

2 **События**

Актуальная тема: местное самоуправление

- 4 **Курс на эффективные партнерские отношения**
Интервью директора Департамента развития федеративных отношений и местного самоуправления Министерства регионального развития РФ Саввы Шипова

Актуальная тема: российский кадровый потенциал

- 7 **Человеческий капитал и зигзаги экономики**
11 **Право на защиту**
12 **Не каждая кухарка может управлять государством**

Актуальная тема: развитие муниципальных финансов

- 14 **Кризис ставит новые задачи**

Актуальная тема: рейтинг территорий

- 16 **Под новым углом зрения**
О первом в России рейтинге конкурентоспособности регионов

Спецпроект: 300 лет российским губерниям

- 18 **Дата, значимая для регионов**

Стратегия развития: 75 лет Свердловской области

- 20 **«Я горжусь, что живу и работаю здесь!»**
Интервью губернатора Свердловской области Эдуарда Росселя

Стратегия развития: 75 лет Челябинской области

- 24 **«За кризисом будет подъем, поэтому необходимо продолжать развитие»**
Интервью губернатора Челябинской области Петра Сумина

Стратегия развития: топливно-энергетический комплекс

- 27 **Бережливому потреблению — законодательную основу**
Заметки с «круглого стола» на тему «О нормативно-правовом обеспечении теплоснабжения и повышения эффективности энергопотребления в Российской Федерации»

- 29 **Главное — надежность электросетей**

Стратегия развития: АПК

- 30 **Достояние республики**
Башкирские хлеборобы — в лидерах

- 31 **Пекари возрождают уважение к людям труда**

Партнерство без границ

- 32 **Удобрения для индийских полей**
Предприятия Индии заинтересовались продукцией пермяков

- 33 **Европейские встречи пермского бизнеса**
В Брюсселе состоялась презентация Пермского края

Достояние городов российских

- 34 **Миг длиной 15 лет: европейский уровень и всенародное признание**
Интервью директора Государственного историко-архитектурного и художественного музея-заповедника «Казанский кремль» Рамила Хайрутдинова

Муниципальная Россия

- 36 **Форум больших городов**
10 лет со дня создания Международной ассамблеи столиц и крупных городов

- 38 **Самый благоустроенный город**

- 40 **Когда народ и власть — коллеги**
Интервью главы города Новосибирска Владимира Городецкого

Муниципальная Россия: город Тюмень

- 42 **Есть четкий план действий**
Интервью главы города Тюмени Сергея Медведева

- 44 **Нанотехнологии для реализации программы «Чистая вода»**

- 48 **Качественно, оперативно, в срок**

Муниципальная Россия: город Ханты-Мансийск

- 49 **Водные магистрали северного города**

Муниципальная Россия: город Иркутск

- 50 **«Улучшение жизни не остановится»**
Интервью главы администрации города Иркутска Владимира Якубовского

- 51 **Развитие — ключ к успеху!**

Муниципальная Россия: город Советск

- 52 **Древняя летопись — новые строки**
53 **«Полны желания самосовершенствоваться»**
Интервью главы Советского городского округа Виктора Смилыгина

- 54 **Возрождение мужомольной промышленности**
55 **«Процесс пошел», уже есть реальные результаты**



№ 1—2 (73—74) январь—февраль 2009



Учредитель
ООО «Компания «Реал-Медиа»

Генеральный директор Виктор УСЕНКО

Издатель ООО «Губернский»

Директор Сергей ЛЫХИН
Главный редактор Александр МОСУНОВ
Зам. главного редактора Татьяна БАТУЕВА
Выпускающий редактор Варвара СМЕРНОВА
Литературный редактор Жанна ВОСТРОКНУТОВА
Макет: Сергей ШЕВЧЕНКО
Дизайн, верстка: Владимир МИХАЛИЦЫН
Менеджеры: Людмила БОЯРШИНОВА, Алена ИВАНОВА, Жанна ИВОНИНА, Юрий СТУДЕНИКИН, Галина САХАРОВА
Корректора: Наталья ДЕНИСЛАМОВА
Компьютерные технологии: Глеб МАНИОН, Денис УСЕНКО, Андрей УСТЮГОВ

В издании использованы иллюстрации из архива редакции, а также полученные от представленных в журнале предприятий и физических лиц.

Адрес издателя и редакции:
620219 Екатеринбург, пр. Ленина, 49, офис 8
Телефон/факс (343) 371-51-04, 371-50-27
E-mail: gdj@real-media.ru, www.gubernskiy.ru
Представительства:
в Москве — (495) 933-25-31,
в Челябинске — (351) 775-29-25,
в Тюмени — (3452) 46-11-17,
в Перми — (342) 218-35-07(08)

Журнал зарегистрирован
Федеральной службой по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия 15 декабря 2006 г.
ПИ № ФС77-26454

**По вопросам подписки
обращаться в редакцию,
телефон (343) 371-51-04,
371-50-27
Подписной индекс — 72973
в каталоге «ПОЧТА РОССИИ»**

Номер подписан в печать 9 февраля 2009 г.
Отпечатано в ОАО «ИПП «Уральский рабочий» (620041, ГСП-148, Екатеринбург, ул. Тургенева, 13)
Заказ № 64. Тираж 4 000 экз.
Отпечатано в соответствии с качеством предоставленного оригинал-макета.

За содержание рекламных публикаций ответственность несут рекламодатели. Рекламуемые в издании товары подлежат обязательной сертификации. Цена договорная. При перепечатке материалов и использовании их в любой форме, в том числе и в электронных СМИ, ссылка на «Губернский деловой журнал» обязательна.

■ — материал опубликован на правах рекламы.

Российская Федерация

**НОВЫЙ ПОЛПРЕД УРАЛЬСКОГО
ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА**

8 декабря Президент России Дмитрий Медведев подписал указ о назначении Николая Винниченко своим полномочным представителем в Уральском федеральном округе.



Николай ВИННИЧЕНКО

На посту полпреда Винниченко сменил скончавшегося 2 декабря прошлого года Петра Латышева. До нового назначения Николай Винниченко занимал должность директора Федеральной службы судебных приставов России. Сообщая о принятом решении, Дмитрий Медведев попросил Николая Винниченко незамедлительно приступить к своим обязанностям. Основная задача для нового полпреда в Уральском федеральном округе, по мнению президента страны, — продолжать направления работы, намеченные его предшественником Петром Латышевым. «Рассчитываю, что вы будете активно работать, так же, как работал Петр Михайлович Латышев», — подчеркнул Медведев.

Среди заслуг Латышева Дмитрий Медведев отметил укрепление государственной составляющей в регионе, избавление округа от криминальных элементов, «которые скопились в отдельных компаниях, на отдельных предприятиях и в отдельных органах власти этого округа». Президент также напомнил, что Петр Латышев занимался «важными экономическими проектами, которые в этом очень крупном и богатом регионе имеют непреходящее значение».

Строки биографии

Николай Винниченко родился 10 апреля 1965 года в Восточно-Казахстанской области Казахской ССР в семье военнослужащего. Окончил юридический факультет Ленинградского государственного университета в 1987 году. Государственный советник юстиции 1 класса. С 1987 года по 1990 работал в отделе по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних прокуратуры Ленинграда. С 1990 года по 1992 год — помощник прокурора Ленинграда по надзору за следствием в органах госбезопасности. Затем в течение четырех лет занимал должность начальника отдела по надзору за исполнением законов о федеральной безопасности прокуратуры Санкт-Петербурга. В 1998 году стал заместителем прокурора Санкт-Петербурга. С 2003 года по 2004 года занимал пост прокурора Санкт-Петербурга. 21 октября 2004 года Николай Винниченко был назначен директором Федеральной службы судебных приставов РФ.

Хабаровский край

**ПЕРВЫЙ СЪЕЗД СОВЕТА
МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ**

В Хабаровске состоялся первый съезд совета муниципальных образований края. В работе съезда, на который собрались 229 делегатов муниципальных образований края, принял участие заместитель председателя правительства края — руководитель аппарата губернатора и правительства края Виктор Качимов. В приветствии, которое направил в адрес съезда губернатор Хабаровского края Виктор Ишаев, отмечалось, что в условиях современного системного кризиса местным властям придется искать дополнительные резервы для удержания ситуации и обеспечения нормальной жизнедеятельности края. Ключевой проблемой для муниципальных образований становится наращивание собственного экономического потенциала, содействие развитию малого и среднего бизнеса.

В совет вступили 229 муниципальных образований. За два года работы совет наладил конструктивное взаимодействие с исполнительными и законодательными органами власти края. Докладчик отметил, что муниципальные образования самостоятельно решают до 86 процентов вопросов местного значения, а в 13 поселениях добились того, что все вопросы местного значения решают сами. Съезд единогласно признал работу ассоциации удовлетворительной. В постановлении съезда отмечается, что приоритетными направлениями работы совета должны стать повышение активности населения в решении вопросов местного значения, в общественно-политической жизни. Решено также шире взаимодействовать с другими органами власти, привлекать к решению задач, стоящих перед советом, специалистов государственных и негосударственных организаций, развивать связи с Общероссийским конгрессом муниципальных образований и советами из других регионов. На съезде избраны правление ассоциации «Совет муниципальных образований Хабаровского края», ревизионная комиссия, решены другие организационные вопросы. Председателем совета избран глава Комсомольска-на-Амуре Владимир Михалев.

Омская область

**ПРОШЛОГОДНИЙ УСПЕХ
ОТКРЫВАЕТ НОВЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ**

Омская область по итогам 2008 года в полном объеме выполнила региональную адресную программу по капитальному ремонту многоквартирных домов в рамках федерального закона «О фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» и вошла в число регионов с лучшими показателями. По обнародованным

накануне данным, 100 процентов работ по ремонту домов, внесенных в адресные региональные программы, выполнили только республики Татарстан, Марий-Эл, Башкортостан, Белгородская, Брянская, Кемеровская и Омская области. Эти регионы своевременно представили в фонд документы отчетности по реализации № 185-ФЗ и акты общих собраний жителей домов о завершении работ, выполненных на средства фонда и целевых поступлений софинансирования. В городе на нескольких домах еще проводятся работы по усилению фасадов домов. Но это делается вне рамок региональной программы капремонта, а в соответствии с городской программой реконструкции домов первых массовых серий и на средства муниципалитета. Все, что было намечено сделать с участием средств фонда, в Омской области выполнено.

Успешное выполнение капремонта в прошлом году дает возможность уже весной получить средства на реализацию региональной адресной программы 2009 года. За счет средств фонда предполагается получить 1 713 миллионов рублей, а в целом на капитальный ремонт многоквартирных домов будет направлено более 2 миллиардов рублей. В Министерстве строительства и жилищно-коммунального комплекса Омской области готовится региональная программа, уточняется адресный список домов, которые будут отремонтированы в текущем году. Одним из требований при подаче заявки в фонд в 2009 году стало принятие дополнительной региональной программы об установке общедомовых приборов учета в многоквартирных домах, подлежащих ремонту с привлечением федеральных средств. Сейчас муниципальные образования разрабатывают соответствующие адресные программы.

Новосибирская область

**СТИМУЛЫ ЖИЛИЩНОГО
СТРОИТЕЛЬСТВА**

Губернатор Виктор Толоконский подписал постановление о мерах по стимулированию жилищного строительства в регионе. Для оформления застрой-



щиками целевых кредитов на завершение строительства многоквартирных жилых домов в 2009 году банкам будут предоставлены государственные гарантии Новосибирской области. Об этом заявил губернатор Виктор Толоконский на встрече с работниками строительного комплекса региона. Как подчеркнул губернатор, «в нынешнем году все основные показатели экономического и социального роста во многом будут зависеть от темпов и качества инвестиционно-строительного процесса. Ряд решений для поддержки этой отрасли уже принят, вместе с тем этой задаче органы государственной власти должны уделять особое внимание и при необходимости оперативно принимать все решения. Счет в этом вопросе идет на дни». «Каждый реальный застройщик, который имеет полноценные условия для строительства жилья, сможет получить под минимально возможный сегодня процент, гарантированный бюджетом области кредит. Сегодня кредиты оформить крайне сложно, качество залогов низкое, и банки не хотят рисковать. Мы создаем специальную комиссию при администрации области по вопросам предоставления государственных гарантий при кредитовании застройщиков на цели завершения строительства многоквартирных домов в 2009 году. Все обращения застройщиков по вопросу предоставления госгарантий комиссия во главе с заместителем губернатора Владимиром Анисимовым будет рассматривать максимально оперативно», — сказал Виктор Толоконский. Государственные гарантии Новосибирской области будут предоставлены на срок не более шести месяцев. При этом общий лимит госгарантий на первоначальном этапе планируется утвердить в размере 1 миллиарда рублей. «Кредит может быть предоставлен как крупным организациям, так и небольшим, которые строят один—два дома ежегодно. Постараемся поддержать всех реальных застройщиков, у кого жилье находится в высокой степени готовности», — сказал губернатор.

Тюменская область

ИДЕИ ОДОБРЕНЫ НА ФЕДЕРАЛЬНОМ УРОВНЕ

В Тюменской области разработали программу, направленную на стабилизацию ситуации на рынке труда. Документ уже одобрен на федеральном уровне, и в ближайшее время соответствующее соглашение будет подписано между регионом и правительственной комиссией, которую возглавляет вице-премьер Александр Жуков. Об этом на встрече с журналистами рассказал губернатор Тюменской области Владимир Якушев. Глава региона отметил, что мероприятия программы уже отработаны с муниципальными образованияами

области, согласованы объемы и уточнено финансирование. «Благодаря тому, что мы заранее провели эту работу, январь мы встретили более подготовленными, чем некоторые другие субъекты РФ. Мне бы не хотелось заявлять о Тюменской области как об образцовой и очень правильной, но, тем не менее, в некоторых регионах ситуацию с ростом количества безработных после



Владимир ЯКУШЕВ

новогодних праздников просто не удержали», — пояснил губернатор. Владимир Якушев рассказал, что в первые рабочие дни января количество жителей области, посетивших центры занятости населения, кратно выросло, однако теперь их стало меньше. В службы занятости обращаются в среднем около 300 человек в день. Показатель держится на уровне 2008 года. «Этому предшествовала серьезная работа. Именно выработка мер по стабилизации регионального рынка труда мы и поставили новогодние каникулы», — заметил глава региона. Губернатор убежден, что вопрос занятости жителей региона будет актуальным в течение всего 2009 года. Бесспорно, предприятия в период кризиса должны быть рентабельными, и сокращения их издержек вполне понятны. Но если людей при этом сотнями увольняют — это большая социальная проблема. «От того, что люди теряют работу, страдают не только семейные бюджеты. Появляется опасная социальная проблема. Мы теряем из виду этих людей, они выпадают из активной жизни, а это может привести к страшным последствиям», — подчеркнул глава области. Именно поэтому в регионе была проведена масштабная работа по предотвращению обвальной безработицы. Идеи власти нашли понимание у работодателей региона.

Республика Бурятия

СТИМУЛИРОВАНИЕ ИНВЕСТИЦИОННОЙ АКТИВНОСТИ

Правительство республики рассмотрело и одобрило представленный министерством экономики Бурятии проект закона Республики Бурятия «О внесении изменений в закон Республики Бурятия «О некоторых вопросах налогового регулирования в Республике Бурятия, отнесенных законодательством РФ о налогах и сборах к ведению субъектов Российской Федерации». Как пояснила министр экономики республики Татьяна Думнова, данный законопроект направлен на стимулирование инвестиционной активности в целях развития приоритетных направлений экономики в Бурятии. Такую

возможность предоставляет Бюджетный кодекс РФ, которым определено право субъекта РФ устанавливать у себя определенные налоговые льготы и порядок их применения. Данный законопроект устанавливает пониженную ставку налога на прибыль для субъектов инвестиционной деятельности, реализующих приоритетный инвестиционный проект, и организаций — резидентов зон экономического благоприятствования в республике. Указанная категория налогоплательщиков установлена законом Республики Бурятия «О зонах экономического благоприятствования в РБ». Также, согласно законопроекту, для этих предприятий и организаций могут предусматриваться льготы по налогу на имущество в течение пяти лет.

Алтайский край

ОБОЗНАЧЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ РЕШАЮТСЯ

В крае в 2009 году будут реализованы все проекты, находящиеся в высокой степени готовности. Такое мнение высказал глава администрации Ребрихинского района Александр Прахт. «За годы, что работаю в должности главы администрации района, я уже привык к тому, что все ранее обозначенные проблемы решаются, администрация края последовательно реализует все намеченные планы. Мы видим, как поэтапно решаются глобальные вопросы в области здравоохранения, образования, сельского хозяйства, работа идет и на краевом, и на федеральном уровне», — сообщил Александр Прахт. По словам главы администрации, Ребрихинский район не обделен вниманием на уровне руководства региона: на его территории идет строительство и реконструкция социальных объектов, реализация целого ряда краевых целевых программ. Муниципальное образование активно участвует во всех приоритетных национальных проектах, особенно важными для жителей района на сегодняшний день являются перспективы его газификации. «То, что происходит у нас в районе, является частью плана социально-экономического развития региона. Очень важно, что администрация края всегда выполняет взятые на себя обещания. Все строящиеся и реконструируемые объекты, которые должны быть введены в эксплуатацию на территории региона в этом году, будут профинансированы в полном объеме, в этом не может быть сомнений. Экономический кризис, конечно, осложнит работу, но мы должны быть готовы к решению любых проблем, с которыми сталкиваются жители района.

Использованы материалы официального сайта Правительства РФ, информационных агентств REGNUM, «Тюменская линия», пресс-служб губернатора Новосибирской области, президента и правительства Республики Бурятия, официальный сайт администрации Алтайского края.

КУРС НА ЭФФЕКТИВНЫЕ ПАРТНЕРСКИЕ ОТНОШЕНИЯ

С 1 января 2009 года вступил в полную силу федеральный закон № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Для местного самоуправления начинается новый этап развития, на котором возрастет самостоятельность муниципалитетов и одновременно — ответственность, прежде всего, перед населением.

Министерство регионального развития Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социально-экономического развития муниципальных образований, в его составе создан Департамент развития федеративных отношений и местного самоуправления. Поэтому на вопросы корреспондента «Губернского делового журнала» мы попросили ответить директора Департамента развития федеративных отношений и местного самоуправления Министерства регионального развития РФ, кандидата юридических наук **Савву Шипова**.

— **Савва Витальевич, каковы основные результаты прошедшего недавно в Москве первого национального инвестиционного форума «Муниципальная Россия»?**

— На мой взгляд, такие мероприятия необходимы — чем больше площадок для обмена позитивным опытом между муниципалитетами существует, тем лучше. Считаю, что такие площадки эффективны в различных сферах — не только в области привлечения инвестиций, но и в правовой, финансовой. Развитие таких форм взаимодействия пойдет на пользу муниципалитетам, федеральному центру, регионам, потому что с одной стороны, на таких площадках мы видим те проблемы, которые возникают на практике, с другой — регионы и муниципалитеты могут обмениваться какими-то интересными решениями, которые найдены на их территории. И федеральный центр со своей стороны может напрямую донести какую-то полезную информацию. Такие формы общения, безусловно, нужно развивать.

А инвестиционная привлекательность муниципального образования — это очень важная составляющая, поскольку без привлечения инвестиций не будет доходов, а значит — развития муниципалитетов. И с этой точки зрения такой форум — мероприятие чрезвычайно важное и необходимое. Сейчас это связано и с теми экономическими событиями, которые происходят в мире. Поэтому, думаю, что в следующем году на таком форуме могут обсуждаться уже какие-то конкретные решения, сформированные на основе нового опыта.

То, что первый муниципальный форум вызвал такой большой интерес, показывает, что мероприятие должно стать регулярным и получить дальнейшее развитие и поддержку.

— **Савва Витальевич, на решение каких первоочередных задач направлены усилия Департамента развития федеративных отношений и местного самоуправления?**

— В первую очередь, департамент отвечает за местное самоуправление и федеративные отношения с точки зрения того, как эта система вообще должна выстраиваться. Поэтому считаю, что основная задача сейчас — продолжение процесса совершенствования федерального законодательства, устанавливающего общие принципы организации власти на местах.

Считаю, что очень важно сохранять стабильность тех базовых принципов, которые заложены в 131-м федеральном законе. В него достаточно часто вносятся изменения, но все они не меняют каких-то концептуальных вещей: фактически осуществляется его тонкая настройка исходя из проблем, выявляемых правоприменительной практикой.



Директор Департамента развития федеративных отношений и местного самоуправления Министерства регионального развития РФ Савва ШИПОВ

Необходимо продолжать процесс совершенствования разграничения полномочий между органами публичной власти. Я имею в виду принятие федеральных законов, в которых полномочия будут более четко закрепляться за каждым уровнем власти, чтобы было понятно: кто за что отвечает, чтобы не создавались зоны, в которых полномочия закреплены одновременно за всеми и ни за кем. Кроме того, полномочия должны закрепляться за тем уровнем власти, на котором их осуществление наиболее эффективно. Это первое.

Второе — надо продолжить работу, связанную с повышением качества реализации федеральных законов. Сейчас есть достаточно сложные механизмы, связанные, например, с передачей полномочий. Наша задача: четко обозначить содержание актов, сопровождающих передачу полномочий таким образом, чтобы не возникало вопросов как эти полномочия осуществлять, как спланировать оптимальный режим их передачи с одного уровня публичной власти на другой. Особенно актуально сделать процесс передачи полномочий организационно безболезненным. Необходимо создать такие условия, чтобы при реорганизации территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих передаваемые полномочия, работающие в них профессионалы продолжили работу в органах государственной власти субъекта Российской Федерации, которым передаются полномочия, чтобы все имущество сохранилось и продолжало использоваться в тех же целях, чтобы не создавалось организационного вакуума.

Сейчас мы работаем над созданием системы мониторинга организационно-правовых условий, созданных для осуществления субъектами федерации переданных федеральных полномочий, в рамках которой будем контролировать, везде ли проводятся необходимые мероприятия.

К сожалению, процесс делегирования полномочий не всегда идет гладко: отдельные полномочия передаются быстро и эффективно, например, в сфере занятости населения, а по иным возникают

проблемы, связанные с тем, что вовремя не принимаются правовые акты, не проводятся организационные действия.

Много внимания наш департамент уделяет также и вопросам реализации 131-го Федерального закона. Мы проводим соответствующий мониторинг, в 2008 году при поддержке Минрегиона России был издан комментарий к 131-му Федеральному закону, а также «настолярная книга» по актуальным вопросам местного самоуправления для депутатов, должностных лиц и муниципальных служащих.

Еще одна важная тема, связанная с реализацией реформы местного самоуправления, — система подготовки кадров для муниципалитетов. Понятно, что у нас увеличилось количество муниципальных образований, а значит — муниципальных служащих. И мы активно участвуем в повышении квалификации работников органов местного самоуправления. Соответствующая система при поддержке Минрегиона России действует уже несколько лет, занимаются этим десятки региональных вузов. Сейчас мы работаем над тем, чтобы повысить эффективность ее работы, ведь без наличия высококвалифицированных кадров муниципальные образования развиваться не могут.

Конечно, помимо названных, перед нашим департаментом стоит очень много и других задач, в частности, одна из важнейших — повышение доходной базы муниципалитетов.

— На форуме «Муниципальная Россия» вы, в частности, говорили о ряде проблем сегодняшнего законодательства относительно местного самоуправления. В чем они состоят?

— 25 декабря 2008 года Президент Российской Федерации подписал Федеральный закон № 281-ФЗ, в котором содержался целый комплекс поправок в 131-й закон «О местном самоуправлении». И многие те проблемы, о которых я говорил на муниципальном форуме, были решены. Это результат совместной работы и Минрегиона, в частности, непосредственно нашего департамента, и депутатов. В итоге принят очень полезный и своевременный закон. По ряду положений он напрямую связан с тем, что мы подошли к окончанию переходного периода, и пришел срок — 1 января 2009 года, когда 131-й закон вступает в полную силу во всех муниципальных образованиях России.

Были некоторые проблемы, которые вызвали ряд вопросов и требовали решения до 1 января 2009 года

Первая касается описания границ муниципальных образований в соответствии с требованиями земельного законодательства. Это серьезная работа, которая требует больших финансовых и временных затрат. Муниципалитеты должны были закончить ее до 1 января 2009 года. В реальности процесс не может быть закончен в эти сроки — муниципалы не укладываются — не хватает времени и денег. Понимая это, депутаты пошли навстречу муниципалитетам, и теперь срок, отведенный на описание границ, продляется на три года.

Вторая проблема была связана с тем, что органы местного самоуправления до 1 января 2009 года должны были произвести отчуждение всего непрофильного имущества. То есть того имущества, которое не требуется для осуществления полномочий органов местного самоуправления. Практика показала, что не все муниципальные образования уделили решению этой проблемы достаточно внимания, в результате непрофильное имущество и по настоящий момент остается в собственности многих муниципалитетов. Это имущество позволяет получать муниципалитетам дополнительные неналоговые доходы и с отчуждением этого имущества муниципалитеты потеряли бы в деньгах. Принятый законопроект продляет срок такого отчуждения на три года, что в сегодняшних финансовых условиях является дополнительной мерой поддержки муниципалитетов.

— Какие еще ключевые изменения были внесены в закон?

— Теперь муниципалитеты освобождаются от обязанностей вносить государственную пошлину при рассмотрении в судах

дел, связанных с земельными спорами по поводу разграничения имущества, благодаря чему, как мы надеемся, процесс разграничения имущества получит новый толчок и будет идти более результативно.

Есть еще очень важный блок — устранение в отраслевых законах полномочий, не соответствующих перечням вопросов местного значения. Приведу пример. У нас была статья в законе о физкультуре и спорте, предусматривающая обязательное финансирование органами местного самоуправления сборных команд муниципального образования, участие в организации учебно-тренировочных мероприятий сборных команд субъектов Российской Федерации: полномочия, которые не вписываются в перечень вопросов местного значения. Так вот, в соответствии с принятым федеральным законом такие полномочия перестали быть обязательными для муниципалитетов и перешли в разряд их прав.

Или другой пример. В законодательстве есть норма, что органы местного самоуправления там, где отсутствуют органы федеральной миграционной службы, осуществляют регистрацию граждан по месту пребывания и по месту жительства. То есть, условно говоря, если нет паспортного стола в милиции, как это раньше называлось, то орган местного самоуправления должен за свои деньги регистрировать всех граждан и вести регистрационный учет. Это серьезная процедура, которая требует, во-первых, формализованного подхода (порядок, единая система регистрации и т. д.), во-вторых, финансирования, хотя деньги на осуществление этой функции муниципалитетам не предоставлялись.

И вот теперь одна из поправок в закон отменяет эту норму. Предполагается, что указанное полномочие везде будет осуществляться федеральной миграционной службой, как это и должно быть. Соответственно, федеральная миграционная служба сейчас решает вопрос об увеличении количества территориальных органов для того, чтобы приблизить эту услугу к населению.

Таким образом, многие текущие проблемы постепенно решаются. Кроме того, есть несколько важных тенденций, которые сейчас с точки зрения разграничения полномочий у нас существуют. Эти тенденции связаны с более гибкой настройкой предоставления властью услуг для населения.

Например, когда изначально был принят 131-й закон, органы местного самоуправления могли заниматься только теми вопросами, которые закреплены в перечне вопросов местного значения. Это их обязанность, и больше они ничего не могли делать. Не так давно появилась норма, в соответствии с которой органы местного самоуправления могут заниматься и рядом других вопросов. Но эти вопросы уже закрепляются не как обязанность, а как право — то, о чем я говорил применительно к физкультуре и спорту.

Таким образом, муниципалитеты, у которых есть финансовые средства и возможности, могут взять на себя большую ответственность, могут предоставлять жителям больше услуг, если же у них нет таких резервов, то они остаются в рамках своих обязанностей, и дополнительно ничего не предпринимают.

Кроме того, очень важным является процесс передачи государственных полномочий на муниципальный уровень. Я сейчас говорю не о закреплении в отраслевом законодательстве полномочий без денег, а о передаче полномочий вместе с деньгами — так, как это и должно было осуществляться. Сейчас есть такая схема, которая позволяет федерации передавать полномочия на уровень региона вместе с деньгами, а потом региону передавать это полномочие дальше — уже на муниципальный уровень, и тоже с деньгами. Раньше таких возможностей не было, сейчас их становится все больше и больше. Теперь субъект федерации, на территории которого успешно развивается местное самоуправление, для того чтобы приблизить услуги к населению и одновременно снять с себя определенные организационные

вопросы, не создает на своей территории много дополнительных региональных органов, которые требуют персонала, помещения, оргтехники и тому подобное, а передает эти полномочия вместе с финансированием органам местного самоуправления.

Новым законом такие возможности предусмотрены в отношении пяти дополнительных полномочий, связанных с предоставлением мер социальной поддержки отдельным категориям граждан. Это обусловлено тем, что социальная сфера вообще включена в зону ответственности субъектов Российской Федерации и во многих регионах сейчас ведется работа по созданию таких комплексов предоставления социальных услуг, куда бы граждане могли обратиться и получить все услуги, связанные с социальным обеспечением. Понятно, что для удобства граждан такие комплексы должны располагаться на территориях — на местах. Самый простой способ это сделать — передать полномочия на уровень органов местного самоуправления. Полномочия могут передаваться разным типам муниципальных образований, например, только районам, или даже отдельным муниципальным образованиям, которые готовы брать на себя полную ответственность.

Важным является то, что, расширяя перечень полномочий, которые могут быть переданы на уровень органов местного самоуправления, мы повышаем возможности субъектов по настройке осуществления полномочий у себя на территории. То есть вся система, которая изначально была закреплена, сейчас становится более гибкой, более приспособляемой под региональные и местные условия, что на наш взгляд очень важно.

— Будут ли переданы на местный уровень какие-либо возможности по сбору налогов, например, дорожного?

— Распределение всех налогов — это сфера ответственности Министерства финансов, а не Министерства регионального развития. Но Министерство регионального развития как главный защитник интересов местного самоуправления и регионов, конечно, ведет активную работу с Министерством финансов, связанную с распределением налоговых источников. В том числе и при подготовке поправок в упомянутый выше 281-й Федеральный закон мы предлагали внести изменения, связанные с совершенствованием системы распределения доходных источников. В частности, по расширению возможностей, связанных с применением дифференцированных нормативов.

К сожалению, эти поправки не были приняты, но мы будем продолжать работать в этом направлении и намерены отстаивать

инициативы, связанные с реализацией таких предложений. В дальнейшем мы хотим расширить перечень тех вопросов, которые необходимо обсуждать. Министр регионального развития РФ Виктор Басаргин говорил, например, о том, что необходимо дополнительно проанализировать те льготы, которые предоставляются по земельному налогу. У нас есть огромные объекты, находящиеся в федеральной собственности, в частности, в собственности Министерства обороны, которые земельным налогом не облагаются, хотя могли бы облагаться, и это позволило бы серьезно повысить доходную часть местных бюджетов.

— Если еще раз обратиться к теме первого муниципального форума, что, на Ваш взгляд, важно для инвестора при выборе территории для вложения инвестиций?

— Возможности привлечения инвестиций в муниципальное образование для развития бизнеса, в первую очередь, обусловлены развитием инфраструктуры. Ведь куда идет инвестор? Он идет к тем муниципалитетам, где есть дороги и коммуникации, где можно нормально работать. В то же время инфраструктура — это один из инструментов создания инвестиционной привлекательности, но не единственный.

Здесь, на мой взгляд, очень важен такой аспект, как прозрачность работы органов местного самоуправления. Понятно, что в те муниципальные образования, где работа органов местного самоуправления построена эффективно (есть команда, заинтересованная в развитии территории, управленческие решения принимаются в установленные сроки и на основании содержательного анализа, вас встречают открыто и не преследуют цель с позиции должностных лиц — только получить что-то лично для себя), инвесторы пойдут охотнее, чем в другие. Поэтому администрации муниципалитетов с этого надо начинать работу по привлечению инвесторов.

Многое зависит и от имиджа, который создается для муниципального образования местной администрацией. Особенно это заметно в малых и средних городах. Примерами успешной имиджевой (да и не только имиджевой) работы, связанной с привлечением инвестиций, можно считать такие небольшие города, как Покров Владимирской области, Бор Нижегородской области или, например, Мышкин Ярославской области, который сделал ставку на свое название, стал туристическим центром со множеством музеев. Туда приезжают отдыхать люди, заходят теплоходы, плывущие по Волге — все это приносит доходы в местный бюджет. То есть перед нами наглядный пример того, как инициатива органов местного самоуправления дает реальный результат.

— Скажите, какими в идеале вам бы хотелось видеть отношения между органами федеральной власти и местного самоуправления?

— В силу нашего законодательства органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти. Основная задача федерального центра в отношении местного самоуправления — это нормотворческая деятельность. На мой взгляд, идеальные отношения — партнерские, но ни в коем случае не отношения, связанные с подчинением. Федеральная власть в глазах муниципалитетов должна быть надежным партнером, которому можно доверять, который поможет в трудной ситуации. Я как руководитель буду к этому стремиться. У нас максимально открытый департамент для органов местного самоуправления и решения их проблем. Ряд вопросов, которые в конце года нашли отражение в 131-м Федеральном законе, поступили к нам непосредственно от органов местного самоуправления. Надеюсь, что такая практика и дальше будет продолжаться. ■



Город Мышкин Ярославской области — пример успешного использования преимуществ территории

ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ КАПИТАЛ И ЗИГЗАГИ ЭКОНОМИКИ

Варвара СМЕРНОВА,
Татьяна ЕВТЕЕВА



Квалифицированные рабочие — самые востребованные кадры на рынке труда

Концепция стратегического развития РФ до 2020 года: «Гибкий эффективно функционирующий рынок труда является важнейшей составляющей инновационной экономики».

РЫНОК КАНДИДАТОВ

Структурная перестройка экономики, продолжающаяся в последнее десятилетие, рост государственных, частных и иностранных инвестиций повлекли за собой не просто дополнительную потребность в рабочей силе, а изменение сложившейся структуры занятости населения. Началось сокращение неэффективных рабочих мест, возникновение новых профессий — все это на фоне демографической тенденции — естественной убыли населения. Что и породило острую конкурентную борьбу работодателей за квалифицированную силу в среде рабочих специальностей.

Вырос спрос на квалифицированных рабочих и специалистов во многих отраслях экономики. Так, например, специалисты Смоленской городской службы занятости по итогам 2008 года отмечают, что не хватает маляров, каменщиков, сварщиков, сантехников, электромонтеров, водителей общественного транспорта. В Свердловской области по результатам ежегодного мониторинга, который проводит служба занятости, спрос на таких специалистов, как рекламный агент, слесарь-сборщик, медсестра, электромонтер, сборщик радиооборудования, в несколько раз превышает предложение. В это же время невостребованными оказывается большое количество «белых воротничков».

Но проблема не столько в отсутствии спроса со стороны компаний, сколько в переизбытке молодых специалистов, не востребованных сегодня профессий: менеджеров, юристов, бухгалтеров. Выпускники техникумов и колледжей востребованы на рынке труда гораздо больше, чем многие специалисты с высшим образованием. Однако популярность среднего профессионального образования среди молодежи невысока, да и система подготовки специалистов с начальным и средним профессиональным образованием за последние два десятилетия была практически разрушена. В системе российского образования уже давно сложилась и все еще сохраняется диспропорция. По данным Министерства образования РФ, в прошедшем году вузы перекрыли потребность в специалистах с высшим образованием почти в два раза, тогда как спрос на квалифицированных рабочих удовлетворили лишь на 13 процентов. В результате на одного выпускника начального или среднего профессионального образования приходится два выпускника высшей школы. В то же время почти 40 процентов выпускников вузов остаются безработными.

В сложившихся условиях рынок труда в последние годы стал работать на «кандидата». Определились основные сферы, например, логистические компании,

розница, IT сектор, где выбор компании осуществляет кандидат. Это происходит потому, что есть огромное количество предложений, а число профессионалов ограничено. Работодатели все чаще сталкиваются с завышенными зарплатными и карьерными ожиданиями соискателей. Ситуация стала острой не только в Москве, но и во всех регионах России.

Также из тенденций 2008 года надо отметить гораздо более высокую динамику развития регионального рынка труда, хотя сохраняется географическая несбалансированность. Существуют как трудоизбыточные регионы (юг России, Северный Кавказ, некоторые крупные города), так и районы, испытывающие хроническую нехватку трудовых ресурсов (север России, Дальний Восток, Сибирь и другие).

Сельское хозяйство тоже переживает сложные времена: отток населения в города, начавшийся еще в 70-х годах, сказывается не лучшим образом. А современные, зачастую компьютеризированные методы сельхозпроизводства можно доверить лишь образованному, обученному новым технологиям специалисту. Но таких на селе практически нет. Население деревни стареет, выпускники вузов неохотно приезжают в российскую глубинку, а через несколько лет уйдут и те, кто сегодня составляет основу персонала сельхозпредприятий.

ГОРОД БЕЗРАБОТНЫХ

Пришедший в Россию мировой экономический кризис радикально изменил ситуацию на рынке труда: если в середине 2008 года хозяином на этом рынке чувствовал себя как раз работник — кандидат, который выбирает подходящего ему начальника, то сегодня работодатель получил возможность выбирать нужных ему специалистов, и проблема выбора и удержания сотрудников вообще перестала существовать.

На конец января текущего года, по данным Росстата, основанным на методологии Международной организации труда (МОТ), общая безработица в России составляла 5,8 миллиона человек, или 7,7 процента от экономически активного населения. Официальное же число безработных, зарегистрированных в службе занятости на этот период — 1,548 миллиона человек, что равняется населению крупного города, такого как Екатеринбург или Новосибирск.

О ситуации с рабочими местами, сложившейся в нашей стране на фоне



Фото «РИА Новости»

Заместитель министра здравоохранения и социального развития РФ Максим ТОПИЛИН

мирового экономического кризиса, шла речь в конце января на пресс-конференции заместителя министра здравоохранения и социального развития РФ Максима Топилина в Москве.

Максим Топилин отметил, что если бы ситуация в экономике страны сохранила те благоприятные темпы, которые наблюдались в начале 2008 года, то на сегодняшний день число официально зарегистрированных безработных в России составило бы менее 1,2 миллиона человек. Однако, по его словам, соотношение количества зарегистрированных безработных и безработных, подсчитанных по методологии МОТ, осталось на прежнем уровне.

«Я не думаю, что сбудется прогноз, который озвучивают некоторые эксперты — 10 миллионов безработных. В среднесрочном исчислении на 2009 год мы прогнозируем 2,2 миллиона человек безработных. Это означает, что к концу года теоретически можно предположить, что будет цифра большая, чем 2,2 миллиона», — сказал замминистра. По его мнению, резких скачков безработицы в целом по стране не ожидается, разве что нечто подобное будет происходить в отдельных регионах. К примеру, Челябинская область уже пережила этот период в конце прошлого года из-за общего экономического спада в металлургической отрасли. Что касается прокатившейся по стране волне увольнений, они прошли там, где это было действительно необходимо, там, где почва для решений такого рода была подготовлена, — считает Топилин. Также он напомнил, что максимальный размер пособия по безработице, который с первого января текущего года составляет 4 900 рублей без учета районных коэффициентов, пересматриваться не будет.

Большинство крупных предприятий сегодня старается сохранить свой персонал, пусть даже и путем сокращения рабочей недели, оформления отпусков без

сохранения заработной платы и других методов. «Мне кажется, что самая большая опасность на сегодня — если работодатель будет задерживать выплату зарплаты», — заявил замминистра.

В конце прошлого года правительство приняло решение о том, что на поддержку граждан, оставшихся без работы по вине кризиса будет дополнительно выделено 43,7 миллиарда рублей. Причем в первую очередь эти средства пойдут на поддержку тех категорий граждан, которые сохранили рабочие места, но временно не работают. По словам Максима Топилина, регионы сами должны проявить инициативу по освоению федеральных денег. Для этого они должны принять поправки в бюджеты и выделить пять процентов средств, необходимых для софинансирования этой

программы. Остальные 95 процентов будут незамедлительно дополнены из федерального бюджета. Первыми на это предложение откликнулись Ярославская область и Красноярский край, республика Татарстан, Брянская и Тюменская области.

Замминистра отметил, что программа каждого региона будет включать в себя следующие составляющие: переобучение условно безработных, временная занятость для них, а также создание возможностей для переезда в те города и поселки, где еще нужны рабочие руки. Сотрудники смогут работать либо на временных рабочих местах, созданных на своих же предприятиях, либо могут быть заняты на общественных работах, организованных муниципалитетами. «Если эти работы оформляются как совместительство, то

Начальник управления государственной службы занятости населения Сахалинской области Ольга Кучинская: «Массовых высвобождений не предвидится»

— Продолжающийся миграционный отток населения за пределы области серьезно снижает трудовой потенциал региона последние десятилетия. За восемь лет миграционные потери составили 30,9 тысячи человек, из них 70 процентов — граждане трудоспособного возраста, востребованные на рынке труда Центрального и Дальневосточного федеральных округов. Недостаток рабочей силы восполняется за счет иностранных работников, численность которых достигла максимальной величины в 2007 году — 29,6 тысячи против двух тысяч в 2000 году.

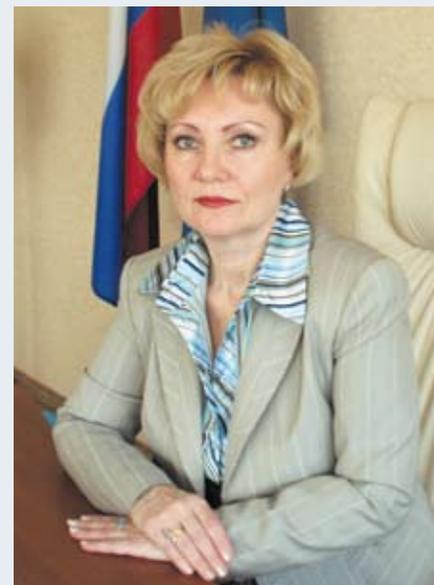
Сегодня для стабилизации положения на рынке труда управлением совместно с управлением по труду и государственной инспекцией труда Сахалинской области разработан комплекс мер, который предусматривает увеличение объема средств на выплаты участникам мероприятий активной политики занятости населения.

Еженедельно проводится мониторинг ситуации на рынке труда и численности безработных граждан. Во всех районах области работают консультационные пункты по предоставлению услуг высвобождаемым гражданам. Проводятся телефонные «горячие линии» по информированию и консультированию граждан о ситуации на рынке труда, выездные предувольнительные консультации на предприятиях по вопросам действующего законодательства о труде и занятости, о порядке высвобождения работников.

Усилилась работа по проведению ярмарок вакансий и организации учебных мест для безработных граждан, оказанию высвобождаемым работникам комплекса профориентационных услуг с элементами психологической поддержки, а также работа с работодателями по вопросу предоставления в органы службы занятости населения сведений об освободившихся и создаваемых рабочих местах. Губернатором принято решение об увеличении объемов финансирования в 2009 году мероприятий активной политики программ занятости населения.

На 1 января 2009 года зарегистрированная численность безработных в области была равна 3,6 тысячи человек, вакансий — 7,6 тысячи, уровень безработицы — 1,2 процента.

Высвобождение работников с шельфовых проектов «Сахалин-1» и «Сахалин-2» в связи с завершением работ и сдачей в эксплуатацию объектов, а также ряда предприятий в связи с сокращением численности не приведет к значительному росту безработицы. В последующие годы планируется реализация проектов «Сахалин-3» и «Сахалин-4», предстоит строительство других важных для экономического развития объектов, реализация проектов, предусматривающих создание новых рабочих мест.



Начальник управления государственной службы занятости населения Сахалинской области Ольга КУЧИНСКАЯ

**Директор управления по работе с персоналом компании «Энергомаш (ЮК) Лимитед» Анна ЗАЙКОВА:
«О кризисе говорят в стране, но не должны говорить в компании!»**

— Кадровая политика компании подтвердила свою стабильность и изменениям не подверглась: продолжается набор персонала как по рабочим специальностям, так и по инженерно-техническим. Производства загружены заказами, задачи перед управлением по работе с персоналом стоят в прежнем объеме по всем регионам, где есть наши филиалы. Что бы не происходило на рынке труда, высококвалифицированный персонал, молодые специалисты востребованы у нас всегда. Сейчас как никогда удачное время для оптимизации кадрового состава, работы с кадровым резервом.

Мы не планировали и не планируем массовых сокращений. Уменьшение численности незначительное и не превышает по численности сокращений, связанных с текущей реорганизацией

и оптимизацией работы подразделений компании.

В полном объеме работает наша Группа развития корпоративной культуры, не был отменен ни один праздник, подарены все подарки. Руководством компании принято решение о сохранении в прежнем объеме затрат на персонал. Корпоративные университеты и Учебный центр продолжают обучение и развитие работников. Реализуется проект «Кадровый резерв».

Главное — не поддаваться панике и не списывать свои рабочие проблемы и сложности на кризис. Не нужно поддерживать слухи о кризисе и тем более провоцировать их во внутренних коммуникациях предприятия. Повысить работоспособность, креативность и оптимизм!

люди работают половину рабочего дня и получают половину заработной платы на этой работе», — сказал Максим Топилин. В этой ситуации, отметил он, государство дает работодателю деньги на компенсацию минимальной заработной платы в размере 4 330 рублей с начислениями. К примеру, Магнитогорский металлургический комбинат (ММК) к концу года собирается запустить новый цех, для работы в котором нужны будут сотрудники, обладающие принципиально новыми навыками. С помощью средств, выделенных государством, свои же рабочие будут переобучены на новые специальности. Таким образом, количество рабочих мест сохранится, и люди смогут работать полный трудовой день.

Не забыло государство и о поддержке выпускников высших и средних учебных заведений. Затраты работодателей будут субсидироваться из федерального бюджета в размере минимальной зарплаты, которая составляет сегодня 4 330 рублей, для компенсации расходов на период прохождения молодым специалистом испытательного срока.

Кроме того, Минздравсоцразвития России ведет активную работу по разработке программы по стимулированию переезда людей в регионы, где реализуются инвестиционные проекты федерального уровня. По словам Максима Топилина, одним из стимулов к переезду для работы на таких проектах может стать покрытие расходов на переезд и компенсация расходов по аренде жилья в размере 550 рублей в сутки. Сейчас процесс трудовой миграции в основном происходит лишь внутри областей. Люди соглашаются переезжать в ближайшие города. На федеральном же уровне «серьезных результатов нет, но работа продолжается», — уверяет Максим Топилин.

Особое внимание обращает на себя тот факт, что в региональных проектах дополнительных мер по борьбе с безработицей существует и пункт для людей, которых окончательно уволили с работы. Государство обещает им помощь в открытии собственного дела. Стартовым капиталом в этом случае будет служить субсидия, равная годовому пособию по безработице — 60 тысяч рублей. Кроме того, будет оказана помощь

в регистрации предприятия и оформлении всех необходимых документов. По мнению Максима Топилина, особенно актуально сегодня открытие предприятий на селе.

ТРЕХСТОРОННЕЕ СОГЛАШЕНИЕ НА БЛАГО ГОРОДА

Интересное решение принято 14 января в администрации Вологды, где собрались около ста руководителей предприятий и организаций города, чтобы принять участие в обсуждении социально-экономического положения в городе и мерах по смягчению последствий кризиса. Глава Вологды Евгений Шулепов, Вологодская городская федерация профсоюзов в лице председателя Ивана Куприченкова и Александр Быков как вице-президента регионального объединения работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Вологодской области» подписали соглашение о сохранении рабочих мест на предприятиях. Этот документ обязывает стороны принимать меры по сохранению имеющихся и созданию новых рабочих мест, развитию внутрипроизводственного обучения, переквалификации

**Исполнительный директор ЗАО «Сибирская аграрная группа» Руслан ГУРЬЕВ:
«Государству нужно делать акцент на новом поколении»**

— Проблема кадрового обеспечения далеко не новая, в сельском хозяйстве традиционно не хватает кадров. Вопрос начал быть актуальным еще в 70-х годах, когда наша страна вышла на новый этап индустриализации, и начался переток населения из села в город. В последние 10—20 лет ситуация только усугублялась.

Сегодня сельскому хозяйству остро не хватает, прежде всего, квалифицированного персонала — специалистов с высшим образованием, как минимум — со среднеспециальным (агрономы, зоотехники, селекционеры, ветврачи и прочие). Средний возраст таких специалистов на селе — 50 лет. Через 5—10 лет эти люди уйдут, адекватной замены им нет. Если даже предположить, что улучшится ситуация с новыми кадрами, то у вчерашних студентов нет достаточно опыта и квалификации.

С неквалифицированными специалистами (скотники, доярки, механизаторы) ситуация менее сложная. Тем не менее, и здесь качество специалистов далеко не всегда соответствует требованиям рынка.

По большому счету, кризис на сельхозотрасли сказываться еще не начал и на кадровой политике пока не отражается. В ближайшее время вряд ли стоит ожидать массовых сокращений на предприятиях села. Дело в том, что конкретный человек занят на конкретном участке работы. К примеру, оператор по уходу за

животными ответственен за определенное количество животных: он их кормит, поит.... Если этого человека сократить, то придется сокращать поголовье животных на предприятии, а этого никто делать не будет.

Наше предприятие работает в текущем режиме: вакансии образуются, мы принимаем людей. Зарплата у нас никак не изменилась.

О притоке кадров сегодня говорить не приходится. Не думаю, что возможен значительный переток кадров в село в связи с сокращением рабочих мест в городах. Если этот процесс и будет происходить, то крайне медленно, и будет иметь незначительный масштаб. Стоит помнить, что труд на селе очень непростой и специфичный.

Возвращаясь к вопросу подготовки новых кадров. Здесь ситуация не безнадежная. Являясь председателем координационного совета Томского сельскохозяйственного техникума, я наблюдаю, что в последние два—три года приток абитуриентов стал больше. Если эта молодежь найдет в себе силы доучиться и пойти работать, то лет через 7—10 можно ожидать какие-то позитивные сдвиги. Государству нужно делать акцент на новом поколении, на выпускниках сельскохозяйственных институтов и техникумов, думать, как их удержать в отрасли.

КРАТКОВРЕМЕННОЕ ОБЕЗБОЛИВАЮЩЕЕ

Комментарий директора Института инноваций инфраструктуры и инвестиций Марины УДАЧИНОЙ



Директор Института инноваций инфраструктуры и инвестиций Марина УДАЧИНА

— Показатель зарегистрированной безработицы, который лишь частично отражает реальную ситуацию, демонстрирует рост в 1,5 и более раз на 1 января 2009 года относительно 1 июля 2008 года (Белгородская, Ярославская области, Краснодарский край и другие субъекты федерации).

Наиболее сложная ситуация характерна для регионов промышленной ориентации, со специализацией на металлургическом и химическом производстве. Эти отрасли характеризуются

максимальным снижением рентабельности, следовательно, максимальными объемами сворачиваемых инвестиционных и социальных программ, вынужденными сокращениями персонала.

Относительно более благоприятная ситуация свойственна регионам с преобладанием бюджетного сектора в структуре занятости населения. Несколько снизились показатели зарегистрированной безработицы в республиках Северного Кавказа, Республике Алтай, Республике Бурятия, Тыве, в Алтайском крае. Однако в 67 из 83 субъектах федерации наблюдается рост безработицы. При этом в 42 регионах рост за последние полгода превышает четверть прежних показателей.

В действительности, число людей, попавших под сокращение либо отправленных в отпуск без сохранения заработной платы, но не состоящих на учете в органах государственной службы занятости, значительно больше. Многие из таких безработных не будут учтены в органах занятости и в дальнейшем.

Естественно, подобная ситуация не может быть решена исключительно силами бизнеса, местных или региональных властей. Необходимо не только их взаимодействие, но и привлечение федеральных источников. Постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2008 года «О предоставлении из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации» предусматривает возможность выделения федеральных средств для стабилизации региональных рынков труда. При этом правила, утвержденные постановлением, в качестве обязательного условия поддержки предполагают разработку региональных программ снижения напряженности на рынке труда и софинансирование в размере пяти процентов средств из регионального бюджета.

Подобные меры со стороны Правительства уже нашли отклик в большей части регионов.

Правила также регулируют содержание программ. Составляющие программы — переобучение, временная занятость, создание условий для переезда или организации собственного

бизнеса — это понятные методы борьбы с безработицей. Однако насколько они эффективны в различных временных периодах?

Разработанные меры в краткосрочном периоде, действительно, должны оказать значительную поддержку региональным рынкам занятости, способствовать частичному решению текущих проблем.

Но вопрос в том, на решение задач какого периода мы ориентируемся? Гораздо эффективнее уже сегодня вкладывать государственные ресурсы в оптимизацию структуры занятости под восходящий тренд нового экономического цикла, то есть ориентироваться на среднесрочную и долгосрочную перспективы. Экстренные меры по решению текущих проблем, сохраняющие текущую структуру занятости, отказ от адаптации рынка труда на фоне недостаточного уровня проработки региональных программ долгосрочного развития несут в себе определенные риски для конкурентоспособности субъектов в будущем. Искусственно ускоренное принятие программ с целью получения финансовых средств в итоге может стать не более, чем временным антикризисным обезболивающим для регионов, в то время как необходима серьезная вакцинация.

Развитие социального сектора, рынка занятости должно быть равноправным блоком в системе стратегического управления региональным развитием. Поэтому программы снижения напряженности на рынке труда в современных финансово-экономических условиях должны быть ориентированы как на текущую ситуацию, так и на перспективу. Основной вопрос — что будет после принятия и реализации таких краткосрочных программ, какие мероприятия станут подушкой безопасности для меняющегося рынка труда и будут ли они соответствовать потребностям экономики?

Целесообразным продолжением текущих мероприятий может стать разработка программ адаптации региональных рынков занятости на среднесрочную перспективу.

Подобные программы должны быть основаны на подробном анализе текущей ситуации на региональном рынке труда. Систематизация существующих явлений и процессов, наряду с оценкой динамики рынка, позволяет определить возможности и ограничения его развития, которые должны быть соотнесены с экономическим развитием региона, с динамикой макроэкономической ситуации. Такое сопоставление должно позволить выделить перспективных направлений развития рынка труда и формирование перечня программных мероприятий, предлагаемых к реализации с целью обеспечения адаптации рынка труда к макроэкономическим условиям. Кроме того, в этом случае, кривая развития рынка труда будет соответствовать тенденциям макроэкономического развития — произойдет мягкая адаптация. В противном случае, кривые не совпадут, и адаптация рынка труда впоследствии потребует больших усилий и средств.

Разработка программ должна сопровождаться расчетом потребностей в ресурсах, которые могут являться ограничивающим фактором ее реализации, и описанием механизмов реализации программы, отсутствие которого может привести к неэффективности предпринимаемых действий.

При условии качественной проработки программы снижения напряженности на рынке труда и адаптации региональных рынков занятости к меняющимся макроэкономическим условиям могут стать действующим инструментом поддержки субъектов Российской Федерации.

высвобождаемых работников. Принимать активное участие в организации общественных работ в 2009 году, которые обеспечат занятость не менее 2 000 человек.

Не были забыты и социально незащищенные граждане. Стороны договорились о соблюдении квот рабочих мест для инвалидов и других категорий граждан, особо нуждающихся в социальной защите.

Принимая это соглашение, участники понимали, что невозможна поддержка рынка труда без поддержки работодателей. Поэтому многое в соглашении направлено именно на поддержание приоритетных для города отраслей экономики. Администрация Вологды при непосредственном участии представителей общественности, бизнеса, экспертов формирует список из 150 предприятий и уч-

реждений города, которым в первую очередь нужна поддержка. Это будут важные для города предприятия, которые способны стать движущей силой экономики. Им в первую очередь будет обеспечена банковская поддержка, возможно, предоставлены льготы по арендной плате, именно городским будет оказан приоритет при размещении заказов на поставку товаров. ■



Варвара СМЕРНОВА

ПРАВО НА ЗАЩИТУ

Статья 37.3 Конституции РФ: «Каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, а также право на защиту от безработицы».

О том, как защищается право на труд в современной России, корреспонденту «Губернского делового журнала» рассказал начальник отдела защиты трудовых прав при уполномоченном по правам человека в РФ Виктор Зубенко.

— Виктор Владиленович, скажите, каковы цели и задачи института уполномоченного по правам человека в части гарантий получения и реализации трудовых навыков в Российской Федерации?

— Институт уполномоченного по правам человека (омбудсмана) был учрежден в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан и выступает как посредник между властью и обществом. Существенным плюсом такого института является то, что он находится вне политики, а в качестве главной функции предполагает контроль над деятельностью государственной администрации.

Правозащитная деятельность уполномоченного, в отличие от деятельности правоохранительных и надзорных органов, сопряжена, прежде всего, с оценкой стандартного благополучного существования человека и обеспечения качества его жизни.

Невозможно представить, например, что кто-то из них, а не омбудсмен, выступил бы в защиту права на достойный жизненный уровень для человека и его семьи, включающий необходимое им питание, одежду и жилище, непрерывное улучшение условий их жизни, гарантированного статьей 11 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. Все это относится и к реализации трудовых прав гражданина.

— С какими сложностями и нарушениями чаще всего сталкиваются российские граждане в области трудовых прав?

— С учетом поступающих к уполномоченному по правам человека жалоб следует, прежде всего, выделить проблему с невыплатой заработной платы, которая является грубейшим нарушением конституционных прав граждан, вследствие чего работники вынуждены прибегать к митингам, голодовкам и другим акциям протеста. Такое бездействие работодателя должно незамед-

лительно пресекаться государственными органами, осуществляющими контрольные и надзорные функции. В данном случае надо отдать должное и прокуратуре, и инспекциям по труду, которые своевременно ставят вопросы о привлечении таких руководителей к ответственности.

Другой стороной данной проблемы является неисполнение судебных решений по выплате денежных средств, например, вследствие банкротства предприятия. Из смысла закона «О несостоятельности (банкротстве)» следует, что если предприятие признано банкротом и у него нет средств для погашения долга, то задолженность перед работником считается погашенной, то есть заработная плата ему может не выплачиваться на законных основаниях. В целях обеспечения гарантий этой категории трудящихся уполномоченный обращался к высшим должностным лицам государства, но, к сожалению, до настоящего времени исполнительная власть не выработала даже концепцию такого законопроекта.

Следует подчеркнуть, что по Конституции РФ уполномоченный не имеет права законодательной инициативы, в результате чего многие его рекомендации по совершенствованию законодательства не учитываются.

— Какими механизмами воздействия на правонарушителя обладает отдел защиты трудовых прав при уполномоченном?

— Прежде всего, это мотивированное, основанное на законе, обращение в соответствующий орган либо к должностному лицу с предложением проверить изложенные факты и сообщить о принятом решении. После таких обращений в значительном числе случаев права граждан восстанавливаются.

Кроме того, уполномоченный вправе обратиться в суд с иском в защиту тех или иных прав и свобод граждан, а также обращаться в надзорную инстанцию с жалобой на решения судов, вступивших в законную силу.

Вместе с тем, уполномоченный в случаях массовых нарушений конституционных прав граждан наделен правом обратиться в Государственную Думу с предложением

о создании комиссии для проведения парламентского расследования, а также принимать участие в ее работе. Статьей 17.2 «Кодекса РФ об административных правонарушениях» установлена ответственность должностных лиц за неисполнение законных требований уполномоченного.

— Виктор Владиленович, можете ли вы выделить более успешные или более проблемные в этом отношении регионы страны?

— Выделить какие-либо субъекты РФ не могу, поскольку вопросы нарушения прав и свобод в трудовой деятельности — невыплаты заработной платы, банкротства, неисполнения судебных решений и прочие — относятся не столько к региональным, сколько к федеральным проблемам. Все начинается с экономики, а сейчас она не в лучшем состоянии.

— Увеличилось ли число обращений именно в ваш отдел в связи с вхождением России в мировой экономический кризис? Как может подстраховаться гражданин в сложившихся условиях?

— Пока количество обращений не увеличилось (декабрь 2008 года — ред.), но так как процесс увольнений только начался, я думаю, значительно возрастает.

Первое, чем может себя подстраховать гражданин, это прочитать статью Трудового кодекса, по которой его собираются уволить. В самой статье и в комментарии к ней указано, при каких условиях его могут уволить и какие требования должен соблюдать работодатель.

Второе — работник вправе обратиться в свою профсоюзную организацию, в инспекцию по труду, прокуратуру.

Третье — не писать заявление об увольнении по собственному желанию, если его собираются уволить по сокращению штата, так как в этом случае работник получит гораздо меньшие выплаты.

Четвертое — с иском о восстановлении на работе гражданин вправе обратиться в суд в месячный срок. Данный срок пропускать нельзя, так как это является самостоятельным основанием для отказа в исковых требованиях.

— Руководство некоторых регионов страны предлагает антикризисные меры и виды помощи гражданам («горячие линии», антикризисные комитеты и другие). Будут ли они результативны?

— В кризисной ситуации помощь никогда не бывает лишней. Это большой плюс администрациям тех регионов, где разъясняют работнику его права, предлагают переобучение. Безусловно, в настоящее время в корне решить проблему невозможно, но помочь такой категории работников — это обязанность государства. Будем надеяться, что предпринимаемые меры смогут исправить ситуацию на рынке труда. ■

НЕ КАЖДАЯ КУХАРКА МОЖЕТ УПРАВЛЯТЬ ГОСУДАРСТВОМ

Татьяна
ЕВТЕЕВА

Сегодня в России, пожалуй, как никогда прежде, предъявляются повышенные требования к работникам системы государственного и муниципального управления, ведь от их решений задач по укреплению производственной базы промышленности, сельского хозяйства, улучшению медицинского обслуживания граждан, развитию науки, образования и культуры зависит будущее нашей страны. Ответственность за качество такой работы и за полученный результат невероятно высока.

Российский конкурс «Менеджер года в государственном и муниципальном управлении», который является новым направлением проекта «Менеджер года» уже второй год выявляет и поощряет лучших и наиболее успешных руководителей-чиновников. Организаторами конкурса являются Вольное экономическое общество России и Международная академия менеджмента при поддержке Совета Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания и правительства Москвы.

Конкурс проводится в два этапа, сначала на региональном, а затем на общероссийском уровне. В этом году участие в проекте приняли более 40 регионов — Волгоградская, Иркутская, Московская, Нижегородская, Тамбовская, Тульская области, республики Саха, Татарстан и многие другие.

Нынешняя церемония награждения отличалась своим размахом, ведь победителей чествовали в столичном Президент-отеле. Настроение у всех было по-настоящему праздничное. Награды — диплом и бронзовую статуэтку императрицы Екатерины Великой — вручали мэр Москвы **Юрий Лужков** как глава жюри конкурса, президент Вольного экономического общества России, экс-мэр Москвы **Гавриил Попов**, президент Международной академии менеджмента, академик РАН **Степан Ситарян**.



Награждение: глава города Братска Сергей СЕРЕБРЯННИКОВ (второй справа)

Жюри, в состав которого вошли представители органов государственной власти, видные ученые и общественные деятели, определило восемь абсолютных победителей конкурса и 52 победителя и призера в 16 номинациях, таких как «Реализация региональных программ», «Развитие строительства в регионе», «Развитие науки и образования», «Развитие культуры», «Развитие социальной сферы», «Развитие городского хозяйства», «Развитие сельского хозяйства в регионе», «Развитие промышленности в регионе» и других.

Открывая церемонию, Юрий Лужков отметил, что в свое время под разговоры «как все плохо у нас и как хорошо у них» и под лозунгами борьбы с бюрократией был утрачен золотой фонд управленцев. В ходе этого «геноцида менеджеров» не осталось ни одного крупного отраслевого руководителя. В хаосе перестройки и первых постперестроечных лет к руководству пришли люди, которые «в жизни ни одного кирпича не положили», люди, которые не имели абсолютно никакого опыта подобной работы. Они же избавились от профессионалов, которые понимали огрехи старой плановой системы и могли бы более грамотно перевести экономику на рыночные рельсы, даже не предложив им посты своих советников или заместителей. Эта кадровая потеря



Экс-мэр Москвы Гавриил ПОПОВ, мэр Москвы Юрий ЛУЖКОВ, президент Вольного экономического общества России, президент Международной академии менеджмента, академик РАН Степан СИТАРЯН и глава администрации Борского района Нижегородской области Александр КИСЕЛЕВ

Абсолютные победители конкурса в 2008 году:

- **Геннадий Айдаев**, мэр города Улан-Удэ Республики Бурятия
- **Алексей Александров**, с октября 2008 года префект Центрального административного округа города Москвы, до этого — председатель комитета межрегиональных связей и национальной политики при правительстве столицы
- **Николай Асаул**, председатель комитета по транспортно-транзитной политике правительства Санкт-Петербурга
- **Александр Киселев**, глава администрации Борского района Нижегородской области
- **Илья Ломакин-Румянцев**, руководитель федеральной службы страхового надзора
- **Айдар Метшин**, глава Нижнекамского муниципального района республики Татарстан
- **Марина Оглоблина**, руководитель департамента экономической политики и развития города Москвы
- **Максим Щепакин**, заместитель председателя правительства — министр инвестиций и внешнеэкономических связей республики Дагестан

Сопредседатель оргкомитета конкурса, президент Международной Академии менеджмента, академик РАН Степан СИТАРЯН:

— Сегодня как никогда актуальна проблема повышения эффективности деятельности органов исполнительной власти.

Сделано уже много позитивного. Местное самоуправление стало развиваться не только в городских центрах и поселках, но и на селе. Таким образом, достигается основная цель проводимой реформы — приближение местной власти к населению. Решаются также задачи становления финансово-бюджетной системы местного самоуправления, реформирование системы ЖКХ. Не менее актуально решение кадровых вопросов в органах государственного и муниципального управления, тем более что на специальном совещании по кадровой политике Президент РФ признал, что в стране все еще существует дефицит эффективных управленческих кадров в госсекторе.

В этой связи трудно переоценить значение конкурса «Менеджер года в государственном и муниципальном управлении», который стал авторитетным смотром здоровых сил исполнительной власти, демонстрирующих зрелость и высокий уровень управленческих решений.

Сопредседатель оргкомитета конкурса, президент Вольного экономического общества России Гавриил ПОПОВ:

— Являясь своеобразным механизмом распространения успешного опыта в сфере государственного управления, конкурс призван решить сложнейшую задачу — найти талантливых руководителей и организаторов на всех уровнях власти, в каждом регионе и в целом по стране.

Подводя итоги конкурса, мы можем говорить не только о заметно растущих показателях социально-экономического развития регионов, но и о растущем доверии населения к государственному служащему и к государству в целом.

не восполнена до сих пор. И поэтому сейчас необходимо привлечь грамотных людей в государственное и муниципальное управление. Дальнейшее совершенствование системы управления, форм и методов ее работы является одним из неотъемлемых, ключевых условий, обеспечивающих устойчивое социально-экономическое развитие общества и государства.

И вот награждение началось. Первыми получили статуэтки и дипломы абсолютные победители. Ими стали действительно лучшие из лучших. Так, Геннадий Айдаев, мэр Улан-Удэ Республики Бурятия, вот уже десять лет руководит своим городом — жители трижды оказывали ему доверие на выборах. Благодаря его эффективной работе в столице Бурятии значительно уве-

личились объемы промышленного производства, розничного товарооборота, растут доходы населения, активно развивается социальная сфера. Под руководством Геннадия Архиповича разработана и успешно реализуется программа социально-экономического развития Улан-Удэ до 2017 года. По его инициативе было также разработано и внедрено положение о муниципально-частном партнерстве. Сегодня работа в этом актуальном направлении ведется во многих регионах, но здесь, в Бурятии, уже видны положительные результаты в области жилищного строительства, в социальной сфере, в секторе городского пассажирского транспорта.

Другой победитель, глава Нижнекамского муниципального района Республики Татарстан Айдар Метшин удостоился этой чести, в том числе благодаря заслугам в области укрепления законности и общественного правопорядка. Он выступил инициатором разработки документов, связанных с профилактикой правонарушений. Принятые меры по укреплению материально-технической базы общественных пунктов охраны порядка, по внедрению программы видеонаблюдения на территории района, по введению дифференциальной доплаты сотрудникам правоохранительных органов за счет средств местного бюджета позволили снизить количество преступлений на 40 процентов по сравнению с прошлым годом. Это очень высокий показатель. К сожалению, не все регионы сегодня могут похвастаться такими успехами.

Достижения в разработке инвестиционной политики принесли победу заместителю председателя правительства, министру инвестиций и внешнеэкономических связей республики Дагестан Максиму Щепакину. Благодаря этому в экономике региона приобретают значимость проекты, связанные с новейшими технологиями, основанными на научных достижениях и передовом опыте последних лет.

Словом, заслуги каждого из восьми победителей очевидны. Все эти люди — новаторы, которые успешно внедрили свои разработки в жизнь.

Среди победителей в 16 номинациях также очень сложно выделить кого-то особо. Отмечу, что все они — достойные представители своих муниципалитетов. Кстати, немало среди них и совсем молодых людей, которые, несмотря на это, уже успели внести значительный вклад в развитие своей сферы деятельности. Организаторы конкурса связывают с ним большие надежды по оздоровлению системы государственного и муниципального управления и прочат большое будущее. Кроме того, они надеются, что с каждым годом конкурс будет становиться масштабнее и престижнее, будет продолжать открывать новые имена достойных управленцев. ■



Оргкомитет и жюри конкурса

Александр МОСУНОВ

КРИЗИС СТАВИТ НОВЫЕ ЗАДАЧИ

Уже ясно, что муниципальная Россия, которая только-только начала с некоторой долей оптимизма планировать свое будущее, резко ужала бюджеты на 2009 год. В большинстве случаев местные власти заложили в расходную часть лишь выплату заработной платы бюджетникам и коммунальные платежи. Те немногие территории, которые еще недавно назывались «донорами», предусмотрели скромные «подушки безопасности», а считающие себя сильными надеются изыскать средства на продолжение ремонта, строительства или реконструкции социальных объектов. Это закономерно в условиях глобального экономического кризиса. Однако в связи с этим нерешенные вопросы реформирования муниципальных финансов не только остаются, но и нарастают.

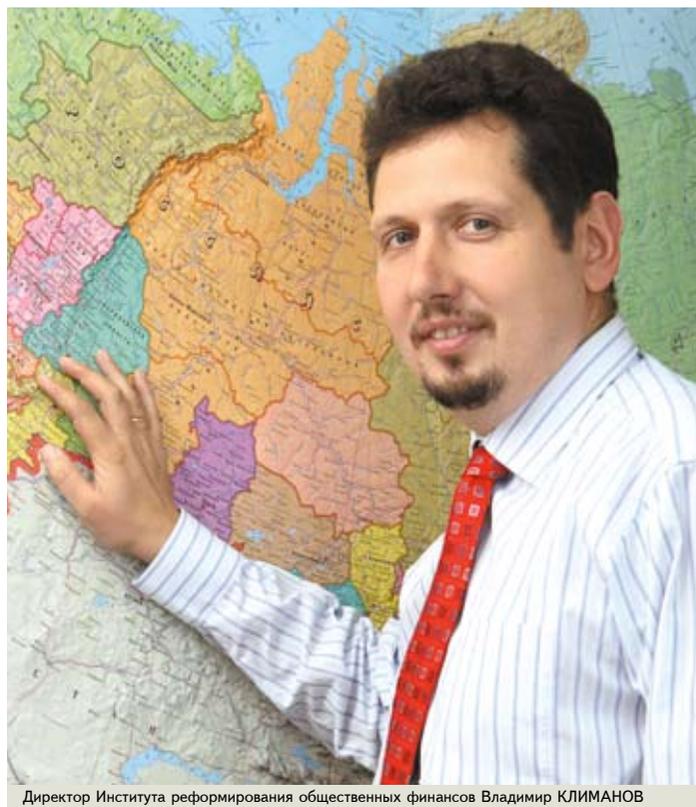
Сегодня мы попытаемся ответить на ряд проблемных тем в этой сфере в интервью директора Института реформирования общественных финансов, доктора экономических наук **Владимира Климанова**.

— **Владимир Викторович, что представляли из себя муниципальные финансы накануне кризиса?**

— Еще совсем недавно, говоря о реформировании муниципальных финансов, можно было уверенно констатировать, что процесс стал набирать обороты. За местными бюджетами на долгосрочной основе были закреплены собственные налоговые и неналоговые доходы. Новую конструкцию обрели межбюджетные отношения между субъектами федерации и муниципальными образованияами. В муниципалитетах стали формироваться новые механизмы стратегического социально-экономического планирования, активно внедрялись элементы среднесрочного финансового планирования, программно-целевых методов управления, в том числе в бюджетной сфере. Подходил к концу переходный период вступления в силу принятого осенью 2003 года Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» в его новой редакции.

Однако жизнь вносит свои коррективы, и различные вопросы как общего, так и частного характера остались нерешенными. Следует констатировать, что в целом состояние муниципальных образований и их финансов оказалось не столь радужными, как это было задумано около пяти лет назад, когда реформа запускалась. По заключению Счетной палаты, которая провела анализ финансово-экономических обоснований проектов федеральных законов 2003 и 2004 годов, запускавших реформу местного самоуправления, и фактического состояния местных бюджетов, сложившегося позже, в 2005—2007 годах, в ходе реформы не все прошло гладко.

Однако, на мой взгляд, даже несмотря на то, что Россия в целом в последние годы переживала бурный экономический рост, вряд ли можно было сильно улучшить состояние местных бюджетов. Дело в том, что в нашей стране слишком сильно дифференцирована налоговая база и потому, используя единые нормативы отчислений любых налоговых поступлений в пользу местных бюджетов или даже бюджетов регионов, мы лишь усилили социальное расслоение между «богатыми» и «бедными» территориями. И такая дифференциация касается не только таких налоговых доходов, как НДС или налог на прибыль, но и менее значимых — налога на имущество, транспортного налога, которые оказались в составе региональных бюджетов. Кроме того, незавершенность процесса построения рыночных отношений в нашей стране также отрицательно сказалась на формировании доходной базы именно местных бюджетов. Судите сами, местными налогами в России являются земельный и на имущество физических лиц, рыночные отношения которых в сфере регулирования налоговых баз не сложились. Поэтому говорить о том, что дополнительные



Директор Института реформирования общественных финансов Владимир КЛИМАНОВ

усилия органов местного самоуправления по мобилизации собственной налоговой базы могут дать существенное увеличение доходов, нельзя.

С другой стороны, целый ряд важных расходных обязательств, в том числе в социальной сфере, поддержании в активном состоянии жилищно-коммунального хозяйства и других, оказались в компетенции муниципальных образований. Расходная часть местных бюджетов в реальности не стала соответствовать их потенциальным доходам. В этой ситуации состояние муниципальных финансов существенно осложнилось.

— **А теперь еще и кризис. Как может видоизмениться муниципальная финансовая система, к каким ориентирам следует двигаться?**

— Да, вызовы конца 2008 года для бюджетов всех уровней бюджетной системы страны определяются, в первую очередь, мировым финансовым кризисом. Для целого ряда муниципальных образований кризис может оказаться наиболее болезненным. Дело в том, что в муниципалитете, нередко очень сильно зависящем от одного градообразующего предприятия, сложно «погасить» возникающие проблемы инструментами, которые можно применить лишь в условиях большой экономической системы. Любые, даже незначительные колебания в поведении одного налогоплательщика могут полностью «обвалить» местный бюджет. Понятно, что ожидаемые в начале 2009 года сокращения поступлений налога на доходы физических лиц, являющегося основным доходным источником местных бюджетов, и других налогов отрицательно скажутся на планах, которые еще недавно строились при разработке проектов бюджетов. Неслучайно Министерство финансов Российской Федерации, понимая эту ситуацию, заблаговременно, в конце октября, разослало в органы государственной власти субъектов федерации инструктивно-методическое письмо, в котором высказаны настоятельные пожелания принимать бюджеты на 2009 и последующие годы в консервативном сценарии.

Кроме того, федеральное правительство уже предусмотрело дополнительные средства для поддержки региональных и местных бюджетов, а также самих градообразующих предприятий. Возможно, будет ограничен и рост тарифов на энергоносители и услуги естественных монополий.

Если судить по материалам средств массовой информации, многие органы местного самоуправления уже стали самостоятельно предпринимать те или иные антикризисные меры. Не первоочередные расходы, например, инвестиционного характера, исключаются из бюджета 2009 года или переносятся на 2010 и последующие годы. Существуют попытки создания на уровне регионов и муниципалитетов своеобразных «бюджетных подушек» — аналогов Резервного и иных фондов, которые есть на федеральном уровне.

Подобные действия, безусловно, ведут к краткосрочным улучшениям состояния региональных и местных бюджетов. Тем не менее, можно предположить, что в ситуации 2009 года большинство муниципальных образований вновь столкнется с проблемами, которые до этого им были незнакомы. Наиболее сложным, на мой взгляд, может стать возникновение кассовых разрывов. Ожидается, что сложная ситуация возникнет в конце первого квартала и к концу весны, когда будет необходимо саккумулировать финансовые резервы для выплаты отпускных работников бюджетных учреждений. При этом банковский сектор вряд ли будет готов выделять муниципальным образованиям новые кредиты.

Однако я верю, что муниципальные образования справятся с возникающими проблемами, да и федеральные и региональные органы власти вряд ли оставят муниципалитеты один на один с кризисом.

— Какие меры, по-вашему, можно предпринять для смягчения последствий финансового кризиса?

— План мероприятий по оздоровлению региональных и муниципальных финансов должен представлять собой широкий комплекс мер, включая действия по увеличению доходов, по оптимизации расходов и по повышению качества финансового управления. Такой план, в частности, был разработан нашим институтом, распространен и получил одобрение со стороны руководителей местных администраций и финансовых органов муниципальных образований ряда субъектов федерации.

Создание дополнительных условий для развития доходной базы местных бюджетов предусматривает работу с налоговыми льготами, усилия по сокращению недоимок в бюджет по налогам и сборам, повышение эффективности использования муниципальной собственности, внедрение формализованных процедур управления муниципальным долгом и предоставления муниципальных гарантий. Последнее является механизмами снижения возможных рисков.

Если говорить про повышение эффективности расходов, то следует иметь в виду, что с 2009 года вступает в силу ряд новых положений Бюджетного кодекса, связанных с финансированием муниципальных услуг и внедрением механизма обоснования бюджетных ассигнований со стороны главных распорядителей бюджетных средств, то есть представителей отраслевых подразделений местных администраций. Расчет финансовых нормативов, стандартизация и регламентация разных процедур, включая формирование муниципальных заданий для бюджетных и автономных учреждений по оказанию этих услуг, их паспортизация и другие действия являются необходимыми для создания прочного фундамента для антикризисных мер, которые могут быть предприняты местными администрациями. Следует, например, задуматься, какие услуги эффективнее оказывать силами не бюджетных учреждений, финансируя их по смете, а учреждениями и предприятиями других организационно-правовых форм, используя механизм аутсорсинга услуг.

Целый комплекс вопросов связан и с увязкой расходов местных бюджетов, с одной стороны, и достижением социально значимых конечных результатов, с другой. На решение этой задачи нацелено внедрение методов бюджетирования, ориентированного на результат, расширение практики программно-целевого финансирования, сопряженные с расширением горизонтов финансового планирования. Кстати, сейчас уже около четверти муниципалитетов приняли

бюджет не на один, а сразу на три года. Безусловно, задумываться о трехлетнем бюджете в условиях кризиса достаточно сложно, однако нужно понимать, что хаотичное принятие антикризисных мер создаст дополнительные сложности в безболезненном развитии муниципальных образований в будущем.

Построение новой системы финансового менеджмента, в том числе на уровне местных бюджетов, предусматривающее выведение механизмов финансового планирования из финансового органа местной администрации в отраслевые подразделения, также должно способствовать более «мягкому» снятию кризисных проблем.

Конечно, решение задач, стоящих перед местной администрацией в условиях финансово-экономического кризиса, во многом будет зависеть от действий, предпринимаемых региональными властями, от тех межбюджетных трансфертов, которые будут поступать в местные бюджеты. Поэтому главная задача, которую, на мой взгляд, должны решить органы местного самоуправления в таких сложных условиях, — это наладить конструктивное взаимодействие всех сторон, задействованных в преодолении кризисной ситуации: представительных и исполнительных органов местного самоуправления, органов государственной власти субъекта федерации, бизнеса, общественности.

— Кстати, про общественность. Есть ли какие-то первые выводы о публичных слушаниях по бюджетам, независимым экспертизам, что прописаны в ряде новых документов, принимаемых в муниципальных образованиях?

— Основываясь на анализе работы муниципалитетов в разных регионах страны, пока сложно говорить о том, что независимая публичная экспертиза, например, проектов решений представительных органов местного самоуправления и иных нормативных актов в налоговой и бюджетной сфере на уровне муниципальных образований, однозначно носит позитивный характер. Очень часто такие действия, к сожалению, сводятся или к политической риторике, или к тому, что они делаются просто «для галочки». Вообще, на мой взгляд, следует осторожно относиться к вовлечению граждан, часто слабо знакомых с требованиями и ограничениями действующего законодательства, в бюджетный процесс. Тем не менее, развитие института независимой публичной экспертизы — элемент, также способствующий снятию социальной напряженности.

— Владимир Викторович, сделайте, пожалуйста, еще одно пояснение относительно эффективности финансового менеджмента, в частности в области ЖКХ, по поводу которого очень много негативных разговоров.

— Безусловно, финансовый менеджмент в муниципалитетах напрямую связан и с работой унитарных предприятий, основная часть которых относится к предприятиям ЖКХ. Известно, что многие из них имеют большую кредиторскую задолженность, которая в рамках субсидиарной ответственности может лечь и собственно на местный бюджет. Поэтому желательным в условиях кризиса выглядит поиск консолидированных решений, когда местная администрация выступает своеобразным коллективным переговорщиком по данным долговым обязательствам. При этом предпринимаемые действия следует соотносить и с мерами, предпринимаемыми в ходе реформы жилищно-коммунального хозяйства, также получившей поддержку со стороны федерального центра.

Хочу еще раз подчеркнуть, что в целом антикризисные мероприятия, проводимые местными администрациями в финансово-бюджетной сфере, должны носить комплексный характер, быть реалистичными и взаимоувязанными между собой. На их реализацию необходимо предусмотреть соответствующие ресурсы — финансовые, людские и технические, должно быть определены время их осуществления и показатели, которые должны быть достигнуты, в текущую деятельность органов местного самоуправления должны быть внедрены элементы проектного управления. При этом следует руководствоваться накопленной в муниципалитетах лучшей практикой финансового управления, которую Минфин России в частности успешно стимулирует в течение нескольких последних лет путем выделения для крупных городов субсидий на реформирование муниципальных финансов. ■

Марина УДАЧИНА, директор Института инноваций инфраструктуры и инвестиций, кандидат экономических наук, доцент

ПОД НОВЫМ УГЛОМ ЗРЕНИЯ



Директор Института инноваций инфраструктуры и инвестиций Марина УДАЧИНА

ПЕРВЫЙ В РОССИИ РЕЙТИНГ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ РЕГИОНОВ

Традиционно анализ конкурентоспособности осуществляется в разрезе компаний и отраслей, гораздо реже рассматривается территориальный аспект конкурентоспособности. При этом территория Российской Федерации является важным объектом управления, создавая как возможности, так и ограничения развития самой крупной в мире страны с самыми высокими межрегиональными различиями. Очевидно, что простая совокупность мер по развитию эффективных корпораций и отраслей никогда не приведет к сбалансированному развитию страны. Если не осуществлять оценку, мониторинг и управление конкурентоспособностью регионов, экономический рост будет продолжать оставаться синонимом усиления региональной поляризации, особенно сильно проявляющейся в условиях макроэкономической нестабильности.

В этом смысле первый в России рейтинг конкурентоспособности регионов IRPEX — это аналитическая инфраструктура для принятия решений в области управления конкурентоспособности страны в территориальном разрезе.

ИЗ ПРОШЛОГО — В БУДУЩЕЕ

Рейтинг — устоявшаяся и удобная форма представления сравнительной информации. Поэтому в мире есть несколько признанных ежегодно обновляемых рейтингов конкурентоспособности стран и территорий. Как правило, внимание привлекают собственно ранги: занимаемые регионами позиции. Но рейтинг IRPEX — это, в первую очередь, попытка представить социально-экономическую систему страны под новым углом зрения.

Излишняя «статичность» рейтингов, их направленность в прошлое или в лучшем случае фиксация настоящего, часто снижает практическую применимость результатов. Для стратегического управления конкурентными

позициями регионов необходимо понимание динамической составляющей регионально-го развития. Необходим анализ не только текущей ситуации, но и возможностей развития.

Рейтинг конкурентоспособности разработан именно для использования в системе стратегического управления регионами, которое открывает путь для укрепления их конкурентных преимуществ, снижения рисков и зависимости от внешней конъюнктуры.

Конкурентоспособность регионов в понимании IRPEX — это устойчивое развитие, направленное на сбалансированное решение экономических, социальных и экологических задач, укрепление потенциала будущих поколений. ФЭСТ-модель раскрывает влияние финансовой, экономической, социальной и территориальной составляющих конкурентоспособности на ее уровень.

ФЭСТ-модель охватывает 130 показателей. Несмотря на то что важную часть (12 процентов) составляют показатели социологические, рейтинг не является простой совокупностью субъективных оценок. Это свод математически обоснованных, объективных параметров.

Итоговый рейтинг каждого региона включает три параметра. Первый — уровень конкурентоспособности региона — отранжирован по трехбалльной шкале (ABC). Второй характеризует устойчивость развития региона и выражен в четырехбалльной шкале (ABCD). Третий определен на основе ФЭСТ-модели и отражает доминирующий фактор развития данного региона: Ф — финансовый, Э — экономический, С — социальный, Т — территориальный.

Рисунок 1 ФЭСТ-доминанты конкурентоспособности



- F** Финансовая доминанта конкурентоспособности
- E** Экономическая доминанта конкурентоспособности
- S** Социальная доминанта конкурентоспособности
- T** Территориальная доминанта конкурентоспособности

Доминанта	Число регионов	Доля регионов в суммарном ВРП	Численность занятых в экономике	Преимущества	Риски
F	13	45,4	20,1	Развитость финансовой инфраструктуры; расширение третичного сектора экономики	Высокая доля иностранных займов; высокая поляризация доходов населения; неблагоприятный социальный климат
E	28	26,1	42,4	Высокие темпы роста инвестиций; подъем обрабатывающих отраслей; низкая налоговая нагрузка	Миграционный отток населения, неблагоприятный экологический фон
S	17	7,7	14,8	Высокая продолжительность жизни, высокое качество систем образования и здравоохранения	Дотационность регионов, неблагоприятный деловой климат, дисбаланс спроса и предложения на рынке труда
T	23	20,2	22,8	Наличие минерально-сырьевой базы, обширный лесной фонд; высокий транзитный потенциал; рекреационный потенциал	Высокая зависимость от внешней конъюнктуры; монопрофильность экономики; истощение минерально-сырьевых ресурсов

Таблица 1

СМЕНА ЛИДЕРОВ

Рейтингование регионов по первому параметру — уровню конкурентоспособности — позволяет выявить географические ареалы активного роста по основным для нынешней России типам экономического развития: агломерационный, промышленный, сырьевой и пригранично-портовый. Рейтинг подтверждает, что с точки зрения экономической географии, страна вступила в период акцентированного роста строго по каждому из этих типов развития. Традиционные ожидания, на первый взгляд, оправдываются: Москва, Московская область, Санкт-Петербург, Тюменская область — лидеры рейтинга по уровню конкурентоспособности (таблица 1).

Однако по результатам оценки качества и стабильности развития, второго параметра конкурентоспособности, лишь пять регионов из 83 отличаются высоким качеством развития: Краснодарский край, Ростовская, Волгоградская, Самарская и Саратовская области. Территориальная близость данных регионов позволяет выделить южно-приволжскую зону стабильного развития.

Однако наложение двух параметров конкурентоспособности существенно меняет традиционные представления. Абсолютными лидерами конкурентоспособности, сочетающими высокий уровень конкурентоспособности с высоким уровнем устойчивости (группа AA), признаны лишь два региона: Краснодарский край и Самарская область.

В то же время, традиционные лидеры (Москва, Ханты-Мансийский автономный округ и другие) перемещаются в группу относительных лидеров конкурентоспособности (группы АВ и АС). Неустойчивый характер развития (Белгородская, Липецкая области, группа АС) свидетельствует о возможном изменении позиций регионов по уровню конкурентоспособности, а также о высоком уровне рисков и низкой степени управляемости процессов. Неблагоприятные макроэкономические параметры внешней среды могут значительно пошатнуть позиции данных регионов.

Регионы, занимающие средние позиции по уровню конкурентоспособности, но характеризующиеся устойчивым развитием (Волгоградская, Ростовская, Саратовская области, группа ВА), напротив, имеют значительный потенциал к увеличению конкурентоспособности, являясь на данный момент потенциальными лидерами.

В целом, любая группа региона является стартовой площадкой для повышения конкурентоспособности. При этом уровень конкурентоспособности характеризует наличие конкурентных преимуществ, потенциал территории, а стабильность развития — качество управления этими преимуществами. Поэтому первостепенной задачей для регионов с неустойчивым типом развития является повышение качества управления.



	A	B	C	D
A	AA(-) Краснодарский край, Самарская область	AB(-) Московский обл., Москва, Ленинградский обл., Санкт-Петербург, Рязань, Саратовский обл., Самарский край, ЯМАО	AC(-) Волгоградский обл., Липецкая обл., Респ. Башкортостан, Тюменская обл., ЯМАО, Челябинская обл., Томская обл., Кабардино-Балкарский край, Саха-Якутия обл.	
B	BA(-) Волгоградский обл., Ростовская обл., Саратовская обл.	BB(-) Адыгейский обл., Курский обл., Саратовский обл., Рязанский обл., Тверской обл., Калининградский обл., Астраханский обл., Респ. Нур-Олтан, Нижегородский обл., Оренбургский обл., Пензенский обл., Магнитогорский обл., Кемеровский обл., Челябинский обл., Респ. Саха	BC(-) Иркутский обл., Смоленский обл., Респ. Карелия, Респ. Коми, Вологодский обл., Новгородский обл., Ставропольский край, Респ. Марий Эл, Чувашский респ., Пермский край, Респ. Хакасия	
C		CB(-) Брянский обл., Владимирский обл., Ивановский обл., Тамбовский обл., Ярославский обл., Тульская обл., Чувашский обл., Архангельский обл., Марий Эл, Кировский обл., Ульяновский обл., Алтайский край, Оренбургский край, Башкортостан край	CC(-) Красноярский край, Респ. Адыгея, Респ. Дагестан, Респ. Чеченская, Респ. Ингушетия, Кабардино-Балкарский респ., Чеченская респ.	CD(-) Респ. Ингушетия, Кабардино-Балкарский респ., Чеченская респ.

ЧТО ДАЛЬШЕ?

Оценка уровня и качества развития позволила сформировать типологию регионов. Но далее правомерно возникает вопрос: «Что делать?». Ответ содержится в ФЭСТ-модели (таблица 2).

Повышение или сохранение текущего уровня конкурентоспособности региона прямо пропорционально эффективности деятельности региональных властей. Конкурентными преимуществами ни один регион не обделен. Важно правильно их определить и использовать.

Регионы с финансовым потенциалом (рисунки 1) находятся в наиболее выигрышном положении, поскольку имеют возможность стимулировать создание новых предприятий. Формирование конкурентного ядра, обеспечивающего рабочими местами население, будет способствовать улучшению качества предпринимательской среды. Подобная инициатива региональных властей не может не найти отклика у потенциальных инвесторов в регион.

Экономическая доминанта конкурентоспособности присвоена регионам, у которых наблюдалось оживление экономической деятельности. Важным условием поддержания активности стейкхолдеров является обеспечение каналов коммуникаций, поощрение кооперации между университетами, бизнесом, общественными организациями. Проблема дефицита квалифицированных кадров, который ощущается во многих регионах, также может быть решена через «партнерство»: внедрение практики обучения «на рабочем месте» позволит адаптировать традиционную систему образования к потребностям работодателей.

Высоким человеческим потенциалом обладают регионы с социальной доминантой. Однако данным конкурентным преимуществом успешно пользуются смежные с ними регионы, предоставляя более широкие возможности для занятости. «Социальные» регионы развиваются преимущественно за счет дотаций из федерального центра. Нарастание собственной доходной базы сдерживается низкой отдачей производственных фондов региона.

Территориальная доминанта говорит сама за себя. Богатая минерально-сырьевая база или лесные ресурсы, с одной стороны, являются объектом инвестиций, с другой стороны, сужают возможности диверсифицированного развития экономики региона. Ограниченность инфраструктуры обуславливает необходимость реализации инфраструктурных проектов для снижения транспортных издержек и разработки новых месторождений.

Уникального рецепта для повышения конкурентоспособности регионов, разумеется, не существует. Заимствование истории успеха, пусть и у региона подобного типа доминирующих конкурентных позиций, вряд ли будет на пользу. При этом разработка стратегии повышения конкурентоспособности, основанной на конкурентных преимуществах региона, в долгосрочной перспективе обеспечит экономический рост региона, а, следовательно, стабильность в условиях сложной макроэкономической ситуации. Важно понимать, что нисходящий тренд рано или поздно сменится восходящим, и упущение конкурентных преимуществ в настоящее время может стать критическим фактором в будущем. ■

Владимир АЛЕКСАНДРОВ, Вероника ЛУГОВАЯ

ДАТА, ЗНАЧИМАЯ ДЛЯ РЕГИОНОВ



Первый рукописный экземпляр «Ведомостей»

ПАМЯТЬ В КАЖДОМ ЭКСПОНАТЕ

В Москве, на Большой Пироговской улице, 17, в выставочном зале Российского государственного архива древних актов (РКАД) работает историко-документальная выставка «Губернии в России при Петре Великом». Ее организаторами помимо РКАД стали Министерство культуры Российской Федерации, Федеральное архивное агентство, Российский государственный военно-исторический архив при участии Государственного историко-культурного музея-заповедника «Московский Кремль» и других музеев столицы.

Выставка, конечно, приурочена к 300-летию первой в России и крупнейшей административно-территориальной реформы царя-преобразователя Петра I. По словам руководителя Федерального архивного агентства Владимира Козлова, губернии и губернаторство — это самый старейший и долговременный государственный институт в истории нашей страны. Цель — достижение максимальной эффективности в управлении.

Выставка открывается записью указа Петра I Ближней канцелярии о росписи городов по восьми губерниям: Ингерманландской (Санкт-Петербургской), Московской, Архангелогородской, Смоленской, Киевской, Азовской, Казанской и Сибирской. В 1713 году к ним добавилась Рижская, в 1717 — Астраханская, в 1719 — Нижегородская и Ревельская. В первом разделе выставки также представлены законодательные акты, на основе которых действовали петровские губернаторы, статистические данные о

населении губерний, а также первые номера печатной газеты «Ведомости».

Впервые экспонируются подлинные документы кабинета Петра I, его автографы, материалы высших государственных органов России и доношения губернаторов о своей работе. Большой интерес представляют документы, связанные с начальным этапом создания Петербурга. Это письма Меншикова царю о ходе строительства города, типовые планы домов, рисунок памятника Петру I, выполненный Б.К. Растрелли в 1716 году. Впервые можно увидеть рисунок и восковой отпечаток печати Московской губернской канцелярии с изображением Георгия Победоносца.

Интересны картографические материалы по всем губерниям России. На многих из них изображены ранние гербы регионов, виды городов и храмов. Гравюры, картины, портреты Петра I и государственных



Монеты с изображением Петра I

деятелей его эпохи, а также уникальные предметы быта из собраний ведущих российских музеев воссоздают живую картину прошлого российских губерний.

Отдельные разделы выставочной экспозиции освещают жизнь губерний в первой четверти XVIII века, деятельность губернаторов по выполнению правительственных заданий, развитию и благоустройству регионов. Здесь вообще впервые восстановлен корпус петровских губернаторов, представлены документы об их назначениях и организации губернской администрации.

Впервые на выставке помещен уникальный экспонат Государственного музея А.С. Пушкина — вышивка

шерстью и бисером по канве «Петр Первый в бурю на Ладожском озере». Музей-заповедник «Московский Кремль» представил в экспозицию холодное и огнестрельное оружие, драгоценную посуду. Государственный исторический музей — виды губернских центров, жалованные ковши, монеты, предметы мебели. Особенным экспонатом стала кружка с изображением въезда Петра I в Москву после Полтавской победы.

ПРЕЕМСТВЕННОСТЬ — ПУТЬ К РАЗВИТИЮ

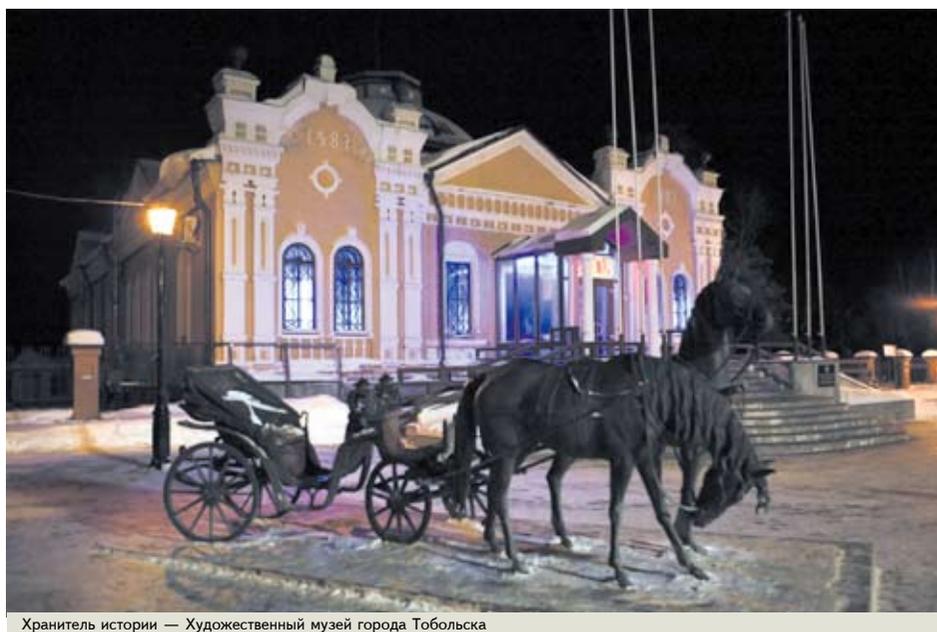
Сибирская губерния с центром в Тобольске была самой большой по площади — 10 978,3 тысячи квадратных километров (почти две трети всей территории государства) и охватывала всю Сибирь, почти весь Урал, части нынешних Кировской области и Республики Коми. Не удивительно, что тюменцы не остались равнодушными к 300-летию юбилею губерний.

В фойе Большого зала заседаний Тюменской областной думы была развернута выставка, представлявшая интереснейшие экспонаты 18 века — оружие, иконы, монеты.

В Тюмени также прошла Всероссийская научно-практическая конференция под названием «Сибирская, Тобольская, Тюменская губерния: исторический опыт и современные управленческие практики». Мероприятие собрало известных ученых и специалистов из Москвы и Новосибирска, Екатеринбурга и



Фрагмент вышитого полотна «Петр Первый в бурю на Ладожском озере»



Хранитель истории — Художественный музей города Тобольска

Тюмени, Омска, Оренбурга, других городов. Собрание ученых мужей приветствовали директор института истории и политических наук Тюменского государственного университета Сергей Кондратьев, проректор этого учебного заведения Александр Шалабодов, заместитель директора департамента образования и науки Игорь Шишкин. Он, в частности, отметил, что богатое историческое прошлое Сибири всегда привлекало к себе ученых, исследователей, политиков.

Доктор исторических наук, профессор Института истории СО РАН Михаил Шиловский (Новосибирск), который специализируется на истории Сибири дореволюционного периода, выступил с докладом о высшем управленческом аппарате Западной Сибири, включая современный период. Так, например, средний срок пребывания на посту губернаторов составлял 4—4,5 года. Ведущий научный сотрудник Поволжского филиала Института российской истории РАН (Оренбург) Сергей Любичанковский представил анализ коррупционных механизмов и отрицательного опыта губернских администраций поздней Российской империи, который приблизил ее крах. Доклад ведущего научного сотрудника Института мировой экономики и международных отношений РАН (Москва) Сергея Афонцева повествовал о стратегических аспектах региональной экономической политики.

Как подчеркнул председатель оргкомитета **Сергей Кондратьев**, 300-летие Сибирской губернии — особая дата:

— Здесь есть определенная преемственность, определенное развитие, поэтому необходимо подвести итоги, чтобы на этой основе двигаться дальше. Тематика докладов касается как истории губернского управления в России вообще, так и в Сибирской, Тобольской, Тюменской губерний

в частности, включая современный период. На конференции затронуты и экономические проблемы, так как без развития экономики управление теряет смысл. В настоящее время одной из задач, на мой взгляд, является развитие человеческой компетенции, человеческого капитала — только тогда мы сможем осуществить прорыв.

В Тобольске в честь памятной даты был проведен городской конкурс «История в памятниках, событиях и лицах». На конкурс творческие коллективы и отдельные авторы представили девять работ. В номинации «Изучение исторических событий и личностей, связанных с памятниками города Тобольска», лучшими признаны работы ветерана педагогического труда Надежды Башкуровой, написавшей об экспедиции Витуса Беринга, и Ирины Любченко, рассказавшей об установлении связей

между Сибирской столицей и Китаем. В номинации «Лучшая идея по оформлению мест значимых исторических событий на территории города Тобольска» первого места удостоена работа «Я памятник бы вам воздвиг», подготовленная педагогами школы № 1 и станции юных туристов Надеждой Крюковой и Ольгой Куценко. Победителям конкурса будут вручены дипломы и денежные премии от четырех до шести тысяч рублей.

ПРОГНОЗ НА ПЕРСПЕКТИВУ ДИКТУЕТ ИСТОРИЯ

Архангелогородская губерния простиралась от границ Финляндии и Норвегии до Урала и от Новой Земли до верховий Волги и включала территории нынешних Архангельской, Вологодской, Мурманской, Кировской и Костромской областей, республик Коми и Карелия. Отдавая дань истории, в Архангельске с 19 по 21 декабря провели конференцию «От губернии до области», посвященную 300-летию образования Архангелогородской губернии. Целью данного мероприятия стали введение в научный оборот новых материалов по истории и современности Архангелогородской, Архангельской губернии, Северного края и Архангельской области, государственного строительства и органов самоуправления в регионе, а также прогноз перспектив развития региона. Второй день конференции был посвящен культуре и истории края. Экскурсии по постоянной экспозиции «История и культура Поморья XVI—XVII веков», расположенной в Гостином дворе, руководители областного краеведческого музея бесплатно провели для всех желающих. В рамках конференции также прошло заседание «круглого стола» на тему «Молодежь Архангельской области: проблемы идентификации». ■



Памятник древнего зодчества в Архангельской области

«Я ГОРЖУСЬ, ЧТО ЖИВУ И РАБОТАЮ ЗДЕСЬ!»

Сегодня Свердловская область и ее столица Екатеринбург широко известны в мире, а ведь еще 15—20 лет назад это был один из самых закрытых регионов Советского Союза. Новая Россия предоставила Среднему Уралу новые возможности, которые сполна использованы местной властью и трудолюбивым народом края.

В январе этого года область отметила 75 лет со дня образования. В связи с этим губернатор Свердловской области **Эдуард Россель** ответил редакции нашего журнала на ряд вопросов юбилейной тематики.

— Эдуард Эргартович, вы — один из немногих крупных российских политиков и руководителей, которые с молодости не изменяют месту жительства, отдают ему все накопленные знания и навыки. Так дорог родной край может быть человеку, который хорошо его знает и искренне любит. Поделитесь с нашими читателями своими знаниями и любовью.

— Начну, возможно, издалека. Но вот что интересно: самая распространенная фамилия у нас, в Свердловской области, вовсе не Иванов, Петров или Сидоров, как это практически везде в России, а Кузнецов. Впрочем, как же могло быть иначе на земле потомственных металлургов, где главным отличием и главной доблестью всегда было умение хорошо работать, вкладывать душу в дело, которому служишь.

Все знают, что английскую блоху подковал тульский мастер Левша. Только вот на самом деле никакой английской блохи, оказывается, не было, и тульский мастер — фигура мифическая. А в действительности же блоху подковали на Урале, в Свердловской области и, кстати, не так уж и давно. Наш земляк, народный умелец из города Артемовского Александр Сысолятин изготовил микроскопическую механическую блоху в размер настоящей, которая умела прыгать и носила блестящие миниатюрные подковки. Причем это чудо он сотворил в свободную минуту, для развлечения, отдыхая от серьезного дела — изготовления микроинструментов для известного российского офтальмолога Святослава Федорова. Пока не было лазерной техники, именно сысолятинской иглой прославленный хирург-новатор шивал сосуды глаз, а нашим уральским микроскальпелем можно разрезать вдоль человеческий волос.

Свердловская область дала России, всему миру немало звездных имен. И я уверен, что когда-нибудь появится такой



Полномочный представитель Президента РФ в УрФО Николай ВИННИЧЕНКО и губернатор Свердловской области Эдуард РОССЕЛЬ

Уважаемый Эдуард Эргартович!

Поздравляю Вас и всех жителей Среднего Урала с 75-летием образования Свердловской области!

Урал всегда занимал особое место в истории нашего Отечества. Ему принадлежит выдающаяся роль в становлении горно-металлургической промышленности, заложившей основы для последующего развития российской экономики.

В начале XVIII века Санкт-Петербургу Урал стал символом новой эпохи преобразований, превратившись в Россию из морской и промышленной державы, оставившей ее в один ряд с европейскими государствами. Писатели, художники, архитекторы, ученые, камергеры и мастера литья прославили Средний Урал не только в России, но и далеко за ее пределами.

В годы Великой Отечественной войны Свердловская область, как и весь Урал, стала «опорным краем Державы», обеспечивая фронт необходимой военной продукцией.

Сегодня Свердловская область — это один из важнейших экономически развитых регионов России с огромным производственным и культурным потенциалом, славными историческими и трудовыми традициями, жители которого внесли весомый вклад в укрепление российского государства.

От всей души желаю Вам и всем жителям Свердловской области счастья, крепкого здоровья, благополучия, оптимизма, уверенности в своих силах, успехов во всех делах и начинаниях!

С уважением, Полномочный представитель Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе Николай ВИННИЧЕНКО

весомый сборник, много томная энциклопедия, где будут собраны и описаны деяния всех прославленных уральцев — рабочих и директоров заводов, героев Великой Отечественной войны, ученых, космонавтов, спортсменов, деятелей искусства и культуры. Особая страница энциклопедии будет посвящена первому Президенту России, нашему земляку Борису Ельцину.

Я могу сейчас долго называть известные, громкие, дорогие для всех нас имена и факты, но поверьте, никакого времени не хватит, чтобы только перечислить их.

— В многовековой российской истории 75-летие области как самостоятельного региона — совсем короткий срок. Но в сознании сегодняшних людей присутствует мысль, что так

было всегда — настолько серьезен и самодостаточен Средний Урал.

— За такими чувствами кроется высокая оценка края. Но, действительно, именно 17 января 1934 года постановлением Президиума Всероссийского Центрального исполнительного комитета была создана Свердловская область. За годы первых трех пятилеток на Среднем Урале буквально с нуля, с чистого листа были созданы целые отрасли: машиностроение, электромашиностроение, вагоностроение, станкостроение и другие, ставшие впоследствии теми характерными особенностями, без которых сегодня нельзя представить себе ни область, ни Россию...

Годы Великой Отечественной войны выявили еще одну грань Свердловской области — умение в кратчайшие сроки мобилизовать все ресурсы, собраться, перестроиться. За несколько первых военных месяцев в Свердловскую область были эвакуированы свыше 400 крупнейших российских предприятий. Все, что нужно было фронту — танки, снаряды, самоходные орудия, авиамоторы и турбины для кораблей, лекарства и обмундирование — все шло с Урала. Свердловская область сделала невиданный рывок: экономический, социальный, психологический — и глубокий тыл превратился в единый, четко работающий военный механизм.

Когда информация о создании новой промышленной базы дошла до немецкого командования, Гитлер распорядился внести изменения в план «Барбаросса» и снести с лица земли уральские заводы. Уже планировались специальные операции с участием крупных танковых и моторизованных соединений, которые в сопровождении истребительной авиации, бомбардировщиков и бронепоездов должны были захватить или разрушить жизненно важные объекты Урала, в том числе и в Свердловской области. Но было уже поздно. Хотя военные историки подтвердят, что гитлеровская авиация все-таки пыталась разбомбить Полуночный марганцевый рудник на самом севере Свердловской области.

Годы Великой Отечественной собрали на Среднем Урале цвет российской науки, промышленности, техники, культуры. В столице Среднего Урала работали Наркомат черной металлургии, Президиум Академии наук СССР, Военно-Воздушная академия имени Жуковского, Малый художественный театр и Центральный театр Советской Армии.

На Урал были эвакуированы не только заводы, институты, московские театры, здесь нашли надежный приют уникальные коллекции Эрмитажа. Директор Государственного Эрмитажа Михаил Пиотровский писал: «Эрмитаж боролся за свое выживание и в осажденном Ленинграде, и в далеком Свердловске. Город, где музей нашел себе убежище, спас историческую

сокровищницу страны. Ничто не пропало. Выжили и вещи, и люди. Выжили и сохранили, передавая из поколения в поколение, чувство глубокой признательности и благодарности Свердловску. Имя этого города в Эрмитаже свято».

Завершилась Великая Отечественная война, и государство поставило новую задачу — восстановить разрушенное народное хозяйство и превзойти его довоенный уровень. Свердловская область вновь стала лидером, выйдя на новые позиции, укрепив свой статус одного из ведущих центров военно-промышленного комплекса страны.

Ну, а к 90-м годам XX века в Свердловской области сложился крупнейший индустриальный комплекс, дававший треть общеуральского производства черных металлов, 70 процентов цветных металлов, четвертую часть продукции машиностроения.

— Эдуард Эргартович, на заре новой России этот мощнейший индустриальный комплекс пережил не лучшие времена, но выстоял, более того, получил новое развитие. Что способствовало этому?

— Уверен, что все помнят те непростые для всей России времена, когда произошел распад Советского Союза, переход на новые экономические отношения.

Для Свердловской области, где концентрация промышленного производства в четыре раза превышала среднероссийские показатели, позиция демократов-рыночников, призывавших к банкротству крупных, но убыточных предприятий, продаже с молотка гигантских оборонных заводов была равносильна экономическому коллапсу.

Да и трудности у нас были, как взлеты — такие же масштабные, глобальные. Самое главное, что мы должны были сделать — спасти нашу промышленность, спасти уральский военно-промышленный комплекс. Выходом из сложившейся ситуации стала реализация масштабной конверсионной программы, направленной на перевод производства военных заводов на выпуск гражданской продукции.

Благодаря своевременно принятым мерам удалось предотвратить стагнацию и разрушение отрасли. И сегодня мы заслуженно гордимся нашей «оборонкой», выстоявшей в сложные годы демократических реформ, сохранившей и преумножившей свой научно-технический потенциал.

Но это не единственное наше достижение, вынесенное из того непростого времени. Свердловская область по праву считается «первопроходцем» непростых дорог российского регионального законодательства. Мы были первым субъектом Российской Федерации, разработавшим



Памятник уральскому добровольческому танковому корпусу



Цеха Северского трубного завода

свой устав в 1994 году. С появлением устава в области начался процесс государственного строительства, возникла система выборных органов народовластия, легитимная система государственных институтов власти...

Именно на Среднем Урале впервые в России прошли общенародные выборы губернатора, появились первые региональные общественно-политические движения и партии.

Свердловская область приобрела двухпалатный парламент, уставный суд, должность уполномоченного по правам человека. Впервые на региональном уровне именно на Среднем Урале был четко закреплён принцип разделения власти на законодательную, исполнительную и судебную ветви, разработана эффективная, реально работающая система сдержек и противовесов между этими ветвями.

— Видимо, сохранение ведущих хозяйственных отраслей и предприятий, развитие новых демократических институтов власти и предопределило то, что сегодня область в числе лидеров по всевозможным рейтингам и аналитическим исследованиям?

— Да. Если природные богатства уральских недр всегда диктовали особенности развития нашего региона, то в последние годы огромный научный, интеллектуальный потенциал, хозяйственная сметка, уральский характер — стали главной опорой быстрого развития Свердловской области.

С 2000 года мы вплотную приблизились к удвоению своего валового регионального продукта. Неслучайно Владимир Путин в одном из своих выступлений назвал Свердловскую область «самым мощным регионом России».

Важнейшей тенденцией последних лет стало достижение нами нового качества экономического роста, а именно — внедрение

новых технологий, открытие самых современных производств.

Так, в конце 2008 года, несмотря на негативные явления в мировой экономике, в Полевском, на Северском трубном заводе, состоялся пуск в эксплуатацию дуговой сталеплавильной печи мощностью миллион тонн стали в год. Новый кислородно-конверторный цех, в котором установлено самое современное оборудование, открылся на Нижнетагильском металлургическом комбинате.

Мы сделали важный шаг в развитии энергетической системы региона. Введена в строй подстанция «Емелино», за счет чего мы получили дополнительно около 700 мегаватт мощности. «Емелино» закрывает потребности всех предприятий, начиная от Полевского до Екатеринбургa включительно. А на этой территории проживает почти половина населения Свердловской области.

В Верхней Пышме, на Уральском заводе железнодорожного машиностроения, пущена первая технологическая линия по производству электровозов плановой мощностью 300 электровозов в год.

Важнейшим для всей России проектом является производство инсулина на заводе «Медсинтез» в Новоуральске. За счет этого проекта мы сделали огромный шаг к тому, чтобы снять Россию с зарубежной «инсулиновой иглы». Данное производство основано на самых современных технологиях, которые позволят выпускать инсулин по ценам на 20–30 процентов ниже мировых.

Активно развиваются в Свердловской области нанотехнологии. У нас заключено соглашение с Российской корпорацией нанотехнологий, в рамках которого мы осуществим целый ряд уникальных проектов по выпуску продукции, находящейся на передовых рубежах мировой науки. Около 40 наших программ приняты на федеральное финансирование.

Начали давать первые результаты крупные областные программы социальной направленности. Заметный демографический рост, увеличение количества заключенных браков, усиление роли института семьи в нашем обществе — все это мы связываем с успешным воплощением в жизнь программы «Уральская семья». Видим и конкретные подвижки на селе, где начала работать программа «Уральская деревня»: ввели в эксплуатацию несколько современных молочных и животноводческих комплексов, обеспечили сельчан новыми рабочими местами, начали строить жилье для молодых семей, продолжили наработки по формированию сети общих врачебных практик, газификации села, ремонту сельских дорог, поддержке фермерских хозяйств, развитию предпринимательства на селе. Мы сделаем все для того, чтобы качество жизни в уральской деревне приблизилось к качеству жизни в городе.

Сегодня наш регион — признанный лидер в сфере здравоохранения. Еще в 2001 году мы приступили к реализации комплексной программы сбережения населения, которая сегодня принесит реальные плоды. Благодаря программе «Мать и дитя», показатели материнской смертности в нашей области с 2000 года уменьшились вдвое. Мы первыми в России обратили внимание и на здоровье мужчин, приступив к реализации программы «Урологическое здоровье мужчин».

В нашей области впервые в России начата программа создания общих врачебных практик. На сегодня их уже 256, и они обслуживают более 450 тысяч человек. Там, где появляются общие врачебные практики, смертность от инфарктов и инсультов сокращается в три—четыре раза, материнская и младенческая смертность снижается до нуля.

Благодаря приоритетному национальному проекту в сфере образования все школы подключены к Интернету. За счет областного бюджета всем ученикам начальной школы обеспечивается бесплатное питание. Мы создали уникальное Демидовское училище, которое начало готовить квалифицированных специалистов для нашей промышленности. Развернута работа по созданию крупнейшего федерального университета. Свердловская область была первым регионом России, учредившим систему премий, стипендий, грантов для лучших школьников, студентов, талантливой рабочей молодежи. Мы возродили традицию вручения Демидовских премий, и сегодня это самая крупная и престижная неправительственная награда в сфере отечественной науки.

— Эдуард Эргартович, хотелось бы отметить, что Свердловская область — крайне многонациональный регион, да к тому же политически

активный. В этом больше плюсов или минусов?

— Да, наш регион — один из самых многонациональных в России. На территории области проживают представители 142 народов и народностей нашей страны. И мне особенно отродно отметить, что все прошедшие 75 лет уральцы не знали национальной розни, жили мирно и дружно. У нас учрежден специальный праздник — День народов Урала, ставший символическим днем братства. Стало доброй традицией проводить Ассамблею народов Урала, на которой представители всех народов, проживающих в нашей области, встречаются, общаются, демонстрируют лучшие образцы национального искусства и культуры.

И второе верно подмечено — Свердловская область живет бурной общественно-политической жизнью, в ней активно работают институты гражданского общества, общественные организации. У нас крепкие ветеранские объединения, мощные общественные структуры, сильная пресса.

На территории области действуют отделения всех крупных федеральных партий. При этом особенно активную роль играет партия «Единая Россия», председателем которой является Владимир Путин. Вместе с «единороссами» нам удалось сделать немало. Прежде всего, я бы отметил программу по сбору и выполнению наказов избирателей. Мы обобщили все предложения, высказанные уральцами в ходе последних избирательных кампаний, и на их основе приняли специальную программу действий областного правительства. Сегодня эта программа планомерно воплощается в жизнь.

— Теперь Свердловская область — полностью открытый регион России, включая любых зарубежных гостей?

— Наш регион всегда вызывал интерес у международного сообщества. В прежние годы кроме руководителей Советского Союза и России почетными гостями Свердловской области были канцлер ФРГ Герхард Шредер, принц Майкл Кентский, председатель Государственного совета ГДР Эрих Хонеккер, президент Югославии Иосип Броз Тито, шахиншах Ирана Мохамед Реза Пехлеви, президент США Ричард Никсон, госсекретари США Джеймс Бейкер, Мадлен Олбрайт, Хиллари Клинтон, генеральный секретарь Центрального комитета Коммунистической партии Кубы Фидель Кастро и многие, многие другие видные политики.

Кстати, тот прокатный стан, который по заказу кубинского правительства был изготовлен на Уралмашзаводе специально к визиту Фиделя Кастро, до сих пор честно трудится на одном из предприятий «острова Свободы». А ведь с того памятного визита минуло уже 46 лет...

Да, почетных гостей было много и в прежние времена. И все-таки о том, что Свердловская область избавилась от «железного занавеса», стала открытой, доступной для международного сотрудничества, можно говорить, исходя из практики последних 15 лет. За эти годы в Свердловской области открыто свыше 20 дипломатических представительств, аэропорт Кольцово принимает и отправляет десятки международных рейсов. У нас открыты офисы крупнейших иностранных компаний и банков, объемы торговли с зарубежными странами по итогам 2008 года превысили 13 миллиардов долларов. Год от года растут международный авторитет и инвестиционная привлекательность нашего региона.

Во многом благодаря этому Свердловской области решением президента России доверено в 2009 году принимать глав государств — участников Шанхайской организации сотрудничества. К нам приедут руководители государств, в которых проживает более половины населения земного шара. Без преувеличения могу сказать: это самое масштабное международное мероприятие, которое проводилось на территории Свердловской области за всю ее 75-летнюю историю, и более того — за всю историю Среднего Урала вообще.

Я уверен в том, что мы по-уральски достойно примем высоких гостей, сделаем все необходимое для отличной организации мероприятий саммита ШОС. Высокое доверие, оказанное нам президентом и председателем правительства России, мы обязательно оправдаем! По-иному в Свердловской области просто не может быть!

— Скажите несколько слов о перспективах Среднего Урала.

— Говоря о перспективах региона, хочу подчеркнуть, что они в значительной

степени определяются общефедеральной Стратегией социально-экономического развития до 2020 года.

Президент России Дмитрий Медведев и председатель правительства России, председатель партии «Единая Россия» Владимир Путин четко сформулировали основные положения «Стратегии-2020», согласно которым нашей стране предстоит войти в пятерку крупнейших экономик мира, в четыре раза повысить производительность труда, довести уровень среднего класса до 60–70 процентов, увеличить среднюю продолжительность жизни до 75 лет.

Эти ориентиры определяют и наши ключевые задачи. К 2020 году Свердловская область, как и вся Россия, должна выйти на стандарты жизни развитых европейских стран. Нам нужно усовершенствовать структуру экономики, в разы увеличить объемы инвестиций, более чем в пять раз повысить доходы бюджета. В нашей областной «Стратегии-2020» прописаны конкретные пути решения поставленных задач и в предстоящие годы мы будем воплощать их в практику.

Конечно, мировой экономический кризис не мог обойти нас стороной. В его орбиту попали все страны современного мира, все основные промышленные регионы. Но ни Россия, ни Свердловская область не отказались ни от одной цели, поставленной в «Стратегии-2020».

Что касается экономического кризиса — да, нам предстоит нелегкое время. Но кризисы приходят и уходят. За спадом всегда следует подъем. У Свердловской области есть все необходимое, чтобы пережить мировой кризис и продолжить свой рост: мощная промышленность, огромные природные ресурсы, а главное — наши золотые кадры, наш человеческий потенциал. ■



Производство Уралвагонзавода пользуется спросом по всей стране и за ее пределами



«ЗА КРИЗИСОМ БУДЕТ ПОДЪЕМ, ПОЭТОМУ НЕОБХОДИМО ПРОДОЛЖАТЬ РАЗВИТИЕ»

Татьяна
БАТУЕВА

Юбилейную дату — 75-летие — отметила 17 января Челябинская область. Это один из крупнейших промышленных регионов с интенсивным развитием черной и цветной металлургии, машиностроения, строительства, агропрома. О том, чем сегодня живет Южный Урал, наши вопросы губернатору Челябинской области **Петру СУМИНУ**.

— **Петр Иванович, Челябинская область на протяжении длительного времени выступает инициатором проведения Уральского инвестиционного форума: в декабре это масштабное мероприятие состоялось уже в восьмой раз. Насколько форум стал популярен за эти годы? Какова его результативность?**

— Это мероприятие изначально было задумано нами с целью расширения делового сотрудничества с представителями отечественных и иностранных компаний, привлечения крупных инвесторов. Как показало время, задуманное нами удалось. Сегодня в области работает капитал 50 стран, ожидаемые иностранные инвестиции по итогам 2008 года составят около 3 миллиардов долларов США, российские — свыше 150 миллиардов рублей. В прошлом году господдержку на сумму 48,5 миллиона рублей получило 171 предприятие, реализующее инвестиционные проекты.

Привлечение инвестиций — один из приоритетов экономической политики в настоящее время: чем больше вложений, тем экономика работает эффективнее. Инвестиции — это, прежде всего, основа для организации новых рабочих мест, предложения принципиально новых для области товаров и услуг, что сегодня особенно актуально. Практически все проекты, которые презентуются на подобных встречах, успешно реализуются, поскольку бизнес говорит о своих проблемах, а власть помогает их решать.

Что касается VIII Уральского инвестиционного форума, то в нем участвовали представители отечественных и иностранных компаний, вложивших и имеющих намерения вложить капитал в экономику Челябинской области. Одни из них развивают уже существующее производство, другие предлагают совершенно новые для региона проекты. Так, французская фирма «Лафарж Цемент» намерена расширить производство строительных материалов и думает о строительстве еще одного завода на территории области. Магнитогорский металлур-



Полномочный представитель Президента РФ в УрФО Николай ВИННИЧЕНКО и губернатор Челябинской области Петр СУМИН

Уважаемый Петр Иванович!
Поздравляю вас и всех жителей Южного Урала с 75-летием образования Челябинской области!

Челябинская область имеет богатую историю и замечательные традиции. Здесь переплелись судьбы многих тысяч людей — коренных жителей тех, кто на протяжении веков освоил эту землю, чтобы жить и трудиться на ней. Занимая особые места в истории Отечества, территория Челябинской области фактически являлась форпостом продвижения Российского государства за Урал, в Сибирь и на Дальний Восток.

Посвоим природным богатствам и ресурсам, посвоему промышленному потенциалу, Челябинская область — один из ведущих субъектов Российской Федерации.

Освоение Южного Урала его природными богатствами — величайшая заслуга многих поколений тружеников всех тех отраслей, которые создавали и закладывают фундамент экономического развития страны.

Уверен, что и в будущем новые поколения жителей Челябинской области внесут свой достойный вклад в сохранение и приумножение славных трудовых и культурных традиций Южного Урала и России.

Желаю вам, всем жителям Челябинской области, в день ее 75-летия крепкого здоровья, счастья, оптимизма, уверенности в своих силах, успехов во всех делах и начинаниях!

С уважением, Полномочный представитель Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе Николай ВИННИЧЕНКО

гический комбинат планирует завершить крупнейший проект по модернизации производства — строительства «стана-5000». На Челябинском металлургическом комбинате к 2011 году, как и было запланировано, будет запущен новый рельсобалочный стан. Еще одна французская фирма «Леруа Марлен Восток» намерена строить гипермаркет товаров для дома: южноуральцы смогут купить здесь все для строительства и ремонта. Также с предложением об

открытии продовольственного гипермаркета выступила фирма «Ашан» — во всем мире ее знают как владельца сети магазинов социальной направленности, они торгуют по самым низким ценам в регионе.

Всего было озвучено около десятка предложений. Несмотря на финансовый кризис, инвесторы не уменьшили активности. Все они сходятся в одном мнении: за кризисом будет подъем, поэтому необходимо продолжать развитие. А Челябинскую

область предприниматели называют практически идеальной территорией для инвестиций.

— Какую административную поддержку при этом правительство области готово обеспечить инвесторам, в том числе и иностранным? Приведите примеры продуктивных партнерских отношений.

— С уверенностью можно сказать, что в Челябинской области созданы и благоприятный инвестиционный климат, и правовая база для надежного ведения бизнеса и защиты капитала. Разработана Стратегия социально-экономического развития области до 2020 года на основе экономического районирования территории. Она позволяет инвесторам увидеть направления, в которых мы движемся.

Мы точно знаем, чего хотим от инвесторов, а они приходят к нам с конкретными проектами. В помощь потенциальным инвесторам ежегодно издается каталог инвестиционных проектов Челябинской области — он позволяет определить наиболее выгодные объекты для вложения средств. В этот каталог помимо инвестиционных проектов включены свободные земельные участки и мощности.

Благодаря именно господдержке и административному сопровождению за последнее время в область пришел целый



Строящийся дом в поселке Петровский-2

В структуре валового регионального продукта (ВРП) Челябинской области промышленность занимает 44 процента, в которых доля металлургии — 63 процента. Прогнозируется снижение ВРП в 2009 году на 1,8 процента (в 2007 году — рост на 14,2 процента), в том числе в промышленности — на 7,1 процента (в 2007 году — рост на 12,8 процента). Объем инвестиций может снизиться на четверть. Все это, безусловно, скажется на поступлении в бюджет. Чтобы сгладить последствия кризиса, мы у себя в области разработали план антикризисных

области поддерживает темпы жилищного строительства в регионе?

— За прошедший год в строительной отрасли региона освоено свыше 26 миллиардов рублей и построено 2,2 миллиона квадратных метров жилья. Это значительно превосходит объемы постсоветских времен и на 20 процентов больше показателей 2007 года. Что касается планов, установленных на год прошедший, то они оказались превышены на 400 тысяч квадратных метров.

Для закрепления полученных результатов в январе было подписано рамочное соглашение между Челябинской областью и фондом содействия развитию жилищного строительства.

Особо стоит отметить тенденции в развитии индивидуального и малоэтажного жилья. На его долю пришлось 37 процентов, или 730 тысяч «квадратов». По сравнению с 2007 годом, «индивидуалы» несколько сдали достигнутые позиции в пользу многоэтажного строительства, но в условиях кризиса ситуация может измениться. По оценкам специалистов, строительство индивидуального жилья является хорошей перспективой для небольших городов и сельских районов. Кроме того, малоэтажное жилье является оптимальным вариантом и для реализации областной программы по переселению граждан из ветхо-аварийного жилья.

На финансирование выкупа ипотечных заложных у банков в нашу область поступило два миллиарда рублей. Кроме того, федеральное агентство по поддержке ипотечного кредитования выкупило у областной корпорации заложных на 500 миллионов рублей, эти средства также вернутся на ипотечное кредитование населения области. Это позволит в начавшемся году многим банкам приступить к выдаче ипотечных кредитов.

Государство выкупило у челябинских строителей 1,5 тысячи квартир для переселения граждан из ветхого и аварийного жилья общей площадью 55 тысяч квадратных метров на сумму 1,7 миллиарда рублей. Еще 151 квартиру выкупило в Челябинске

Челябинскую область предприниматели называют практически идеальной территорией для инвестиций: здесь власть всегда готова помочь реализации взаимовыгодных проектов.

ряд инвесторов с участием иностранного капитала, в том числе фирмы «Карбокерамикс» и «Нуматек» (США), «Омиа» (Швейцария), «Хенкель-Баутехник» и «Метро Кэш энд Керри» (Германия), фирма «Рексам» (Великобритания) и другие.

Инвесторам оказывается максимальное содействие и помощь в организации бизнеса. Ярким примером может служить компания «Рексам». В августе 2006 года совет директоров компании принял решение о строительстве завода, на получение всех разрешительных документов ушло около трех месяцев. Время от принятия решения до запуска производства — полтора года.

— На пресс-конференции по итогам 2008 года вами была высказана озабоченность тем, что бюджет области может потерять треть доходов, отметив при этом, что «много, если не все, сегодня зависит от реального сектора». Каково его состояние в настоящее время?

— В целом по реальному сектору экономики — итоги года положительные, но вот четвертый квартал вызвал серьезное беспокойство. В ноябре на отдельных предприятиях объемы выпускаемой продукции сократились от 30 до 70 процентов.

мер, а также внесли предложения по антикризисным мерам Президенту и Председателю Правительства РФ.

Точечную финансовую поддержку из областного бюджета в рамках антикризисной программы уже получили 70 предприятий на сумму 210 миллионов рублей. На компенсацию процентной ставки по уже взятым кредитам им направлено 76 миллионов рублей. Всего право на субсидии по кредитам и лизингу из областного бюджета получили 32 предприятия из 45 подавших заявки.

Ведущие банки начали кредитовать лидеров экономики области. Кредиты от Сбербанка РФ и ВТБ на общую сумму 32 миллиарда рублей получили челябинские металлургический и электрометаллургический комбинаты, тракторный завод и Магнитогорский металлургический комбинат.

Сегодня, чтобы выстоять, крайне необходимы меры государственного порядка. Требуется защитить металлургическую отрасль с помощью пошлин на зарубежные поставки металла. Организовать финансирование работ по строительству и ремонту жилья, развитию инфраструктуры. Это поможет занять людей.

— Как в изменившихся экономических условиях правительство вашей

Министерство обороны РФ для военнослужащих, увольняемых в запас. Правительство области продолжает переговоры с военными о приобретении еще 3,5 тысячи квартир в наступившем году. Также, чтобы поддержать темпы жилищного строительства в регионе, мы планируем снизить стоимость арендной платы за земельные участки, выделенные застройщикам на аукционах и конкурсах, отменить первоначальный платеж за участки, вновь выделяемые под застройку. Эти меры поддержат строителей в условиях кризиса и позволят им не растерять задел по темпам жилищного строительства, набранный в регионе за последние несколько лет.

Кроме того, мы рассматриваем вопрос о снижении нагрузки на застройщиков в части трат на техническое присоединение к инженерным сетям. На территориях, где строительство сетей не требуется, эти платежи и вовсе планируется отменить.

— Известно, что вы озвучили на федеральном уровне предложение о необходимости принятия закона о строительных сберегательных кассах и, более того, предпринимаете попытку реализовать подобную систему на уровне области. Расскажите об этом поподробнее.

— Предлагаемый нами механизм позволит большому числу семей накопить средства на приобретение жилья. Через Южно-Уральскую корпорацию жилищного строительства и ипотеки возможно реализовать схему, благодаря которой население сможет покупать ценные бумаги, которые предоставляют право приобретения жилья. Люди получают возможность копить «квадратные метры». При этом стоимость ценных бумаг будет индексироваться ежемесячно, в зависимости от цены квадратного метра. Накопив таким образом более половины стоимости квартиры, граждане получают возможность вселиться в новое жилье и продолжать его выкуп путем последующего приобретения ценных бумаг или оформив в корпорации ипотечный кредит. Такой механизм позволяет накопить на новое жилье за три—четыре года. Детально проработав правовую и экономическую стороны этой идеи, мы готовы предоставить гарантии областного бюджета под ценные бумаги корпорации, уставной капитал которой полностью принадлежит правительству Челябинской области. Это позволит привлечь дополнительные финансовые средства для строительства жилья, станет реальной альтернативой ипотеке, более доступной и выгодной.

— Наш журнал рассказывал читателям о том, что Челябинская область стала первым регионом страны, вступившим в федеральную программу фонда содействия реформированию ЖКХ по капитальному ремонту жилого фонда. Что сделано?

— В две первые заявки попали 38 муниципальных образований Челябинской области. Муниципалитеты — участники проекта — разработали свои программы, определили объем ремонтных работ в каждом населенном пункте и по каждому дому составили дефектные ведомости. Кроме того, жители каждого дома, в котором предполагался ремонт, должны были образовать товарищество собственников жилья.

Работы по капитальному ремонту многоквартирных домов в Челябинской области активно идут уже более полугода. Сейчас из 2 220 домов работы завершены в 2 003. Полностью выполнили программу Челябинск, Копейск, Локомотивный, Верхнеуральский, Еткульский и Увельский районы. Государственная жилищная инспекция приняла 1 597 домов, по остальным вынесены предписания по устранению незначительных недостатков, которые должны быть исправлены в ближайшее время.

В настоящий момент Министерство строительства, инфраструктуры и дорожного хозяйства ведет работу по подготовке уже третьей заявки от Челябинской области в фонд содействия реформированию ЖКХ. Полностью удовлетворяют условиям новой программы 11 муниципальных образований. На реализацию программы в 2009 году предусмотрены финансы в размере 1,48 миллиарда рублей: средства фонда, бюджета области и собственников квартир. Общий объем финансирования программы на три года составит 6,354 миллиарда рублей. По прогнозам Министерства строительства, инфраструктуры и дорожного хозяйства реализация данной программы позволит капитально отремонтировать более 18 миллионов квадратных метров жилья.

Мною поставлена задача — направить все усилия на то, чтобы средства, запланированные в федеральном фонде содействия реформированию ЖКХ на капитальный ремонт домов на 2010 год, поступили в область уже в текущем году. Это позволит не только отремонтировать еще несколько тысяч домов, но и решить важную социальную задачу: обеспечить работой строительные и подрядные организации, тем самым сохранить рабочие места.

— Кризис заставил пересмотреть и усилить отдельные направления стратегии развития вашего региона. На чем сегодня акцентируете внимание? Что это даст Челябинской области в ближайшей перспективе?

— Приоритеты стратегии развития Челябинской области до 2020 года — диверсификация реального сектора экономики, инновационное развитие, продовольственная безопасность и новая

ресурсно-промышленная политика. Решение последней задачи неосуществимо без реализации проекта «Урал промышленный — Урал Полярный» — для нашей области это возможность к 2020 году увеличить региональный продукт как минимум в три раза. Как говорится, игра стоит свеч.

Прямыми и непосредственными участниками проекта стали уже более 30 предприятий области. Из них в инвестициях по освоению сырьевой базы готовы участвовать пять крупнейших предприятий региона: ЧЭМК, «Мечел», ММК, «Магnezит», цинковый завод. А Челябинский электрометаллургический комбинат уже ведет на Полярном Урале разработку месторождений марганца и хрома. Кроме того, 26 предприятий области готовы поставлять очень большую номенклатуру машин, оборудования и техники. Это чрезвычайно важно в условиях экономического кризиса, значительного расширения реального российского рынка.

Более 200 единиц техники готов сегодня поставить ЧТЗ, 360 единиц — автомобильный завод «Урал». Подписано соглашение между Челябинской областью, корпорацией проекта и Ямало-Ненецким автономным округом о создании сети сервисных центров. Они будут представлять продукцию южноуральских машиностроителей.

Кроме того, подписан договор между ОАО «РЖД» и ОАО «Мечел» по поставке с 2011 года скоростных, длинномерных железнодорожных рельсов.

Для нашей области значимый стратегический проект — реконструкция федеральной трассы М-5 «Урал». Также остаются в силе наши совместные с РЖД планы по формированию международного транспортного коридора, реконструкции «северных веток». Не свернуты мероприятия по модернизации энергетического комплекса области. К 2015 году область из энергетически дефицитной станет самодостаточной, а со строительством Южноуральской АЭС — энергоизбыточной.

Вместе с реализацией проекта «Урал промышленный — Урал Полярный» и стратегических проектов области мы в перспективе получим хороший социально-экономический эффект. ■



Участок федеральной трассы М-5 «Урал» после реконструкции

БЕРЕЖЛИВОМУ ПОТРЕБЛЕНИЮ — ЗАКОНОДАТЕЛЬНУЮ ОСНОВУ

Татьяна БАТУЕВА,
Владимир ЯКУБОВ (фото)

«Круглый стол» на тему «О нормативно-правовом обеспечении теплоснабжения и повышения эффективности энергопотребления в Российской Федерации», прошедший в декабре в Екатеринбурге, был весьма представительным. В его работе участвовали министр энергетики Российской Федерации **Сергей Шматко**, заместитель председателя Государственной Думы РФ **Валерий Язев**, первый зампред комитета по энергетике Госдумы **Леонид Симаковский**, губернатор Свердловской области **Эдуард Россель**, а также депутаты, являющиеся членами профильных комитетов законодательных собраний органов государственной власти субъектов Российской Федерации — от Санкт-Петербурга до Якутии. Всего в повестке дня было более двадцати докладов, в которых

редакции законопроекта «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности» процедуры бюрократического регулирования действенными механизмами стимулирования энергосбережения и повышения энергетической эффективности. Энергоемкость российской экономики ведущий «круглого стола» Валерий Язев назвал ее «болевым точкой» и образно заметил: «Месторождения этого энергоносителя обычно расположены на месте, где энергия потребляется». Среди больших стран в России самый высокий уровень централизации теплоснабжения, которое было спроектировано и создано из расчета низких цен на материалы, оборудование и на электроэнергию в прежней системе государственного устройства страны. Сегодня все изменилось. Поэтому осуществить мероприятия повышения

«В России не было ни одного федерального закона, который бы стимулировал энергосбережение. Регионы шли по этой трудной дороге сами».
Министр энергетики Российской Федерации **Сергей ШМАТКО**

речь шла о необходимости изменения нормативно-правовой базы в целях повышения эффективности использования топливно-энергетических ресурсов, комплексного освоения местного топлива и применения нетрадиционных видов энергоресурсов.

БЮРОКРАТИИ ПРОТИВОПОСТАВЯТ ДЕЙСТВЕННЫЕ МЕХАНИЗМЫ

На совещании обсудили, каким образом заменить прописанные в первой

энергоэффективности и реализации потенциала энергосбережения нельзя без комплексной государственной программы и государственного регулирования. «Наши стратегии энергоэффективности должны быть выверены в общем контексте стратегии индустриального развития страны», — подчеркнул Валерий Язев.

Закон «О теплоснабжении РФ», о котором, по мнению вице-спикера Госдумы, слишком долго говорят, должен задать правила не только функционирования теплоснабжения, но и его принципиального обновления. Необходимо начать реформу этой отрасли — подобно той, что прошла в электроэнергетике, а потому участники «круглого стола» должны выработать поправки, которые бы делали теплоснабжение одновременно эффективным и социально ориентированным. Нормы о тепловой защите зданий должны быть доработаны с таким расчетом, чтобы оплата за тепло была приемлемой не только при нынешнем, но и при завтрашнем теплоносителе.

Например, действенный механизм энергосбережения — стандартизация. Но разработанные в России стандарты в массовом порядке не применяются. Закон о техническом регулировании не считает технические регламенты обязательными. Тем не менее, энергетические паспорта и маркировка энергоэффективности зданий должны стать таким же привычным делом, как этикетки на товарах. Их отсутствие должно считаться административным



Министр энергетики Российской Федерации
Сергей ШМАТКО

правонарушением. Таким образом, по мнению Валерия Язева, они станут эффективным инструментом тарифной политики.

В основном докладе «круглого стола» министр энергетики Сергей Шматко подчеркнул, что сейчас главная задача — это энергетическая безопасность страны, которая предполагает поставку зaslон энергорасточительности. «Этап эффективного развития отечественной экономики, связанный с приоритетом максимального расширения добычи энергоресурсов, завершен», — отметил он. — Новый этап развития предполагает ускоренную модернизацию материально-технической и технологической базы ТЭК, которая должна стать локомотивом поступательного развития отраслей и экономики в целом».

Министр сделал заявление, имеющее огромное значение и для энергопредприятий, и для потребителей. По его словам, сейчас из многих регионов обращаются с просьбой разрешить приостановку некоторых инвестиционных проектов в энергетике. «Однако, логику реформ в электроэнергетике сломать очень легко», — заметил Сергей Шматко. — Замораживание инвестиций в энергообъекты может усугубить недоверие участников рынка к реформе отрасли. Мы будем держать курс на продолжение реформы отрасли по дальнейшей либерализации этого рынка». Озвучивая позицию Минэнерго в новой финансово-экономической ситуации, пояснил, что она заключается в том, чтобы не



Заместитель председателя Государственной Думы РФ
Валерий ЯЗЕВ

допустить хаотичных шагов в дальнейшем реформировании российской энергетики. «Заморозки» тарифов в будущем году, как бы этого ни хотелось потребителям, не будет.

Обсуждая законопроект «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности», участники «круглого стола» пришли к выводу, что он имеет как слабые, так и сильные стороны. Замечательно, что законопроектом вводятся понятия энергосбережения и соответствующих технологий, устанавливаются отношения в области повышения энергетической эффективности. Однако его принятие в сегодняшнем виде упразднит существующую систему нормативного регулирования в этой области, а также разрушит систему контроля за энергосбережением. Предлагаемые законопроектом новые механизмы и принципы не регулируют сокращение потерь на предприятиях энергоемких отраслей промышленности, на транспорте, в агропромышленном комплексе. Законопроект игнорирует энергоэффективность и потери в жилищно-коммунальном хозяйстве, в частности, в сетях теплоснабжения.

КАК УСТРАНИТЬ НЕМАЛОВАЖНУЮ ПОМЕХУ КОМФОРТНОЙ ЖИЗНИ РОССИЯН?

Качество теплоснабжения — одно из важнейших составляющих достойной и комфортной жизни граждан России.

Первый заместитель председателя комитета Госдумы по энергетике Леонид Симановский, характеризуя состояние современной системы теплоснабжения, привел цифры: износ основных фондов теплоснабжающих организаций составляет от 60 до 80 процентов — в ряде регионов связанные с этим проблемы стоят крайне остро. В России 71 процент тепла вырабатывает система централизованного теплоснабжения. Технологические потери и затраты на транспорт тепла при этом составляют более 40 процентов стоимости тепловой энергии. Около 50 процентов объектов инженерных сетей требуют замены, из них 15 процентов находятся в аварийном состоянии.

Действующая система централизованного теплоснабжения не имеет базовых стимулов для повышения эффективности, экономии энергоресурсов, подключения новых потребителей, сбережения тепла при потреблении. Несовершенство всей системы в итоге оплачивает потребитель. «Мы предлагаем, чтобы закон установил принцип, что до ввода в здание за тепло отвечают энергетики. А после — жилищные организации, — отметил в своем докладе Леонид Симановский. — Это повысит уровень ответственности всех участников процесса теплоснабжения».

Тарифы на услуги ЖКХ в 2009 году вырастут в среднем на 22 процента. В 2010—2011 годах рост составит 18 и 20

процентов соответственно. Об этом сообщил на заседании «круглого стола» начальник Управления регулирования в сфере ЖКХ Федеральной службы по тарифам **Юрий Сердечкин**. По его словам рост тарифов обусловлен не только общим ростом цен, но и увеличением инвестиций в модернизацию предприятий отрасли: «Если в 2007 году предприятиями было заявлено 97 инвестиционных программ, то нынче их уже 900. То есть налицо увеличение почти в десять раз, и в дальнейшем эта цифра будет расти». Также Юрий Сердечкин отметил, что в законе было бы целесообразно предусмотреть установление всех тарифов на уровне субъекта федерации (сейчас нормативы потребления устанавливает муниципалитет, и это невыгодно населению).

Расценки на услуги теплоснабжения, по мнению председателя правительства Свердловской области **Виктора Кокшарова**, «должны обеспечивать такую тарифную политику, которая была бы выгодна и предприятиям, и населению». Он высказался за то, чтобы закон, наконец-то, разрешил проблему, кто ответственен за потери в сетях теплоснабжения внутри дома, если на входе в него не установлен счетчик. Коммунальная организация — та, что поставляет тепло в дом, — стремится переложить ответственность на плечи компании, которая обслуживает дом, компания, в свою очередь, — на плечи жильцов. Последние, разумеется, платить не хотят.

К большому сожалению, в действующей системе теплоснабжения отсутствует мотивация на установку приборов учета, поскольку нормативы потребления довольно низкие. При этом управляющие компании и муниципалитеты ограничены в средствах для установки таких приборов. К тому же, сами потребители тепла чаще всего лишены возможности регулировать

собственное теплотребление. Действенной мерой могла бы стать корректировка строительных стандартов, которые включали бы обязательную установку систем регулирования потребления тепла во всех новостройках.

В реформе российской энергетики вопрос преобразования системы теплоснабжения — самый актуальный. Серьезного продвижения в его решении нет, несмотря на многолетние обсуждения. Главный принцип при ее реформировании — дифференцированный подход к теплоснабжению, учитывающий разность климатических зон, различие экономического потенциала, обеспеченность инфраструктурой. Необходимо нормативное обеспечение набора вариантов системы регулирования, которые могли бы выбрать субъекты и потребители.

Реформа в теплоснабжении, по мнению участников «круглого стола», должна основываться на нормативно-правовой базе. Для этого требуется принятие соответствующего федерального закона, который установит правила и сформулирует требования для гармонизации регулирования в этой сфере. В соответствии с законом в дальнейшем должны быть разработаны основы ценообразования и другие подзаконные нормативные правовые акты.

ОПЫТ СВЕРДЛОВЧАН — МОЩНЕЙШАЯ БАЗА ДЛЯ ДРУГИХ РЕГИОНОВ

Одним обсуждением законов «круглый стол» не ограничился. В рамках мероприятия было подписано пятилетнее соглашение об энергосбережении между Министерством энергетики России и правительством Свердловской области. В нем предусматривается, например, определение топливно-энергетического баланса Свердловской области, создание базы данных потребителей ресурсов, обмен данными между областью и Правительством России, финансовая помощь области в реализации политики энергосбережения. Комментируя подписание соглашения на пресс-конференции, Сергей Шматко подчеркнул, что в стране немного регионов, подобных Свердловской области, то есть таких, где бы так последовательно проводилась политика энергосбережения. «В России не было ни одного федерального закона, который бы стимулировал энергосбережение. Регионы шли по этой трудной дороге сами. И подписание такого соглашения с одной стороны — признание заслуг Свердловской области, а с другой — в распоряжении министерства энергетики страны окажется мощнейшая методологическая база энергосбережения в крупном регионе».

К непростым экономическим реалиям Свердловская область подошла с определенным ресурсом, который составляет уже имеющийся в регионе опыт использования энергосберегающих технологий, за



Первый заместитель председателя комитета Госдумы по энергетике Леонид СИМАНОВСКИЙ



Губернатор Свердловской области Эдуард РОССЕЛЬ

которыми — будущее. Напомним, что указ «О первоочередных мерах по реализации политики энергосбережения в Свердловской области», в котором были определены основные направления работ, губернатор Эдуард Россель подписал более десяти лет назад. С тех пор удалось сделать немало. Так, в соответствии с программой «Энергосбережение в Свердловской области», которая реализуется с 2000 года, во всех бюджетных учреждениях установлены приборы учета потребляемой тепловой и электрической энергии. Котельные

переводятся на местные виды топлива. За два года — с 2005 по 2007 — в муниципальных образованиях 56 котельных переведены на альтернативные и местные виды топлива (уголь, торф, дрова, отходы лесной и деревообрабатывающей промышленности). Годовая экономия на оплату топлива составляет около 76 миллионов рублей, а расходы на переоборудование котельных окупаются в среднем за два года.

В области активно внедряется энерго- и ресурсосберегающее оборудование, применяются современные материалы и технологии, позволяющие экономить тепло и электроэнергию. При этом используются средства промышленных предприятий, коммерческих организаций, бюджетов всех уровней, внешние инвестиции и банковские кредиты.

В результате реализации комплекса мероприятий в промышленности, бюджетной сфере и жилищно-коммунальном хозяйстве за период с 2000 по 2007 годы произошло снижение энергоемкости валового регионального продукта на 36,5 процента. А при росте объема промышленного производства на 8—10 процентов в год потребление топливно-энергетических ресурсов возросло на 2—3 процента, что позволяло ежегодно экономить 150—300 мегаватт электроэнергии.

Сегодня нереализованный потенциал энергосбережения Свердловской области еще достаточно велик и по расчетам специалистов Уральского института энергосбережения составляет около 23 миллионов тонн условного топлива, в том числе до шести миллиардов кубометров природного газа. При этом общее энергопотребление области в 2007 году составило 47 миллионов тонн условного топлива.

Источники экономии известны — это снижение удельных расходов топлива на оказание жилищно-коммунальных услуг, при производстве большинства видов продукции, при выработке электрической и тепловой энергии. Повышение эффективности использования тепловой энергии на всем этапе от производства до потребления только по Свердловской области может принести экономии около 12 миллиардов рублей в год.

Кроме того, в области серьезно занялись малой гидроэнергетикой — в местных водоемах имеется достаточный перепад высот для строительства таких сооружений. Общий объем расходов областного бюджета на строительство гидроэлектростанций в период до 2015 года составит 160 миллионов рублей. За это время планируется построить 15 малых и микро-гидроэлектростанций общей установленной мощностью около 30 мегаватт. Первая из них уже пущена в Серове. ■



Ведущий инженер ОАО «Сергиево-Посадская электросеть» Владимир ЗАЙЦЕВ

Как предприятие Сергиево-Посадская электросеть окончательно сформировалась к 1939 году. Мощность всех существующих трансформаторов в то время не превышала 500 кВА. Сегодня ОАО «Сергиево-Посадская электросеть» обслуживает около 450 трансформаторных подстанций общей мощностью 212 000 кВА.

Об успехах своего предприятия рассказал ведущий инженер производственно-технического отдела ОАО «Сергиево-Посадская электросеть» **Владимир Зайцев:**

— Электрические сети любого старого города характеризуются различным по

ГЛАВНОЕ — НАДЕЖНОСТЬ ЭЛЕКТРОСЕТЕЙ

возрасту и по исполнению силовым электрооборудованием. Естественно, наступает момент принятия решений по замене и модернизации старого оборудования, внедрению новой техники в электросети.

Таким моментом можно считать внедрение самонесущего изолированного провода (СИП). Его внедрение в массовом порядке дало ошеломляющие результаты — резкое сокращение обрывов, схлестывания и коррозии проводов, надежность воздушных линий повысилась на порядок. Следующим этапом стало внедрение соединительных и концевых кабельных муфт на основе термусаживаемых материалов. Стоит отметить, что с 2001 года ни одна такая муфта не вышла из строя (спасибо Подольскому заводу электромонтажных изделий).

Сегодня ОАО «Сергиево-Посадская электросеть» самостоятельно монтирует и в массовом порядке вводит в эксплуатацию электрооборудование ОАО ПО «Элтехника». Смонтированы и готовы к включению комплектные трансформаторные подстанции производства ООО «СТОПГЕ» (Санкт-Петербург) и ООО «Электрум» (Самара), закуплена пробная партия комплектных

трансформаторных подстанций производства ООО «ВолгаЭлектроМонтаж» (Нижний Новгород). Смонтирована первая партия силовых трансформаторов с симметрирующим устройством производства Минского электротехнического завода.

Следует отметить, что применение российскими предприятиями-изготовителями электротехнического оборудования, технологий и дисциплины производства европейских фирм — лидеров этой отрасли — положительно сказалось на качестве отечественной продукции.

Правила технической эксплуатации электрических сетей требуют осмотра и поддержания электросетей в работоспособном состоянии. Применение новинок диагностических изделий, например, тепловизоров (в ОАО «Сергиево-Посадская электросеть» эксплуатируется Testo 880-3 производства Германии), позволяет вовремя выявить неисправности и предупредить отказы и аварии электрооборудования. ■

ОАО «Сергиево-Посадская электросеть»
141300 Московская область,
г. Сергиев Посад, Московское шоссе, 40
Телефон (496) 540-21-37, факс 540-23-17

ДОСТОЯНИЕ РЕСПУБЛИКИ

Татьяна СЕРГЕЕВА,
Владимир ЯКУБОВ
(фото)

Башкортостан многие годы по объему производства продукции сельского хозяйства стабильно входит в первую тройку регионов Российской Федерации. Основой экономики многих районов республики всегда был хлеб — как и мерилom человеческого достоинства, моральных и нравственных качеств людей, их высочайшего хлеборобского мастерства и трудолюбия. Это главное богатство башкирской земли, главная забота и основа благополучия ее жителей. Здесь, на этой земле, потомки древних племен башкир, когда-то добровольно вошедших в состав Российского государства, и сегодня, как в давние времена, почитают зерна в золотых колосьях — как символ единения, стремления к процветанию родной земли.

В конце января в информационном агентстве «Башинформ» состоялась пресс-конференция на тему «Перспективы развития агропромышленного комплекса Республики Башкортостан в 2009 году» с участием заместителя республиканского министра сельского хозяйства Николая Коваленко. Он ответил на целый спектр вопросов, большая часть которых касалась действующего состояния инфраструктуры АПК республики. По словам замминистра, в рамках республиканской и федеральной программ «Социальное развитие села до 2012 года» как раз и уделяется наибольшее внимание созданию и поддержанию инфраструктуры на селе. В них предусматриваются мероприятия по следующим направлениям: улучшение жилищных условий сельских жителей, повышение уровня и качества газо-, электро-, водоснабжения населенных пунктов, строительство школ, детских учреждений, клубов, фельдшерско-акушерских пунктов, дорог. Для финансирования этих программ республика выделяет средства даже с избытком. Сегодня, к примеру, газифицировано 83 процента, а центральным отоплением охвачено 50 процентов населенных пунктов.

Рентабельность и конкурентоспособность АПК Башкортостана в условиях

действующей аграрной системы — следующий немаловажный вопрос. Традиционно, прибыльным остается растениеводство. Хотя в прошлом году доходность от производства зерновых и зернобобовых культур несколько снизилась, тем не менее, по сравнению с предыдущим годом, специалисты ожидают 29 процентов рентабельности, а подсолнечника на семена — 39,7 процента. Самыми доходными по-прежнему остаются картофелеводство (около 74 процентов) и выращивание овощей открытого грунта (около 62,8 процента). Из животноводческой продукции самыми привлекательными являются производство молока — до 20, и яиц — около 12 процентов.

В целом в республике 92 процента предприятий завершили 2008 год с прибылью.

Прозвучал на пресс-конференции и актуальный вопрос о состоянии посевов озимых. В республике под урожай 2009 года сельхозпроизводители засеяли 440 тысяч гектаров

пашни. Из них 396 тысяч гектаров — озимой рожью и семь тысяч — озимым тритикале. К слову, тритикале — это гибрид ржи и пшеницы, который обладает повышенной морозостойкостью (больше чем у озимой пшеницы), устойчивостью против грибных и вирусных болезней, пониженной требовательностью к плодородию почвы, содержит много белка в зерне. Как оказалось, за зимовкой посевов пристально наблюдают агрономические службы районов республики. Состояние изъятых и прорастиваемых монолитов озимых показало, что больших опасений за будущий урожай нет. Пересева на больших площадях не ожидается, хотя из-за долгого отсутствия снега на полях земля местами промерзала на 130—150 сантиметров.

Николай Коваленко утвердительно ответил на вопрос о значении субсидирования сельского хозяйства в сдерживании роста цен. Ежегодно государство выделяет сельхозпроизводителям значительные средства для поддержания и развития производства. Несомненно, эти меры способствуют стабилизации цен.

Говоря о внешнеэкономических связях АПК республики, заместитель министра отметил: «В аграрном секторе нашего региона нарабатаны долгосрочные связи с партнерами из Германии, Нидерландов, Чехии, Франции, Италии. Сотрудничество ведется в части приобретения и поставки племенного скота, семян, в основном, овощных культур, и, конечно же, техники и оборудования. Что касается экспорта, то Башкортостан поставляет мед во Францию, Японию, США, Германию. Есть определенные договоренности по поставкам у ОАО «Башспирт».

Наша справка

По данным Росстата, основной показатель — индекс производства продукции в российских хозяйствах всех категорий — в 2008 году существенно перевыполнен, и составил 111 процентов. Такой результат, в первую очередь, достигнут за счет роста производства в растениеводстве. Собран большой урожай зерна — свыше 108 миллионов тонн в чистом весе. Этой второй результат за всю историю российского земледелия, а полученная урожайность — 22,8 центнера с гектара — является рекордной за все время учета.

В Башкортостане намолочено более 3,065 миллиона тонн зерна, что на 1,482 миллиона тонн больше, чем в предыдущий год. В среднем по республике урожайность зерна составила 26,4 центнера с гектара. Но в ряде районов отмечены более высокие показатели: в Стерлитамакском на круг убрали 41,1 центнера, в Чекмагушевском — 38,5, в Мелеузовском — 36,1, в Кармаскалинском районе — 30 центнеров.



Наталья
ШУМИЛИНА

ПЕКАРИ ВОЗРОЖДАЮТ УВАЖЕНИЕ К ЛЮДЯМ ТРУДА

Предприятие оснащено «Звездной линией», которая полностью оправдывает свое название, сочетая в себе отличные технические характеристики с простотой управления и высокими гигиеническими качествами.



Директор ОАО «Уфимский хлебозавод № 7»
Айрат САФАРОВ

Мастерство ремесла хлебопека в сочетании с новейшими отраслевыми технологиями, соответствием стандартам и любовью к профессии дает высокое качество продукции и обеспечивает ценовую доступность для населения изделий ОАО «Уфимский хлебозавод № 7». О том, что продукция предприятия пользуется высоким спросом, говорят не только цифры: в ассортименте только булок около 40 наименований, а общий суточный объем производства составляет при этом десятки тонн. За хлебом и булочными изделиями в фирменный магазин предприятия люди едут со всего города: здесь и богатый выбор, и цена ниже, несмотря на почти двукратный рост цен на муку. И вкус хлеба настоящий — предпочтения населения отслеживаются тщательно.

Сегодня предприятие оборудовано по последнему слову отраслевой техники. А ведь началась его деятельность еще в Великую Отечественную, в суровом 1941, с выпечки ржаных воинских сухарей. Оборудование тогда установили в механических мастерских моторостроительного завода, и всю войну цех снабжал сухарями солдат.

На вопросы о том, как живет сегодня предприятие, каковы планы его дальнейшего развития, отвечает директор ОАО «Уфимский хлебозавод № 7» **Айрат Сафаров**.

— **Айрат Талгатович, с чего началась ваша деятельность на этом предприятии?**

Одна из важнейших задач, которую я реализовываю вот уже 15 лет с тех пор, как пришел в пищевой цех, — это реконструкция. Ведь завод так и остался на том месте, где открыли хлебное производство в военные годы. И когда в 1993 году я был назначен сюда главным инженером, а чуть позже —

директором, ситуация была не из лучших. Рассыпающиеся стены, прогнившие трубы, холодная экспедиция. Большая часть оборудования была безнадежно устаревшей.

Пришлось начать полную реконструкцию. И с тех пор она не прекращается. Причем — без остановки основного производства. Прежде всего, заменили две из трех основных хлебопекарных печей; установили новое технологическое оборудование на четырех тесторазделочных линиях, установили новые тестомесильные машины, дозаторы теплой воды и соли. Физически и морально устаревшие линии подачи муки сменили на современные гибкие — при этом вместо двух, в связи с увеличением объемов производства, установили четыре комплекта.

Потом смонтировали новые линии водоснабжения, канализации и электропитания. Мой принцип — «проблему надо решать один раз и на всю жизнь», поэтому все делается с расчетом на долгие годы, основательно. Именно так мы выполнили капитальный ремонт всего здания хлебозавода, и теперь отпала необходимость в ежегодном «косметическом». Одновременно решили и бытовые проблемы — сделали просторные раздевалки, расширили столовую, выделили кабинеты для технических работников, реконструировали склады. Готовую продукцию развозит теперь наш транспорт — в заводском гараже пятнадцать автомобилей.

— **Как выглядит предприятие сегодня, какие новые технологии производства вы используете?**

— Сейчас ОАО «Уфимский хлебозавод № 7» — высокотехнологичное производство с самым современным отраслевым оборудованием. У нас есть и уникальные разработки наших технических специалистов, которые помогают усовершенствовать имеющееся оборудование и адаптировать его именно под нашу продукцию. Например, совместно с «Центром Инженер» мы внедрили уникальную разработку по автоматизации контроля над процессом брожения теста в дежах, модернизировав таким образом универсальное оборудование. А с 2007 года внедрили систему с использованием компьютеров, что позволило обеспечить стабильно высокое качество продукции.

Следующий важный шаг в освоении инновационных для Уфы технологий — установка «Старлайн» — линии для производства

кондитерской и хлебобулочной продукции. Для пекарей и кондитеров синонимом безупречного качества считается швейцарское оборудование фирмы «Рондо Дож». Теперь предприятие оснащено «Звездной линией», которая сочетает в себе отличные технические характеристики с простотой управления и высокими гигиеническими качествами.

Линия оснащена современным микропроцессорным оборудованием с сенсорной панелью. Оператор запрашивает программу и соответствующая настройка для линии и дополнительных устройств запускается автоматически. Качество продукции остается неизменным даже при быстрой смене выпускаемых изделий. И с ноября 2008 года наш завод оснащен, можно сказать, по последнему слову хлебопекарной техники. Теперь наши мастера осваивают ее возможности. Пока налажен выпуск десятка новых изделий: булочек, слоеных пирожков, круассанов. Поввысилась и производительность труда. Линия позволяет делать такое, что вручную не сделаешь. Теперь ассортимент можно увеличивать бесконечно, в магазинах появились десятки новых наименований продукции.

Здесь же, на новой производственной площадке, уже работают две отечественные печи «Ротор-Агро». Вскоре появятся еще две печи, а также швейцарская электронная раскаточная машина и шведские тестомесильные агрегаты. Закуплено новейшее итальянское упаковочное оборудование. После запуска полного производственного цикла объемы выпуска мелкоштучной продукции на новой линии достигнут трех—четыре тонны в сутки.

— **Каковы планы на будущее?**

— Мы нацелены на развитие по двум направлениям: внедрение нового ассортимента слоеных булочных изделий и увеличение выпуска традиционных сортов хлеба и булок. Необходимы высококвалифицированные кадры, хотя, несомненно, тот коллектив, который у нас сформировался, — главное наше богатство. Но производство расширяется, и нам нужны специалисты, для подготовки которых мы предлагаем собственную методику.

ОАО «Уфимский хлебозавод № 7»
450027 г. Уфа,
Индустриальное шоссе, 28
Телефон (347) 242-04-32



Швейцарское оборудование фирмы «Рондо Дож»



УДОБРЕНИЯ ДЛЯ ИНДИЙСКИХ ПОЛЕЙ

По уровню внешнеэкономического оборота в Приволжском федеральном округе Пермский край занимает первое место. В новом году он расширит поставки удобрений в Индию. Сельскохозяйственные предприятия этой страны заинтересовались продукцией пермских предприятий «Минеральные удобрения» и «Азот».

25 — 28 ноября прошлого года в Республике Индия проходили дни Российской Федерации. Пермьки в составе официальной делегации Приволжского федерального округа побывали на этом празднике дружбы. Индия занимает второе место в совокупном объеме экспорта Пермского края, который по итогам первого полугодия 2008 года составил 9,7 процента. В целом их внешнеторговый оборот составил по итогам 2007 года 448 миллионов долларов. В прошлом году он вырос на 77 процентов. Основные товары, экспортируемые регионом, — минеральные удобрения, бумага и бумажные изделия. Среди экспортеров — предприятия «Уралкалий», «Соликамскбумпром», «Сильвинит», «Пермский моторный завод», «Редуктор-ПМ».

Пермскую делегацию возглавлял заместитель председателя правительства края **Юрий Уткин**. По его словам, представители индийского бизнеса активно заинтересовались Прикамьем: «Те же, кто традиционно с нами сотрудничает, не только не сворачивают объемы в условиях экономического кризиса, но хотят увеличивать поставки, в частности, минеральных удобрений. В рамках визита было несколько, на мой взгляд, важных встреч. Так, состоялась встреча с генеральным секретарем российско-индийской торговой



Заместитель председателя правительства Пермского края Юрий УТКИН

палаты господином **Припураном Сингх Хаером**, который председательствовал на пленарном заседании. Речь шла о поставках минеральных удобрений на основе мочевины. Договорились, что возглавляемая им делегация побывает в Перми в начале следующего года, и в рамках этого визита будет подписано соглашение о поставках продукции из Пермского края.

Это принципиально новый проект. Ранее экспортировались, в основном, калийные удобрения, а не на основе мочевины. Индийская сторона проанализировала ту продукцию, что поставляют пермские предприятия, и решила расширить ассортимент. В этом проекте задействованы ОАО «Минеральные удобрения» и ОАО «Азот». Их продукция будет реализовываться через индийскую компанию, осуществляющую внешнеторговые закупочные операции.

Состоялась встреча с вице-президентом корпорации Sun Group **Прадином Мехтой**. Он поделился впечатлениями о первом опыте работы своей компании на территории России в Пермском крае. Еще во времена приватизации пермская пивоваренная компания была приобретена Sun Group. Сегодня корпорация диверсифицировала свой бизнес, продав часть пивоваренного дела, но намечают новые проекты. Его положительное мнение о деятельности в Прикамье было авторитетным для других индийских бизнесменов.

Не только минеральные удобрения привлекают деловые круги Индии, что при двух посевных в году в этой жаркой стране, в общем-то, закономерно. Был проявлен интерес к образовательному потенциалу края. Особая тема — сотрудничество в области вооружений, хотя все, что касается деятельности пермских оборонных предприятий, относится уже к федеральной компетенции. Много вопросов было задано по проекту «Белкомур» — железной дороге, которая проложит путь к северным морям от Урала. Эта магистраль в будущем может значительно облегчить транспортировку товаров по водному пути.

Нужно сказать, что в целом визит делегации Приволжского федерального округа



Генеральный секретарь российско-индийской торговой палаты господин Припуран СИНГХ ХАЕР

в Индию, которую возглавлял представитель Президента РФ в округе **Григорий Рапота**, включал немало мероприятий. Представители делегации ПФО встретились с Президентом и Председателем правления Федерации торговых промышленных палат Индии, членом парламента Индии господином **Чандрасекхаром**, приняли участие в конференции Федерации индийских торгово-промышленных палат «Российско-индийское сотрудничество. Состояние и перспективы».

Главное событие всего мероприятия — проведение выставки «Россия — Индия: от конструктивного диалога к эффективному сотрудничеству». В рамках Российской национальной выставки была проведена конференция «Инновационный потенциал регионов Приволжского федерального округа».

Состоялась встреча с министром промышленности и торговли Республики Индия господином **Камалом Натхом**. На ней обсуждались перспективы сотрудничества в сфере инноваций и ИТ-технологий, инвестирования в инфраструктурные проекты, развития малого и среднего бизнеса, туризма, образовательных технологий. Прошли встречи делегации ПФО с вице-президентом Республики Индия господином **Мохаммадом Ансари**, министром энергетики Республики Индия господином **Сушилом Шинде**. Завершила череду официальных мероприятий культурная программа в Дели — посещение Минарета Кутаб Минар, замка Лотуса, гробницы Хумаюна, Арки Индийских ворот, Дома Президента и Парламента. ■

ЕВРОПЕЙСКИЕ ВСТРЕЧИ ПЕРМСКОГО БИЗНЕСА



Генеральный директор
компании «Прогноз»
Дмитрий АНДРИАНОВ

В столице Евросоюза, в Брюсселе, в конце прошлого года состоялась презентация Пермского края. Делегацию пермяков возглавлял губернатор **Олег Чиркунов**. В ее составе также были генеральный директор Пермской торгово-промышленной палаты **Виктор Замаев**, генеральный директор «ЛУКОЙЛ-Пермь» **Александр Лейфрид**, ректор Пермского государственного университета **Владимир Маланин**, генеральный директор компании «Прогноз» **Дмитрий Андрианов**, глава города Березники **Андрей Мотовилов** и другие.

О том, какие новые проекты привезли пермяки из центра Европы, на пресс-конференции рассказал министр торговли и предпринимательства Пермского края **Марат Биматов**. Несмотря на экономический кризис, царящий в мире, бизнесмены Европы с готовностью пришли познакомиться с далеким уральским регионом. Даже посол РФ в Бельгии Вадим Луков отметил, что такой интерес к делегациям из российских регионов он видит впервые. Количество участников Дня Пермского края в Брюсселе составило более 140 человек. Это намного больше, чем на других подобных презентациях. По мнению Марата Биматова, причиной такого внимания стало то, что во встречах участвовал губернатор и представители пермского бизнеса, которые уже знакомы Европе. В Бельгии деловым кругам известна НК «ЛУКОЙЛ», а компания «Прогноз» даже имеет здесь свой офис.

Заинтересованность бизнеса в сотрудничестве с Пермским краем была подтверждена во время встреч и дискуссий. Прошла презентация под названием «Пермский край — территория успеха». Развернулись дискуссии на тематических «круглых столах» по международному сотрудничеству, образованию, нефти и газу, по инвестиционным площадкам. Были презентованы несколько предприятий: ЗАО «Русская содовая компания», ЗАО «Прогноз», ООО «ЛУКОЙЛ—Пермь». Состоялся прием делегации Прикамья в Посольстве РФ в Бельгии.

Гости вели себя активно, задавали много вопросов. Сразу возникли деловые предложения. Голландская компания Colruyt высказала намерение открыть сеть предприятий реализации продуктов быстрого питания. Было решено организовать краевые

представительства европейских предприятий по производству канцелярской продукции, электроинструментов фирмы Kinzo. Достигнута договоренность о сотрудничестве с некоторыми юридическими компаниями, которые представляют интересы бельгийско-русского бизнеса.

В ходе дискуссий выявилась возможность создания образовательных центров интенсивного изучения иностранных языков и юриспруденции. На обсуждении по теме «Нефть и газ» предложено организовать сервисные центры по обслуживанию нефтяного и нефтедобывающего оборудования.

Появились и другие проекты — создать предприятия логистики, организовать бизнес-туризм.

Будет продолжено сотрудничество с компанией «Солвей». Кстати, этот химико-фармацевтический концерн впервые появился в России более 120 лет назад. Там, где сейчас находится город Березники, основателем компании, содопромышленником Эрнстом-Гастоном Сольве, было заложено первое производство. До сих пор здесь сохранились следы бельгийского поселения. Сегодня эта транснациональная компания активно работает в нефтехимии, фармацевтике.

В результате встреч в столице Евросоюза губернатор Прикамья Олег Чиркунов подписал меморандум с компанией «Солвей». Также подписан протокол о намерениях между «Пермской ярмаркой» и Институтом восточных исследований (Польша) о проведении в Перми форума «Межрегиональное сотрудничество». Важным результатом Дня Пермского края в Бельгии стало подписание соглашения о сотрудничестве Пермской торгово-промышленной палаты с Бельгийско-Люксембургской торгово-промышленной палатой.

Пребывание в Европе для пермской делегации закончилось в городе Льеж. Здесь пермяки познакомились с самыми современными технологиями переработки, применяемыми на мусороперерабатывающем заводе. Поскольку Пермь как любой мегаполис крайне нуждается в подобном производстве, были намечены перспективы сотрудничества с этим предприятием, а также с мэрией Льежа. ■



Министр торговли
и предпринимательства
Пермского края
Марат БИМАТОВ

ПОДГОТОВКА БИЗНЕС-МИССИИ

Не прошло и двух недель по возвращению пермяков домой, как с ответным визитом к ним прибыла делегация Бельгийско-Люксембургской торгово-промышленной палаты во главе с генеральным директором для России и Белоруссии **Аркадием Ариановым**.

В течение четырех дней обсуждались перспективы двустороннего сотрудничества — основные направления партнерства с бельгийскими и европейскими компаниями в сфере бизнеса, образования, здравоохранения, культуры, а также подготовка мероприятий в рамках торгово-экономической миссии предприятий Бельгии в Пермский край в 2010 году. Участие в переговорах принимал вице-премьер краевого правительства **Юрий Уткин**. «Мы стоим на пути серьезного сотрудничества с Бельгией, — считает он. — Если бельгийскому бизнесу будет интересно здесь организовать свое производство, то у нас есть ряд преференций, к примеру, сниженная ставка налога на прибыль — до 16 процентов, которая, как показывает практика, в настоящее время дает немалые преимущества всем заинтересованным сторонам.

По словам Аркадия Арианова, миссия торгово-промышленной палаты — способствовать развитию бизнеса: «Мы хотим, чтобы регионы России еще более близко познакомились со столицей Евросоюза». Несмотря на кризис, люди в Бельгии доверяют России и намерены с ней сотрудничать.

Высокий гость заметил, что Пермь со дня его первого приезда восемнадцать лет назад сильно изменилась: «Сейчас о прежнем городе мне напоминает только река Кама. Но главное, изменилось отношение живущих здесь людей к своему городу. Они знают и понимают, как он должен развиваться».

Аркадий Арианов провел ряд рабочих встреч в Пермской торгово-промышленной палате, в выставочном центре «Пермская ярмарка». Организация очень важного для крепнущего сотрудничества Прикамья и ряда европейских стран визита — бизнес-миссии Бельгийско-Люксембургской ТПП — поручена министерству развития торговли и предпринимательства Пермского края.

МИГ ДЛИНОЙ 15 ЛЕТ: ЕВРОПЕЙСКИЙ УРОВЕНЬ И ВСЕНАРОДНОЕ ПРИЗНАНИЕ



Директор Государственного историко-архитектурного и художественного музея-заповедника «Казанский кремль» Рамиль ХАЙРУТДИНОВ

Музей-заповедник «Казанский кремль» — один из уникальнейших историко-архитектурных ансамблей на территории России. Его новейшая история началась в 1994 году с появлением Указа Президента Республики Татарстан Минтимера Шаймиева «О создании Государственного историко-архитектурного и художественного музея-заповедника «Казанский кремль». А уже в 2000 году он был включен в список Всемирного природного и культурного наследия ЮНЕСКО. О том, какую роль играет Казанский кремль в современном культурном пространстве Татарстана и России, о перспективах его развития в интервью корреспонденту «Губернского делового журнала» рассказал директор Государственного историко-архитектурного и художественного музея-заповедника «Казанский кремль», кандидат исторических наук **Рамиль Хайрутдинов**:

— Сегодня музею-заповеднику «Казанский кремль» — 15 лет. Это лишь краткий миг в тысячелетней истории Казани. Однако именно эти годы стали определяющими в формировании современного образа столицы Татарстана, самым непосредственным образом связанного с кремлем. Труды археологов позволили уточнить дату основания Казани, выявить остатки древнейших объектов на территории кремля, в том числе мечетей, ханских мавзолеев и других. Масштабные реставрационные работы ставили целью восстановление архитектурного облика кремлевского ансамбля — стен, башен, комплексов и отдельных зданий.

Совместные усилия государства, общественных организаций, ученых, строителей и реставраторов способствовали возрождению Казанского кремля не только как исторического, культурного и административного центра Республики Татарстан, но и как объекта историко-культурного наследия мирового уровня. Именно его уникальность стала основанием для мировой известности Казанского кремля, которую ему принесло включение в Список Всемирного природного и культурного наследия ЮНЕСКО.

В последние годы руководство республики Татарстан многое сделало для сохранения кремля. Значительные ассигнования на реконструкцию заповедника были выделены не только в связи с юбилеем Казани. Это оправданно, поскольку наш кремль — по музейной, научной, культурологической ценности — ансамбль историко-культурного наследия европейского уровня.

— Рамиль Равилович, какие преобразования позволили столь высоко поднять планку?

— Конечно, были предприняты значительные усилия для реставрации ансамбля. В дни празднования тысячелетия Казанский кремль предстал перед жителями и гостями города настоящей жемчужиной. К тому времени были выполнены работы по реставрации комплекса резиденции Президента Республики Татарстан (здание бывшего Губернаторского дворца, консервация археологических остатков зданий из комплекса Ханского двора, археологические остатки здания усыпальницы казанских ханов, Дворцовая церковь), главного и северного корпусов Пушечного двора, Юнкерского училища, проезда Шейнкма-

на, комплекса Благовещенского собора и оборонных сооружений. Большим событием для города стало воссоздание в Кремле мемориальной мечети Кул Шариф.

Все это позволило кардинально изменить функциональное назначение Казанского кремля. При сохранении его административной функции основной акцент был сделан на культурной составляющей ансамбля. Концепция музеефикации Музея-заповедника «Казанский кремль», утвержденная в 2006 году, определила направления его деятельности по созданию единого музейного комплекса, состоящего из музеев, выставок, открытых экспозиций, призванных наиболее полно отразить культурное, природное и историческое наследие Татарстана.

Первым культурным проектом музея-заповедника стало создание в 2005 году Центра «Эрмитаж-Казань». Здесь можно увидеть шедевры из собраний Государственного Эрмитажа. Сегодня наш кремлевский Эрмитаж — известный и авторитетный музейный центр, где проводят выставки, конференции, читают лекции музейно-образовательных программ.

Затем в музейную жизнь Казани включились Музей истории государственности татарского народа и Татарстана, Музей исламской культуры в мечети Кул Шариф. А самым молодым подразделением музея-заповедника является Музей естественной истории Татарстана, открытый в сентябре прошлого года. Сочетание в нем классических принципов построения экспозиции и современных мультимедийных технологий позволяет рассматривать его в качестве единственного в Поволжье музейного и научно-образовательного центра, в котором сосредоточена информация обо всей геологической истории Татарстана и региона.

Сегодня в Кремле представлены и филиалы Национального музея Республики Татарстан и Музея изобразительных искусств.

Такое сочетание историко-архитектурных и функциональных особенностей обусловило туристическую притягательность Казанского кремля. Сегодня это главный объект туристических маршрутов по Татарстану. Более того, кремль интегрирован и в общероссийские направления туризма.

— Популярность и привлекательность Казанского кремля были еще

раз подчеркнуты убедительной победой в масштабном проекте 2008 года «Семь чудес России». Признайтесь, чего такого необычного вы для этого предприняли?

— Этот всероссийский проект, учрежденный журналом «Всемирный следопыт» буквально всколыхнул жителей Татарстана. В декабре позапрошлого года Казань посетила экспедиция «Всемирного следопыта» с целью рассказать о нашем кремле подробнее. Это событие усилило активность в конкурсе, акция охватила каждого, кто был неравнодушен к истории и культуре края. Голосовали, как говорится, «всем миром»: подключились министерства и ведомства, общественные и религиозные организации, вузы и школы, газеты и телевидение.

Со своей стороны, конечно, все усилила приложил и наш музей-заповедник. Успех проведения акции обеспечила раздача бюллетеней для голосования, по которым каждый житель республики, а также наши гости могли оставить свой голос за Казанский кремль. Мы провели две грандиозные акции — «Ночь в музее» и «Обнимем Казанский кремль!», которые позволили привлечь к проекту активную молодежь.

В результате, набрав рекордное количество голосов — 46 тысяч — Казанский кремль стал лидером всенародного голосования и был включен в новый «Золотой маршрут России».

— А ведь это ко многому обязывает, и в частности, к развитию туристической индустрии.

— В этом плане Казанский кремль как один из интереснейших объектов в России играет самую непосредственную роль в развитии инфраструктуры туризма Казани, расширении географии и многообразия туристских маршрутов. Использование брэнда кремля позволяет создать привлекательный туристический имидж Казани на внутреннем и международном туристских рынках и включить наш туристический продукт в единое российское и международное информационное пространство. Кроме того, создаются и условия для популяризации объектов культурного наследия Казани за счет их вовлечения в туристский оборот.

По большому счету, у нашего музея-заповедника еще только создается своя история. Раньше здесь, в основном, размещались административные учреждения. Теперь мы пытаемся представить Казанский кремль как место, где можно отдохнуть всей семьей. Мы будем ориентироваться на специализированный вид туризма — чтобы сюда приходили не только группы иногородних и иностранных туристов, но и казанцы. Образ Казанского кремля должен ассоциироваться с его культурологической значимостью.

Здесь реализуются выставочные проекты, проводятся мероприятия, привлекательные для самого широкого круга туристов и горожан. Мы за то, чтобы люди нашли здесь возможность к реализации культурных потребностей.

В ближайшее перспективе — создание визуального брэнда Казанского кремля. Вся документация сейчас разрабатывается, символы находятся на регистрации в Роспатенте, это позволит строить отношения с производителями сувениров и торговыми организациями цивилизованно.

— Уникальный объект требует особого ухода? Окупаются ли в настоящее время затраты доходами от туризма? Какова инвестиционная поддержка, от кого она исходит?

— Реставрационные работы, содержание территории Казанского кремля составляют значительную часть бюджета Музея-заповедника. И здесь одними доходами от туристической или иной деятельности не обойтись. Вообще, наш заповедник — сложный организм, включающий музейных работников, технические службы, охрану и даже пожарных.

Конечно, роль государства в сохранении и поддержании памятника Всемирного наследия огромна. Восстановление, реконструкция или новое строительство любого объекта на территории кремля проходит большой путь, включая работу историков, археологов, архитекторов, обсуждения на уровне городских властей и руководства республики. В таких заповедниках, как наш кремль, работа реставраторов не прекращается, да и

восстановленные объекты надо поддерживать. При этом никакой «зеленой улицы» финансирования для нас нет. Решения, принимаемые аппаратом президента Татарстана, кабинетом министров, направлены на оптимизацию расходов. По всем вопросам есть понимание и с городскими службами. Все наши предложения — это реальные проекты.

Программа развития заповедника не включает какие-то конъюнктурные положения, и ее реализация зависит только от общего состояния экономики и отношения к своему наследию. Так, республике нужен археологический музей, у нас собрана коллекция из 400 тысяч единиц хранения, начиная с материалов древнейших археологических культур и заканчивая русским периодом, следовательно, такой музей в кремле будет в подвалах бывшего Спаса-Преображенского собора. В наших ближайших планах — создание музея истории Казанского кремля. Среди важных научных проектов — подготовка и издание академической истории и энциклопедии кремля. Зарождается сотрудничество с другими российскими городами, где сохранился кремль. Надеемся, что музейное сообщество поддержит нашу инициативу по созданию Союза кремлевских музеев России.

Успехи и достижения музея-заповедника «Казанский кремль» за 15 лет — результат слаженной работы команды профессионалов. Для нашего коллектива важно сохранить и преумножить сложившиеся традиции, подтверждать высокий статус Казанского кремля как памятника Всемирного наследия. ■



Акция «Обнимем Казанский кремль!»

Владимир
ЖУРАВЛЕВ

ФОРУМ БОЛЬШИХ ГОРОДОВ

Исполнилось 10 лет со дня создания Международной ассамблеи столиц и крупных городов (МАГ). Этому событию был посвящен форум «Стратегия развития крупных городов. Инвестиционные строительные программы». Он состоялся в столице 8—9 декабря прошлого года при поддержке правительства Москвы и был посвящен актуальным проблемам, с которыми сегодня приходится сталкиваться участникам инвестиционно-строительного процесса в условиях экономического кризиса, а также опытом по их преодолению.

МАГ — добровольная международная некоммерческая организация, образованная в 1998 году по инициативе руководителей 24 крупных городов — столиц государств и центров областей, краев и республик из девяти стран СНГ. Президентом МАГ является мэр Москвы **Юрий Лужков**. В своем приветствии он отметил, что сегодня МАГ вырос в крупную и авторитетную организацию, которая объединяет 81 город с общим населением свыше 53 миллионов человек. Это могучий союз для реальных дел в сфере защиты интересов крупных городов, реализации их потенциала, стабильного социально-экономического развития регионов и стран.

Юбилейное пленарное заседание МАГ проходило в здании правительства Москвы на Новом Арбате под председательством первого заместителя мэра Москвы в правительстве столицы, руководителя комплекса архитектуры, строительства, развития и реконструкции **Владимира Ресина**. Он сообщил, что на форум собрались представители России, Армении, Белоруссии, Казахстана, Киргизии, Молдовы, Таджикистана и Украины. Нынешний юбилейный форум — это площадка для подведения итогов и



Генеральный директор Международной ассамблеи столиц и крупных городов Михаил СОКОЛОВ, первый заместитель мэра Москвы в правительстве столицы Владимир РЕСИН, вице-губернатор Санкт-Петербурга Александр ВАХМИСТРОВ и руководитель департамента международных связей правительства Москвы Георгий МУРАДОВ

обмена позитивным опытом детальной проработки и принятия эффективных мер, способных помочь крупным городам преодолеть возникшие трудности. По мнению Ресина, единственная возможность выйти достойно из кризиса — это сделать упор на строительную отрасль. Примером устойчивого динамичного развития является столица Российской Федерации. Москва — признанный лидер в области строительства практически среди всех регионов России и стран СНГ. Ежегодно силами московских строителей в мегаполисе возводится около пяти миллионов квадратных метров жилья, а если сюда приплюсовать и то, что возводят московские инвесторы за пределами МКАД и более чем в 50 регионах страны, то выйдет и все восемь миллионов квадратных метров. Опыт Москвы может быть весьма полезен.

Доверительная беседа Владимира Ресина с участниками форума состоялась за день до пленарного заседания, когда проходили «круглые столы» на темы «Городская стратегия: вопросы разработки и актуализации», «Городские строительные

программы: формы и методы поддержки и практической реализации». Услышав там много интересного, мэры крупных городов встретились с «главным прорабом» Москвы, по мнению которого, строительство — это тот локомотив, который не раз вытягивал на себе всю экономику города. «Вспомните Москву начала 90-х, — сказал он. — Бюджет города тогда не превышал 200 миллионов долларов. Сегодня он равен триллиону рублей и уступает разве что Токио. На будущий год мы планировали довести его до полутора триллионов, но с учетом кризиса, к сожалению, эта цифра сократилась на 200 миллиардов рублей. Сейчас наступил такой момент, если мы спрячемся за кризисом, он продлится не один год. Но если мы сумеем сохранить строительный комплекс, мы выйдем из этой ситуации достойно».

Владимир Ресин не скрывал трудностей, подчerkнув, что те высокие цены на жилье, которые существовали в докризисные времена, уже неприемлемы. «Мы сегодня покупаем у инвесторов жилье по цене 65 тысяч рублей за квадратный метр в Москве и по 55 тысяч в области. Время сверхприбылей кончилось. 15—20 процентов — это, по мировым меркам, очень хорошая прибыль. Пора и нашим застройщикам переходить на общемировые стандарты».

Обращаясь к гостям, в том числе к главам городов, Ресин заявил, что у Москвы большой потенциал, и она способна оказать практическую помощь регионам. Причем это делается не ради получения прибыли. «Мы приходим в регионы, чтобы реанимировать строительную индустрию, — подчеркнул глава стройкомплекса столицы, — и когда видим, что в ходе реализации строительных проектов экономика города или области начинает уже по инерции раскручиваться самостоятельно, мы уходим. Так было, например, в Тамбове и во многих других городах».



У стенда Московского правительства

То, о чем говорилось, участники форума могли увидеть, побывав на строительных площадках столицы, а также осмотрев развернутую в день пленарного заседания в здании на Новом Арбате выставку об участии московских строителей в экономике регионов. Как известно, Москва принимает активное участие в строительных программах городов-участников МАГ — сотни тысяч квадратных метров жилья и объектов соцкультбыта ежегодно сдаются московскими строителями и инвесторами за пределами столицы. География этого участия широка. Скажем, в Тамбове, Ярославле, Рязани, Белгороде, Курске, Иваново и других городах Центрального федерального округа по программе межрегионального сотрудничества правительства Москвы в сфере строительства сдано в эксплуатацию 439 000 квадратных метров различных объектов. Немало построено и в других федеральных округах, например, в городах Калининграде, Мурманске, Санкт-Петербурге, Нижнем Новгороде, Казани, Перми, Краснодаре, Сочи, Грозном, Астрахани, Омске, Новосибирске, Улан-Удэ, а также в ближнем зарубежье — в Минске, Севастополе, Астане, Душанбе, Улан-Баторе. Наиболее яркими проектами последнего времени являются те, которые реализуются на территории Белоруссии (например, Дом Москвы в Минске) и в Южной Осетии (строительство микрорайона «Московский» в Цхинвале).

В рамках форума состоялась презентация книги «Трагедия Южной Осетии». Она издана на русском, французском и английском языках. В этой предельно честной и мужественной книге подробно описаны последствия августовской агрессии Грузии в отношении соседней республики. Как сказал на презентации мэр Цхинвала **Роберт Гулиев**, «в этой книге честно отображены те материалы, которые были зафиксированы всеми международными организациями».

На пленарном заседании были подведены итоги десятилетней деятельности МАГ и обсуждены перспективные направления совместной работы, а именно — стратегии развития крупных городов, а также реализация инвестиционных строительных программ. Свою работу города-участники ассамблеи строят по отраслевому и функциональному признаку в рамках деятельности постоянной комиссии МАГ по экономической и инвестиционной политике, а также в соответствии с целевой комплексной программой «Стратегия развития крупных городов». Задача этой программы — обеспечить разработку современных методов стратегического и территориального планирования развития городов, городского управления и бюджетирования, привлечения инвестиций. Реализация программы основывается на обмене и обобщении практического опыта

с привлечением научного экспертного и бизнес сообществ.

К форуму так же был приурочен выпуск тематического сборника «Лучшие практики разработки и реализации социально-экономической политики, стратегий развития и привлечения инвестиций в инфраструктурные проекты крупного города». По этой же теме состоялась презентация ряда целевых проектов МАГ, ориентированных на решение проблем, имеющих для крупных городов первоочередную значимость и отвечающих их стремлению к объединению усилий по преодолению негативных проявлений мирового кризиса. Одним из таких проектов является создание «Фонда инноваций и поддержки программ социально-экономического развития крупных городов». Его задача — выступить консолидирующей силой в условиях кризиса и сопутствующих ему проблем, выработать с привлечением ведущих институтов и экспертов действенные инструменты и оптимальные пути их решения, в том числе в контексте реализации стратегий дельнейшего развития, привлечения инвестиций в инфраструктурные проекты крупных городов.

С докладами о крупных инвестпроектах выступили мэры городов. Член правления МАГ, мэр Нижнего Новгорода **Вадим Булавинов** представил программу социально-экономического развития областного центра. «Стратегия не должна ограничиваться реализацией одного—двух масштабных проектов для создания привлекательного имиджа города в глазах инвесторов, — отметил он. — На наш взгляд, более актуально сейчас говорить о разработке стратегии с целью обеспечения устойчивого комплексного развития города на долгосрочный период». В этом году была создана городская комиссия по разработке комплексного плана социально-экономического развития Нижнего Новгорода до 2020 года. «В настоящее время выделены основные направления долгосрочного развития — обеспечение лидерства в области

автомобилестроения, создание крупнейшего в России центра производства и распространения товаров массового спроса, использование потенциала научно-образовательного комплекса и инноваций», — проинформировал Булавинов.

Глава Екатеринбурга **Аркадий Чернецкий** сообщил о крупных проектах в столице Среднего Урала. Например, в 2014 году планируется завершить строительство делового квартала «Екатеринбург-Сити», который объединит офисную, торговую, развлекательную, гостиничную и элитную жилую недвижимость. Общая площадь объектов будет насчитывать около 450 тысяч квадратных метров. По словам мэра, первые объекты намечено сдать в эксплуатацию уже до конца этого года. «Думаю, кризис нам не будет в этом мешать», — подчеркнул Чернецкий. Он также рассказал, что в ближайшие годы в Екатеринбурге запланировано строительство крупного выставочного комплекса площадью 125 тысяч квадратных метров, который должен стать центром выставочной деятельности для всего уральского региона.

Выступления участников форума составят сводный доклад «Стратегическое развитие крупных городов». В этот документ будут включены и информационно-аналитические материалы, которые предложили представители 30 городов. Среди них — Астана, Архангельск, Белгород, Барнаул, Владивосток, Донецк, Иваново, Казань, Магадан, Нижний Новгород, Омск, Самара, Севастополь, Петропавловск-Камчатский.

В заключение работы сессии МАГ ее участники приняли решение, в котором одобрены результаты разработки и реализации стратегий в крупных городах, и призвали участников сосредоточить внимание на выработке консолидированных решений по актуальным проблемам. Особое внимание рекомендовано уделить инвестиционным программам по строительству социального жилья, объектов соцназначения и городской инженерной инфраструктуры. ■



Проект делового квартала «Екатеринбург-Сити»

САМЫЙ БЛАГОУСТРОЕННЫЙ ГОРОД



Владимир
ЖУРАВЛЕВ

Вступительное слово заместителя председателя Правительства России Дмитрия КОЗАКА

12 декабря 2008 года в большом конференц-зале главного административного корпуса Всероссийского выставочного центра состоялась церемония награждения призеров, вручение дипломов и свидетельств участникам конкурса на звание «Самый благоустроенный город России». В церемонии приняли участие заместитель председателя Правительства России **Дмитрий Козак**, заместитель министра регионального развития России **Сергей Круглик**, председатель Общероссийского профсоюза работников жизнеобеспечения **Александр Василевский**, ответственные работники аппарата правительства России, Совета Федерации и Государственной Думы РФ, министерства финансов России, делегации регионов.

Вручение наград проходило под председательством Дмитрия Козака. В своем вступительном слове вице-премьер отметил важное значение ставшего традиционным конкурса, который проводится с 1997 года. За 10 лет в первом этапе конкурса приняло участие более четырех тысяч городов и рабочих поселков городского типа. Главная цель — повышение активности муниципальных органов исполнительной власти в вопросах развития инфраструктуры и жилищно-коммунального хозяйства, выявление городов и поселков, в которых достигнуты наилучшие результаты, а также обобщение и распространение положительного опыта.

Конкурс проводится в трех категориях. Первая — административные центры субъектов федерации, вторая — города с населением от 100 тысяч человек и более, третья — города и поселки с населением до 100 тысяч человек, а также поселки городского типа. Победитель каждой группы получит, как минимум, по 60 миллионов рублей. В целом, до 2008 года призовой фонд конкурса составлял 100 миллионов рублей, а с этого года он увеличен до 400 миллионов.

В соответствии с решением конкурсной комиссии главными призерами Всероссийского конкурса признаны Новосибирск, Братск и Реутов. Эту тройку лидеров конкурсная комиссия выбрала из 95 городов, представляющих 45 регионов России. Вторые места у Саранска, Ульяновска, Хабаровска. Среди претендентов на третье место победителем стал Комсомольск-на-Амуре. Другие участники стали лауреатами дипломов и специальных призов.

Стоит напомнить, что еще 17 ноября 2008 года на заседании Президиума Правительства России Премьер-министр

Владимир Путин, отметив работу Минрегионразвития в организации конкурса, сказал: «Мы поздравляем всех, кто хорошо поработал и получил заслуженную премию».

Вручение наград проходило в торжественной обстановке. После официальной церемонии состоялся брифинг, на котором заместитель председателя Правительства РФ **Дмитрий Козак** сказал, что итоги конкурса подводятся не только по внешнему виду городов, их чистоте и благоустройству, но и по тому, насколько эффективны затраты в сфере ЖКХ, как идет работа по привлечению частных инвестиций. По его мнению, очень важную роль в регионах сегодня играет Фонд содействия реформированию ЖКХ. «В субъектах Федерации, которые включились в работу с Фондом содействия реформе ЖКХ, — заявил вице-премьер, — пройдут еще более динамичные преобразования в сфере капитального ремонта жилого фонда». Далее он сообщил о том, что Правительство намерено сократить финансовую нагрузку на регионы, участвующие в программах фонда. Для этого в Государственную Думу внесен проект закона о снижении минимального и максимально возможного уровня участия региональных и муниципальных бюджетов в финансировании программ расселения и капремонта домов с участием средств Фонда содействия реформированию ЖКХ в 2009 году. «Это не означает, что мы ограничиваем регионы в выделении средств. Это означает только одно — минимальная доля финансирования будет снижена с 20 до 5 процентов, а максимальная — с 50 до 35. Но субъекты Российской Федерации могут увеличить вложения в зависимости от своих финансовых возможностей», — сказал **Дмитрий Козак**. Субъекты федерации, которые получили в 2008 году средства фонда по программе ускорения решения проблемы переселения граждан из аварийного жилья, не пострадают от того, что сделали это по старым правилам, предусматривающим гораздо больший уровень участия региональных и местных бюджетов в долевом финансировании. Таким субъектам будет возмещена разница между «старым» объемом их участия в долевом финансировании и тем, который они могли бы заложить в своих бюджетах при расчете по новым правилам. На эту разницу им будут увеличены общие лимиты предоставления средств фонда.

Отвечая на вопрос журналистов относительно размещения временно свободных средств Фонда ЖКХ, **Дмитрий Козак** сказал, что размещение их считает удачным. Средства фонда размещены на самых выгодных условиях из всех размещений, которые были проведены государством в последнее время. Кроме того, вице-премьер особо отметил, что в условиях глобального финансового кризиса необходимо, чтобы эти средства пошли на кредитование отечественных предприятий и организаций именно реального сектора экономики. Поэтому наблюдательным советом фонда было принято решение о размещении временно свободных средств с условием последующего кредитования российских юридических лиц, осуществляющих свою деятельность в приоритетных отраслях экономики. При этом условия таковы, что объем кредитования должен составить не менее 50 процентов суммы размещенного депозита.

Ну, а как распорядятся средствами администрации городов, которые стали победителями конкурса «Самый благоустроенный город России»? Вот несколько мнений.





Мэр Новосибирска **Владимир ГОРОДЕЦКИЙ:**

— Торжественная церемония вручения диплома первой степени и премии увенчала «Дни Новосибирска» в Государственной Думе. Всю неделю городские специалисты, ученые, промышленники, бизнесмены знакомили с Новосибирском столичные власти и возможных инвесторов. Кроме того, мы выдвинули свои предложения по законотворчеству в сфере муниципального управления. До конца декабря их рассмотрит Госдума. Что касается звания «Самый благоустроенный город России», то Новосибирск уже получил премию. Эти средства находятся на счету в казначействе. Сейчас мы формируем предложения по их целевому использованию, утверждать которые должны депутаты горсовета на сессии. Несомненно, что средства эти пойдут именно на ту отрасль, работа которой оценивалась в этом конкурсе, то есть на благоустройство и озеленение, на парки и скверы.

устроенный город России», то Новосибирск уже получил премию. Эти средства находятся на счету в казначействе. Сейчас мы формируем предложения по их целевому использованию, утверждать которые должны депутаты горсовета на сессии. Несомненно, что средства эти пойдут именно на ту отрасль, работа которой оценивалась в этом конкурсе, то есть на благоустройство и озеленение, на парки и скверы.

Глава Комсомольска-на-Амуре **Владимир МИХАЛЕВ:**

— Органы власти Комсомольска-на-Амуре уделяют большое внимание жилищно-коммунальному хозяйству города, поскольку условия жизни комсомольчан во многом зависят от того, насколько успешно развивается эта сфера. Расходы на ЖКХ прочно заняли одну из верхних строчек бюджета города, после образования, здравоохранения и расходов на социальную политику. Так в бюджете на 2009 год на нужды отрасли выделено почти 887 миллионов рублей.

Работа ЖКХ — это ежедневный, круглосуточный труд множества людей, который отражается и в улучшении технического состояния жилищного фонда, и в повышении уровня благоустройства, и в бесперебойной работе систем жизнеобеспечения. Как одно из отражений этой работы — третье место Комсомольска во всероссийском конкурсе «Самый благоустроенный город России», в категории городов, где проживает свыше 100 тысяч человек. Конечно, говорить о решении всех проблем нельзя, с ними многие жители нашего города сталкиваются еще достаточно часто. Но ситуация не стоит на месте, каждый год делаются



Заместитель губернатора Нижегородской области по ЖКХ и охране окружающей среды **Александр КРЮЧКОВ:**

— Призерами и дипломантами Всероссийского конкурса стали три города нашей области — Арзамас, Городец и Саров. Согласно областной программе, все населенные пункты региона должны быть полностью благоустроены в течение пяти лет. Городец в соответствии с поручением губернатора Валерия Шанцева был выбран первым населенным пунктом региона, где применен комплексный подход к благоустройству. Три года назад из бюджета города на благоустройство выделялось всего 1,5 миллиона рублей. Губернатор поставил задачу увеличить эту сумму до 100 миллионов, что и было выполнено. В финансировании программы по благоустройству участвуют городской и областной бюджеты, а также привлекаются средства местных предприятий и частных предпринимателей. Благодаря этому Городец во второй раз становится дипломантом конкурса на звание самого благоустроенного города России. В прошлом году на средства от премии Правительства РФ в размере 1,6 миллиона рублей была закуплена спецтехника для благоустройства города. На полученную в этом году премию планируем купить для Городца вакуумную машину-пылесос для уборки улиц. Будем надеяться, что в следующем году в числе победителей мы увидим еще больше городов Нижегородской области.



серьезные шаги по повышению качества обслуживания горожан. Так, за последние четыре года проведен капитальный ремонт 353 дворов. Заменено 153 лифта, а в этом году приобретено еще 46. Капитально отремонтированы крыши 175 домов, а текущий ремонт шел на 1 500 кровлях.

В Комсомольске очень много панельных домов, и межпанельные швы со временем становятся серьезной проблемой для организаций ЖКХ. В городе разработана и действует специальная программа по ремонту швов. Так, с 2004 года капитально отремонтированы швы на 68 многоквартирных домах, а в рамках текущих ремонтов заделано еще 155 тысяч метров швов. За это же время произведен капитальный ремонт и замена 15 тысяч метров стояков и розливов отопления, горячего и холодного водоснабжения на 75 жилых домах. Проводились также работы по усилению несущих конструкций, перекрытий, балконов и лоджий, замена электрических сетей, восстановление систем пожаротушения высотных домов, реконструкция деревянных домов и общежитий, газификация жилищного фонда, снос ветхого жилья и многое другое. Только на капитальный ремонт жилых домов с 2004 года было потрачено 636 миллионов рублей, и еще свыше 600 миллионов ушло на ремонт и содержание городских объектов благоустройства. Например, отремонтировано 27 фасадов домов в исторической части города.

Администрация города понимает важность решения проблем ЖКХ, поэтому будет и в будущем самым серьезным образом подходить к их решению.

КОГДА НАРОД И ВЛАСТЬ — КОЛЛЕГИ



Глава Новосибирска Владимир ГОРОДЕЦКИЙ

У ежегодного Всероссийского конкурса на звание «Самый благоустроенный город России» за 2007 год призеров было много, но первыми в каждой категории названы те, кто показал самые высокие результаты деятельности в сфере развития жилищно-коммунального хозяйства, благоустройства и инфраструктуры. В связи с этим корреспондент журнала взял интервью у мэра города Новосибирска **Владимира Городецкого**.

— **Владимир Филиппович, что дало вам возможность победить в этом конкурсе?**

— Прежде всего — системность в работе, которая сложилась в последние пять—шесть лет. Все эти годы мы поэтапно, системно осуществляем деятельность по благоустройству города: формированию парковых зон, созданию новых парков, ремонту и обустройству подъездов и детских площадок. В позапрошлом году мы стали заниматься цветочным оформлением города и на сегодняшний день заметно в этом преуспели.

А самое главное, что произошло — люди зарядились желанием что-то сделать для своего города, района и двора. Считаю, что именно благодаря территориальным органам самоуправления, так называемым ТОСам, мы добились тех результатов, которые позволили нам победить в этом конкурсе. Шесть лет ушло на то, чтобы создать эту базу территориальных органов самоуправления. Сейчас у нас 18 тысяч активистов, которых избрало население, и теперь они самостоятельно чудеса творят по месту жительства — это они сажают клумбы, ухаживают за подъездами, обустройства дворов.

— **Какую сумму получит город, заняв первое место на этом конкурсе, и на что пойдут эти средства?**

— Главное предназначение этих денег — благоустройство Новосибирска. Развитие парков, зон отдыха горожан. Они будут очень кстати, поскольку на будущий год реализовать программу по доходам бюджета в полном объеме, по всей вероятности, будет сложнее, и эти средства помогут нам продолжать начатые работы.

Нам как победителям выделили из призового фонда 90 миллионов рублей.

Небольшая часть пойдет на премирование тех людей, чей труд и инициативность получили такую высокую оценку: специалисты ЖКХ, актив ТОСов, благоустроители. А основная сумма — свыше 90 процентов, как я уже сказал, пойдет на реконструкцию городских парков и скверов.

— **Поделитесь опытом — как у вас сегодня построена работа с населением?**

— Это самый сложный и самый важный вопрос. Если не поднять активность людей, то только силами чиновничьего аппарата преобразований в городе не сделаешь. Главное, не сделаешь эффективно — в этом я убежден. Когда сами люди активны, а наши финансовые бюджетные возможности позволяют создать им почву для реальных дел, результаты впечатляют! Город у нас большой, и ТОСы сегодня — это 105 территориальных органов самоуправления. На некоторые из них замыкается до двадцати пяти тысяч жителей. А активисты? Старший по дому, старший по подъезду,



Ночной Новосибирск

Набережная города



председатель микрорайона — они выбраны населением, не я их назначил. Я только ста пяти руководителям ТОСов выдал удостоверения, которые подтверждают, что они — представители органов власти на местах. Раз в два месяца — ни разу никому не перепоручал — провожу с ними плановые рабочие совещания, на которых рассматриваем все проблемы и решаем, что и где надо сделать. Подводим итоги — что уже сделали, как и в каком объеме. У нас сложилась такая система, при которой население реально причастно к управлению. И сегодня территориальный орган самоуправления в Новосибирске — это не пафос слов, это реальная жизнь.

К примеру, шестой год мы выполняем программу по совершенствованию дворовых территорий: расширяем подъездные пути, ремонтируем подъезды, обустроиваем детские и спортивные городки. Ни я, ни главы районов не планируем, что и где

делать — инициатива идет от самих людей, они собираются и говорят: в первую очередь мы будем делать то-то, ведь всего сразу не охватишь. В этом году, как и в предыдущие шесть лет, на эту программу было выделено 350 миллионов рублей.

Я всегда говорю: власть делегирует людям полномочия на места, следовательно, и я, и все мое окружение для них — коллеги. Теперь люди не просто чувствуют поддержку, они участвуют в самоуправлении! Инициатива, конечно, изначально шла от нас. И это правильно. Меня спрашивают, как вы им делегируете полномочия от органов власти? Очень просто — за счет ежегодных городских грантов на социально-значимые проекты. И ТОСы сегодня активно участвуют в этих конкурсах — выигрывают по 100—130 тысяч рублей, не больше, и на эти крохи, которые мы даем им из бюджета — в целом около 5,5 миллиона рублей в год — они умудряются столько сделать! Так эффективно деньги чиновники никогда бы не потратили. А они на эти 100 тысяч сделают как на 500 тысяч! Привлекут спонсоров, «поднимут» местных жителей... И появляются такие укромные и красивые уголки в городе — залюбуешься! В подъездах теперь цветы, шторы на окнах.



Вот этот эффект, когда люди заряжены желанием сделать что-то самостоятельно, очень сильный. Сегодня люди поняли, что письмами в высокие инстанции ситуации не исправишь.

— А замена труб, ремонт ветхого фонда?

— Плановая работа по замене труб и ветхого фонда в этом году была у нас усилена по 185-у федеральному закону. Город в полной мере получил средства на капитальный ремонт домов и снос ветхого жилья — суммарно в размере 820 миллионов рублей. Это софинансирование из федерального, местного и областного бюджета. Мы уже, во-первых, капитально отремонтировали 431 дом по этой программе, а во-вторых, 451 семью переселили из 49 домов ветхого и аварийного фонда в новое жилье. Это здорово! И это только начало, ветхого жилья у нас еще, увы, осталось много, главное — не останавливать эту работу.



— Владимир Филиппович, как думаете, кризис вас не выбьет из колеи?

— Думаю, что нет, хотя скажется он, конечно, на всех. Но мы видим эти предпосылки, ощущаем их и принимаем превентивные меры — проводим разные антикризисные мероприятия, которые в рамках наших полномочий помогут сгладить негативные последствия. Главное сейчас — сделать все, чтобы не остановился строительный комплекс, и для его поддержки мы многое делаем. В этом году ввели в строй миллион квадратных метров жилья, сейчас по остаточным домам должны помочь строителям расплатиться с горводоканалом, с энергетиками. В настоящее время проводим реструктуризацию платежей на полгода, чтобы не сдерживать ввод жилья, не порождать обманутых инвесторов. Кроме того, облегчаем технические условия и реструктурируем платежи, связанные с арендой

земли под строительство. То есть, решаем целый комплекс проблем, связанных со строительной отраслью, на которой этот кризис уже отразился. Немало вопросов возникает по малому и среднему бизнесу, тоже по возможности стараемся их решать максимально эффективно.

— В своей работе с территориальными органами самоуправления вы ориентировались на чей-то опыт или нарабатывали его самостоятельно, как обстоят здесь дела в других городах России?

— В каждом городе отдельные элементы такой работы есть. А вот именно системную работу, комплексный подход, как у нас, наверное, встретишь не часто. Я горжусь этим. И считаю, что если бы не было такой опоры на инициативу людей, мне как мэру города было бы тяжело что-либо сделать глобальное и в короткие сроки. Преобразования удаются именно потому, что люди их поддерживают. ■



Александра ЩЕРБАКОВА

ЕСТЬ ЧЕТКИЙ ПЛАН ДЕЙСТВИЙ



Обеспечение полноценных и комфортных условий жизни тюменцев во многом зависит и от правильной политики городских властей, в руках которых находятся рычаги управления муниципальными финансами. В условиях глобального финансово-экономического кризиса в разы возрастает спрос за обоснованность принимаемых в этой сфере решений. О том, каким образом проблемы решают в Тюмени, корреспонденту «Губернского делового журнала» рассказал глава муниципального образования городского округа город Тюмень, председатель Тюменской городской Думы **Сергей Медведев:**

— В декабре прошлого года на последнем заседании Тюменской городской Думы депутатами был утвержден проект бюджета города Тюмени на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов. Это уже второй проект бюджета, сформированный в областном центре в перспективном масштабе, то есть сроком на три года. Базовыми показателями для формирования проекта бюджета города стали согласованные исходные данные и показатели, доведенные

«Мы сочли необходимым и возможным сохранить дополнительные расходные обязательства, которые носят социальную направленность, но не входят в перечень вопросов местного значения».

Глава муниципального образования городского округа город Тюмень Сергей МЕДВЕДЕВ



Глава муниципального образования городского округа город Тюмень Сергей МЕДВЕДЕВ



финансовым органом Тюменской области. В основу формирования бюджета были положены сформулированные в Бюджетном послании Президента России стратегические приоритеты, которые конечной целью определяют создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и всестороннее развитие человека.

— Остановитесь подробнее на вашем видении этих приоритетов.

— В условиях глобального финансово-экономического кризиса особое внимание в этом и предстоящих годах муниципалитет сосредоточит на обеспечении текущих расходов в основных социальных отраслях: образовании, здравоохранении, культуре, физкультуре и спорту. Вместе с тем мы предусматриваем реализацию ряда мер, направленных на улучшение условий проживания граждан. В этом смысле бюджетная политика города Тюмени продолжает курс, начатый в предыдущие годы. Так, в 2009 году нами предусмотрено увеличение заработной платы работникам бюджетной сферы на 23 процента. Будет продолжаться работа по предоставлению жилищных субсидий молодым семьям. Запланированы мероприятия по проведению капитального ремонта муниципального жилья, многоквартирных домов, выбравших способ управления, общежитий, а также ремонт и модернизация инженерной инфраструктуры.

Мы также сочли необходимым и возможным сохранить дополнительные расходные обязательства, которые носят социальную направленность, но не входят в перечень вопросов местного значения. Среди них: льготный проезд на общественном транспорте пенсионеров, школьников, студентов; субсидии молодым семьям на приобретение жилья; ремонт жилья ветеранов Великой Отечественной войны; компенсация затрат по содержанию детей дошкольного возраста в группах кратковременного пребывания

и полного дня; оказание содействия малоимущим гражданам в подготовке документов для оформления их прав на земельные участки; социальные выплаты за наем жилья участковым уполномоченным милиции и другие.

Нашлись эксперты, которые высказались об излишней оптимистичности проекта городского бюджета. Возражая им, могу сказать, что наши специалисты при его разработке строго руководствовались рекомендациями Министерства финансов РФ не набирать тех обязательств, которые невозможно будет выполнить, и составлять более консервативные и продуманные бюджеты.

— Какую роль призвана сыграть ведомственная целевая программа развития субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Тюмени?

— С учетом реалий мирового финансово-экономического кризиса, на наш взгляд, самую важную. Ее реализация рассчитана на период с 2009 по 2011 годы. В 2009 году на осуществление программы планируется направить 185 252 тысячи рублей, в том числе 154 099 тысяч рублей за счет областного бюджета и 31 153 тысячи рублей из бюджета города Тюмени, что в 3,5 раза выше уровня 2008 года.

В соответствии с проектом программы предусматриваются различные виды поддержки. В их числе — консультирование по вопросам предпринимательства, проведение обучающих семинаров, тренингов по тематике, востребованной субъектами малого и среднего предпринимательства; размещение в СМИ и на официальном сайте администрации города Тюмени рекламы услуг, которые предоставляют субъекты малого и среднего предпринимательства; ведение бухгалтерского учета и налогообложения; правовое сопровождение предпринимательской деятельности, предоставление услуг связи, оргтехники, компьютеров и прочее; издание и распространение методических материалов по актуальным для предпринимателей темам; проведение курсов подготовки и переподготовки субъектов малого и среднего предпринимательства, а также лиц, планирующих заниматься предпринимательской деятельностью; предоставление муниципального имущества на возмездной основе, безвозмездной основе или на льготных условиях, финансовая



поддержка в форме целевых займов и ряд других мер.

Меры поддержки и стимулирования субъектов малого и среднего предпринимательства, которые я назвал, мы уже успешно применяли в 2008 году. Они принесли ощутимые результаты и имели положительный резонанс в предпринимательской среде областного центра.

— Какими цифрами вы могли бы проиллюстрировать сказанное?

— В прошедшем году муниципалитетом в целях оказания имущественной поддержки тюменским предпринимателям было передано в пользование 83 муниципальных нежилых помещения. Было принято решение предоставить государственную поддержку в форме целевых займов за счет возвратных средств 17 субъектам малого предпринимательства на сумму более 30 с половиной миллионов рублей. В течение 2008 года было размещено муниципальных заказов у субъектов малого и среднего предпринимательства для удовлетворения потребностей в различного рода работах, услугах и поставках товаров для государственных и муниципальных нужд на сумму более 203 600 тысяч рублей.

— В чем руководство города видит свою основную задачу в условиях преодоления возможных последствий мирового финансового кризиса?

— Бесперебойно и оперативно решать все запланированные социальные вопросы. Особое место среди антикризисных направлений наряду со стабилизацией рынка труда, поддержкой реального сектора экономики занимает изменение бюджетной политики. У органов местного самоуправления города Тюмени есть четкий план действий, направленных на оздоровление ситуации в финансовом секторе и отдельных отраслях городской экономики. И мы сделаем все от нас зависящее для его выполнения. ■

НАНОТЕХНОЛОГИЯ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ «ЧИСТАЯ ВОДА»



Генеральный директор научно-проектно-производственного комплекса ООО «ТюменНИИгипрогаз» Георгий КРЫЛОВ

ЧИСТАЯ ВОДА — СТАНДАРТ ЖИЗНИ

Глобальный финансовый кризис, последствия которого ощущает и Россия, вовсе не мешает решать фундаментальные вопросы вроде нехватки воды и продовольствия. 20 января 2009 года в столичном «Президент-отеле» состоялась международная конференция «Чистая вода», посвященная фундаментальным и практическим проблемам обеспечения населения Земли питьевой водой, а также вопросам модернизации и развития водной отрасли России.

Конференция собрала более четырехсот участников, в их числе — члены Совета Федерации, депутаты Государственной Думы Федерального Собрания РФ, руководители Правительства РФ, профильных министерств и ведомств, международных организаций, водоканалов России, российских и зарубежных фирм-производителей водоочистительной техники и питьевой воды, ведущих научных учреждений.

На конференции присутствовали 13 ведущих телеканалов, более 50 представителей деловых и общественно-политических СМИ приняли участие в освещении этого события. Было заслушано более 70 докладов и сообщений. Помимо пленарных заседаний в рамках конференции были организованы круглые столы и выставка технического оборудования по очистке воды.

На реализацию государственной программы «Чистая вода» до 2020 года, как сообщил Председатель Государственной думы Борис Грызлов, потребуется 15 триллионов рублей.

Основная тема, прозвучавшая лейтмотивом на конференции, — создание единой системы управления водными ресурсами и увеличение средней продолжительности жизни в стране путем оздоровления нации на основе обеспечения доступа россиян к качественной питьевой воде.

Выступивший перед собравшимися Председатель Государственной Думы **Борис Грызлов** напомнил, что свыше одного миллиарда человек не имеют гарантированного доступа к чистой воде, а ее дефицит — один из источников продовольственного кризиса. В будущем эти вопросы будут обостряться и даже могут вызвать вооруженные конфликты, предупредил он. Россия обеспечивает сохранность 20 процентов мировых запасов жидкой пресной воды. В то же время, по словам Грызлова, часто использует их бесхозяйственно и неэффективно: «Мы обязаны найти способы усилить позиции России в мире. В вопросах обеспечения населения Земли питьевой водой Россия располагает колоссальными возможностями, а остальной мир — потребностями».

Вице-премьер **Александр Жуков** отметил, что качество воды сегодня — это индикатор жизни людей, и пока этот индикатор показывает, что работы по части водоснабжения населения — непочтатый край. В России каждый второй употребляет не соответствующую показателям воду, а каждый третий обходится без централизованного водоснабжения. А ведь в развитых странах чистая вода — стандарт жизни населения.

Несмотря на мировой экономический кризис, правительство России сложу руки сидеть не собирается. Уже в 2010 году стартует государственная программа «Чистая вода». Ее начали разрабатывать в октябре прошлого года. По плану в первом квартале 2009 года проект поступит в правительство, а в 2011 году страна выйдет на повышенное качество услуг водоснабжения. Планируется, что в 2012—2014 годах Россия перейдет на режим гарантированного обеспечения населения питьевой водой нормативного качества, а к 2020 году сектор станет инновационным, и централизованное водоснабжение будет доступно еще 40 процентам граждан.

ВОДА И ЗДОРОВЬЕ

Всемирные исследования роли и значения водного фактора в экологически устойчивом развитии человеческой цивилизации показывают, что до 70—80 процентов от показателей общей заболеваемости населения приходится на болезни, связанные с употреблением некачественной питьевой воды. Так, использование для питья воды с избытком железа вызывает болезни крови, печени, кожи, подкожной клетчатки, превышение количества марганца ведет к нарушениям функционального состояния нервной системы, болезням щитовидной железы, кариесу, холециститу, появлению камней в почках, остеоартрозу. Избыток в питьевой воде соединений кремния приводит к нарушению мембранных процессов обмена веществ в организме на клеточном уровне.

При анализе заболеваемости населения обнаружена прямая связь между количеством больных мочекаменной болезнью и повышенным содержанием кремния в питьевой воде. Систематическое употребление такой воды вызывает развитие хронического заболевания почек — эндемической нефропатии, за которой часто следует заболевание раком мочевого тракта. Широко известно высокое канцерогенное воздействие на организм человека асбестового волокна, которое состоит из солей кремниевой кислоты. Исследованиями установлено, что наибольшая концентрация кремния в организме локализуется возле раковых опухолей.

В районах, где в природной воде содержится повышенное количество кремния, число инвалидов с ишемической болезнью сердца вдвое выше, чем в районах с низким уровнем кремния. В районах с повышенными концентрациями кремния в воде на 25 процентов больше заболеваний артериальной гипертонией, в пять раз больше случаев инсульта мозга и в два раза — сахарного диабета.

По заключению специалистов, исследующих воздействие микроэлементов на организм человека, допустимые уровни поступления кремния в организм превышаются не менее чем в 10 раз. Рекомендуемый

уровень поступления кремния в организм человека не должен превышать пять миллиграммов в сутки.

ТРУДНОСТИ ОЧИСТКИ ВОДЫ

Существуют определенные способы очистки подземной и поверхностной воды.

Проблема использования подземных водоисточников, вода которых по показателям качества не отвечает кондиции питьевой, в последнее время становится все более актуальной.

В северных подземных водах содержание железа (5—15 мг/л), марганца (0,6—1,5 мг/л), кремния (до 20—30 мг/л) превышает предельно-допустимые концентрации (ПДК) от двух до пятидесяти раз. При этом традиционно используемые технологии не обеспечивают нормальных показателей очистки.

Предпринятое специалистами ООО «ТюменНИИгипрогаз» обследование более 50 действующих станций обезжелезивания в Западной Сибири показало, что на большинстве из них даже двух-, трехступенчатое фильтрование через зернистые загрузки не обеспечивает достижения нормативных показателей качества питьевой воды. Причина этого явления коренится в том, что присутствие в подземных водах соединений кремния в виде растворимых кремниевых кислот приводит к образованию с окисленным железом устойчивых железосиликатных комплексов, которые обладают высокой коллоидной растворимостью благодаря устойчивым гидратным оболочкам, окружающим коллоидные частицы.

Поскольку гидратные оболочки препятствуют прямому контакту коллоидных частиц с поверхностью зерен фильтрующей загрузки, то железосиликатные комплексы легко проходят через зернистые загрузки фильтров. При этом содержание соединений кремния в очищенной воде уменьшается не более чем на шесть—семь процентов, и, как правило, превышает ПДК в полтора—два раза. Именно по этой причине неэффективными оказываются попытки интенсифицировать процесс очистки воды путем окисления железа и марганца с помощью химических окислителей (перманганата калия, гипохлорита натрия, озона) или использования модифицированных загрузок.

Специфика природных условий в заполярных районах тюменского севера такова, что многолетнемерзлые породы, залегающие на глубину до нескольких сотен метров, практически исключают использование подземных водоисточников. Основными источниками питьевой воды здесь являются поверхностные — реки, озера, искусственные или естественные рельефные водохранилища.

Поверхностные воды северных регионов малопригодны для использования в качестве водоисточников из-за высокой цветности воды, обусловленной присутствием гуминовых



Линия электрокоагуляционных модулей обработки воды на станции «Водопад-8000»

и фульвокислот, поступающих в воду при болотном гниении растений, а также антропогенной загрязненности многих поверхностных водоемов, расположенных в непосредственной близости от промышленных зон. Гуминовые и фульвокислоты трудно удаляются из воды при очистке по химрегентным схемам и, подобно кремниевым кислотам, не удерживаются фильтровыми загрузками. Высокая растворимость этих соединений обусловлена наличием устойчивых гидратных оболочек, образующихся вокруг их молекул.

Поскольку в процессе химрегентной очистки воды используются растворы коагулянтов или окислителей, которые тоже находятся в воде в виде ассоциатов молекул, окруженных гидратными оболочками, то взаимодействие между комплексами загрязняющих веществ и комплексами химреагентов происходит только с участием сравнительно слабых межмолекулярных сил Ван-дер-Ваальса.

По этой причине очистка воды, содержащей загрязняющие вещества в виде высокостворимых гидратных комплексов в высоких концентрациях, требует применение предельно высоких концентраций химреагентов, что вызывает дополнительное загрязнение воды остаточным алюминием, марганцем или хлорорганическими соединениями.

Совершенно очевидно, что основная причина плохого качества питьевой воды в Западной Сибири — несоответствие применяемых технологий водоподготовки составу и уровню загрязняющих веществ в воде используемых водоисточников.

ЭФФЕКТИВНАЯ НАНОТЕХНОЛОГИЯ ОЧИСТКИ ВОДЫ

При эксплуатации действующих и освоении новых нефтегазовых месторождений вынужденно используются доступные водоисточники — даже с высоким содержанием трудноудаляемых загрязняющих веществ.

Отделом комплексных технологий водоподготовки под руководством генерального директора компании академика **Георгия Крылова** успешно решена задача разработки высокоэффективной базовой нанотехнологии на основе метода электрокоагуляционной обработки воды. Эффективность процесса очистки воды обусловлена тем, что в процессе ее электрокоагуляционной обработки под воздействием электрического тока и электромагнитного поля разрушаются гидратные оболочки, окружающие молекулы загрязняющих веществ, и это интенсифицирует электрохимический процесс взаимодействия атомов алюминия на поверхности алюминиевых электродов с молекулами воды, а также с молекулами кремниевой и гуминовых кислот.

При этом в зоне наномолекулярного взаимодействия на поверхности алюминиевого анода образуется высокоактивная мономолекулярная форма коагулянта — гидроокси алюминия и комплексные соединения алюминия с минеральными и органическими кислотами, фосфорсодержащими соединениями, поверхностно-активными веществами, фенолами и нефтепродуктами.

Именно в результате электрохимического взаимодействия атомов алюминия с загрязняющими веществами на молеку-



лярном наноуровне электрокоагуляционная технология обеспечивает высокое качество очистки воды, как от минеральных, так и от органических загрязняющих веществ в широком диапазоне их исходных концентраций независимо от их сезонных колебаний.

В результате, скорость коагуляции и хлопьеобразования увеличивается в 5—10 раз, по сравнению с технологиями, использующими схемы химвагентной очистки воды.

НАУКА—ПРОЕКТ—ПРОИЗВОДСТВО

Деятельность созданного более десяти лет назад отдела комплексных технологий водоподготовки ООО «ТюменНИИГипрогаз» направлена на комплексное решение проблем качественного водоснабжения и экологически безопасного водоотведения по схеме: наука—проект—производство.

Сотрудники отдела выполняют технологические, химико-аналитические, гидродинамические исследования процессов подготовки питьевой воды и очистки производственных сточных вод. Разрабатывают высокоэффективное, экологически безопасное оборудование для подготовки качественной питьевой воды и очистки сточных вод.

Эффективность конструктивных решений оценивается с использованием графических объемных моделей оборудования и специальных компьютерных программ. Выполняются работы по введению в эксплуатацию, обучение персонала, сервис и научно-техническое сопровождение станций «Водопад».

Авторский коллектив отдела под руководством генерального директора Георгия Крылова удостоен звания лауреата премии ОАО «Газпром» за разработку и внедрение технологии и оборудования экологически безопасной электрокоагуляционной подготовки воды «Водопад».

Станции «Водопад» решают весь комплекс проблем водоподготовки в условиях вахтовых поселков. Их можно подсоединять к жилищным комплексам, столовой, общепиту. Сегодня более 70 станций «Водопад» эксплуатируются на объектах ОАО «Газпром» (ООО «Тюментрансгаз», ООО «Уренгойгазпром», ООО «Надымгазпром», ООО «Сургутгазпром», ООО «Ноябрьскгаздобыча»), и на объектах нефтегазового

комплекса (ОАО «Сургутнефтегаз», ОАО «Лукойл-АИК», ОАО «Ханты-Мансийскнефтегазгеология», ООО «Лукойл-Западная Сибирь», ОАО «Юрхаровнефтегаз»), и в муниципальных образованиях.

Три года назад на Сургутском заводе по стабилизации конденсата введена в эксплуатацию первая очередь станции подготовки питьевой воды «Водопад» производительностью 3 500 кубометров в сутки. Очищенная вода используется не только для питьевого водоснабжения, но и для подпитки котлов высокого давления и получения технологического пара. По отзывам специалистов завода, очищенная вода позволит повысить производительность котлов и увеличить сроки их эксплуатации за счет предотвращения образования накипи.

Более года назад по заданию администрации Пуровского района ЯНАО был выполнен рабочий проект реконструкции водоочистных сооружений в городе Тарко-Сале. Был разработан, изготовлен и доставлен на объект полный комплект технологического и электротехнического оборудования станции электрокоагуляционной подготовки питьевой воды «Водопад-8000» производительностью 8 000 кубометров в сутки. Также были выполнен демонтаж старого и монтаж нового оборудования по специально разработанной программе поэтапной реконструкции без остановки работы системы водоснабжения города. Станция «Водопад-8000» в Тарко-Сале была введена в эксплуатацию в два этапа в феврале—мае 2008 года.

ОБОРУДОВАНИЕ СТАНЦИЙ «ВОДОПАД»

На базе комплексных научных и технологических исследований ООО «ТюменНИИГипрогаз» разработано высокоэффективное оборудование для очистки воды из подземных и поверхностных водосточников с высоким содержанием соединений железа, марганца, кремниевой кислоты, нефтепродуктов, гуминов, фосфатов в рамках единого технологического процесса, реализованного на автоматизированных станциях электрокоагуляционной подготовки питьевой воды «Водопад» производительностью от пяти до 10 000 кубометров в сутки.

Технологическим оборудованием станций «Водопад» обеспечиваются высоко-

эффективная окислительная аэрация и «отдувка» из очищаемой воды растворенных газов: сероводорода, свободной углекислоты, азотсодержащих, обуславливающих нестабильность и повышенную коррозионную активность воды.

Станции «Водопад» производительностью от пяти до 500 кубометров в сутки серийно выпускаются Экспериментальным заводом ООО «ТюменНИИГипрогаз» в блочном исполнении полной заводской готовности.

Станции, в маркировке которых присутствуют буквы ПВ, имеют в своем составе подстанцию водонапорную, в состав которой входят бак-гидроаккумулятор, резервуар-накопитель чистой воды, сетевые насосы. Подстанция водонапорная обеспечивает поддержание требуемого давления (три—четыре атмосферы) в водопроводной сети и позволяет нормально эксплуатировать станцию в непрерывном режиме.



Изготовление станции «Водопад-200» на экспериментальном заводе ООО «ТюменНИИГипрогаз»

В состав станций входят:

- блок предварительной обработки исходной воды
- система кондиционирования воды
- блок электрокоагуляционной обработки воды
- блок осветления
- фильтр с системой промывки и дренажа
- бак чистой воды и установка УФ дезинфекции воды
- автоматизированная система управления (АСУ) технологическими процессами
- система водяного или электрического отопления
- тепловая завеса над входом.

Для станций большой производительности разработаны и поставляются отдельные технологические модули, позволяющие ступенчато наращивать производительность от 1 000 до 25 000 кубометров сутки.

Для модулей резервуаров-осветлителей разработано специальное внутреннее технологическое оборудование, которое обеспечивает одинаковую скорость движения воды по всему сечению резервуара, освещение воды в объемном слое взвешенного осадка и осаждение 95—98 процентов загрязняющих веществ. Автоматизированные модули электрокоагуляционной обработки воды имеют производительность 500, 750 и 1 200 кубометров в сутки.

Ресурс непрерывной работы одного комплекта алюминиевых электродов — 55—60 дней.

У автоматизированных модулей фильтрации воды производительность составляет от 500 до 1 200 кубометров в сутки.

В процессе фильтрации обеспечивается тонкая очистка воды. Остаточная концентрация алюминия в очищенной воде не превышает 0,08—0,1 миллиграмма на литр, что ниже нормативов ПДК в пять раз. Продолжительность фильтрационного цикла составляет два—четыре дня.

Насосные группы станций «Водопад» оснащены щитами с частотным управлением.

ВКУС РОДНИКОВОЙ ВОДЫ

Электрокоагуляционная нанотехнология подготовки питьевой воды позволяет очистить воду от загрязняющих веществ с сохранением полезной минерализации и обеспечивает стабильно высокое качество подготовки питьевой воды независимо от сезонных и суточных колебаний в широких пределах концентрации загрязняющих веществ в исходной воде.

Вода, очищенная по технологии «Водопад», удовлетворяет необходимые требования к питьевой воде и соответствует всем контролируемым показателям, имеет нулевую токсичность по шкале «эквитокс». То есть качество воды из «Водопадов» сравнимо с качеством лучшей природной родниковой воды.

В АВТОНОМНОМ РЕЖИМЕ

Высокий уровень автоматизации — значительное преимущество станций «Водопад». Система АСУТП обеспечивает работу в автономном режиме без постоянного присутствия персонала.

В зависимости от заданной производительности автоматика выстраивает необходимые режимы работы станции. При этом автоматизирован не только процесс очистки воды, но и очистка технологических блоков от накапливающихся загрязнений. Эта особенность позволяет эксплуатировать станции без отключений на обслуживание.

Станции «Водопад» любой производительности оснащены автоматизированными

системами управления технологическими процессами верхнего уровня с операторной и диспетчерским управлением.

ЭНЕРГО- И РЕСУРСОБЕРЕЖЕНИЕ

Электрокоагуляционная нанотехнология «Водопад» обеспечивает высокий эффект очистки даже при температуре исходной воды 0,5—1 градус и не требует специального подогрева поступающей на очистку воды, как в случае применения химреагентной технологии.

В процессе электрокоагуляционной очистки происходит мощная электромагнитная обработка воды. Она обеспечивает на молекулярном уровне фазовый переход солей жесткости из растворенного состояния в мелкокристаллическую форму. В результате при использовании очищенной воды для нагрева в водогрейных котлах и для питания паровых котлов высокого давления на внутренней поверхности теплоэнергетического оборудования не происходит образования монокристаллической накипи. При нагреве воды образуется порошкообразный шлам, который легко удаляется из системы тепловоснабжения.

Использование воды, очищенной по технологии «Водопад», позволяет увеличить срок службы водогрейных котлов в восемь—десять раз и уменьшить расход топлива до 50 процентов.

Применение оборотной системы утилизации промывной воды на станциях «Водопад» большой производительности позволяет сэкономить от семи до 25 процентов чистой питьевой воды.

Использование частотного управления насосами на станциях «Водопад» позволяет уменьшить расход электроэнергии на перекачку воды до 30 процентов.

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

Для обеспечения экологической безопасности станций «Водопад» большой производительности разработана специальная система оборотной утилизации промывной воды. Вода после промывки фильтров и первый фильтрат автоматически подается на вход в резервуары-осветлители. Это позволяет уменьшить объем сбрасываемых в канализацию сточных вод до шести—семи процентов.

Электрокоагуляционные осадки, образующиеся в процессе очистки воды, представляют собой железозалюмосиликаты с выраженными коагуляционными свойствами и могут быть использованы в качестве вторичных коагулянтов для интенсификации процесса очистки хозяйственно-бытовых и производственных сточных вод. Они не оказывают токсического воздействия на биоценоз активного ила, его ферментативную способность и биохимическое окисление загрязняющих веществ. Более того, введение вторичного коагулянта позволяет

снизить до приемлемых величин содержание в очищенной воде соединений железа и фосфора.

Исследования, выполненные специализированной научно-производственной фирмой «Бифар» (Москва), подтвердили экологическую безопасность осадков образующихся при электрокоагуляционной обработке подземных и промывных вод, что подтверждается «Экологическим сертификатом соответствия».

В настоящее время введены в эксплуатацию на объектах нефтегазового комплекса и муниципальных образований 65 станций электрокоагуляционной подготовки питьевой воды «Водопад» производительностью от пяти до 8 000 кубометров в сутки.

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЭФФЕКТИВНОСТЬ «ВОДОПАДА»

Обеспечение взаимодействия загрязняющих веществ с алюминиевыми электродами на молекулярном уровне увеличивает эффективность использования коагулянта в три—четыре раза по сравнению с химреагентными технологиями подготовки воды.

Универсальный эффект электрокоагуляционной очистки воды от минеральных и органических загрязняющих веществ позволяет уменьшить число технологических операций и количество используемого оборудования, а также сократить производственные площади в два—три раза по сравнению с традиционными химреагентными технологиями.

Полная автоматизация технологических процессов очистки воды и вспомогательных процессов очистки оборудования от накапливающихся загрязнений позволяет минимизировать штаты обслуживающего персонала и уменьшить расходы на заработную плату на 30—40 процентов.

Эксплуатационные расходы на электроэнергию, алюминиевые электроды и небольшие добавки поваренной соли составляют шесть—семь рублей на метр кубический очищенной воды, независимо от концентрации загрязняющих веществ в исходной воде.

Реконструкция существующих станций обезжелезивания с переходом на электрокоагуляционную нанотехнологию «Водопад» позволяет выполнить весь комплекс работ без остановки системы водоснабжения населенных пунктов с максимальным использованием коммуникаций и оборудования для фильтрации воды.

Использование резервуаров осветлителей большой производительности наружного базирования позволяет уменьшить производственные площади, капитальные затраты и потери очищенной питьевой воды. ■

ООО «ТюменНИИгипрогаз»
625019 г. Тюмень, ул. Воровского, 2
Отдел комплексных технологий водоподготовки
Телефоны: (3452) 286-076, 285-468
Факс 285-097
E-mail: okt@tngg.info

КАЧЕСТВЕННО, ОПЕРАТИВНО, В СРОК

Александр СМАГИН (фото)

В 2008 году архив Тюменского филиала, а это более 100 000 инвентарных дел по области, переведен в электронный вид, проведена колоссальная работа по оцифровке.

О б итогах работы Тюменского филиала ФГУП «Ростехинвентаризация — Федеральное БТИ» 2008 года и планах на 2009 год корреспондент «Губернского делового журнала» беседовал с директором **Василием Щепелиным**.

— Василий Игнатьевич, как бы вы в целом охарактеризовали деятельность своего предприятия в 2008 году?

— Сегодня Тюменский филиал ФГУП «Ростехинвентаризация — Федеральное БТИ» — одно из самых динамично развивающихся предприятий Тюменской области. Наша организация укрепила свои позиции, услугами БТИ пользуется каждый человек, имеющий в собственности недвижимость. Это подтверждается количеством обращений юридических и физических лиц: в 2008 году в Тюменский филиал ФГУП «Ростехинвентаризация — Федеральное БТИ» поступило более 70 000 заявлений

Мы оказываем социально-значимые услуги, взаимодействуем с органами государственной власти и местного самоуправления, с крупными заказчиками и населением, отмечаем перед государством за результаты своей деятельности.

— Какие направления деятельности Тюменского филиала получили интенсивное развитие в 2008 году? Что стало самым востребованным?

— Наши функции четко определены уставом: в первую очередь, самое основное — это техническая инвентаризация и учет объектов недвижимости. Принимая во внимание быстрые темпы строительства города, все более и более востребованными становятся такие услуги, как рыночная

оценка объектов недвижимости, посреднические юридические услуги, межевание, топосъемка и так далее.

Наша задача — сделать все для того, чтобы клиент при обращении в Тюменский филиал ФГУП «Ростехинвентаризация — Федеральное БТИ» смог получить полный комплекс услуг на рынке недвижимости оперативно, качественно и в срок.

Для сокращения сроков обработки заявок от юридических и физических лиц в 2008 году архив Тюменского филиала (а это более 100 000 инвентарных дел по области) переведен в электронный вид. Филиалом проведена колоссальная работа по оцифровке.

— Что нового в 2008 году вы предложили потенциальным клиентам — тюменцам?

— У нас произошли серьезные изменения. Мы открыли новый зал для клиентов, где работают шесть окон приема для физических лиц по квартирам, комнатам, три окна — прием по жилым домам. Также создано окно-справка, где специалисты консультируют посетителей по вопросам деятельности Тюменского филиала ФГУП «Ростехинвентаризация — Федеральное БТИ». Так что тема очередей уже не актуальна.

Также хочу отметить, что в нашем филиале запущен и уже работает проект приема заявок от юридических лиц через Интернет. Данный проект разработан в целях рационального использования времени юридических лиц при подаче заявления на проведение технической инвентаризации и на изготовление технической документации на объекты недвижимости. Специалисты отдела оперативно проводят анализ предоставляемых документов, при необходимости запрашивают дополнительную информацию и готовят проект договора на проведение работ по технической инвентаризации и оказания необходимых услуг. Заявители приходят в Тюменский филиал за получением уже подготовленного проекта договора для его дальнейшего подписания и оплаты.



Директор Тюменского филиала ФГУП «Ростехинвентаризация — Федеральное БТИ»
Василий ЩЕПЕЛИН

Тюменский филиал ФГУП «Ростехинвентаризация — Федеральное БТИ» особое внимание уделяет инвалидам, ветеранам Великой Отечественной войны, ветеранам трудового фронта — для этой категории граждан предоставляются скидки на работы и услуги филиала, предусмотренные действующим законодательством РФ.

— Ваши пожелания на 2009 год?

— Подводя итоги уходящего года, можно с полной уверенностью сказать, что для нашего предприятия он был плодотворным и успешным. Нам удалось выполнить многие производственные задачи и достичь намеченных целей благодаря профессионализму, трудолюбию каждого, кто работает в Тюменском филиале ФГУП «Ростехинвентаризация — Федеральное БТИ».

Хочу высказать слова искренней признательности и благодарности всем сотрудникам нашего филиала за самоотверженный и нелегкий труд, знания, колоссальный опыт и большой талант.

Будущий год ставит перед нами новые цели и новые возможности. Нам предстоит много работать, расширять сферу деятельности филиала, еще больше совершенствовать качество обслуживания и достигать новых высот в формировании и развитии технической инвентаризации и учета объектов недвижимости в Тюменской области.

Поздравляю всех с Новым годом! Пусть 2009 год будет ознаменован высокими достижениями и творческими удачами во всех делах и начинаниях. Пусть будет щедрым на добрые дела, принесет в каждый дом радость и счастье, каждой семье — мир, достаток и благополучие! Всего самого доброго вам и вашим близким!

ФГУП «Ростехинвентаризация — Федеральное БТИ»
625003 г. Тюмень,
ул. Республики, 30
Телефон (3452) 46-17-68, факс 46-86-23



ВОДНЫЕ МАГИСТРАЛИ СЕВЕРНОГО ГОРОДА

Анастасия БЕЗДЕНЕЖНЫХ

Еще совсем недавно даже жителям окружной столицы — Ханты-Мансийска — оставалось только надеяться, что в их домах когда-нибудь появятся централизованное отопление, водопровод и канализация.

По воспоминаниям **Владимира Подтеребкова**, директора муниципального предприятия «Водоканал», когда шесть лет назад он приехал в Ханты-Мансийск, здесь, как и во многих других городах нашей необъятной родины, было много проблем:

— Город остро нуждался в чистой воде. Но трудности с прокладкой сетей и очисткой стоков делали мечту о цивилизации недостижимой. Тогда казалось, что жизненно необходимая реконструкция очистных сооружений продлится вечно: в бюджете МП «Водоканал» зияли финансовые дыры, за предприятием числились огромные долги. Однако у всех работников было огромное желание изменить ситуацию к лучшему.

Действительно, за эти годы многое переменялось. Вот и Водоканал, по словам его директора, встал с колен. Сегодня вопросы, касающиеся непосредственно города и его населения, практически решены.

В Ханты-Мансийске налажена бесперебойная подача и очистка «источника жизни», а контролирующие службы отмечают высокое качество питьевой воды. К тому же основные магистрали водоснабжения пришли сегодня даже в самые отдаленные, и когда-то «сухие» районы города. Еще немного и останутся в прошлом водозовы, которые работники предприятия считают своим позором. Ведь по их общему мнению воду в дома должны доставлять трубы, а не развозить машины.

Однако некоторые застарелые проблемы МП «Водоканал» до сих пор остаются злободневными. В первую очередь, это касается нежелания молодых людей работать на «сточном» предприятии. Кстати, не последнюю роль в этом играет низкая оплата труда.

— Город растет ускоренными темпами, а запросы его населения — еще быстрее. К сожалению, наши зарплаты не увеличиваются с такой же скоростью. Если среднее жалование жителя округа — 36 тысяч рублей, то у сотрудника «Водоканала» — 19 тысяч. К тому же надо признать, что современная молодежь совсем не желает трудиться на нашем производстве, — рассказывает Владимир Подтеребков. — Большинство считает, что наша организация — это труба, по которой бежит вода. В лучшем случае — у трубы есть кран. Когда молодые люди приходят к нам и понимают, что здесь нужны не только хорошие знания, но и добросовестный труд, они предпочитают удалиться по-английски, не прощаясь.

К тому же, Водоканалу нередко приходится расставаться со своими уже проверенными сотрудниками. А ведь предприятию есть, чем гордиться. Например, огромным количеством кубков и наград прошлого года за участие в различных городских соревнованиях. Сегодня МП «Водоканал» уже не то «древнее» производство, на котором все делалось вручную. Из 23 канализационных насосных станций 21 снабжены системами телеавтоматики и работают в «безлюдном» режиме. По мнению руководства, неквалифицированные кадры скоро постигнет участь югорских мамонтов: они просто вымрут.

Более всего на предприятии тревожатся из-за нехватки сотрудников совершенно другого уровня: программистов, специалистов по



Директор МП «Водоканал» Владимир ПОДТЕРЕБКОВ

автоматическому обслуживанию системы и других. Директор Водоканала уже не один год занимается решением этой проблемы:

— Мы сами оплачиваем обучение нескольких подающих надежды ханты-мансийцев. Но нет полной уверенности, что, получив диплом, эти три-четыре человека придут работать к нам. Я не могу обеспечить их «подъемными» и стабильной высокой заработной платой. А довод, что молодые специалисты должны отработать деньги, которые в них вложил «Водоканал», через несколько лет не будет играть для них решающей роли.

Многие предприятия города утоляют кадровый голод приглашенными работниками. К сожалению, для водного предприятия Ханты-Мансийска и это не выход. Во-первых, немногие решаются на переезд в сибирскую глубинку. А во-вторых, специалистов, ищущих благополучия на стороне нужно обеспечить жильем, что в современном Ханты-Мансийске весьма проблематично и дорого.

И все же дефицит кадров не единственная проблема этого современного предприятия. Городские власти сегодня претворяют в жизнь политику сдерживания роста тарифов на воду. С одной стороны такое решение весьма радует население Ханты-Мансийска, а с другой — серьезно беспокоит руководство МП «Водоканала».

В 2002 году расчет объективной стоимости воды позволил предприятию рассчитаться с долгами, приобрести новое оборудование, делать своевременный ремонт. Однако уже несколько лет подряд цены на «источник жизни» не поднимаются. Город растет: введено в эксплуатацию огромное количество административных зданий и частных домов. Это привело к увеличению нагрузки на сети, объемов подачи воды, стоков. Затраты организации растут, а доходы остаются на прежнем уровне.

Кажется, эти проблемы характерны сегодня для большинства российских предприятий. Однако кто-то предпочитает отложить тревоги до туманного завтра, а кто-то делает все возможное для их устранения сегодня.

МП «Водоканал»
628011 ХМАО-Югра, г. Ханты-Мансийск,
ул. Водопроводная, 2
Телефон (3467) 35-05-80 (приемная), факс 33-21-12
E-mail: vodokanal@ugramail.ru





«УЛУЧШЕНИЕ ЖИЗНИ НЕ ОСТАНОВИТСЯ»

Вероника ЛУГОВАЯ

С родным городом глава администрации Иркутска **Владимир Якубовский** пережил многое: кризис неплатежей десять лет назад, задержки с выплатой заработной платы на частных предприятиях, проблемы с отоплением накануне зимы... Когда градоначальник на третий срок был избран на должность мэра, он уже мог позволить себе подумать о развитии Иркутска. С 2005 года город преобразился до неузнаваемости: реконструированы больницы и детские сады, построены новые дороги и подземные переходы, разбиты скверы и обустроены фонтаны. У Иркутска появляется новое лицо.

— **Владимир Викторович, что стало точкой отсчета новой жизни для Иркутска?**

— Однозначно, Генеральный план развития города. Он существенно упростил работу архитекторам, строителям и го-

работке. К 2010 году вся градостроительная документация будет утверждена Думой города Иркутска.

Генплан поставил точку в спорах о памятниках архитектуры. Сейчас идет комплексная реставрация 18 объектов историко-мемориального комплекса «Декабристы в Иркутске». Исторический первоначальный облик будет возвращен улицам 3-й Солдатской и 5-й Солдатской. Мы внимательно изучаем опыт других городов и намерены предложить выгодные экономические условия частным инвесторам, готовых стать собственниками объектов архитектурного наследия: льготное налогообложение, уменьшение арендной платы и компенсацию затрат на проведение работ по сохранению памятника.

Усилия мэрии направлены на создание более дружелюбной среды обитания для туристов и жителей города. На улицах



Глава администрации Иркутска Владимир ЯКУБОВСКИЙ

Уже сейчасна каждую тысячу иркутян приходится 12,9 малых предприятий, хотя в среднем по стране этот показатель не превышает шести.

родской администрации. Сейчас проектные институты детально прорабатывают планировки районов города: два из восьми проектов (Октябрьского района и Центральной части города) уже прошли общественные слушания, три проходят согласование в надзорных органах и три находятся в раз-

ремонтируют дорожное покрытие, обновляют фасады зданий, реконструируют наружное освещение. Возможно, чуть больше внимания мы уделим обустройству оптимального «экскурсионного маршрута», разработанного специально для туристических групп.



— **Каких результатов ожидает администрация города от вложений в благоустройство Иркутска?**

— Городская среда — один из инструментов влияния на малый и средний бизнес. Создавая город, удобный для жизни, органы местного самоуправления способствуют притоку инвестиций и увеличению бюджетных поступлений. Уже сейчас на каждую тысячу иркутян приходится 12,9 малых предприятий, хотя в среднем по стране этот показатель не превышает шести. Но я уверен: для города все только начинается. В октябре городская Дума приняла муниципальную целевую программу «Развитие инновационной деятельности в городе Иркутске» на 2009—2012 годы, с помощью которых мэрия собирается формировать муниципальный заказ на инновационные разработки для приоритетных сфер городского хозяйства. Наряду с поддержкой инфраструктуры инновационной деятельности городская администрация оказывает помощь конкретным предприятиям в оформлении проектов, поиске инвесторов и участии в тематических выставках.

— **Почему вы связываете будущее Иркутска именно с малым и средним бизнесом?**

— Экономика города переживает структурные изменения: Иркутск фактически утратил статус крупного индустриального центра Восточной Сибири. Бюджет города практически не получает налоговых поступлений от вертикально интегрированных корпораций, доходную часть формируют предприятия малого и среднего бизнеса. За

последние десять лет муниципалитет реализовал три целевые программы по поддержке малого и среднего бизнеса. Количество малых предприятий в городе увеличилось в 1,7 раза, выручка на них выросла в 3,2 раза, налоговые поступления в бюджет достигли полутора миллиардов рублей — увеличились в 2,5 раза.

— Как финансовая политика администрации города отражается на его социально-экономическом развитии?

— Иркутск стал городом с растущим населением. Уровень рождаемости впервые за 15 лет превысил уровень смертности. Впервые за 8 лет в город людей приехало на треть больше, а уехало на 1 процент меньше. Цифра небольшая, но негативные тенденции в развитии города переломлены, и это большое событие для нас. На социальную сферу тратится 52 процента всего городского бюджета — отдача от этого очевидна.

— Какие меры социальной поддержки населения вы в данный момент считаете самыми важными?

— Первоочередной задачей я считаю сохранение здоровья тех людей, которые рождаются, живут и работают в Иркутске. За последние три года, благодаря муниципальным целевым программам, мы установили новые рентген-аппараты во многих клиниках города, обновили

подвижной состав на станциях скорой помощи и закупили современное оборудование для оказания экстренной помощи. На программы в сфере здравоохранения муниципальный бюджет выделяет около миллиарда рублей в год. Здания больниц и поликлиник реконструируются благодаря финансовым средствам другой программы — по капитальному строительству. В этом году Дума города Иркутска вместо трех ранее действовавших программ в сфере здравоохранения приняла «Комплексную программу мер по улучшению медико-демографической ситуации, направленную на повышение рождаемости и снижение смертности от управляемых причин до 2011 года», где учтены ресурсы всех имеющихся программ вместе с их финансированием.

Тем не менее, цифры из программы по реконструкции и капитальному строительству на 2008 — 2012 годы свидетельствуют о том, что из 841,6 миллиона рублей более половины (562 миллиона) планируется вложить в объекты образовательной сферы. С чем это связано?

— Когда граждане и горожане уверены, что их ребенок будет жить в нормальном обществе, получит хорошее образование и достойную жизнь, рождаемость обычно повышается. Вот и мы почувствовали необходимость создавать дополнительные

образовательные учреждения для воспитания маленьких иркутян и дальнейшего стимулирования рождаемости. Детские сады, например, на рождаемость влияют — поэтому у нас в программе стоит строительство пяти детских садов, реконструкция двух, ремонт трех и проектирование четырех.

Каждый год вводим в эксплуатацию по одной новой школе: после реконструкций уже открыли школы № 11, № 15, № 17, продолжаем работы в школе № 23, на очереди — школа № 72. В перспективе — строительство и реконструкция еще трех школ.

После ремонта мы стараемся дать школам дополнительные возможности работы с детьми — например, в 26-й и 11-й школах появятся новые модули с полноценными спортивными залами. Эти меры помогут нам улучшить внешкольную занятость и здоровье наших подростков. Для меня как мэра города Иркутска предметом гордости является показатель, что 80 процентов иркутских школьников во внеурочное время занимаются спортом в секциях, посещают кружки хореографии и пения, изучают компьютерные технологии. Финансовый кризис, безусловно, внесет свои коррективы в наши планы, но развитие города и улучшение жизни его жителей на этом не остановится. ■



РАЗВИТИЕ — КЛЮЧ К УСПЕХУ!

Приоритетное направление компании — применение новейших технологий в строительстве жилья: монолитный тип домостроения, который позволяет повысить сейсмостойчивость объектов, а так же значительно сократить сроки строительства.

Жилой комплекс «Октябрь» — шесть блок-секций от 10 до 14 этажей, подземная автостоянка и административный центр. На первых этажах — магазины продовольственных и промышленных товаров, аптека, спортклуб и офисные помещения. Благоустройство — плиточное мощение тротуаров, автостоянка, комплексное озеленение, устройство детских площадок, места для отдыха жильцов и выгула собак.

Жилой комплекс «Аврора» — авторский проект, отличающийся оригинальными архитектурными решениями, с собственной инфраструктурой: благоустроенная зона общего отдыха, березовая роща и детская площадка.

ЗАО «Стройтранс» первым в Иркутске построило жилой дом из ячеистого бетона (сибита). Высокая экологичность, теплоемкость, материал, который «дышит». Еще одно новшество — строительство с применением навесных вентилируемых фасадов.

Строительство объектов коммерческой недвижимости.

Физкультурно-оздоровительный комплекс с административными помещениями класса А по улице 5-ой Армии расположен в центре города Иркутска. Архитектура здания, технологии строительства, инженерные коммуникации, витражное остекление, навесные вентилируемые фасады — все это соответствует современным требованиям и тенденциям.

Административно-коммерческий центр по улице Пискунова — пятиэтажное отдельно стоящее здание общей площадью 10 000 квадратных метров. Технологии строительства и архитектура здания отвечают последним современным требованиям.

Компания «Стройтранс» — это динамично развивающееся предприятие строительного комплекса Иркутска, отлично зарекомендовавшее себя на рынке. Дифференцированный гибкий подход в продажах обеспечивает устойчивую финансовую работу, а выполнение обязательств — доверие каждого клиента. ■

ЗАО «Стройтранс»

664081 г. Иркутск, ул. Пискунова, 150/8

Телефон (3952) 53-00-10

Телефон/факс 53-26-96

Строительные компании, у которых за плечами солидный опыт работы и незапятнанная репутация, по праву могут гордиться собой и не останавливаться на достигнутом.

Компания «Стройтранс» развивается, используя все свои сильные стороны:

- профессионализм сотрудников,
- большой опыт работы на строительном рынке,
- надежные долгосрочные связи с подрядчиками и поставщиками,
- собственная материально-техническая база.

Компания «Стройтранс» занимается производством пенобетона, пластиковых и деревянных оконных блоков, а также лесопереработкой.



Мост королевы Луизы



«ПОЛНЫ

Совetsk, второй по величине город Калининградской области, в настоящее время переживает определенные экономические трудности. Новый глава Советского городского округа **Виктор Смильгин** прилагает все возможные усилия для того, чтобы преодолеть их. В этом помогает экономическая стратегия развития Советского городского округа до 2016 года.

— **Виктор Эдуардович, что в этой стратегии наиболее важно?**

— После того, как я вступил в права главы муниципалитета, я внимательно изучил стратегию, разработанную в 2005 году и на тот момент являвшуюся образцом нового формата, и обнаружил, что она нуждается в значительных дополнениях и изменениях. Стратегия была сориентирована на целый ряд градообразующих предприятий, вносящих большой вклад в экономическое развитие города. Но, к сожалению, за последнее время эти предприятия перестали быть градообразующими, а некоторые и вовсе остановили свою деятельность.

Мы приступили к работе над совершенствованием стратегии развития города Советска, четко понимая, что необходимо добиться определенной положительной динамики в сфере доходов. Несмотря на то, что за последнее десятилетие проблем накопилось бесчисленное множество, город до сих пор является привлекательным для вложения инвестиций.

К примеру, Советск сегодня не имеет современных очистных сооружений. А те, что были построены еще в 1920 году, осуществляют только механическую очистку сточных вод и не производят никакой биологической очистки. Все стоки, а это достаточно приличные объемы, сбрасываются в трансграничную с Литвой реку Неман. Понятно, что Евросоюзу это не нравится, так страны-члены Евросоюза вкладывают огромные средства в поддержание благоприятной экологической обстановки, строят очистные сооружения. В это время Советск продолжает сбрасывать нечистоты в Неман, тем самым загрязняя Балтийское море. В настоящее время подписана федеральная целевая программа развития Калининградской области до 2016 года, в которой предусматривается выделение денежных средств в размере 2 миллиардов рублей. Для нас это большая сумма: сам Советск по собственным доходам имеет только 300 миллионов рублей в год, плюс дотации, поступающие из областного бюджета, которые составляют те же 300 миллионов рублей в год. Теперь же нам дают в распоряжение 1,2 миллиарда

ДРЕВНЯЯ ЛЕТОПИСЬ — НОВЫЕ СТРОКИ

Город Советск является административно-территориальной единицей Калининградской области и имеет статус самостоятельного муниципального образования.

Первые письменные упоминания о поселении Тильзе, находившемся на территории современного города Советска, относятся к 1276 году.

2 ноября 1552 года местечко Тильзе получает привилегированное городское право и герб, Тильзиту присваивается статус города.

Весь мир узнал о Тильзите в 1807 году, когда здесь произошло знаменательное событие — подписание императорами России, Франции и Пруссии мирного договора — Тильзитского мира.

Начало Тильзитской промышленности положил купец Йоган Вехтер. Им в 1820 году построена сахароварня. В 1845 году под Тильзитом построена сыроварня, выпускавшая знаменитый «Тильзитский сыр». В этом же году между Тильзитом и ближайшим городом Рагнитом (ныне Неман) начинается строительство шоссе. В 1898 году в городе появляется целлюлозно-бумажный завод (существует и в наши дни), с 1901 года — элеватор (сегодня мукомольный завод на берегу реки Неман) и ряд других предприятий.

В 1907 году было закончено строительство стационарного автомобильного моста через реку Мемель (Неман), который

получил название «Мост королевы Луизы». Мост был построен в ознаменование столетия Тильзитского мира. Его арка является символом города и изображена на современном гербе.

После окончания второй мировой войны, по решению Берлинской (Потсдамской) конференции 1945 года, город Тильзит, в составе бывшей Восточной Пруссии, отошел к Советскому Союзу. В 1946 году он был переименован в город Советск.

Сегодня это приграничное муниципальное образование — второй по величине территории город в Калининградской области, расположенный в ее северо-восточной части. На севере город граничит с Литовской Республикой.

Советск — город многофункциональной экономики, а также крупный транспортный узел. Если добавить к этому то обстоятельство, что Калининградская область имеет режим свободной экономической зоны, то легко понять, почему Советск столь привлекателен для иностранного капитала.

Основные расстояния: Советск — Москва — 1 100 километров, Советск — Калининград — 123 километра, Советск — Вильнюс — 260 километров, Советск — Варшава — 600 километров, Советск — Берлин — 900 километров.

Территория города составляет почти 44 квадратных километра, население — 43 тысячи человек, из них трудоспособное — 28 тысяч человек.

Александра ЩЕРБАКОВА, Екатерина БРЫЗГАЛОВА,
Жанна ИВОНИНА (фото)

ЖЕЛАНИЯ САМОСОВЕРШЕНСТВОВАТЬСЯ»

Глава Советского
городского округа Виктор СМИЛЬГИН

Строки биографии

Виктор Смильгин родился 24 октября 1971 года.

В 1988 году после окончания средней школы поступил в Ленинградский сельскохозяйственный институт на экономический факультет. Окончив его с отличием в 1993 году, был принят на работу в комитет по земельным ресурсам города Советска. С 1994 по 2001 год работал руководителем этого комитета. Ему присвоен квалификационный разряд советника Российской Федерации 1 класса.

С 2001 года — депутат Калининградской областной Думы, заместитель председателя комитета по землепользованию, природным ресурсам и экологии.

С 2006 по 2007 год депутат Калининградской областной Думы, заместитель председателя комитета по бюджету, налогам и финансам.

С 24 декабря 2007 года — глава Советского городского округа.

Женат. Воспитывает дочь.

рублей только на строительство очистных сооружений. Для реализации этого проекта понадобится время. Строительная отрасль в нашем городе не развита. А для новых очистных сооружений потребуются бетон и другие материалы, техника, квалифицированные рабочие и многое другое. Сегодня мы оповещаем наш бизнес о планируемом в 2010 году начале строительства для того, чтобы он уже сейчас развивался в заданном направлении.

— Вероятно, это будет не единственная стройка на вашей территории?

— Строительство как перспективное направление, включено в стратегию развития Советска. Все школы на территории города находятся в приспособленных зданиях. Восемь школ имеют возраст, насчитывающий более ста лет, и всего одна типовая школа построена приблизительно двадцать пять лет назад. Не так давно, когда в одной из российских школ обрушилась стена и погибли учащиеся, Владимир Путин говорил о том, что необходимо обратить внимание на ситуацию, связанную с состоянием школ в стране. Мы тоже сильно обеспокоены этой проблемой, и в следующем году должны приступить к строительству новой школы на тысячу мест. Современное здание с бассейном и спортивной площадкой будет возведено на деньги из федерального бюджета к 2011 году. Опять-таки появляются

новые возможности для развития строительного бизнеса в городе: нужна будет рабочая сила, строительные материалы и многое другое.

Советск — очень старый город. Из 1 032 домов приблизительно 800 домов — это старая немецкая застройка. Самое большое количество старых домов сосредоточено в центральной части города. Естественно, что все эти застройки имеют износ в 70—75 процентов. Но в ближайшее время мы планируем построить огромное количество жилья, в противном случае пройдет пять—семь лет, и людям просто негде будет жить. А в ремонт старых домов приходится вкладывать даже больше средств, чем на строительство новых. Понятно, что для муниципалитета это просто не выгодно. Поэтому мы объявили бизнесу нашего города о том, что сформировано количество земли размером в 80 000 квадратных метров под строительство жилья

— А что вы можете сказать об энергетической безопасности города?

— Это отдельный пункт, который просто не мог не занять место в стратегии развития Советска. Калининградская область сегодня испытывает очень сильный дефицит электрической энергии. Поэтому встал вопрос о строительстве атомной электростанции. Уже возведен первый блок тепло-энергостанции около Калининграда, и сейчас строится второй блок. Но, к сожалению, они

не могут обеспечить безопасность области, поэтому часть электроэнергии мы получаем транзитом через Литву. И когда возникают определенные конфликтные ситуации на политической почве, вся Калининградская область и в частности город Советск могут остаться заложниками. Без электрической энергии моментально наступает кризис: производства закрываются, электрической энергии нет, тепловой энергии нет, воды нет. Поэтому мы прекрасно понимаем, что атомная электростанция — это, действительно, спасение для нашей области. Но построена атомная электростанция будет не ранее 2015 года, а до этого времени нам еще жить и жить. Мы выдвинули предложение о строительстве в городе Советске небольшой тепло-энергостанции, которая могла бы вырабатывать примерно 18—20 мегаватт электроэнергии и 40—60 мегаватт тепловой энергии. Строительство этой станции так же вошло в составную часть нашей стратегии по развитию города.

— Насколько хорошими являются условия для проживания в Советске?

— Этот следующее важное направление в стратегии развития города. Дело в том, что для детей в возрасте от 8 до 14 лет созданы идеальные условия, им есть, где себя реализовать: музыкальная и художественная школы, центр творчества, различные спортивные площадки. Но если взять во внимание молодежь от 15 лет и старше, то им в городе просто не интересно. Учитывая, что здесь сконцентрированы профессиональные техникумы и другие учебные заведения, которые обучают более 3 000 человек в год, эта проблема встает особенно остро. Наша задача состоит в том, чтобы молодежь как можно в большем количестве находила свои рабочие места именно в нашем городе, оставалась работать на производствах, которые будут открываться. Чтобы создать комфортную среду для проживания молодежи, в этом году мы разработали проект по строительству спортивно-оздоровительного комплекса. В нем будут расположены бассейн, крытый ледовый каток, универсальный спортивный зал, боулинг, кинотеатр и сеть ресторанов. Стоимость строительства комплекса составляет порядка 400 миллионов рублей, деньги предусматриваются из федерального, областного и местного бюджетов. Перед нами стоит задача: ввести в эксплуатацию этот спортивный комплекс уже в следующем году.

У нас есть Тильзит-театр, известный на всю Европу. Он участвовал в фестивале «Золотая маска» и стал лауреатом. В этом

году Тильзит-театр будет закрыт на реконструкцию. А по истечению двух лет мы собираемся подать заявку на проведение у нас фестиваля малых театров Европы. Одной из задач, которые мы озвучили в стратегии развития города, является восстановление его культурного облика.

— А как развита туристическая индустрия в вашем городе?

— Еще около десяти лет назад в городе существовал ностальгический туризм: сюда приезжало большое количество немцев — бывших жителей города Тильзита (так ранее он назывался). Они приезжали группами и по отдельности, заходили в свои старые дома, общались с нынешними жителями, рассказывали им о своем быте. Но прошло время, и большинство из того поколения умерли, соответственно, поток туристов значительно сократился. Хотя город является весьма привлекательным в туристическом плане: здесь есть историческое ядро, которое достаточно интересно своей архитектурной постройкой, а так же масса комфортабельных гостиниц.

В то время, когда город еще принадлежал Восточной Пруссии, здесь находился уникальный дендропарк. В нем произрастает 33 вида деревьев и кустарников, занесенных в Красную книгу. Парк был украшен различными скульптурами, клумбами и водоемами, располагающими к прогулкам

и отдыху. Мы планируем его восстановить, что так же станет дополнительным местом для посещения туристов.

Во времена Советского Союза наш город занимал первое место по количеству растущих роз. Сюда привозили более 40 000 рассады из питомников Латвии. Советск называли городом роз и когда наступало цветение, все клумбы радовали взор яркими красками, а улицы просто благоухали запахом роз, и со всей страны сюда приезжали люди, чтобы посмотреть на это чудо. Одной из наших задач сейчас является восстановление исторической части города и его значимости в туристических программах Калининградской области и Европы. А для того, чтобы приглашать к нам людей с различными туристическими программами, необходимо город привести в порядок, отремонтировать дома, построить малые архитектурные формы, отреставрировать фасады исторических зданий, озеленить город, развить индустрию развлечений.

— Каким вы видите город в перспективе ближайших десятилетий?

— Если все программы стратегии развития города Советска будут удачно реализованы, город, действительно, оживет. Для решения множества накопившихся проблем мы сегодня формируем различные муниципальные программы, с учетом

которых утверждаем бюджет. Свои ресурсы мы распределили таким образом, чтобы воплотить в жизнь все намеченные цели в течение пяти лет.

Мы весьма плодотворно общаемся с городами-побратимами в Литве, Германии и Польше, укрепляем спортивные и культурные связи. При этом видим, насколько уровень развития этих городов выше нашего Советска, и полны желания самосовершенствоваться. Россия—Литва—Польша, объединенные для совместной программы, вместе намерены возродить туристический маршрут по живописным местам реки Неман, который будет проходить через Советск.

Перспектив для развития множество. Сейчас нам очень важно заинтересовать инвесторов. Если посмотреть на предприятия, расположенные в городе Советске, то большая их часть с литовским капиталом. К примеру, градообразующие предприятие, фабрика рыбных деликатесов «Вичунай-Русь», мебельная фабрика «Сота». В целом, перспективы у города весьма привлекательные. Думаю, что уже через пять лет город полностью преобразится: возродится промышленность, по ухоженным паркам и скверам будут гулять родители с детьми, и туристы будут осматривать местные достопримечательности. Мы все будем работать, чтобы к этому придти. ■

ВОЗРОЖДЕНИЕ МУКОМОЛЬНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

Те, кто заключил договоры и поставил зерно на завод в сентябре с отсрочкой платежа, не прогадали, так как сегодня, в условиях избытка зерна в России и мирового финансового кризиса, цены на пшеницу значительно упали.

Мукомольный завод «Советский», расположенный в городе Советск Калининградской области, занимается производством муки высшего и первого сортов, а также сопутствующих продуктов, таких как крупа манная, отруби для кормления скота и так далее. Неурожай 2005 года коснулся предприятия. Но все же мукомольному заводу «Советский» удалось удержаться благодаря тому, что производство было вовремя остановлено, завозилась и реализовывалась мука из других регионов России и Беларуси.

Три года предприятие не занималось своей непосредственной деятельностью, без дела стояли мельницы, работники были отправлены домой в ожидании лучших времен. Хотя ранее продукция поставлялась практически во все магазины и хлебозаводы Калининградской области. Да и для самого

Советска мукомольный завод имеет социальную значимость — это и рабочие места, и отчисления в бюджеты всех уровней.

Сегодня Советский мукомольный завод начинает восстанавливаться. Эту непростую задачу во многом облегчает тот факт, что все оборудование было сохранено в целостности и сохранности. Штат сотрудников был собран из опытных и верных своей профессии людей.

В сентябре этого года вновь запущена мельница. Двадцать человек вернулись на свои рабочие места. И все это произошло только благодаря тому, что начали поступать новые инвестиции в предприятие от московской компании. Вновь оказалось востребованным зерно продовольственной пшеницы, выращенной местными сельхозпроизводителями. Сегодня завод приглашает к взаимовыгодному сотрудничеству



хлебопекарные предприятия области, торговые организации, производителей сельхозпродукции. Гарантируется отличное качество по доступной цене.

Много работы предстоит для того, чтобы вернуть Советскому мукомольному заводу былую славу, которая гремела на всю Калининградскую область в советские и постсоветские времена. Ожидаются посильные финансовые вливания в производство. Возрождение стало основной задачей, которую предстоит решить в ближайшее время сотрудникам. Так как оборудование сохранено, желание работать огромно, а марка «Мукомольный завод «Советский» еще не забыта. ■

ОАО «Мукомольный завод «Советский»
238700 Калининградская область,
г. Советск, ул. Набережная, 14 А
Телефон (4012) 7-51-32, факс 3-51-32



ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ:

- производство абразивных рельсошлифовальных кругов трех типов, использующихся рельсошлифовальными и рельсосварочными поездами для шлифования стальных рельс верхнего строения железнодорожного пути
 - изготовление для заказчиков легких строительных металлоконструкций
 - оказание услуг по перевалке крупногабаритных грузов
 - капитальный, средний и мелкий ремонт путевой техники
- Предприятие предоставляет услуги по капитальному и среднему ремонту путевой техники на внутреннем рынке Российской Федерации.

«ПРОЦЕСС ПОШЕЛ», УЖЕ ЕСТЬ РЕАЛЬНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

Открытое акционерное общество «Экспериментальный завод «Металлист—Ремпутьмаш» создано 24 июня 2005 года в городе Советске Калининградской области и является одним из девяти заводов объединения ОАО КЗ «Ремпутьмаш».

О работе предприятия корреспонденту «Губернского делового журнала» рассказал его управляющий директор **Юрий Белов:**

— Основной вид деятельности нашего завода — изготовление абразивных рельсошлифовальных кругов. Цех по их производству построен и введен в эксплуатацию в 2004 году. Он молод, но перспективен: абразивная продукция изготавливается по новейшей зарубежной технологии с использованием высококачественного импортного сырья, на высокотехнологичном импортном оборудовании. Абразивные рельсошлифовальные круги прошли испытания в эксплуатационных условиях на рельсошлифовальных поездах с участием представителей Департамента пути и сооружений ОАО «Российские железные дороги», Проектно-технологическо-конструкторское бюро по пути и путевым машинам (ПТКБ), Всероссийского научно-исследовательского и конструкторско-технологического института подвижного состава (ВНИКИ). Полученные результаты испытаний свидетельствуют о соответствии этой продукции

завода «Металлист» эксплуатационным характеристикам, требуемым его основным потребителем и заказчиком — ОАО «Российские железные дороги». К тому же, производство абразивных рельсошлифовальных кругов у нас, на территории Особой экономической зоны (ОЭЗ) в Калининградской области, позволяет

значительно снизить их себестоимость. Каким образом? А за счет использования льгот по уплате таможенных пошлин и налогов при таможенном оформлении импортного технологического оборудования и запасных частей к нему в процессе эксплуатации, а также импортного сырья в процессе производства.



— **Юрий Михайлович, что изменилось на заводе за последнее время?**

— Ввиду резкого снижения спроса в ОАО «Российские железные дороги» на рельсошлифовальные круги, предприятию пришлось искать дополнительные объемы работ. В конце 2007 года было дано начало механосборочному производству, которое выполняет капитальный и средний ремонт железнодорожной техники для Калининградской железной дороги.

Начинали, как говорится, практически с нуля, имея только производственный комплекс: три железнодорожных пути и мостовой кран. Первые два квартала 2008 года пришлось трудно. Но как бы то ни было, за первое полугодие коллектив в цехе увеличился и предприятием был выполнен капитальный и средний ремонт такой техники, как ВПР-02, Унимат, МПТ-4, ДГк-У4, СЗ-240, ПРЛ, СДПМ и даже вагонного замедлителя КЗ-ЗПК. Соответственно и выросла заработная плата. Как видите, техника — в «ассортименте», в связи с чем у нас возникли определенные сложности из-за отсутствия технической документации, оснастки и опыта работы коллектива. Вот тут отдельное спасибо хочется сказать нашим коллегам из ОАО «Пермский МРЗ «Ремпутьмаш» и ОАО «Калужский завод «Ремпутьмаш»: самые сложные и трудоемкие узлы, подбивочные блоки, гидропередачи, колесные пары мы ремонтировали в кооперации именно с этими заводами.

Хотя «процесс пошел» не так скоро и легко, как хотелось бы, но уже есть реальные результаты, а работы в этом направлении — еще непочатый край.

— **Чем сегодня живет ваше предприятие?**



— В первую очередь, ведутся маркетинговые исследования рынка в целях определения потребности абразивными изделиями. Расширилась номенклатура выпускаемых абразивных кругов.

Налажено тесное взаимодействие с Калининградской железной дорогой по ремонту техники малой механизации, с перспективой образования на базе завода «Металлист» сервисного центра по ремонту железнодорожной техники. Причем не только по путевому хозяйству, но и службам энергетики, связи и так далее. Для решения этой задачи выделено 2 300 тысяч рублей только в 2008 году на модернизацию и

дооснащение производства.

Прошел ряд переговоров с французской фирмой Societe des Anciens Etablissements Lucien Geismag и департаментом пути и сооружения ОАО «Российские железные дороги» о производстве средств малой механизации на базе завода «Металлист». Во время переговоров были намечены шаги по совместному сотрудничеству. А именно: опытные образцы, порядка 18 наименований деталей и узлов для средств малой и ручной механизации мы отправили во Францию. И получили в целом неплохое заключение экспертизы, а также ценные рекомендации по подробной технологии производства сборочных деталей. Geismag сделал нам заказ на изготовление еще одной партии деталей уже с учетом рекомендаций.

— **Какие условия на заводе созданы для персонала?**

— Помимо социального пакета, являющегося стандартным для всех предприятий на территории страны, мы даем возможность персоналу получить дополнительные профессиональные знания и повысить свою квалификацию. Применяем различные поощрения и награды за успехи в работе. Группа наших компаний ежемесячно выпускает газету, в которой рассказывается о достижениях и лучших работниках.

Меня как руководителя радует, что наш коллектив, преодолевая все трудности, смотрит с оптимизмом в будущее. Появляется уверенность в завтрашнем дне, а это почти полдела на пути к успеху. ■

ОАО «Экспериментальный завод «Металлист—Ремпутьмаш»
238750 Калининградская область,
г. Советск, ул. Киевская, 2 А
Телефон (40161) 6-23-09
E-mail: sovmet@yandex.ru
www.metalist-sovetsk.narod.ru

