ муниципальных образований», «Профилактическая работа в жилом секторе», «Формы и методы проведения противопожарной пропаганды», «По использованию открытого огня и разведению костров на землях различных категорий», «Определение противопожарных расстояний от границ застройки городских и сельских поселений до лесных насаждений, порядок организации работ по их созданию и обустройству», «Организация проведения практических тренировок по эвакуации людей из зданий и помещений при возникновении пожара, иных чрезвычайных ситуаций» и др.

В целях совершенствования законодательства в области организации и осуществления государственного надзора в области гражданской обороны необходимо:

1. Определить единый подход к порядку согласования с заинтересованными надзорными органами предложений органов прокуратуры о проведении совместных плановых проверок в отношении юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), осуществляющих деятельность на территории нескольких субъектов Российской Федерации, с внесением изменений в статью 9 Федерального закона № 294-ФЗ.

2. Предусмотреть основания для проведения внеплановых проверок деятельности органов местного самоуправления (должностных лиц местного самоуправления) с целью контроля исполнения ранее выданных предписаний, путем внесения изменений в ч. 2.6 ст. 77 Федерального закона от 06.10.2003 №

131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

### **ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПОДКОНТРОЛЬНЫМ СУБЪЕКТАМ ПО СОБЛЮДЕНИЮ ТРЕБОВАНИЙ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ:**

1. Обеспечить выполнение нормативных требований по приведению в готовность защитных сооружений гражданской обороны;
2. Обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования и мероприятия в области гражданской обороны;
3. При эксплуатации защитных сооружений руководствоваться требованиями Приказа МЧС России от 15.12.2002 № 583 «Об утверждении и введении в действие Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны» (Зарегистрировано в Минюсте России 25.03.2003 N 4317).
4. При обеспечении требований в области гражданской обороны ознакомиться с Перечнем актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного надзора в области гражданской обороны, размещенных на официальном сайте Главного управления ([http://11.mchs.gov.ru/deyatelnost/Nadzornaya\\_deyatelnost\\_i\\_profilaktichesk](http://11.mchs.gov.ru/deyatelnost/Nadzornaya_deyatelnost_i_profilaktichesk)).

### **Раздел III. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА**

При проведении анализа соблюдения и нарушения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций установлены типичные нарушения обязательных требований, которые представлены в нижеприведенной таблице 6 с разъяснениями по их соблюдению.

таблица 6

№ п/п	Типичные нарушения обязательных требований	Разъяснение по соблюдению обязательного требования
----------	---	---

1	<p>Руководитель и работники органов управления организации не прошли соответствующую подготовку (курсовое обучение или повышение квалификации) в области защиты от чрезвычайных ситуаций</p>	<p>В соответствии со ст. 20 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» руководители и другие работники органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций проходят подготовку к действиям в чрезвычайных ситуациях в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, и непосредственно по месту работы.</p> <p>В соответствии с пп. «г» - «е» пункта 2 Положения о подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденного постановлением Правительства РФ от 04.09.2003 г. № 547 подготовку в области защиты от чрезвычайных ситуаций проходят:</p> <p>г) руководители органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций;</p> <p>д) работники федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, специально уполномоченные решать задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и включенные в состав органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее именуются - уполномоченные работники);</p> <p>е) председатели комиссий по чрезвычайным ситуациям федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций.</p> <p>В соответствии с п. 5 Положения о подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденного постановлением Правительства РФ от 04.09.2003 г. № 547 для лиц, впервые назначенных на должность, связанную с выполнением обязанностей в области защиты от чрезвычайных ситуаций, курсовое обучение в области защиты от чрезвычайных ситуаций или получение дополнительного профессионального образования в области защиты от чрезвычайных ситуаций течение первого года работы является обязательной.</p> <p>В соответствии с пп. «б», «в» п. 6 Положения о подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденного постановлением Правительства РФ от 04.09.2003 г. № 547 Дополнительное профессиональное образование по программам повышения квалификации или курсовое обучение в области защиты от чрезвычайных ситуаций проходят:</p>
---	--	---

		<p>б) руководители и председатели комиссий по чрезвычайным ситуациям органов местного самоуправления и организаций - в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации;</p> <p>в) уполномоченные работники - в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области защиты от чрезвычайных ситуаций, находящихся в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, других федеральных органов исполнительной власти, в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области защиты от чрезвычайных ситуаций, в том числе в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации, а также на курсах гражданской обороны муниципальных образований и в других организациях.</p>
2	<p>Персонал организации, попадающей в зону возможного химического заражения, не обеспечен противогазами фильтрующими, из расчета 105 % от их общей численности</p>	<p>В соответствии с п. 2 Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты, утвержденного приказом МЧС России от 01.10.2014 № 543 средства индивидуальной защиты для населения включает в себя средства индивидуальной защиты органов дыхания и медицинские средства индивидуальной защиты.</p> <p>В соответствии с п. 3 Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты, утвержденного приказом МЧС России от 01.10.2014 № 543 накопление запасов средств индивидуальной защиты осуществляется заблаговременно.</p> <p>В соответствии с п. 6 Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты, утвержденного приказом МЧС России от 01.10.2014 № 543 обеспечение средствами индивидуальной защиты подлежит население, проживающее на территориях в пределах границ зон:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- возможного радиоактивного и химического загрязнения (заражения), устанавливаемых вокруг радиационного, ядерно- и химически опасных объектов.</li> </ul> <p>создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.</p> <p>В соответствии с п. 7 Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты, утвержденного приказом МЧС России от</p>

		<p>01.10.2014 № 543 обеспечение населения средствами индивидуальной защиты осуществляется: организациями – работников этих организаций.</p> <p>В соответствии с п. 9 Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты, утвержденного приказом МЧС России от 01.10.2014 № 543 . Накопление запасов (резервов) СИЗ осуществляется для населения, проживающего на территориях в пределах границ зон, указанных в пункте 6 настоящего Положения:</p> <p>для работников организаций и отдельных категорий населения, работающих (проживающих) на территориях в пределах зон возможного химического заражения, - СИЗ органов дыхания, из расчета на 100 % их общей численности. Количество запасов (резервов) противогазов фильтрующих увеличивается на 5 % от их потребности для обеспечения подбора по размерам и замены неисправных.</p>
3	Не разработан паспорт безопасности опасного объекта	<p>В соответствии с п. 2 приказа МЧС России от 04.11.2004 № 506 «Об утверждении типового паспорта безопасности опасного объекта» типовой паспорт безопасности опасного объекта устанавливает основные требования к структуре, составу и оформлению паспорта безопасности опасного объекта. Настоящий типовой паспорт безопасности предназначен для разработки паспортов безопасности на объектах, использующих, производящих, перерабатывающих, хранящих или транспортирующих радиоактивные, пожаровзрывоопасные, опасные химические и биологические вещества, гидротехнических сооружениях в случае возможности возникновения чрезвычайных ситуаций. Указанные требования не распространяются на объекты Вооруженных Сил Российской Федерации.</p>

В рамках консультирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей установлены типовые вопросы по соблюдению обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, которые представлены в нижеприведенной таблице 7 с разъяснениями.

таблица 7

№ п/п	Суть типового вопроса	Разъяснения по наиболее часто задаваемым вопросам при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций
1	Кто проходит подготовку (обучение) в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций?	<p>На основании п. 2 Положения о подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденного постановлением Правительства РФ от 04.09.2003 г. № 547</p> <p>Подготовку в области защиты от чрезвычайных ситуаций проходят:</p>

		<p>а) лица, занятые в сфере производства и обслуживания, не включенные в состав органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее именуются - работающее население);</p> <p>б) лица, не занятые в сфере производства и обслуживания (далее именуются - неработающее население);</p> <p>в) лица, обучающиеся в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам (кроме образовательных программ дошкольного образования), образовательным программам среднего профессионального образования и образовательным программам высшего образования (кроме программ подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре), программ ординатуры, программ ассистентуры-стажировки) (далее именуются - обучающиеся);</p> <p>г) руководители органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций;</p> <p>д) работники федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, специально уполномоченные решать задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и включенные в состав органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее именуются - уполномоченные работники);</p> <p>е) председатели комиссий по чрезвычайным ситуациям федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций (далее именуются - председатели комиссий по чрезвычайным ситуациям).</p>
2	<p>На какие объекты разрабатывается паспорт безопасности объекта?</p>	<p>На основании п. 2 приказа МЧС России от 04.11.2004 № 506 «Об утверждении типового паспорта безопасности опасного объекта» типовой паспорт безопасности опасного объекта устанавливает основные требования к структуре, составу и оформлению паспорта безопасности опасного объекта. Настоящий типовой паспорт безопасности предназначен для разработки паспортов безопасности на объектах, использующих, производящих, перерабатывающих, хранящих или транспортирующих радиоактивные, пожаровзрывоопасные, опасные химические и биологические вещества, гидротехнических сооружениях в случае возможности возникновения чрезвычайных ситуаций. Указанные требования не распространяются на объекты Вооруженных Сил Российской Федерации</p>

3	На какие объекты разрабатывается план по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов?	<p>На основании п. 1 Порядка организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства РФ от 15.04.2002 № 240 устанавливаются требования к организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов (далее именуется - мероприятия), направленных на снижение их негативного воздействия на жизнедеятельность населения и окружающую природную среду. Организация мероприятий производится федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями, осуществляющими разведку месторождений, добычу нефти, а также переработку, транспортировку и хранение нефти и нефтепродуктов (далее именуется - организации).</p> <p>В соответствии с п. 2 Порядка организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства РФ от 15.04.2002 № 240 в организациях, имеющих опасные производственные объекты, для осуществления мероприятий должен быть план по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов (далее именуется - план), разработанный и согласованный в установленном порядке в соответствии с предъявляемыми требованиями к разработке и согласованию планов по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации.</p>
---	---	---

В порядке реализации положений Федерального закона от 03.07.2016 № 277-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и вышеуказанного Постановления № 806, постановления Правительства Российской Федерации от 22.07.2017 № 864 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам применения риск-ориентированного подхода при осуществлении отдельных видов государственного надзора и лицензионного контроля», приказа МЧС России от 14.06.2016 № 323 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области защиты населения и

территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», распоряжения МЧС России от 10.10.2016 № 448 в Республике Коми с учетом специфики возможных рисков разработана и размещена на официальном интернет-портале Главного управления Программа профилактики нарушений обязательных требований в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарной безопасности, обеспечения безопасности на водных объектах на 2017 год (приказ Главного управления от 16.12.2016 № 478), так же размещен Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

В истекшем периоде 2017 года внесены изменения в нормативно правовой акт Российской Федерации: Приложением к Положению о государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2015 № 1418 определены критерии отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска.

Указанные изменения определяют следующие категории риска:

- высокого риска – проверки проводятся 1 раз в 2 года;
- значительного риска – проверки проводятся 1 раз в 3 года;

В отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых отнесена к категории низкого риска, плановые проверки не проводятся

В целях предупреждения нарушений требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций заключены Соглашения о взаимодействии с:

- 1) Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Коми;
- 2) Коми республиканским отделением общероссийской организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- 3) Некоммерческой организацией «Торговая ассоциация Республики Коми»;
- 4) Торгово-промышленной палатой Республики Коми;
- 5) Коми Республиканским отделением Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- 6) Региональным объединением работодателей Союз промышленников и предпринимателей Республики Коми.

Работа с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Коми осуществляется также в соответствии положением о Консультационном

совете по решению проблемных вопросов субъектов малого и среднего предпринимательства и ежегодными планами мероприятий.

В целях пропаганды знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, информирование населения, в рамках взаимодействия с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Республики Коми» Главным управлением на ежегодной основе разрабатывается и подписывается план основных совместных мероприятий. («План основных совместных мероприятий на 2017 год»).

Организация и проведение профилактических мероприятий проводится в соответствии с «Программой профилактики нарушений обязательных требований в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории Республики Коми на 2017 год».

Основными направлениями профилактической работы являются:

предупреждение нарушений населением и подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

создание мотивации к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;

повышение уровня культуры безопасности жизнедеятельности населения;

снижение административной нагрузки на подконтрольные объекты, и как следствие снижение издержек как контрольно-надзорных органов, так и подконтрольных объектов;

повышение прозрачности системы государственного контроля (надзора) в целом и деятельности контрольно-надзорных органов Министерства;

сохранение эффективности контроля за соблюдением обязательных требований на подконтрольных объектах с учетом внедрения риск-ориентированного подхода в деятельность контрольно-надзорных органов Министерства;

разъяснение населению и подконтрольным объектам системы обязательных требований, правил безопасного поведения в быту и при возникновении чрезвычайной ситуации, пожара.

За истекший период 2017 года вопросам защиты от чрезвычайных ситуаций обучено 525774 человека из числа работающего населения, 57825 человек из числа неработающего населения.

За истекший период 2017 года в рамках дисциплины «Безопасность жизнедеятельности» подготовлено 15927 обучающихся профессиональных образовательных организаций. В рамках курса «Основы безопасности

жизнедеятельности» подготовку прошли 27779 обучающихся общеобразовательных организаций.

В целях более всесторонней подготовки обучающихся по вопросам безопасности жизнедеятельности на территории Республики Коми активно развивается кадетское движение, создаются кадетские классы, кружки и секции «Юный спасатель», «Юный пожарный», «Школа безопасности» и др. На сегодняшний день в 79 кадетских классах, функционирующих в 23 общеобразовательных организациях (включая 2 кадетские школы) 14 муниципальных образований Республики Коми, обучается 1610 учащихся и 93 кружка с общей численностью обучаемых 2066 человек.

За истекший период 2017 года проведено 100 заседаний КЧС и ОПБ муниципальных образований. На данных заседаниях были рассмотрены вопросы предупреждения чрезвычайных ситуаций, связанных проведением паводка и летнего пожароопасного периода. Для качественного доведения мер безопасности в различных чрезвычайных ситуациях подготовлено к печати 11 брошюр общим тиражом 6923 экземпляра. В электронных СМИ размещено 325 информации. Опубликовано 31 информация в различных печатных изданиях.

Для профилактики нарушений обязательных требований, разъяснения мер, которые должны приниматься органами власти, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями для недопущения нарушений обязательных требований разработаны и размещены на официальном сайте Главного управления, сайте Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Коми», Уполномоченного по правам предпринимателей в Республике Коми, а также направлены в администрации муниципальных образований следующие методические рекомендации: «О взаимодействии с комиссиями по ЧС и ПБ муниципальных образований», «Профилактическая работа в жилом секторе», «Формы и методы проведения противопожарной пропаганды», «По использованию открытого огня и разведению костров на землях различных категорий», «Определение противопожарных расстояний от границ застройки городских и сельских поселений до лесных насаждений, порядок организации работ по их созданию и обустройству», «Оценка соответствия объектов защиты установленным требованиям пожарной безопасности путем независимой оценки пожарного риска», «Организация проведения практических тренировок по эвакуации людей из зданий и помещений при возникновении пожара, иных чрезвычайных ситуаций» и др.

Совместно с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Республики Коми» 31.05.2017 в местечке Еля-Ты села Вильгорт Сыктывдинского района с руководителями (главами) сельских поселений из различных районов республики проведен практический обучающий семинар, в ходе которого отработаны

вопросы выполнения превентивных мероприятий при угрозе возникновения чрезвычайной ситуации, связанной с возможным переходом лесного пожара на населенный пункт, а также организации и выполнения мероприятий при чрезвычайной ситуации, в том числе по эвакуации людей из населенных пунктов в пункты временного размещения.

В целях исполнения положений статьи 13.2 Федерального закона № 294-ФЗ, приказом МЧС России от 24.03.2017 № 132 утвержден Порядок оформления и содержания заданий на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований территорий по вопросам обеспечения пожарной безопасности, выполнения требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и оформления результатов таких плановых (рейдовых) осмотров, обследований (вступил в силу 20.06.2017).

Указанный нормативный правовой акт устанавливает:

порядок оформления заданий на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований территорий;

содержание плановых (рейдовых) заданий на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований территорий;

порядок оформления результатов плановых (рейдовых) осмотров, обследований территорий.

Срок проведения каждого планового (рейдового) осмотра, обследования территории устанавливается начальником органа федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций либо его заместителем с учетом природно-климатических и географических условий субъектов Российской Федерации, но не может превышать 10 рабочих дней.

В случае выявления нарушений требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера принимаются меры в соответствии с действующим законодательством.

## **ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПОДКОНТРОЛЬНЫМ СУБЪЕКТАМ ПО СОБЛЮДЕНИЮ ТРЕБОВАНИЙ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА**

1. Обратить внимание на принимаемые нормативные правовые акты Российской Федерации, актуализирующие обязательные требования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

2. При возникновении вопросов при реализации обязательных требований,

обращаться для консультирования в управление надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления в целях исключения указанных нарушений.

3. При обеспечении требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера рекомендуется ознакомиться с Перечнем актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, размещенных на официальном сайте Главного управления ([http://11.mchs.gov.ru/deyatelnost/Nadzornaya\\_deyatelnost\\_i\\_profilaktichesk](http://11.mchs.gov.ru/deyatelnost/Nadzornaya_deyatelnost_i_profilaktichesk)).

#### **Раздел IV. ЛИЦЕНЗИОННЫЙ КОНТРОЛЬ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО МОНТАЖУ, ТЕХНИЧЕСКОМУ ОБСЛУЖИВАНИЮ И РЕМОНТУ СРЕДСТВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ЗДАНИЙ И СООРУЖЕНИЙ, И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ТУШЕНИЮ ПОЖАРОВ В НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТАХ, НА ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТАХ И ОБЪЕКТАХ ИНФРАСТРУКТУРЫ**

Наиболее массовыми и типовыми нарушениями лицензионных требований являются:

отсутствие у лицензиата оборудования, инструмента, технической документации, технических средств, в том числе средств измерения, необходимых для выполнения работ и оказания услуг;

отсутствие в штате лицензиата работников, заключивших с ним трудовые договоры, имеющих профессиональное техническое образование (профессиональную подготовку) и не прошедших повышение квалификации, соответствующее выполнению работ и оказанию услуг не реже 1 раза в 5 лет, а также

минимальный стаж работы в области лицензируемой деятельности, составляющий 3 года;

не прохождения медицинского осмотра на предмет выявления медицинских противопоказаний для исполнения должностных обязанностей у лиц участвующих в тушении пожаров;

отсутствие документа, подтверждающего наличие у работников, участвующих в действиях по тушению пожаров, соответствующего их должностным обязанностям профессионального образования (квалификации).

В нижеприведенной таблице 7 представлены обобщенные сведения анализа правоприменительной практики и наиболее часто задаваемые вопросы подконтрольных субъектов при организации и осуществлении лицензионного контроля.

таблица 7

№ п/п	Суть типового вопроса	Разъяснения по наиболее часто задаваемым вопросам при осуществлении лицензионного контроля
1.	За какие нарушения приостанавливается действие лицензии МЧС России?	<p>В соответствии с частью 1 статьи 20 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» действие лицензии приостанавливается лицензирующим органом в следующих случаях:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) привлечение лицензиата к административной ответственности за неисполнение в установленный срок предписания об устранении грубого нарушения лицензионных требований, выданного лицензирующим органом в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;</li> <li>2) назначение лицензиату административного наказания в виде административного приостановления деятельности за грубое нарушение лицензионных требований в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.</li> </ol>
2.	Какая ответственность предусмотрена за уклонение от проведения проверки?	<p>Статья 19.4.1. Воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), органа государственного финансового контроля, органа муниципального контроля, органа муниципального финансового контроля по проведению проверок или уклонение от таких проверок, за исключением случаев, предусмотренных частью 4 статьи 14.24, частью 9 статьи 15.29 и статьей 19.4.2 КоАП РФ. <ul style="list-style-type: none"> <li>влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от двух тысяч до четырех тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.</li> </ul> </li> <li>2. Действия (бездействие), предусмотренные частью 1 настоящей статьи, повлекшие невозможность проведения или завершения проверки, - <ul style="list-style-type: none"> <li>влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.</li> </ul> </li> <li>3. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 2 настоящей статьи, -</li> </ol>

		влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей или дисквалификацию на срок от шести месяцев до одного года; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.
3.	Требуется ли лицензия МЧС России для обслуживания вентиляции в многоквартирных жилых домах?	В соответствии с пунктом Правил пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению, утвержденных постановлением Правительства РФ от 14.05.2013 № 410, обслуживание дымовых и вентиляционных каналов, обслуживающих газовое оборудование, осуществляется организацией, допущенной к выполнению соответствующих работ на основании лицензии, выданной в порядке, предусмотренном Положением о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 № 1225.
4.	Чем определены медицинские противопоказания для работников, участвующих в действиях по тушению пожаров?	Приказом Минздравсоцразвития России от 12.04.2011 № 302н «Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда».
5.	Минимально-необходимое оснащение работников, участвующих в действиях по тушению пожаров?	Типовые нормы бесплатной выдачи специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты гражданскому персоналу, рабочим и служащим органов управления и подразделений пожарной охраны, подразделений и организаций, участвующих в предупреждении чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, а также иным работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением, утверждены приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 01.09.2010 № 777н.

В нижеприведенной таблице 8 представлены обобщенные сведения с руководством по соблюдению обязательных требований по наиболее часто задаваемым вопросам подконтрольными субъектами, установленными в ходе анализа правоприменительной практики.

Таблица 8

№ п/п	Типичные нарушения обязательных требований	Разъяснение по соблюдению обязательного требования
1.	Не соответствие квалификации работников, осуществляющих деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и	В соответствии с п.п. Б п. 4 Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.12.2011 № 1225, в штате у соискателя лицензии (лицензиата) должны состоять

	сооружений, установленным требованиям.	работники, имеющие профессиональное техническое образование (профессиональную подготовку) и прошедшие повышение квалификации, соответствующее выполнению работ и оказанию услуг.
2.	Измерительные приборы, применяемые для монтажа систем противопожарной защиты, не проходят поверку.	В соответствии с п.4 ч.3 ст. 1, ч.1 ст. Федерального закона от 26.06.2008 № 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений» средства измерений, предназначенные для осуществления деятельности в области обеспечения пожарной безопасности, до ввода в эксплуатацию, а также после ремонта подлежат первичной поверке, а в процессе эксплуатации - периодической поверке.
3.	Работники, осуществляющие деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, не проходят повышение квалификации.	В соответствии с п.п. Г п. 4 Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.12.2011 № 1225, работники, осуществляющие деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, должны проходить повышение квалификации не реже 1 раза в 5 лет.
4.	Отсутствие документа, подтверждающего наличие у работников, участвующих в действиях по тушению пожаров, соответствующего их должностным обязанностям профессионального образования (квалификации).	В соответствии с п.п. Г п.3 Положения о лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, утвержденного постановлением Правительства РФ от 31.01.2012 № 69, работники соискателя лицензии (лицензиата), участвующие в действиях по тушению пожара, должны иметь соответствующее их должностным обязанностям профессиональное образование (квалификацию, подтвержденную документом о прохождении профессионального обучения).

В целях профилактики нарушений лицензионных требований, разъяснения мер, которые должны выполняться лицензиатами на интернет-портале Главного управления МЧС России по Республике Коми размещены документы, регламентирующие деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области пожарной безопасности.

Организовано консультирование по вопросам выполнения лицензионных требований при осуществлении деятельности в области пожарной безопасности. Консультации осуществляются при личном обращении, а также посредством почтовой связи, по телефону и электронной почте.

Применение лицензионных требований, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации осуществляется в системной взаимосвязи с нормами права, установленными федеральными законами от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной

безопасности», от 26.12.2006 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании».

При осуществлении анализа установлены вопросы недостаточной ясности и взаимной согласованности лицензионных требований, требующих урегулирования.

Так, п.п.Б п.4 Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.12.2011 № 1225, установлено требование к наличию у работников профессионального технического образования, однако нормативно-правовые акты Российской Федерации не устанавливают понятия «техническое образование». Так же данной нормой установлена неоднозначность требования к повышению квалификации для работников юридического лица.

Кроме того, не установлен минимальный перечень оборудования, инструмента, технических средств, в том числе средств измерения, необходимых для осуществления деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений. В настоящее время необходимость оборудования, в том числе средств измерения, регламентируется необходимостью контроля нормативных параметров систем противопожарной защиты, установленных документами в области пожарной безопасности.

### **ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ЛИЦЕНЗИАТАМ (СОИСКАТЕЛЯМ ЛИЦЕНЗИИ) ПО СОБЛЮДЕНИЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЛИЦЕНЗИРУЕМЫХ ВИДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ:**

1. При обращении за государственной услугой по предоставлению, переоформлению, прекращению действий лицензии, а также осуществлением лицензируемых видов деятельности рекомендуется ознакомиться с нормативно-правовыми актами, регулирующие отношения, возникающие между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в связи с осуществлением лицензирования отдельных видов деятельности. Указанные документы размещены на официальном сайте Главного управления

([http://11.mchs.gov.ru/deyatelnost/Gosudarstvennie\\_uslugi/Licenzirovanie\\_deyatelnosti\\_v\\_oblasti\\_po](http://11.mchs.gov.ru/deyatelnost/Gosudarstvennie_uslugi/Licenzirovanie_deyatelnosti_v_oblasti_po)).

2. При принятии решения о реорганизации юридического лица в форме преобразования, изменении его наименования, адреса места нахождения, а также в случаях изменения места жительства, имени, фамилии и (в случае, если имеется) отчества индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность, адресов мест осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем лицензируемого вида деятельности, перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, рекомендуем обратиться в лицензирующий орган для переоформления лицензии.

3. При принятии решения о прекращении лицензируемых видов деятельности, прекращения деятельности юридическим лицом (индивидуальным предпринимателем) рекомендуем обращаться в лицензирующий орган с заявлением о прекращении действия лицензии.

4. При приеме на работу специалистов, выполняющих работы (оказывающих услуги) составляющие лицензируемый вид деятельности, рекомендуем обеспечить необходимый уровень их квалификации.

5. В целях обеспечения качественного выполнения работ рекомендуем в установленные сроки проводить поверку средств измерений, применяемых при выполнении работ, оказании услуг.

## **Раздел V. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР ВО ВНУТРЕННИХ ВОДАХ И В ТЕРРИТОРИАЛЬНОМ МОРЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЗА МАЛОМЕРНЫМИ СУДАМИ, ИСПОЛЬЗУЕМЫМИ В НЕКОММЕРЧЕСКИХ ЦЕЛЯХ, И БАЗАМИ (СООРУЖЕНИЯМИ) ДЛЯ ИХ СТОЯНОК**

Контроль и надзор за использованием маломерными судами осуществляется подразделениями ГИМС МЧС России на основе Правил государственного надзора за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2013 № 820, в соответствии с Административным регламентом МЧС России исполнения государственной функции по надзору во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации за использованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок, утвержденный приказом МЧС России от 18.10.2012 № 607 (далее - Административный регламент) и

осуществляется в форме рейда патрулирования и наблюдения с плавучих или береговых контрольных постов.

Поскольку государственный надзор за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, осуществляется в отношении граждан (судоводителей), и принадлежащих им маломерных судов Правила отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 (далее - Правила), к государственному надзору за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях применяться не могут.

В соответствии с Административным регламентом мероприятия по надзору за пользованием базами (сооружениями) для стоянок маломерных судов, пляжами, переправами и наплавными мостами осуществляются в форме выездных проверок. При этом в настоящее время органами прокуратуры большинства субъектов Российской Федерации плановые проверки указанных объектов не согласовываются поскольку контрольные мероприятия на базах (сооружениях) для стоянок маломерных судов, пляжах, переправах и наплавных мостах проводятся в форме выдачи разрешений на их пользование (проведения ежегодных освидетельствований) и не требует дополнительного согласования с органами прокурорского надзора.

С учетом необходимости сокращения избыточных ограничений и требований, оптимизации надзорных процедур, осуществление контроля за указанными объектами предполагается организовать по разрешительному принципу с одновременным отказом от проведения плановых проверок.

Таким образом, в условиях отказа от проведения плановых проверок, отнесение деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей - владельцев баз (сооружений) для стоянок маломерных судов, пляжей, переправ (в том числе ледовых) и наплавных мостов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности будет устанавливаться с учетом проведения в отношении указанных объектов только внеплановых проверок.

**Типичными нарушениями пользования маломерными судами, являются:**

- нарушение правил плавания;
- нарушение правил эксплуатации судов, а также управление судном лицом, не имеющим права управления;
- управление судном судоводителем, не имеющим при себе документов, необходимых для допуска к управлению маломерным судном;
- управление судном судоводителем или иным лицом, находящимися в

состоянии опьянения;

нарушение правил обеспечения безопасности пассажиров.

Возникновение типовых нарушений правил происходит по следующим основным причинам:

санкции, предусмотренные особенной частью Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в большинстве случаев для судовладельцев являются незначительными.

Составы административных правонарушений, отнесенные к компетенции инспекторов по маломерным судам, не требуют дополнительного разъяснения неопределенному кругу лиц так как, являются нормой прямого действия.

Одновременно следует отметить, что в ряде случаев при совершении административных правонарушений судоводителями, возможно наступление тяжких последствий (гибель, получение телесных повреждений). Из этого следует, что санкции, предусмотренные особенной частью Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в ряде случаев несоизмеримы с возможными последствиями, которые могут наступить при совершении административного правонарушения

В целях предупреждения возможного нарушения подконтрольными субъектами (и (или) неопределенным кругом лиц) правил, направленных на снижение рисков причинения ущерба, охраняемых законом ценностям федеральным законодательством, необходимо ужесточить санкции по ряду составов административных правонарушений, за совершение которых возможно наступление тяжких последствий.

Вышеуказанные мероприятия послужат действенным стимулом к добросовестному поведению лиц и, как следствие снижению уровня ущерба охраняемых законом ценностям.

Анализ происшествий на водных объектах Республики Коми показывает, что гибель людей происходит в местах неорганизованного отдыха, где отсутствует инфраструктура безопасного отдыха. Зачастую, в таких местах отсутствуют запрещающие купание знаки и информационные аншлаги. Работа по выявлению и контролю за несанкционированными местами купания со стороны органов местного самоуправления проводится не на должном уровне.

Особого внимания заслуживает гибель детей вследствие недостаточного информирования и обучения по правилам безопасного поведения на водных объектах со стороны взрослых и особенно родителей. На территориях муниципальных образований за исключением, где оборудуются пляжи, места для купания детей отсутствуют. Соответственно, места для купания дети выбирают сами. Благодаря активно проводившейся профилактической работе среди детей в общеобразовательных учреждениях, через средства массовой информации,

удалось снизить количество погибших детей на 50% в сравнении с 2016 годом.

Основные причины гибели людей на водных объектах:

- несоблюдение правил безопасного поведения на воде - 28%;
- купание в необорудованных местах – 18%;
- купание и нахождение на воде в состоянии алкогольного опьянения - 60%;
- безнадзорность детей у воды – 6%.

На территории каждого муниципального образования имеются исторически сложившиеся места массового отдыха у воды и купания. На территории Республики Коми насчитывается примерно до 70 таких мест.

Недостаточная работа руководителей исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований в выделении денежных средств на проведение мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, создание и оборудование мест массового отдыха людей отражается в целом на безопасности населения, что приводит к гибели людей.

Основным направлением обеспечения безопасности на водных объектах является организация муниципальными образованиями мест массового отдыха людей на водных объектах, создание спасательных постов, укомплектование их необходимым имуществом и оборудованием в соответствии с действующими требованиями.

Нормативные правовые акты Российской Федерации в области разрешительной деятельности и регулирования надзора за использованием ледовыми переправами:

Постановление Правительства Республики Коми от 15.06.2017 №315 «Об утверждении Правил охраны жизни людей на водных объектах в Республике Коми и Правил пользования водными объектами для плавания на маломерных судах в Республике Коми и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Республики Коми»;

Закон Республики Коми от 30.12.2003 N 95-РЗ «Об административной ответственности в Республике Коми»;

Отраслевые дорожные нормы. Автомобильные дороги общего пользования. Инструкция по проектированию, строительству и эксплуатации ледовых переправ (ОДН 218.010-98).

В нижеприведенной таблице 9 представлены обобщенные сведения с руководством по соблюдению обязательных требований по наиболее часто задаваемым вопросам подконтрольными субъектами (судоводителями маломерных судов), установленными в ходе анализа правоприменительной практики.



таблица 9

№ п/п	Типовые и массовые нарушения обязательных требований безопасности людей на водных объектах	Положение нормативных правовых актов, нормативных документов	Разъяснения о возможных мероприятиях по их устранению	Причины возникновения типовых нарушений обязательных требований
1	Нарушение требований по обеспечению безопасности на льду при переходе водного объекта, перевозке грузов, производстве работ по выколке льда влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от ста до одной тысячи пятисот рублей.	ст.8(2) Закона Республики Коми от 30.12.2003 N 95-РЗ «Об административной ответственности в Республике Коми»	При переходе (переезде) водного объекта пользоваться специально оборудованными ледовыми переправами	Пренебрежительное отношение к требованиям Правил охраны жизни людей на водных объектах
2	Выпуск в плавание маломерного судна, у которого содержание загрязняющих веществ в выбросах либо уровень шума, производимого ими при работе, превышает нормативы, установленные государственными стандартами Российской Федерации	Статья 8.22. Выпуск в эксплуатацию механических транспортных средств с превышением нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах либо нормативов уровня шума Кодекс РФ «Об административных правонарушениях»	Выполнение правил эксплуатации судна.	Не выполнение гражданами нормативных актов в области обеспечения безопасной эксплуатации судов
3	Эксплуатация гражданами маломерных судов у которых содержание загрязняющих веществ в выбросах либо уровень шума, производимого ими при работе, превышает нормативы, установленные государственными стандартами Российской Федерации	Статья 8.23. Эксплуатация механических транспортных средств с превышением нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах либо нормативов уровня шума Кодекс РФ «Об административных правонарушениях»	Выполнение правил эксплуатации судна.	Не выполнение гражданами нормативных актов в области обеспечения безопасной эксплуатации судов

## **ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПОДКОНТРОЛЬНЫМ СУБЪЕКТАМ ПО СОБЛЮДЕНИЮ ТРЕБОВАНИЙ (ВЛАДЕЛЬЦАМ ЛЕДОВЫХ ПЕРЕПРАВ):**

### **1. Осуществление освидетельствования ледовых переправ:**

Учет ледовых переправ ведется в соответствующих подразделениях ГИМС МЧС России, которые и осуществляют освидетельствование переправы перед вводом ее в эксплуатацию

Освидетельствование ледовых переправ производится как перед их вводом в пользование, так и перед окончанием пользования.

При освидетельствовании проверяется документация на создание переправы, техническая документация, техническое состояние береговых сооружений, укомплектованность оборудованием, аварийно-спасательным имуществом и техническими средствами, организация пропускного режима, выполнение требований по обеспечению безопасности и охраны жизни людей на воде.

Результаты освидетельствования оформляются актом в двух экземплярах, один экземпляр которого передается владельцу переправы или должностному лицу, ответственному за пользование. При соответствии технического состояния переправы установленным требованиям дается разрешение на их пользование, о чем делается запись в акте.

Порядок движения транспорта и нормы перевозки груза и пассажиров устанавливаются организацией, эксплуатирующей ледовую переправу, с учетом ледового прогноза и таблицы максимальной нагрузки на лед, предусмотренных ОДН 218.010-98 «Автомобильные дороги общего пользования. Инструкция по проектированию, строительству и эксплуатации ледовых переправ», утвержденными приказом Федеральной автомобильно-дорожной службы России от 26 августа 1998 г. № 228.

### **2. Требования к оборудованию и содержанию ледовых переправ:**

Оборудование и содержание автомобильных ледовых переправ должны соответствовать следующим требованиям:

у подъезда к автомобильной ледовой переправе выставляется специальный щит, на котором помещается информация: какому виду транспорта и с каким максимальным грузом разрешается проезд по данной автомобильной ледовой переправе и какой интервал движения необходимо соблюдать, а также приводятся извлечения из настоящих Правил;

ежедневно утром и вечером, а в оттепель и днем производится замер толщины льда и определяется его структура. Замер толщины льда производится по всей трассе и особенно в местах, где больше скорость течения и глубина водного

объекта;

во избежание утепления и уменьшения грузоподъемности автомобильной ледовой переправы регулярно производится расчистка проезжей части от снега;

граница места, отведенного для автомобильной ледовой переправы, обозначается через каждые 20 - 30 м вехами;

в опасных для движения местах выставляются предупреждающие знаки.

3. Требования к оборудованию и содержанию ледовых переправ (пешеходных):

Пешая ледовая переправа оборудуется на льду с зеленоватым оттенком с толщиной не менее 12 см, при массовом переходе людей - не менее 25 см.

Вдоль всего пешеходного перехода устанавливаются вехи, расстояние между которыми не должно превышать 10 м.

Ширина пешеходного перехода по ледовому покрытию должна составлять не менее 120 см.

В начале спуска к ледовой переправе устанавливается аншлаг с надписью «Пешеходный переход» и информационный щит с указанием данных организации, оборудующей и содержащей переправу (наименование ответственной организации, фамилии, имена и отчества ответственных должностных лиц, номера телефонов диспетчерской службы).

Спуск к пешеходному переходу оборудуется трапом шириной не менее 120 см. По краям трапа устанавливаются перила-ограждения высотой 100 см. Настил пешеходной дорожки укладывается на поперечины, расстояние между которыми составляет не более 70 см. Длина поперечины - 2 м. Торцы досок настила соединяются встык.

4. Административная ответственность, предусмотренная законодательством Республики Коми:

Статья 8(2) закона Республики Коми от 30.12.2003 № 95-РЗ - административные правонарушения в сфере охраны жизни людей на водных объектах и пользования водными объектами для плавания на маломерных судах

п.7. Нарушение требований по обеспечению безопасности на льду при переходе водного объекта, перевозке грузов, производстве работ по выколке льда влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от ста до одной тысячи пятисот рублей.