

Деловой журнал

№2 (5) апрель 2013

Большой Урал

В ОРЕНБУРГЕ НАЙДЕНЫ
ИНВЕСТИЦИИ ДЛЯ РЕШЕНИЯ
ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ВОПРОСА

СТР. 38

В СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ
БУДЕТ СОЗДАНО 300 ТЫСЯЧ
НОВЫХ РАБОЧИХ МЕСТ

СТР. 6

ГЕРМАНИЯ И РОССИЯ:
ВМЕСТЕ СТРОИМ
БУДУЩЕЕ

СТР. 42



ПРЕДСЕДАТЕЛЬ
ИСПОЛКОМА
МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЙ
АССОЦИАЦИИ
«БОЛЬШОЙ УРАЛ»
ВЛАДИМИР ВОЛКОВ



«МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЕ
СВЯЗИ
И МУНИЦИПАЛЬНАЯ
ЭКОНОМИКА —
МОЩНЫЙ
РЕЗЕРВ СТРАНЫ»

СТР. 24

21 АПРЕЛЯ ВПЕРВЫЕ В РОССИИ
ОТМЕЧАЕТСЯ ДЕНЬ МЕСТНОГО
САМОУПРАВЛЕНИЯ



Генеральный директор
группы компаний «ГАЗЭКС»
Юрий ФИШЕР:

«ГАЗИФИКАЦИЯ
ТЕРРИТОРИЙ —
ИНВЕСТИЦИИ В ЖИЗНЬ
И БЛАГОПОЛУЧИЕ
ГРАЖДАН»

СТР. 10

11-14 ИЮЛЯ 2013
МВЦ «ЕКАТЕРИНБУРГ-ЭКСПО»

ГЛАВНАЯ ПРОМЫШЛЕННАЯ ВЫСТАВКА РОССИИ

INNOPROM

Глобальная промышленность

**Руководители страны
Капитаны бизнеса
Звезды науки и технологий
Более 500 компаний из США, Европы и Азии**



Дмитрий Медведев, председатель
Правительства РФ:

*«По сути, на таких площадках, как ИННОПРОМ,
определяется будущее промышленности»*

Телефоны горячей линии:
8-800-700-82-31
БЕСПЛАТНО
сайт: www.innopro.ru
e-mail: info@innopro.ru

Организаторы Выставки:



Правительство РФ



Правительство
Свердловской области



Оператор Выставки:

FORMIKA

**Реал
Media**

КОМПАНИЯ
ТЕРРИТОРИАЛЬНО-
ПРОМЫШЛЕННОГО
ПРОМЕТИНГА

Директор
Вера УСЕНКО
Главный редактор
Александр ИОНИН

Партнер издания



Редакционный совет
Председатель исполкома

МА «Большой Урал» Владимир ВОЛКОВ;
Максим ДОКУЧАЕВ; Леонид КУЗЬМИН; заместитель
председателя УрО РАН, член-корреспондент РАН Николай
МУШНИКОВ; первый заместитель председателя исполкома
МА «Большой Урал» кандидат физико-математических
наук Валерий ТЮКОВ; Виктор УСЕНКО

Редакторы
Татьяна ВАЛЬКОВА, Екатерина КОСТРОМИНА

Дизайн, верстка
Ирина ДЗИГУНОВА, Александр СОЛОМЕИН,
Сергей ШЕВЧЕНКО

Дирекция
Ирина ГОНЧАРОВА, Анна ИПАТОВА, Александр КУЗЬМИН,
Глеб МАНИОН, Елена ПЕРЕВЕРТКИНА,
Светлана ТЮМЕНЦЕВА

Менеджеры
Светлана БОГДАШИНА, Елена КИРПЕНКО, Алла ОЩЕПКОВА,
Елена РУКАВИШНИКОВА, Кира ТРЕТЬЯКОВА

Корректор
Константин НОРМИНСКИЙ

В издании использованы информация
и фотоиллюстрации, полученные редакцией
от пресс-служб губернаторов, правительств,
министерств регионов УрФО и ПФО,
от представленных в журнале юридических
и физических лиц, из архива редакции.
Фото на первой странице обложки
предоставлено ГК «ГАЗЭКС»

Журнал зарегистрирован
Управлением Федеральной службы по надзору
в сфере связи, информационных технологий и массовых
коммуникаций по Свердловской области 21 мая 2012 года
ПИ № ТУ66-00974

Адрес издателя и редакции:
620219 Екатеринбург, пр. Ленина, 49, литера А, офис 8
Телефоны/факсы (343) 371-22-10, 359-80-51
E-mail: redakt@real-media.ru, mail@real-media.ru
www.real-media.ru

Номер подписан в печать 12 апреля 2013 г.

Издание отпечатано в ОАО «ИПП «Уральский рабочий»
620041 Екатеринбург, ГСП-148, ул. Тургенева, 13
E-mail: sales@uralprint.ru
Заказ №

Тираж 5000 экземпляров

Отпечатано в соответствии
с качеством предоставленного оригинал-макета

Свободная цена

За содержание рекламных публикаций ответственность
несут рекламодатели.
При перепечатке материалов и использовании их в любой
форме ссылка на журнал «Большой Урал» обязательна

■ — материал опубликован на правах рекламы

СОДЕРЖАНИЕ

- 2 Министерство регионального развития РФ.
КЛЮЧЕВЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ
- 6 Губернатор Свердловской области
Евгений КУЙВАШЕВ.
**«ПЕРЕД РЕГИОНОМ ПОСТАВЛЕНЫ
СЕРЬЕЗНЫЕ ЗАДАЧИ ПО НАРАЩИВАНИЮ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА»**
- 10 Генеральный директор
группы компаний «ГАЗЭКС» Юрий ФИШЕР.
**«ИНВЕСТИЦИИ КОМПАНИИ
В ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ
ГАЗОСНАБЖЕНИЯ ПОСТОЯННО РАСТУТ»**
- 12 Заместитель губернатора Курганской области —
директор департамента экономического
развития, торговли и труда Николай БОЛТНЕВ.
ТОЧКИ РОСТА — ЧЕТЫРЕ КЛАСТЕРА
- 15 Тюменская область.
ТЕРРИТОРИЯ СОЛИДНЫХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ
- 18 Губернатор Оренбургской области Юрий БЕРГ.
ПЛЮС 25% ИНВЕСТИЦИЙ
- 20 Министр экономики Удмуртской Республики
Михаил ЗАЙЦЕВ.
БОЛЬШОЙ ЗАПАС ПРОЧНОСТИ
- 24 Председатель исполкома Межрегиональной
ассоциации экономического взаимодействия
субъектов РФ Владимир ВОЛКОВ.
**МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЕ СВЯЗИ
И МУНИЦИПАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА —
МОЩНЫЙ РЕЗЕРВ СТРАНЫ**
- 27 «Круглый стол» «Управление региональным
развитием: механизмы проектного управления
взаимодействием институтов развития
и госсектора».
БУДУЩЕЕ ЗА ПРОЕКТНЫМ УПРАВЛЕНИЕМ
- 28 Конференция «Формирование и оценка
профессиональных компетенций и
квалификаций в системе
профессионального образования».
НА ПОВЕСТКЕ ДНЯ — КАДРОВЫЙ ВОПРОС
- 30 Генеральный директор
МУП «Производственное объединение
водоснабжения и водоотведения»
города Челябинска Евгений КРЕХТУНОВ.
**ВНЕДРЕНИЕ ЦИФРОВЫХ СИСТЕМ СВЯЗИ
И АВТОМАТИЗАЦИИ — ЗАЛОГ УСПЕШНОГО
РЕШЕНИЯ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ЗАДАЧ**
- 32 Председатель Тюменской областной Думы
Сергей КОРЕПАНОВ.
РЕАЛЬНЫЙ СЕКТОР ЗАКОНОТВОРЧЕСТВА
- 33 Председатель комитета Курганской областной
Думы по региональной политике и местному
самоуправлению Владимир САЖИН.
СИСТЕМНЫЙ ПОДХОД ДАЕТ РЕЗУЛЬТАТ
- 34 Глава города Шадринска Алексей КОКОРИН.
РЕАЛЬНОЕ НАРОДОВАЛТИЕ
- 35 Председатель Законодательного собрания
Оренбургской области Сергей ГРАЧЕВ.
**ГЛАВНАЯ ЗАДАЧА — ПОВЫШЕНИЕ
ЭФФЕКТИВНОСТИ МУНИЦИПАЛИТЕТОВ**
- 36 Председатель комитета
Законодательного собрания
Ямало-Ненецкого автономного округа
по государственному устройству и местному
самоуправлению Марат АБДРАХМАНОВ.
**НАДЕЛЕНИЕ ПОЛНОМОЧИЯМИ:
ОСНОВНЫЕ АСПЕКТЫ**
- 37 Глава Екатеринбурга — председатель
Екатеринбургской городской Думы
Евгений ПОРУНОВ.
НАЗРЕЛА НЕОБХОДИМОСТЬ РЕФОРМЫ
- 38 К 270-летию Оренбурга.
ПЕРСПЕКТИВЫ СТЕПНОЙ СТОЛИЦЫ
- 40 Оренбург.
ОТКРЫТЫ ДЛЯ ДИАЛОГА
- 42 Генеральное консульство Германии в
Екатеринбурге.
ПАРТНЕРСТВО СТРАН, ГОРОДОВ И ГРАЖДАН
- 44 Советник по торгово-экономическим
вопросам, руководитель отделения
Посольства Республики Беларусь в Российской
Федерации в Екатеринбурге Виктор ПОЛЯНИН.
ПО ОБЩЕЙ ДОРОГЕ, В ОДНОМ НАПРАВЛЕНИИ
- 47 Тюмень.
АКЦЕНТ НА АРХИТЕКТУРУ
- 48 Министр международных
и внешнеэкономических связей
Свердловской области Александр ХАРЛОВ.
ПОЛЕ ДОВЕРИЯ
- 49 Нижний Тагил.
ДРУЖБА, ПРОВЕРЕННАЯ ВРЕМЕНЕМ
- 50 Екатеринбург.
**ГЕОГРАФИЯ ПАРТНЕРСТВА:
ОТ САН-ХОСЕ ДО СОННАМА**
- 52 Тобольск.
ПО ПУТИ СОЗДАНИЯ «ГАРМОНИЧНЫХ ПАР»
- 54 Пермь.
НА ПРИНЦИПАХ НАРОДНОЙ ДИПЛОМАТИИ
- 55 Кунгур.
ОБЩИЕ ЧЕРТЫ — НЕМАЛОВАЖНЫЙ ПЛЮС
- 56 Соликамск.
СОЛЯНОЙ ЦЕНТР СТРАНЫ
- 58 Курган.
«ВСЕ МЫ ЖИВЕМ В ОДНОМ МИРЕ»
- 59 Магнитогорск.
«БРАТЬЕВ» МНОГО НЕ БЫВАЕТ
- 60 Уфа.
ГОРОД ЕДИНСТВА
- 62 Новый Уренгой.
ИНТЕРЕС ЕВРОПЕЙЦЕВ УСИЛИВАЕТСЯ
- 64 Воткинск.
**РАЗНЫЕ ЯЗЫКИ —
НЕ ПРЕПЯТСТВИЕ ДЛЯ ОБЩЕНИЯ**
- 65 Аппарат полномочного представителя
Президента РФ в УрФО.
ЕСТЬ ГЛАВНОЕ — БАЗА
- 66 Министр здравоохранения Свердловской
области Аркадий БЕЛЯВСКИЙ.
**«В СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ ДОЛЖНО БЫТЬ
НЕ МЕНЕЕ ЧЕТЫРЕХ ПЭТ/КТ-СКАНЕРОВ»**
- 67 Ректор УрФУ имени первого Президента
России Б.Н. Ельцина Виктор КОКШАРОВ.
ДЕЛО ЗА ВЛАСТЬЮ
- 68 ООО «Центр «Атоммед».
ДОСТУПНОСТЬ — УСЛОВИЕ ДЕЙСТВЕННОСТИ
- 70 ФБУН «Федеральный научный центр
медико-профилактических технологий
управления рисками здоровью населения».
ЛЕГЧЕ ПРЕДУПРЕДИТЬ
- 72 Югорский научно-исследовательский институт
информационных технологий.
ВОСТРЕБОВАНО — ЗНАЧИТ ЭФФЕКТИВНО
- 73 Доцент кафедры
«Электротехника и возобновляемые
источники энергии» ЮУрГУ (НИУ)
Евгений СОЛОМИН,
заведующий кафедрой «Атомная энергетика»
УрФУ Сергей ЩЕКЛЕИН,
главный инженер ОАО «Инженерный центр
энергетики Урала» Петр ПИВНИК.
ВЕТРОЭНЕРГЕТИКА: МИРОВЫЕ ТЕНДЕНЦИИ
- 76 Директор департамента продаж оборудования
общего машиностроения
ОАО «Уралхиммаш» Александр ТЕРЕНТЬЕВ,
заведующий кафедрой химии
и электрохимической энергетики МЭИ
Николай КУЛЕШОВ.
ГДЕ НОВЫЕ РАЗРАБОТКИ?
- 78 Ректор Европейско-Азиатского
института управления и предпринимательства
Владимир БУЛАНИЧЕВ,
заведующий отделом качества
образования и научных исследований
института Леонид СЕРКОВ.
**ДИРИЖАБЛИ:
ИЗ ПРОШЛОГО В БУДУЩЕЕ**
- 80 Историческая память.
С ИМЕНЕМ ИЛИЗАРОВА

Ключевые направления развития

На территории регионов, входящих в ассоциацию «Большой Урал», Министерство регионального развития РФ реализует ряд федеральных целевых программ и инвестиционных проектов.

НАЦПРОЕКТ «ДОСТУПНОЕ И КОМФОРТНОЕ ЖИЛЬЕ — ГРАЖДАНАМ РОССИИ» И ФЦП «ЖИЛИЩЕ»

В 2012 году участие в реализации федеральной целевой программы «Жилище» на 2011—2015 годы и ее подпрограмм приняли Челябинская, Курганская, Свердловская, Оренбургская, Тюменская области, Пермский край, Удмуртская Республика, Республика Башкортостан, Ханты-Мансийский автономный округ — Югра, Ямало-Ненецкий автономный округ.

Челябинская область

В рамках мероприятий ФЦП «Жилище» на 2011—2015 годы по обеспечению жильем прокуроров и следователей за счет

средств федерального бюджета в 2012 году было предусмотрено выделение бюджетных ассигнований на приобретение (строительство) жилья для территориальных отделений Генеральной прокуратуры в Челябинской области в размере 9,5 миллиона рублей.

В 2012 году Челябинская область являлась участником подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» ФЦП «Жилище».

По состоянию на 1 марта 2013 года выдано свидетельств о праве на получение социальной выплаты на приобретение жилого помещения или строительство индивидуального жилого дома 649 молодым семьям — претендентам на получение социальных выплат на общую сумму 330 106,95 тысячи рублей. Реализовано 403 свидетельства (206 — на улучшение жилищных условий с использованием ипотечного кредита, 190 — без использования ипотечного кредита, семь — на индивидуальное строительство) на общую сумму 197 805,98 тысячи рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета 50 319,51 тысячи рублей.

В соответствии с подпрограммой «Стимулирование

программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации» ФЦП «Жилище», в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 21 августа 2012 года № 1492-р бюджету Челябинской области предоставлены субсидии из федерального бюджета в 2012 году в объеме 76,9 миллиона рублей на строительство двух детских садов в рамках реализации проектов по комплексному развитию территорий, предусматривающих строительство жилья эконом-класса.

В рамках подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» ФЦП «Жилище» Минрегионом России в 2012 году осуществлялся выпуск специальных сертификатов для жителей Челябинской области.

Курганская область

В рамках мероприятий федеральной целевой программы «Жилище» по обеспечению жильем прокуроров и следователей за счет средств федерального бюджета в 2012 году было предусмотрено выделение бюджетных ассигнований на приобретение (строительство) жилья для территориальных от-

делений Генеральной прокуратуры РФ в Курганской области в размере 1,3 миллиона рублей.

В 2012 году было предусмотрено выделение бюджетных ассигнований на приобретение (строительство) жилья для территориальных отделений Следственного комитета РФ в Курганской области в размере 3,094 миллиона рублей.

В соответствии с подпрограммой «Обеспечение жильем молодых семей» по состоянию на 1 марта 2013 года выдано свидетельств о праве на получение социальной выплаты на приобретение жилого помещения или строительство индивидуального жилого дома 274 молодым семьям — претендентам на получение социальных выплат на общую сумму 139 828,29 тысячи рублей. Реализовано 196 свидетельств (112 — на улучшение жилищных условий с использованием ипотечного кредита, 63 — без использования ипотечного кредита, 21 — на индивидуальное строительство) на общую сумму 102,866 миллиона рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета 34 859,83 тысячи рублей.

В рамках подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» ФЦП «Жилище» Минрегионом России в 2012 году осуществлялся выпуск специальных сертификатов для жителей Курганской области.

ФЦП «ЧИСТАЯ ВОДА»

Федеральная целевая программа «Чистая вода» на 2011—2017 годы в 2012 году реализовывалась на территории Челябинской, Курганской областей, Пермского края, Удмуртской Республики.

Министерством регионального развития РФ с правительствами Челябинской, Курганской областей, Пермского края, Удмуртской Республики заключены соглашения о предоставлении субсидий из федерального бюджета региональным бюджетам на финансирование расходных обязательств субъектов РФ (муниципальных образований) по реализации мероприятий ФЦП «Чистая вода» на 2011—2017 годы.

В Челябинской области в рамках заключенного соглашения запланировано строительство объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод. Общий объем финансирования 906,69 миллиона рублей, в том числе за счет федерального бюджета — 119,46 миллиона рублей, за счет средств консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации — 80,7 миллиона рублей, за счет внебюджетных источников — 706,54 миллиона рублей.

В Курганской области планируется построить один объект очистки сточных вод. Общий объем финансирования 319,8 миллиона рублей, в том числе за счет федерального бюджета — 35 миллионов рублей, за счет средств консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации — 15 миллионов рублей, за счет внебюджетных источников — 269,8 миллиона рублей.

В Пермском крае запланировано строительство одного объекта очистки сточных вод. Общий объем финансирования 919,12 миллиона рублей, в том числе за счет федерального бюджета — 67,78 миллиона рублей, за счет средств консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации — 319,22 миллиона рублей, за счет внебюджетных источников — 532,12 миллиона рублей.

В Удмуртской Республике планируется строительство трех объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод. Общий объем финансирования 408 миллионов рублей, в том числе за счет федерального бюджета — 45 миллионов рублей, за счет средств консолидированного бюджета субъекта РФ — 45 миллионов рублей, за счет внебюджетных источников — 532,12 миллиона рублей.

Пермский край

В рамках мероприятий ФНЦ «Жилище» по обеспечению жильем прокуроров и следователей за счет средств федерального бюджета в 2012 году было предусмотрено выделение бюджетных ассигнований на приобретение (строительство) жилья для территориальных отделений Генеральной прокуратуры РФ в Пермском крае в размере 3,924 миллиона рублей.

В 2012 году было предусмотрено выделение бюджетных ассигнований на приобретение (строительство) жилья для территориальных отделений Следственного комитета РФ в Пермском крае в размере 3,093 миллиона рублей.

В соответствии с подпрограммой «Обеспечение жильем молодых семей» по состоянию на 1 марта 2013 года выдано свидетельство о праве на получение социальной выплаты на приобретение жилого помещения или строительство индивидуального жилого дома 744 молодым семьям — претендентам на получение социальных выплат на общую сумму 454 158,94 тысячи рублей. Реализовано 319 свидетельств (107 — на улучшение жилищных условий с использованием ипотечного кредита, 201 — без использования ипотечного кредита, 11 — на индивидуальное строительство) на общую сумму 194 516,8 тысячи рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета 36 617,84 тысячи рублей.

В рамках подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» ФЦП «Жилище» Минрегионом России в 2012 году осуществлялся выпуск специальных сертификатов для жителей Пермского края.

Удмуртская Республика

В рамках мероприятий ФНЦ «Жилище» по обеспечению жильем прокуроров и следователей за счет средств федерального бюджета в 2012 году было предусмотрено выделение бюджетных ассигнований на приобретение (строительство) жилья для территориальных отделений Генеральной прокуратуры РФ в Удмуртской Республике в размере 1,3 миллиона рублей.

В соответствии с подпрограммой «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» ФЦП «Жилище» Минрегионом России в 2012 году осуществлялся выпуск специальных сертификатов для жителей Удмуртской Республики.

Свердловская область

В рамках мероприятий ФНЦ «Жилище» по обеспечению жильем прокуроров и следователей за счет средств федерального бюджета в 2012 году было предусмотрено выделение бюджетных ассигнований на приобретение (строительство) жилья для территориальных отделений Генеральной прокуратуры РФ в Свердловской области в размере 16,2 миллиона рублей.

В 2012 году было предусмотрено выделение бюджетных ассигнований на приобретение (строительство) жилья для территориальных отделений Следственного комитета РФ в Свердловской области в размере 2,79 миллиона рублей.

В соответствии с подпрограммой «Обеспечение жильем молодых семей» по состоянию на 1 марта 2013 года выдано свидетельств о праве на получение социальной выплаты на приобретение жилого помещения или строительство индивидуального жилого дома 391 молодой семье — претендентам на получение социальных выплат на общую сумму 268 144,36 тысячи рублей. Реализовано 297 свидетельств (148 — на улучшение жилищных условий с использованием ипотечного кредита, 138 — без использования ипотечного кредита, шесть — на индивидуальное строительство) на общую сумму 196 982,58 тысячи рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета 39 154,09 тысячи рублей.

В соответствии с подпрограммой «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» ФЦП «Жилище» Минрегионом России в 2012 году осуществлялся выпуск специальных сертификатов для жителей Свердловской области.

Тюменская область

В рамках мероприятий ФЦП «Жилище» по обеспечению жильем прокуроров и следователей за счет средств федерального бюджета в 2012 году было предусмотрено выделение бюджетных ассигнований на приобретение (строительство) жилья для территориальных отделений Генеральной прокуратуры РФ в Тюменской области в размере 3,7 миллиона рублей.

В соответствии с подпрограммой «Обеспечение жильем молодых семей» по состоянию на 1 марта 2013 года выдано свидетельство о праве на получение социальной выплаты на приобретение жилого помещения или строительство индивидуального жилого дома 2814 молодым семьям — претендентам на получение социальных выплат на общую сумму 2 477 396,37 тысячи рублей. Реализовано 1456 свидетельств (912 — на улучшение жилищных условий с использованием ипотечного кредита, 206 — без использования ипотечного кредита, 338 — на индивидуальное строительство) на общую сумму 1 295 078,24 тысячи рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета 89 522,21 тысячи рублей.

В рамках подпрограммы «Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации» в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 21 августа 2012 года № 1492-р бюджету Тюменской области в 2012 году предоставлены субсидии из федерального бюджета в объеме 9,6 миллиона рублей на строительство детского сада на 260 мест в Тюмени.

В соответствии с подпрограммой «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» ФЦП «Жилище» Минрегионом России в 2012 году осуществлялся выпуск специальных сертификатов для жителей Тюменской области.

Оренбургская область

В рамках мероприятий ФЦП «Жилище» по обеспечению жильем прокуроров и следователей за счет средств федерального бюджета в 2012 году было предусмотрено выделение бюджетных ассигнований на

приобретение (строительство) жилья для территориальных отделений Генеральной прокуратуры РФ в Оренбургской области в размере 9567,73 тысячи рублей.

В соответствии с подпрограммой «Обеспечение жильем молодых семей» по состоянию на 1 марта 2013 года выдано свидетельств о праве на получение социальной выплаты на приобретение жилого помещения или строительство индивидуального жилого дома 973 молодым семьям — претендентам на получение социальных выплат на общую сумму 974 811,42 тысячи рублей. Реализовано 952 свидетельства (152 — на улучшение жилищных условий с использованием ипотечного кредита, 359 — без использования ипотечного кредита, 411 — на индивидуальное строительство) на общую сумму 948 885,35 тысячи рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета 181,819 миллиона рублей.

В рамках подпрограммы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры» осуществлялась реконструкция станции очистки подземных вод в городе Бузулуке с финансированием в объеме 478,6 миллиона рублей. В марте 2013 года объект введен в эксплуатацию.

По подпрограмме «Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации» в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 21 августа 2012 года № 1492-р бюджету Оренбургской области предоставлены субсидии из федерального бюджета в 2012 году в объеме 62,3 миллиона рублей на строительство двух объектов социальной инфраструктуры в рамках реализации проектов по комплексному развитию территорий, предусматривающих строительство жилья экономического класса.

В соответствии с подпрограммой «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» ФЦП «Жилище» Минрегионом России в 2012 году осуществлялся выпуск специальных сертификатов для жителей Оренбургской области. ►

Республика Башкортостан

В рамках мероприятий ФЦП «Жилище» по обеспечению жильем прокуроров и следователей за счет средств федерального бюджета в 2012 году было предусмотрено выделение бюджетных ассигнований на приобретение (строительство) жилья для территориальных отделений Генеральной прокуратуры РФ в Республике Башкортостан в размере 6,699 миллиона рублей.

В соответствии с подпрограммой «Обеспечение жильем молодых семей» по состоянию на 1 марта 2013 года выдано свидетельств о праве на получение социальной выплаты на приобретение жилого помещения или строительство индивидуального жилого дома 839 молодым семьям — претендентам на получение социальных выплат на общую сумму 459 137,46 тысячи рублей. Реализовано 338 свидетельств (143 — на улучшение жилищных условий с использованием ипотечного кредита, 134 — без использования ипотечного кредита, 61 — на индивидуальное строительство) на общую сумму 181 745,52 тысячи рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета 55 564,65 тысячи рублей.

В соответствии с подпрограммой «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» ФЦП «Жилище» Минрегионом России в 2012 году осуществлялся выпуск специальных сертификатов для жителей Республики Башкортостан.

Ханты-Мансийский автономный округ — Югра

В рамках мероприятий ФЦП «Жилище» по обеспечению жильем прокуроров и следователей за счет средств федерального бюджета в 2012 году было предусмотрено выделение бюджетных ассигнований на приобретение (строительство) жилья для территориальных отделений Генеральной прокуратуры РФ в ХМАО в размере 6,909 миллиона рублей.

В соответствии с подпрограммой «Обеспечение жильем молодых семей» по состоянию на 1 марта 2013 года выдано сви-

детельств о праве на получение социальной выплаты на приобретение жилого помещения или строительство индивидуального жилого дома 274 молодым семьям — претендентам на получение социальных выплат на общую сумму 208 145,82 тысячи рублей. Реализовано 254 свидетельства (217 — на улучшение жилищных условий с использованием ипотечного кредита, 24 — без использования ипотечного кредита, пять — на индивидуальное строительство) на общую сумму 193 418,19 тысячи рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета 13 218,71 тысячи рублей.

В соответствии с подпрограммой «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» ФЦП «Жилище» Минрегионом России в 2012 году осуществлялся выпуск специальных сертификатов для жителей ХМАО.

Ямало-Ненецкий автономный округ

В рамках мероприятий ФЦП «Жилище» по обеспечению жильем прокуроров и следователей за счет средств федерального бюджета в 2012 году было предусмотрено выделение бюджетных ассигнований на приобретение (строительство) жилья для территориальных отделений Генеральной прокуратуры РФ в ЯНАО в размере 2,1 миллиона рублей.

В соответствии с подпрограммой «Обеспечение жильем молодых семей» по состоянию на 1 марта 2013 года выдано свидетельств о праве на получение социальной выплаты на приобретение жилого помещения или строительство индивидуального жилого дома 369 молодым семьям — претендентам на получение социальных выплат на общую сумму социальной выплаты, указанной в свидетельствах, 309 671,78 тысячи рублей. Реализовано 369 свидетельств (235 — на улучшение жилищных условий с использованием ипотечного кредита, 132 — без использования ипотечного кредита, два — на индивидуальное строительство) на общую сумму 309 671,78 тысячи рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета 21 361,13 тысячи рублей.

В соответствии с подпрограммой «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» ФЦП «Жилище» Минрегионом России в 2012 году осуществлялся выпуск специальных сертификатов для жителей ЯНАО.

РЕГИОНАЛЬНЫЕ ИНВЕСТИЦИОННЫЕ ПРОЕКТЫ С ФЕДЕРАЛЬНЫМ УЧАСТИЕМ

В 2012 году среди уральских регионов в реализации региональных инвестиционных проектов с федеральным участием были задействованы Курганская и Тюменская области, Пермский край, Удмуртская Республика, Республика Башкортостан.

«Строительство Курганской ТЭЦ-2»

Цель проекта — создание достаточной энергетической инфраструктуры, которая позволит снять прогнозируемые режимные ограничения по поставкам тепловой энергии потребителям. Ответственный исполнитель проекта — правительство Курганской области.

В рамках реализации проекта осуществляется строительство следующих объектов: схема выдачи мощности за счет государственных средств, ТЭЦ-2 за счет средств инвестора.

Всего по проекту по состоянию на 1 января 2013 года освоено 14 067,28 миллиона рублей. Работы по строительству схемы выдачи мощности завершены. Получено разрешение на ввод объекта в эксплуатацию, проведена его инвентаризация, и получены паспорта БТИ. Выполнены основные работы по строительству Курганской ТЭЦ-2, смонтировано технологическое оборудование. Ожидаемый срок завершения работ — I квартал 2013 года.

«Реконструкция системы водоснабжения города Перми»

Цель проекта — бесперебойное и качественное снабжение Перми водой в достаточном количестве путем реконструкции Чусовских очистных сооружений. Ответственные исполнители — правительство Пермского края и администрация города Перми. Инвестор — ООО «Но-

вая городская инфраструктура Прикамья».

Проектом предусмотрены следующие работы: за счет бюджетных средств — реконструкция насосной станции первого подъема, за счет средств инвестора — строительство двух резервуаров чистой воды.

Строительно-монтажные работы, финансируемые за счет бюджетных средств, закончены. В настоящее время на насосной станции осуществляется пусконаладка оборудования. Работы по реконструкции насосной станции первого подъема Чусовских очистных сооружений и строительству напорных водоводов ведутся с отставанием.

Инвестор на 100% выполнил принятые на себя обязательства по реализации проекта.

«Строительство и эксплуатация на платной основе мостовых переходов через реку Кама и реку Буй у города Камбарка на автомобильной дороге Ижевск—Сарапул—Камбарка—граница Республики Башкортостан в Удмуртской Республике»

Цель проекта — обеспечение круглогодичной транспортной доступности населенных пунктов Камбарского муниципального района Удмуртской Республики и создание условий для укрепления транспортно-экономических связей города Ижевска и других населенных пунктов республики с соседними регионами (Республикой Башкортостан, Пермским краем и другими).

Ответственный исполнитель — Правительство Удмуртской Республики. Утвержденная сметная стоимость проекта — 13 942,65 миллиона рублей.

В рамках реализации проекта предполагается построить следующие объекты: за счет государственных средств и средств инвестора — «Участок автодороги Ижевск—Сарапул—Камбарка. Мостовой переход через реку Кама у города Камбарка» общей протяженностью 10,265 километра, мостовой переход через реку Буй на автодороге город Камбарка—граница Республики Башкортостан в Удмуртской Республике общей протяженностью 5,24 километра; за счет средств инвестора — систему взимания платы за проезд автотранспортных средств.

«Строительство объектов социальной и инженерной инфраструктуры города Уфы Республики Башкортостан»

Цель проекта — создание и развитие на принципах государственно-частного партнерства объектов коммунальной инфраструктуры, способствующих увеличению объемов жилищного строительства и направленных на устранение факторов негативного воздействия на окружающую среду.

Реализация проекта успешно завершена. За счет государственных средств построены объекты очистки и утилизации сточных вод, за счет средств инвестора — жилые дома по улице Дагестанской в микрорайоне «Дема-8» Демского района города Уфы, общей площадью 133,9 тысячи квадратных метров.

«Металлургический завод по производству сортового проката»

Цель проекта — строительство на территории города Тюмени предприятия по производству металлопродукции для обеспечения потребности региона в качественном сортовом прокате и необходимой энергетической инфраструктуре. Ответственный исполнитель — правительство Тюменской области, инвестор — ООО «УГМК-Сталь».

Реализация проекта включает два этапа: строительство металлургического завода по производству сортового проката, производительностью 545,5 тысячи тонн в год; строительство объектов инфраструктуры.

Сметная стоимость проекта — 13 873 миллиона рублей.

По строительству подстанции выполнены земляные работы, работы по устройству фундаментов под оборудование и основные здания, произведен монтаж железобетонных конструкций, трансформаторов, навесного оборудования стен.

По строительству металлургического завода выполнены земляные работы, произведен монтаж железобетонных конструкций и стен основных зданий и сооружений, возведены фундаменты под основное оборудование.

В настоящее время ведется работа по внесению изменений в паспорт проекта, в части уменьшения объема финансирования за счет бюджетных

средств на сумму экономии в размере 594 миллиона рублей, а также переноса срока завершения реализации проекта на 2013 год.

ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИЙ РАЗВИТИЯ УРФО И ПФО

Регионы, входящие в Межрегиональную ассоциацию экономического взаимодействия субъектов РФ «Большой Урал», расположены на территории Уральского и Приволжского федеральных округов.

Согласно Стратегии социально-экономического развития Уральского федерального округа, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 6 октября 2011 года № 1757-р, главные перспективы развития экономики округа связаны с двумя мегакластерами. На севере (Западная Сибирь) — это топливно-энергетический комплекс, обеспеченный ресурсной базой мирового значения, уникальной системой трубопроводного транспорта и обеспечивающий до 50% экспорта Российской Федерации, развитие электро-энергетики, нефтегазопереработки и нефтегазохимии; на юге (промышленный Урал) — базовый для страны центр обрабатывающей промышленности, прежде всего машиностроения и металлургии, ядро оборонно-промышленного комплекса, который представлен и ведущими предприятиями, развивающими

самые современные технологии (ядерные, ракетостроения и другие), комплекс научно-исследовательских и образовательных центров.

Консолидировать эти кластеры призван комплексный инвестиционный проект «Урал промышленный — Урал Полярный», предусматривающий создание транспортной и энергетической инфраструктуры, введение в хозяйственный оборот комплекса твердых полезных ископаемых, расположенных на восточных склонах Уральских гор.

Приволжский федеральный округ занимает близкое к географическому центру России положение, его характеризует достаточно плотное расселение людей во многих регионах. В соответствии со Стратегией социально-экономического развития ПФО, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 7 февраля 2011 года № 165-р, это определяет потенциальные обширные рынки потребительских товаров, произведенных на территории округа.

Округ конкурентоспособен в отношении поставок готовой продукции не только в центральные и южные регионы РФ с высоким потребительским спросом, но также в страны Европейского союза и Ближнего Востока.

Уникальность ПФО в том, что он расположен на перекрестке международных транспортных коридоров, соединяющих Сибирь и Дальний Восток, а также страны Восточной Азии

с европейской частью России и государствами Европы. По его территории проходит большинство трубопроводов из Западной Сибири, что способствует развитию нефтехимической промышленности, снижает издержки на обеспечение регионов топливными ресурсами, в том числе газом.

В ПФО сложилась диверсифицированная структура экономики с опорой на добывающую промышленность, машиностроение и нефтехимию. Развиты агропромышленный комплекс, биотехнологии и фармацевтика, строительство и производство стройматериалов, транспорт и энергетика.

Стратегиями социально-экономического развития Приволжского и Уральского федеральных округов на период до 2020 года предусмотрены мероприятия, направленные на создание условий для развития экономики, решения инфраструктурных, энергетических, социальных и иных проблем субъектов РФ.

Разработаны планы мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития ПФО и УрФО.

Минрегионом России с учетом предложений Росстата, Минэкономразвития и Минфина России были подготовлены проект порядка проведения мониторинга и оценки эффективности реализации стратегии федерального округа и проект методики проведения мониторинга и оценки эффективности реализации стратегии на примере Приволжского федерального округа. Во II квартале 2013 года запланирована апробация проектов порядка и методики.

В целях обеспечения согласованности стратегий социально-экономического развития субъектов Российской Федерации с целями и приоритетами соответствующего федерального округа, а также со стратегиями развития отраслей экономики и социальной сферы был актуализирован разработанный ранее проект методических рекомендаций по подготовке стратегий социально-экономического развития субъектов РФ.

Информация предоставлена Министерством регионального развития РФ

Агентством стратегических инициатив в партнерстве с Общероссийской общественной организацией «Деловая Россия» подготовлен «Стандарт деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе». Стандартом предусматривается разработка нормативных и иных документов, организационных решений, которые должны быть приняты в субъекте Российской Федерации, и даются рекомендации к их содержанию.

Одно из требований стандарта — утверждение органами государственной власти субъекта РФ инвестиционной стратегии, охватывающей взаимосвязанные по целям, задачам, срокам осуществления и ресурсам программы, проекты и мероприятия, обеспечивающие рост инвестиций в субъекте РФ, а также функционирование на регулярной основе специализированной организации по привлечению инвестиций и работе с инвесторами. Одним из условий создания доступной инфраструктуры для размещения производственных и иных объектов инвесторов является наличие в субъекте РФ Центра кластерного развития (Центра коллективного пользования, Центра прототипирования).

Губернатор Свердловской области
Евгений КУЙВАШЕВ:

«Перед регионом поставлены серьезные задачи по наращиванию экономического потенциала»



Свердловскую область неслучайно называют опорным краем державы. По итогам 2012 года регион вошел в число лидеров — субъектов Российской Федерации по большинству социально-экономических показателей. По объему отгруженной продукции Средний Урал занимает шестое место в стране, по объему розничной торговли — третье, по привлечению инвестиций в основной капитал — седьмое. Но мало поднять, главное — удержать высокую планку развития территории. О приоритетах экономической политики Среднего Урала и планах на дальнейшее развитие региона рассказал губернатор Свердловской области Евгений Куйвашев.

КАЖДЫЙ ВЛОЖЕННЫЙ РУБЛЬ ДОЛЖЕН СТИМУЛИРОВАТЬ РАЗВИТИЕ МУНИЦИПАЛИТЕТОВ РЕГИОНА

Основной постулат в отношении приоритетов бюджетной политики выдвинул Президент РФ Владимир Путин, когда сказал о том, что главная ее задача — стать эффективным инструментом реализации государственной социально-экономической политики. Исходя из этого принципа, мы и выстраиваем работу в Свердловской области. Сегодня Средний Урал — это динамично развивающаяся

территория, с богатым научным, промышленным, экономическим и творческим потенциалом. И поэтому мы сегодня нацелены на грамотное использование имеющихся ресурсов и возможностей.

То, что наш регион входит в число лидеров страны по многим социально-экономическим показателям, ко многому обязывает. Сегодня к области приковано пристальное внимание не только руководства страны, но и мирового сообщества. Средний Урал в последние годы стал одной из центральных площадок для проведения крупнейших мероприятий не только российского, но и мирового масштаба. Мы проводим

здесь научные, деловые форумы, спортивные мероприятия. Нам доверено принимать в Екатеринбурге матчи чемпионата мира по футболу 2018 года и защищать честь страны в борьбе за проведение выставки «Экспо-2020». Поэтому мы не можем позволить себе расслабиться. Каждый шаг, каждое решение, особенно касающееся бюджетного планирования, расходования средств, должны быть взвешенными и продуманными. Сейчас формирование бюджета проводится на основе умеренных, я бы даже сказал, консервативных оценок развития экономики Свердловской области. Бюджетная стратегия на период до 2030 года учитывает долгосрочные цели социально-экономической политики региона. Мы стремимся к тому, чтобы каждый вложенный рубль приносил области максимальную отдачу, был использован наиболее эффективно и стимулировал развитие как отдельных территорий, так и всего региона. Только так можно качественно преобразовать жизнь уральцев и вывести ее на достойный уровень.

При бюджетном планировании мы учитываем несколько

ключевых моментов. Во-первых, сохраняется социальная ориентированность бюджета. Свыше 70 процентов средств направляется именно на социальную сферу. Это и понятно: сегодня она нуждается в особом внимании государства. И хочу отметить, мы неплохо продвинулись в этом направлении. Например, приступили к реализации региональной инициативы по выплате материнского капитала за третьего ребенка — по 100 тысяч рублей. А это значит, что сделан еще один шаг по улучшению демографической ситуации. Мы приняли решение, что за рождение двух и более детей женщины будут получать единую выплату — по пять тысяч рублей. И это тоже определенная поддержка материнства. Также с этого года начались выплаты пособий малоимущим многодетным семьям. Такие семьи будут ежемесячно получать денежную сумму, равную величине прожиточного минимума для детей. На финансирование этих мер социальной поддержки только в текущем году дополнительно потребуются более одного миллиарда рублей.

В целом расходы на реализацию областных целевых программ области социальной политики за последние три года увеличились более чем в пять раз.

Во-вторых, бюджет области на 2013 год и плановый период 2014—2015 годов сверстан с учетом задач, поставленных Президентом России в его майских указах 2012 года. Они в своей совокупности направлены на решение главной задачи — системное и планомерное развитие страны и ее регионов. Наиболее остро в Свердловской области пока стоит вопрос ликвидации очередей в детские сады. Прорабатываются различные финансовые модели решения проблемы дефицита мест.

Мы постарались учесть в бюджете поэтапное доведение заработной платы в бюджетном секторе до уровня средней по экономике, а среднюю зарплату врачей до 200% от средней по региону. Эти задачи поставлены главой государства. И мы обязаны их выполнить в установленный срок. Тем более что у нас есть для этого все предпосылки. Уже в 2012 году область одной из первых в России увеличила зарплату педагогов дошкольного образования, фактически сравнив ее со средней в сфере образования. И это очень важно. Ведь от того, кто и как сегодня воспитывает наших детей, зависит наше будущее. И это не громкие слова. Именно в раннем возрасте у детей формируется интерес к творчеству, к образованию, к спорту, к искусству. И в этом плане роль воспитателей, которые направляют детей и помогают им развить таланты и способности, сложно переоценить.

Ну и в-третьих, я хочу сказать о взаимоотношениях с территориями области. В этом году общие расходы региона на поддержку муниципалитетов составят порядка 35 миллиардов рублей. Это беспрецедентная сумма, но она себя оправдывает. Средства пойдут на развитие муниципальных образований, на реализацию ряда проектов. В то же время хочу отметить, что сейчас ведется работа над тем, чтобы стимулировать территории к

поиску дополнительных источников саморазвития. По сути, мы продолжаем работу над укреплением финансовой самостоятельности территорий. Например, прилагаются усилия к тому, чтобы крупные налогоплательщики, инвесторы, размещающие свои производства в муниципальных образованиях региона, регистрировали свой бизнес в территориях. Это позволит привлечь дополнительные средства и направить их на дальнейшее развитие муниципалитетов.

Муниципальная власть не должна жить за счет бюджета области. Взаимодействие с муниципалитетами должно стимулировать глав к поиску дополнительных источников саморазвития. Нельзя все время стоять с протянутой рукой перед минфином и просить: «Дайте денег». Это тупиковый путь. Мы будем поощрять те территории, где фиксируется рост собственных доходов местных бюджетов. А это возможно в том случае, если главы работают над тем, чтобы создавать дополнительные рабочие места, что влияет на увеличение объема НДФЛ, поступающего в бюджет города. Поощрим и те муниципалитеты, где ведется активная работа по увеличению объема земельных платежей, а также работа по повышению эффективности деятельности административных комиссий. Однако мы понимаем, что с земельными платежами нельзя переборщить — чем дороже земля, тем ниже инвестиционная привлекательность территории.

Мы уже заложили в бюджет 200 миллионов рублей в качестве поощрения муниципалитетам, показавшим наилучшие результаты в увеличении собственной доходной базы. С ростом возможностей мы будем развивать это направление. Преимущество получат самые энергичные, деятельные, целеустремленные главы. И я очень рассчитываю на то, что они понимают: от социально-экономической ситуации в муниципальных образованиях очень многое зависит. Да, центр задает основные ориентиры развития, но они будут недостижимы, если отсутствует отдача «на местах». Ключевая

же задача — существенно увеличить долю местных бюджетов в консолидированном бюджете области. Конечно, данная задача за один год не может быть решена, но мы намерены двигаться в этом направлении.

СВЕРДЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ — ТЕРРИТОРИЯ БОЛЬШИХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ ДЛЯ ВЕДЕНИЯ БИЗНЕСА

Сегодня именно привлечение инвестиций, повышение привлекательности территорий для бизнеса во многом определяет то, как будет развиваться муниципальное образование. Инвестиции — это появление новых рабочих мест, создание условий для закрепления специалистов в муниципалитетах. К 2020 году в России должно быть создано 25 миллионов рабочих мест. Пока еще нет показателей для каждого конкретного региона, но, по нашей предварительной оценке, в Свердловской области должно быть создано 700 тысяч рабочих мест: 300 тысяч новых, еще 400 нужно модернизировать. Это очень серьезные цифры.

В целом по области работа по привлечению инвестиций идет с опережением контрольных показателей, установленных указами Президента РФ. Объем инвестиций у нас уже сегодня составляет 30% от объема валового регионального продукта. По итогам прошлого года этот показатель превысил 404 миллиарда рублей. На заседании Госсовета в декабре 2012 года только два региона России, в том числе Свердловская область, признаны лидерами в части стопроцентного внедрения положений регионального инвестиционного стандарта. Также наш регион отмечен как территория, успешно реализующая мероприятия по повышению уровня открытости власти и развитию транспортной инфраструктуры. Евразийский институт конкурентоспособности дал экономическому потенциалу Среднего Урала высокую оценку и поставил его на второе место среди других

регионов России. Кроме того, в рейтинге авторитетного журнала «Форбс» Свердловская область занимает второе место среди инвестиционно привлекательных регионов России. А Екатеринбург — третье место в рейтинге лучших российских городов для бизнеса. Согласно исследованиям Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», столица Урала признана лидером среди городов-миллионников по степени комфортности для ведения предпринимательской деятельности — по оценкам самих бизнесменов. В этом плане город опередил даже таких конкурентов, как Москва, Санкт-Петербург и Казань.

Мы стремимся к тому, чтобы создать для бизнеса понятные «правила игры» по всем направлениям, стремимся обеспечить экономическую и правовую предсказуемость. В территориях уже реализуются проекты, способствующие повышению инвестиционной привлекательности. Это создание особой экономической зоны «Титановая долина» в Верхней Салде, развитие промышленных парков на территории нескольких муниципальных образований, создание химического парка в Нижнем Тагиле, трубного кластера на площадке «Синарский трубный завод» в Каменске-Уральском, фармацевтического кластера в Новоуральске. Предприятие «Уральские локомотивы» в Верхней Пышме готовится к производству электропоездов нового типа — «Ласточка».

Инвестиции концентрируются преимущественно в областном центре и крупных городах. Это неправильно. За инвестора надо бороться каждому муниципальному образованию. У инвестора сегодня есть выбор, и он пойдет туда, где легко получить земельный участок для строительства, где налицо деловая активность, где ремонтируют дороги, где нет административных барьеров, где созданы комфортные условия для ведения бизнеса. Взять хотя бы строительство жилья. Президентом поставлена задача — к 2020 году выйти на объем один квадратный



Продукция предприятия «Уральские локомотивы»

метр жилья на одного человека в год. Мы уже разработали экономическую модель стимулирования жилищного строительства. Она заключается в опережающей подготовке земельных участков, обеспечении инженерной и дорожной инфраструктурой проектов массовой жилой застройки. Также на региональном уровне завершается подготовка законопроекта, призванного исключить целый ряд процедур согласования при строительстве инвесторами новых объектов, на которые уходит в среднем восемь-десять месяцев. Уверен, что такой подход поможет привлечь инвесторов в территории, ускорит темпы ввода зданий, сделает жилье более доступным для людей, что, в свою очередь, будет способствовать обеспечению новых проектов квалифицированными кадрами.

В ближайшее время должна быть завершена работа по созданию пунктов по принципу «одного окна» для предпринимателей. Таким образом, инициаторы инвестпроектов смогут оперативно получать необходимую информацию о социально-экономическом развитии того или иного муниципального образования, в том числе в вопросах государственной поддержки. Новым, но не менее эффективным направлением сегодня является предоставление марке-

тиговой помощи — то есть информация о самом проекте или об инвесторе может быть помещена в официальный презентационный материал региона, размещена на инвестиционном портале. Якорные для области проекты презентуются на международных выставках, включаются в информационные туры.

Одним из эффективных инструментов, который помогает более качественно и оперативно решать многие вопросы, является созданный в регионе Совет по инвестициям. Он координирует финансовые и инвестиционные ресурсы и готовит рекомендации по государственной поддержке конкретных инвестиционных проектов. Во многом в решении поставленных задач поможет и Агентство по работе с инвесторами, которое сейчас создается в области.

В целях устранения административных барьеров мы одними из первых внедрились институт оценки регулирующего воздействия региональных проектов нормативно-правовых актов. Используемая процедура позволяет выявить в готовящихся документах положения, которые мешают развитию бизнеса, приводят к необоснованным расходам. С 2011 года область является пилотным субъектом страны, который участвует в оценке регулирующего воздействия

проектов федеральных правовых актов.

Мы предоставляем государственную поддержку бизнесу. На сегодня предусмотрено порядка 150 мер поддержки, в том числе — субсидии, государственные гарантии, налоговые преференции. Для малого бизнеса — гранты, льготные инвестиционные кредиты, микрозаймы.

При этом подчеркну, что инвесторам также предлагается принять участие в реализации социальных проектов. Сегодня очень высокий спрос на инвестиции именно в социальную сферу. Большие надежды на частный капитал возлагаются в решении проблемы дефицита мест в детских садах. Впервые за 20 лет Свердловская область преодолела пресловутый «российский крест» — рождаемость превысила смертность. И мы делаем все, чтобы эта тенденция продолжалась. Но увеличение рождаемости обязывает власть обеспечить каждого родителя возможностью устроить своих детей в дошкольные учреждения. И не важно, муниципальный это детский сад или частный.

Дефицит мест в дошкольных образовательных учреждениях родом из 90-х годов, когда многие учреждения были перепрофилированы или закрыты. За последнее время Свердловская область в целом очень далеко продвинулась в решении

вопроса ликвидации очередей в детские сады. В территориях удалось ввести 23 тысячи мест. В прошлом году количество открытых мест в детских дошкольных учреждениях увеличилось почти до восьми тысяч. Но при существующих демографических тенденциях ранее утвержденные планы по ликвидации очередей в ДДУ не позволят обеспечить всех малышей возможностью посещать детский сад. Поэтому сейчас мы используем сразу несколько механизмов решения проблемы, в том числе за счет привлечения инвесторов. Один из пилотных проектов будет реализован совместно с Корпорацией развития Среднего Урала. КРСУ займется строительством ДДУ и будет передавать их в территории по договору аренды с правом выкупа в течение 15—20 лет. Это позволит в ближайшее время построить 32 детских сада на 7110 мест.

Некоторые территории пробуют развить сеть частных детских садов. Безусловно, полностью проблему это не решит, но существенно снизит нагрузку на муниципальные дошкольные учреждения. Кроме того, приход бизнеса в сферу дошкольного образования позволит муниципалитету получать дополнительные средства в бюджет.

У нас есть и другие примеры, когда частный бизнес вклю-



Открытие нового путепровода в Каменске-Уральском

чается в решение социальных проблем территорий. Так, сегодня в Нижнем Тагиле ведется строительство госпиталя инновационных технологий. Идеолог проекта — советник генерального директора открытого акционерного общества «Корпорация ВСМПО-АВИСМА» Владислав Тетюхин. Главным направлением деятельности медицинского центра станет ортопедия. Здесь будут делать самые сложные операции на суставах, заменяя поврежденные кости титановыми имплантатами. Весь проект оценивается в 4,2 миллиарда рублей, из которых 3,4 миллиарда — средства частного инвестора. Уверен, что этот госпиталь станет уникальным медицинским учреждением не только для области, но и для всей страны.

КЛЮЧЕВЫЕ ТОЧКИ РОСТА В БЛИЖАЙШИЕ ГОДЫ ДАДУТ РЕЗУЛЬТАТЫ

Для решения задач по развитию региона, укреплению его позиций и повышению благосостояния самих жителей мы уже реализуем и готовимся запустить несколько амбициозных проектов. Например, завершается детальная проработка создания индустриальных парков на территории области. В планах — создать не менее десяти таких площадок для развития производств. Мы

обеспечим эти индустриальные парки инфраструктурой. Инвесторам остается только прийти, разместить производство и в течение недели подключиться к сетям.

Основная точка роста экономики региона — это особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Титановая долина». На ее территории действуют льготные экономические условия для национальных и иностранных предпринимателей. Согласование в экспертном совете Минэкономразвития РФ прошли уже четыре резидента «Титановой долины», три из них имеют и соглашения об участии в проекте. Еще порядка десяти резидентов особой экономической зоны находятся на различных этапах подготовки документации для подачи в экспертный совет Минэкономразвития России. Уже решен вопрос финансирования строительства. Общий объем бюджетного финансирования первой очереди составит 7,67 миллиарда рублей. На 1,3 миллиарда рублей, которые направляются на окупаемые инфраструктурные проекты в рамках строительства зоны, мы подаем заявки в кредитные учреждения. А остальная сумма делится практически поровну между федеральным и региональным бюджетами. Так что «Титановая долина» станет площадкой колоссальных возможностей

для развития бизнеса, для социально-экономического роста Среднего Урала.

Одно из перспективных направлений, связанных с укреплением местного самоуправления, — это создание межмуниципальных агломераций. Мы готовимся к реализации пилотного проекта по созданию Горнозаводской агломерации с центром в Нижнем Тагиле. Предполагается, что в нее войдут Верхняя и Нижняя Салда, Кушва, Горноуральский городской округ. Агломерация ускорит и гармонизирует развитие всех муниципалитетов, входящих в нее и в конечном итоге станет приоритетным направлением модернизации всей Свердловской области. Также рассматриваем возможность создания Североуральской агломерации.

Если говорить о городах, то напомним и о таком значимом проекте, как «Столица». Мы разработали программу, которая позволит решить ряд серьезных проблем областного центра: развить улично-дорожную сеть, выстроить дорожную схему таким образом, чтобы разгрузить центр Екатеринбурга. Особое внимание уделено вопросам благоустройства и безопасности. За пять лет, до 2017 года, город должен качественно преобразиться, чтобы соответствовать всем требованиям, которые сегодня предъявляются к крупному мегаполису.

Перед нами стоят масштабные задачи, но я думаю, что мы сможем достойно решить их. А это значит, что в территории пойдут дополнительные инвестиции, дополнительные деньги на развитие.



Визит губернатора Свердловской области Евгения КУЙВАШЕВА в ОАО «Уралэлектромедь» — головное предприятие ООО «УГМК-Холдинг»

Юрий Фишер: «Инвестиции компании в обеспечение безопасности газоснабжения постоянно растут»

Ежегодно предприятия группы компаний «ГАЗЭКС» наращивают объемы транспортировки природного газа и строительства новых газопроводов, увеличивая число потребителей природного газа на территории Свердловской области. О специфике деятельности, достижениях и планах организации рассказывает генеральный директор ГК «ГАЗЭКС» Юрий Фишер.

— **Юрий Григорьевич, в чем вы видите главную задачу группы компаний «ГАЗЭКС»?**

— Для нас всегда крайне важно обеспечивать безаварийное и надежное газоснабжение в Свердловской области. Это главная задача, и, по моему мнению, мы успешно с ней справляемся. В зоне обслуживания ОАО «Уральские газовые сети» (предприятие ГК «ГАЗЭКС») — свыше семи тысяч километров газопроводов. Конечно, сети активно стареют: и физически, и морально, ведь существующей газораспределительной системе региона уже более 50 лет. Поэтому инвестиции компании в обеспечение безопасности газоснабжения постоянно растут. Причем речь идет не о простом ремонте, а о модернизации системы в целом.

— **На ваш взгляд, достаточен ли на сегодняшний день уровень газификации Свердловской области?**

— Уровень газификации Среднего Урала сейчас достигает всего 54 процентов. Конечно, это неплохо в сравнении с Курганской областью,

где эта цифра составляет около 30 процентов. Но в России уже достаточно регионов, которые газифицированы на 80 процентов и более. И в этом смысле Свердловская область сильно отстает. Наша задача — решить эту проблему. Безусловно, это дело не одного года. Потребуется около пяти-десяти лет. И без поддержки региональных властей в решении такой важной социальной задачи не обойтись. Зачастую газификация территорий не приносит крупной прибыли, но мы оцениваем это как инвестиции в развитие, в жизнь и благополучие граждан.

— **Какие реализуются мероприятия в целях развития газораспределительных сетей региона?**

— ЗАО «ГАЗЭКС», которое входит в группу компаний, — активный участник программы газификации Свердловской области, реализуемой за счет специальной надбавки к тарифу на транспортировку природного газа. Только за последние три года предприятием по программе было построено 136 километров



ИЗ БИОГРАФИИ РУКОВОДИТЕЛЯ

Юрий Фишер родился в 1980 году в Челябинске. В 2003 году с отличием окончил факультет «Управление и бизнес» Оксфордского университета (Великобритания), защитил диссертацию по теме «Персонал как ресурс для формирования конкурентных преимуществ предприятий».

В апреле 2007-го был назначен генеральным директором ООО «Челябинскрегионгаз», а через три года возглавил ООО «Курганрегионгаз». В сентябре 2012 года, сохранив пост генерального директора ООО «Газпром Межрегионгаз Курган», Юрий Фишер стал главой ГК «ГАЗЭКС».

газопроводов на общую сумму 720 миллионов рублей.

В наступившем году планируем инвестировать 284,3 миллиона рублей в строительство и проектирование 56 объектов газификации, в том числе в сооружение 55,4 километра газопроводов. Так что уже к концу 2013 года более 1400 жителей Свердловской области получат возможность газифицировать свои дома, перейдя на новый уровень комфорта с одним из самых дешевых и экологичных видов топлива.

— **А как обстоит дело с модернизацией газораспределительной системы?**

— В этом направлении предприятиями группы ком-

паний «ГАЗЭКС» ежегодно выполняется целый комплекс мероприятий. В 2013 году он значительно расширен. Среди таких мероприятий — использование новых технологий в области диагностики газопроводов. Например, метода магнитной памяти металлов, который позволяет выявлять повреждения на газопроводах и своевременно их локализовывать. Метод основан на регистрации собственных магнитных полей, возникающих в зонах концентрации напряжений под действием рабочих нагрузок. В 2013 году запланировано провести диагностику 139 километров газопроводов,

ЦИФРЫ И ФАКТЫ

Группа компаний «ГАЗЭКС» осуществляет транспортировку и реализацию природного газа; строительство и эксплуатацию газораспределительных сетей, техническое обслуживание и реализацию внутридомового газового оборудования; модернизацию и развитие газовой инфраструктуры.

В состав группы компаний входят ЗАО «ГАЗЭКС», ОАО «Уральские газовые сети», ЗАО «Газмонтаж», ООО «СГ-Авто», ОАО «СГ-Инвест», ОАО «Первоуральскгаз». Все эти предприятия работают под единым корпоративным брендом «ГАЗЭКС».

На долю компании «ГАЗЭКС» приходится 72% продаж природного газа жителям Свердловской области и 89% реализации сжиженного газа. Суммарная протяженность газораспределительных сетей, находящихся в обслуживании ОАО «Уральские газовые сети», — более семи тысяч километров.

что на 40 процентов больше, чем в предыдущем году.

Другое, не менее значимое направление — замена устаревшего оборудования. Назову несколько цифр. В прошлом году специалистами ОАО «Уральские газовые сети» было проведено более 200 операций по замене физически и морально устаревшего оборудования. Ликвидировано 37 газовых колодцев, вместо которых установлены современные шаровые краны. Заменено 149 отключающих устройств диаметром от 50 до 500 миллиметров, а также оборудование на 34 газораспределительных пунктах. В 2013 году эти показатели будут увеличены. В рамках программы капитальных ремонтов на 2013 год запланирована замена 201 отключающего устройства.

Кроме того, в минувшем году проведена замена катодных преобразователей на современные катодные станции с блоками телеметрии электрохимзащиты. Это продлевает срок эксплуатации подземных металлических газопроводов.

Могу поручиться, что все современное оборудование отличается высокой надежностью, удобно в обслуживании и имеет гарантированный срок эксплуатации от 20 до 50 лет.

Для мониторинга работы оборудования на газорегуляторных пунктах устанавливается новая цифровая система телеметрии, которая позволит

сотрудникам аварийно-диспетчерских служб вовремя реагировать на отклонения в работе оборудования газорегуляторных пунктов, такие как несанкционированное открытие дверей, сбой в подаче рабочего давления газа или наличие загазованности. На сегодняшний день современная система уже установлена на 228 газорегуляторных пунктах Свердловской области.

Также стоит уделить особое внимание электронным картам газораспределительных сетей Свердловской области, которые разрабатываются сотрудниками наших предприятий. Данные карты на 100 процентов покрывают все газопроводы, находящиеся в зоне обслуживания ОАО «Уральские газовые сети», — как подземные, так и надземные. На некоторых наиболее проблемных участках уже произведены гидравлические расчеты. В случае возникновения чрезвычайных ситуаций электронные карты помогут специалистам аварийно-диспетчерских служб произвести точное отключение газоснабжения аварийного участка.

— Ведется ли какая-то работа по обеспечению безопасности использования газа населением?

— Техническим обслуживанием внутридомового газового оборудования, которое находится в собственности индивидуальных абонентов, занимаются сотрудники ОАО «Уральские газовые сети». В частном секторе это прово-



дится ежегодно, а в многоквартирных домах — один раз в три года. Кроме того, уделяется большое внимание пропаганде безопасного пользования газом среди населения Свердловской области. Разработана и активно реализуется специальная программа «А у нас в квартире газ», рассчитанная на школьников третьих-пятых классов. Могу с определенностью сказать, что эти меры существенно повышают бдительность потребителей, позволяют избежать аварийных ситуаций по причине неправильного обращения с газом в быту.

Для юридических лиц наши специалисты проводят инструктаж по безопасному проведению работ в охранных зонах газопроводов. Это, безусловно, снижает количество аварийных ситуаций, связанных с повреждением газораспределительных сетей.

— Каковы планы группы компаний «ГАЗЭКС» на ближайшее время?

— Мы уделяем большое внимание повышению квалификации кадрового состава. 22 апреля 2013 года специалисты ОАО «Уральские газовые сети» получают очередное свидетельство на право ведения аварийно-спасательных работ в чрезвычайных ситуациях.

В целях надежного и безаварийного газоснабжения населения Свердловской области в 2013 году запланировано провести приборное об-

следование 485 километров стальных и полиэтиленовых подземных газопроводов.

Однако одним из самых важных направлений деятельности на сегодняшний день является участие в реализации программы газификации региона. Необходимо поднять уровень газификации Свердловской области до 70 процентов. Для этого предприятия группы компаний намерены расширять свое присутствие на рынке строительства новых газопроводов и их эксплуатации. И сегодня уже можно говорить о первых результатах. В I квартале 2013 года в зону обслуживания ОАО «Уральские газовые сети» вошло более 50 километров новых газопроводов, установлено 17 шкафов газорегуляторных пунктов и газифицировано природным газом более 1500 квартир абонентов. ■

Беседу вела Екатерина КОСТРОМИНА



**620144 Екатеринбург,
ул. Фрунзе, 100а
Телефоны/факсы
(343) 266-94-96, 266-94-53
E-mail: ugs@gazeks.ru**

ТОЧКИ РОСТА — четыре кластера

Стратегия социально-экономического развития Курганской области до 2020 года основана на инновационном сценарии

Целью реализации стратегии сформирована необходимая нормативно-правовая база. Первоочередное внимание было уделено созданию правового поля, благоприятного для развития инновационных процессов и поддержки научно-технической и инновационной деятельности в регионе.

Инструментами реализации стратегии выступают комплексные и целевые программы. Приняты комплексные программы развития основных отраслей экономики: промышленности, агропромышленного комплекса, жилищно-коммунального хозяйства, — а также здравоохранения, культуры, образования, спорта, социальной защиты населения.

На первом этапе реализации стратегии сформирована основная часть институтов развития:

- Гарантийный фонд малого предпринимательства Курганской области
- Фонд микрофинансирования
- Центр поддержки экспорта
- информационно-консультационные центры в муниципальных образованиях
- Центр молодежного инновационного творчества
- Центр кластерного развития Курганской области
- ОАО «Курганский областной технопарк», технопарки Курганского государственного



БОЛТНЕВ Николай Иванович, заместитель губернатора Курганской области — директор департамента экономического развития, торговли и труда

университета и Курганского филиала Академии труда и социальных отношений

- ГУП «Бизнес-инкубатор Курганской области», бизнес-инкубаторы высших учебных заведений.

Важнейшими для региона являются инфраструктурные проекты в сфере газификации, развития системы энергообеспечения.

Уровень газификации Курганской области в 2012 году достиг 37,2%. К 2020 году планируется повысить уровень газификации региона до 47%. Заключение соглашения с ОАО «Газпром» позволило решить

вопрос газификации западной части региона. Утверждена программа ОАО «Газпром» по газоснабжению и газификации Курганской области на 2012—2015 годы с общим объемом финансирования 3,3 миллиарда рублей.

Завершено строительство части газопровода Шумиха—Мишкино—Юргамыш (84 километра). В 2013—2015 годах планируется продолжить строительство участка Юргамыш—Курган с отводом на Куртамыш. Принято стратегическое решение о газификации восточной части области. ОАО «Газпром промгаз» ведется подготовка обоснования инвестиций в строительство газопровода-отвода Варгаши—Лебяжье—Макушино.

Приход природного газа в восточные районы области ускорит развитие в этих территориях промышленности и сельского хозяйства, позволит привлечь дополнительные инвестиции, повысит качество жизни населения.

В Лебяжье-Вском, Макушинском, Петуховском, Частоозерском, Половинском, а также в части Мокроусовского района будет газифицировано более 35 тысяч квартир и домов, 50 котельных, а также объекты коммунально-бытового назначения, промышленные и сельскохозяйственные предприятия.

В области завершено строительство Курганской ТЭЦ-2

электрической мощностью 222 МВт, тепловой мощностью 250 Гкал/час. Инвестиции в проект составили более 11 миллиардов рублей.

В рамках диверсификации структуры экономики последовательно реализуются проекты по поиску природных ресурсов и вовлечению полезных ископаемых в экономический оборот. Основные проекты: добыча урана, бентонитовых глин, разведка углеводородов, железных руд. Запасы бентонитовых глин составляют 20% запасов России. В 2013 году планируется увеличить добычу бентонитовых глин на 50%, инвестиции вырастут на 14%.

Общие запасы и ресурсы месторождений железных руд и рудопоявлений Глубочинской зоны — четыре миллиарда тонн. Осуществляются разведочные работы на Петровском месторождении.

ЗАО «Далур» ведет добычу урана на Далматовском месторождении, начинает осваивать месторождения в Шумихинском районе. Прорабатывается возможность извлечения редкоземельных металлов попутно с добычей урана.

Инновационный сценарий Стратегии социально-экономического развития Курганской области на период до 2020 года реализуется на основе кластерного подхода.

В 2011 году создан Центр кластерного развития Курганс-



кой области, основной задачей которого является разработка механизмов формирования региональных кластеров посредством объединения крупного бизнеса, науки и высокоэффективных субъектов предпринимательства.

В целях формирования эффективных механизмов государственно-частного партнерства в инновационной сфере разработан проект Концепции кластерной политики Курганской области на период до 2020 года. Ведется работа по развитию четырех основных региональных кластеров: сельскохозяйственного, производства импортозамещающего инструмента, туристско-рекреационного и медицинского.

Курганская область — регион с развитым сельским хозяйством. В восточной части области развито зерновое производство, в Частоозерском районе работает мясоперерабатывающее предприятие «Велес», запущен инновационный проект по производству племенного поголовья свиноматок, мощностью 600 голов, который станет якорным в восточной зоне области. ЗАО «Восток» в Частоозерском районе ведет строительство свиноводческой фермы на 1,4 тысячи тонн свиней в живом весе. В центральной части области якорными предприятиями АПК являются ООО «Курганский

свиноводческий комплекс» и ООО «Курганское».

В регионе развивается мясное скотоводство. Планируется довести объемы производства высокопродуктивной говядины с 0,6 тысячи тонн в 2012 году до 3,5 тысячи тонн в 2020 году. Запланировано строительство молочных комплексов мощностью 70 тысяч тонн в год.

В области сохранена система семеноводства, что позволяет использовать районированные сорта и получать урожай даже при неблагоприятных климатических условиях. К 2020 году планируется довести производство зерна до двух с половиной — трех миллионов тонн за счет ввода в оборот неиспользуемой части плодородной пашни, применения ресурсосберегающих и инновационных технологий.

В 2013—2020 годах инвестиции в АПК составят 29,8 миллиарда рублей, будет создано 4100 высокопроизводительных рабочих мест.

В рамках формирования кластера по производству импортозамещающего инструмента на площадях Курганского областного технопарка создан учебно-демонстрационный участок, осуществлен монтаж высокоэффективного металлообрабатывающего оборудования с целью демонстрации возможностей отечественного инструмента,

В Курганской области созданы инновационные предприятия:

- французско-российское промышленное предприятие «Вилабратор Аллевар Курган» (ЗАО «ВА Курган») по производству стальной и колотой дробы
- ООО «ШЗМК» по производству оцинкованных металлоконструкций для объектов энергетики, промышленного и гражданского строительства
- ООО «Варел-НТС» — специализируется на разработке и производстве буровых долот для нефтегазового рынка
- ООО «Завод цветного литья «Передовые технологии»
- Курганская ТЭЦ-2.

Сумма инвестиций в организацию предприятий составила более 15 миллиардов рублей. Здесь уже создано около тысячи высокотехнологичных рабочих мест.

проведения научных исследований и обучения, испытаний и изготовления опытных образцов изделий.

Предприятие «Сенсор» для организаций оборонно-промышленного комплекса освоило производство инструмента «Сенсор-tool» (ДБ-3), обеспечивающего финишную обработку прецизионных деталей с формированием поверхностных слоев с нанокристаллической структурой. Применение указанного инструмента позволяет повысить эксплуатационные качества изделий в три-десять раз.

Туристическая сфера в 2012 году продемонстрировала высокие темпы роста — объем оказанных услуг увеличился в 2,2 раза по сравнению с 2011-м.

В регионе прорабатывается вопрос о создании туристско-

рекреационных кластеров. Активно в этом направлении работают город Шадринск (проект «Шадринск — город-курорт») и Далматовский район (проект «Далматово — центр духовного просвещения»).

В области 18 государственных природных заказников и 99 памятников природы.

Наиболее перспективные объекты экологического туризма:

- озеро Медвежье и Вишнево-Островная дача (Петуховский район)
- озеро Горькое-Узково (Куртамышский район)
- озеро Горькое (Звериноголовский район)
- озеро Окуневское (Юргамышский район)
- озеро Горькое-Птичанское (Шумихинский район).

На базе санаториев ОГУП «Курорты Зауралья» плани-

руется расширить спектр услуг с использованием природных лечебных ресурсов (минеральных вод, лечебных грязей). В 2013—2015 годах на развитие материальной базы санаториев планируется затратить 44,3 миллиона рублей. Действует экологический маршрут «Лесной Просвет» («Просветский дендрарий»).

Активно развивается охотничий туризм. В аренду передано более 70% охотугодий. Ежегодно в область приезжают около 250 иностранных туристов-охотников, которыми добывается до 450 трофеев. Годовой денежный оборот в сфере охотничьего туризма составляет около 20 миллионов рублей.

Медицинский кластер, формирование которого началось в 2012 году, объединит ряд учреждений здравоохранения на территории области. Планируется создать эффективную службу травматологической помощи, в том числе при ДТП, которая охватит все этапы оказания помощи, начиная с трассовых пунктов ГКУ «Курганский областной центр медицины катастроф», центральных районных больниц и заканчивая центром политравмы ГБУ «Курганская больница № 2», с привлечением врачей-специалистов ФГБУ «РНЦ «ВТО имени Г.А. Илизарова».

В Курганской области по сравнению с 2011 годом выросли объемы промышленного производства, инвестиций в основной капитал, ввода жилья. Увеличились оборот розничной торговли, объем платных услуг населению, грузооборот транспорта, объемы производства мяса и молока. Выросла сальдированная прибыль предприятий и организаций, повысились доходы консолидированного бюджета Курганской области.

Улучшились демографические показатели. Выросли заработная плата и денежные доходы населения. Ниже уровня 2011 года уровень зарегистрированной безработицы, численность безработных, уровень преступности.

С начала реализации стратегии на 11,1% увеличилась рождаемость, почти наполовину сократилась естественная убыль населения, уровень регистрируемой безработицы снизился на 35%.

В целом к 2020 году планируется:

- создать условия для развития новых высокотехнологичных производств и осуществлять модернизацию существующих, что позволит увеличить число высокопроизводительных рабочих мест как минимум вдвое. Всего в области в 2012 году число

Особое внимание в регионе уделяется подготовке кадров для инновационных предприятий.

Создан Центр молодежного инновационного творчества Курганской области. Его основная цель — развитие системы поддержки молодежного творчества и популяризации инженерного образования через создание образцовой площадки инновационного прототипирования «FabLab» и привлечение к техническому творчеству школьников, начиная с пятого класса.

Создано 11 ресурсных центров профессионального образования по основным направлениям развития экономики. 30% учреждений начального (среднего) профессионального образования имеют «базовые предприятия». Обеспечивается взаимодействие учебных заведений с работодателями в рамках образовательно-производственных комплексов. Всего создано 22 комплекса, заключены четырехсторонние соглашения о партнерстве с 98 предприятиями Курганской области.

высокопроизводительных рабочих мест составило 18,6 тысячи

- увеличить долю продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в ВРП

- увеличить ВРП в 1,8 раза относительно уровня 2007 года (304,9 миллиарда рублей). В 2012 году, по оценке, ВРП составил 144,7 миллиарда рублей (108,1% к уровню 2007 года в сопоставимых ценах)

- обеспечить рост инвестиций в основной капитал в 4,6 раза относительно уровня 2007 года (70,7 миллиарда рублей). В 2012 году объем инвестиций составил 33,7 миллиарда рублей (123,2% к уровню 2007 года в сопоставимых ценах)

- повысить производительность труда в 2,3 раза относительно уровня 2007 года

- увеличить доходы бюджета области до 45,5 миллиарда рублей (135,6% к 2012 году), в том числе собственные доходы — до 30,6 миллиарда рублей (164% к 2012 году)

- обеспечить рост реальных располагаемых доходов населения в 2,7 раза относительно уровня 2007 года. В 2012 году реальные располагаемые доходы составили 103,2% (105% относительно уровня 2007 года)

- увеличить среднюю продолжительность жизни в регионе до 75 лет. В 2012 году средняя продолжительность жизни составила 68,35 года, против 66,5 года в 2007 году.



Территория солидных возможностей

Среди приоритетных инструментов развития Тюменской области — привлечение инвесторов. Доля инвестиций в валовом региональном продукте с 2005 года увеличилась на 11,5%, составив 26,5%. Все российские и иностранные компании, реализующие на территории региона крупные проекты с вложением собственных средств, получают комплексную государственную поддержку.

Тюменская область является связующим звеном между самыми перспективными в экономическом отношении российскими территориями — нефтегазовым Севером и промышленным Уралом. Благодаря близости к экономически развитым районам европейской части страны, развивающимся районам Сибири и Дальнего Востока, Казахстану, странам Азиатско-Тихоокеанского региона область имеет высокий транзитный потенциал.

В качестве важного показателя перспектив региона инвесторы часто рассматривают данные о полезных ископаемых. На территории Тюменской области открыто 36 месторождений углеводородов, и этот список ежегодно пополняется. Геологические запасы нефти промышленных категорий составляют 1,6 миллиарда тонн. В основном они сконцентрированы в северной части — на территории Уватского района.

Второй важный для инвесторов фактор — наличие законодательно закреплённой системы содействия инвесторам.

Все российские и иностранные компании, реализующие в Тюменской области крупные инвестиционные проекты, получают комплексную государственную поддержку, в том числе налоговые льготы и субсидии.

ИНВЕСТИЦИОННЫЕ ПРОЕКТЫ В СФЕРЕ КОММЕРЧЕСКОЙ НЕДВИЖИМОСТИ

Компания «Сибинтел Девелопмент» строит новый торговый центр с объемом инвестиций более двух миллиардов рублей.

ЗАО «МДС Групп» ведет строительство торгово-развлекательного центра по улице Мельникайте, 137 (общая площадь — 100 тысяч квадратных метров).

Компания «О'КЕЙ» построила новый торговый центр площадью более 20 тысяч квадратных метров. Компания «Абсолют» вводит в строй новый торговый центр площадью более 6500 квадратных метров. Планируется строительство новых торговых центров «Лента», «ОВ», «Леруа Мерлен», «Метро Кэш энд Кэрри». Реализация этих проектов позволит создать более трех тысяч новых рабочих мест.

Компания «Арсиб Холдинг Групп» ведет строительство двух многофункциональных комплексов в Тюмени, в которых предусмотрено размещение отелей под управлением международной группы компаний «Accor Group». Количество рабочих мест — более 450.

В Тобольске в конце 2012 года введен в эксплуатацию торгово-гостиничный комплекс «Евразия» с общим объемом инвестиций более 700 миллионов рублей. На 2013 год запланировано открытие торгово-развлекательного центра «Жемчужина Сибири».

В Тюмени ведется строительство новых отелей компаний «Сибстройсервис» (под управлением оператора «Хилтон»), компанией «Альберго» (оператор «Домина»).

В 2012 году открыт ряд новых объектов в сфере придорожного сервиса на объездной дороге вокруг Тюмени. Общий объем инвестиций в эти проекты составил порядка 800 миллионов рублей, было создано около 200 новых рабочих мест.

В 2013 году в городе Заводоуковске начнет свою работу новый санаторий «Ингала».

В 2012 году введена новая форма поддержки — возмещение части затрат по инфраструктурно-инженерному обустройству промышленных предприятий. Инвестор может возместить за счет средств бюджета до 70% затрат на строительство (реконструкцию) железнодорожных путей, автомобильных дорог и проездов, сетей водоснабжения, водоотведения, электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения в пределах границ земельного участка предприятия после ввода объектов инфраструктуры в эксплуатацию.

Организациям лесопромышленного комплекса компенсируется до 70% затрат на проектирование и строительство лесовозных дорог. Кроме того, инвесторам предлагаются качественные площадки, находящиеся в муниципальной и областной собственности. Система поддержки инвесторов позволяет уменьшить стоимость реализации проекта на 10—20%.

В числе крупнейших внешнеэкономических партнеров области — Великобритания, Германия, Франция, Испания, Италия, Австрия, Бельгия, США, Канада.

С развитием экономики растут доходы населения и, как следствие, потребительский спрос.

Немаловажный аргумент в пользу инвестиций в Тюменскую область — диверсифицированность экономики. За последние годы на территории региона зарубежными компаниями создан целый ряд производств в сфере нефтесервиса, строительных материалов, деревообработки. Не менее привлекательна Тюменская область для российских компаний и совместных предприятий — ТНК-ВР, «Сибур Холдинга», УГМК и других признанных лидеров рынка.

Масштабной инициативой компании ТНК-ВР является «Уватский проект». В рамках его реализации к 2020 году возможно увеличить добычу нефти в регионе в два раза. Здесь крайне востребован инновационный потенциал сервисных компаний — и российских, и зарубежных («Schlumberger», «Halliburton», «Baker Hughes», «Weatherford», «CGG Veritas», «Trican»). ►

Начато строительство комплекса производств третьей очереди на Антипинском нефтеперерабатывающем заводе, что позволит предприятию нарастить мощности по первичной переработке нефти до семи миллионов тонн в год. К 2016 году предприятие планирует увеличить глубину переработки до 94%, расширить ассортимент и повысить качество нефтепродуктов до стандарта «Евро-5».

Развитие нефтегазового комплекса помогает смежным отраслям — от производства оборудования для нужд нефтедобычи до нефтехимии. На базе предприятий компании «СИБУР Холдинг», расположенных в городе Тобольске, формируется нефтехимический кластер. В 2013 году будет введено в эксплуатацию предприятие «Тобольск-Полимер» — крупнейший в России комплекс по производству полипропилена.

Перспективные инвестиционные проекты могут быть связаны с созданием других производств. Речь идет о переработке полимеров, выпуске продукции из полипропилена и полиэтилена, в том числе упаковочных материалов, тары, товаров для дома, деталей бытовой техники.

Тюменская область заинтересована в инвесторах для создания новых предприятий на территории Тобольской нефтехимической зоны. Для этого выделен участок, решается вопрос его полного инфраструктурного обеспечения — будут подведены сети электро-, газо-, тепло-, водоснабжения и водоотведения, вблизи находятся автомобильная и железная дороги.

Новым направлением развития экономики региона является металлургия. Компания «УГМК-Сталь» завершает монтаж основного технологического оборудования завода по производству сортового проката, мощностью свыше 500 тысяч тонн в год.

Базу энергетики области составляют три тепловые электростанции, которые полностью обеспечивают существующие нагрузки потребителей региона и имеют резерв мощности. Финской компанией «Фортум» в развитие энергетики реги-



На базе предприятий компании «СИБУР Холдинг» в Тобольске формируется нефтехимический кластер

она вложено 12 миллиардов рублей.

Рост потребительского спроса стимулирует развитие сельского хозяйства. Выращиваются зерно, картофель, овощи. Развито молочное и мясное животноводство, промышленное птицеводство.

В области действует крупнейшая в России и Европе Боровская птицефабрика яичного направления, один из крупнейших холдингов России по производству семенного картофеля и овощей открытого грунта — «Агрофирма «КРиММ».

Важное направление внешнеэкономического сотрудничества — поставки племенного скота, птицы, сельхозтехники, оборудования для пищевой промышленности. Направления развития — переработка сельхозпродукции (ведется строительство завода по производству 30 тысяч тонн лизина в год), рыбоводство и переработка рыбы, ориентация на выпуск экологически чистых видов продукции, на которые ожидается резкий рост спроса в течение ближайших 10—15 лет.

Естественным следствием роста экономики стало активное строительство. По объему ввода жилья на душу населения Тюменская область занимает второе место в России, вдвое опережая средний показа-

тель по стране. Соответственно увеличивается производство стройматериалов.

В числе успешных предприятий области — новый производственный комплекс компании «Партнер» (газобетонные и силикатные изделия), заводы «КнауфИнсулейшен» (выпуск теплоизоляционных изделий из стекловолокна) и «Эм-Си Баухеми» (производство сухих строительных смесей).

Дополнительным импульсом для развития отрасли является наличие на территории области запасов кирпичных глин и другого сырья для выпуска стройматериалов.

Относительно новое и перспективное направление — развитие туризма. В области расположены источники подземных минеральных и геотермальных вод, имеющих бальнеологическое значение. Заметно растет приток туристов в Тобольск.

Тобольск — второй по размеру территории город области, основанный 425 лет назад. Туристов сюда привлекают объекты, связанные с пребыванием императорской семьи после революции 1917 года, кремль, уникальные православные монастыри. Туристический поток ежегодно прирастает на 10%. Основа — деловой туризм.

По итогам 2012 года объем инвестиций в основной капитал в Тюменской области (без учета

автономных округов) составил 204,6 миллиарда рублей, что на 3% больше показателя 2011 года (в сопоставимых ценах). Объем инвестиций на душу населения в регионе в 1,7 раза превышает среднероссийский показатель — 151,3 тысячи рублей против 87,9 тысячи рублей.

В настоящее время в Тюменской области происходит индустриальный прорыв. Только в 2013 году в регионе намечен пуск 12 крупных производств в различных областях экономики. Почти на всех открываемых производствах будут создаваться поистине инновационные продукты.

Также реализуются ряд крупных инвестиционных проектов в сфере коммерческой недвижимости.

Правительством Тюменской области осуществляется внедрение стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе. Стандарт представляет собой определенный набор условий, обеспечение которых увеличит приток инвестиций в регионы.

Наличие основных составляющих стандарта в регионе является одним из направлений для оценки эффективности деятельности глав субъектов РФ в соответствии с Указом

Президента РФ от 10 сентября 2012 года № 1276. На сегодняшний день в Тюменской области обеспечено выполнение целого ряда требований стандарта:

- внесены изменения и дополнения в Концепцию долгосрочного социально-экономического развития Тюменской области до 2020 года и на перспективу до 2030 года в части включения дополнительного раздела «Инвестиционное развитие Тюменской области». Кроме того, в регионе реализуются отраслевые стратегии инвестиционного развития до 2020 года: стратегии инвестиционного развития транспорта и логистики, машиностроительного комплекса, пищевой промышленности, сельского хозяйства и рыболовства, строительного и лесного комплексов до 2020 года

- принято постановление областного правительства «Об утверждении инвестиционной декларации Тюменской области» от 17 декабря 2012 года № 540-п. Инвестиционная декларация позволит обеспечить принцип равенства, вовлеченности и прозрачности при осуществлении взаимодействия органов власти Тюменской области с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также эффективно проводить в жизнь региональную политику по обеспечению гарантий и защите прав инвесторов

- в ближайшее время правительством области будет разработан единый, ежегодно обновляемый план создания объектов необходимой для инвесторов инфраструктуры в регионе

- разработан проект регионального закона «О внесении изменений в закон Тюменской области «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тюменской области» в части включения положений о защите прав инвесторов в регионе

- разработан проект постановления Тюменской области «Об утверждении порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, затрагивающих предпринимательскую деятельность»

- принято распоряжение регионального правительства Тю-

менской области от 21 ноября 2012 года № 2357-рп «О совете по улучшению инвестиционного климата при губернаторе Тюменской области». Первое заседание совета состоялось 25 января 2013 года

- создано Инвестиционное агентство Тюменской области

- в регионе созданы следующие организации инфраструктуры поддержки и развития предпринимательства и инвестиций: департамент инвестиционной политики и государственной поддержки предпринимательства; инвестиционный совет; совет по улучшению инвестиционного климата Тюменской области при губернаторе; ГБУ ТО «Западно-Сибирский инновационный центр»; ГБУ ТО «Областной бизнес-инкубатор»; Фонд «Инвестиционное агентство Тюменской области». В планах правительства Тюменской области на 2013 год проработка вопроса создания недостающего элемента инфраструктуры — промышленного парка Тюменской области

- создан канал связи инвесторов и руководства Тюменской области — блог губернатора. Инвесторам предоставляются мобильные телефоны руководителей отраслевых органов

исполнительной власти Тюменской области в целях обеспечения контроля результатов и соблюдения сроков рассмотрения обозначенных хозяйствующими субъектами вопросов

- с 2006 года функционирует специализированный деловой интернет-портал www.tyumen-region.ru, содержащий информацию об инвестиционной деятельности в Тюменской области на трех языках (английский, немецкий, русский)

- послание губернатора областной Думе «О положении дел в Тюменской области» является ежегодным публичным отчетом главы региона, включающим информацию о достижениях и планах по привлечению инвестиций

- распоряжением правительства региона от 21 февраля 2013 года № 248-рп утвержден регламент комплексного сопровождения инвестиционных проектов, реализуемых и (или) планируемых к реализации в Тюменской области

- региональный закон «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Тюменской области» вынесен на рассмотрение Тюменской областной Думы

- 13 февраля 2013 года принято распоряжение правительства

области № 176-рп «О кадровом обеспечении инвестиционных проектов»

- 28 февраля 2013 года принято распоряжение губернатора № 13-р «О системе обучения, повышения и оценки компетентности сотрудников профильных органов государственной власти Тюменской области и специализированных организаций по привлечению инвестиций и работе с инвесторами».

Кроме того, в регионе был создан совет по улучшению инвестиционного климата при губернаторе. В состав совета вошли инвесторы, представители предпринимательского и экспертного сообщества, а также представители органов исполнительной власти Тюменской области и территориальных управлений федеральных органов исполнительной власти.

В настоящее время правительством региона разрабатывается план мероприятий по улучшению предпринимательского климата в сфере строительства («дорожная карта в сфере строительства»).

Информация предоставлена департаментом инвестиционной политики и государственной поддержки предпринимательства, комитетом по инновациям Тюменской области



Строительство завода теплоизоляционных материалов «КнауфИнсулейшен». Сумма инвестиций — 2,5 миллиарда рублей

Плюс 25% ИНВЕСТИЦИЙ

Главная цель Стратегии социально-экономического развития Оренбургской области до 2030 года — повышение качества жизни населения на основе развития многоукладной экономики.

Геополитическое положение и состояние экономики Оренбургской области задают главный тренд развития региона — сочетание модернизации традиционных отраслей, формирования отдельных сегментов постиндустриальной экономики и активного трансграничного сотрудничества. Социально-экономическая политика, проводимая региональным правительством, направлена на достижение главной цели стратегии — повышение качества жизни оренбуржцев.

Для конкретизации этой цели определены три комплексных показателя, которые должны быть достигнуты к 2030 году, — это увеличение средней продолжительности жизни оренбуржцев с 67 до 75 лет, рост денежных доходов населения с десяти до 40 тысяч рублей и средней обеспеченности жильем почти в два раза — с 20,9 до 40 квадратных метров.

При разработке стратегии эксперты опирались на анализ социально-экономического положения Оренбургской области. Комплексная оценка конкурентных преимуществ, определение ограничений и выявление проблем позволили авторам стратегии составить картину реального состояния



БЕРГ Юрий Александрович,
губернатор Оренбургской области

экономики и социальной сферы, выстроить оптимистичный сценарий его изменения.

Регион обладает внушительным потенциалом для развития. Основными конкурентными преимуществами Оренбуржья являются значительные кадровый капитал, природно-ресурсный потенциал, солидная база для производства промышленной продукции и полицентричная система расселения.

Приграничное положение и транзитный потенциал также являются несомненными преимуществами региона. При условии федеральной поддержки в реализации стратегических проектов приграничных территорий Оренбургская область с максимальной эффективностью

сможет использовать положительный эффект от укрепления российско-казахстанских отношений и межгосударственных отношений в рамках ШОС и ЕврАзЭС. Организация обслуживания транзитных грузопотоков из Азии, в частности Казахстана, Европы и экономически развитых регионов ПФО, формирование мультимодальных комплексов и центров создания добавленной стоимости на их основе придадут развитию региона дополнительный импульс.

Стратегия сосредоточила усилия всех субъектов развития Оренбуржья на решении ключевых экономических и социальных проблем региона. Современная экономика области характеризуется невысокой

В Оренбургскую область пришли крупные иностранные инвесторы: американская компания «Джон Дир», запустившая в марте пять сборочных линий по производству сельхозмашин; итальянская «Кремонины групп», строящая в Саракташском районе комплекс по производству мясных полуфабрикатов; компания «ВентРус», создающая в Кувандыкском и Гайском районах три ветропарка суммарной мощностью 150 МВт; швейцарская «Авелар Солар Технолоджи», которая будет строить объекты генерации с использованием возобновляемых источников энергии.

Эффективным способом стимулирования инвестиционной деятельности предприятий, давно работающих в Оренбуржье, по-прежнему остается предоставление преференции по налогу на прибыль. На 2013 год инвестиционные договоры заключили шесть предприятий. Инвестиционная масса их проектов составит более 27,5 миллиарда рублей, а прирост налоговых платежей — 1,2 миллиарда рублей.

долей производства конечной продукции, значительным износом основных фондов, малоэффективными технологиями базовых отраслей, низкой производительностью труда в отдельных секторах. В социальной сфере усилия органов государственной и муниципальной власти направлены на решение проблем повышенной заболеваемости, демографического спада, низкого качества среды проживания в городских и районных центрах.

Проблемой остается уровень доходов населения, который сегодня ниже среднего по РФ, что обусловлено существенными различиями уровнем оплаты труда в различных секторах. Рост денежных до-



ходов, и в первую очередь — заработной платы, требует не только развития и модернизации имеющихся отраслей, но и создания новых сегментов экономики.

Важнейшие задачи ближайшего десятилетия — повышение производительности труда в четыре раза, привлечение инвестиций для модернизации экономики, формирование инновационного комплекса области и опережающее развитие транспортной, энергетической и информационно-коммуникационной инфраструктуры.

Особая роль в стратегии отводится созданию условий для повышения эффективности работы государственной власти. В Оренбуржье действуют оценки эффективности деятельности областных министерств и органов местного самоуправления, разработаны регламенты предоставления государственных и муниципальных услуг, развивается сеть многофункциональных центров предоставления услуг, полным ходом идет создание «Электронного правительства».

По оценке Министерства финансов РФ, качество управления региональными финансами в минфине области находится на высоком уровне. На реализацию региональной программы повышения эффективности бюджетных расходов из федерального бюджета поступит 81,6 миллиона рублей — эту субсидию областной минфин получил по итогам проводимого Министерством финансов РФ конкурсного отбора, по результатам которого регион занял второе место. Благодаря грамотному управлению финансами, созданию благоприятного инвестиционного климата

Стратегия социально-экономического развития Оренбургской области до 2030 года является элементом формируемой системы стратегического планирования развития Российской Федерации. В свою очередь, муниципальные стратегии развития территорий Оренбургской области встраиваются в региональную стратегию. Три этих уровня образуют вертикаль планирования, которая позволяет решать поставленные перед регионом задачи комплексно и в полном соответствии с генеральной линией развития страны.

Оренбургская область в 2012 году вновь улучшила позиции в рейтинге инвестиционной привлекательности регионов (по версии агентства «Fitch»).

Стратегией социально-экономического развития Оренбургской области до 2030 года определены основные инструменты и механизмы ее реализации.

Задачи каждого этапа выполнения стратегии, запуск новых проектов, целевые программы с обоснованным финансированием конкретизированы в подробной «дорожной карте».

Это сводный документ имеет три контрольные точки — 2015, 2020 и 2030 годы. «Дорожная карта» содержит тренды, рабочие инструменты и плановые показатели для каждого временного периода.

Перед Оренбуржьем стоит задача повышения энергоэффективности (развитие возобновляемой энергетики), наращивания потенциала АПК. Аграрный сектор выступает важным элементом экономической и социальной стабильности страны, фактором сохранения конкурентной среды в эконо-

мике, формирования малого и среднего бизнеса.

Региону нужна новая экономика, с конкурентоспособной промышленностью и инфраструктурой, с развитой сферой услуг, с эффективным сельским хозяйством. Экономика, работающая на современной технологической базе. Необходимо повысить потенциал внутреннего рынка области — это сделает ее более привлекательной для прямых инвестиций.

Оренбургская область демонстрирует существенный рост инвестиционной активности. Объем вложений, направленных на развитие экономики и социальной сферы области, оценивается в 151 миллиард рублей. Более чем 25-процентный рост объемов инвестиций по сравнению с 2011 годом стал рекордным за последние пять лет и вывел Оренбуржье в абсолютные инвестиционные лидеры среди регионов Приволжского федерального округа.

Это подтверждение эффективности системы государственной поддержки инвестиционной деятельности и режима максимального благоприятствования для инвесторов, последовательно создаваемых в области. В этом году в Оренбуржье будет полностью реализован стандарт по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе. Самый большой объем мер господдержки получают предприятия, инвестпроекты которых включены в реестр приоритетных для области. Сегодня суммарный объем инвестиций по пяти приоритетным инвестиционным проектам реестра составляет почти 11 миллиардов рублей.



Технологический прорыв в аграрном секторе Оренбургской области поможет осуществить компания «Джон Дир» (США)

Большой запас прочности

ВАЖНЕЙШИЕ ПРОЕКТЫ, РЕАЛИЗУЕМЫЕ НА ТЕРРИТОРИИ РЕГИОНА

■ «Развитие отрасли по производству и переработке мяса в Удмуртской Республике» — входит в перечень приоритетных проектов Приволжского федерального округа, объем инвестиций — около десяти миллиардов рублей

■ «Строительство и эксплуатация на платной основе мостовых переходов через реки Кама и Буй у города Камбарка»

■ «Производство сверхпрочных наноструктурированных пружин, с повышенными показателями прочности, износостойкости, долговечности и геометрической точности»

■ «Строительство завода по производству лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения»

■ «Создание высокоэффективного производства командных деталей стрелкового оружия»

■ «Строительство жилых комплексов, в том числе микрорайона в Ижевске, ориентированного на социальное жилье»

■ «Водоснабжение и канализация (реконструкция и расширение) города Ижевска Удмуртской Республики, I очередь»

■ «Строительство второго производства ДСП мощностью 300 тысяч кубических метров в год»

■ «Создание регионального рыбного комплекса» — в рамках проекта будет организован непрерывный процесс выращивания ценных пород рыб

■ «Строительство птицеводческого комплекса по производству мяса индейки на шесть тысяч тонн в год живого веса»

■ «Создание селекционно-генетического центра по разведению свиней и переработке мяса свиней в Удмуртской Республике»

По основным макроэкономическим показателям Удмуртия занимает устойчивые позиции в Приволжском федеральном округе. По итогам 2012 года среди 14 регионов ПФО республика заняла первое место по рождаемости и по естественному приросту населения, второе место — по темпу роста доходов бюджета. Удмуртия — крупнейший в федеральном округе производитель высокотехнологичной продукции, полностью обеспечивающий себя продуктами питания.

В соответствии со Стратегией социально-экономического развития Удмуртской Республики до 2025 года миссия региона заключается в поставке высокотехнологичной продукции на мировой и российский рынки (в том числе рынки вооружений, электротехники, нефтегазового оборудования, автомобилестроения и другие).

Долгосрочная цель социально-экономического развития республики — повышение эффективности и устойчивости экономики, улучшение качества жизни населения региона.

Основным инструментом реализации стратегии является Программа социально-экономического развития Удмуртской Республики на 2010—2014 годы. Кроме этого, в регионе в 2012 году выполнялись мероприятия 79 республиканских и ведомственных целевых программ, в числе которых три республиканские целевые программы развития моногородов Воткинска, Глазова и Сарапула.

Для координации процессов развития моногородов и реализации комплексных планов в Удмуртии создана рабочая группа, возглавляемая Председателем Правительства Удмуртской Республики Юрием Питкевичем.

Работа по развитию моногородов продолжается с учетом разработанного Министерством регионального развития Российской Федерации перечня мер, направленных на обеспечение стабильного развития монопрофильных населенных пунктов на 2013—2018 годы.



ЗАЙЦЕВ
Михаил Петрович,
министр экономики
Удмуртской Республики

В Удмуртии высоко развиты машиностроение, черная металлургия, металлообработка, деревообрабатывающая промышленность и энергетика. Предприятия республики производят оборудование для атомных электростанций, телекоммуникационные системы для космоса, спортивное и охотничье оружие, средства связи, радиоэлектронику, медицинскую технику, нефтегазовое оборудование.

НАРАВНЕ С УСПЕХАМИ ПРОИЗВОДСТВЕННОЙ СФЕРЫ

Развитие реального сектора экономики способствует повышению качества жизни населения республики.

Доходы жителей Удмуртии ежегодно растут. В среднесрочном периоде, с учетом выпол-

нения основных положений майских указов Президента России, ежегодный рост средней заработной платы составит около 10%, в 2013 году средняя зарплата по региону превысит 20 тысяч рублей.

За 12 лет в Удмуртской Республике построено, реконструировано и капитально отремонтировано 590 социально значимых объектов. Возводятся школы, детские сады, стадионы и больницы. Только в 2012 году было введено в эксплуатацию 85 новых объектов, больше половины из них на селе.

Построено, капитально отремонтировано и реконструировано 11 крупных спортивных сооружений: в городе Ижевске — бассейн «Динамо», крытый каток «Олимпиец», спорткомплекс регионального отделения ДОСААФ, легкоатлетический манеж МЧС, стадион «Торпедо», в городе Сарапуле — спортзал школы-интерната, в селе Дебесы — лыжная база с освещенной трассой и хоккейной коробкой, в селе Завьялово — стадион, где уже прошли XXI сельские игры, в селе Грахово — спорткомплекс.

Возведено и реконструировано 22 объекта сферы образования: пристрой учебного блока со спортзалом школы № 30 в Ижевске, школа со спортзалом и бассейном в поселке Кизнер, школа в селе Яган, школа-сад на 158 мест в деревне Вотчино, кроме того, три новых детских сада в Ижевске, детские сады в Сарапуле, селе Июльское и поселке Кизнер, детский сад-ясли в селе Красноросское. Всего за прошедший год в республике введено 1644 места в детских садах.

Построено и отремонтировано 47 учреждений здравоохранения. Самый крупный объект — поликлиника Граховской центральной районной больницы на 200 посещений в смену.

По отношению к 2009 году прирост населения в Удмуртии увеличился в 4,2 раза. При этом



Открытие футбольного стадиона с искусственным покрытием в селе Завьялово, приуроченное к началу XXI Республиканских летних сельских спортивных игр

уровень смертности в республике — один из самых низких в округе.

КОМФОРТНЫЕ УСЛОВИЯ ДЛЯ ИНВЕСТОРОВ ГАРАНТИРУЕТ МЕМОРАНДУМ

Конкуренция среди регионов за привлечение инвесторов в свои территории высока. У Удмуртской Республики есть свои неоспоримые преимущества: развитый промышленный потенциал, выгодное географическое положение, политическая стабильность, мощная финансовая инфраструктура, прозрачное правовое поле, реальные преференции инвесторам.

В 2012 году Президент Удмуртии Александр Волков подписал инвестиционный меморандум, который гарантирует инвесторам максимальную лояльность. С 2006 года действует республиканский закон «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Удмуртской Республике», реализуется вторая республиканская целевая программа по созданию благоприятных условий для привлечения инвестиций.

Эффективно действует Совет по инвестиционной деятельности под руководством Президента республики. Удмуртия — один из первых регионов РФ, где начал работу институт инвестиционного уполномоченного и создается региональный инвестиционный фонд.

Основными и наиболее востребованными формами государственной поддержки потенциальных инвесторов на территории Удмуртии являются налоговые льготы и возмещение части затрат на уплату процентов по коммерческим кредитам на реализацию инвестиционных проектов и лизингу.

За время оказания государственной поддержки инвестиционной деятельности в Удмуртии проведено 19 конкурсов, 84 предприятиям-победителям, реализующим 120 инвестиционных проектов, предоставлено 749,9 миллиона рублей налоговых льгот, что позволило привлечь в экономику республики более 17 миллиардов рублей.

Бюджетная эффективность реализации этих проектов более чем в пять раз превысила объем предоставленных льгот, составив более четырех миллиардов рублей. Но самый главный показатель — количество созданных рабочих мест (более трех тысяч).

Полная информация об инвестиционных возможностях Удмуртской Республики представлена на портале www.udminvest.ru.

В ноябре 2012 года рейтинговое агентство «Fitch Ratings» подтвердило Удмуртской Республике кредитные рейтинги на уровне Aa(rus), BB+ по национальной и глобальной шкале соответственно. Рейтинги имеют прогноз «стабильный».

Активно проводятся мероприятия по формированию



ООО «Восточный» занимает третье место среди крупнейших свиных комплексов России с объемом производства свыше 30 тысяч тонн мяса в год



Стенд Удмуртской Республики на инвестиционном форуме «Сочи-2012»

положительного инвестиционного имиджа Удмуртии. С 2007 года проходят республиканские инвестиционные мероприятия (форумы, с 2012 года — недели инвестора). За это время было презентовано около 900 инвестиционных проектов на общую сумму 360 миллиардов рублей.

На Международном инвестиционном форуме «Сочи-2012» был представлен потенциал республики: 30 приоритетных инвестиционных и инновационных проектов на сумму около 70 миллиардов рублей, 15 инвестплощадок под жилую и промышленную застройку и два кластера: «Агропромышленный кластер» и кластер «Стрелковое оружие».

На стенде Удмуртии состоялось свыше 100 деловых переговоров с российскими и иностранными инвесторами, подписано соглашение о сотрудничестве между Министерством экономики Удмуртской Республики и Франко-российской торгово-промышленной палатой.

Для повышения статуса инвестора и популяризации инвестиционной деятельности ежегодно проводятся конкурсы «Лучший инвестор года Удмуртской Республики», «Лучший экспортер Удмуртской Республики» и «Лучший предприниматель года».

БИЗНЕС НЕ ОСТАЕТСЯ БЕЗ ВНИМАНИЯ

В республике созданы необходимые условия для развития предпринимательства.

С каждым годом пополняется перечень инструментов поддержки малого бизнеса, в том числе инновационного. Среди основных мер — предоставление субсидий и иных льгот начинающим предпринимателям, их обучение, консультирование, информирование, вовлечение молодежи в предпринимательскую деятельность. Кроме того, в республике создана система финансовой поддержки предпринимательства путем предоставления микрофинансовых займов через Удмуртский государственный фонд поддержки малого предпринимательства.

В 2012 году объем финансирования республиканской целевой программы развития малого и среднего предпринимательства составил 537,5 миллиона рублей. В консолидированный бюджет Удмуртии от субъектов предпринимательства, применяющих специальные налоговые режимы, поступило более двух миллиардов рублей. Прирост поступлений относительно предыдущего года составил 30%.

Большое внимание уделяется консультационной помощи предпринимателям и лицам,

ИНФРАСТРУКТУРА ПОДДЕРЖКИ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

- Удмуртский государственный фонд поддержки малого предпринимательства (за 16 лет профинансировано более трех тысяч бизнес-проектов на сумму более трех миллиардов рублей)
- Гарантийный фонд содействия кредитованию субъектов малого и среднего предпринимательства (за два года работы фондом предоставлено 228 поручительств на общую сумму 440 миллионов рублей, что позволило бизнесу привлечь кредитные ресурсы банков на сумму почти 1,09 миллиарда рублей)
- Сеть муниципальных фондов поддержки предпринимательства
- Два бизнес-инкубатора: АУ УР «Республиканский бизнес-инкубатор» и МБУ «Глазовский бизнес-инкубатор»
- Центр координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства Удмуртской Республики

желающим начать свой бизнес.

В 2012 году к уже существующим государственным преференциям добавились гранты начинающим предпринимателям и безвозмездная информационно-консультационная поддержка «малых» экспортеров в Центре координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства Удмуртской Республики.

В соответствии с Указом Президента России Владимира Путина «О долгосрочной государственной политике» от 7 мая 2012 года в республике ведутся работы по созданию института

уполномоченного по защите прав предпринимателей, к настоящему времени подготовлен соответствующий проект республиканского закона.

К ВТО ПОДГОТОВИЛИСЬ

Вступление России в ВТО открывает новые перспективы для республиканских товаропроизводителей и одновременно создает для них определенные риски.

Необходим ряд федеральных мер поддержки — для повышения конкурентного потенциала российских производителей. Данные меры были озвучены Президентом



Предприятие по производству лакокрасочной продукции «Новый дом» (Ижевск) — победитель конкурса «Лучший экспортер Удмуртской Республики 2011 года»



ОАО «Ижевский мотозавод «Аксион-холдинг» — успешный экспортер медицинского оборудования

Удмуртской Республики Александром Волковым на расширенном заседании Временной комиссии Совета Федерации по мониторингу участия России в ВТО и Таможенном союзе в октябре 2012 года в Самаре. Это, прежде всего, доступность кредитов, расширение прямой государственной поддержки наиболее уязвимых отраслей, поддержка экспорта, укрепление кадровых ресурсов.

Подготовка агропромышленного комплекса Удмуртии к работе в условиях высокой конкуренции проводилась в течение всего переговорного процесса по вступлению России во Всемирную торговую организацию в рамках федеральных мер подготовки к вступлению в ВТО.

Значительные средства направлены на формирование факторов устойчивой конкурентоспособности: на модернизацию и техническое перевооружение сельскохозяйственного производства, на повышение кадрового потенциала.

Предприятия пищевой и перерабатывающей промышленности Удмуртии активно проводили техническое перевооружение и модернизацию производства, внедряя современное отечественное и зарубежное оборудование, осваивали передовые энергосберегающие технологии, сертифицировали свою продукцию по международным стандартам.

Проводником модернизации стал приоритетный нацио-

нальный проект «Развитие АПК». С учетом средств федеральной поддержки на развитие АПК региона ежегодно направляется свыше двух миллиардов рублей. 30% тракторов, 78% зерновых комбайнов и 60% кормоуборочных комбайнов, работающих на полях Удмуртии, приобретены за последние десять лет. Свыше 60% посевных площадей республики обрабатывается с применением ресурсосберегающих технологий. За десять лет построено и модернизировано каждое третье животноводческое помещение, четверть поголовья крупного рогатого скота — племенные животные.

Пищевые предприятия сертифицировали свою продукцию по ISO. ОАО «МК «Сарапул-молоко», работающее под управлением ООО «КОМОС групп», начало внедрение системы FSSC. Данный стандарт признан крупнейшими мировыми сетями розничной и оптовой торговли.

Сегодня Удмуртия полностью обеспечивает себя основными продуктами питания. Излишки вывозятся за пределы региона более чем 60 розничными сетями, среди которых «SPAR», «METRO», «X5 Retail Group».

Большинство промышленных предприятий республики

разработали планы мероприятий по минимизации рисков. Основное внимание они будут уделять повышению конкурентоспособности продукции, ее продвижению на мировые рынки, защите собственных разработок и патентов, разработке новых проектов развития, оценке затрат на модернизацию производства. Кроме того, организации планируют начать либо продолжить работы по сертификации выпускаемой продукции.

Предприятия региона ждут существенной поддержки от государства. Правительство Удмуртии разработало комплекс мер по оказанию такой поддержки. Например, проект государственной программы «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности». Реализуется и ведомственная целевая программа «Развитие машиностроения и металлообработки в Удмуртской Республике».

К ПРОГРАММНОМУ БЮДЖЕТУ

Модернизация затронула не только производственную, но и управленческую сферу.

Удмуртия в числе первых субъектов РФ активно включилась в процесс перехода к программному бюджету и разработала 27 государственных отраслевых программ, которые станут основой для интеграции стратегического, территориального и бюджетного планирования.

Удмуртия обладает значительным инновационным потенциалом, который определяется наличием развитой научно-образовательной базы, инновационно-ориентированных организаций, в том числе промышленных предприятий, имеющих в своей структуре научно-технические центры или инженерно-технические группы, малых предприятий и организаций, действующих в инновационной сфере, и высоким уровнем квалификации кадров. В республике сформирована и развивается инновационная инфраструктура, включающая в себя научные и отраслевые институты, вузы, располагающие центрами трансфера технологий и собственными научно-исследовательскими и опытно-конструкторскими базами, Региональный центр нанотехнологий. Ведется работа по созданию технопарка Удмуртской Республики.

Значительный вклад в инновационную деятельность республики вносят такие предприятия, как ОАО «Чепецкий механический завод», ОАО «ИЭМЗ «Купол», ОАО «Ижевский радиозавод», ОАО «Электонд», ОАО «НИИМТ».

25 июля 2012 года с конвейера ОАО «ИжАвто» сошел первый автомобиль «Lada Granta». Инвестиции в подготовку серийного выпуска этих автомобилей составили 1,359 миллиарда рублей. Началась работа по подготовке производства к выпуску новых моделей альянса «Рено-Ниссан». В 2014 году произойдет существенное увеличение выпуска автомобилей.

Межрегиональные связи и муниципальная экономика — МОЩНЫЙ РЕЗЕРВ СТРАНЫ

О проблемах и перспективах реализации межрегиональной политики и прорывных проектах развития Уральского региона рассказывает председатель исполкома Межрегиональной ассоциации экономического взаимодействия субъектов РФ «Большой Урал» Владимир Волков.

— **Владимир Анатольевич, Межрегиональная ассоциация «Большой Урал» действует уже более 20 лет. Для чего она была учреждена и как трансформировались со временем ее цели и задачи?**

— Нашу ассоциацию экономического взаимодействия учредили в 1991 году исполнительные и законодательные органы государственной власти десяти областей и республик Большого Урала. Было это в период кризиса плановой экономики. Напомню, что рынка тогда не было, экономика базировалась на жестком плановом распределении произведенных товаров. Постепенно административная плановая система приходила в упадок, что прямо отражалось на снабжении крупных городов продовольствием. Уже в конце 80-х годов прошлого века многих продуктов (мяса, яиц, масла и других) в свободной продаже в городах просто не было, они распределялись по талонам (аналог продовольственных карточек).

Доходило до того, что запасы зерна в Екатеринбурге оставалось всего на три дня. В этих условиях руководители областей и республик Большого Урала решили объединить свои усилия для обеспечения более надежного снабжения населения. Тем более что мощный производственный потенциал Урала вполне позволял это сделать.

Межрегиональное сотрудничество и связи помогли



ВОЛКОВ

Владимир Анатольевич, председатель исполкома Межрегиональной ассоциации экономического взаимодействия субъектов РФ «Большой Урал»

сгладить остроту многих противоречий в самый трудный период вхождения в рынок. Договоренности, достигнутые в рамках ассоциации «Большой Урал», помогали координировать деятельность очень многим предприятиям, на которых были заняты десятки и сотни тысяч людей. Наша ассоциация помогла укреплять хозяйственные связи на уровне региона, а затем активно участвовала в формировании рыночной инфраструктуры.

— **Насколько актуальны достигнутые наработки и связи между регионами сегодня? Какой они дают эффект?**

— К сожалению, в последние годы межрегиональные

связи существенно ослабли. Каждый регион развивается сам по себе, более того, на государственном уровне межрегиональная конкуренция за инвестиции даже поощряется. Это ведет к изоляции регионов, проигрывает экономика страны в целом. Доказывать необходимость развития связей внутри региона и межрегиональных связей мне представляется излишним — это совершенно очевидно, поскольку способствует социально-экономическому развитию территории и всей страны.

Представители нашей ассоциации участвуют в качестве экспертов в слушаниях программ развития регионов. И мы видим, что зачастую те или иные проекты регионов обрываются на границах областей — как будто за их пределами безвоздушное пространство! О взаимодействии с соседями, например в дорожном строительстве, и речи не идет. Абсурд! Очевидно, что без согласования планов развития регионов и совместных проектов не будет результата в масштабах страны в целом.

— **Что можно сделать для преодоления этой опасной тенденции?**

— Считаю необходимым на уровне федерации стимулировать развитие межрегиональных связей. К сожалению, сегодня среди данных, по которым оценивается деятельность губернаторов, фактически нет показателей, оценивающих уровень кооперации. Свердловская область заключила соглашения о сотрудничестве с Татарстаном, Башкортостаном, Оренбургской областью, но фактически они остаются на уровне деклараций, о реализации которых никто не спрашивает. Соглашение есть —

реализации нет. В результате каждый регион нередко варится в собственном соку, решая проблемы, которые, возможно, уже решены у соседей. В регионах должны быть специальные подразделения и средства межрегионального развития.

Пока губернаторы не топят оценивать перспективность того или иного межрегионального проекта или помогать его реализации. По принципу: поступит команда сверху — буду выполнять, не поступит — не буду. И если раньше какие-то проекты в УрФО курировало полпредство Президента РФ, то в последнее время и того нет. Перспективные проекты межрегионального развития надо обязательно продвигать на федеральном уровне.

— **О каких именно проектах идет речь?**

— По аналогии с федеральной целевой программой (ФЦП) «Сибирь» требуется разработка комплексной ФЦП «Урал». Она должна быть ориентирована на диверсификацию промышленности региона, развитие новых подотраслей, модернизацию инфраструктуры. Обсуждение этого вопроса уже идет в профильных комитетах Государственной Думы РФ.

Наша ассоциация постоянно инициирует перспективные инновационные проекты. Чрезвычайно актуальна для России тема развития ядерной медицины, в частности производства изотопов для медицинских целей. В Свердловской и Челябинской областях действуют пять высокотехнологичных центров атомпрома федерального значения (в Новоуральске, Лесном, Заречном, Озерске, Снежинске). Они могут производить широкую гамму изотопов, которые сегодня активно используются

во всем мире для диагностики и лечения различных заболеваний, в том числе онкологических. Но для использования в медицинских целях требуется дополнительная переработка изотопов, так сказать, их упаковка, которую наши предприятия пока делать не умеют. В результате уральские изотопные материалы в виде сырья покупают предприятия США и Германии, продавая нашим медицинским центрам готовый продукт, в частности онкомаркеры, и задорого.

Производство этих инновационных продуктов можно освоить на Урале. Но для этого требуются разработка специальной программы, координация усилий в рамках рабочих групп, выделение на эти цели определенных средств в бюджетах областей. Использование потенциала уральских предприятий, в том числе Уральского электрометаллургического завода (Екатеринбург), может существенно снизить себестоимость готового продукта. Думаю, что можно добиться и федерального финансирования такой перспективной программы. Для этого надо, чтобы губернаторы двух регионов вышли на федеральный уровень с конкретным

предложением обоснования проекта и программы.

Важный вопрос — организация рынка сбыта нового продукта, для начала внутри страны, в больницах и клиниках. Для этого тоже требуется госпрограмма внедрения современных медицинских технологий. Тогда можно говорить и о госзаказе на областном, а затем и федеральном уровне. Но пока нет отработанных механизмов межрегионального взаимодействия, нет и высокотехнологичного производства.

Еще одна многообещающая тема — ветроводородная диметилевая энергетика и экономика. По оценкам, энергетический потенциал ветра на Ямале мог бы обеспечить выработку 220—240 гигаватт электроэнергии, что примерно соответствует нынешней мощности всех электростанций России. Установка в ЯНАО ветрогенераторов позволит использовать дешевую энергию в эффективных электролизерах для разложения воды на водород и кислород. Следующая стадия предусматривает использование водорода и природного газа (в принципе — любого углеводородсодержащего топлива или биомассы, даже углекислого газа) в качестве

сырья для производства диметилевого эфира. Это высокотехнологичное и почти безотходное топливо стандарта «Евро-6», признанное уже во всем мире, которое имеет все шансы заменить другие виды топлива и произвести революцию на транспорте. Развитые страны давно примериваются к этому продукту — но пока не отработана эффективная технология.

20 декабря 2012 года наша ассоциация провела «круглый стол» с участием ведущих ученых институтов УрО РАН, по итогам которого созданы рабочая группа и консорциум по разработке концепции государственной программы и входящих в нее инновационных стратегических проектов. Этот документ уже можно будет презентовать у губернаторов регионов Большого Урала и двигать дальше — до уровня федеральной стратегии и программы. Реализована концепция может быть в первую очередь силами уральских научных институтов и промышленных предприятий. Перспективные разработки есть у ученых УрФУ и Южно-Уральского госуниверситета, оборудование вполне возможно производить на Уралхим-

маше и Уралэлектротяжмаше. Свое участие в консорциуме уже подтвердили УрО РАН, промышленные предприятия Свердловской и Челябинской областей, представители правительства ЯНАО. Подробнее о реализации этого проекта можно узнать на сайте исполкома www.bigural.ru.

Статус межрегиональной организации помогает нам в реальном продвижении проекта. Нет на сегодня в регионе другой структуры, кроме нашей, которая способна поднимать и продвигать такие прорывные геостратегические темы, требующие решений на межрегиональном и российском уровнях.

Стоит отметить, что наша ассоциация регулярно организует конференции, форумы, «круглые столы» по актуальным проблемам развития экономики и бизнеса в Уральском федеральном округе.

В частности, в 2012 году вместе с пермской компанией «Международная биржа интеллектуальных инноваций» провели форум по малому инновационному бизнесу, а также несколько конференций и «круглых столов» в рамках «Иннопрома», в том числе по темам: «Современные инжиниринговые центры в России», «Стратегия развития энергетики Уральского региона».

— Межрегиональная ассоциация уже традиционно выступает в качестве организатора «круглых столов» и конференций на «Иннопроме». Какие темы будут обсуждаться в этом году?

— В этом году на «Иннопроме» мы планируем провести ряд мероприятий, посвященных перспективам продвижения проведения Всемирной выставки «Экспо-2020» в Екатеринбурге. Оргкомитет «Экспо-2020», выбирая город для проведения всемирной выставки, очень внимательно оценивает эффект и стимулы развития, который получают от нее и соседние регионы.

От проведения всемирной выставки выиграет не только Екатеринбург, но и все соседние, в течение полугода будет обеспечен мощный приток посетителей, туристов со всего мира. ►



Заседание Межрегиональной ассоциации экономического взаимодействия субъектов РФ «Большой Урал»



Председатель исполкома Межрегиональной ассоциации «Большой Урал» Владимир ВОЛКОВ открывает форум «Муниципальная Россия»

А это прекрасная возможность показать достопримечательности всего Уральского региона — как Свердловской области, так и соседей. Для этого надо лишь подготовить необходимые туристические маршруты, обеспечить обновление или строительство транспортной и гостевой инфраструктуры, чтобы не ударить в грязь лицом. На «Иннопроме-2013» мы планируем организовать обсуждение перспектив участия и возможностей всех областей и республик Урала.

— Поднимаете ли вы на своих мероприятиях темы социально-экономического развития территорий и муниципалитетов?

— Обязательно! В 2011 году организовали форум для обсуждения вопросов муниципальной экономики в городе Лысьва (Пермский край). Получили полную поддержку со стороны местных властей — идея, что называется, витала в воздухе. Масштабные задачи модернизации промышленности и социальной сферы требуют решения проблем на уровне муниципальной экономики. К сожалению, региональная власть в России экономикой городов сегодня мало интересуется, если только в преддверии очередных выборов. Дефицит местных бюджетов городов и поселков таков, что не хватает средств на самое необходимое. Муниципальные образования вынуждены становиться просителями различных дотаций и субсидий. Более

того, многих глав городов это устраивает: выпросили денег сверху — значит, свои функции выполнили. Но это в принципе неправильно. Надо научить муниципальных руководителей не просить, а зарабатывать. Дать удочку, а не рыбу. Чтобы инициатива не проваливалась в болото равнодушия, надо ее будить, поддерживать, выводить на твердую почву общения на форумах.

С 2008 года совместно с компанией «Реал-Медиа» ассоциация участвует в организации и проведении Всероссийского

форума «Муниципальная Россия». Сегодня форум укрепил свои позиции, проводится ежегодно, стал заметной площадкой для обсуждения актуальных проблем социально-экономического развития муниципалитетов.

На таких форумах мы стараемся повышать уровень руководителей муниципалитетов, чтобы они могли ориентироваться в бизнесе, понимать значение бизнес-планов и разговаривать с потенциальными инвесторами на одном языке.

ИЗ ИСТОРИИ

В 1993—2001 годах ассоциация «Большой Урал» принимала участие в разработке межрегиональных программ, в том числе таких, как «Конверсия уральских предприятий ОПК», «Транспортная стратегия», «Развитие воздушного транспорта», «Система продовольственной безопасности», «Концепция развития сельскохозяйственного машиностроения Уральского региона», и других. Подготовлены предложения и совместные программы для Правительства РФ, в том числе проект Налогового кодекса РФ, проекты «Экологическая безопасность Урала», «Российский фонд авиационных инвестиций», «Энергетическая стратегия РФ», реформы межбюджетных отношений (50/50), и ряд других.

В 2001—2009 годах ассоциация участвовала в создании институтов развития, таких как координационные советы по бюджету и налогам, потребительскому рынку, энергосбережению, лесному хозяйству и другие, совет главных конструкторов ОПК региона, журнал «Эксперт-Урал». Разработаны стратегии развития Курганской, Челябинской, Тюменской и Оренбургской областей, Удмуртии и ХМАО.

Начиная с 2012 года ассоциация организует форумы и другие конгрессные мероприятия, занимается согласованием стратегий развития и инвестиционных программ. Среди актуальных тем — создание новых инновационных отраслей и кластеров, развитие мегаагломераций, реализация мегапроектов («Иннопром», «Экспо-2020»).

Большое значение для повышения инвестиционной привлекательности муниципальных образований имеет создание собственного бренда, имиджа, продвижение муниципального образования. Сегодня многие города понимают это, обзаводятся стратегическими планами развития. Но посмотришь на них детально — и тоска берет: формальный, казенный подход, калка с документов 70-х годов прошлого века. Многие муниципальные образования даже самые простые инвестиционные проекты просто не умеют разрабатывать. А без комплексных инвестиционных планов развития привлекательность города не повысится.

— Какие форумы и «круглые столы» ассоциация планирует провести в этом году?

— В мае 2013 года в Камensk-Уральском будет проведен форум «Средние города России». На нем будет обсуждаться успешный опыт решения социальных проблем, повышения инвестиционной привлекательности, развития городской инфраструктуры и так далее.

В планах — организация подобного мероприятия для обсуждения проблем развития горнодобывающих моногородов Урала. Их достаточно много в Свердловской области (Асбест, Качканар, Карпинск, Волчанск, Краснотурьинск, Североуральск и другие), в Челябинской области и Пермском крае. 300 лет промышленного освоения Урала привели к тому, что многие месторождения металлов и угля близки к исчерпанию. Заложники этой проблемы — монопрофильные города, в которых живут десятки тысяч горняков и металлургов. Понятно, что это мина замедленного действия, и, чтобы она не рванула завтра, надо сегодня искать общие варианты решений. В том числе — развивать малый бизнес, инновационное производство, туризм, ремесла и другие виды занятости населения.

По моему мнению, потенциал муниципальной экономики и межрегиональных связей еще по-настоящему не разбужен, в этих двух направлениях — огромный резерв развития всей страны.

Беседу вел Валерий БОРИСОВ

Будущее за проектным управлением

5 апреля в Екатеринбурге прошел «круглый стол» «Управление региональным развитием: механизмы проектного управления взаимодействием институтов развития и госсектора».

Мероприятие, посвященное обсуждению использования механизмов проектного управления в государственном секторе, состоялось в рамках Всероссийского форума «Институты развития: привлечение инвестиций в регионы».

Проведение «круглого стола» в рамках форума было закономерным. Именно на институты развития сегодня ложатся задачи по модернизации различных отраслей, становлению в Российской Федерации современной инновационной экономики и развитию инфраструктуры. И именно институты развития в настоящее время являются одними из основных пользователей технологий проектного управления.

Несмотря на то что госсектор — инициатор создания институтов развития, внедрение новых технологий управления идет медленно. Недостаточная прозрачность работы органов власти и высокий уровень их бюрократизации, необходимость адаптации бизнес-технологий к специфике государственной службы из-за различий в терминологии, организации документооборота, в итоговых показателях результативности проектов развития — все это тормозит процесс внедрения проектного управления.

Все эти проблемы и стали предметом обсуждения специалистов проектного управления, представителей госсектора, институтов развития, бизнеса, а также науки и образования.

В своем приветственном слове модератор «круглого стола», директор департамента специ-

альных проектов губернатора Свердловской области Наталия Вихрова обозначила круг проблем, стоящих наиболее остро при взаимодействии институтов развития и госсектора. В частности, отсутствие стандартов проектного управления, позволяющих учитывать специфику деятельности всех участников взаимодействия — власти, бизнеса, общественных структур. Также было отмечено, что далеко не все реализуемые властью проекты рентабельны. А это значит, что необходимо вводить не только экономические, но и социальные критерии для подготовки и реализации проектов.

Эта тема была продолжена в выступлении советника министра регионального развития Российской Федерации Михаила Круга. По его мнению, сегодня как никогда ранее актуальна проблема интеграции проектных технологий бизнеса в сферу государственного управления.

Директор Института организационного развития и стратегических инициатив Российской академии народного хозяйства и государственной службы (РАНХиГС) при Президенте РФ Вячеслав Шоптенко в своем докладе отметил, что вопрос о необходимости внедрения в госсекторе проектных методов не обсуждается, поскольку процесс уже запущен. Вопрос в том, как создать комфортную среду для проектного подхода. В этой связи одна из важных задач РАНХиГС как образовательной структуры — провести массовый «ликбез» среди государственных и муниципальных служащих, обучить их технологиям и методам проектного управления.



Модератор «круглого стола» — директор департамента специальных проектов губернатора Свердловской области Наталия ВИХРОВА

Тему управления проектами в госсекторе продолжил в своем докладе вице-президент Ассоциации управления проектами СОВНЕТ Юрий Трубицын. В своем выступлении он дал развернутый анализ крупнейших проектов, которые реализовывали различные федеральные министерства и ведомства в последние несколько лет. По его оценкам, «первичное освоение» тематики проектного управления уже пройдено. Сегодня задача формулируется несколько иначе — сделать так, чтобы эти методы заработали. Для этого необходимы поддержка лидеров внедрения проектного управления, обобщение накопленного опыта и, самое важное, переход от частных достижений к системному применению технологий управления проектами в госсекторе. Во многом на решение этих задач и будет направлена деятельность рабочей группы по внедрению проектного управления в органах государственной власти, созданной при Министерстве экономического развития Российской Федерации.

Эту линию продолжил директор департамента инновационного развития Минэкономразвития РФ Артем Шадрин. По его мнению, внедрение проектного метода в госсекторе позволяет обеспечить своевременное решение задач, которые ставятся перед федеральными и региональными министерствами, обеспечить прогнозируемость и предотвращение рисков, минимизировать их последствия.

Вице-президент Ассоциации управления проектами СОВНЕТ Александр Товб отметил, что развитие страны осуществляется

посредством проектов, поэтому действенное управление проектами, инициированными и реализуемыми органами власти, критически важно для повышения национальной конкурентоспособности, обеспечения достойного места России в мире.

Сегодня в России необходимо создавать условия для массового внедрения проектных методов. Опыт зарубежных стран показывает — где создается проектно-ориентированное общество, там достигаются самые впечатляющие результаты. «И для того, чтобы эти перспективы, лучшие практики и опыт стали широко распространенными, нам всем нужно очень много работать», — заключил А. Товб.

Наряду с российскими специалистами в «круглом столе» принял участие руководитель Московского филиала Исследовательского института Номура (Япония) Ивао Охаси.

Подводя итог мероприятия, Наталия Вихрова сформулировала основные выводы. Сегодня необходимо ускорить внедрение проектного управления в деятельность органов власти. Для этого требуется совместная работа представителей власти, науки, бизнеса и профессионального сообщества проектных управляющих. Эта деятельность, прежде всего, должна быть направлена на аккумуляцию лучшего опыта и практики реализации проектов в госсекторе, а также на проведение анализа проектов, действующих в различных регионах Российской Федерации.

Андрей МОЗОЛИН



Президиум научно-практической конференции «Формирование и оценка профессиональных компетенций и квалификаций в системе профессионального образования»: директор Регионального ресурсного центра развития профессионального образования Свердловской области Феликс ИСЛАМГАЛИЕВ, генеральный директор АНО «Уральское региональное агентство развития компетенций и квалификаций» Артур САЛАХОВ, заместитель главы администрации города Нижний Тагил по финансово-экономической политике Евгения ЧЕРЕМНЫХ, президент Торгово-промышленной палаты город Нижний Тагил Борис СОКОЛОВ, проректор по образовательной политике Российского государственного профессионально-педагогического университета Валерий ШЕВЧЕНКО

В конференции «Формирование и оценка профессиональных компетенций и квалификаций в системе профессионального образования» приняли участие представители Регионального ресурсного центра развития профессионального образования Свердловской области, администрации города Нижний Тагил, Уральского регионального агентства развития компетенций и квалификаций, Российского государственного профессионально-педагогического университета, Торгово-промышленной палаты город Нижний Тагил, Нижнетагильского филиала Института развития образования, директора и преподаватели учреждений профессионального образования. Мероприятие собрало более 200 человек из городов: Екатеринбург, Нижнего Тагила, Верхнего Тагила, Алапаевска, Серова, Кушвы, Верхней Салды, Каменска-Уральского, Качканара, Ирбита, поселка Баранчинского.

На повестке дня — кадровый вопрос

Для выполнения поставленной Президентом России задачи создания новых и модернизации имеющихся рабочих мест необходимо решить проблему нехватки высококвалифицированных кадров, в том числе в системе среднего профессионального образования.

Кадры должны соответствовать не только образовательным, но и профессиональным стандартам, которые уже сегодня активно формируют объединения работодателей и которые будут предъявляться в ближайшем будущем к выпускникам средних профессиональных образовательных учреждений. Такой позиции придерживаются организаторы научно-практической конференции по теме «Формирование и оценка профессиональных компетенций и квалификаций в системе профессионального образования», прошедшей в феврале на базе Нижнетагильского педагогического колледжа № 1. Инициатором проведения конференции, наряду с министерством общего

и профессионального образования Свердловской области, Уральским региональным агентством развития компетенций и квалификаций, учебно-методическим объединением по профессионально-педагогическому образованию ФГАОУ ВПО «Российский государственный профессионально-педагогический университет», выступила Торгово-промышленная палата Нижнего Тагила как крупнейшее в городе объединение предпринимателей-работодателей, напрямую заинтересованных в появлении качественно новых подходов к подготовке кадров.

Всестороннее обсуждение состояния и перспектив развития системы профессионального образования в соответствии с современными потребностями

территориального рынка труда началось на пленарном заседании конференции и продолжилось в рамках трех тематических секций и «круглого стола» для директоров учреждений среднего профессионального образования.

В работе конференции участвовала заместитель главы города по финансово-экономической политике Евгения Черемных. Приветствуя участников мероприятия, она назвала его проведение очень своевременным, а тему — актуальной, особенно в свете выполнения майского Указа Президента РФ 2012 года. Как отметила Е. Черемных, всего в Свердловской области необходимо создать 700 тысяч модернизированных рабочих мест, из них 400 тысяч — рабо-

чие места, которые предстоит модернизировать, еще 300 тысяч нужно организовать «с нуля». Понятно, что большая часть ответственности за выполнение этой задачи ложится на крупные города области, в том числе Нижний Тагил.

То, какие это будут рабочие места в конкретном муниципальном образовании, зависит от ближайших планов по развитию города. Как отметила Евгения Черемных, для Нижнего Тагила они связаны с крупномасштабными проектами в жилищном, промышленном и социальном строительстве, а также проектами по ремонту и строительству новых дорог и транспортных развязок. В развитии малого и среднего предпринимательства делается ставка на создание промышленных парков. А это значит, что в ближайшее время городу понадобятся в большом количестве строители, крановщики, сварщики, станочники, водители большегрузной и строительной техники. Поэтому учреждениям среднего профессионального образования уже сейчас необходимо определить, каких специалистов и в каком количестве они будут готовить (чтобы исключить дублирование), какие для этого необходимы оборудование, объемы финансирования и так далее.

По словам Е. Черемных, предстоит найти ответы и на другие немаловажные вопросы. Где брать человеческие ресурсы для подготовки кадров? Трудоустанавливать и обучать своих безработных или завозить рабочую силу из других регионов? Как мотивировать школьников к обучению необходимым для города рабочим специальностям в средних профессиональных учебных учреждениях? Как возродить в городе целенаправленную профориентационную работу со старшеклассниками общеобразовательных школ?

Свое видение проблемы и путей ее решения предложил и председатель правления, президент Торгово-промышленной палаты город Нижний Тагил Борис Соколов, участвовавший в пленарном заседании конференции. На примере немецкого концерна «Festo» он рассказал о действующей в Германии системе так называемого дуального профессионального образования.

Ее главной отличительной особенностью является то, что весь процесс подготовки рабочих кадров для производства концерна, специализирующегося на промышленной автоматизации, мехатронике и робототехнике, выстраивается с учетом потребностей предприятия.

— Главное, на чем делается акцент в процессе обучения, — это развитие ключевых профессиональных навыков и компетенций, которые дают возможность специалисту в дальнейшем адекватно действовать в условиях быстро меняющихся производственных задач и технологий, а также жесткой конкуренции, — подчеркнул докладчик.

Примером такого сотрудничества предприятия и базового колледжа в процессе подготовки кадров является один из трех специализированных учебных центров, созданных концерном «Festo» на территории Российской Федерации, который действует в филиале ОАО «Челябинский трубопрокатный завод» в Первоуральске. Борис Соколов призвал руководителей учебных учреждений — участников конференции по возможности изучить и использовать в своей работе опыт немецкой компании.

По итогам конференции была принята резолюция.

Участники конференции признали недостаточно эффективной существующую систему профессионального образования. При этом они констатировали повышение интереса государства и профессионального сообщества к проблеме формирования профессиональных компетенций и развития квалификаций, что отражено в ряде документов, среди которых: Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», Послание Президента РФ Федеральному собранию от 12 декабря 2012 года, Концепция областной программы создания и модернизации высокопроизводительных рабочих мест в Свердловской области от 25 декабря 2012 года.

Для выполнения поставленных в вышеуказанных документах задач участниками конференции назван ряд инструментов:

- переход от управления образовательными учреждениями к

- управлению образовательными сетями. Необходимо рекомендовать профессиональным образовательным учреждениям развивать практику реализации образовательных программ в сетевых формах; разработать типовые организационные решения сетевого взаимодействия при реализации образовательных программ и пакет соответствующих локальных нормативных актов

- введение льготных образовательных кредитов по специальностям, востребованным экономикой территории

- внедрение системы эффективных контрактов, способствующих реализации новых механизмов оплаты труда работников профессионального образования

- переход от контрольно-надзорных к экспертным принципам оценивания качества профессионального образования. Необходимо создать наблюдательные (координационные) советы, как в учреждениях профессионального образования, так и на уровне региональных органов управления образованием; создать экспертные центры системы оценки и сертификации квалификаций по приоритетным для экономического развития территории областям профессиональной деятельности

- внедрение системы планирования подготовки рабочих кадров и формирования прикладных квалификаций на основе внешнего прогноза. Необходимо инициировать создание в Нижнем Тагиле системы мониторинга перспективной кадровой востребованности по профессиям и профессиональным группам; создать на базе Торгово-промышленной палаты город Нижний Тагил Центр мониторинга кадровой востребованности специалистов в городе

- переход от системы профориентации к системе непрерывной поддержки профессионального выбора. Необходимо разработать муниципальную программу по реализации комплекса мер, способствующих повышению престижа рабочих специальностей, включая использование возможностей социальной рекламы, ознакомление учащихся общеобразовательных учреждений с работой учреждений среднего профобразования и перспективами трудоустройства

по выбираемой специальности, условиями работы на конкретных предприятиях; определить механизмы своевременного и адекватного реагирования системы профессионального образования на постоянно изменяющиеся запросы территориального рынка труда

- расширение спектра моделей государственно-частного социального партнерства

- формирование центров прикладных (профессиональных) квалификаций на базе учреждений среднего профессионального образования как структурных подразделений, координирующих профессиональную целевую подготовку и трудоустройство специалистов

- формирование профессионально-образовательных кластеров как инструментов организации учебных и производственных мощностей с целью повышения конкурентоспособности кластера и обеспечения эффективного использования и развития ресурсов системы профессионального образования

- реализация практико-ориентированного характера профессиональной подготовки

- создание условий для построения и реализации индивидуальных маршрутов профессионального образования и поддержки трудоустройства выпускников, в том числе лиц с ограниченными возможностями здоровья. Необходимо разработать программу преемственности школьного образования и учреждений профобразования с учетом требований обеих сторон; привлечь работодателей к проведению профориентации школьников; разработать региональные и муниципальные программы развития молодежной политики и профессионального образования

- поддержка инициативы открытия филиала Урало-Сибирского центра компетенций и квалификаций в Нижнем Тагиле

- проведение аналогичных научно-практических конференций с целью дальнейшего совершенствования системы профессионального образования.

Татьяна ЮРИНА,
ведущий специалист центра делового
образования Торгово-промышленной палаты
город Нижний Тагил

Внедрение цифровых систем связи и автоматизации — ЗАЛОГ УСПЕШНОГО РЕШЕНИЯ производственных задач



КРЕХТУНОВ
Евгений Валерьевич,
генеральный директор
МУП «Производственное
объединение водоснабжения
и водоотведения»
города Челябинска

ЦИФРЫ И ФАКТЫ

Основной вид деятельности МУП «Производственное объединение водоснабжения и водоотведения» города Челябинска — оказание услуг по водоснабжению и водоотведению.

На балансе предприятия находятся водопроводные сети общей протяженностью 1755,15 километра, сети канализации общей протяженностью 1263,4 километра.

Численность обслуживаемого населения — 1 023 700 человек.

На предприятии работает 2558 человек.

МУП «Производственное объединение водоснабжения и водоотведения» города Челябинска — важнейшая составляющая системы жизнеобеспечения мегаполиса. В прошедшем году предприятию исполнилось 100 лет.

К каким должно быть крупное предприятие в современных условиях? К чему необходимо стремиться? Подобные вопросы задает себе каждый руководитель. Не так давно МУП «ПОВВ» города Челябинска возглавил Евгений Крехтунов. На предприятии он работает более шести лет и о его проблемах, достижениях и приоритетах развития знает не понаслышке.

Известно, что автоматизация работы предприятия ведет к повышению стабильности технологического процесса и прозрачности производства, уменьшению влияния человеческого фактора, что в конечном итоге положительно сказывается на качестве готовой продукции.

Созданием информационной системы в МУП «Производственное объединение водоснабжения и водоотведения» занимаются уже на протяжении нескольких лет.

В 2008 году специалисты ООО «Радиотелекоммуникации» по заданию МУП «ПОВВ» разработали проект создания комплексной информационной сети на промышленной площадке Сосновских очистных сооружений водопровода. В 2009 году введена в эксплуатацию первая очередь информационной сети.

Основные задачи комплексной информационной системы:

- организация передачи данных по волоконно-оптическому кабелю на территории промышленной площадки

- организация телефонной связи для координации данных и оперативного обмена информацией с использованием универсальных каналов системы передачи данных

- организация громкой связи на универсальных каналах системы передачи данных для оповещения сотрудников и передачи экстренных сообщений.

Проектом предусмотрено построение волоконно-оптической линии связи общей протяженностью до пяти тысяч метров и 30 узлов, с активным оборудованием, обеспечивающим передачу всех видов информации в протокол IP.

На первом этапе было построено оптическое кольцо промышленной площадки, установлены коммутационные шкафы, коммутаторы «Cisco», источники бесперебойного питания, проложена структурированная кабельная сеть в административно-бытовом комплексе, организован мультисервисный канал для передачи электронных данных и голосовой информации между Центральной диспетчерской службой, расположенной в центре Челябинска, и сетью промышленной площадки в поселке Сосновка.

Специалисты Сосновских очистных сооружений водопровода получили возможность удаленного мониторинга данных телеметрии с рабочих мест дежурных блока фильтров

№ 5 и блока микрофильтров на рабочем месте диспетчера. При установке специального программного обеспечения реализованы возможности мониторинга датчиков телеметрии на очистных сооружениях и оперативного управления технологическим процессом. Оперативный мониторинг по данным телеметрии промышленной площадки очистных сооружений поселка Сосновка с рабочего места дежурного диспетчера ЦДС МУП «ПОВВ» обеспечен мультисервисным каналом связи.

Создание транспортного уровня комплексной информационной системы позволило перейти к этапу построения автоматизированной информационной системы дистанционного мониторинга и управления (АИСДМУ) очистных сооружений водопровода.

В соответствии с планом развития АИСДМУ очистных сооружений с использованием волоконно-оптической линии связи создается система, которая позволит контролировать технологические процессы очистки и управлять ими на любом этапе обработки и перекачки воды.

Внедрена автоматизированная система управления технологическим процессом микрофильтров КО-5, что позволило исключить человеческий фактор в процессе микрофилтрации, сократить непроизводительные расходы воды. Внедрено автоматическое дозирование коагулянта



Работа диспетчерской службы

на блоках фильтров № 1, 2, 3, 4, ведется монтаж автоматического дозирования коагулянта и флокулянта на микрофильтрах КО-5. Это позволяет снизить расходы реагентов.

Для повышения качества очистки воды необходимо оперативно отслеживать следующие показатели: мутность, цветность, содержание остаточного алюминия и остаточного хлора. В настоящее время ведется работа по созданию системы автоматического контроля показателей с корректировкой технологических процессов в случае отклонения от нормативных величин.

Используя передовые методы, можно и управлять технологическими процессами. Один из таких методов — IP-видеонаблюдение. Специалисты ООО «Радиотелекоммуникации» в рамках реализации проекта построения комплексной информационной системы промышленной площадки МУП «ПОВВ» в поселке Сосновка для контроля систем очистки и телеметрии на блоке фильтров установили видеокамеру «AXIS 233D» с 35-кратным зумом, быстрым и точным механизмом панорамирования и наклона. Применение такого оборудования позволяет осуществлять оперативный контроль над работой машин и механизмов блока фильтров не только оператору, но и диспетчерским службам промышленной площадки и Центральной диспетчерской службе МУП «ПОВВ».

Использование технологии передачи видеоинформации и звука по волоконно-оптическим линиям связи позволяет сократить расходы на кабельную разводку и избежать повреждения оборудования при грозовых разрядах. На промышленной площадке очистных сооружений водопровода внедряется система звуковой трансляции по VoIP-технологии (передача речевой информации по сети IP-коммутиации). При использовании такой системы нет необходимости протягивать медные провода по всей площадке — предусмотрена лишь локальная кабельная разводка

от громкоговорителей до усилителя. Звуковая информация с центрального источника на локальные усилители передается по уже существующим каналам комплексной информационной сети.

В 2011 году диспетчерскую службу МУП «ПОВВ» оснастили оборудованием call-центра. Многоканальная связь обеспечена за счет внедрения специалистами ООО «РТК» совместно с ОАО «Ростелеком» новых технологий — IP-телефонии.

IP-телефония позволила организовать прием заявок из районов города в едином центре, что повысило опе-

ративность реагирования на аварийные ситуации. Введен электронный документооборот в сфере контроля над устранением аварий в сети водоснабжения.

Среди многочисленных возможностей call-центра диспетчерской службы МУП «ПОВВ» наиболее востребованными оказались: формирование электронной карточки заявки; автоматическая регистрация номера позвонившего; запись телефонных разговоров; привязка карточки-заявки к программе «1С: Бухгалтерия», содержащей базу данных потребителей услуг МУП «ПОВВ». Автоматизация регистрации заявок позволяет оперативно устранять аварии и проводить плановые профилактические работы на основании статистики call-центра.

В процессе внедрения цифровых систем связи и автоматизации МУП «ПОВВ» решает ряд важных задач по энергосбережению, снижению аварийности, сокращению расходов на эксплуатацию, повышению производительности и качества очистки воды.

Основное преимущество решений, внедренных ООО «Радиотелекоммуникации» на предприятии, — это использование общей структуры сетей информационного обмена, телефонной связи и автоматизации, что открывает дополнительные возможности в поэтапном внедрении новых технологий при ограниченных финансовых средствах. ■



Насосная станция



454020 г. Челябинск,
ул. Воровского, 60а,
Телефон (351) 729-95-59,
факс 232-74-36
E-mail: voda@voda74.com
www.voda.uu.ru

Реальный СЕКТОР законоотворчества

Муниципалитеты — основное связующее звено между органами государственной власти и жителями территорий, поэтому депутаты Тюменской областной Думы уделяют много внимания вопросам законодательного обеспечения деятельности органов местного самоуправления. За последние шесть лет в целях регулирования этой сферы принят 61 областной закон, в том числе 13 — в 2012—2013 годах.

Одна из основных задач органов государственной власти Тюменской области — обеспечение местного самоуправления финансовыми ресурсами для исполнения возложенных на них полномочий.

Взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления осуществляется через специальные фонды.

Для обеспечения сбалансированности местных бюджетов в областном бюджете созданы два региональных фонда финансовой поддержки: муниципальных районов (городских округов) и поселений. Объем дотаций, предоставляемых из этих фондов местным бюджетам, в 2012 году составил 11,4 миллиарда рублей.

Через региональный фонд софинансирования расходов местным бюджетам перечисляются субсидии на исполнение отдельных полномочий органов местного самоуправления в области образования, культуры, физической культуры и спорта, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства и так далее. В течение 2012 года объем субсидий, предоставляемых местным бюджетам, был увеличен в 2,4 раза и составил свыше 43 миллиардов рублей.

Для исполнения органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, которыми они наделяются соответствующим областным законом, в областном бюджете создан региональный фонд компенсаций. Объем субвенций на эти цели в 2012 году составил 11,5 миллиарда рублей. В течение года объем субвенций был увеличен на 9,5 миллиона



День Тюменской областной Думы в Ишимском городском округе

рублей. В целом объем межбюджетных трансфертов органам местного самоуправления в течение 2012 года увеличен на 68% и составил 70,3 миллиарда рублей.

Законодатели постоянно обновляют и совершенствуют приемы и методы работы в территориях: проводят учебу, консультации, кустовые, зональные семинары, осуществляют обмен опытом. Активно работают Тюменское региональное отделение Всероссийского совета местного самоуправления, Совет представительных органов власти муниципальных образований Тюменской области.

В 2011 году были внедрены новые формы работы: проведение дней Тюменской областной Думы в муниципальных образованиях и дней муниципальных образований в Тюменской областной Думе.

Дни муниципальных образований — это тематические встречи депутатов Тюменской областной Думы с депутатами представительных органов местного самоуправления области. Цели — популяризация истории, традиций, культуры,

инновационного потенциала муниципальных образований региона, вовлечение населения территорий в процесс нормотворческой деятельности.

Так, день Тюменской областной Думы в Тобольске был чрезвычайно насыщен мероприятиями. Депутаты приняли участие в работе заседания Тобольской городской Думы, открыли выставку-презентацию Тюменской областной Думы, продемонстрировали возможность официального портала областной Думы в Интернете, провели семинар-совещание для депутатов и муниципальных служащих городской Думы, а также «парламентские уроки» в пяти образовательных учреждениях Тобольска.

Новая форма работы, подкрепленная информационно-методической и практической помощью депутатам представительных органов муниципальных образований на семинарах-совещаниях, принесла должный эффект. Удалось наладить обмен позитивными управленческими практиками и технологиями.

В Думе Ялуторовского городского округа делились своими

наработками в практике организации деятельности представительных органов муниципальных районов и городских округов региона. В рамках дня Тюменской областной Думы в Упоровском муниципальном районе обсуждалось правовое обеспечение социально-экономического развития сельских территорий. В Думе Ишимского городского округа всесторонне рассматривались перспективы развития территориального общественного самоуправления.

В июне 2012 года состоялось заседание Совета представительных органов муниципальных образований Тюменской области с участием членов Совета руководителей представительных органов муниципальных районов и городских округов Курганской области.

В октябре 2012 года впервые в истории взаимодействия представительных органов приграничных муниципальных образований соседних регионов были подписаны соглашения о сотрудничестве между Шатровской районной Думой Курганской области и Думой Исетского муниципального района Тюменской области, а также между Мокроусовской районной Думой Курганской области и Думой Упоровского муниципального района Тюменской области.

Как отметил в своем послании Тюменской областной Думе губернатор Владимир Якушев, необходимо приступить к созданию Единого реестра проектов развития области, охватывающего все муниципалитеты, города и сельские поселения. В этот реестр должны быть включены и инвестиционные, и инфраструктурные, и социальные, и экологические проекты, программы подготовки кадров, поддержки предпринимательства, жилищного строительства и благоустройства среды.

Областная Дума в свою очередь разработала и утвердила план мероприятий по этим направлениям, и будет продолжать совершенствовать формы работы на территории области совместно с муниципальными образованиями.

Сергей КОРЕПАНОВ,
председатель Тюменской
областной Думы

Системный подход дает результат

В преддверии Дня местного самоуправления председатель комитета Курганской областной Думы по региональной политике и местному самоуправлению Владимир Сажин дал интервью журналу «Большой Урал».

— **Владимир Николаевич, как бы вы определили политико-правовую природу местного самоуправления?**

— Местное самоуправление, на мой взгляд, представляет собой наиболее демократичную форму управления территориями, являясь одновременно формой самоорганизации граждан и одним из уровней публичной власти. Оно адаптирует государственное управление применительно к местным особенностям, с учетом исторических и иных местных традиций, интересов и возможностей, позволяет с большей эффективностью решать местные проблемы.

Процесс реализации органами местного самоуправления своих полномочий весьма непрост и требует профессионального подхода в решении возникающих вопросов.

— **Как складываются взаимоотношения с представительными органами местного самоуправления?**

— Система взаимодействия областной Думы с органами местного самоуправления выстраивалась на протяжении всех созывов. Безусловно, полезным и «живым» является проведение дней депутатов в территориях избирательных округов, выездных совместных заседаний комитетов областного парламента с комиссиями районных и городских дум, депутатских слу-



Заседание комитета Курганской областной Думы по региональной политике и местному самоуправлению под председательством Владимира САЖИНА

шаний по проблемам местного самоуправления, совместных приемов граждан депутатами разных уровней. Довольно высокую оценку депутатов и специалистов представительных органов муниципальных образований получили семинары, стажировки и другие формы обобщения и распространения лучшего опыта в сфере муниципального управления, а также оказание методической и консультационной помощи. Кроме того, ежеквартально в адрес муниципальных образований направляются информационные материалы об изменениях в действующем законодательстве о местном самоуправлении.

— **И тем не менее время требует новых подходов и новых форм работы?**

— Да, это так. Сохраняя сложившиеся традиции, областная Дума стремится к поискам новых эффективных форм работы с муниципальными образованиями.

В 2010 году принята Концепция взаимодействия Курганской областной Думы с представительными органами муниципальных образований Курганской области, которая определила основные задачи, стоящие перед сегодняшним депутатским корпусом. В этом же году при областной Думе был создан Совет руководителей представительных органов муниципальных районов и

городских округов Курганской области, ставший эффективным инструментом взаимодействия депутатского корпуса, органов государственной власти и местного самоуправления.

В 2011 году областной Думой совместно с советом руководителей впервые был организован и проведен конкурс представительных органов муниципальных образований Курганской области, вызвавший большой интерес (на него было подано более 80 заявок), поэтому появилось предложение сделать его ежегодным. Задачи конкурса — выявление лучших представительных органов и их депутатов, определение муниципальных служащих, наиболее профессионально, творчески и эффективно обеспечивающих деятельность представительных органов.

— **Одним из слагаемых успеха является информационная открытость органов местного самоуправления. Что делается в этой сфере?**

— Мне хотелось бы отметить популярность созданного областной Думой и действующего с 2010 года портала представительных органов муниципальных районов и городских округов Курганской области. Сейчас он успешно работает, информируя население и депутатов о работе представительных органов муниципальных образований. Кстати, портал в Курганской

области отмечен Комитетом по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации как одна из перспективных форм взаимодействия с представительными органами муниципальных образований, а опыт его организации рекомендован к использованию законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Кроме того, в 2012 году у депутатов представительных органов муниципальных образований появилась возможность принимать участие в заседаниях комитетов областной Думы в режиме видео-конференц-связи.

— **Депутаты Курганской областной Думы тщательно выстраивают взаимоотношения со своими коллегами из других регионов УрФО. Каковы цели этого взаимодействия?**

— Действительно, в 2012 году в нашу работу активно включились представители федеральных органов государственной власти, органов законодательной власти Свердловской и Тюменской областей, органов местного самоуправления Тюменской области. Они неоднократно принимали участие в заседаниях совета руководителей. В октябре 2012 года заключены соглашения о сотрудничестве между Шатровской районной Думой Курганской области и Думой Исетского муниципального района Тюменской области, а также между Мокроусовской районной Думой Курганской области и Думой Упоровского муниципального района Тюменской области.

Я уверен, что системный подход в реализации программ сотрудничества органов законодательной власти и представительных органов муниципальных образований, их готовность обсуждать насущные проблемы и совместно искать пути их решения — это главное условие развития местного самоуправления, повышения авторитета представительной власти и улучшения качества жизни населения.

Реальное народовластие

21 апреля в нашей стране впервые отмечается День местного самоуправления. Эта дата выбрана не случайно — именно 21 апреля 1785 года была издана Жалованная грамота городам, положившая начало развитию российского законодательства о местном самоуправлении. Согласно Указу Президента РФ, федеральным, региональным и местным властям, организациям и общественным объединениям рекомендовано в этот день проводить мероприятия «в целях повышения роли и значения института местного самоуправления, развития демократии и гражданского общества». Каким образом будет отмечаться новый праздник в российских городах? Какие вопросы наиболее актуальны для развития реального самоуправления? На эти и другие вопросы отвечает глава города Шадринска (Курганская область), член Совета по вопросам местного самоуправления при Президенте РФ Алексей Кокорин.

Появление в календаре государственных и профессиональных праздников России Дня местного самоуправления — знаковое событие. Это свидетельство роста внимания государства не только к самому местному самоуправлению, но и к людям, которые работают в органах МСУ по всей стране. На нас возложена огромная ответственность: в нашем лице граждане на местах, в городах и поселках России видят представителей всех органов власти, к нам идут со своей бедой, хотя мы и не всегда можем помочь.

Конечно, накануне этого праздника мы в торжественной обстановке наградим шадринцев, внесших особо значимый вклад в развитие городского самоуправления. Среди них много ветеранов, заслуженных людей, имена которых прославляют Шадринск, которыми мы гордимся.

Шадринск — старинный город с богатой историей. В 2012 году мы отметили его 350-летие. И городское самоуправление Шадринска тоже имеет богатую



КОКОРИН
Алексей Геннадьевич,
глава города Шадринска

и славную историю. С 1781 года проводятся регулярные выборы в городскую Думу и городской магистрат. Именно тогда в Шадринске появились официальная, избираемая населением представительная власть — Дума, и исполнительный орган — управа под предводительством городского головы.

Городская Дума и управа занимались вопросами благоустройства города, противо-

пожарной охраной, развитием торговли и промышленности, здравоохранением, народным образованием, лесными и сельскохозяйственными угодьями. Местное самоуправление содержало за свой счет местную воинскую команду, тюрьму, полицию и жандармерию, пожарную команду. Шадринская городская Дума, помимо принятия нормативных документов, на своих заседаниях рассматривала текущие, неотложные дела, искала пути наполнения городского бюджета... Забот и расходов у местного самоуправления хватало всегда.

Сегодня город живет в соответствии с уставом города. С 2005 года исполнительная и законодательная ветви власти разделены: Шадринская городская Дума имеет статус самостоятельного юридического лица, состоит из 24 депутатов. Дума тесно сотрудничает с администрацией города в решении всех вопросов городского хозяйства, бюджетной политики, социальной защиты населения. Активное участие в жизни города принимает и Общественная

«Наша общая задача — укрепить местное самоуправление, расширить его финансовую самостоятельность и ресурсные возможности. И конечно, необходимо создать условия для прихода в муниципальные структуры власти квалифицированных специалистов и управленцев. Поддержать широкое гражданское участие в реализации муниципальных программ и проектов».

Президент РФ Владимир ПУТИН

палата Шадринска. Совместными усилиями нам удастся решать сложнейшие проблемы благоустройства и очистки территории, состояния жилищно-коммунального хозяйства, содержания объектов социальной сферы, обеспечения правопорядка. Когда это необходимо, выходим с законодательной инициативой в региональный парламент. Естественно, в центре внимания — образование, здоровье населения города, развитие культуры и спорта, работа с молодежью.

К сожалению, далеко не всегда на реализацию определенных законом полномочий у местного самоуправления есть финансовые возможности. Но город активно участвует в федеральных и региональных программах, благодаря которым мы развиваем жилищное строительство, проводим капитальный ремонт многоквартирного жилья. На ремонте и строительстве городских дорог (при софинансировании из регионального дорожного фонда) уже два года подряд осваивается по 60 миллионов рублей. Но проблема пока далека от решения.

Особо актуальны сегодня для Шадринска, как и для всех городов России, такие проблемы, как дефицит мест в дошкольных образовательных учреждениях и регулирование сферы жилищно-коммунального хозяйства. Здесь приходится прилагать массу усилий и изыскивать все возможности, чтобы защитить интересы населения и сохранить социальную стабильность.

Записал Валерий БОРИСОВ



ГЛАВНАЯ ЗАДАЧА — повышение эффективности муниципалитетов

В год десятилетия принятия Закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и установления Дня местного самоуправления председатель Законодательного собрания Оренбургской области Сергей Грачев анализирует состояние и перспективы развития современного законодательства в сфере местного самоуправления.

Местное самоуправление по своему статусу, предназначению должно быть наиболее близким, доступным для людей уровнем власти, которая отвечает за решение первостепенных, жизненно важных для населения проблем. Самоуправление призвано дать возможность гражданам самостоятельно решать вопросы местного значения. Именно на этом уровне происходят становление и укрепление гражданского общества.

Закон № 131 от 6 октября 2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», давший старт реформе местного самоуправления, предусматривал переходный период продолжительностью до 1 января 2009 года. Субъектам федерации было дано право самим определять порядок решения вопросов местного значения во вновь образованных поселениях, в том числе путем их передачи на районный уровень. Если в 2000 году в Оренбуржье насчитывалось 48 муниципалитетов, то в 2008-м были законодательно утверждены границы 614. Сейчас область включает в себя 607 му-

ниципальных образований. Органам местного самоуправления передан ряд государственных полномочий Российской Федерации и ее субъектов.

С начала реформы Законодательным собранием разработаны новая редакция закона «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области» и порядка 30 региональных законов, вносящих в него изменения. Принято десять специальных законов и 28 законов о внесении изменений, 46 — об образовании и преобразовании муниципалитетов.

В то же время правоприменительная практика показывает, что 131-й Федеральный закон пока еще далек от совершенства. Он выстроил логику взаимоотношений между различными уровнями власти, наделил их соответствующими полномочиями, но не дал ответа на ряд вопросов. Значительная их часть относится к компетенции муниципальных образований, большинство из которых осуществляют свои полномочия за счет средств областного бюджета, выделяемых в форме межбюджетных трансфертов. Как результат, местная власть, которая должна быть самой доступной, на самом деле работает при ограниченных фи-

нансовых возможностях и, значит, теряет доверие людей. Такое положение нужно исправлять, в том числе путем принятия новых законов, и в первую очередь федеральных, соответствующих процессу децентрализации государственного устройства.

В Бюджетном послании Президента РФ на 2012—2014 годы поставлена задача обеспечения децентрализации полномочий между уровнями публичной власти в пользу субъектов федерации и местного самоуправления. При распределении доходных источников должен соблюдаться принцип: за региональными и местными бюджетами закрепляются налоговые доходы, на развитие налогооблагаемой базы которых могут влиять органы государственной власти субъектов РФ и местного самоуправления соответствующих территорий.

Владимир Путин на встрече с членами Совета законодателей России в декабре 2012 года отметил, что реформа государственного устройства является ключевой для эффективного функционирования всего государственного и муниципального механизма.

Понимание масштаба, глубины проблемы у высше-

го руководства страны есть. И я надеюсь, что изменение межбюджетных отношений в рамках заявленной концепции децентрализации поможет в ее решении. Ведь тогда МО получат стимулы для привлечения инвесторов, расширения налогооблагаемой базы и, соответственно, — укрепления финансового потенциала территории. В связи с внесением изменений в части I и II Налогового кодекса и отдельные федеральные законодательные акты уже внесены поправки в региональный закон о межбюджетных отношениях. В частности, за муниципалитетами закреплены налоги, взимаемые с предпринимателей, единый сельскохозяйственный налог.

Законодательное собрание находится в тесном контакте с советами депутатов, заключены соглашения о сотрудничестве. Областной парламент в случае поступления от МО предложений, имеющих региональное значение, всегда готов придать им необходимый правовой статус.

Региональная «повестка» включает в себя еще одну тему: оптимизация органов местного самоуправления. Например, сегодня в Ясненском районе существуют три органа местного самоуправления — на уровне района, города и ЗАТО «Комаровский». В результате происходит дублирование функций, увеличивается финансовая нагрузка на бюджет, усложняются взаимоотношения с населением. При укрупнении муниципальных образований должна быть выполнена главная задача — повышение эффективности комплексного развития объединенной территории.

Укрупнение поселений позволит уменьшить численность муниципальных служащих, сократить расходы на управление, повысить эффективность и мобильность местной власти, даст возможность направить сэкономленные средства на решение ключевых проблем. При этом нельзя допустить снижения стандартов оказания муниципальных услуг, их доступности для населения. Все эти вопросы, безусловно, требуют решения в соответствии с федеральным и областным законодательством. И депутатский корпус готов к масштабной результативной работе.



Заседание Законодательного собрания Оренбургской области

Наделение полномочиями: ОСНОВНЫЕ АСПЕКТЫ

2 апреля 2013 года в Салехарде прошло совещание «Реализация Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»: опыт, проблемы и перспективы», где с докладом выступил председатель комитета Законодательного собрания Ямало-Ненецкого автономного округа по государственному устройству и местному самоуправлению Марат Абдрахманов.

Реформа местного самоуправления привела к необходимости определения места в российском законодательстве такого института, как перераспределение полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления муниципальных образований.

С момента принятия 131-го Федерального закона прошло десять лет, работа по реализации его основных положений проведена огромная, и он по-прежнему подвергается изменению. Компетенция органов государственной власти субъектов РФ и местного самоуправления регулярно меняется. И в рамках проблем разграничения предметов ведения и полномочий между уровнями власти в Российской Федерации, взаимоотношений между ними актуальным остается вопрос наделения органов местного самоуправления в автономном округе отдельными государственными полномочиями.

На Ямале принято 25 законов о наделении органов местного самоуправления отдельными госполномочиями. Им передано более 100 полномочий в сфере здравоохранения, образования, жизнеобеспечения, социальной сфере, обеспечения безопасности населения и так далее. Материальные и финансовые ресурсы, необходимые для их осуществления, переданы в

соответствии с федеральным законодательством.

Принятие законов обусловлено также и тем, что органы местного самоуправления самая приближенная к населению власть и источник предоставления ему качественных видов государственных услуг. Очевидно, что основным критерием распределения полномочий между уровнями публичной власти является повышение эффективности оказания услуг. То есть не важно, какой уровень власти вопрос решает, главное, как решает: эффективно или нет.

Этому вопросу со стороны Законодательного собрания автономного округа уделяется значительное внимание. Работа по проведению правового анализа действующего законодательства автономного округа в данной сфере, выявлению правовых пробелов в правоприменительной практике инициирована комитетом Законодательного собрания округа по государственному устройству и местному самоуправлению. Мониторинг состояния нормативно-правовой базы ЯНАО в сфере наделения полномочиями, сотрудничество с исполнительными органами государственной власти и местного самоуправления автономного округа позволили сделать вывод о необходимости принятия не только законодательных, но и определенных управленческих решений для устранения правовых пробелов, связанных с качеством и исполнением законов об

отдельных государственных полномочиях.

В ходе работы возникли вопросы по правовому содержанию и качеству принимаемых законов о наделении органов местного самоуправления отдельными госполномочиями.

Во-первых, эти законы в обязательном порядке должны содержать такие нормы, которые позволяли бы четко определять передаваемое полномочие.

Во-вторых, должна присутствовать взаимосвязь между законом о передаче полномочий и тем законом, который содержит это обязательство.

В-третьих, в законе, помимо методики расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам, должны определяться порядок, сроки и условия их предоставления.

В-четвертых, окружные законы должны содержать конкретный перечень прав и обязанностей органов как местного самоуправления, так и государственной власти, порядок предоставления отчетов, осуществления контроля и наименования органов, его осуществляющих.

По итогам правового анализа законодательства автономного округа в сфере наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями было принято несколько рекомендаций.

Первое — разработать эталонный закон округа, направленный на четкое определение делегированных полномочий, установление границ взаимодействия органов местного самоуправления с получателями госуслуг, порядка межведомственного взаимодействия и так далее.

Второе — рассмотреть вопрос о регулировании правоотношений, связанных с ответс-

твенностью органов госвласти и местного самоуправления и их должностных лиц за нарушение или неисполнение законов и нормативно-правовых актов автономного округа.

Третье — разработать административные регламенты оказания госуслуг. Это повлияет на эффективность оказания услуг, то есть поможет определить требования к процедуре, стандартам качества и результатам их предоставления. Регламент позволит установить сроки и последовательность действий органов госвласти и местного самоуправления, а также порядок взаимодействия с заявителями, учреждениями и организациями при предоставлении госуслуг.

Четвертое — рассмотреть вопрос о целесообразности внесения изменений в утвержденные методики расчета общего объема субвенций на осуществление отдельных госполномочий.

Пятое — органам местного самоуправления рекомендовано направлять в Законодательное собрание округа свои предложения по совершенствованию законодательства в сфере наделения отдельными госполномочиями.

В автономном округе реализуется наиболее оптимальная схема взаимоотношений с муниципалитетами. Законодательная деятельность, обеспечивающая процесс наделения отдельными госполномочиями органов местного самоуправления, осуществляется в полной мере. Но необходим федеральный закон, определяющий критерии и пределы делегирования и субделегирования федеральных и региональных отдельных госполномочий на местный уровень, поскольку эффективность их исполнения зависит от эффективности совместных действий органов государственной власти и местного самоуправления.

Назрела необходимость РЕФОРМЫ



ПОРУНОВ
Евгений Николаевич,
глава Екатеринбурга —
председатель Екатеринбургской
городской Думы

В Москве состоялось первое заседание нового состава Совета по местному самоуправлению при Председателе Государственной Думы, посвященное экономическому обеспечению деятельности органов местного самоуправления. С докладом на мероприятии выступил глава Екатеринбурга — председатель Екатеринбургской городской Думы, президент Ассоциации муниципальных образований «Города Урала» Евгений Порунов.

В своем докладе глава Екатеринбурга говорил о том, что Федеральный закон № 131, определяющий круг полномочий муниципальной власти, за неполные десять лет своего существования претерпел множество изменений: «Количество полномочий, финансирование которых должно осуществляться за счет собственных доходов местных бюджетов, выросло с 27 до 44. В геометрической прогрессии увеличивается и количество функций, определенных другими ведомственными законами. Мы должны делать все больше, а доходная база муниципалитетов при этом сокращается».

Евгений Порунов привел в пример уральскую столицу. В 2012 году единый норматив отчислений в городской бюджет от основного для муниципалитетов бюджетобразующего налога — на доходы физических лиц — по решению региональной власти был уменьшен с 30 до 27%. В денежном выражении для Екатеринбурга это потеря более миллиарда рублей.

Также в 2012 году из местных бюджетов в федеральный были переданы:

- из налоговых доходов — средства от уплаты госпошлин за государственную регистрацию транспортных средств и иные юридически значимые

действия, связанные с изменениями и выдачей документов на транспортные средства, выдачей регистрационных знаков

- из неналоговых доходов — поступления от штрафов, санкций, возмещения ущерба.

Кроме того, Федеральный закон № 83 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» разделил муниципальные учреждения на казенные, бюджетные и автономные. Это привело к тому, что в бюджет города стали зачисляться доходы от платных услуг, оказываемых только муниципальными казенными учреждениями.

Последние три изменения (передача доходов за счет уплаты госпошлин и штрафов, вступление в действие Федерального закона № 83) повлекли уменьшение доходов бюджета Екатеринбурга в 2012 году по отношению к 2011 году еще почти на миллиард рублей.

Таким образом, суммарные потери бюджета областного центра только в 2012 году в сравнении с 2011 годом составили почти два миллиарда рублей, а это около 7% от всех консолидированных доходов бюджета.

В результате, несмотря на явно выраженную положитель-

ную динамику экономического развития Екатеринбурга в послекризисные годы, собственные доходы бюджета города в сопоставимых показателях не растут и остаются ниже доходов 2007—2008 годов.

Проблемы бюджетной обеспеченности, передачи муниципалитетам несвойственных им функций, изъятия ряда важных расходных полномочий — таких, как социальная защита, — не новые и являются общими для большинства российских городов. Некоторые из них обсуждаются, в том числе членами Ассоциации муниципальных образований «Города Урала», уже в течение последних девяти лет. Дискуссии вокруг них начались сразу после принятия Федерального закона № 131.

«Я предложил создать концепцию местного самоуправления, то есть определить, чем должны заниматься муниципалитеты, и, самое главное, определив полномочия и функции, установить из налоговых отчислений достойное финансирование, которое будет закреплено федеральным законодательством. А исходя из данной концепции, затем разработать новый закон об организации местного самоуправления, — отметил Евгений Порунов. — Это работа не на один и не на два года, 131-й

Федеральный закон готовили три года, и далеко не все рациональные предложения рабочей группы под руководством Дмитрия Козака вошли затем в его текст».

Такая реформа вполне соответствовала бы духу Послания Президента России Владимира Путина Федеральному собранию РФ, который часто поднимает тему обеспечения самостоятельности и достойного финансирования местного самоуправления.

Выступление главы Екатеринбурга произвело впечатление на членов совета. Председатель Госдумы РФ Сергей Нарышкин отметил, что перечисленные вопросы будут предметно изучаться. С положительными отзывами подходили к Евгению Порунову коллеги из других муниципалитетов, в том числе городов-миллионников.

Если решить проблему финансового обеспечения полномочий, убежден глава Екатеринбурга, то местное самоуправление будет отвечать тем требованиям, которые предъявляются к ним вышестоящими органами власти, и чаяниям жителей конкретных территорий. «Надеюсь, федеральная власть нас услышит», — резюмировал Евгений Порунов.

Совет по вопросам местного самоуправления при Председателе Государственной Думы собирается не реже раза в квартал. Предложения членов совета поступают на рассмотрение Комитета Государственной Думы по вопросам местного самоуправления.

ИЗ ИСТОРИИ

Календарная дата рождения Оренбурга — 30 апреля 1743 года. Именно в этот день был заложен первый камень в основание города в междуречье Яика и Сакмары. С той поры началась история столицы многонационального степного края. С момента своего возникновения Оренбург выполнял важные государственные задачи: защищал юго-восточные рубежи России; был международным торговым центром, проводником евразийской политики Российского государства. Через город проходил Великий шелковый путь.

В годы Великой Отечественной войны в Оренбург было эвакуировано более 40 крупных промышленных предприятий из западных районов страны.

Такие известные для российской истории люди, как Н. Карамзин, И. Крылов, Т. Шевченко, Г. Державин, В. Даль, А. Плещеев, в разные годы побывали в Оренбурге.

В 1833 году город посетил великий русский классик А. Пушкин, собиравший материалы о восставшем Пугачеве. После своей поездки он написал знаменитую повесть «Капитанская дочка» и «Историю Пугачевского бунта».

Сцена Оренбургского драматического театра была местом блистательных выступлений М. Тарханова и П. Стрепетовой. В Оренбурге жила и играла великая актриса А. Садовская. Актер театра и кино, народный артист СССР Л. Броневой после окончания Ташкентского института театрального искусства имени А.Н. Островского в 1950 году по распределению работал в оренбургском театре.

Здесь учился первый космонавт Земли Юрий Гагарин, жил в эвакуации в годы войны маэстро Мстислав Ростропович.



Фото: Александр ЗДВИЖКОВ

Перспективы степной столицы

270 лет исполняется Оренбургу. Торговый и деловой центр на границе Европы и Азии характеризуется высоким уровнем социально-экономического развития, что определяет его конкурентные преимущества и большой потенциал.

Необычна судьба Оренбурга. Он трижды закладывался как крепость, четырежды становился губернским и областным центром, трижды — уездным центром, трижды переименовывался, был центром округа Средне-Волжского края, степной столицей Киргизской (Казахской) АССР с 1920 по 1925 год.

Сегодня численность постоянного населения Оренбурга составляет порядка 560 тысяч человек, уровень рождаемости в муниципалитете уже несколько лет превышает уровень смертности. Многонациональный по своему составу, город выступает центром межкультурной коммуникации России и стран Азии.

В Оренбурге сформировалась развитая сеть учреждений здравоохранения, культуры, образования и науки, кредитно-финансовых институтов, многопрофильная структура малого и среднего предпринимательства. В городе представлены научно-исследовательские институты, высшие учебные заведения, в числе которых

Оренбургский государственный университет, Оренбургская государственная медицинская академия, педагогический и аграрный университеты, институты различных профилей, первое в стране Президентское кадетское училище (открыто 1 сентября 2010 года), Оренбургская духовная семинария, а также большое количество среднеспециальных учебных заведений различных профилей.

Весомый вклад в экономику города, а также области и страны вносят такие крупные промышленные предприятия, как оренбургские гелиевый и газоперерабатывающий заводы, ОАО «Нефтемаслозавод», ЗАО «Уралнефтегазпром», ОАО «Завод «Инвертор», ОАО «Гидропресс», ОАО «ПО «Стрела», ОАО «Завод бурового оборудования», и другие.

ПРИОРИТЕТЫ ОБЛАСТНОГО ЦЕНТРА

Главные задачи для города сегодня — это улучшение экологической ситуации,

развитие спорта, местного самоуправления. По каждому из этих направлений разработаны и действуют целевые программы. Вместе с тем есть задачи, решить которые невозможно без привлечения частных инвестиций.

Так, в этом году в Оренбурге достигнута договоренность о строительстве мусороперерабатывающего завода. Уже более 30 лет острой проблемой города является мусорный полигон, который ежегодно пополняют тонны твердых бытовых отходов. В мэрии рассматривали предложения как минимум пяти западных компаний, специализирующихся в этой отрасли экономики. В итоге инвесторы, готовые вложить в развитие мусоропереработки несколько сотен миллионов рублей, нашлись среди оренбуржцев. Индивидуальные предприниматели города, объединившись, создали ассоциацию перевозчиков ТБО. В конце 2012 года в городской администрации было подписано



Фото: Александр ЗДВИЖКОВ

Глава администрации Оренбурга Евгений АРАПОВ с участниками городского турнира по дзюдо

соглашение о намерениях, а в феврале 2013-го — договор на поставку оборудования со швейцарской компанией. Символично, что решение столь значимой для города экологической проблемы пришлось именно на юбилейный год. Ввод в эксплуатацию первой очереди мусороперерабатывающего завода запланирован на осень 2013-го.

Чистоту городской среды невозможно обеспечить без непосредственного участия жителей. Традиционно два раза в год в Оренбурге организуют масштабную общегородскую уборку, в которой принимают участие больше половины трудоспособного населения муниципалитета. В марте текущего года в Оренбурге впервые провели «снежную уборку», главной целью которой стал вывоз снега с внутридворовых территорий и дорог. Жители города, особенно частного сектора, активно поддержали идею муниципальной власти.

В Оренбурге активно развиваются физкультура и спорт. В степной столице задумались о «возрождении спорта» задолго до того, как об этом заговорили на федеральном уровне. В муниципалитете активно строятся спортивные объекты, ведется пропаганда здорового образа жизни. Приняты и реализуются программы «Школьный стадион», «Хоккейные корты», «Дзюдо в школы» и другие. Особое развитие в городе

получили такие виды спорта, как баскетбол, дзюдо, бокс, легкая атлетика.

В этом году впервые прошел товарищеский матч по хоккею с шайбой между командами руководителей администрации города и воспитанников областного Дома детства. В феврале по инициативе главы администрации Оренбурга Евгения Арапова был организован «Вечер на коньках». На городские корты, включая муниципальный стадион «Оренбург», вышло более 25 тысяч человек.

В 2012 году был введен в эксплуатацию Центр дзюдо, началась реализация программы по развитию дзюдо в школах. Это позволило только в течение года привлечь к занятиям данным видом борьбы более 300 школьников в возрасте от шести до 15 лет. За год вдвое увеличилось количество игроков школьной баскетбольной лиги, всего более 80 команд играют между собой в течение всего учебного года.

ГОРОДСКОЙ ЛАНДШАФТ ВСЕ КРАШЕ

С годами Оренбург становится все более красивым и ухоженным. Сегодня горожан уже не удивить роскошными клумбами, цветочными композициями длиной в несколько сотен метров и необычными архитектурными формами, установленными в парках и скверах, вдоль городских магистралей и во дворах. Первопроходцем в



Фото: Александр ЗДВИЖКОВ

области масштабного городского озеленения стал глава Оренбурга Юрий Мищеряков. Более десяти лет назад он вместе с командой городских управленцев приступил к воплощению идеи «города-сада». И сегодня степную столицу по праву называют одним из самых зеленых и ярких городов Приволжского федерального округа. Ежегодно в Оренбурге высаживают цветы на площади порядка 150 тысяч квадратных метров. Дизайнеры разрабатывают все новые и новые причудливые цветочные формы для преобразования городского ландшафта, делая облик областного центра весной и летом поистине неповторимым. Свою лепту в оформление Оренбурга вносят и жители, не оставляя без внимания палисадники и газоны в спальных микрорайонах и частном секторе.

В течение ряда лет успешно реализуется целевая программа «Двор», которая охватила уже более половины всех дворовых территорий областного центра. После проведения масштабной реконструкции все жители микрорайонов города получают современные, красивые и безопасные детские площадки, зоны для игры и отдыха.

В ПРЕДДВЕРИ ПРАЗДНИКА

270 лет — не так много для города. Действительно, в России предостаточно более зрелых регио-

нальных центров. Однако для горожан эта дата — отличный повод выразить любовь к своей малой родине, приложить усилия к тому, чтобы она была еще краше.

Готовясь к 270-му дню рождения города, лучшие художники и дизайнеры Оренбурга трудились над созданием официальной символики областного центра. Сегодня она активно внедряется во все сферы его жизни.

Ведется разработка флористических проектов к 270-летию Оренбурга — праздничное убранство муниципалитета в День города будет отличаться особым цветочным шиком.

Круглую дату Оренбург отметит не только праздничными мероприятиями и красочным салютом, который в 2013 году вырастет в целый фестиваль фейерверков. В течение года в муниципалитете откроют новые детские сады и школу, спортивные залы и отремонтированные дороги. План мероприятий, посвященных юбилею, масштабен. Торжества охватят каждого жителя областного центра.

Многонациональный, многоконфессиональный, современный, чистый, уютный и красивый областной центр. Сегодня Оренбург соответствует всем этим характеристикам. И это, безусловно, общая заслуга его жителей, которые с уверенностью смотрят вперед и гордятся своей степной столицей.

Ольга ВЛАСОВА



Фотос: Павел РЫАНОВ

Подписание соглашения о сотрудничестве с акимом казахстанского города Уральска

Открыты для диалога

Оренбург — город-побратим Орlando. Отношения двух муниципалитетов пока развиваются в рамках переписки между городскими администрациями: направляются взаимные поздравления с Новым годом и Рождеством, национальными праздниками, приглашения к участию в совместных акциях и праздниках. В апреле 2011 года жители Оренбурга по приглашению мэра Орlando приняли участие в акции «Час Земли», направленной на борьбу с климатическими изменениями на нашей планете.

Партнерские отношения связывают Оренбург с Худжандом. Первый договор о сотрудничестве между городами был подписан еще в далеком 1993 году. Затем таджикскому народу пришлось пережить годы военного лихолетья. Вернувшись к мирной жизни, в Таджикистане начали восстанавливать экономические и культурные связи. В 2004 году официальная делегация Оренбурга посетила Худжанд

Оренбург поддерживает отношения с городами Орlando (штат Флорида, США), Худжанд (Республика Таджикистан), Уральск (Республика Казахстан), Минск (Республика Беларусь), активно налаживает новые международные связи.

с целью подписания соглашения о сотрудничестве в торгово-экономической и культурной сферах, а также об установлении побратимских отношений. Представители Оренбурга побывали на местных предприятиях, в Российско-Таджикском (славянском) университете и приняли участие в празднике Навруз.

Подписанное соглашение способствовало развитию сотрудничества в разных областях. В первую очередь по итогам деловой миссии делегации Оренбурга в Худжанд было подписано соглашение об увеличении частоты авиарейсов Оренбург—Худжанд. ЗАО «Инвертор» провело переговоры с фирмой «САМО» о представлении интересов завода на территории Худжанда в сфере систем бесперебой-

ного питания. Оренбургские предприятия поставляют в Таджикистан нефтепродукты, оборудование, резинотехнические изделия, черные и цветные металлы, продукты неорганической химии, муку, готовые корма, древесину. В Оренбуржье из Таджикистана завозятся в основном плодоовощная продукция, масличные культуры, табак и текстиль.

В августе 2004 года в период празднования Дня города Оренбурга делегация хукумата города Худжанда совершила ответный визит. В рамках подписанного соглашения Управлением ЖКХ Оренбурга были приобретены на Мценском заводе коммунального машиностроения и отправлены в Таджикистан 33 поливомоечные машины.

Более десяти лет развиваются партнерские отношения Оренбурга и Уральска — столицы Западно-Казахстанской области Республики Казахстан.

В рамках реализации соглашения о сотрудничестве в экономической и социально-культурной областях за прошедший период проведено немало совместных мероприятий в экономической и культурной сферах деятельности. Основными формами взаимодействия являются обмен опытом работы в различных областях и участие в совместных акциях. Так, представители оренбургских коммунальных предприятий выезжали в Уральск, чтобы узнать, как работают их коллеги по отрасли, с какими проблемами сталкиваются и как их решают. Оренбургские спортсмены не раз выезжали на соревнования по боксу и вольной борьбе в Уральск в рамках межрегионального сотрудничества. Гости из казахстанского города — активные участники самых различных

спортивных соревнований, проводимых в Оренбурге.

В апреле 2010 года состоялся визит в Оренбург делегации, в состав которой вошли руководители социальных служб Уральского. Целью визита стал обмен опытом работы по следующим направлениям: культура, образование, молодежная политика, физическая культура и спорт, информационная политика, общественные и внешние связи, сфера занятости и социальная защита населения.

Почти каждый год представители акимата Уральского принимают участие в торжествах, посвященных Дню Оренбурга, а руководители Оренбурга посещают аналогичные мероприятия в Уральске. В 2009 году во время праздничных мероприятий по случаю Дня города Уральского стороны еще раз подтвердили свое стремление укреплять и развивать отношения, подписав новое соглашение о сотрудничестве в экономической и гуманитарной областях. 1—2 марта 2012 года администрацией Оренбурга совместно с акиматом города Уральского были организованы Дни казахской культуры. Праздничные мероприятия с огромным успехом прошли в селах Бердянка и Пруды, входящих в состав муниципального образования «Город Оренбург», и способствовали укреплению дружбы и сотрудничества между русским и казахским народами.

29—30 сентября 2012 года делегация Оренбурга принимала участие в праздновании Дня города Уральского. Для жителей Уральского с концертной программой выступил Оренбургский муниципальный ансамбль «Раздолье».

Самое яркое из совместных мероприятий — ежегодное проведение российско-казахстанской историко-экологической экспедиции «Жайык-Урал». Водный поход по реке Урал с 2001 года объединяет людей разных профессий, интересов и возрастов. В экспедиции ежегодно принимают участие руководители Оренбурга и депутат Мажилса Парламента Республики Казахстан Елена Тарасенко. С

Администрация Оренбурга налаживает сотрудничество со швейцарской фирмой СБМ «Симон Баумэнэджмент АГ». Воплощение в жизнь предложенного швейцарскими партнерами проекта осуществления врачебной практики на базе модульного сооружения «Русский госпиталь» позволит обеспечить полноценное медицинское обслуживание оренбургских сельчан. Со своей стороны, руководство города готово приложить все усилия в рамках имеющихся полномочий к реализации данного проекта.

2008 года экспедиция проводится под эгидой правительства Оренбургской области.

Неоднократно собирали участников молодежные российско-казахстанские форумы «Мы + Мы», «Біз + Мы». Лучшие представители студенческой и рабочей молодежи, лидеры общественных молодежных организаций России и Казахстана во время проведения форумов делились опытом работы в области науки, культуры и искусства, обсуждали укрепление института молодой семьи, перспективы развития казахстанско-российского образовательного союза, формирование единого информационного поля Уральского и Оренбурга и аспекты идеологической работы молодежных организаций политических партий.

В июне 2012 года в городе Актобе (Казахстан) прошла XI Казахстанско-Российская промышленная выставка «Европа—Азия. Сотрудничество без границ», на которой были продемонстрированы достижения в различных областях экономики, представлен потенциал двух сторон. Во время церемонии открытия выставки было подписано соглашение о сотрудничестве между Оренбургской и Актобинской областями.

Свои продукцию и услуги на выставке представили около 150 компаний, включая ведущие предприятия Оренбурга.

По итогам работы выставки участникам из России и Казахстана удалось заключить контракты и соглашения. Так, филиал ОАО «МРСК Волги» — «Оренбургэнерго» достиг договоренности с ТОО «Энергосистемы» (Актобе), ООО «Полимер» (Оренбург) — с ТОО «Polimod»; ООО «Орен-

бургский хладокомбинат» заключило соглашение о поставке продукции с сетью магазинов ТОО «Анвар».

Также в июне 2012 года было подписано соглашение между администрациями Оренбурга и Партизанского района Минска (Республика Беларусь) о сотрудничестве в торгово-экономической области в целях развития внешнеэкономической деятельности и создания благоприятных условий для развития отношений между хозяйствующими субъектами.

В июне 2012 года Оренбург посетила официальная делегация Республики Болгарии. Встреча прошла в теплой, дружеской обстановке, были высказаны предложения о сотрудничестве в сфере бизнеса и культуры, озвучена идея установления прямых партнерских связей между Оренбургской областью и Бургасской областью Болгарии, городами Бургас и Оренбург.

В октябре договоренность приобрела более конкретные черты: был подписан проект договора о сотрудничестве между Оренбургом и Бургасом.

Осенью делегация Оренбурга, включая главу города Юрия Мищерякова, побывала в Швейцарии. Одним из ярких событий визита стала церемония открытия Первой Осенней кадетской школы в Швейцарии, в которой приняли участие воспитанники Оренбургского президентского кадетского училища.

В планах на 2013 год — подписание соглашения о сотрудничестве с городом Беллинцона (Швейцария) по нескольким направлениям.

Первое — взаимодействие Беллинцонского института биомедицинских исследований и Оренбургского госу-

дарственного университета в части изучения опыта специалистов института, а также возможного продвижения разработки оренбургских ученых — биокожи «Гиаматрикс». Сфера применения данного материала очень широка: от лечения ожогов (в том числе обширных) и применения в хирургии при лечении больных с диабетической стопой и венозно-трофическими язвами до омоложения кожи в косметологии. Производство биокожи «Гиаматрикс» в достаточных количествах позволит удовлетворить потребности лечебных учреждений и населения в новом высокоэффективном лечебном материале.

Второе — это обмен опытом учебно-образовательного процесса, в том числе на базе Первой Осенней кадетской школы в Швейцарии и Оренбургского президентского кадетского училища. Возможно проведение студенческих обменов и изучение опыта работы таких учебных заведений Беллинцона, как Кантональная школа предпринимательства, Высшая школа гостиничного бизнеса и туризма, Высшая школа информатики и управления.

Третье — обмен опытом в сфере борьбы с онкологическими заболеваниями. В Беллинцоне действуют Институт бактериологии и серологии и Кантональная лаборатория гигиены, которые активно сотрудничают с Институтом онкологии в италийском городе Швейцарии.

Четвертое — развитие туристических связей, предоставление возможности изучения достопримечательностей городов Беллинцона и Оренбурга туристам из Швейцарии и России.

Очередная встреча со швейцарской стороной пройдет в августе или сентябре 2013 года в рамках праздничных мероприятий, посвященных 270-летию Оренбурга.

Оренбург открыт для диалога, сотрудничества и поиска путей взаимодействия со всеми потенциальными партнерами.

Юрий МИЩЕРЯКОВ



Фото: Александр ЗАЙЦЕВ

Студенты из Германии и России приняли участие в сборке мегапазла с изображением картины Альбрехта Дюрера на площади перед киноконцертным театром «Космос» в Екатеринбурге

Партнерство стран, городов и граждан

«Германия и Россия: вместе строим будущее» — под таким девизом проходит Год Германии в России 2012/13. Свыше тысячи мероприятий в области образования, науки, культуры, политики, экономики и развития гражданского общества охватывают важные темы современности и позволяют изучить задачи, которые предстоит совместно решать двум странам. Сама возможность представить жителям более 50 городов России такую насыщенную программу появилась именно потому, что активные граждане обоих государств проявляют живой интерес к взаимодействию.

Год Германии в России призван внести вклад в укрепление и развитие существующих взаимоотношений между гражданами обеих стран, выстраивание новых контактов.

Необходимо отметить особую роль партнерства между регионами и городами, профильными союзами, школами и отдельными личностями. Связи между Германией и Россией в этой плоскости имеют многолетние традиции.

В России и Германии существуют более 80 городов-побратимов. Успешно развива-

ется кооперация также между городами, которые входят в Консульский округ Генерального консульства Германии в Екатеринбурге.

Одним из таких примеров является сотрудничество между Пермью и Дуйсбургом. Это партнерство охватывает множество направлений: обмен делегациями для изучения опыта муниципального управления, визиты представителей предприятий для налаживания экономических связей и изучения вопросов энергосбережения, обмен опытом в сфере профессионального

образования и подготовки кадров, реализация культурных и социальных проектов.

Совместные культурные проекты, такие, как, например, демонстрация фотовыставок «Стрит-арт в Перми и Дуйсбурге», «XX век: Пермь — Дуйсбург», позволяют жителям обоих городов по-новому взглянуть на уличное пространство Перми и Дуйсбурга, найти сходства и различия. Традиционным стало сотрудничество организаторов и участников двух рок-фестивалей — «Евророк» (Дуйсбург) и «Рок-Лайн» (Пермь). В процессы укрепления партнерства актив-

но вовлечена молодежь обеих стран. Так, в 2011 году студентами и педагогами Пермского государственного технологического колледжа и Немецкого профессионального колледжа имени Софи Шолль в Дуйсбурге была составлена брошюра с рецептами блюд уральской и немецкой кухни. Брошюру можно посмотреть и скачать на сайте Генерального консульства Германии в Екатеринбурге www.jekaterinburg.diplo.de.

Развивается сотрудничество между Челябинском и городом Ванген-им-Альгой (земля Баден-Вюртемберг). В апреле будут проведены мероприятия на базе университета, состоятся концерты и семинар с участием джазовых музыкантов из Германии.

В течение последних лет все более интенсивно развивается обмен между школьниками и студентами Германии и России. Более десяти тысяч представителей молодежи ежегодно получают поддержку в осуществлении своих визитов в Германию и Россию. Для этого в 2004 году был организован фонд «Германо-российский молодежный обмен», который финансово поддерживают Правительс-



Фото: Татьяна Андреева

Российско-германский ансамбль «Ensembles 2012» на открытии Года Германии в Екатеринбурге



Неделя немецкого языка в Республике Башкортостан

тво Германии, администрация Гамбурга, фонд имени Роберта Боша, представители немецкой экономики. Благодаря деятельности фонда стал возможным, например, приезд группы учащихся в марте этого года из Германии в Екатеринбург.

Летом 2012 года над составлением гигантского пазла с изображением картины Альбрехта Дюрера на площадке перед киноконцертным театром «Космос» в Екатеринбурге среди прочих усердно трудились немецкие студенты. Они пребывали в столице Среднего Урала в рамках десятидневной программы международной летней школы.

Многолетняя история дружбы городов Уфа и Галле способствовала подписанию в 1997 году соглашения между муниципалитетами, в котором было подчеркнуто стремление к развитию сотрудничества в торговой, научно-технической и гуманитарной областях на основе равноправия сторон. Одна из улиц Уфы названа в честь города-побратима. В апреле 2013 года в Уфе традиционно пройдут Дни немецкой культуры-2013.

В 1994 году началась история партнерских отношений между Тюменью и немецким городом Целле. В апреле этого года десять учащихся из Целле приедут по обмену в Тюменский государственный нефтегазовый университет. Визит российских студентов уже успешно состоялся в 2012 году.

Эффективное сотрудничество немецкой и российской

компаний в нефтегазовой сфере придало импульс развитию партнерских отношений городов Новый Уренгой и Кассель. С 2005 года осуществляется взаимодействие в сфере образования, культуры, экономики, обмена опытом муниципального управления.

Германо-российское партнерство развивается не только между городами, но и на уровне регионов обеих стран. В 2011 году Свердловская область и федеральная земля Баден-Вюртемберг праздновали 20-летие сотрудничества. В рамках многолетнего взаимодействия были

заключены соглашения о кооперации по разным направлениям, проведены технологические форумы и консультации, состоялись многочисленные визиты представителей бизнеса в обе страны. Система поддержки малого бизнеса в Свердловской области строилась с учетом опыта немецких коллег, которые с самого начала сотрудничества направляли в регион опытных экспертов в соответствующих областях и внесли вклад в повышение квалификации местных специалистов.

На этой базе также возникло сотрудничество между Ураль-

ским государственным педагогическим университетом и Академией повышения квалификации учителей земли Баден-Вюртемберг (Кальв). Несколько раз в год студенты и профессора из регионов-партнеров посещают семинары и проходят курсы повышения квалификации.

Большой интерес к взаимодействию со Свердловской областью проявляет федеральная земля Саксония. В 2012 году на Урал дважды прибывали делегации представителей бизнеса и власти Саксонии для налаживания контактов с местными компаниями. Во время проведения форумов на тему ресурсоэффективных производственных технологий представители немецких компаний не только презентовали свою продукцию, но и провели переговоры с российскими коллегами.

Партнерские отношения связывают Средний Урал и федеральную землю Райнланд-Пфальц. Уже несколько лет регионы осуществляют взаимные визиты экономических делегаций.

Каждое направление сотрудничества и каждый отдельный проект — это важная часть мозаики, составляющей одно большое произведение — германо-российские отношения.



Представители делегации Саксонии на одном из промышленных предприятий Свердловской области

Анне ПОРРО,
атташе по культуре и прессе
Генерального консульства
Германии в Екатеринбурге,
Татьяна ШАМБЕР,
координатор по экономике Генерального
консульства Германии в Екатеринбурге,
кандидат экономических наук

По общей дороге, в одном направлении

Белорусский дипломат — о развитии взаимоотношений между субъектами Республики Беларусь и Российской Федерации

Посольство Республики Беларусь в Российской Федерации имеет 11 отделений — в городах Екатеринбурге, Казани, Калининграде, Красноярске, Нижнем Новгороде, Новосибирске, Ростове-на-Дону, Санкт-Петербурге, Смоленске, Уфе и Хабаровске. Екатеринбургское отделение возглавляет Виктор Полянин. Виктор Дмитриевич отвечает на вопросы делового журнала «Большой Урал».



ПОЛЯНИН
Виктор Дмитриевич,
советник по торгово-экономическим вопросам, руководитель отделения Посольства Республики Беларусь в Российской Федерации в Екатеринбурге

— Для чего создаются региональные отделения посольства и на что делается упор в вашей работе?

— Отделения посольства выполняют ту же функцию, что и консульства. Открытие отделений в городах обуславливается в первую очередь значимостью региона. Зона ответственности нашего отделения — все шесть субъектов федерации, входящих в Уральский федеральный округ, а также Республика Коми.

Основная задача посольского отделения — расширение торгово-экономических отношений между Республикой Беларусь и Уральским регионом, между министерствами и ведомствами, отдельными предприятиями.

В то же время на отделение посольства возложены обязанности по защите законных прав как граждан, так и юридических лиц Республики Беларусь, также мы осуществляем консульские действия и представительские функции.

На консульском учете в отделении посольства состоит около двух тысяч человек. Это граждане Республики Беларусь, имеющие паспорт серии ПП, который оформляется для постоянного проживания за пределами Республики Беларусь.

Унификация законодательства в рамках Союзного государства позволяет россиянам иметь равные права с белорусами в Беларуси, а также и белорусам иметь равные с россиянами права на территории Российской Федерации, в том числе и в вопросах социальной защиты. Граждане Российской Федерации имеют возможность посещать Республику Беларусь по внутрироссийскому паспорту.

На Севере Урала и в Западной Сибири традиционно по долгосрочным контрактам работают белорусы, представители белорусских компаний в сфере нефтегазодобычи. Мы не регулируем их трудовые

Виктор Полянин родился 29 мая 1965 года в Витебской области. Окончил машиностроительный факультет Белорусской государственной политехнической академии, Академию управления при Президенте Республики Беларусь по специальности «Государственное управление».

Трудовую деятельность начал на Минском заводе шестерен наладчиком токарных автоматов и полуавтоматов, работал на Минском оптико-механическом заводе имени С.И. Вавилова. С 1987 по 1997 год работал в должности мастера производственного обучения станочных профессий профессионально-технического училища.

С 1997 по 2004 год возглавлял республиканскую молодежную общественную организацию «Лига добровольного труда молодежи». Был членом комиссии по делам молодежи при Постоянном комитете Союзного государства.

С 2004 года работал в структуре ОАО «Амкор» в должности генерального директора внешнеторговой компании, в должности заместителя маркетинг-директора по поставкам техники в страны СНГ и дальнего зарубежья.

5 ноября 2010 года назначен на должность советника по торгово-экономическим вопросам, руководителя отделения Посольства Республики Беларусь в Российской Федерации в Екатеринбурге.

отношения. Наша задача оказывать им содействие. К примеру, закончился срок действия паспорта у кого-либо — ему нет необходимости возвращаться на родину, переоформим документ прямо в отделении. Получение белорусскими гражданами каких-либо справок о гражданстве, имуществе или иных необходимых документов тоже возможно в Екатеринбурге. По дипломатическим каналам мы имеем возможность направлять запросы в различные государственные ведомства Республики Беларусь, в том числе в МВД и органы загса.

— Каково ваше впечатление о Екатеринбурге?

— До приезда в Екатеринбург из всех городов Уральского федерального округа я бывал только в Губкинском (Ямало-Ненецкий автономный округ). Мэр города Губкинский Валерий Лебедев — уроженец Беларуси: еще в 1982 году он приехал туда из Могилева с молодежным

строительным отрядом — осваивать просторы Западной Сибири. В 2000 году меня, как имевшего непосредственное отношение к деятельности белорусских студенческих отрядов, приглашали на 25-летие города.

В Екатеринбурге я уже три зимы переживал. Приехал я сюда не в лучший период, 12 ноября — было грязновато (я-то — из столичного Минска, с чистыми улицами!). Но после того, как здесь выпал снег и ударил мороз, все стало нормально.

Сегодня Екатеринбург могу уверенно назвать моим «вторым домом». Здесь я сам вожу машину, уверенно ориентируюсь — и не только в городе, хорошо представляю Свердловскую область. Прокатился и по тюменской территории, побывал в Тобольске. Есть желание в 2013 году ближе познакомиться с северными территориями Среднего Урала — посетить Серов, Ирбит, Верхотурье.



Заместитель председателя комитета по внешним связям администрации Екатеринбурга Виктория ШЕВЧЕНКО, начальник отдела Полоцкого городского исполнительного комитета Наталья ГАНЕБНАЯ, руководитель отделения Посольства Республики Беларусь в Российской Федерации в Екатеринбурге, советник Виктор ПОЛЯНИН, министр международных и внешнеэкономических связей Свердловской области Александр ХАРЛОВ, председатель Полоцкого городского исполнительного комитета Александр ПОЗНЯК, заместитель начальника управления международных связей министерства международных и внешнеэкономических связей Свердловской области Лариса ШАРФ

— Как сегодня строится сотрудничество между Республикой Беларусь и Уральским регионом России, какие мероприятия в рамках развития взаимоотношений прошли и планируются на ближайшее время?

— Свердловская область имеет схожесть по площади территории с Республикой Беларусь, но по населению Беларусь почти в два раза больше — 9,5 миллиона человек.

У нас не существует большого разрыва между Минском, как столицей, и другими областными городами. И политика государства направлена на интенсивное развитие страны в целом. Все города быстро развиваются, у каждого есть свои специфика, особенность. Каждая территория ищет себя, свою уникальность, что дает ей преимущества в привлечении внимания со стороны инвесторов. Я родился на Витебщине, в Глубокском районе. Город Глубокое и окрестности традиционно славятся своими вишневыми садами. Поэтому моему родному городу присвоили почетное звание «Вишневая столица» Беларуси. В Витебске же ежегодно проходит фестиваль «Славянский базар», уже более 20 лет. Полоцк —

старейший белорусский город, «отец» белорусских городов, в прошлом году ему исполнилось 1150 лет. Могилев в 2013 году объявлен культурной столицей СНГ.

Если говорить на тему городов-побратимов, то их отношения строятся согласно подписанным соглашениям, судя по активному обмену делегациями, уверенно развиваются. 18 октября 2002 года подписано соглашение об установлении и развитии экономических, культурных и иных связей между Минским городским исполнительным комитетом (Республика Беларусь) и администрацией Екатеринбу-

бурга (Российская Федерация). В феврале 2012 года согласован и подписан план мероприятий на 2012—2013 годы по реализации ряда положений этого соглашения.

10 июня 2006 года подписано соглашение между исполнительным комитетом города Могилева и администрацией Екатеринбурга об установлении и развитии экономических, научно-технических и культурных связей. 14—17 июля 2011 года состоялся визит в Екатеринбург делегации Могилевского горисполкома во главе с председателем Станиславом Бородавко и делегации Минсгорисполкома, которую

возглавил заместитель председателя комитета экономики Денис Еременко. В 2012 году состоялся визит минской делегации под руководством главы администрации Советского района города Геннадия Посевина для участия в мероприятиях, посвященных 289-й годовщине со дня основания Екатеринбурга. В ходе визита представители белорусской столицы ознакомились с практикой подготовки и проведения масштабных культурно-массовых мероприятий, провели переговоры с представителями бизнеса, руководством Екатеринбурга, администрацией Чкаловского района уральской столицы. Был обсужден ход реализации плана мероприятий на 2012—2013 годы.

27—29 сентября прошедшего года Свердловскую область с рабочим визитом посетила делегация Полоцкого городского исполнительного комитета во главе с его председателем Александром Позняком. В ходе ознакомительного визита прошли встреча и переговоры с главой Полевского городского округа и председателем Думы Полевского городского округа Олегом Егоровым. По итогам визита состоялось подписание договора о побратимстве между



Председатель Минсгорисполкома Николай ЛАДУТЬКО и глава Екатеринбурга — председатель Екатеринбургской городской Думы Евгений ПОРУНОВ



Встреча с делегацией Екатеринбурга в Могилевском горисполкоме

городом Полоцком (Витебская область Республики Беларусь) и городом Полевским (Свердловская область Российской Федерации).

Последний по времени визит в Республику Беларусь состоялся 14—17 октября 2012 года в рамках соглашений об установлении и развитии экономических и культурных и иных связей между Минском и Екатеринбургом, между Могилевом и Екатеринбургом. Руководил делегацией глава Екатеринбурга — председатель Екатеринбургской городской Думы Евгений Порунов. Я решил взглянуть на поездку глазами гостя, и, честно говоря, мне содержание визита понравилось. Принимающей стороне, конечно, хотелось показать все лучшее, но в первую очередь было продемонстрировано то, что интересовало гостей, а их интересовало, как готовится город Минска к проведению чемпионата мира по хоккею в 2014 году, все, что с этим связано. Побывали уральцы на предприятиях города, в научных учреждениях. Также гости ознакомились с городом Могилевом и его предприятиями. Советский район города Минска и Чкаловский район Екатеринбурга подписали соглашение, сейчас готовимся к празднованию 70-летия Чкаловского района. А к 290-летию Екатеринбурга планируется приезд делегации Республики Беларусь, уровень

представительства сейчас определяется в Минске.

Также в планах международного сотрудничества наших государств участие в выставке «Иннопром-2013». В прошлом году в рамках «Иннопрома» была организована национальная экспозиция Республики Беларусь. В июле этого года Республика Беларусь в рамках IV Уральской международной выставки и форума «Иннопром-2013» снова будет демонстрировать свои достижения в области науки, промышленности и инноваций на национальном стенде (в экспозиции). Это в выставочной практике беспрецедентный случай — дважды в одном регионе проводить национальные выставки. Но «Иннопром» и Урал этого стоят. Будут представлены не только предприятия, но и

города Беларуси со своим экономическим потенциалом. Посещаемость выставки высокая, на ней бывают представители всех регионов Урала, и мы хотим продемонстрировать им потенциал Могилева, Полоцка не только для ознакомления, но и для налаживания серьезных деловых связей.

— **Каковы государственная политика и критерии отбора для установления побратимских связей между городами?**

— Собственно, сформулированной политики в этом направлении не существует, все происходит, в общем-то, как и с людьми. Познакомились — понравились друг другу и поладились. Я как-то побывал в Полевском, познакомился с его историей, нашел много общего

с Полоцком. Уральский город хоть и не такой древний, как Полоцк, но весьма значимый, как с точки зрения экономики, так и с точки зрения культуры. Еще вспомнил сказы Бажова, его Хозяюку Медной горы — то, что с детства. После этого мне показалось, что Полевской может быть побратимом Полоцка. Мы обменялись информацией о городах, направили предложение руководству Полоцка. И город откликнулся с удовольствием на это предложение, несмотря на то что у Полоцка по всему миру более 20 городов-побратимов. Но по сравнению с городами других стран с Полевским сотрудничество более живое: один язык, общая история, общие культурные корни...

— **Каково отношение Республики Беларусь к проведению в Екатеринбурге Всемирной выставки «Экспо-2020»?**

— В октябре 2012 года состоялся пресс-тур региональных российских средств массовой информации в Республику Беларусь. На пресс-конференции Президент нашей страны Александр Григорьевич Лукашенко сказал: «Мы не только поддерживаем идею проведения выставки в Екатеринбурге, но и примем в ней самое активное участие. Это практически наша выставка, так как с Россией у нас Союзное государство».



Главу Екатеринбурга — председателя Екатеринбургской городской Думы Евгения ПОРУНОВА в средней школе № 45 города Могилева встречали хлебом-солью

Виктор УСЕНКО

АКЦЕНТ на архитектуру

С 1994 года Тюмень и Целле (Германия) — города-побратимы. В рамках сотрудничества они активно осуществляют обмен туристическими и профессиональными группами.

ИНИЦИАТИВЫ «РУСАРТ»

Агентство «РусАрт», созданное в немецком городе Целле уроженкой России Евгенией Пантелеевой-Штаммен, активно развивает культурные и научные связи с различными объединениями Тюмени.

Одной из первых в Целле из Тюмени приехала группа архитекторов. Они познакомились с различными архитектурными бюро в Целле, Ганновере и Гамбурге. Русским гостям рассказали о новых направлениях градостроительства и реставрации, о созданном в Целле исследовательском центре по геотермии.

Средневековый ансамбль немецкого города включен в список памятников архитектурного наследия ЮНЕСКО. Этот факт делает Целле особенно интересным как для архитекторов-профессионалов, так и для студентов профильных вузов и школьников архитектурных классов. Поэтому неудивительно, что частыми гостями в Целле стали преподаватели и студенты Тюменского государственного архитектурно-строительного университета. Во время своих поездок они знакомятся с историей и архитектурными памятниками Нижней Саксонии.

Летом 2012 года агентство «РусАрт» принимало учащихся художественной школы «Гармония» из Тюмени. Подростки жили в гостеприимных немецких семьях, знакомились с историей города, обрели друзей среди своих сверстников в Германии. В программе визита было посещение тюменской группой бывшего концлагеря Берген-Бельзен. Там подростки возложили цветы у мемориаль-

ной стены, где на многих языках, в том числе на русском, начертаны памятные слова о погибших узниках. Мэр города господин Дирк-Ульрих Мэнде пригласил тюменских ребят в ратушу, где вручил сувениры и выразил надежду, что обмен юношескими группами между двумя городами станет традицией.

В этом направлении и работает агентство «РусАрт» при самой активной поддержке властей города Тюмени. Разработана программа пребывания сибирских студентов в городе-побратиме в 2013 году. На 2014 год запланированы поездки в Целле нескольких молодежных групп: экологического клуба, военно-патриотического объединения, фольклорной группы.

Немецкая сторона тоже проявляет интерес к сибирскому городу-побратиму. Кроме официальной делегации представителей городского управления, посетившей Тюмень в связи с празднованием ее 425-летия, в Сибирь приезжали члены Немецко-Русского общества города Целле. Они приняли участие в мероприятиях, проводившихся в Тюменском государственном университете в рамках Дней Германии. Немецкая молодежь отдохнула в летнем лагере детско-юношеского объединения ЧИР. Русское гостеприимство, потрясающая природа и памятники истории в Сибири оставили незабываемые впечатления в сердцах немецких туристов.

В ОСНОВЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ — ТВОРЧЕСТВО

В октябре 2012 года в Новой ратуше города Целле состоялось открытие выставки-презентации



Дома в Целле

архитектурно-художественных работ учащихся и студентов Института архитектуры и дизайна Тюменского государственного архитектурно-строительного университета (ТюмГАСУ). На открытии выставки присутствовали: обербургомистр города Целле Д.-У. Мэнде, заместитель главы города Тюмени Л. Теплоухова, первый проректор ТюмГАСУ О. Данилов, директор Института архитектуры и дизайна ТюмГАСУ С. Капелева. Организаторами выставки выступили администрация города Тюмени, Тюменский государственный архитектурно-строительный университет, мэрия города Целле, центр «Восточная Европа» федеральной земли Нижняя Саксония, Молодежный архитектурный центр. Финансирование основных мероприятий осуществлялось администрацией города Тюмени.

Выставка была приурочена к празднованию 20-летия со времени подписания партнерского соглашения между городами-побратимами Тюмень и Целле. В состав выставочной экспозиции вошли:

- блок, включающий в себя информацию о Тюмени и ТюмГАСУ, фото архитектурных и исторических достопримечательностей сибирского города

- творческие работы студентов Тюменского государственного архитектурно-строительного университета, учащихся Центра архитектурной подготовки вуза.

Тюменская экспозиция продемонстрировала жителям Нижней Саксонии красоту и уникальность первого русского города в Сибири, перспективы его развития.

Выставка стала первым шагом в развитии международного сотрудничества в области архитектурно-художественного образования между архитектурно-художественными вузами Германии (Бранденбургским техническим университетом в городе Коттбуса и Университетом Вильгельма Лейбница в городе Ганновере) и ТюмГАСУ, направленного на установление академических и культурных связей, наращивание научного потенциала.

Студенты Бранденбургского технического университета и Университета Вильгельма Лейбница в апреле 2013 года планируют принять участие в Международном молодежном архитектурно-художественном фестивале «Золотая АрхИдея-2013», организатором которого является Институт архитектуры и дизайна ТюмГАСУ.

А лучшие студенты Института архитектуры и дизайна ТюмГАСУ будут направлены летом 2013 года на пленэр, по итогам которого планируется провести выставку работ в Целле и Тюмени. Мероприятия в рамках этой программы поддержаны администрацией города Тюмени путем предоставления субсидии в виде муниципального гранта.

Сотрудничество городов-побратимов способствует развитию профессионального архитектурно-художественного образования, творческому росту и общению талантливой молодежи двух стран — России и Германии.

Информация предоставлена агентством «РусАрт» (Целле), Тюменским государственным архитектурно-строительным университетом

Поле доверия

Сегодня в Российской Федерации насчитывается около 200 городов, имеющих побратимские связи. У породненных городов есть своя международная ассоциация, собственный праздник, который отмечается в последнее воскресенье апреля. Российские города накопили значительный опыт сотрудничества с городами других государств в экономической, культурной, образовательной, спортивной и других сферах. Именно побратимское движение дало возможность осуществлять широкие гуманитарные обмены творческими, спортивными коллективами. Уральские города — Екатеринбург и Нижний Тагил — также имеют побратимские связи. В частности, столица Среднего Урала породнена с Вупперталем (Германия), Генуей и Ферентино (Италия), Гуанчжоу (Китай), Днепропетровском (Украина), Инчхоном (Республика Корея), Могилевом (Беларусь), Пльзенем (Чехия), Сан-Хосе (США). Нижний Тагил — с Кривым Рогом (Украина) и Хебом (Чехия). О необходимости развития таких отношений рассказывает министр международных и внешнеэкономических связей Свердловской области Александр Харлов.

— Часто приходится слышать о том, что побратимские связи городов называют социально-общественным феноменом. Пожалуй, история возникновения этого явления действительно необычна. 1942 год, Сталинград и британский Ковентри — города, которые были практически разрушены гитлеровцами, устанавливая дружественные связи. Но сегодня, в эпоху открытости границ, глобального информационного и коммуникативного пространства, побратимство стало обычным и очень объяснимым явлением.

Несомненно, породнение советских и зарубежных городов, получившее особенное развитие после окончания Великой Отечественной войны, имело в

большей мере идеологический характер. Сегодня, я считаю, побратимские связи могут стать и становятся мощным механизмом для развития связей экономических. Побратимство между городами способствует возникновению поля доверия для развития партнерских контактов, создает основу для общения представителей самых широких слоев населения этих городов. Я думаю, что в рамках побратимства уже хорошо себя зарекомендовали проекты в образовании и культуре, при этом более эффективным может стать партнерство малых и средних предприятий.

— У Свердловской области, Екатеринбурга есть опыт работы на этом поле?

— Есть, и достаточно существенный. Свердловская область

в 1991 году породнилась с китайским городом Харбином. Несмотря на разницу в административно-территориальном статусе, мы находим очень много точек соприкосновения: дело в том, что Харбин и Свердловская область — крупные промышленные территории, со схожими экономиками, да и население Харбина превышает десять миллионов. На сегодняшний день наши отношения имеют солидную историю, прежде всего экономического сотрудничества. Но на начало 90-х годов прошлого века мы были практически пионерами этого движения.

У Екатеринбурга около десяти городов-побратимов. В советские времена был один Пльзень, но я знаю многих людей, которые до сих пор

помнят яркие события, прошедшие в рамках этих отношений: организовывались конкурсы, активно шел обмен творческими коллективами, обмен делегациями школьников, студентов, рабочих. А сегодня у Екатеринбурга десять побратимов из очень разных стран, с разных континентов. Конечно, это очень хорошее поле для совместной работы.

— Какие, на ваш взгляд, сегодня существуют проблемы в развитии побратимства?

— К сожалению, до сих пор в российском законодательстве есть пробелы, связанные с регламентацией побратимских отношений. На сегодняшний день нет системы правового регулирования международной деятельности муниципалитетов. Несмотря на длительную историю существования побратимства, регулирование на уровне законов носит общий, неконкретный, отсылочный характер. В связи с этим нет четкого понимания механизмов взаимодействия, рамок компетенции, системы координирования работы. Международные отношения российских субъектов координируются федеральным центром, поскольку они связаны с внешней политикой государства. Согласитесь, что было бы неверным, если бы внешние связи городов противоречили международной линии субъекта Российской Федерации — линии всей страны, и наоборот, международная деятельность субъекта федерации не учитывала бы интересы и потребности своих территорий. Необходима унификация законодательства.

На Среднем Урале активно работают дипломатические миссии и торговые представительства иностранных государств. Именно они способствуют развитию сотрудничества между регионами и городами своих стран и Свердловской областью.

Одним из показателей эффективности их работы является стабильный товарооборот: 60% его объема приходится именно на долю стран, чьи дипмиссии работают в Екатеринбурге. При участии иностранных партнеров активно идет модернизация предприятий в таких традиционных для Урала отраслях, как металлургия и металлообработка, развиваются энергетика, транспорт и сфера услуг, расширяются культурные связи.



Встреча руководителей Свердловской области с руководителями дипломатических миссий и торговых представительств, аккредитованных в Екатеринбурге

Дружба, проверенная временем

Уже больше 45 лет Нижний Тагил является участником международного движения городов-побратимов. Давние дружественные отношения связывают его с шестью городами. Это — украинский Кривой Рог, белорусский Брест, российский Новокузнецк, чешские Хеб, Марианске Лазне и Франтишковы Лазне.

История отношений Нижнего Тагила с каждым из городов-побратимов имеет свои особенности, но в основе многолетнего взаимодействия лежит обмен опытом в сфере управления муниципалитетами, развитии их социальной сферы. Договоры о сотрудничестве реализуются в области культуры, спорта и образования.

Крепкая дружба связывает тагильчан с жителями города Кривой Рог. И это неудивительно, ведь зародилась она в самые тяжелые годы Великой Отечественной войны. В 1941-м в Тагил было эвакуировано одно из крупнейших металлургических предприятий Юга России — завод «Криворожсталь», а также Криворожский горнорудный институт.

На уральской земле криворожане обрели свой новый дом, местные жители делились с ними всем, чем могли. Многие из эвакуированных трудились в цехах Нижнетагильского металлургического комбината, шахтах. После войны украинский город, его промышленность восстанавливали не только местные жители, но и тагильчане.

Первый договор о сотрудничестве между Нижним Тагилом и Кривым Рогом был заключен в 1994 году. С этого времени развиваются культурные и спортивные связи городов-побратимов, регулярно осуществляется обмен информацией в сфере экологии.

К 225-летию Кривого Рога в нем была заложена Аллея

дружбы: посажены 50 березок, привезенных из Нижнего Тагила. В честь дружеских отношений в этом украинском городе установлен памятный знак. От огня третьей домны Нижнетагильского металлургического комбината, запущенной в 1943 году при участии криворожан, торжественно зажжены факелы Памяти возле монумента «Победа» в Кривом Роге.

Стало доброй традицией ежегодно отправлять тагильских детей на отдых в Криворожье. В свою очередь юные жители украинского города приезжают в оздоровительные лагеря на Урал.

Солисты детских вокальных коллективов из Кривого Рога участвуют во Всероссийском детском эстрадном конкурсе «Золотой петушок», проходящем в Нижнем Тагиле, украинские и

тагильские семьи — в конкурсах «Семейный круг» и «Молодая семья». Города-побратимы также активно обмениваются опытом проведения городских мероприятий. Так, криворожане позаимствовали у Нижнего Тагила традицию празднования Дня города, а идею «Праздника цветов» уральцы переняли у своих украинских друзей.

Самый первый официальный побратим Нижнего Тагила — город Хеб. В 1966 году на Урал прибыла делегация Западно-Чешской области, в том же году жители Хеба принимали у себя тагильчан. Тогда же был подписан и договор о сотрудничестве между городами. С этого времени началось развитие многосторонних связей, в том числе в сфере туризма и экономики. Свое развитие получили контакты между предприятиями, частными предпринимателями. Уже в XXI столетии к Хебу присоединились еще два города Чешской Республики — Марианске Лазне и Франтишковы Лазне.

Развитию побратимских связей Нижнего Тагила и Хеба способствовало празднование в 2011 году 950-летия со времени основания чешского города. К этому событию тагильчане подготовили побратимам свой подарок: в центральном парке Хеба ежедневно работала «Русская изба», где каждый мог побывать на экскурсии, поучаствовать в мастер-классе по изготовлению традиционных оберегов, познакомиться с народными приметами и обычаями.

С 2002 года осуществляется обмен студенческими группами

для прохождения ими производственной практики между Нижнетагильским торгово-экономическим колледжем и Интегрированной школой города Хеб. Организация детского летнего отдыха, творческие концерты и выставки, соревнования-встречи делегаций инвалидов-колясочников — все это грани многолетнего сотрудничества. В одном из новых микрорайонов Хеба есть даже улица, названная в честь уральского города, — Тагильская.

В октябре 1998 года было принято решение о подписании соглашения о дружбе и сотрудничестве между Нижним Тагилом и Брестом. С того времени делегация уральского города неоднократно бывала в Республике Беларусь по приглашению Министерства внешних экономических связей этой страны. На официальных встречах обсуждались вопросы развития торгово-экономического сотрудничества. Тагильчане приезжают в Брест и на торжества по случаю празднования особой даты в его многовековой истории — освобождения города-героя от фашистских захватчиков.

В 2005 году побратимом Нижнего Тагила стал сибирский город Новокузнецк. Основой их взаимоотношений является совместный поиск путей развития промышленных центров — в сфере обеспечения эффективного местного самоуправления, экологической безопасности, развития малого и среднего бизнеса. Одна из форм сотрудничества — организация соревнования между городами. Такое решение было принято в 2008 году участниками торжественного собрания, посвященного 390-летию Новокузнецка. В качестве критериев оценки достигнутых результатов были взяты показатели эффективности деятельности органов местного самоуправления.

Общение представителей различных сфер жизни муниципалитетов, использование новых форм взаимодействия — залог того, что сотрудничество городов-побратимов будет плодотворно развиваться.



Творческий коллектив «Мистер НОРД» (Кривой Рог) выступает на праздновании 290-летия Нижнего Тагила

Информация предоставлена пресс-службой администрации города Нижний Тагил



Глава администрации Екатеринбурга Александр ЯКОБ (второй справа) на церемонии открытия копии екатеринбургской стелы на границе Европы и Азии в Парке дружбы города Гуанчжоу

География партнерства: от Сан-Хосе до Соннама

Екатеринбург активно расширяет географию международного сотрудничества. Одно из приоритетных направлений развития внешних связей города — установление прямых контактов и подписание соглашений о партнерстве с муниципалитетами ближнего и дальнего зарубежья.

Межмуниципальное сотрудничество позволяет решать большой круг конкретных задач в торгово-экономической и социальной областях. Фактически это означает создание благоприятных условий для продвижения продукции, производимой в городах, возможность проведения обменов в сфере здравоохранения, культуры, образования, социальной защиты, спорта и туризма.

Отношения между муниципалитетами могут быть различными.

Самый распространенный на сегодня способ взаимодействия — это торгово-экономическое сотрудничество. Партнерство городов-побратимов гораздо содержательнее — это более тесные дружеские связи, обмен делегациями студентов, школьников, культурных деятелей, организация совместных мероприятий, праздников. Основные формы взаимодействия:

- обмен официальными и деловыми делегациями
- проведение дней культуры и бизнес-презентаций

- обмен выставками, выступлениями творческих и спортивных коллективов
- проведение совместных мероприятий в области образования, науки и туризма
- обмен опытом в сфере решения вопросов муниципального хозяйства.

У Екатеринбурга заключены соглашения о сотрудничестве с 13 зарубежными городами из восьми стран. Наиболее активные и длительные отношения поддерживаются с Гуанчжоу (КНР) — в 2012 году отмечалось

Города — партнеры Екатеринбурга, соглашения о сотрудничестве с которыми подписаны в период с 1993 по 2012 год: Сан-Хосе (Соединенные Штаты Америки), Турин, Генуя, Сан-Ремо (Италия), Гуанчжоу (Китайская Народная Республика), Минск, Могилев (Беларусь), Пльзень (Чехия), Поханг, Соннам, Инчхон (Республика Корея), Пловдив (Болгария), Аннаба (Алжирская Народная Демократическая Республика).



Делегация города Соннама на приеме у главы Екатеринбурга — председателя Екатеринбургской городской Думы Евгения ПОРУНОВА (в центре)



Делегация Екатеринбурга на приеме у мэра Генуи Марко ДОРИА



На выставке в рамках Дней уральского писателя Павла Бажова в Генуе

десятилетие побратимских отношений с этим городом — и с Генуей (Италия) — сотрудничество началось в 2003 году.

Официальные и бизнес-делегации Екатеринбурга принимали участие в «Национальной китайской выставке» в Гуанчжоу (2002, 2003 и 2011 годы). В Екатеринбурге в 2002 году состоялась промышленная выставка товаров, производимых в Гуанчжоу.

В Парке дружбы города Гуанчжоу установлена копия екатеринбургской стелы на границе Европы и Азии (2012 год), в Екатеринбурге — скульптуры «Вечность» (2008 год) и «Цветок Гуанчжоу» (2012 год), подаренные Народным правительством китайского города.

Осуществляются обмены концертами и спектаклями детских художественных коллективов, в Гуанчжоу проведена выставка Екатеринбургского музея изобразительных искусств «Русский авангард XX века».

В 2008 году подписано соглашение о сотрудничестве между Гуаньдунским университетом и Уральским государственным университетом имени А.М. Горького (ныне УрФУ), в результате чего создан Институт Конфуция в УрФУ.

Администрации Чкаловского, Железнодорожного, Орджоникидзевского районов Екатеринбурга подписали соглашения о сотрудничестве

с районами города Гуанчжоу и проводят совместные мероприятия.

В 2005 году в Екатеринбурге состоялись уникальные концерты, специально для которых из Генуи была привезена знаменитая скрипка Паганини. В течение четырех лет прово-

дились Дни культуры Генуи и Екатеринбурга.

Ежегодно муниципалитет Генуи организует участие своего стенда в туристических выставках «Лето» и «Экспотрэвэл» в Екатеринбурге.

В 2009 году в столице Свердловской области совместно

с компанией «Elsag» (Генуя) реализован пилотный проект по управлению дорожным движением.

Наиболее крупные проекты, реализованные в сотрудничестве с другими зарубежными городами:

- проведение в городе Могилеве выставки «Продукция и технологии Урала для Республики Беларусь» и Дней Екатеринбурга в Могилеве. Организация чартерного рейса Екатеринбург—Могилев (2004 год)

- презентация промышленных, инвестиционных и научных возможностей Екатеринбурга в городах Турине, Милане и Генуе (Италия), Соннаме, Инчхоне и Поханге (Республика Корея) в 2008 году

- два визита бизнес-миссий Екатеринбурга в город Аннаба (Алжир), подписание соглашения между Уральской торгово-промышленной палатой и Торгово-промышленной палатой Аннабы. Делегация Екатеринбурга приняла участие в праздновании 50-летия независимости Алжира.

Партнерство с зарубежными городами способствует продвижению Екатеринбурга на мировом уровне, становлению уральской столицы как важного центра международных связей.

МЕЖВУЗОВСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

С 2006 года Уральский государственный экономический университет (Екатеринбург) сотрудничает с Западно-Чешским университетом города Пльзень (Чехия). В рамках партнерства осуществляется обмен студентами и преподавателями, проводятся совместные научные мероприятия. За время сотрудничества больше десяти студентов из УрГЭУ были направлены в чешский вуз на обучение в течение одного семестра в рамках программ обмена.

Студенты и преподаватели из Чешской Республики принимают участие в Евразийском экономическом форуме молодежи. 16—19 мая 2013 года в Екатеринбурге состоится финал IV ЕЭФМ на тему «Диалог цивилизаций: Youth Global Mind». Форум объединяет участников из более чем 100 стран мира и 65 регионов Российской Федерации.

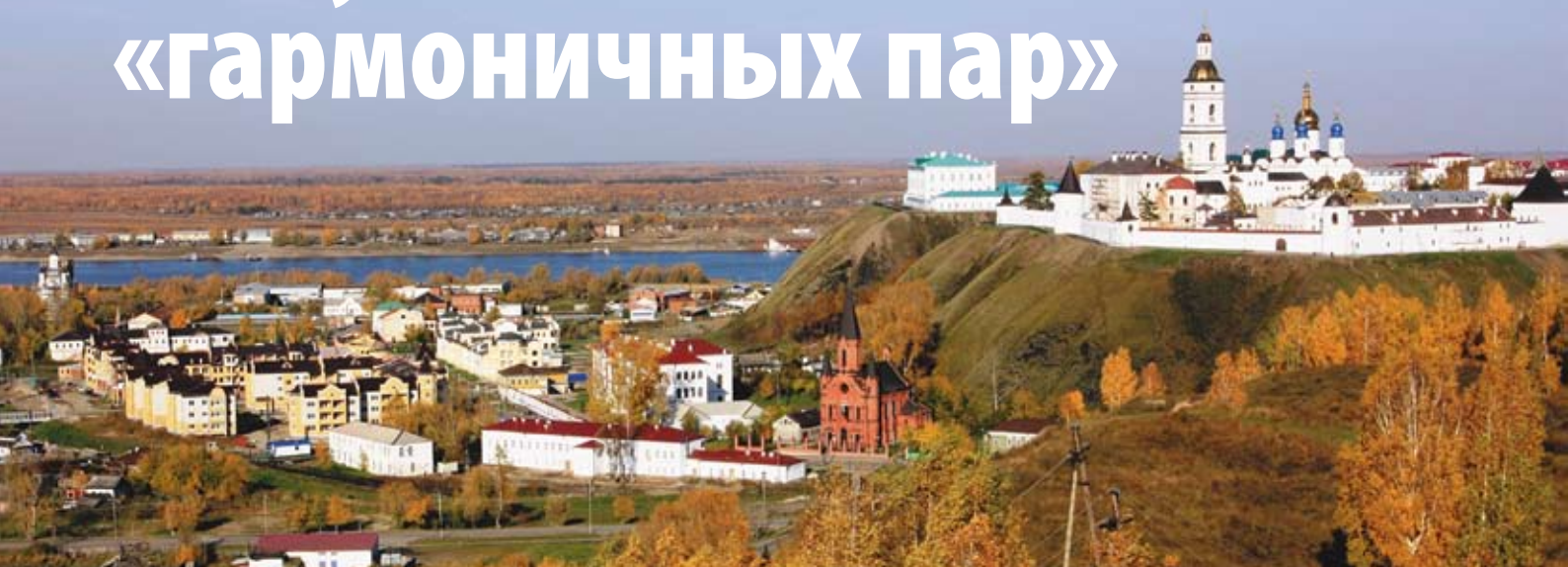
ЕЭФМ включает тематические конгрессы молодых экономистов, молодых инноваторов, гражданских инициатив, Всемирный фестиваль интеллектуальной молодежи «Youth Global Mind». В рамках конгрессов проводятся конкурсы научно-исследовательских работ, научно-технических разработок, бизнес-проектов, творческих работ, а также деловые игры, «круглые столы», мастер-классы, открытые лекции выдающихся ученых и так далее.

В сфере образования, науки и культуры развивается сотрудничество Уральского государственного экономического университета с Китайской Народной Республикой. В сентябре 2013 года Свердловская киностудия при поддержке УрГЭУ планирует провести в Екатеринбурге Российско-Китайский кинофестиваль.

По инициативе почетного профессора УрГЭУ, президента Европейской ассоциации ритейла Бернда Халлира было проведено исследование городов-побратимов Германии и России, издана книга на эту тему.

Светлана ГАРИПОВА,
председатель комитета
по внешним связям
администрации Екатеринбурга

По пути создания «гармоничных пар»



Тобольский кремль

Тобольск — туристический центр Западной Сибири — продолжает заложенные в прошлые столетия традиции взаимодействия с городами ближнего и дальнего зарубежья.

ИЗ ИСТОРИИ

Тобольск, основанный летом 1587 года на месте впадения реки Тобол в реку Иртыш, открыл России путь на Восток. Сибирский город внес большой вклад в становление российской державы. На европейских картах XVIII века было обозначено три российских города — Москва (Первопрестольная столица), Санкт-Петербург (Северная столица) и Тобольск (сибирская столица).

Через сибирскую столицу проходили торговые пути, соединяющие Восток и европейскую часть России, Тобольск был культурно-просветительским центром Сибири. С городом связаны имена многих выдающихся личностей, прославивших не только Тобольск, но и Россию, — ученых Дмитрия Менделеева и Юрия Осипова, поэта, писателя и драматурга Петра Ершова, композитора, пианиста и дирижера Александра Алябьева и других.

В рамках работы координационно-совещательного органа при администрации города — Исторического совета Тобольска на основе исторических, архитектурно-градостроительных и иных аспектов сформирован перечень иностранных городов, с которыми возможно установить побратимские отношения. Среди них — муниципалитеты Украины, Германии, Швеции, Франции, Беларуси. Кроме того, создана межотраслевая комиссия по налаживанию и развитию внешних и международных связей Тобольска с городами субъектов иностранных государств. Соответствующее распоряжение подписано главой администрации города Тобольска Владимиром Мазуром 22 марта 2013 года.

СБЛИЖЕНИЕ С ФРАНЦИЕЙ

В апреле 2011 года Тобольск вступил в Ассоциацию малых туристских городов Российской Федерации (АМТГ), куда входят также Азов, Дмитров, Елабуга, Мышкин, Кунгур, Суздаль и Углич. Совместно с этими семью городами осуществляется работа по продвижению

межрегионального бренда «5 звезд российской провинции», который был отмечен руководителем Ростуризма как один из самых успешных и эффективных на территории страны.

В рамках развития международного сотрудничества в 2009 году между АМТГ и французской Национальной ассоциацией мэров городов-курортов и туристических городов (НАМГКТГ) подписано соглашение о сотрудничестве, в соответствии с которым стороны обязались содействовать установлению прямых связей, которые могут быть оформлены в виде договоров о сотрудничестве или о побратимстве.

В 2011 году администрация Тобольска приняла участие в X заседании российско-французской рабочей группы по туризму, прошедшем в рамках Российско-Французского совета по экономическим, финансовым, промышленным и торговым вопросам (город Углич). По итогам заседания были определены основные направления взаимодействия двух стран, а именно:

- создание «гармоничных пар» (городов-побратимов) из городов обеих стран (входящих в АМТГ и НАМГКТГ)

- создание единой площадки для общения в Интернете
- организация обмена опытом в режиме реального общения по вопросам создания интерактивных программ (со стороны России) и активизации работы туристских информационных центров (со стороны Франции).

Во исполнение решений заседания сегодня рассматривается возможность налаживания побратимских отношений Тобольска со Страсбургом (область Эльзас), принимая во внимание схожие историко-географические и архитектурные особенности городов.

Деятельность Ассоциации малых туристских городов признана на международном уровне: в 2012 году по инициативе Национальной ассоциации мэров городов-курортов и туристических городов АМТГ удостоена «Золотого скипетра» за устойчивое развитие туризма в малых исторических городах.

ОБЩАЯ ИСТОРИЯ, СОВМЕСТНЫЕ ПЛАНЫ

В рамках выполнения поручения полномочного представителя Президента РФ в УрФО о развитии сотрудничества с Украиной, в соответствии с про-



Фестиваль исторической реконструкции на Абалакском поле

токолом заседания Координационного совета российско-украинского межрегионального экономического сотрудничества от 3 июня 2011 года, а также на основании подписанных соглашений о сотрудничестве между правительством Тюменской области и администрациями Николаевской, Харьковской, Одесской и Херсонской областей администрация Тобольска проработала вопрос об определении потенциальных городов-побратимов из данных украинских регионов.

В результате в 2011 году подписано соглашение о сотрудничестве в торгово-экономической, научно-технической, гуманитарной, социальной и туристической сферах между администрацией Тобольска и Белгород-Днестровской районной государственной администрацией. В 2012 году между главой администрации Тобольска и главой Белгород-Днестровской районной государственной администрации состоялся видеодialog, в ходе которого были определены основные направления сотрудничества.

Администрация Тобольска ведет работу по развитию сотрудничества с Республикой Беларусь.

2 ноября 2012 года состоялась встреча главы администрации Тобольска Владимира Мазура и Почетного консула Республики

Беларусь в Тюмени Владимира Шугли, в ходе которой белорусской стороной было предложено установить побратимские отношения Тобольска с одним из белорусских городов.

Для побратимского взаимодействия выбран Могилев — с этим городом также, как и с Тобольском, тесно связаны судьбы последнего российского императора Николая II, декабриста Ф. Башмакова.

13 февраля 2013 года в Тюмени состоялось торжественное подписание соглашения о сотрудничестве в торгово-экономической, научно-технической и социальной сферах между двумя городами главой администрации Тобольска В. Мазуром и председателем Могилевского городского исполнительного комитета Станиславом Бородавко. После этого С. Бородавко побывал на промышленной площадке ООО «Тобольск-Полимер», в ЗАО «Тобольская фабрика художественных косторезных изделий», а также ознакомился с достопримечательностями Тобольска.

Тобольск исторически связан со Швецией. В городе пребывало около тысячи шведских военнопленных — участников Северной войны (1700—1721 годы), которые существенно повлияли на культурную, образовательную и общественную жизнь Тобольска XVIII века. Шведы принимали

непосредственное участие в строительстве каменного кремля, в походах духовных миссий, отводе русла Тобола от Иртыша, чтобы предотвратить подтопление Нижнего посада Тобольска, основали одну из первых школ, а также стояли у истоков косторезного промысла.

Помня о значимости данных событий для истории города, администрация Тобольска поддерживает сотрудничество со Швецией.

В 2013 году прошли Дни Швеции в Тюменской области, в рамках которых состоялся визит в Тобольск делегации этого государства во главе с Чрезвычайным и Полномочным Послом Королевства Швеции в РФ Вероникой Бард Брингеус. Состоится встреча шведских гостей с главой администрации Тобольска, в ходе которой обсуждались вопросы сотрудничества, была организована экскурсионная программа.

В течение двух дней шведская делегация, в состав которой входили видные ученые и деятели культуры, знакомила тоболяков со своей страной: прошли лекции историков, концерт квартета Мириам Андерсен.

Рассматривается вопрос об установлении побратимства Тобольска со шведским городом Йенчепингом, в пределах которого находится остров Висингсе — место захоронения русских

пленных офицеров — участников Северной войны.

ТОБОЛЬСК ОТКРЫТ ДЛЯ ПАРТНЕРСТВА

В рамках достигнутых соглашений и намерений в области международного сотрудничества администраций Тобольска и городов-побратимов сформирован план совместных мероприятий на 2013 год. Среди таких мероприятий — участие представителей городов-побратимов в культурно-массовых мероприятиях, форумы, семинары, обмен учащими в рамках тематических, летних лагерей, визиты военно-поисковых объединений и так далее.

Решается вопрос об участии в V Международном фестивале исторической реконструкции «Абалакское поле» (6—7 июля 2013 года) представителей клубов исторической реконструкции из Польши, Германии, Беларуси.

Учитывая важность международного взаимодействия для устойчивого социально-экономического развития города, администрация Тобольска всегда готова к сотрудничеству с зарубежными партнерами в различных сферах.

Информация предоставлена
комитетом по культуре и туризму
администрации города Тобольска

Сотрудничество Перми с зарубежными городами началось в 90-е годы прошлого века, став символом нового этапа в жизни муниципалитета. В числе первых городов, с которыми установились взаимоотношения, — Амневиль (Франция), Луисвилль (США) и Оксфорд (Великобритания). Затем к ним присоединились Циндао (Китайская Народная Республика), Дуйсбург (Германия) и Агридженто (Италия).

Только в 2012 году власти Перми совместно с общественными организациями провели более 50 мероприятий, направленных на укрепление сотрудничества с зарубежными городами-партнерами.

«Побратимство является открытым и прозрачным институтом, базирующимся на принципах народной дипломатии, — отмечает глава города — председатель Пермской городской Думы Игорь Сапко. — Есть инвестиции, которые не ориентированы на немедленный результат, но они полностью оправдывают себя в будущем. Наши побратимские связи — это нечто подобное. Уже более 20 лет мы развиваем их и получаем реальную отдачу в виде равноправного искреннего сотрудничества в самых разных областях. Убеден, побратимство — это всерьез и надолго!»

Особенно активно сегодня развивается партнерство с немецким городом Дуйсбургом, включающее в себя бизнес-миссии, профессиональное обучение, стажировки, рок-фестивали, фотовыставки, молодежные обмены. В 2012 году успешно реализован международный проект «Crossroutes51» («Когда пути пересекаются») с участием творческой молодежи Перми и Дуйсбурга. В рамках проекта 14 молодых пермяков, отобранных на конкурсной основе, посещали мастер-классы известных деятелей культуры, создавали художественные произведения. По итогам проекта

На принципах народной дипломатии



Пермская танцевальная группа «Непоседы» на фестивале творческой молодежи «Mesh» в Оксфорде

был подготовлен тематический перформанс, который продемонстрировали в Дуйсбурге. Международные специалисты оценили работу пермяков как одну из самых глубоких и творческих.

Кроме того, в минувшем году была реализована совместная программа «Культуропровод: Восток—Запад». Обучающие семинары для представителей городов-побратимов — 16 молодых людей и девушек прошли в Дуйсбурге и Перми и были посвящены принципам работы в сфере мультимедиа и гражданской журналистики, основам проектного менеджмента и маркетинга в социальных сетях. Результатом обучения стало создание творческого мультимедийного продукта по выбранной тематике.

Традиционным стало сотрудничество двух рок-фестивалей — «Евророк» (Дуйсбург) и «Рок-Лайн» (Пермь). Ежегодно пермские группы участвуют в дуйсбургском фестивале (в 2012-м — «Metaxy»), а на «Рок-Лайне» традиционно выступают музыканты из Германии (в 2012

году — группы «Thalamus» и «Broselmaschine»).

В городе Агридженто летом 2012 года прошел масштабный фестиваль «Дни пермской культуры на Сицилии». Свое творчество итальянцам представили пермские художественные и другие коллективы (всего около 250 человек). Власти двух городов наметили направления для дальнейшего сотрудничества и подписали официальное соглашение о развитии дружественных связей.

Диалог между Пермью и городами-побратимами/партнерами нацелен на закрепление и продвижение практики культурных и академических обменов, работу с молодежью, защиту окружающей среды.

При поддержке комитета породненных городов Луисвилля Пермский государственный научный исследовательский университет ведет сотрудничество с Луисвилльским университетом. Совместно с факультетом управления юстиции проводятся семинары в режиме онлайн для студентов ПГНИУ. Завершен полугодовой научный проект

по подготовке совместного доклада и статьи по проблемам компьютерных преступлений и компьютерного терроризма в США и России, а также применения компьютерных технологий в российском арбитражном судопроизводстве. Доклад был представлен на Международном симпозиуме Кентуккийского университета.

Расширяется поле для совместной работы с китайским городом — партнером Перми Циндао. Поддерживается сотрудничество между МАОУ «Гимназия № 2» Перми и школой № 2 Циндао. В пермской гимназии ежегодно проходит этнокультурная акция под названием «Восток встречает Новый год!». 28 сентября 2012 года в Перми состоялся первый городской открытый форум «Пермь — Восток», организованный некоммерческим партнерством «Центр Кайдзэн» при поддержке главы города Перми в рамках XIV конкурса социально значимых проектов «Город — это мы». Мероприятие способствовало систематизации работы общественных объединений, организаций и жителей Перми, занимающихся развитием связей с Китаем, укреплению сотрудничества Пермского общества дружбы с КНР, установлению контактов с китайской диаспорой в Перми. В работе форума приняли участие представители Посольства Китайской Народной Республики в Российской Федерации.

Одним из ярких совместных проектов Перми и Оксфорда в 2012 году стало участие танцевальной группы «Непоседы» Пермского городского Дворца культуры имени А.Г. Солдатова в фестивале творческой молодежи «Mesh». Пермскую группу признали лучшей среди коллективов-участников. Фестивалю был посвящен ряд публикаций в оксфордских и пермских средствах массовой информации, а коллектив «Непоседы» получил приглашение участвовать в фестивале в городе Гренобле (Франция) в 2013 году.

Предстоящее празднование 290-летия города открывает дополнительные возможности для развития сотрудничества в рамках Фестиваля городов-побратимов Перми, который будет проходить 17—23 сентября 2013 года.

Общие черты — немаловажный плюс



Подписание соглашения о побратимстве между городами Величка и Кунгур

Началом отсчета дружеских отношений городов Кунгура и Велички стал визит в пермский город консула Польши госпожи Лонгины Путки в июне 2009 года.

А в 2010 году Кунгур посетила делегация из Велички: заместитель главы города господин Хенрик Гжеслав Гавор, начальник отдела информации госпожа Рената Йоланта Гавлик и сотрудник отдела информации госпожа Магдалена Люсия Голонка.

Представители администрации Велички побывали в местных музеях, прогулялись по исторической части города, совершили полет на тепловом аэростате, поучаствовали в соревнованиях «Воздушные баталии», посетили Кунгурскую ледяную пещеру. По признаниям польских гостей, пещера достойна того, чтобы о ней узнали во всем мире.

На встрече с главой Кунгура Романом Кокшаровым, проводимой в целях укрепления дружбы и развития сотрудничества городов в торгово-экономической и социальной сферах, обсуждался проект соглашения о побратимстве между Величкой и Кунгуром.

13 ноября 2010 года в городе Величка состоялась торжественная церемония подпи-

сания этого соглашения — во время празднования Дня независимости Польши.

Сегодня школьники Кунгура пишут научно-исследовательские работы по истории Польши, о Величке, о Соляных копях. Лучшие учащиеся пермского города посещают Польшу. Для того чтобы лучше понимать ее культуру, историю и традиции, кунгурские школьники изучают польский язык.

Несмотря на то что Кунгур и Величка находятся далеко друг от друга, их многое объединяет. Во-первых, это история и культура. Величка известна как старинный город с богатой историей. Кунгур наделен почетным статусом исторического города. На территории пермского муниципалитета находятся многочисленные памятники истории

и архитектуры. Есть среди них и сооружения, построенные по проектам польских архитекторов Рудольфа Карвовского и Александра Турчевича. Это купеческие особняки (В. Фоминского, М. Грибушина), корпус кожевенного завода В. Фоминского, здания Зыряновской богадельни, Михаило-Антонино-Кирилловского сиропитательного дома, Гостиного двора — объекта культурного наследия федерального значения, а также Никольской церкви.

После восстания в Варшаве в 1864 году Кунгур становится местом политической ссылки. Некоторые поляки после окончания срока ссылки оставались в Кунгуре на всю жизнь. Так, до конца своих дней прожил в Кунгуре Палладий Андрузский, построивший пивоваренный

завод, а один из его сыновей, Анастасий, открыл собственную фотомастерскую.

В Кунгуре началась работа по созданию музея под открытым небом «Вознесенский некрополь» — на месте, где захоронены ссыльные поляки. На территории Вознесенского кладбища планируется в будущем установить памятный знак в их честь.

Величка и Кунгур известны и как два туристических центра. Сотни тысяч людей ежегодно посещают эти города. Главной достопримечательностью двух муниципалитетов являются пещеры: в Величке — это Соляные копи (объект культурного наследия ЮНЕСКО), в Кунгуре — ледяная пещера.

Интересно, что Величка прославилась большими объемами добычи соли, а Кунгур обрел известность благодаря другому пищевому продукту — чаю. В середине XIX века в пермском городе было сосредоточено 80% всей российской чаеоторговли. Фирмы кунгурских купцов (А. Губкина, М. Грибушина, А. Кузнецова) торговали чаем не только в России, но и за рубежом: в Китае, Франции, Англии, Польше.

В 2013 году Кунгур празднует свое 350-летие. В городе с нетерпением ждут делегацию из Велички на празднование юбилея, и уверены, что дальнейшее сотрудничество будет способствовать укреплению дружбы между городами-побратимами, культурному и творческому обогащению людей из двух разных стран.

Ирина МИХАЙЛОВА,
Ольга ШОХРИНА



Представители польской делегации на территории музея под открытым небом «Вознесенский некрополь» в Кунгуре



Соляные копи в городе Величка. Камера имени астронома Николая Коперника

Соляной центр страны

Город Соликамск Пермского края уникален, как и богатейшее Верхнекамское месторождение калийно-магниевого солей, на котором он стоит. Основанный в 1430 году, город в XVII веке превратился в крупнейший солеваренный центр страны.

Современный Соликамск сохранил и приумножил свои богатые традиции. Сегодня это не только крупный промышленный центр, но и отправная точка всех туристических маршрутов, проходящих по северу Прикамья. Наиболее популярны в Соликамске такие виды туризма, как спортивный, культурно-познавательный, оздоровительный, также развивается событийный туризм.

В последние годы заметное развитие получили международные связи города.

У Соликамска есть город-побратим — Люнебург (Германия, земля Нижняя Саксония). В 2009 году делегация из немецкого города посетила Соликамск.

С 1990 года в городе активно работает общество российских немцев «Возрождение». Основная задача его деятельности — способствовать формированию духовности через возрождение языка и культуры российских немцев. Общественное объединение обеспечивает работу клубов по интересам для различных возрастных категорий, организует курсы немецкого языка, повышение квалификации учителей немецкого языка на летних языковых курсах в Германии, а также проводит встречи детей и молодежи России со сверстниками из Германии и Швейцарии, международные семинары по различным проблемам жизни Верхнекамья.



Церемония обмена солью. Заместитель главы города Величка Хенрик ГАВОР и глава города Соликамска Сергей ДЕВЯТКОВ

НЕМЕЦКИЙ ОПЫТ — ГОРОДАМ ПРИКАМЬЯ

Немецкое предприятие «KK-Architects/Happold» работает над созданием мастер-плана Березниковско-Соликамской агломерации. Согласно техническому заданию, компания к концу 2013 года должна разработать единый план развития городов Березники, Соликамск и Усолье с учетом исторических и геологических особенностей их территорий. На базе этого стратегического документа будет создана многоуровневая программа развития городов, включающая конкретные решения в сфере модернизации инфраструктуры, жилищного строительства, улучшения экологической обстановки.

В 2010 году Соликамск начал сотрудничество с другими зарубежными городами.

Для участия в I Фестивале Соли и юбилейных мероприятиях, приуроченных к 580-летию Соликамска, были приглашены делегации из городов, основанных на месторождениях соли.

Из польского города Величка для участия в I Фестивале Соли приехал заместитель главы города Хенрик Гавор, а также Рената Гавлик и Магдалена Голонка — представительницы отдела информации администрации города.

На церемонии открытия фестиваля состоялся обряд обмена солью, а позднее был подписан протокол о намерениях по созданию Ассоциации соляных городов.

Тогда же в Соликамске прошел Международный фестиваль любительских театров «Территория детства», для участия в котором съехались творческие коллективы из Эстонии, Литвы и России, представившие свои лучшие постановки. Проведение мероприятия стало возможным благодаря международным связям детского театрального коллектива «Перемена» (руководитель Евстолия Пыльская).

А в августе 2010 года на соликамской земле прошел фестиваль актуального искусства «ПромЗона», в котором приняли участие именитые гости, такие как «Золотая туба Европы» — исполнитель, композитор, педагог Клаус Бургер и высококлассный специалист по звукорежиссуре и электронной музыке в живом исполнении Матиас Шнайдер-

Холлек, один из самых известных российских медиахудожников Сергей Тетерин.

В рамках фестиваля был реализован проект «Европейские уроки» с участием Клауса Бургера, звезды европейского джаза Паскаля фон Вроблески и музыканта, певца, дирижера Нового симфонического оркестра Берлина, председателя Общества Моцарта Грегора дю Букле.

При поддержке администрации города общественная организация «Соликамский Демидовский клуб» ведет работу по изучению научных связей Григория Демидова. Участие ученых из Упсалы (Швеция) в «Демидовских чтениях» 2010 года положило начало интересному обмену знаниями между ботаническими садами.

Также летом 2010 года в Соликамске прошла научно-практическая конференция «Демидовские встречи», в которой приняли участие представители 12 городов России и четырех иностранных государств (Швеция, Украина, Беларусь, Азербайджан). Участники мероприятия, среди которых были профессора Университета города Упсалы (Швеция), доктора биологических наук Мариетта Манктеллоу и Магнус Ларссон, а также представители администрации города Соликамска, торжественно установили памятные доски в сквере у администрации и в мемориальном ботаническом саду Григория Демидова.

Ботаник-любитель Григорий Демидов в середине XVIII века поддерживал продолжительную и ценную для мировой науки переписку с Карлом Линнеем. Он способствовал распространению знаний о сибирской и уральской флоре в научных кругах. В частности, когда в ботаническом саду и оранжереях Соликамска удалось спасти коллекцию растений Г. Стеллера, Демидов переправил ее в Петербургскую академию наук, а дублеты — основателю современной систематики растений. До сих пор в усадьбе Линнея Хаммарбю произрастают шесть



Профессор Университета города Упсала (Швеция) Мариетта МАНКТЕЛОУ и глава города Соликамска Сергей ДЕВЯТКОВ на открытии памятной доски Григорию Демидову

видов растений, присланных Григорием Демидовым.

В 2012 году администрация Соликамска получила приглашение на Международный форум «Сохранение исторических зеленых насаждений» в Вильнюс (Литва). Хотя легендарный ботанический сад в Соликамске не сохранился, рассказ о его истории и презентация современного мемориального сада произвели впечатление на участников форума. Соликамск на мероприятии представляла заместитель главы города по социальным вопросам Е. Насекина. Для некоторых участников из Польши, Дании, Швеции, Литвы и Эстонии упоминание о том, что первый ботанический сад в России был создан в Соликамске, стало сюрпризом, повлиявшим на ход конференции. На память о встрече в Государственном заповеднике Вильнюсских замков осталась медаль Григория Демидова «За идеалы просвещения», учрежденная «Соликамским Демидовским клубом». Такой медалью общественная организация уже отметила заслуги представителей демидовских музеев и активных помощников из Тулы, Ревды, Петербурга, Москвы.

Продолжая общение в контексте изучения личности Гри-

гория Демидова, соликамцы налаживают сотрудничество с музеями тех городов Германии, где в XVIII веке родились ученые И. Гмелин, Г. Мюллер, Г. Стеллер, Т. Гербер. В текущем году планируется устанавливать новые связи, осуществлять обмен знаниями, а в случае взаимного интереса — посещать эти города. Также в планах — создание экспозиции «Великие ученые XVIII века в Соликамске».

Драматическое направление внешних отношений Соликамска берет свое начало в 1941 году. Репрессированные граждане Латвии и Эстонии были отправлены в Сибирь, часть из них попала в Соликамск. 800 граждан Латвии оказались в лагере ГУЛАГа Усть-Сурмог, почти все они остались лежать в соликамской земле. В 1995 году общественники Латвии установили в Соликамске памятный крест

жертвам коммунистического террора.

В 2011 году соликамские краеведы организовали радушный прием большой делегации общественного фонда «Дети Сибири», и в 2012 году были приглашены в Ригу на мемориальные мероприятия с участием Президента Латвии Андриса Берзиньша. Осенью сотрудничество продолжилось. Соликамск и бывший лагерь Усть-Сурмог посетила съемочная группа режиссера Дзинтры Гека — председателя фонда «Дети Сибири». Она ведет активную работу по поиску затерянных в Сибири следов латышей. В сентябре 2012 года на фестивале «Свидание с Россией» в Каменске-Уральском фильм Д. Гека «Сибирский баланс» был отмечен дипломом.

В нынешнем году общение соликамцев с рижанами продолжится. На мемориальной встрече 14 июня будет представлен документальный фильм, повествующий о трагических судьбах латышей, погибших в Соликамске.

Среди планов на 2014 год — посещение мероприятий, приуроченных к 200-летию со дня создания ботанического сада в Осло (Норвегия).



Международный фестиваль любительских театров «Территория детства»

Светлана АНДРЕЕВА



Делегация Кургана в городе Руфина

«Все мы живем в одном мире»

Курган поддерживает побратимские отношения с городами Руфина (провинция Флоренция, Италия) и Эпплтон (штат Висконсин, США).

Первым побратимом Кургана стал город Руфина. Началу взаимодействия двух муниципалитетов способствовало образование в Руфине ассоциации пропагандистов методов лечения и аппарата академика Гавриила Илизарова. В 1990 году было подписано официальное соглашение о побратимском сотрудничестве между Курганом и Эпплтоном. У истоков дружбы городов также стояли врачи — Михаил Файерберг и Монтгомери Элмер. Со временем отношения между городами крепли; помимо сотрудничества в области здравоохранения, образования, социальных отношений налаживались контакты между жителями Кургана и Эпплтона. Десятки делегаций в рамках различных программ побывали в гостях друг у друга. В рамках совместных проектов рассматривались темы предотвращения насилия в семье, молодежного и женского лидерства, экологии и техногенной безопасности, развития бизнеса. Горячий отклик у жителей двух стран вызвала выставка «Диалог победителей», на которой были представлены переписка ветеранов Второй мировой войны из Кургана и

Эпплтона — личные воспоминания фронтовиков; сочинения школьников о родных, воевавших с фашистами; изображения образцов оружия и солдатских реликвий тех лет. Многим запомнился и международный историко-мемориальный проект «Трасса Победы», открывший интересную страницу в истории Зауралья. Через трассовый аэродром Кургана с ноября 1942-го по апрель 1945 года осуществлялся перегон самолетов, поставляемых из США в СССР в рамках союзнических отношений по ленд-лизу.

Историю побратимских, или сестринских, отношений (в американском варианте — Sister Cities) освещают городские газеты «Курган и курганцы» и «The Post-Crescent». Реализация программы «Фокс-Ситиз-Курган» помогает американцам и россиянам лучше узнать друг друга, многие становятся хоро-

шими друзьями. В марте 2013 года в Эпплтон отправилась творческая делегация курганских школьников — учащихся музыкальных и художественных школ.

Восстанавливаются и прервавшиеся на довольно продолжительный период отношения между Курганом и Руфиной. Сотрудничество между породненными городами активно развивалось в 80-е годы прошлого столетия, но со временем прекратилось. В 2012 году детская общественная организация Курганской области «Открытый мир» выиграла грант главы города в номинации «Реализация международных проектов». Волонтеры побывали в Руфине, посетили уникальную достопримечательность — площадь, названную в честь Кургана. На официальной встрече с мэром Руфины Мауро Пинзани юные курганцы рассказали о

сегодняшней жизни России и столицы Зауралья. Результатом поездки стало заключение договора о сотрудничестве с местными молодежными объединениями. Теперь курганцы ждут своих друзей в гости. В 2013 году грантовую поддержку получил проект «Дружба навек», предусматривающий прием представителей молодежных организаций города Руфина общественной организацией «Открытый мир».

Как отмечает глава города Кургана Павел Кожевников, побратимские связи должны развиваться: «В эпоху глобализации особую важность приобретает международный обмен. Он позволяет четко осознать то, что, несмотря на различия культур, все мы живем в одном мире. И от всех нас зависит, каким быть этому миру».

Александра ШИРОКИХ



Представители делегации Кургана на встрече с мэром города Эпплтон Тимоти ХАННА (в центре)

«Братьев» много не бывает

Установление побратимских отношений между городами из разных стран — не дань моде, а насущная необходимость: такое сотрудничество способствует развитию породненных территорий. Город Магнитогорск Челябинской области открыт для взаимодействия и активно ищет партнеров за рубежом.



Глава города Магнитогорска Евгений ТЕФТЕЛЕВ (в центре) с представителями Российско-Арабского делового совета

Так, в рамках Всемирной выставки «Экспо-2010» в Шанхае делегация Магнитогорска установила контакты с представителями Хуайаня — второго по величине города провинции Цзянсу. Спустя некоторое время между городами было подписано соглашение о развитии побратимских отношений.

Сотрудничество с китайским городом является плодотворным и перспективным: муниципалитеты неоднократно осуществляли обмен деловыми и культурными делегациями. Например, в 2012 году в Магнитогорске состоялось выступление китайских артистов. Кроме того, сейчас ведутся переговоры о возможности вывоза продукции одной из компаний города на рынок Китая.

В настоящее время планируется визит в Хуайань артистов и детских творческих коллективов Магнитогорска: для них будет организован ряд выступлений на различных мероприятиях. Это позволит южноуральцам получить уникальный опыт. В перспективе будет обсуждаться проект в сфере городского благоустройства и архитектуры. Весной этого года Магнитогорск снова посетит делегация из города-побратима, в состав которой должен войти заместитель руководителя бюро по жилищно-коммунальному, городскому и пригородному развитию города Хуайань.

Побратимские отношения с немецким городом Бранденбург-на-Хафеле начались еще в 1989 году, тогда же и было подписано соглашение о сотрудничестве. Возобновление

прерванной связи произошло в 2012 году, когда официальная делегация Магнитогорска посетила немецкий город. В рамках визита были проведены переговоры с мэром города госпожой Дитлид Тиманн, а также с заместителем по благоустройству, в ходе которых произошел обмен опытом в сфере управления, образования, здравоохранения и благоустройства.

Среди проектов, реализуемых совместно с Бранденбургом, можно отметить взаимодействие учащихся гимназии с углубленным изучением русского языка имени Бертольда Брехта и магнитогорской средней общеобразовательной школы № 67. Школьники общаются, проводят между собой конкурсы на знание русского и немецкого языков в режиме видеоконференции. У учащихся

и их преподавателей много планов по развитию данного проекта. В перспективе планируется осуществлять обмен учащимися немецкой и магнитогорской школ в рамках углубленного изучения иностранных языков.

Еще одним важным вектором развития международных отношений Магнитогорска является установление контактов с арабскими странами и странами ближнего зарубежья. В начале 2012 года город посещали с визитом представители Российско-Арабского делового совета, по результатам встречи было принято решение о развитии сотрудничества магнитогорских и арабских предприятий.

Куралай АНАСОВА,
руководитель пресс-службы
администрации города Магнитогорска



Выступление китайских артистов на Дне города в Магнитогорске

Город единства



Уфа — столица Республики Башкортостан, один из крупных промышленных, транспортных, научных и культурных центров Российской Федерации. Здесь проживает свыше одного миллиона человек более 100 национальностей (среди которых преобладают башкиры, русские и татары), представители всех основных мировых религиозных конфессий.

СТАБИЛЬНО БЫТЬ В ТОПЕ

Долгосрочный кредитный рейтинг Уфы, по версии международного агентства «Standard & Poor's», соответствует уровню BB-, прогноз «позитивный», что обуславливает привлекательность города для инвесторов. Всего в Уфе реализуется 86 проектов с общим объемом инвестиций 4,737 миллиарда долларов США, в том числе крупные проекты с иностранным капиталом. В Уфе разместили свои производства такие международные компании, как «Lasselsberger» (Австрия, выпуск керамической плитки), «Анадолу Джам Санаи» (Турция, выпуск стеклотары), «Witzenmann GmbH» (Германия, выпуск гибких металлических элементов). В 2011 году в Уфе открылся торговый центр шведской компании «ИКЕА». Функционируют гипермаркеты «Metro Cash & Carry», «Castorama», «Ашан», «Леруа Мерлен». Журнал «Forbes» в своем рейтинге «Лучшие для бизнеса города России-2012» присвоил Уфе второе место среди 63 городов с населением более 300 тысяч человек.

Журнал «РБК» опубликовал результат очередного исследования инвестиционной привлекательности российских городов: Уфа вошла в топ-10 лучших городов для бизнеса, заняв в рейтинге шестое место. Всего в рейтинге 74 российских города с численностью населения свыше 250 тысяч человек.

Институт территориального развития «Урбаника» (Санкт-Петербург) представил итоги интегрального рейтинга 100 крупнейших городов России: Уфа заняла второе место, улучшив на четыре пункта свою позицию по сравнению с рейтингом предыдущего года. Среди городов с миллионным населением это лучший результат.

Город расположен на пересечении железнодорожных, воздушных и автомобильных магистралей, соединяющих европейскую и азиатскую части нашей страны.

Уфа ведет активную внешнюю политику. В 2012 году предприятия из 92 стран мира стали партнерами столицы Республики Башкортостан. Внешнеторговый оборот уфимского бизнеса составил 1,152 миллиона долларов США, в том числе экспорт — 712,6 миллиона долларов США. Крупнейшим партнером по экспорту стал Китай (около 50%), по импорту — Узбекистан (23%).

Из международного аэропорта Уфа выполняются регулярные рейсы: внутренние (в 32 города России) и международные (в 31 город мира).

У Уфы три города-побратима: Анкара (Турция), Галле (Германия) и Шэньян (КНР). В рамках развития международных и межрегиональных связей реализуются соглашения о сотрудничестве с городами Лейпциг (Германия), Сухум (Республика Абхазия), Мерсин (Турция), а также с муниципалитетами Российской Федерации — Екатеринбург, Казань, Оренбург, Пермь, Челябинском, Якутском.

Партнерские отношения с городами России и стран

СНГ Уфа выстраивает в рамках членства в Международной ассамблее столиц и крупных городов (МАГ). В 2010—2012 годах Уфа становилась победителем международных смотров-конкурсов городских практик «Лучший город СНГ и ЕвразЭС» и «Город, где хочется жить».

В 2015 году в Уфе планируется провести два крупнейших политических мероприятия международного уровня — заседание Совета глав государств — членов Шанхайской организации сотрудничества (ШОС) и встречу глав государств и правительств БРИКС.

Уфа объединяет традиции Азии и Европы, Востока и Запада, что отражается на духовно-культурной жизни города. Являясь местом проведения крупных республиканских, всероссийских и международных мероприятий, таких как фестивали балетного искусства имени Р. Нуриева, симфонической, органной, джазовой и хоровой музыки, «Шалаяпинские вечера», Международный фестиваль тюркоязычных театров «Туганлык», фестиваль муниципальных коллективов городов Российской Федерации «Уфа — город дружбы и единства», город становится признанным культурным центром Поволжья и Урала.

Уфимский фольклорный ансамбль «Мирас», чьи во-

ЦИФРЫ И ФАКТЫ

Уфа — единственный город с миллионным населением в Российской Федерации, где наблюдается естественный прирост населения с 2008 года. В 2012 году в столице Башкортостана родилось 16 300 детей, естественный прирост населения составил 3800 человек.

В Уфе насчитывается 27 высших учебных заведений. Ведущие из них входят в первую десятку лучших вузов Российской Федерации.

Большое внимание в городе уделяется жилищному строительству. В 2012 году здесь было построено и введено в эксплуатацию около 770 тысяч квадратных метров жилья.

Уфа — столица крупных международных спортивных мероприятий: в сентябре 2012 года здесь прошел чемпионат мира по летнему биатлону, в декабре — чемпионат мира по хоккею с шайбой среди молодежных команд, в феврале 2013 года — VI зимние Международные детские игры. Уфимский хоккейный клуб «Салават Юлаев» — один из сильнейших в России и Европе. Расположенность в зоне холмистых равнин и умеренный климат делают Уфу привлекательной для развития горнолыжного спорта. В черте города обустроены и пользуются популярностью спортивно-оздоровительные и горнолыжные комплексы «Трамплин», «Ак йорт», «Олимпик парк».

кальные и танцевальные композиции пользуются неизменной популярностью в России, Франции, Испании, Португалии, Италии, Бельгии и Германии, многих других странах ближнего и дальнего зарубежья, является своеобразной визитной карточкой города.

Уфа активно развивает международное сотрудничество в различных сферах, налаживая деловые и дружеские контакты со многими городами мира.

Альбина ЮСУПОВА,
заместитель главы администрации
городского округа город Уфа



Монумент Дружбы



Мост через реку Белая



Памятник Салавату Юлаеву — национальному герою Башкортостана



«Школа управления» — совместный проект Нового Уренгоя и Касселя

Интерес европейцев усиливается

Межмуниципальное и международное сотрудничество имеют большое значение для Нового Уренгоя.

Город развивает отношения с городами-побратимами Сан Донато Миланезе (Италия) и Кассель (Германия).

ПОЧЕТНОЕ КОНСУЛЬСТВО ИТАЛИИ — В НОВОМ УРЕНГОЕ

Сотрудничество города Нового Уренгоя Ямало-Ненецкого автономного округа с итальянским городом Сан Донато Миланезе началось в 1998 году, когда главами муниципалитетов был подписан протокол о намерениях с целью установления побратимских и дружественных отношений, налаживания сотрудничества в области культуры. В том же году состоялось подписание соглашения о побратимстве, которым были определены основные направления сотрудничества в области образования, профессиональной подготовки молодежи, здравоохранения, социальной защиты населения, культуры и спорта.

В рамках соглашения сторонами осуществляются мероприятия, позволяющие населению городов-побратимов познакомиться с достижениями культуры двух стран. Так, на концертных площадках Нового Уренгоя организовывались выступления эстрадных артистов, театральные коллективы из Италии, в музее изобразительного искусства состоялась выставка-презентация художника Жана Мишеля Фолона, в Центре творчества — презентация мультимедийной библиотеки. Известный кинорежиссер и фотохудожник Джузеппе Торнаторе издал фотоальбом о Новом Уренгое. В 2011 году в рамках Года итальянской культуры и итальянского языка в РФ в городе открылось представительство клуба путешественников «Vivaltaia», для жителей города были организованы де-

монстрация шести итальянских документальных фильмов, экспозиция гравюр по мотивам поэмы «Божественная комедия» Данте Алигьери — эскизы этих работ переданы в фонд городской библиотеки.

В области образования была утверждена программа курса «Управление и экономика энергетики и экологии» для выпускников высших учебных заведений соответствующего профиля при Высшей школе Энрико Матеи в Сан Донато Миланезе.

Стали регулярными поездки новоуренгойских детей на отдых в морской лагерь концерна «Эни» в Чезенатико (Италия) и Сан Донато Миланезе.

В 2007 году состоялся визит в Новый Уренгой представителей итальянских компаний — нефтегазовой «Эни» и энергетической «Энел» с целью ознакомления с деятельностью ООО «Уренгойгазпром» (ныне ООО «Газпром добыча Уренгой»), добычей природного газа в условиях Крайнего Севера, а также официальной встречи с представителями администрации города Нового Уренгоя.

Результатом встречи гостей с главой администрации города Иваном Костогризом стало подписание соглашения о социально-экономическом сотрудничестве между администрацией Нового Уренгоя и ООО «СеверЭнергия» — совместным предприятием ОАО «Газпром» и компаний «Эни», «Энел». Цели соглашения — развитие взаи-

мовыгодного сотрудничества, улучшение инвестиционного климата в Новом Уренгое, создание благоприятных условий для решения основных социальных задач города.

В рамках соглашения ООО «СеверЭнергия» заключило ряд договоров об оказании благотворительной помощи с муниципальными учреждениями города Нового Уренгоя. Так, Центральной городской больнице была оказана материальная помощь в приобретении оборудования для перинатального центра, были выделены финансовые средства на обновление материально-технической базы отдельных дошкольных учреждений и общеобразовательных школ, школ детского творчества, Центра социально-психологической помощи подросткам и молодежи, Детской экологической станции. Клуб физической подготовки «Олимп» получил средства на приобретение дополнительного спортивного оборудования и инвентаря для многофункциональной спортивной площадки, Молодежный центр «Норд» — на приобретение техники, оборудования и экипировки для школы картинга, Ассоциация некоммерческих организаций «Олимпийская надежда Ямала» — на приобретение оборудования для оснащения и подготовки сноуборд-парка.

В 2009 году официальный представитель компании «Эни» в РФ господин Эрнесто Ферленги на основании предъявленного

им патента был признан Почетным консулом Итальянской Республики в городе Новый Уренгой, что позволило в 2010 году открыть в городе Почетное консульство Италии.

В 2011 году с целью развития партнерских взаимоотношений было подписано дополнительное соглашение между городами Сан Донато Миланезе и Новый Уренгой — о сотрудничестве между предпринимательским сообществом Нового Уренгоя и Милана, Флоренции. В планах у зарубежных партнеров — открытие в Новом Уренгое сети кафе традиционной итальянской кухни, прорабатывается вопрос о строительстве современных коттеджей. В течение 2012 года состоялся ряд взаимных визитов предпринимателей и специалистов учреждений городов, в ходе которых прорабатывались конкретные детали реализации соглашения.

ВТОРОЙ ПОБРАТИМ — КАССЕЛЬ

Сотрудничество с городом Касселем началось в феврале 2004 года с визита в Новый Уренгой делегации фирмы «Винтерсхалл АГ» (ФРГ). Целями визита были знакомство с работой совместного предприятия ООО «Ачимгаз» и проведение переговоров с руководством ООО «Уренгойгазпром» (ныне — ООО «Газпром добыча Уренгой»). На встрече с членами делегации глава Нового Уренгоя предложил представителям компании на основе партнерских отношений участвовать в социально-экономическом развитии города. В свою очередь немецкая сторона предложила провести в Новом Уренгое Дни германской культуры, а в будущем осуществить ряд совместных проектов.

Еще до подписания официальных документов о сотрудничестве в июле 2004 года при поддержке немецкой стороны новоуренгойский детский ансамбль «Сияние» принял участие в III Международной хоровой олимпиаде в Бремене. Благодаря компании «Винтерсхалл АГ» оборудованы учебные классы в Новоуренгойском техникуме газовой промышленности, местные библиотеки пополнены книгами на немецком языке. Очередной визит зарубежной

делегации, в состав которой вошли представители компаний «БАСФ АГ», «Винтерсхалл АГ» и Европарламента, был приурочен к проведению Дней немецкой культуры в Новом Уренгое. Лейпцигские музыканты порадовали новоуренгойцев концертами камерного оркестра И.-С. Баха.

В феврале 2005 года Новый Уренгой посетил посол ФРГ в России господин фон Плетц, затем состоялся визит делегации немецких предпринимателей — потребителей природного газа, представителей компании «Э.ОН. Рургаз». В рамках официальных встреч сторон обсуждались вопросы социально-экономического развития Нового Уренгоя, обеспечения его экологической безопасности, повышения эффективности работы органов местного самоуправления. Также в Касселе состоялась встреча главы Нового Уренгоя с представителями компании «Винтерсхалл АГ», Центра имени И.-В. Гете.

В процессе сотрудничества были организованы курсы повышения квалификации для учителей немецкого языка Нового Уренгоя и поселка Красноселькуп, выезд победителей окружной олимпиады по немецкому языку в город Штайн и учителей немецкого языка на семинар в город Мюнхен, поездка туристической группы в ФРГ. На Международном фестивале детского и юношеского творчества «Die kleine Sternchuppen» в Берлине побывали учащиеся Детской школы искусств Нового Уренгоя.

Соглашение о сотрудничестве между городами было подпи-

сано в 2005 году. На церемонии присутствовали руководители компании «Винтерсхалл АГ», представители администрации города, немецкие журналисты. В сентябре генеральный консул ФРГ в Екатеринбурге Тило Клиннер, встретившись с главой Нового Уренгоя, обсудил с ним направления сотрудничества в сфере образования, жилищно-коммунального хозяйства, развития малого и среднего бизнеса, муниципального управления.

Тогда же было принято решение о совместном создании «Школы управления» для руководителей и специалистов различных учреждений, органов местного самоуправления. Обучение и обмен опытом осуществляются путем организации летней школы в Касселе и зимней школы в Новом Уренгое. Всего было проведено 12 школ, которые способствовали повышению эффективности деятельности городской власти в муниципалитетах.

Особый интерес для новоуренгойских слушателей «Школы управления» представляли темы, касающиеся муниципальной реформы в Германии, создания «Электронного правительства» (E-Government), муниципального бюджетирования, мобильной работы с молодежью (StreetWorking).

Постоянный обмен мнениями между городами осуществляется во время онлайн-конференций, в которых принимают участие представители гражданского и научного сообществ, представители администраций городов-

побратимов. Постоянные участники онлайн-конференций — представители Тюменского государственного университета и Высшей школы менеджмента Кассельского университета.

Многие задачи в сфере молодежной политики были решены в процессе плодотворного сотрудничества городов-побратимов. Самые талантливые студенты из Нового Уренгоя получили возможность обучения в Кассельском университете. Не забыты и школьники: гимназисты Касселя побывали в Новом Уренгое. Они познакомились с достопримечательностями муниципалитета, учебным процессом в местной гимназии.

Содействие сотрудничеству двух городов оказывают кассельская нефтегазовая компания «Винтерсхалл АГ» и ООО «Газпром добыча Уренгой».

20 ноября 2010 года в рамках визита представителей компании «Винтерсхалл АГ» и администрации города Касселя в Новый Уренгой было подписано дополнение к соглашению о дальнейшем расширении сотрудничества в сферах административного управления, образования и культуры.

В сентябре 2012 года новоуренгойцы приняли участие в проведении выставки современного искусства «Documenta 13» и мероприятиях по случаю 1100-летия города Касселя по приглашению обербургомистра Бертрама Хильгена.

Ольга ПАВЛЕНКО,
советник главы администрации города
Новый Уренгой



Гимназисты Нового Уренгоя в Касселе

Разные языки — не препятствие для общения

Воткинск — родина великого композитора П.И. Чайковского — в связи с производством на базе местного завода продукции для военно-промышленного комплекса РФ долгое время был «закрытым». В 1988 году город утратил статус ЗАТО и начал принимать иностранных гостей.

Вест-Джордан (штат Юта, США) и Воткинск (Удмуртская Республика) стали городами-побратимами в апреле 1995 года. Сблизило их многое: провинциальность, численность населения (в обоих муниципалитетах проживает по 100 с небольшим тысяч человек), двухвековая история. Оба города в рамках договора о ликвидации ракет средней дальности и меньшей дальности начали принимать инспекционные группы на постоянной основе. Это стало объединяющей чертой и повлияло на выбор Воткинска американской стороной.

Начало сотрудничества между городами стало основой для длительных дружеских отношений. За прошедшие 18 лет Воткинск

и Вест-Джордан участвовали в совместных проектах в области здравоохранения, общественной безопасности (работа полиции и пожарной службы), образования, культуры, искусства, благотворительности и поддержки инвалидов.

Визиты американской стороны в Воткинск и поездки представителей Удмуртии в США помогли изучить как проблемы, так и достижения сторон, обменяться опытом, лучше понять друг друга.

Последний визит воткинцев в Вест-Джордан состоялся в октябре 2008 года в рамках программы «Открытый мир» по теме «Женское лидерство». Затем отношения между городами продолжались в рамках частных визитов.

Недавно на имя главы города Воткинска Владимира Перевозчикова пришло письмо, в котором мэр Вест-Джордана Мелисса Джонсон пригласила делегацию удмуртского города принять участие в проекте «Городское управление».

В. Перевозчиков считает, что побратимские отношения двух городов должны развиваться и дальше: «Разные религии, языки, идеологические взгляды не препятствие: именно доброта и дружба являются главными ценностями. Жители наших городов проявляют большой интерес к культуре друг друга».

На май 2013 года запланирован визит представителей Воткинска в Вест-Джордан.

Татьяна ЖУЙКОВА



Прибытие делегации Воткинска в Вест-Джордан (октябрь 2008 года)

Есть главное — база

Внедрение инновационных технологий в сфере здравоохранения невозможно представить без ядерной медицины. Именно поэтому в 2009—2011 годах по инициативе Президента и Правительства РФ, профильных министерств и ведомств, Государственной корпорации «Росатом», частных компаний и профессиональных общественных организаций были приняты важные решения, направленные на развитие данной отрасли.

Действует и разрабатывается ряд стратегических программ, которые предусматривают внедрение ядерных технологий в медицине. Среди них — Национальная программа Министерства здравоохранения РФ по совершенствованию организации онкологической помощи населению до 2016 года. Немаловажное значение имеет также программа Минздрава «Развитие ядерной медицины в Российской Федерации до 2017 года».

И все же ситуация с применением современных технологий ядерной медицины в России не вызывает оптимизма. Отдельные методы используются в крупных федеральных центрах, но широкого распространения не получили. Наблюдается острая нехватка квалифицированных медицинских и технических специалистов. Отсутствуют в необходимом объеме основное оборудование и радиофармацевтические препараты, нет собственного производства большинства необходимых медицинских изотопов. Так, по оценкам экспертов, потребность населения России в гамма-томографах составляет 800 единиц (в наличии только 140), в ПЭТ-сканерах — 173 единицы (функционируют 12), в линейных ускорителях — 300 единиц при наличии всего 50. Этот список можно продолжать. Но главное — пока отсутствуют единство всех компонентов ядерной медицины и общая стратегия ее развития, что оказывает негативное влияние на состояние отечественного здравоохранения в целом.

Между тем потенциал для развития данного направления медицины в стране имеется. Уральский федеральный округ в этом плане обладает уникальными возможностями. Достаточно отметить, что на его территории находится пять из десяти «за-

крытых» городов «Росатома». Каждый из них является центром ядерных технологий, способным наладить эффективное производство качественных медицинских изотопов.

Более чем за полвека сформирована серьезная научная школа в области ядерных технологий и медицины, которая стала базой для развития прикладной науки в УрФО. На территории федерального округа находятся крупные учебные, научно-исследовательские и клинические центры, способные организовать подготовку специалистов в необходимом объеме.

Отличительными чертами УрФО являются повышенная активность частных компаний в области создания новых фармацевтических предприятий, инвестирование в разработку биомедицинских технологий, сотрудничество с ведущими международными корпорациями.

Эти обстоятельства делают УрФО оптимальной площадкой для реализации пилотного проекта развития ядерной медицины по всем основным направлениям. Сюда входят создание и модернизация отделений радионуклидной медицины, разработка новых и организация

производства существующих радиофармацевтических препаратов, подготовка квалифицированных специалистов.

Все эти вопросы рассматривались на конференции «Состояние и перспективы развития ядерной медицины в России» в Екатеринбурге. По итогам мероприятия разработан ряд предложений, которые могли бы лечь в основу общенациональной стратегии развития ядерных медицинских технологий.

Разработка и реализация такой стратегии предполагает осуществление целого комплекса взаимосвязанных мер на всех уровнях власти.

В частности, на федеральном уровне эксперты считают целесообразным принять решение о создании системы федеральных и региональных центров развития ядерной медицины, внести изменения и дополнения в законодательство о здравоохранении и фармацевтике, позволяющие широко внедрять современные препараты и технологии ядерной медицины в России. Очень важно ускорить принятие ФЦП «Развитие ядерной медицины в Российской Федерации». Наконец, назрело решение вопроса о внесении

изменений и дополнений в стандарты оказания медицинской помощи в целях более широкого использования методов ядерной медицины при лечении кардиологических и онкологических заболеваний.

Однако очень многое необходимо и возможно сделать на региональном уровне. Речь идет, прежде всего, о разработке в субъектах РФ целевых программ развития ядерной медицины. Большое значение имеет создание на базе существующих учебных заведений образовательных площадок для подготовки специалистов по направлениям: «Ядерная медицина», «Материаловедение и технология материалов» (специализация «Радиоактивные материалы»), «Химия» (специализация «Химические технологии современной энергетики»), «Физика» (специализация «Медицинская физика»), «Информатика и вычислительная техника».

Вполне реалистичной для УрФО выглядит задача организации производства радиоизотопов фармацевтического качества, радиофармацевтических препаратов и изделий медицинского назначения на основе радиоизотопов.

Перспективным начинанием является реализация на базе клинических центров программ испытаний новых методов лечения, радиофармпрепаратов, инновационных медицинских технологий для ядерной медицины.

Безусловно, необходимой представляется поддержка существующих медицинских ядерных технологий, которые развиваются в том числе в УрФО. Существуют центры нейтронной терапии и позитронно-эмиссионной томографии (Челябинск, Магнитогорск), отделения радионуклидной терапии, центры стереотаксической лучевой терапии (технология «кибернож»).

По всем этим направлениям в УрФО уже ведется практическая работа и достигнуты реальные результаты. Опыт и перспективы внедрения технологий ядерной медицины в регионах округа стали одной из тем этого выпуска журнала «Большой Урал».

Информация предоставлена аппаратом полномочного представителя Президента РФ в УрФО

В конференции «Формирование и оценка профессиональных компетенций и квалификаций в системе профессионального образования» приняли участие представители Регионального ресурсного центра развития профессионального образования Свердловской области, администрации города Нижний Тагил, Уральского регионального агентства развития компетенций и квалификаций, Российского государственного профессионально-педагогического университета, Торгово-промышленной палаты город Нижний Тагил, Нижнетагильского филиала Института развития образования, директора и преподаватели учреждений профессионального образования. Мероприятие собралось более 200 человек из городов: Екатеринбурга, Нижнего Тагила, Верхнего Тагила, Алапаевска, Серова, Кушвы, Верхней Салды, Каменска-Уральского, Качканара, Ирбита, поселка Баранчинского.

«В Свердловской области должно быть не менее четырех ПЭТ/КТ-сканеров»

Вопрос об организации Центра позитронно-эмиссионной и компьютерной томографии очень актуален для Среднего Урала. О преимуществах ПЭТ/КТ-исследований и работе регионального правительства по созданию такого центра рассказал министр здравоохранения Свердловской области Аркадий Белявский.



БЕЛЯВСКИЙ
Аркадий Романович,
министр здравоохранения
Свердловской области

Позитронно-эмиссионная томография (ПЭТ) относится к диагностическим методам ядерной медицины (область медицины, использующая для диагностики или терапии радиоизотопы, в виде радиофармпрепаратов или специальным образом приготовленных закрытых источников). В ядерной медицине используются современные технологии самого высокого уровня (включая атомные реакторы, ускорители заряженных частиц и уникальные детекторы излучений). Диагностика с радиофармпрепаратами позволяет обнаруживать нарушения деятельности органов намного раньше, чем все остальные, в том числе самые современные, диагностические методы (рентген, компьютерная томография, магнитно-резонансная томография, ультразвуковое исследование). Ранняя диагностика позволяет начать лечение в период, когда оно наиболее эффективно и возможен благоприятный прогноз. Особенно эффективен данный метод в сочетании с компьютерной томографией (ПЭТ/КТ).

Метод ПЭТ применяется для распознавания очагов поражения, оценки распространенности патологического процесса,

дифференциальной диагностики заболевания, выработки плана лечения, его коррекции и оценки эффективности.

Преимущества метода ПЭТ:

- возможность визуализировать процессы в организме на молекулярно-клеточном уровне

- уникальная чувствительность
- применение биогенных элементов в составе радиофармпрепаратов для изучения процессов, характерных для заболевания
- возможность получения данных о функциональном состоянии тканей с патологическими изменениями
- возможность влияния на стратегию лечения.

Наиболее часто в мировой медицине ПЭТ/КТ используется в онкологии (до 90% всех исследований), неврологии (5%) и кардиологии (5%).

Широкий спектр показаний к применению данного метода в совокупности с его характеристиками и преимуществами предполагает высокую потребность в ПЭТ-исследованиях (ПЭТ/КТ). Минимальная потребность в таких исследованиях для жителей Свердловской области составляет порядка шести-восьми тысяч исследований в год.

Анализ клинического применения ПЭТ в развитых западных государствах показывает, что оптимальным для страны является количество ПЭТ-сканеров, рассчитываемое в соотношении один аппарат на миллион жителей. Исходя из этого, в Свердловской области должно быть не менее четырех ПЭТ/КТ-сканеров.

Целесообразным считается начать внедрение этого диагностического метода в медицинскую практику с создания ПЭТ-центров при крупных областных специализированных медицинских учреждениях как наиболее подготовленных для освоения этого высокотехнологичного метода.

Необходимо отметить важность приближенности циклотрона (производящего диагностические и терапевтические радиоизотопы) к ПЭТ-сканеру: при этом условии можно использовать в диагностике и лечении короткоживущие изотопы, период полураспада которых составляет от двух часов до десяти минут.

С учетом важности вопроса правительством Свердловской области заключены соглашения с частными медицинскими организациями: ООО «ПЭТ-Технолоджи» (о социально-экономическом сотрудничестве при реализации проекта, связанного с созданием на территории Свердловской области ПЭТ/КТ-центра) и ООО «ПЭТ-диагностика Урал» (о взаимном сотрудничестве при реализации инвестиционного проекта по созданию системы ранней диагностики онкологических и сердечно-сосудистых заболеваний жителей Свердловской области методом позитронно-эмиссионной томографии).

В намерения правительства Свердловской области входит включение в Территориальную программу государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи жителям Свердловской области с 2015 года (проведения диагностических мероприятий методом позитронно-эмиссионной и компьютерной томографии).

ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ СОЗДАНИЯ ПЭТ/КТ-ЦЕНТРА

- Возможность ранней диагностики злокачественных опухолей
- Достижение «золотого» международного стандарта лучевой диагностики новообразований, что позволит, например, диагностировать рак легкого с чувствительностью до 100%, специфичностью до 69%, точностью до 95%
- Для отдельных видов онкологических заболеваний — определение стадии опухолевого процесса, оценка эффективности и целесообразности химио- и лучевой терапии для конкретного пациента
- Раннее безальтернативное выявление рецидивов злокачественного новообразования
- Выявление зон гибернированного миокарда (то есть зон сердечной мышцы, не функционирующих из-за подавленной активности в силу нарушения кровотока, но имеющих возможность восстановления функций) повысит эффективность проводимого лечения и позволит в итоге минимизировать зону инфаркта
- Возможность выявлять причины неврологической патологии при процессах, не имеющих явных структурных изменений в веществе головного мозга; точная диагностика и подбор наиболее эффективных методов лечения инсультов и так далее

Записала Елена МАЛЯВИНА

Дело за ВЛАСТЬЮ

В Свердловской области созданы предпосылки для формирования кластера ядерной медицины УрФО: Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина обеспечит производство радиофармацевтических препаратов и подготовку необходимых кадров.

Свердловская область в настоящее время отстает от соседних регионов в УрФО по развитию ядерной медицины. Сегодня на Среднем Урале, где проживает 4,5 миллиона человек, есть три системы однофотонной эмиссионной компьютерной томографии (ОФЭКТ) и нет ни одного ПЭТ-сканера. Обследования ведутся с использованием генераторного технеция, поставляемого из Обнинска или Томска.

Тем не менее у Свердловской области есть все предпосылки для формирования ядерно-медицинского кластера, в котором будет реализован комплексный подход: от подготовки кадров, научных исследований до производства радиофармпрепаратов и их применения в медицинской практике. Уральский федеральный университет обладает 50-летним опытом безаварийной эксплуатации циклотрона, мощными научными группами «ускорительщиков» и радиохимиков, ведется подготовка медицинских физиков. Университет во взаимодействии с УрО РАН создает научно-технологический и инновационный центр фармацевтических технологий. В регионе действуют крупные лечебно-профилактические учреждения, которые могут стать основой клинической базы кластера.

В течение 2010—2012 годов сформировалась рабочая груп-



КОКШАРОВ Виктор Анатольевич, ректор УрФУ имени первого Президента России Б.Н. Ельцина, кандидат исторических наук

па из сотрудников Уральского федерального университета, Уральской государственной медицинской академии, Института реакторных материалов (город Заречный), УрО РАН, представителей бизнеса. Своей целью рабочая группа определила создание Уральского кластера ядерной медицины, объединяющего в себе производство, медицину, науку и образование.

В это же время в рамках развития инновационной инфра-

структуры УрФУ совместно с сотрудниками Уральской медицинской академии был выполнен комплексный анализ состояния ядерной медицины в Уральском федеральном округе, сформирован проект концепции ее развития. Рабочая группа ознакомилась с лечебно-диагностическим комплексом Челябинского окружного клинического онкодиспансера, побывала в Тюмени, где начал работу мощный комплекс радиологического центра, находится в постоянном контакте с сотрудниками Центра позитронно-эмиссионной томографии (ПЭТ-центра) в Ханты-Мансийске.

При работе над проектом стало ясно, что создание локальных ядерно-медицинских центров без координации усилий всех заинтересованных участников процесса (в том числе и власти) может привести к дублированию отдельных позиций, возникновению ненужной конкуренции на рынке, перерасходу средств, неэффективному использованию мощностей ЛПУ. Не случайно тема координации действий стала лейтмотивом Всероссийской конференции «Состояние и перспективы развития ядерной медицины в России» (27—28 октября 2011 года, Екатеринбург). На этом же мероприятии ректор УрФУ Виктор Кокшаров впервые

публично изложил видение рабочей группой концепции развития ядерной медицины в УрФО и собственную позицию университета.

УрФУ принял решение о реализации крупного инновационного проекта по созданию Циклотронного центра ядерной медицины (ЦЦЯМ) на месте реконструируемой циклотронной лаборатории. В настоящее время выполняется замена устаревшего циклотрона Р7-М на современный — TR-24 производства ACSI (Канада). В стадии планирования: комплекс рабочих и вспомогательных помещений для организации производства короткоживущих изотопов; совместная с Уральской государственной медицинской академией профильная клиническая база для подготовки и переподготовки специалистов отрасли; сеть комплексных лабораторий для развития научных исследований в области ядерной медицины. На реализацию проекта выделено более 400 миллионов рублей по программе развития УрФУ. Поставка и монтаж нового циклотрона запланированы на октябрь 2013 года.

Что касается образовательного процесса, то сейчас ведется детальная проработка и согласование учебных планов медиков, физиков и радиохимиков. С 2013 года планируется начать обучение, подготавливая фундамент для дальнейших шагов уже на базе Циклотронного центра ядерной медицины. Летом 2012 года студенты кафедры экспериментальной физики проходили практику в различных медицинских центрах УрФО (Свердловский областной онкологический диспансер, учреждения Магнитогорска и Ханты-Мансийска), знакомясь с действующим оборудованием радионуклидной диагностики. Для организации учебного процесса на кафедре установили снятую с эксплуатации систему ОФЭКТ — это лишь первый шаг к оснащению учебно-исследовательского процесса высоко-



Современный циклотрон

технологическим оборудованием. Активно ведутся переговоры о возможном приобретении мини-ПЭТ для этих целей.

Тем самым университет взял за решение, пожалуй, самой сложной задачи развития ядерной медицины в России — подготовку кадров. Одновременно планируется воплотить в жизнь способ кустовых поставок РФП на базе циклотронных изотопов. Нет худа без добра: Свердловская область отстает от соседних регионов в плане применения ПЭТ, но именно это дает повод для глубокой проработки стратегии развития ядерной медицины. Соединив в одном месте производство, образование и науку, можно оснащать клиники города и ближайших районных центров с общим населением порядка 2,5 миллиона человек диагностическим оборудованием с поставкой радиофармпрепаратов из Циклотронного центра ядерной медицины УрФУ. Технологические возможности нового ускорительного комплекса позволят нарабатывать как ПЭТ-, так и ОФЭКТ-изотопы в достаточном количестве не только для Свердловской области, но и для поставки в другие регионы России.

У такого подхода есть и сторонники, и противники. Традиционным считается размещение ПЭТ-сканера вместе с «бэби»-циклотроном (9—11 МэВ), специально предназначенным для производства ультракороткоживущих изотопов. С одной стороны, это правильное решение. Из Циклотронного центра ядерной медицины невозможно будет поставлять в ЛПУ такие изотопы, как ^{13}N , ^{11}C , ^{15}O . Однако также известно, что доля этих изотопов в общем объеме ПЭ-томографии не более 2%. «Базовый» изотоп ^{18}F , как и основной радиофармпрепарат на его основе — ФДГ, будет возможно доставлять в клиники на удалении от ЦЦЯМ до 150—200 километров. Кроме того, на данном ускорителе можно получать и ОФЭКТ-изотопы (например, ^{123}I) или изотопы для генераторных пар ($^{68}\text{Ge}/^{68}\text{Ga}$). В планах и получение $^{99\text{m}}\text{Tc}$ безреакторным способом.

В УрФУ не намерены останавливаться только на производстве и обучении. Следуя общемировой практике для вузов такого ранга, здесь прорабатывают вопрос создания университетской клиники с хорошим техническим оснащением, в том

числе и для радионуклидной диагностики. Принципиально важным является понимание того, что действующие лечебные онкоцентры и частные клиники в силу огромной загруженности собственно лечебным процессом заниматься планомерной подготовкой и переподготовкой кадров не смогут. А для качественного развития ядерной медицины нужно не только готовить специалистов-радиологов, но и вести огромный объем работы по переподготовке линейных врачей. Именно они в первую очередь должны понимать возможности РНД и направлять на обследование пациентов, предотвращая прогрессирование заболевания.

Университет запустил процесс и ждет ответных действий от властей области и Уральского федерального округа. В условиях отсутствия общероссийской стратегии развития ядерной медицины нужно формировать региональную. Первоначальные задачи — создание постоянно действующей рабочей группы при губернаторе Свердловской области, разработка и принятие областной целевой программы «Развитие ядерной медицины в Свердловской области на

2014—2017 годы» с необходимым финансированием. Это, в свою очередь, даст сигнал бизнесу. В рабочей группе рассчитывают на приход в сферу ядерной медицины частного капитала, который может быть использован в первую очередь для оснащения клиник диагностическим оборудованием (ПЭТ и ОФЭКТ). В данной сфере может быть реализовано эффективное частно-государственное партнерство.

В конечном итоге результаты деятельности рабочей группы будут способствовать более конструктивному и обоснованному обсуждению общероссийской программы. Для России примером по объемам технического оснащения и исследований в сфере ядерной медицины может служить опыт Западной Европы. Оптимальное количество оборудования применительно к Свердловской области — это четыре-пять ПЭТ-сканеров и 20—25 систем ОФЭКТ на первом этапе. К этим цифрам и нужно стремиться. Циклотронный центр ядерной медицины УрФУ будет способен обеспечить большую часть этого диагностического оборудования необходимыми радиофармпрепаратами.

Доступность — условие действенности

Своевременное выявление онкологических заболеваний, повышение эффективности их лечения — важнейшие задачи ядерной медицины. Для обеспечения доступности услуг ядерной медицины населению необходимо максимально уменьшить себестоимость диагностических исследований и терапии в данной сфере.

ПОЗИТРОННО-ЭМИССИОННАЯ ТОМОГРАФИЯ

Среди различных методов диагностики все более широкое распространение получает позитронно-эмиссионная томография (ПЭТ). Несмотря на высокую стоимость создания центров позитронно-эмисси-

онной томографии (ПЭТ-центров) и проводимых на их базе диагностических исследований, количество таких аппаратов во всем мире в последние годы значительно увеличивается. В России количество ПЭТ-центров увеличилось с двух в 2000 году до 12 — в 2011-м.

Основная особенность этого метода радионуклидной

диагностики — использование только короткоживущих радионуклидов, которые должны изготавливаться на циклотроне непосредственно в клинике или вблизи нее; как следствие — высокая стоимость специализированного оборудования. Это в значительной мере определяет объем затрат на создание ПЭТ-центров и в дальнейшем —

себестоимость проводимых диагностических исследований.

ПЭТ-центры бывают двух типов — циклотронные и сателлитные. В первых осуществляется полный цикл процессов: от производства радионуклидов и изготовления радиофармацевтических препаратов (РФП) до ПЭТ-исследований, а

ЦИФРЫ И ФАКТЫ

По данным Министерства здравоохранения РФ, ежегодно в стране регистрируется более 500 тысяч впервые выявленных онкологических заболеваний. Они занимают второе место после сердечно-сосудистых заболеваний среди причин смертности в России. За последние десять лет число онкологических больных в стране увеличилось на 17,8%.

во вторых выполняются только ПЭТ-исследования.

Циклотронный ПЭТ-центр включает в себя циклотрон для наработки радионуклидов, модули синтеза для химического синтеза РФП, аналитическое оборудование для контроля качества РФП, один или несколько ПЭТ-томографов для обследования пациентов. В спутниковом ПЭТ-центре устанавливаются только томографы.

Для эксплуатации циклотронного центра необходимы весьма специфичные для медицинских учреждений сотрудники — медицинские физики, радиохимики, химики-аналитики. При этом их нужно не только найти, но и обучить, а главное — удержать, обеспечив достойной заработной платой.

Если затраты на строительство центра оценить достаточно просто, то стоимость его эксплуатации будет во многом зависеть от организации деятельности объекта. Все больше сторонников обретает идея создания производства РФП для обеспечения нескольких томографов (от трех до пяти аппаратов). Это может быть специализированное производство для обеспечения спутниковых ПЭТ-центров (если время доставки препаратов не превысит трех часов) либо циклотронный ПЭТ-центр в крупном медицинском учреждении (при его оснащении несколькими ПЭТ-томографами). Например, в США сегодня работают 300 полных центров позитронно-эмиссионной томографии, а также более 1500 отделений, оснащенных только томографами.

Продолжительность использования диагностического оборудования может достигать 10—15 часов в день, а значит, работа центра должна быть организована в две смены.

Ответственным этапом реализации проекта создания ПЭТ-центра является получение необходимой разрешительной документации, занимающее не менее одного года. Для работы центра медицинское учреждение должно иметь:

- лицензию Роспотребнадзора, дающую право на деятельность в области ионизирующего излучения (генерирующих)
- лицензию Ростехнадзора, дающую право на эксплуата-

цию радиационных источников (оборудования, в котором содержатся радиоактивные вещества)

- лицензию Министерства промышленности и торговли РФ, дающую право на осуществление деятельности по производству лекарственных средств

- лицензию Росздравнадзора, дающую право на осуществление медицинской деятельности.

Кроме того, для реализации радиофармацевтических препаратов спутниковым центрам необходимо получить лицензию Ростехнадзора, дающую право на обращение с радиоактивными веществами при их транспортировке (при использовании собственного специализированного автотранспорта). Помимо лицензий для начала деятельности нужно получить регистрационное удостоверение на каждый производимый РФП в Министерстве здравоохранения РФ.

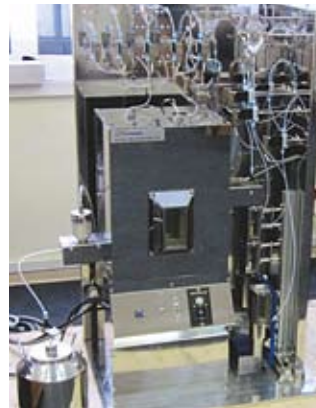
ЭКСТРАКЦИОННАЯ СИСТЕМА $^{99}\text{Mo}/^{99\text{m}}\text{Tc}$

В мире более 90% всех онкологических больных нуждается в радионуклидной диагностике с целью подтверждения наличия опухолевого процесса и назначения радионуклидной терапии. При этом более 80% однофотонных эмиссионных компьютерных томографий проводится с препаратами на основе $^{99\text{m}}\text{Tc}$ — дочернего радионуклида, получаемого при распаде ^{99}Mo , с использованием так называемого изотопного генератора — установки, в которой из долгоживущего радиоактивного материнского изотопа получают дочерний, с более коротким периодом полураспада.

В большинстве случаев применяются сорбционные генераторы, находящиеся непосредственно в радионуклидных отделениях медицинских учреждений. В Москве, Санкт-Петербурге и Томске поставки $^{99\text{m}}\text{Tc}$ в клиники осуществляют специализированные производства, применяющие экстракционные генераторы.

Организация централизованного производства на основе $^{99}\text{Mo}/^{99\text{m}}\text{Tc}$ экстракционной системы позволяет:

- обеспечить бесперебойное снабжение пертехнетатом на-



Полуавтоматический экстракционный генератор молибден-99/технеций-99м

трия, $^{99\text{m}}\text{Tc}$ не только крупных центров, но и небольших медицинских учреждений

- повысить качество используемого $^{99\text{m}}\text{Tc}$

- уменьшить радиационное воздействие на персонал лаборатории и улучшить условия их труда

- усилить пропускную способность медицинских учреждений

- повысить доступность и качество оказания медицинской помощи.

В течение нескольких лет ООО «Центр «Атоммед» изучало возможности использования экстракционного генератора $^{99}\text{Mo}/^{99\text{m}}\text{Tc}$ для обеспечения $^{99\text{m}}\text{Tc}$ медицинских учреждений больших городов и регионов. Проведенный в организации анализ показал, что создание такого производства, например, в Снежинске может обеспечить поставку основным медицинским учреждениям Челябинской и Свердловской областей необходимого количества $^{99\text{m}}\text{Tc}$.

РАДИОТЕРАПИЯ ЙОДОМ-131

Радиотерапия йодом-131 относится к одному из методов системной лучевой терапии онкологических заболеваний щитовидной железы. Радиойодотерапия требуется 60% первичных больных в РФ не менее одного раза в год — это пять тысяч процедур — и всем больным с отдаленными метастазами два и более раза в год, то есть еще 15—17 тысяч процедур. Таким образом, в год требуется провести не менее 20 тысяч процедур, а выполняется менее двух тысяч. Во многом это связано с недоста-

точным количеством «активных» коек, необходимых для проведения терапии йодом-131, а также с невысокой эффективностью их использования.

Количество «активных» коек в учреждениях Москвы (Российский научный центр рентгенодиагностики) и Обнинска (Медицинский радиологический научный центр) несколько превышает количество коек в Челябинском областном клиническом онкологическом диспансере, но в этих лечебных учреждениях оказывается помощь значительно большему количеству пациентов, чем на Урале.

Это объясняется тем, что, например, в Обнинске лечение осуществляется не только по федеральным квотам, но и на платной основе в сотрудничестве с ООО «ЭСКО» — компанией, специализирующейся на проведении радиойодотерапии больных с заболеваниями щитовидной железы: диффузно-токсическим зобом и раком щитовидной железы — на базе отделения радиохирургического лечения открытыми радионуклидами МРНЦ РАМН.

Можно предположить, что при неполном использовании «активных» коек ЧОКОД больные, проживающие в УрФО, вынуждены ехать на лечение в Обнинск или Москву.

Важнейшим инструментом внедрения ядерной медицины в медицинскую практику является максимально эффективное использование имеющихся квалифицированных кадров, уникального диагностического и терапевтического оборудования, дорогостоящей радионуклидной продукции. Только это может снизить себестоимость исследований и сделать их более доступными для населения, обеспечив их оплату за счет как средств бюджета (федерального или регионального), так и средств страховых компаний и частных лиц. Представляется целесообразным разрешить всем медицинским учреждениям, независимо от их подчиненности и специализации, проводить радионуклидные диагностику и терапию в виде платных услуг.

Дарья КОЖЕВАТОВА,
Александр ЛЯХОВ,
Юлия РЕШЕТНИК.
ООО «Центр «Атоммед»

В России анализ риска для здоровья является активно развивающейся областью знаний и рассматривается как один из эффективных инструментов обеспечения гигиенической безопасности населения. Методическое сопровождение мероприятий в области оценки риска осуществляют порядка десяти научно-исследовательских организаций страны, в их числе — ФБУН «Федеральный научный центр медико-профилактических технологий управления рисками здоровью населения».

Легче предупредить



Центр находится в ведении Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзора). Главная задача центра — разработка научно-методического обеспечения деятельности органов и учреждений Роспотребнадзора, прежде всего в части оценки и прогнозирования рисков для здоровья, которые формируются вредными факторами производственной и внешней среды (загрязнение воздуха, природных и питьевых вод, почв, продуктов питания, шум, электромагнитные излучения и так далее).

Возглавляет научный центр академик РАМН, доктор медицинских наук, профессор, заслуженный деятель науки РФ Нина Зайцева.

Эффективную деятельность центра обеспечивают квалифицированные научные кадры и мощная материально-техническая база. В научных и клинических подразделениях центра работают 22 доктора медицинских и биологических наук, 24 кандидата медицинских, биологических, химических, технических, социологических наук, эксперты международного класса.

В структуре учреждения пять научных отделов, 17 лабораторий, современный испытательный лабораторный центр, клиника экологически зависимой и производственно обуслов-

ленной патологии на 120 коек, консультативная поликлиника мощностью 50 тысяч посещений в год, Центр медицины труда и профпатологии.

По результатам многолетних исследований сотрудниками центра предложены современные подходы к оценке рисков для здоровья, основанные на применении эволюционных моделей накопления нарушений здоровья при длительных хронических воздействиях разнородных факторов среды обитания.

Для практического обеспечения санитарно-эпидемиологических исследований, расследований, экспертиз, гигиенических оценок и сопровождения контрольно-надзорных мероприятий подготовлен пакет методических документов: «Количественная оценка неканцерогенного риска при воздействии химических веществ на основе построения эволюционных моделей», «Оценка риска для здоровья населения от воздействия транспортного шума», «Оценка риска для здоровья населения при воздействии переменных электромагнитных полей (до 300 ГГц) в условиях населенных мест», «Оценка риска здоровью населения при воздействии факторов микробной природы, содержащихся в пищевых продуктах. Методические основы, принципы и критерии оценки». Все принципиальные положения разработанных документов гармонизированы с методичес-

кими подходами, принятыми Всемирной организацией здравоохранения, в странах Европейского союза, Таможенного союза. Параллельно разрабатываются программные средства, которые реализуют предлагаемый математический аппарат и существенно расширяют практику применения методик.

Апробация методических подходов и модулей прикладных программ проведена в 12 регионах РФ.

Продолжена разработка оценки интегрального риска для здоровья, учитывающей развитие совокупных эффектов под воздействием разнородных факторов (образ жизни и химическое загрязнение, шум и электромагнитное излучение и прочие).

Интересным примером оценки риска стало обоснование программ наблюдения за качеством атмосферного воздуха во время проведения Всемирной летней Универсиады 2013 года в Казани и зимних Олимпийских игр 2014 года в Сочи. Прогнозы риска нарушений здоровья, в том числе у спортсменов, испытывающих повышенные физические нагрузки в период проведения спортивного мероприятия, выполнены с учетом метеорологических условий, планировки, интенсивности и структуры транспортных потоков. Оценка риска позволила обосновать не только приоритетные вещества, подлежащие контролю в

период соревнований, но и ряд мероприятий, обеспечивающих безопасность среды обитания в принимающих городах.

Важнейшим направлением научных исследований центра является и разработка системы доказательств реализации рисков для здоровья населения на загрязненных территориях. Для этих целей совершенствуется система химико-аналитических методов определения загрязненности среды обитания. Так, только в 2012 году научно обоснованы, прошли метрологическую оценку, утверждены и рекомендованы к использованию главным государственным санитарным врачом методические указания по определению акрилонитрила, этилена оксида в атмосферном воздухе с применением капиллярной газовой хроматографии, определению массовых концентраций ряда тяжелых металлов и бенз(а)пирена в крови человека с применением атомно-абсорбционной спектрофотометрии и высокоэффективной жидкостной хроматографии. Методы соответствуют самым жестким международным требованиям, позволяют идентифицировать примеси на уровне супернизких концентраций и существенно расширяют инструментальные возможности санитарного надзора, социально-гигиенического мониторинга и доказательной базы вреда здоровью при воздействии факторов среды обитания.

Научные исследования центра развиваются в нескольких направлениях:

- гармонизация методических и научных подходов к оценке рисков для здоровья населения с международными требованиями, что связано со вступлением России в ЕврАзЭС, Таможенный союз, ВТО и ряд других международных организаций
- развитие лабораторной базы исследований качества среды обитания населения и показателей, характеризующих состояние организма, с ориентацией на современные клеточные, цитогенетические и постгеномные исследования
- математическое моделирование процессов возникновения, накопления и развития нарушений здоровья под воздействием факторов среды обитания разной природы (химические, физические, биологические, образа жизни и прочие)
- совершенствование методов наукоемкого пространственно-временного анализа, в том числе на базе геоинформационных систем
- развитие системы информирования о рисках для здоровья широкого круга лиц.



Накапливаются знания о дисперсном пылевом составе промышленных выбросов, воздуха рабочей и жилой зон. На базе современных методов спектроскопии, рентгенофлуоресцентного анализа, электронного микроскопирования в прошедшем году проведены инструментальные исследования компонентного и дисперсного состава твердой составляющей выбросов основных производств металлургического комплекса с выделением фракций PM10, PM2,5. Получены данные, свидетельствующие о необходимости пересмотра классификации и гигиенической оценки выбрасываемых пылей. Предложены методические подходы к оценке экспозиции населения в зонах влияния.

Интенсивно развиваются современные методы клеточной и субклеточной, в том числе цитогенетической, диагностики нарушений здоровья при воздействии вредных факторов среды обитания. При этом в качестве объектов исследования выступают химические вещества нового поколения, в том числе в наноразмерном диапазоне определения.

Так, в 2012 году при выполнении токсиколого-гигиенической оценки потенциальной опасности коллоидного раствора наночастицы оксида кремния выявлены нарушения в макрофагальной системе и органах иммуногенеза при алиментарном пути введения примеси лабораторным

животным. Установлено, что при введении аналога с частицами большей размерности глубина и распространенность патологических изменений выражены меньше.

Проведено изучение роли мутаций в регуляции процессов полноценного иммунного ответа на загрязнение среды обитания бенз(а)пиреном, формальдегидом, фенолом, бензолом, рядом тяжелых металлов.

На текущий момент обосновано более 40 биохимических, иммунологических и молекулярно-генетических маркеров, отражающих патоморфоз экодетерминированных болезней крови, органов дыхания, желудочно-кишечного тракта, сердечно-сосудистой системы, развитие генетических и хромосомных нарушений.

Полученные данные ложатся в основу программ профилактики развития у детей и взрослых нарушений здоровья, формируемых факторами риска.

Совершенствование и стандартизация медицинской помощи населению при заболеваниях, ассоциированных с воздействием факторов риска окружающей среды (особенно химических факторов), являются неотъемлемой частью деятельности научного центра.

Для смягчения последствий воздействия конкретных факторов риска постоянно разрабатываются новые медико-профилактические и диагностические

технологии, ориентированные на оказание специализированной помощи больным с различными формами и тяжестью патологического процесса. Опыт использования обоснованных медицинских технологий, особенно на ранних стадиях, свидетельствует не только о существенном снижении уровня заболеваемости и уменьшении тяжести протекания болезней, но и о достаточно высокой экономической эффективности медико-профилактических решений (более шести рублей на один рубль затрат). В течение 2012 года разработаны, апробированы и внедрены в практику стандарты и протоколы диагностики и лечения заболеваний органов дыхания, пищеварения, функциональной патологии нервной и сердечно-сосудистой систем, ассоциированных с сочетанным воздействием химических факторов.

Большую практическую значимость имеет работа Центра медицины труда и профпатологии. В 2012 году началась реализация программ специализированной диспансеризации работников, осуществляющих деятельность во вредных и (или) опасных условиях труда, со стажем работы пять и более лет на предприятиях горнодобывающей, металлургической, машиностроительной промышленности. По результатам комплексных клинко-лабораторных, функциональных и инструментальных исследований

выявляются ранние признаки риска развития профессиональной и профессионально обусловленной патологии. Контингенты риска получают стационарное лечение в условиях клиники научного центра.

Вся совокупность медико-биологических исследований центра поддерживается системой хранения и математической обработки информации. На текущий момент накопленная центром база данных о факторах среды обитания и показателях здоровья населения, как на популяционном, так и на индивидуальном уровне, содержит более трех миллионов единиц информации. Это позволяет выполнять наукоемкие аналитические исследования самого разного характера: от обоснования управленческих решений по улучшению санитарно-гигиенической ситуации в регионе до выявления достоверных математических зависимостей между показателями состояния отдельных органов и систем человека и качеством среды обитания. ■

ФБУН «ФЕДЕРАЛЬНЫЙ НАУЧНЫЙ ЦЕНТР МЕДИКО-ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ ТЕХНОЛОГИЙ УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ ЗДОРОВЬЯ НАСЕЛЕНИЯ»
614045 г. Пермь,
ул. Монастырская, 82
Телефон/факс (342) 237-25-34
www.fcisk.ru

Востребовано — значит эффективно

С началом стремительного инновационного развития Ханты-Мансийского автономного округа появилась необходимость в организации научно-технического и образовательного комплекса на территории региона. Тогда и возникла идея о создании Югорского научно-исследовательского института информационных технологий.

Постановление правительства автономного округа об организации института было подписано 27 апреля 2001 года. Перед приглашенными из Новосибирска учеными стояли задачи разработки востребованных наукоемких технологий, участия в научно-образовательном развитии округа, с которыми они успешно справились. В 2011 году институт был реструктуризирован, но его стратегия осталась ориентированной на решение важных задач социально-экономического и инновационного развития Югры.

Технологии института востребованы и применяются в различных отраслях экономики Ханты-Мансийского автономного округа. Например, выявление и картирование термокарстово-опасных территорий позволяют распознавать места, где возможна осадка грунта, в том числе и там, где проходит большинство нефтепроводов Югры; мониторинг паводковой обстановки на реках в периоды весенне-летнего половодья и ледостава позволяет контролировать состояние ледяных заторов на реках на территории автономного округа. Эта информация важна для экологов, представителей лесного и водного хозяйства, сотрудников МЧС.

Серьезной проблемой для округа являются лесные пожа-



Жители Ханты-Мансийска, прошедшие курс «Эффективное использование сервисов «Электронного правительства»

ры. В Центре дистанционного зондирования Земли Югорского НИИ информационных технологий разработана система мониторинга лесных пожаров, позволяющая проводить ежедневную космическую съемку территории округа и получать оперативную информацию о текущей пожароопасной обстановке на всей территории Югры. В качестве одного из примеров использования этой системы можно привести ситуацию 2012 года с лесными пожарами в Нижневартовском районе. Благодаря полученным данным удалось определить

источник задымления. Каталог космических снимков размещен на общедоступных ресурсах органов государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа — Югры.

Специалисты в области здравоохранения подтверждают необходимость внедренной сотрудниками института в 2006 году на территории автономного округа телемедицинской системы отложенных консультаций. С того времени проведено 13 тысяч консультаций между лечащими врачами из 57 лечебно-профилактических учреждений округа и десятью те-

лемедицинскими центрами. По словам врачей, система проста и удобна в применении. В 2012 году телемедицина объединила более 700 врачей.

Особое внимание ЮНИИ ИТ уделяет организации работы и развитию корпоративных информационных сетей и обслуживанию защищенного сегмента системы электронного взаимодействия органов государственной власти и муниципалитетов автономного округа.

Специалистами института был разработан курс «Эффективное использование сервисов «Электронного правительства»». Многие жители Югры прошли бесплатное обучение использованию электронных услуг.

Институт традиционно продолжает развивать еще одно социально значимое для округа направление — дополнительное образование школьников с применением технологий дистанционного обучения, в том числе проведение онлайн-соревнований по различным учебным предметам. Разработанные информационные ресурсы размещены на сайте дистанционного образования ЮНИИ ИТ (<http://it.uriit.ru>) и включают разделы «Математика», «Информатика», «Физика». Информационные ресурсы по подготовке и проведению соревнований и олимпиад размещены на сайтах <http://zvn.uriit.ru>, <http://acmu.ru>, <http://olymp.uriit.ru>.

В перспективе все направления деятельности Югорского НИИ информационных технологий продолжат развиваться, будут создаваться новые научные проекты — для этого в институте есть и мощные технические ресурсы, и высококвалифицированные специалисты. ■



Югорский научно-исследовательский институт информационных технологий



628011 г. Ханты-Мансийск,
ул. Мира, 151
Телефон (3467) 35-90-00
Факс 35-90-19
E-mail: office@uriit.ru
www.uriit.ru

ИЗ ИСТОРИИ

Ветряные мельницы использовались для размола зерна в Персии еще в 200 году до н.э. Они были распространены в исламском мире, и в XIII веке крестоносцы принесли эту технологию в Европу. В XVI веке в городах Европы были построены водонасосные станции с использованием гидродвигателя и ветряной мельницы, многочисленные ветряные мельницы откачивали воду с земель, огражденных дамбами. Отвоєванные у моря земли использовались в сельском хозяйстве. В засушливых областях Европы ветряные мельницы применялись для орошения полей. Ветряные мельницы, производящие электричество, были изобретены в XIX веке в Дании, где в 1890 году была построена первая ветроэлектростанция, а к 1908 году насчитывалось уже 72 станции мощностью от пяти до 25 кВт. Крупнейшие из них имели высоту башни 24 метра и четырехлопастные роторы диаметром 23 метра. Предшественница современных ветроэлектростанций с горизонтальной осью имела мощность 100 кВт и была построена в 1931 году в Ялте. Она имела башню высотой 30 метров. К 1941 году единичная мощность ветроэлектростанций достигла 1,25 МВт. Однако в период с 40-х по 70-е годы ветроэнергетика пережила упадок в связи с интенсивным развитием передающих и распределительных сетей, обеспечивающих независимое от погоды энергоснабжение за умеренные деньги. Возрождение интереса к ветроэнергетике началось в 80-х, когда в Калифорнии (США) начали предоставляться налоговые льготы для производителей электроэнергии из ветра.

Ветроэнергетика: мировые тенденции

Российская Федерация — одно из крупнейших территориальных образований мира — характеризуется разнообразными условиями ветровой обеспеченности. Использование ветроэнергетических систем возможно на значительной части территории страны, прежде всего вдоль береговых линий, где скорость ветра превышает пять метров в секунду.

Ветроэнергетика является одной из отраслей энергетики, специализирующейся на преобразовании кинетической энергии воздушных потоков в электрическую, механическую, тепловую или в любую другую форму энергии, удобную для использования человеком. Энергию ветра относят к возобновляемым видам энергии, так как она является следствием деятельности Солнца. Из-за неравномерного нагрева солнечными лучами земной поверхности и нижних слоев атмосферы в приземном слое, а также на высотах от семи до 12 километров возникают перемещения больших масс воздуха, генерирующих 96×10^{21} Дж ($26,6 \times 10^{15}$ кВт·ч), что составляет почти 2% энергии всей солнечной радиации, попадающей на Землю. Сила ветра может быть различной — от легкого порыва до урагана, скорость которого достигает 60—80 метров в секунду.

В конце 2012 года общая установленная мощность всех ветроэнергетических установок (ВЭУ) на Земле превысила 200 ГВт·ч. Количество электрической энергии, произведенной всеми ВЭУ мира, составило 530 ТВт·ч (более 2,5% всей произведенной человечеством электрической энергии). Ряд стран особенно интенсивно развивают ветроэнергетику. В частности, по данным Мировой ассоциации ветроэнергетики (WWEA, www.wwindea.org), в 2012 году в Дании с помощью ВЭУ было произведено более 30% всего электричества, в Португалии — 20%, в Ирландии — 14%, в Испании — 18% и в Германии — 10%. С 2009 года более

80 стран мира используют ветроэнергетику на коммерческой основе.

К достоинствам ветровой энергии следует отнести, прежде всего, доступность, повсеместное распространение, неисчерпаемость ресурсов и отсутствие необходимости транспортировки к месту потребления. Эта особенность ветра чрезвычайно важна для труднодоступных районов (арктических, степных, пустынных, горных и других), удаленных от источников централизованного энергоснабжения, и для относительно мелких потребителей энергии (мощностью до 100 кВт), рассредоточенных на обширных пространствах. Основное препятствие к использованию ветра как энергетического источника — непостоянство его скорости, а следовательно, и энергии во времени. Ветер не только обладает многолетней и сезонной изменчивостью, но также изменяет свою активность в течение суток и за очень короткие промежутки времени (мгновенные пульсации скорости и порывы ветра). Потенциал ветровой энергии зависит от значений среднегодовой или среднепериодической скорости и повторяемости различных скоростей ветра. Его измеряют количеством энергии, которую можно получить в данной местности с помощью ветродвигателя. В зонах с умеренным ветровым режимом (среднегодовая скорость ветра пять метров в секунду) на одном квадратном километре можно получить годовую выработку электроэнергии около 3,6 МДж (1 миллион кВт·ч, или 1 ГВт·ч).

Крупные ветряные электростанции включаются в общую сеть, более мелкие используются для энергоснабжения удаленных районов. При небольшой доле ветроэнергетики в общем производстве электроэнергии проблем не возникает, однако при увеличении этой доли появляется проблема ненадежности производства электроэнергии. Для решения подобных проблем используется интеллектуальное управление распределением электроэнергии (smart grid).

Турбины занимают только 1% от всей территории ветряной фермы. На 99% площади фермы можно заниматься сельским хозяйством или другой деятельностью, что и происходит в таких густонаселенных странах, как Дания, Нидерланды, Германия. Фундамент ветроустановки, занимающий территорию около десяти метров в диаметре, обычно полностью находится под землей, позволяя расширить сельскохозяйственное использование земли практически до самого основания башни. Земля сдается в аренду, что позволяет фермерам получать дополнительный доход. В США стоимость аренды земли под одной турбиной составляет три-пять тысяч долларов в год.

Темп роста ветроэнергетики в 2012 году составил 32,2%, что является самым высоким показателем с 2009 года. Продолжается тенденция к удваиванию мощности ветроэнергетической отрасли каждые три года. Годовая выработка электроэнергии всеми ветротурбинами, установленными в мире к концу 2012 года — более 400 ТВт·ч, что составляет более 2% мирового потребления электроэнергии. Товарооборот ветроэнергетического сектора в 2012 году составил 84 миллиарда долларов. В мировом ветроэнергетическом секторе работают 600 тысяч человек. В 2012 году впервые в своей истории ветроэнергетика охватила свыше миллиона рабочих мест. ►

Китай продолжает выступать в роли генератора мировой ветроэнергетики — за год страна увеличивает свои ветроэнергетические мощности более чем на 14 тысяч МВт, удваивая, таким образом, свою установленную мощность каждые четыре года.

Принимая во внимание ускоренное развитие отрасли, эксперты WWEA считают, что к 2020 году установленная мощность мировой ветроэнергетики может достичь 1900 ГВт. Планы по вводу ветроэнергетических мощностей в рамках глобального мирового проекта «Wind Force 12» (достичь производства 12% потребляемой в мире электроэнергии к 2020 году за счет ветроэлектростанций ВЭС) четко выполняются.

В настоящее время почти в 50 странах мира приняты и действуют меры государственного регулирования в поддержку возобновляемых источников энергии (ВИЭ) и, в частности, ветроэнергетики. Для выполнения этих мер сформулированы рекомендации, сводящиеся к наличию государственных узаконенных и обязательных к выполнению задач и планов по развитию ВИЭ.

Российская Федерация относится к наиболее энергообеспеченным государствам мира. Причем основа энергетического благосостояния страны состоит не только в богатстве ископаемых ресурсов, но и в масштабности территории. Разнообразие ландшафтных, геологических и климатических зон предопределяет широкие возможности использования ветроэнергетики.

Внимание руководства страны к развитию ветроэнергетики четко обозначилось в январе 2009 года, когда Премьер-министр РФ Владимир Путин подписал Постановление Правительства РФ о доведении к 2020 году доли ВИЭ в электрогенерации России до 20% (15,5% должно вырабатываться большими гидроэлектростанциями, 4,5% — другими видами ВИЭ, в том числе и ВЭС). Суммарные цели по ВИЭ подразумевают доведение доли ВЭС к 2020 году примерно до 1% (17,5 миллиарда кВт·ч при суммарной установленной мощности ВЭС 7 ГВт).

Ряд нормативно-правовых актов способствует ускоренно-

му росту применения возобновляемых и альтернативных источников энергии. Часть законов устанавливает конкретные целевые параметры, в частности:

- сокращение энергоемкости экономики до 40% от уровня 2007 года к 2020 году
- увеличение установленной мощности объектов на базе ВИЭ до 6—7% в суммарном объеме мощности всех источников генерации
- доведение доли использования возобновляемых и альтернативных источников в годовом производстве электроэнергии до 4,5% к 2020 году.

Основная задача уже принятых и разрабатываемых нормативных документов — создание непосредственных стимулов для развития ВИЭ-генерации, в их числе:

- определение базовых требований, которым должны соответствовать производители электроэнергии на основе ВИЭ
- субсидирование технологического присоединения ВИЭ-генераторов
- оказание помощи участникам данного сегмента энергорынка в их оперативной деятельности (в этом ряду — надбавка к стоимости сбыта электроэнергии, обязательства потребителей по приобретению энергии, выработанной с использованием ВИЭ, другие меры).

Традиционная ветроэнергетическая установка является преобразователем кинетической энергии набегающего потока ветра в электрическую энергию генератора (см. рис.). Поток ветра 1 взаимодействует с лопастями В, установленными на роторе А, создавая крутящий момент 2. Через вал С и муль-

типликатор D вращательный момент передается на вал генератора G, в котором происходит генерация электроэнергии 3.

Основными типами роторов или ветроколес являются конструкции, использующие разницу сопротивлений лопастей 1 (анемометры, ротор Савониуса), а также конструкции, использующие подъемную силу крыла, к которым относятся горизонтально-осевые конструкции с различным количеством лопастей — от двух до пяти (традиционные пропеллеры) и вертикально-осевые с шестью лопастями (роторы Дарье, Эванса, Масгроува).

Сегодня основными эксплуатируемыми типами ВЭУ являются лопастные конструкции с горизонтальной и вертикальной осью вращения (ГО ВЭУ и ВО ВЭУ). Доминирующее положение занимает ГО ВЭУ (91%), прежде всего в связи с более поздним изобретением ВО ВЭУ. Причем из вертикально-осевых конструкций явное предпочтение отдается установкам, использующим подъемную силу лопастей (ротор Дарье, Эванса, Масгроува), в связи с наличием у них более высокого коэффициента использования энергии ветра (КИЭВ). Встречающиеся в литературе сопоставления ВЭУ вертикально-осевой и горизонтально-осевой пропеллерной схем обычно ограничиваются упоминанием о предпочтительности вертикально-осевых ВЭУ в связи с их основной особенностью — нечувствительностью к направлению ветра и, следовательно, возможностью значительного упрощения конструкции установки. Более того, прогнозируется наиболее

активное применение ВО ВЭУ в развивающихся странах, не владеющих современными технологиями. В обоснование такого прогноза выдвигается именно конструктивная простота вертикально-осевых установок, не требующих поворотных устройств и систем. Однако опыт проектирования и эксплуатации ВЭУ показывает, что отсутствие поворотных устройств и систем — не единственный параметр для сравнения их с горизонтально-осевыми пропеллерными. ГО и ВО ВЭУ — принципиально разные решения, многие характеристики этих установок не повторяются. Поэтому, кроме независимости работы вертикально-осевых ВЭУ от направления ветра, как положительной характеристики, обуславливающей многие другие достоинства, существует еще ряд их принципиальных особенностей и конструктивных решений, которые можно рассматривать как не менее важные.

Теоретически доказано, что коэффициент использования энергии ветра идеального ветроколеса (ротора) горизонтально-осевой и вертикально-осевой конструкции равен 0,593. Это объясняется тем, что роторы ВЭУ обоих типов используют один и тот же эффект подъемной силы, возникающий при обтекании ветровым потоком профилированной лопасти. К настоящему времени реально достигнутый на ГО ВЭУ коэффициент использования энергии ветра (КИЭВ) составляет 0,4—0,45. На данный момент этот коэффициент у ВО ВЭУ с ротором Дарье отечественной разработки с прямыми лопастями, близким по конструкции



Схема преобразования энергии набегающего потока в электроэнергию

котехнологиченному геликоиду, составляет 0,43, а ряд новых конструкций со спиральными лопастями имеет теоретический КИЭВ свыше 0,45.

Экспериментальные исследования российских вертикально-осевых установок в 2009—2012 годах показали, что достижение значения 0,47—0,48 — вполне реальная задача, при условии обеспечения качества компонентов и сборки. Данный коэффициент показывает не только процент отбора мощности от потока ветра, но и фактически себестоимость конструкции. Например, для производства изделий с $C_p=0,44$ требуется в четыре раза меньше материалов, чем с $C_p=0,11$.

Тем не менее в сложном сочетании свойств, чаще всего двойственно характеризующих каждый из типов ВЭУ, невозможно разобраться методами их качественной оценки (тяжелее-легче, сложнее-проще, эффективно-неэффективно). Необходим количественный анализ всего комплекса характеристик ВЭУ на основе теоретических и модельно-экспериментальных исследований с получением конкретных данных об эффективности ветроустановок обоих типов в экономической и метеорологической обстановке конкретного региона. Например, арктическое или степное применение любых типов ВЭУ возможно при наличии особых покрытий компонентов. Использование ВЭУ всех типов в городских условиях возможно при снижении шума и вибраций в допустимых пределах и так далее.

Особенности размещения и использования ветроэнергетических установок. При выборе мест размещения и режима использования ВЭУ необходимо учитывать специфические условия:

- экологической и общей безопасности
- нерегулярности ветровой обеспеченности и наличия ветровых пауз (штилей)
- экономической эффективности.

Хотя ВЭУ являются источниками энергии, не требующими использования топлива и не оказывающими загрязняющего влияния на биосферу, при их размещении нужно учитывать



Ветроэнергетические установки с горизонтальной (верхний ряд) и вертикальной (нижний ряд) осью вращения

возможность возникновения акустических колебаний и аварийных ситуаций, связанных с движением масс ветропреобразователей и ограничивающих зону свободного использования территории.

При автономном размещении ВЭУ нерегулярность ветровой обеспеченности требует наличия у потребителя резервного источника энергии для покрытия нагрузок в штилевые периоды. Типовым решением является использование аккумуляторных батарей (для ВЭУ малой мощности) либо ветродизельных комплексов (для ВЭУ большой мощности).

Современные, высокотехнологичные, автоматизированные ВЭУ являются дорогостоящими объектами, применение которых становится целесообразным при высокой стоимости органического топлива.

Для использования ветроэнергетического потенциала регионов целесообразным представляется сооружение пилотных ВЭУ отечественного производства в местах с благоприятной ветровой обстановкой.

На Урале начали применяться импортные установки малой мощности (до 1 кВт) производства Китайской Народной Республики. В стадии опытно-промышленных разработок — ВЭУ

ряда уральских предприятий, адаптированные под условия слабой ветровой обеспеченности региона. Так, в опытной эксплуатации находится более десяти установок мощностью до 30 кВт ООО «ГРЦ-Вертикаль» (город Миасс), пять установок НПК «Ветропарк», установки НПО автоматики имени академика Н.А. Семихатова, ЗАО «Кардэя» (Екатеринбург). Инженерный центр энергетики Урала выполнил обоснования и разработки оборудования для использования ВЭУ совместно с дизель-электрическими установками.

В 2001 году в Уральском федеральном университете открыта специальность «Нетрадиционные и возобновляемые источники энергии», в 2012 году началось обучение по программе магистерской подготовки «Комплексы и системы на базе возобновляемых источников энергии».

Изучение и освоение новых энергетических технологий, к которым относится современная ветроэнергетика, являются важными условиями поддержания высокого уровня отечественных конструкторских разработок и создания основ практического использования ветроэнергетики в России.

Евгений СОЛОМИН,
доцент кафедры
«Электротехника и возобновляемые
источники энергии» ЮрГУ (НИУ),
кандидат технических наук, профессор

Сергей ЩЕКЛЕИН,
заведующий кафедрой
«Атомная энергетика» УрФУ,
доктор технических наук,
профессор, заслуженный энергетик РФ

Петр ПИВНИК,
главный инженер
ОАО «Инженерный центр энергетики
Урала», заслуженный энергетик РФ

Развитие ветроэнергетической отрасли в мире в последние десятилетия происходит бурными темпами. При этом наметилось существенное отставание от стран-лидеров Российской Федерации, занимавшей в 1940—1950-х годах передовые позиции в данной сфере.

Освоение рынка ветроэнергетики в России требует совместных усилий государства, бизнеса, науки и населения и может стать фактором, стимулирующим развитие подотрасли инновационного энергетического машиностроения.

ГДЕ?

новые разработки

Отечественные электролизеры — важная составляющая водородной энергетики в России

НА БАЗЕ ПРОШЛЫХ ЛЕТ

В доперестроечный период общий объем производства водорода в СССР составлял около трех миллионов тонн в год. Доля электролитического водорода (около 10% — порядка 300 тысяч) постоянно росла в связи с тем, что в 70-е годы сформировался устойчивый рынок его потребления. Структура рынка сохранилась до сегодняшнего дня: предприятия нефтехимической и химической промышленности используют в основном конверсионный водород (особенно если имеется прямой доступ к природному газу), а предприятия полупроводниковой, стекольной, пищевой, химической промышленности, металлургии и энергетики — электролитический водород, учитывая простоту и надежность водных электролизеров, высокую чистоту генерируемых водорода и кислорода, возможность получения указанных газов под высоким давлением непосредственно на штуцере электролизера, высокую степень автоматизации процесса и большой ресурс установок.

В СССР, в связи с относительно низкими тарифами на электроэнергию, вплоть до середины 80-х годов была экономически оправдана эксплуатация сравнительно дешевых электролизеров с невысоким КПД, разработанных в 50-е годы. Разработки ОАО «Уралхиммаш»

по модернизации электролизных установок, которые проводились в 70—80-е годы, были направлены в основном на повышение надежности аппаратов и обеспечение безопасности их эксплуатации. Работы по повышению энергоэффективности аппаратов новых типов почти не осуществлялись. Большая износоустойчивость электролизеров и нехватка финансовых ресурсов на их замену привели к тому, что сегодня многие предприятия продолжают эксплуатировать устаревшие энергоемкие установки. При росте тарифов на электрическую энергию затраты на производство водорода становятся весьма ощутимыми, а в некоторых случаях и обременительными, даже при производстве водорода для собственных нужд.

С другой стороны, закупка любого западного электролизера требует серьезных инвестиций. А отсутствие дешевых высокоэффективных отечественных электролизеров тормозит развитие ряда высоких технологий. В этих условиях предприятия, использующие электролитический водород, вынуждены проводить регламентные и капитальные ремонты.

Основной недостаток производимых в стране электролизеров — большое потребление электрической энергии. Так, отечественные электролизеры

имеют энергопотребление 5 — 5,3 кВт·ч/м³ H₂, а лучшие зарубежные образцы — 4,1—4,3 кВт·ч/м³ H₂. В настоящее время за рубежом растут объемы потребления водорода, что привело к возникновению фирм, производящих электролизеры современного поколения. Кроме традиционного использования электролизеров в высокоразвитых странах в качестве эффективных мер по охране окружающей среды, возникают совершенно новые сферы применения — производство водорода на автозаправочных станциях, аккумулирование энергии возобновляемых источников и другие.

Сегодня в России отсутствует производство конкурентоспособных электролизеров, и из экспортера подобной техники наша страна превращается в импортера. Отечественными предприятиями уже совершены первые закупки дорогостоящего западного оборудования. В то же время в России сформирован рынок потребителей, которые могут стимулировать выпуск и модернизацию установок по производству электролитического водорода.

Создание новых высокоэффективных электролизеров с КПД более 80% предусмотрено государственными программами научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ многих зарубежных стран.

В сложившейся ситуации единицы российских предприятий делают определенные шаги по пути модернизации электролизного оборудования. Так, в ОАО «Уралхиммаш» к настоящему времени разработаны и запущены в производство первые комплекты новой электролизной станции модульного типа.

СОВРЕМЕННОЕ ПРОИЗВОДСТВО ЭЛЕКТРОЛИТИЧЕСКОГО ВОДОРОДА

В России электролитический водород применяется:

- в пищевой промышленности — в основном для гидрогенизации жиров
- в металлургии — для получения металлов методом прямого восстановления руды, для получения твердых сплавов

■ в электронной промышленности — для создания восстановительной атмосферы

■ в энергетике — для охлаждения мощных турбогенераторов, благодаря коэффициенту диффузии, высокой теплопроводности и нетоксичности водорода

■ в стекольной промышленности (самый крупный потребитель — стекольный завод в городе Бор Нижегородской области).

Необходимость увеличения объемов производства электролитического водорода в ближайшее время связана как с развитием его традиционных потребителей, так и с появлением новых, таких, как автотранспорт, космонавтика, энергоустановки на основе топливных элементов, энергоустановки и системы преобразования и аккумулирования энергии на базе возобновляемых энергоресурсов, в том числе объекты ветроводородной энергетики, и многих других.

Наибольшим инновационным потенциалом обладает проект по развитию ветроводородной энергетики, использующей энергию ветра в качестве первичного энергоносителя с дальнейшей выработкой водорода и кислорода.

ПЕРСПЕКТИВЫ СОЗДАНИЯ ВЫСОКОЭФФЕКТИВНЫХ ОТЕЧЕСТВЕННЫХ ЭЛЕКТРОЛИЗЕРОВ

По виду электролита различают три основных типа электролизеров: с водным щелочным электролитом (рабочая температура до 500 К), с твердым полимерным электролитом (до 423 К), с твердым оксидным электролитом (до 1300 К).

Электролизеры со щелочным электролитом

Понимая, что жизненный цикл электролизных установок старого типа подходит к концу, в ОАО «Уралхиммаш» начиная с 2007 года ведут активные работы по конструированию современной электролизной установки. Совместно с инженеринговой компанией «АСК Технологии» реализуется программа по разработке новой техники — серии компактных модульных автоматизиро-

ванных установок различной производительности. В 2011 году запущены в производство два первых комплекта новых установок. Новый продукт — модульная автоматизированная электролизная станция блочного исполнения, производительностью 10 $\text{нм}^3/\text{ч}$.

В электролизерах отечественного производства для изготовления диафрагм используются асбестосодержащие материалы, запрещенные в странах Евросоюза. На предприятии «Уралхиммаш» были проведены исследования с целью замены асбестовой диафрагмы АТ-6 и дальнейшего вытеснения асбеста из электрохимических установок со щелочным электролитом в качестве пористой диафрагмы. Было протестировано несколько типов диафрагм: на основе асбокартона, на основе полисульфамной кислоты, на основе полисульфона марки ФПСФ-15-90. В результате исследования были получены удельные показатели электропроводности диафрагм (см. таблицу).

Во всех случаях при создании электролизера с «нулевым» зазором между диафрагмой и поверхностью электрода предлагается нанести на поверхность асбобумаги и диафрагм на основе полисульфамной кислоты лак МФ-4СК в виде пористого слоя. Ионообменные мембраны (МФ-4СК, «Нафлон») положительно зарекомендовали себя в процессах твердополимерного электролиза и при работе в водородно-кислородном топливном элементе. Однако исследования указанных мембран в процессах щелочного электролиза выявили их высокие омические сопротивления.

Один из возможных путей снижения стоимости электро-

литического водорода — разработка и использование в электролизерах электродов — катализаторов с высокоэффективными, технологичными и недорогими каталитическими покрытиями. В Московском энергетическом институте выполнены разработки различных сплавов, которые используются как самостоятельное каталитическое покрытие и в качестве подложки для многослойных катализаторов.

Электролизеры с твердополимерным электролитом

В сферу применения электролизеров с твердополимерным электролитом (ТПЭ) сегодня входят аналитическое приборостроение, создание систем коррекции водно-химического режима атомных реакторов, водородная сварка, металлургия особо чистых металлов и сплавов, производство чистых веществ для электронной промышленности, аналитическая химия.

Результатом проводящихся в течение 20 лет работ стало создание электролизеров с ТПЭ и установок на их основе, различных назначения и производительности (от нескольких миллилитров до десятка кубических метров водорода в час). Существенный интерес представляет проведение электролиза воды с ТПЭ при повышенном давлении. Исследования показали, что электролиз при повышенном (до 30 атмосфер) давлении приводит к улучшению вольт-амперной характеристики при рабочих плотностях тока по сравнению с электролизом при атмосферном давлении. Это обусловлено в первую очередь снижением анодного перенапряжения. Так, при плотности тока $2\text{А}/\text{см}^2$ видимой поверхности напряжение электролиза уменьшается на

7080 мВ. Кроме того, повышенное давление позволяет проводить электролиз при температуре выше 100°C , тем самым снижая энергозатраты за счет уменьшения сопротивления мембраны и перенапряжения. В частности, при температуре 120°C и давлении 25 атмосфер при плотности тока $1\text{А}/\text{см}^2$ видимой поверхности напряжение на ячейке составило 1,65 В.

Благодаря проведенным исследованиям удалось значительно повысить характеристики систем с ТПЭ.

Высокотемпературные электролизеры

Системы высокотемпературного электролиза по своим термодинамическим параметрам превосходят низкотемпературные системы, описанные выше. Несмотря на успехи в проведении научно-исследовательских работ на уровне ячеек, создать промышленный аппарат до сих пор не удается. Основные трудности связаны с проблемами масштабирования проводящей по O^{2-} керамической беспористой диафрагмы на основе диоксида циркония. НИОКР по созданию высокотемпературных аппаратов ведутся в ГНЦ «Физико-энергетический институт имени А.И. Лейпунского», Институте высокотемпературной электрохимии Уральского научного центра РАН и некоторых других организациях.

Александр ТЕРЕНТЬЕВ,
директор департамента
продаж оборудования
общего машиностроения
ОАО «Уралхиммаш»

Николай КУЛЕШОВ,
заведующий кафедрой химии
и электрохимической энергетики
Московского энергетического института,
доктор технических наук, профессор

Сегодня щелочной электролиз воды остается основным методом крупномасштабного производства электролитического водорода. Наряду с этим результаты исследований и разработок последних лет показывают, что электролизеры с твердополимерным электролитом в ближайшем будущем могут найти промышленное применение. В лабораторных условиях разработаны электрохимические ячейки с ТПЭ, обеспечивающие электролиз воды с КПД более 90% при плотностях тока, на порядок превышающих таковые в щелочных электролизерах. Основные проблемы, которые необходимо решить при создании эффективных электролизеров с ТПЭ, — снижение стоимости мембранно-электродного блока, увеличение ресурса и масштабирование процесса, то есть выход на большие единичные модули.

В России сейчас работают свыше тысячи предприятий, использующих электролизеры ОАО «Уралхиммаш» 1983—2010 годов выпуска, в странах СНГ и дальнего зарубежья — более 100 предприятий. Поскольку проектный срок службы такого оборудования составляет 15 лет, почти все электролизеры морально и технически устарели и подвергаются в настоящее время ремонтам различной степени сложности.

Российские предприятия ощущают потребность в большом количестве высокоэффективных и дешевых электролизеров. Только для замены устаревшего энергоемкого оборудования необходимо создать несколько тысяч новых аппаратов различной производительности. В этой связи разработки отечественных электролизеров с энергозатратами на уровне $4,1\text{—}4,3\text{ кВт}\cdot\text{ч}/\text{нм}^3\text{ H}_2$ как со щелочным, так и с твердополимерным электролитом становятся особенно актуальными для развития водородных технологий в России.

Тип диафрагмы	Толщина, см	Концентрация КОН, моль/л	Удельная электропроводность, $\sigma \cdot 10^2, \text{Ом}^{-1} \text{см}^{-1}$
Раствор КОН	-	6,4	54,3
Асбобумага	0,016	6	27
Полисульфамная кислота	0,030	5,1	20,5
Полисульфон	0,030	6	19

Дирижабли: из прошлого в будущее

Современное состояние транспорта характеризуется тем, что традиционные конструктивные схемы (в основном механического типа) исчерпали себя в развитии, находятся на пределе физических возможностей по скорости, грузоподъемности, надежности и другим показателям. В то же время в современной экономике растут потребности в новых услугах, таких как перевозки особо тяжелых и сверхгабаритных грузов, патрулирование территорий, транспортное обслуживание временных объектов или разработок бедных месторождений.

Модернизация экономики в целом требует кардинального улучшения характеристик транспорта для освоения труднодоступных территорий, в частности при необходимости доставки дорогостоящих и крупногабаритных грузов.

Большие перспективы в плане удовлетворения новых потребностей экономики имеют прогрессивные (хотя и давно известные) транспортные средства — аэростатические летательные аппараты, главным образом дирижабли. Мировое дирижаблестроение было свернуто после того, как в 1937 году в США сгорел дирижабль «Гинденбург» компании «Zerpelin», перевозивший пассажиров из Германии. При посадке водород, которым был наполнен дирижабль, по невыясненным причинам взорвался. На фоне безупречной репутации дирижаблей это стало резонансным событием, казалось навсегда исключившим цеппелины из широкой авиационной эксплуатации. В 80-х годах мир вновь заинтересовался дирижаблями. Правда, наполнять их стали не взрывоопасным водородом, а инертным газом — гелием. Немецкий «Zerpelin» возобновил производство дирижаблей для туристических перевозок, а также геологоразведки. С их помощью международная

корпорация «De Beers», например, ведет поиск алмазоносных месторождений в Африке. У дирижабля более плавный ход, чем у самолета или вертолета, — за счет этого эффективность геологоразведки повышается в пять раз. В Израиле небольшие дирижабли ведут мониторинг дорожной ситуации.

Изобретателем дирижабля считается Жан Батист Мари Шарль Менье. Дирижабль Менье имел форму эллипсоида, управление осуществлялось с помощью трех пропеллеров, вращаемых вручную усилиями 80 человек. Изменяя объем газа в аэростате, можно было регулировать высоту полета дирижабля, и поэтому Менье предложил две оболочки — внешнюю (основную) и внутреннюю.

Дирижабль с паровым двигателем конструкции Анри Жиффара, который позаимствовал идею у Менье, совершил первый полет более чем полвека спустя, 24 сентября 1852 года. Такой временной промежуток между датой изобретения аэростата (1783 год) и первым его полетом объясняется отсутствием в то время двигателей для аэростатического летательного аппарата. Следующий технологический прорыв произошел в 1884 году, когда был осуществлен первый полностью управляемый свободный полет на французском военном дирижабле с электри-



БУЛАНИЧЕВ
Владимир Александрович, ректор Европейско-Азиатского института управления и предпринимательства, кандидат экономических наук, доцент



СЕРКОВ
Леонид Александрович, заведующий отделом качества образования и научных исследований института, кандидат физико-математических наук, доцент

ческим двигателем «La France» Шарлем Ренаром и Артуром Кребсом. Длина дирижабля составила 52 метра, объем — 1900 кубических метров. За 23 минуты было покрыто расстояние в восемь километров при помощи двигателя мощностью 8,5 лошадиные силы.

Отметим, что первый технически обоснованный проект большого грузового дирижабля был предложен в 80-е годы XIX века великим русским ученым Константином Циолковским. В отличие от многих ученых-современников он предлагал построить огромный даже по сегодняшним меркам — объемом до 500 тысяч кубических метров дирижабль жесткой конструкции с металлической обшивкой. Интересно, что конструкторские проработки идеи К. Циолковского, проведенные в 30-е годы XX века сотрудниками Дирижаблестроя СССР, показали обоснованность предложенной ученым концепции. Для ее подтверждения были даже построены летающие прототипы с оболочками объемами тысяча и три тысячи кубических метров.

«Золотой век» дирижаблей начался после окончания Первой мировой войны. В США, Франции, Италии, Германии и других странах продолжалось строительство аэростатов различных типов. Первым аппаратом легче воздуха, пересекавшим

Атлантику, стал британский дирижабль R34, который в июле 1919 года с командой на борту совершил перелет с Восточного Лотиана (Шотландия) на Лонг-Айленд (штат Нью-Йорк), а затем вернулся в Пулхэм (Англия). В 1924 году состоялся трансатлантический полет немецкого дирижабля LZ 126.

В СССР спустя почти полвека после уже упомянутой катастрофы «Гинденбурга» разрабатывали так называемый термоплан — грузовой дирижабль с термобалластированием. Идея была революционной. Классические сигарообразные дирижабли, целиком наполненные газом, не умели приземляться. Они причаливали к специальным мачтам в воздухе. А термоплан академика Юрия Рыжова имел принципиально иную конструкцию — в форме диска. Гелием был заполнен не весь объем аэростата, а только две трети. Оставшаяся треть — это нагретый воздух, охлаждая который можно обеспечить полную посадку и загрузку-выгрузку на земле. Этот проект вело Минобороны на базе Ульяновского авиазавода (ныне «Авиастар»). Рассчитывалось создать термоплан грузоподъемностью две тысячи тонн, способный перемещать целые дивизии вместе с техникой. Но в 1991 году финансирование проекта прекратилось.

В 2005 году генеральный директор группы компаний «Метапроцесс» Кирилл Лятс реанимировал этот проект: нашел разработчиков во главе с Ю. Рыжовым, арендовал цех на предприятии «Авиастар» и выделил пять миллионов долларов в качестве первоначального финансирования. К. Лятс мечтает о дирижабле, который будет поднимать 600 тонн груза, что равноценно десяти железнодорожным вагонам. Диаметр термоплана составит 360 метров — это полтора футбольных стадиона в длину. Ни в одном заводском цехе такой аппарат не поместится, поэтому собирать дирижабль будут на открытой площадке, обставив строительными лесами.

Омские инженеры разработали целую линейку дирижаблей и утверждают, что смогут обеспечить быструю, комфортную и безопасную доставку людей и грузов в самые труднодоступные и отдаленные районы мира. Они изменили сигарообразную форму дирижабля, сделав его вдвое короче, разработали принципиально новые системы регулирования аэростатической подъемной силы и антиобледенения. Каркас и оболочка нового дирижабля выполнены из углепластика и современных материалов. Оболочка заполнена инертным негорючим гелием. Безбалластная система, новейшие силовые установки, приборы навигации, прогрессивные ракетные технологии делают этот вид транспорта принципиально другим.

Разработки дирижаблей велись и уральскими конструкторами. Давидом Бимбатов были проработаны варианты конструкций воздухоплавательных аппаратов еще в 70—80-х годах. В 1989 году в Свердловске под руководством Владимира Буланичева (Институт машиноведения УрО РАН) проведено предварительное технико-экономическое обоснование программы создания и эксплуатации воздухоплавательных аппаратов для освоения труднодоступных районов. В работе было показано, что создание и эксплуатация гелиевых и термодирижаблей грузоподъемностью десять тонн, 25 тонн и 100 тонн на базе конструкций, предложенных Д. Бимбатов, экономически обоснованы и эффективны.



Группа разработчиков рядом с гибридным самолетом-дирижаблем «Aeroscraft ML866»

В 1993 году В. Буланичевым по техническому заданию АНТК «Крыло» (Омск) подготовлено «укрупненное технико-экономическое обоснование использования дирижаблей при экологически чистой восстановительной заготовке леса». Организация заготовки и доставки леса без строительства дорог и использования автомобильного транспорта на расстояние 100—500 километров до лесоперерабатывающего предприятия оказалась экономически более выгодной, чем традиционные методы заготовки и доставки леса.

Заказчиками дирижаблей могут стать крупные корпорации. Например, ГК «Норильский никель» всерьез изучает вопрос использования дирижаблей для своих перевозок. Производство компании расположено за полярным кругом, в географической изоляции — на полуострове Таймыр. Завозить грузы туда проблематично. Активно интересуется дирижаблями и Правительство Якутии. Этот регион, занимающий пятую часть территории всей России, очень слабо освоен. До недавнего времени он даже не был связан железнодорожным сообщением с остальной частью страны. ОАО «Газпром» давно проявляет интерес к термопланам. За сотрудничеством с нефтегазовыми компаниями Кирилл Лятс видит большое будущее. Ведь гелий, которым наполняют дирижабли, — попутный продукт добычи газа на многих месторождениях. А продукты газопереработки можно использовать в качестве топлива для турбовинтовых двигателей дирижабля.

Важными заказчиками могут стать и госструктуры. Например, МЧС интересуется использованием 600-тонного дирижабля для тушения лесных пожаров, завоза грузов в районы стихийных бедствий, эвакуации людей.

Из последних отечественных разработок следует отметить проект воздухоплавательного электроразведочного комплекса («Сколково»). Проект подразумевает разработку и создание воздухоплавательного комплекса, оснащенного высокоточным оборудованием для проведения воздушного электромагнитного зондирования недр Земли в целях поиска в труднодоступных регионах месторождений различных ископаемых, среди которых углеводороды, цветные и благородные металлы, алмазы, а также источники пресных и термальных вод.

Созданием дирижаблей активно занимаются в Германии (компания «Zeppelin» и «CargoLifter»), Великобритании («ATG») и США («Aeros»). Из последних мировых разработок следует отметить проект компании «Aeros» по созданию гибридного самолета-дирижабля «Aeroscraft ML866». Это воздушное судно позиционируется как совершенно новый тип воздухоплавательного транспортного средства, в котором плавучесть дирижабля комбинируется с динамическим подъемом, как у вертолетов и самолетов. Разработчик этого воздушного корабля компания «Aeros» обещает, что аппарат сможет вертикально взлетать и приземляться, что позволит обходиться без аэропортов и парить в воздухе неподвижно.

Скорость самолета-дирижабля достигнет 222 километра в час, он может пролететь без дозаправки пять тысяч километров. Корабль может быть сконфигурирован как для пассажирских перевозок, так и для грузового или частного использования. Возможности «Aeroscraft ML866» практически безграничны. Можно использовать его как частную небесную яхту или полностью функциональный бизнес-офис. Этот совершенно новый проект летательного аппарата представил наш бывший соотечественник, глава и основатель компании «Aeros» Игорь Пастернак. Согласно прогнозам специалистов, новый самолет-дирижабль может быть введен в эксплуатацию в течение ближайших нескольких лет.

Разработка аппарата-гибрида, который имеет характеристики самолета, вертолета, дирижабля и судна на воздушной подушке, ведется под руководством Александра Филимонова в Тюмени. Еврокомиссия выделила грант в размере свыше 700 тысяч евро компании — резиденту Тюменского технопарка для экспертной оценки летных возможностей аппарата с учетом стандартов Евросоюза.

Таким образом, зарубежный и отечественный опыт строительства и эксплуатации дирижаблей подтверждает техническую и экономическую эффективность этого вида воздушного транспорта. Все предпосылки для развертывания дирижаблестроения и использования этих аппаратов для освоения труднодоступных районов Западной и Восточной Сибири в России имеются.

Сименем Илизарова

Десять лет назад имя выдающегося врача и ученого Гавриила Абрамовича Илизарова (1921—1992) открыло список почетных граждан Курганской области. А десятилетием раньше это имя было присвоено Российскому научному центру «Восстановительная травматология и ортопедия». Перед зданием центра установили памятник его основателю, снискавшему мировую известность.

Профессиональная биография будущего выдающегося советского хирурга, будущего доктора медицинских наук, профессора, члена-корреспондента Академии наук СССР, действительного члена Российской академии наук начиналась как и у многих его ровесников, вступивших на стезю здравоохранения, — в 1939 году Г. Илизаров поступил в медицинский институт. Было это в Крыму, в городе Симферополе. Однако начавшаяся война потребовала эвакуации вуза, и он перебазировался в Кзыл-Орду (Казахстан). Здесь в 1944 году молодой выпускник получил назначение в Долговскую районную больницу Курганской области, где уже через три месяца был назначен главным врачом. Он выполнял обязанности терапевта, невропатолога, гинеколога, хирурга и хозяйственника. Здесь впервые родилась мысль о лечении переломов новым методом, названным впоследствии «методом Илизарова», родилась первая конструкция аппарата для безгипсового лечения переломов конечностей и была сделана первая операция по новому методу.

В 1950 году Гавриил Абрамович перешел в Курганскую областную больницу на должность травматолога-ортопеда. На новом месте работы он разработал универсальный аппарат внешней фиксации для лечения переломов и деформаций костей, а также теорию остеогенеза, которая и легла в основу компрессионно-дистракционного остеосинтеза. Позднее Г. Илизаров разработал методики замещения дефектов трубчатых костей при помощи своего аппарата. Эти методики легли в основу уникальной практики восстановления недостающих частей



«Доктор Г.А. Илизаров» (темпера, 2005). Работа заслуженного художника РСФСР, народного художника РФ, почетного гражданина Курганской области Германа Травникова

конечностей, включая стопу, пальцы кисти, а также удлинение конечности.

Революционные хирургические технологии, получившие широкую известность, с легкой руки журналистов получили название «метод Илизарова», которое стало использоваться в профессиональной медицинской среде.

В 1966 году Г. Илизаров возглавил проблемную лабораторию по обоснованию и внедрению в клиническую практику предложенного им способа лечения травм и ряда

заболеваний опорно-двигательного аппарата. В 1969 году лаборатория была преобразована в филиал Ленинградского НИИ травматологии и ортопедии, а в 1971-м — в Курганский научно-исследовательский институт экспериментальной и клинической ортопедии и травматологии (КНИИЭКОТ). Позднее на базе института была создана кафедра усовершенствования врачей для целенаправленной подготовки специалистов по освоению методов лечения «по Илизарову». Это дало мощный толчок к все-

союзному распространению методик лечения, открытых курганским ученым.

В 1987 году решением Совета министров СССР на базе КНИИЭКОТа был создан Всесоюзный Курганский научный центр «Восстановительная травматология и ортопедия» с десятью филиалами в крупнейших городах страны. Гавриил Абрамович был утвержден его генеральным директором. Началась его интенсивная деятельность по налаживанию работы в новых условиях.

Благодаря высокой эффективности лечения, сокращению сроков восстановительного периода в два-пять раз аппарат и методы лечения «по Илизарову» получили широчайшее распространение не только в Советском Союзе, но и в мировой медицине. Использование «илизаровских» методов лечения привело к разработке ряда научно-практических направлений в нейрохирургии, сосудистой и пластической хирургии, стоматологии и ряде других областей медицины.

В 1987 году Гавриил Абрамович был избран членом-корреспондентом АН СССР, в 1991-м — академиком РАН. Он избирался депутатом Курганского областного Совета народных депутатов, верховных советов РСФСР и СССР.

Г. Илизаров — автор более 600 научных работ, в том числе трех монографий, 194 изобретений, обладатель 13 зарубежных патентов в сферах клинической и экспериментальной ортопедии и травматологии, биомеханики.

За выдающееся открытие в области медиационной науки, огромный вклад в развитие научно-практического направления, уникальные результаты лечения больных и создание научной школы Гавриилу Абрамовичу Илизарову в 1965 году присвоено звание «Заслуженный врач РСФСР», в 1978 году присуждена Ленинская премия. В 1991 году он был удостоен звания Героя Социалистического Труда. Награжден тремя орденами Ленина, орденом Трудового Красного Знамени, медалями, отмечен высокими наградами многих государств.

Александр КАЗАНЦЕВ

★
ВСЕГДА НА ВЫСОТЕ

MAKS

2013

**МОСКВА
ЖУКОВСКИЙ
27.08 – 01.09**

**МЕЖДУНАРОДНЫЙ
АВИАЦИОННО-КОСМИЧЕСКИЙ
САЛОН**



Международный авиационно-космический салон МАКС заслуженно занял ведущее место в ряду крупнейших мировых авиафорумов. Главная цель проведения МАКС – демонстрация российских высоких технологий и открытости внутреннего рынка России для совместных проектов с зарубежными партнерами.

WWW.AVIASALON.COM

IX МЕЖДУНАРОДНАЯ ВЫСТАВКА
ВООРУЖЕНИЯ, ВОЕННОЙ ТЕХНИКИ
И БОЕПРИПАСОВ
25–28 сентября, 2013 г.



РОССИЙСКАЯ ВЫСТАВКА ВООРУЖЕНИЯ Нижегородский Тагил 2013



2013
RUSSIAN EXPO ARMS
SEPTEMBER 25–28

THE 9th INTERNATIONAL EXHIBITION OF ARMS, MILITARY EQUIPMENT AND AMMUNITION



ФЕДЕРАЛЬНОЕ КАЗЕННОЕ
ПРЕДПРИЯТИЕ
«НИЖНЕТАГИЛЬСКИЙ
ИНСТИТУТ
ИСПЫТАНИЯ
МЕТАЛЛОВ»

НИЖНЕТАГИЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
ДЕМОНСТРАЦИОННО-
ВЫСТАВОЧНЫЙ ЦЕНТР
ВООРУЖЕНИЯ И
ВОЕННОЙ ТЕХНИКИ

Россия, Свердловская область,
622015, г. Нижний Тагил,
ул. Гагарина, 29
тел.: (3435) 43-90-20, 47-52-05,
факсы: (3435) 43-90-11, 47-53-29
e-mail: gdvc@ntiim.ru

www.ntiim.ru