

«Перспективу развития в России имеют лишь 12 городов-миллионников, считает министр экономического развития РФ Эльвира Набуллина. В стране слишком много муниципальных образований, которые постепенно вымирают. Представители малых городов восприняли слова министра как сигнал к тому, что государство готово от них отказаться»  
стр. 54



Дмитрий Козак  
стр. 6

Александр Ивлев  
стр. 33

Учредитель:  
ООО «Компания «Реал-Медиа»  
Генеральный директор:  
Виктор УСЕНКО  
Издатель:  
ООО «Издательский дом  
«Губернский»  
Директор: Сергей ЛЫХИН  
Редактор: Ольга КУЛАКОВСКАЯ  
Выпускающий редактор:  
Ирина ВИЛЬХОВАЯ  
Обозреватель: Валерий БОРИСОВ  
Макет: Игорь ЧЕРЕПАНОВ  
Дизайн, верстка: Ирина ШЕЛКОВАЯ  
Менеджеры:  
Москва –  
Елена КУЛДЕЕВА,  
Анна БРЕГА,  
Жанна ИВОНИНА,  
Екатеринбург –  
Алена ИВАНОВА, Елена  
ЛУКАШИНА, Ольга ПИЧУГИНА,  
Наталья МИХЛЕР  
руководитель отдела продаж  
представительства в Екатеринбург  
Валентина ВАСИЛЬКИНА  
Корректор: Владимир МЫЛОВ  
Компьютерные технологии:  
Глеб МАНИОН, Денис УСЕНКО

В издании использованы  
иллюстрации из архива  
редакции, а также полученные  
от представленных в журнале  
предприятий и физических лиц.  
Адрес издателя и редакции:  
117105 Москва, Варшавское  
шоссе, 28 а, строение 1, офис 4  
Телефон/факс (495) 933-25-31  
E-mail: msk@real-media.ru,  
gdj@real-media.ru  
www.gubernskiy.ru  
Представительство:  
в Екатеринбург –  
Телефон/факс (343) 359-80-50  
Представительство:  
в Челябинске –  
Телефон (351) 282-34-67 (68)

Журнал зарегистрирован  
Федеральной службой по надзору  
за соблюдением законодательства  
в сфере массовых коммуникаций  
и охране культурного наследия  
15 декабря 2006 г.  
ПИ № ФС77-26454

Номер подписан в печать  
27.02.2012 г.  
Отпечатано в типографии  
«ВИВА-СТАР» (107023, г. Москва,  
ул. Электровзводская, 20)  
Заказ № 104880.  
Тираж – 15 000 экз.

Отпечатано в соответствии  
с качеством предоставленного  
оригинал-макета.  
За содержание рекламных  
публикаций ответственность  
несут рекламодатели.  
Рекламируемые в издании товары  
подлежат обязательной серти-  
фикации.  
Цена договорная.  
При перепечатке материалов  
и использовании их в любой  
форме, в том числе и в электрон-  
ных СМИ, ссылка на «Губернский  
деловой журнал» обязательна.

— материал опубликован на  
правах рекламы.

## Федерация

### Борьба с коррупцией

#### 4 | Черные дыры офшоров

Использование офшоров ведет российскую экономику не только к налоговым потерям, но и к серьезным структурным деформациям. Негативные последствия как от легального, так и от криминального использования офшоров вызывают необходимость проведения политики, жестко ограничивающей их влияние на экономическое развитие.

### Национальный вопрос

#### 6 | Дмитрий Козак: «Национальная политика под контролем»

За последние шесть лет миграционный прирост населения у нас составил чуть более 1 миллиона 300 тысяч человек. На территории Российской Федерации зарегистрировано более 800 национальных объединений стран ближнего и дальнего зарубежья.

### Тема номера Реформа ЖКХ

#### 10 | Энергосбережение: эффект с дефектами

Федеральный закон об энергосбережении и повышении энергетической эффективности вступил в силу два года назад. И все это время коммунальщики и чиновники пытаются ответить на вопрос «Как его реализовать?», а население на вопрос «А нам это надо?».

#### 12 | Константин Цицин: «Общественность может контролировать расходы на реформу ЖКХ»

Некоммерческое партнерство «ЖКХ Развитие» с участием профессионального сообщества, представителей федеральных ведомств готовит новую государственную программу развития жилищно-коммунального хозяйства.

#### 16 | Реформирование начинается в головах

#### 17 | Энергоэффективное Зауралье

#### 19 | «Единый Расчетный Центр»: время перемен

#### 20 | Чистая вода – долгая жизнь

#### 22 | Как отремонтировать многоквартирный дом?

#### 23 | УК «Чкаловская»: в авангарде энергосбережения

#### 25 | Мощный стимул для развития территории

#### 26 | Совместными усилиями

#### 28 | Квалификация имеет значение

### Развитие регионов:

### Красноярский экономический форум

#### 30 | Из Сибири с любовью...

Сегодня Сибирь становится все более активной площадкой для обсуждения экономических, социальных, инфраструктурных и других вопросов, стоящих на повестке дня перед страной в целом. И более удобного места для этого, наверное, найти трудно. Где же еще обсуждать проблемы, как не там, где они наиболее остро стоят?

#### 32 | Как пройти, как проехать... инвестору?

Без развития инфраструктуры в регионах вряд ли стоит надеяться на массовый приход не только иностранного, но и отечественного инвестора — считает управляющий партнер компании «Эрнст энд Янг» по России Александр Ивлев, с которым мы встретились на Красноярском экономическом форуме.

### Сахалинская область

#### 34 | Александр Хорошавин: «На островах — мы как экипаж одного корабля»

Единственный островной регион России — Сахалинская область во многих смыслах территория особая. Помимо выгодного географического положения, красоты и неповторимости природных ландшафтов, значительного природно-ресурсного потенциала у региона много других преимуществ. На его территории реализуются крупнейшие инвестиционные проекты, внедряются передовые технические решения. И живут в этом суровом крае просто замечательные люди. Экипажем одного корабля называет их губернатор Сахалина Александр Хорошавин.

#### 38 | Стольный град «Острова сокровищ»

#### 39 | В выборе не ошиблись

### Инфраструктура территорий Здравоохранение

#### 42 | ДМС в плену проблем

Качество и количество медицинской помощи никак не отвечает общественным потребностям. Многие полагают, что этот дефицит способно восполнить добровольное медицинское страхование (ДМС). Но ему так и не удалось стать полноценной страховкой на рынке лечебных услуг.

### Недропользование

#### 45 | Анатолий Ледовских: «Месторождения истощены, но не бесперспективны»

Еще восемь лет назад многие наши исследовательские институты находились под угрозой исчезновения, геологическая школа рушилась. Сейчас все приходит в норму

### Транспорт

#### 48 | Сторона Рязанская

#### 49 | ОАО «Рязаньавтодор» — все виды дорожных услуг

#### 50 | Безопасность дорожного движения от ЗАО «Точинвест»

### Строительство

#### 51 | Быстророборные здания для любого климата

### Муниципальная Россия Форум малых городов

#### 54 | Бросать нельзя спасти

Правительство готовится к сворачиванию государственных функций в малых и средних городах страны, а значит, снимает с себя ответственность за их будущее?

### Местное самоуправление

#### 56 | «Двуглавие» ведет к утрате доверия

Постоянная и массовая передача исполнения на уровень муниципального района — это выхолащивание сути поселенческого местного самоуправления и дискредитация самой его идеи

### Город Выкса, Нижегородская область

#### 59 | Без прошлого нет будущего

### Солнечногорский район, Московская область

#### 60 | Территория больших возможностей

#### 62 | Как отдохнуть по-настоящему?

#### 64 | Завод новых полимеров «Сенеж» и экология

#### 66 | Искусство быть лучшими

#### 68 | Крепкое предприятие – качественная продукция



## Знаем, проходили...

Недавно поступило предложение о необходимости сделать обязательным рассмотрение Госдумой инициатив, которые соберут 100 тысяч и более подписей в интернете. Таким образом, предполагается установить устойчивую обратную связь между властью и обществом.

И Ольга Кулаковская

В очередной программной статье Путина говорится буквально следующее: «Граждане, профессиональные, общественные объединения должны иметь возможность заранее «тестировать» все государственные документы. Уже сейчас конструктивная критика со стороны сообществ предпринимателей, учителей, медиков, ученых помогает избежать неудачных решений и, напротив, найти лучшие». К сожалению, не всегда... Помнится, совсем недавно на общественное обсуждение был вынесен довольно одиозный закон о полиции. И что же? Поступило более 30 тысяч критических замечаний, идей, предложений от интернет-сообщества, и все они были успешно «отбиты» как недостаточно, по-видимому, конструктивные.

Тут же начали звучать голоса, что, мол, у нас общество абсолютно неграмотно в правовом смысле – накидает

через интернет всяких глупых и смешных предложений, которые просто невозможно внедрить в существующую правовую систему, и что прикажете с этим «спамом» делать? Хотя, как мне кажется, общественное обсуждение и не предполагает, что ЛЮБОЕ предложение, поступившее от граждан, должно быть включено в закон. Для этого сначала неплохо бы провести экспертизу – правовую, юридическую, профессиональную. А откровенную глупость в принципе можно определить и на глазок. Хотя, с другой стороны, как знать, иногда даже в глупой или смешной идее может обнаружиться рациональное зерно... Кстати, в Великобритании в свое время тоже опасались, что подобная инициатива внесет хаос и сумятицу, но ничего – внедрились, и сейчас вполне успешно пользуются.

У нас же, к сожалению, законодатели при разработке законов в большинстве своем не слышат не только отдельных граждан с их, порой, дилетантскими предложениями, но и представителей профессиональных сообществ, бизнеса, научных структур, которые работают в сфере приложения создаваемого закона. И для которых он, в общем-то, и пишется. Вот и получается, что законов принимается огромное количество, а работают из них – единицы. Может, хватит уже гнаться за количеством, пора подумать о качестве? А то как-то даже неловко становится, когда бывший председатель нижней палаты парламента Борис Грызлов, подводя итоги своей работы, с гордостью говорит о том, что в пятом созыве Дума приняла 1581 (!?) федеральный закон и одобрила 27 федеральных конституционных. И это, дескать, абсолютный рекорд, который, видимо, останется непревзойденным. Вообще-то рекорды лучше ставить на спортивных площадках или хотя бы производственных, а Дума – не место для рекордов.

Но вернемся к путинской инициативе. Насколько все-таки она реальна или будет вскоре занесена в длинный список инструментов ловких предвыборных политтехнологий? Последнее, к сожалению, на данном этапе выглядит неприятно правдоподобно... Никто не говорит пока о механизме действия нового предложения. Как, например, защититься от механизма накручивания голосов, существующего в интернете? Значит, необходима система подтверждения уникальности каждого «лайка», при этом сохраняющая невозможность идентифицировать тех, кто отдал свой голос за ту или иную инициативу? Или кто будет отбирать и вносить отобранные предложения в тело обсуждаемого законопроекта? Уж, конечно, не сами разработчики – им-то это зачем надо? По идее, хорошо, если бы этим занялся некий независимый институт... Кто это будет? Общественная палата? Профессиональные образования? Ассоциация юристов?

Впрочем, действительно, чего заранее суетиться; вполне возможно, что вскоре и эта инициатива будет тихо похоронена, как и множество других...

## В следующих выпусках «Губернского делового журнала»:

**Как скоро Россия окончательно перестанет считаться аграрной страной? А, может, у сельского хозяйства еще есть перспективы?**

Сегодня развитию сельского хозяйства в мире уделяется первостепенное значение. Хотя еще совсем недавно царила уверенность, что облик экономики будущего определят сферы, относящиеся к высоким технологиям. Однако сейчас становится ясно, что все далеко не столь однозначно. Значение сырьевых товаров, включая продовольственные, возрастает. Более того, некоторые утверждают, что грядет эра «сырьевиков». Особенно после того, как взрывной рост населения планеты заставил снова заговорить о дефиците продовольствия...

**Без дорог в нашей стране еще долго царила бы БЕЗнадега и БЕЗысходность...**

Однако дорожная отрасль России демонстрирует в последнее время явно позитивную динамику. Только в прошлом году было введено в эксплуатацию несколько новых участков автомобильных дорог федерального значения, мостовых переходов и путепроводов. Более 85 тысяч сельских жителей, проживающих в 200 сельских населенных пунктах, подключены к сети дорог с асфальтовым покрытием. Согласно планам дорожного ведомства, уже в 2017 году нормативным требованиям будет соответствовать 85% общей протяженности автомобильных дорог федерального значения, *говорит в интервью «ГДЖ» руководитель Росавтодора Анатолий Чабунин.*

# Федерация



**Борьба с коррупцией**

стр. 4

**Национальный вопрос**

стр. 6

# Черные дыры офшоров

Использование офшоров ведет российскую экономику не только к налоговым потерям, но и к серьезным структурным деформациям. Негативные последствия как от легального, так и от криминального использования офшоров вызывает необходимость проведения политики, жестко ограничивающей их влияние на экономическое развитие. В разгар предвыборной президентской гонки Владимир Путин поручил Минэнерго, Минэкономразвития и государственным компаниям за два месяца провести проверки на предмет наличия коррупционных схем и связей сотрудников госкомпаний с офшорами. | Владимир Гурвич

## Денежный пылесос

То, что Путина вывели из себя махинации руководителей энергетических компаний, понять можно: цены на электроэнергию постоянно растут, при этом доходы владельцев предприятий уходят неизвестно куда. В итоге правительство вынуждено снова и снова повышать тарифы, что вызывает недовольство и бизнеса, и населения, реально сдерживает экономический рост. Как заявил Путин, из 362 руководителей энергетических компаний 169 имеют аффилированные структуры, многие из них расположены в офшорах. Эти данные наглядно показывают, как сильно российская экономика опутана офшорной паутиной. Налицо ярко выраженный конфликт интересов. С позиции государства офшоры представляют собой несомненный и безоговорочный вред, а вот бизнес считает, что они дают ему дополнительные преимущества. И в первую очередь — защиту собственности. Да и играть по офшорным правилам всегда удобней; там легче открыть компанию, легче получить кредит, легче укрыть деньги от зоркого ока налогового инспектора.

Но странно, что этим вопросом озаботились только сейчас, ведь использование офшорных схем на Руси уже давно стало очень распространенным явлением. Более того, по этому показателю мы выбились в мировые лидеры. Разумеется, уход в офшоры далеко не чисто российский феномен, однако ни в одной стране мира нет такого, чтобы три четверти иностранных инвестиций в экономику поступали бы из офшорных зон. 70% корпоративной задолженности — тоже перед офшорами. Понятно, что речь идет о круговом обороте отечественных капиталов.

Впрочем, следует отметить, что сегодня офшоры превратились в общемировую проблему. Примерно до середины 1990-х годов на них обращали не слишком много внимания: есть, ну и



Фото: www.liveinternet.ru

ладно. Перелом наступил в самом начале 2000-х. Можно сказать, что против офшоров была предпринята кавалерийская атака, с того момента в мире не было создано ни одного нового. Более того, их число сократилось, особенно после того как ОСЭР выпустил список офшоров, в котором они разделены на несколько категорий: черные, серые, белые. В итоге четыре черных офшора с карты Земли исчезли совсем.

Однако говорить, что над офшорами одержана победа, не приходится. По-прежнему по этим каналам текут огромные денежные реки. Сказать точно, какой оборот проходит через них в мире, не может никто, но, по некоторым сведениям, от 50 до 70% мировых финансовых потоков. В любом случае это огромные суммы. По имеющимся сведениям, американцы там укрывают до 100 млрд долларов, немцы прячут 30 млрд евро. Что касается России, то и у нас точных расчетов нет, но, по самым скромным прикидкам, на офшорных счетах находится 50 млрд долларов

российского капитала. За последние четыре года Россию покинуло 120 млрд долларов, только в 2011 году — свыше 80 млрд. И немалая часть этих средств осела в офшорах.

## Блестящие возможности

Как полагает главный научный сотрудник Института экономики РАН РФ Борис Хейфец, можно выделить три основных признака офшора: льготное налогообложение; упрощенный порядок деятельности компании, когда не надо собирать заседания совета директоров, собрания акционеров; ослабленная регуляторная функция государства (есть возможность скрывать имена бенефициариев).

Почему же не исчезают полностью офшоры, несмотря на негативное к ним отношение? Суверенное государство имеет право установить те правила хозяйственной деятельности и налогового режима, которые считает нужными. И пока международное законодательство не может этому воспрепятствовать, хотя офшоры наносят немалый ущерб миро-

вой экономике. Они искажают суть экономической политики. Вот только один самый яркий пример. В кризис 2008—2009 годов правительство РФ, спасая банковскую систему, выделило ей огромные суммы. И немалая их часть переместилась в офшоры. Банки оправдывали свои действия тем, что переводить туда деньги им давали поручения клиенты.

Впрочем, некоторые наши компании особо и не скрывают, что для оптимизации уплаты налогов используют офшорные возможности. Для привлечения средств при подготовке IPO «Русал», например, откровенно писал в релизе, что офшорные схемы позволяют ему платить существенно меньше налогов. Это давало ему преимущество над другими конкурентами, которые платили по полной программе.

После вступления Республики Кипр в Европейский союз, налоговая ставка на прибыль там возросла с 3% до 10%. И все же остров остается для России главной офшорной базой, основным «хранителем» российских денег. Правда, после начала гонения на офшоры многие испугались и стали выводить оттуда средства. Но затем снова вернулись в прежние сейфы и подвалы. Согласно имеющимся данным, до четверти всех отечественных офшорных компаний нашли приют на острове Афродиты. Однако парадокс в том, что Россия на государственном уровне предоставляет правительству этой страны кредиты, хотя там и без того хватает российских капиталов.

Особенностью России является то, что активными участниками офшорных схем становятся госкомпании. Но все же пальму первенства держит частный бизнес — большинство крупных компаний имеет структуру холдинга, а холдинги зарегистрированы в офшорных зонах.

### Дальновидные партнеры

Сегодня для России вопрос об офшорах приобретает особую актуальность. Чтобы почувствовать действие офшорного пылесоса, не всегда обязательно иметь дело с официальными офшорами. Зачастую этот механизм начинает действовать под влиянием различных условий хозяйственной деятельности в разных странах. В Едином евразийском пространстве своеобразной льготной зоной становится Казахстан, где налоговый режим существенно мягче. Так, социальный налог там всего 11%. И малый и средний бизнес двинулся под казахскую юрисдикцию. По данным общественной

организации «ОПОРА России», уже до 25% инновационных компаний переместились под крыло этой азиатской республики.

Владимир Путин в свое время поставил перед Россией задачу к 2010 году войти в десятку стран с самым благоприятным климатом ведения бизнеса. Сейчас мы занимаем 120 позицию, а лидирует Сингапур. А вот Казахстан уже на 58 месте. И это дает ему ощутимые преимущества. Если положение не изменится, российский бизнес будет отправляться туда эшелонами. Скорей всего, так и случится. По крайней мере, по мнению Бориса Хейфеца, задача по вхождению в десятку выглядит нереальной, даже если в России снизят налоги.

Но ведь опасность грозит не только с Востока, но и с Запада. В Белоруссии в 2008—2009 годах были введены новые, более привлекательные условия хозяйственной деятельности. Отечественный бизнес двинулся и туда. И ничего с этим не поделать, деловые люди всегда руководствуются девизом: где хорошо, там и отечество.

### И вновь продолжается бой

Хотя с офшорами повсеместно борются, но до победы пока далеко. Одним из препятствий в этой битве являются соглашения об избежании двойного налогообложения. Неслучайно США отменили большинство таких договоров.

Еще одним слагаемым является налогообложение дивидендов, в России оно очень высокое — 15%, что стимулирует компании идти в те страны, где оно ниже.

В свое время был принят Федеральный закон «Об инвестициях в стратегических отраслях». Он предусматривал особый порядок получения компаниями разрешений на капиталовложения в отдельные сектора. И такую возможность грех не использовать, при оформлении необходимых документов можно выяснять имена реальных собственников компаний-инвесторов.

В России предпринятая налоговая амнистия ощутимых результатов не принесла. И неудивительно, при таком-то подходе. В швейцарских тюрьмах сидели несколько россиян за налоговые преступления. Когда они вернулись на родину, та встретила своих «заблудших сыновей» очень милостиво, ни один из них не подвергся в России преследованиям.

В некоторых же странах подобные меры оказались более результативными. В Италию вернулось 95 млрд евро, в



**Борис Хейфец,**  
главный научный  
сотрудник  
Института  
экономики РАН РФ:

» Для сокращения «офшоризации»

экономики России нужно предпринять целый комплекс связанных между собой мер. Пересмотреть соглашения по избежанию двойного налогообложения, поставить заслон на перевод денег в офшоры (во Франции, например, любые транзакции, связанные с выводом из страны капитала, обложены налогом в 0,5%), установить контроль за образованием трансфертных цен, провести показательные процессы над нарушителями российского налогового законодательства.

Однако реализовать их в нынешних специфических условиях России весьма проблематично. Сегодняшняя ситуация не способствует борьбе против вывоза капиталов в офшоры. Собственность сосредоточена в руках узкого круга лиц, при этом все тесно связаны, а точнее, повязаны друг с другом, крупный бизнес сросся с государственными структурами, суды неэффективны и небеспристрастны.

Впрочем, не только у нас борьба с офшорами натывается на трудности. Президенту США Бараку Обаме не удалось до конца протолкнуть через конгресс антиофшорное законодательство. Если верно представление некоторых экспертов, что от глобализации выигрывают 1–2% населения Земли, а остальные больше страдают, чем получают преимуществ, вряд ли стоит удивляться происходящему.

США 30 тыс. человек заявили о своих тайных счетах в офшорных зонах и иностранных банках. Все эти факты однозначно говорят об одном: для борьбы с офшорами в первую очередь требуются политическая воля и комплексный подход. Офшоры должны быть обложены со всех сторон. При этом следует понимать, что в обозримом будущем они не исчезнут, однако можно добиться значительного снижения уровня их использования. Есть страны, которым это удастся. В том же Казахстане еще недавно свыше 40% инвестиций поступало из офшоров. Сейчас эта доля существенно снижена.

Все это однозначно говорит о том, что лучший способ сократить использование офшорных схем — постоянно улучшать инвестиционный и бизнес-климат в стране. Другого просто не дано. А все остальные меры должны быть лишь частью общей стратегии.

# Дмитрий Козак: «Национальная политика под контролем»

В полиэтническом обществе вопросы национальной политики время от времени приобретают особую остроту. В этой ситуации официальные власти достаточно твердо и уверенно должны заявлять о том, что держат ситуацию под контролем. Иначе – хаос, разброд и шатание. О национальной политике государства и последовательности действий правительства в этом непростом вопросе в интервью «Губернскому деловому журналу» рассказывает заместитель председателя правительства Российской Федерации Дмитрий Козак.

Ольга Кулаковская

**Д**митрий Николаевич, недавно, выступая в Совете Федерации перед сенаторами, вы говорили о взаимозависимости социально-экономического развития различных регионов и национальных отношений. На ваш взгляд, эта зависимость настолько четко проглядывается, что ее можно назвать одним из главных факторов?

— Нынешняя ситуация очень четко фиксирует зависимость социально-экономического развития нашей страны и состояния национальных отношений от эффективности и качества нашей работы в регионах. С учетом масштабов территории нашей страны и многообразия культур народов, ее населяющих, уровень и качество, самое главное, качество экономического, политического и социального развития страны в целом, мир и согласие между людьми различной национальной, культурной и религиозной принадлежности в определяющей степени зависят от эффективной, скоординированной, объединенной едиными целями работы органов публичной власти в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях. А эта эффективность, в свою очередь, в определяющей степени зависит от качества, продуманности, реалистичности и, я бы сказал, адекватности региональной политики.

Сегодня, когда Россия, как и весь мир, испытывает новые вызовы глобализации, вопрос гармоничных межэтнических отношений особенно актуален. По большому счету, это вопрос сохранения ее целостности и стабильности развития. Казалось, совсем недавно мы столкнулись с новыми миграционными процессами, и вот уже проблемы интеграции мигрантов стали новой реальностью многих крупных городов нашей страны.



За последние шесть лет миграционный прирост населения у нас составил чуть более 1 миллиона 300 тысяч человек. На территории Российской Федерации зарегистрировано более 800 национальных объединений стран ближнего и дальнего зарубежья. Ситуация усугубляется тем, что религиозный радикализм и терро-

ризм тоже носят глобальный характер, и это предъявляет особые требования к национальной политике, к нормализации национальных отношений, поскольку представители радикальных течений в религии пытаются злоупотреблять вопросами полиэтничности, призывают сыграть на ощущениях неравных возможностей

для представителей различных национальностей как на территории нашей страны, так и в других странах мира.

Хочу подчеркнуть, что эта проблема в эпоху глобализации приобретает большие масштабы. При этом мы столкнулись с новой реальностью... Сегодня уже не работают старые идеологемы советского времени, к которым мы привыкли: дружба народов, интернационализм... Они малопонятны для молодежи. Поэтому, на мой взгляд, важна информационная, просветительская, если хотите, пропагандистская составляющая государственной национальной политики, чтобы новое поколение получило четкий сигнал по этой волнующей многих теме. Нужны четкие приоритеты и скоординированные действия всех уровней власти.

**— И что для этого делает правительство?**

— Правительство в меру своего понимания, как нам кажется, все-таки последовательно и четко реагирует на эти новые вызовы. Сегодня налажена системная работа федеральных органов исполнительной власти по вопросам реализации государственной национальной политики, по вопросам совершенствования правовых и организационных основ национальных отношений, которая координируется в рамках межведомственной рабочей группы по вопросам межнациональных отношений. Создан экспертно-консультативный совет, в состав которого вошли представители федеральных национально-культурных автономий, этнокультурных общественных объединений федерального и межрегионального уровней, религиозных организаций, авторитетные ученые и эксперты. Это позволило привлечь к выработке решений представителей гражданского общества, научных организаций.

Хочу сказать, что на региональном уровне во всех 83 субъектах Российской Федерации имеются аналогичные постоянно действующие межведомственные рабочие группы. Во всех субъектах РФ приняты и реализуются комплексные планы действий по гармонизации межэтнических отношений. Эти планы в большинстве случаев обеспечены, имеют конкретные источники финансирования. В 2011 году был реализован ряд значимых мероприятий в данном направлении. Еще раз хочу подчеркнуть, это в основном мероприятия культурно-просветительского характера.

**— Можно привести конкретные примеры?**

— В сфере информационной работы, например, проведен Всероссийский конкурс на лучшее освещение темы межэтнического взаимодействия народов России под названием «СМИротворец». Реализован ряд телевизионных и интернет-проектов, увеличивших более чем в два раза число позитивных, конструктивных публикаций на тему межэтнических отношений. Ведется работа по повышению квалификации государственных и муниципальных служащих в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений. Более 3 тысяч работников органов государственной власти субъектов РФ и местного самоуправления прошли такие курсы.

Российской Федерации – это организация межрегиональной гастрольной деятельности, проведение фестивалей и других этнокультурных мероприятий, национальных и межнациональных праздников.

В обязательном порядке будет активизирована работа по предупреждению межэтнических конфликтов, включая проведение системного мониторинга ситуации в данной сфере, формирование инструментов урегулирования конфликтных ситуаций.

Совершенствуются также механизмы пресечения фактов межнационального и религиозного экстремизма. Будет усилена работа по пресечению деятельности организованных преступных групп, сформированных по этническому



*Культуру межнациональных отношений будут прививать в школах*

Предусмотрены меры по обеспечению адаптации и интеграции в российское общество мигрантов, прежде всего внешних. В 2012 году будут реализованы меры по воспитанию культуры межнационального общения, в первую очередь в молодежной среде, предусматривающие в том числе издание специальной и популярной литературы, внедрение (и это очень-очень важно) в образовательный процесс учебных программ и пособий по культуре межнационального общения, организацию различного рода межнациональных мероприятий. Их довольно много. Предусмотрены меры по поддержке домов дружбы, домов национальностей в субъектах Российской Федерации. Планируются также масштабные мероприятия по популяризации культуры народов

принципу, независимо от того, к какому этносу эти организованные преступные группировки принадлежат, потому что они наносят огромный ущерб миру и согласию среди людей различных национальностей. Это должно быть приоритетом в борьбе с преступностью.

**— А как все-таки будет реализовываться политика интеграции мигрантов?**

— В рамках федеральной миграционной политики будут реализованы конкретные мероприятия по интеграции мигрантов, в первую очередь внешних, в культурную среду принимающего сообщества и формированию в нем толерантного отношения к мигрантам. Будет оказана поддержка общественным и религиозным организациям, деятельность которых направ-



Фото: www.moscow-live.ru



Фото: www.malgvardia.ru

Недостаточное количество центров экономического притяжения порождает массовую миграцию и концентрацию мигрантов на одной территории

лена на укрепление межнациональных отношений.

Все эти меры, повторяю еще раз, носят культурно-просветительский характер. В них нет абсолютной необходимости, но они важны в тактическом плане, в плане реакции на возникающие в тех или иных местах межнациональные напряжения и конфликты.

**— А в стратегическом отношении что-то предполагается?**

— В стратегическом отношении основным инструментом предотвращения межнациональной напряженности, межнациональных конфликтов все-таки является устранение первопричины их возникновения. А первопричина в несбалансированности, неравномерности социально-экономического развития территорий нашей страны. Именно дифференциация уровня социально-экономического развития, недостаточное количество центров экономического притяжения порождают массовую и быструю миграцию как внешних мигрантов, так и внутренних, их концентрацию на одной территории, что не позволяет им быстро адаптироваться, интегрироваться в местное сообщество. Такая массовая концентрация на одной территории людей с другими исторически сложившимися традициями, другим менталитетом порождает столкновения людей различных культур и традиций и не позволяет им достаточно быстро адаптироваться.

Сама по себе массовая концентрация мигрантов в одном месте препятствует интеграции в местное сообщество. Когда люди постепенно, в небольших количествах приезжают на другие территории, такой напряженности не возникает. Это

проблема всех крупных центров экономического притяжения. В случае если такая концентрация возникает быстро и в больших количествах, то возможны конфликты.

Именно поэтому так важно обеспечение сбалансированного социально-экономического развития территорий. Нам нужны не макроэкономические показатели по стране в целом, а равномерное наращивание экономического потенциала на максимальном количестве территорий, особенно густонаселенных, с тем, чтобы все нации и народности имели возможность для максимальной самореализации.

Федеральные дороги, энергетика, связь, трубопроводный транспорт и многие-многие объекты производственной и социальной инфраструктуры, которые находятся в федеральной собственности, должны размещаться, может быть, иногда даже в ущерб эффективности, но с целью обеспечения опережающего развития депрессивных густонаселенных территорий. Чтобы внешние мигранты могли равномерно распределяться по всей территории, а не концентрироваться только в двух-трех крупных центрах экономического притяжения.

**— Наиболее напряженная обстановка сегодня в этом смысле все-таки в Москве и еще нескольких регионах ...**

— Да, это так ... Я уже назвал цифру — 1 миллион 300 тысяч внешних мигрантов. Так вот, 1 миллион 100 тысяч из них сконцентрированы в Москве, Московской области, Санкт-Петербурге, Ленинградской области и Краснодарском крае. Необходимо

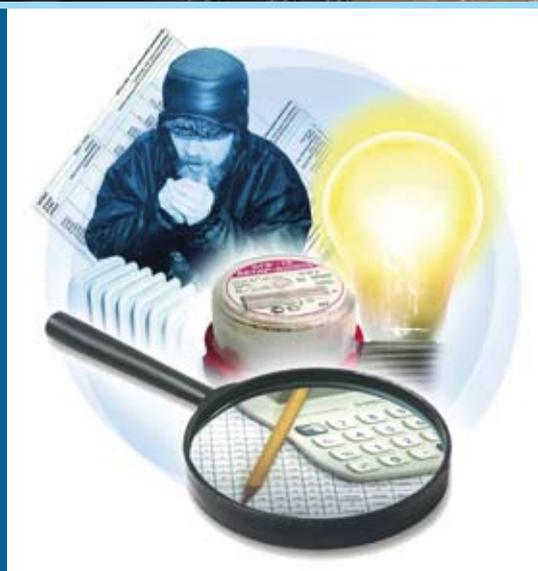
приложить максимум усилий для того, чтобы таких центров экономического притяжения на территории страны было создано максимально много. Это позволит решить проблемы и межнациональных отношений, и обеспечения равных возможностей граждан нашей страны, проживающих на различных территориях.

В прошлом году было принято постановление правительства о поощрении грантами тех субъектов Российской Федерации, которые наиболее динамично развиваются, наращивают собственный экономический потенциал. 10 миллиардов рублей уже предоставлено 20 субъектам, которые достигли наилучших показателей. Считаю, что в ближайшей перспективе мы должны увеличивать эту сумму, чтобы повысить заинтересованность регионов в отказе от внешней помощи и в наращивании собственного потенциала территорий, который гораздо более эффективен. И с точки зрения решения социальных проблем, и с точки зрения доходов населения, и с точки зрения занятости граждан гораздо эффективнее, чем межбюджетные трансферты, которые, к сожалению, зачастую порождают только иждивенчество.

Совместные усилия 83 субъектов Российской Федерации и более чем 24 тысяч муниципальных образований, нацеленные на один результат, могут дать гораздо больший эффект, чем это может сделать в ручном режиме центральная федеральная власть, которая просто физически не в состоянии «дотянуться» до проблем каждой конкретной территории.



# Тема номера: реформа ЖКХ



# Энергосбережение: эффект с дефектами

Федеральный закон об энергосбережении и повышении энергетической эффективности вступил в силу два года назад. И все это время коммунальщики и чиновники пытаются ответить на вопрос «Как его реализовать?», а население на вопрос «А нам это надо?». | Маргарита Маскина

## Кнутом или пряником?

Энергоемкость российской экономики на сегодняшний день вдвое превышает аналогичные показатели развитых государств. Ни требования поголовной установки приборов учета, ни призывы к проведению энергоаудита пока не смогли переломить ситуацию. «Основная проблема заключается в отсутствии культуры экономного отношения к ресурсам. Принять федеральный закон недостаточно. Чтобы сократить затраты, нужно менять менталитет, доносить до потребителей информацию о преимуществах энергоэффективного образа жизни. Иначе никакие приборы учета не обеспечат экономии», — считает директор направления «Городское хозяйство» фонда «Институт экономики города» Сергей Сиваев.

Вопрос в том, каким образом воспитывать «ресурсосознательность»: тарифным «кнутом» или разъяснительным «пряником»? Многие коммунальщики считают, что единственный способ ускорить процесс реализации закона об энергосбережении — повысить цены на услуги. Цифры в платежных квитанциях заставят забыть про менталитет и постепенно научат экономить. Впрочем, есть и сторонники менее радикальных мер. «Закон о ресурсосбережении ориентирован на потребительскую выгоду. В этом его преимущество, и нужно научиться правильно доносить эту мысль до жильцов», — отмечает советник президента ООО «Росэнергосбережение» Михаил Коротаев. Впрочем, в этом же заключается и слабость закона. Управляющие компании не получают значительной выгоды от его применения, а значит, у них нет стимула информировать жильцов.

Хотя даже личный опыт экономии далеко не всегда является залогом поддержки энергоэффективных проектов. Например, сейчас четыре российских города — Пермь, Казань, Тюмень и Апатиты — участвуют в пилотном проекте «Энергоэффективный квартал». Суть программы заключается в том, чтобы на



Фото: www.hice\_livejournal.com

примере применения энергосберегающих технологий в нескольких микрорайонах показать, как снижается общий уровень потребления энергии (по плану, на 25—30%) и сокращаются расходы семей на оплату жилищно-коммунальных услуг (в среднем на 15—25%). И действительно, жильцам удалось достичь экономии за счет установки регулятивного оборудования в подвалах домов. Но положительная динамика отражена в отчетах чиновников. Жильцы же ее просто не замечают и утверждают, что платят даже больше, чем в прошлом году. Это действительно так: тарифы на ЖКУ растут, а с ними — и цифры в платежках. Однако жильцы домов, в которых установлено регулятивное оборудование, платят меньше не по сравнению с прошлым годом, а по сравнению с соседями из «энергонеэффективных» домов. По-видимому, городские чиновники, рапортуящие в отчетах об успехах программы, недостаточно хорошо объяснили ее участникам суть проекта.

А ведь подразумевается, что экономия соседей должна вдохновить жителей «энергонеэффективных» домов установить в собственных подвалах новое ресурсосберегающее оборудование. Для

этого им нужно обратиться в свою управляющую компанию и заявить о желании заключить энергосервисный контракт. Другими словами, жильцам должны помочь нанять специалистов, которые обеспечат учет энергоресурсов и сократят их неэффективное использование в результате установки приборов учета, регулирования систем водо- и тепло-снабжения. В развитых странах эти услуги предоставляет частный бизнес. Компания вкладывает свои средства в энергосервисные мероприятия, а потребители рассчитываются с ней за счет экономии средств на оплате коммунальных услуг после установки энергосберегающих приборов. Для бизнесменов, желающих зарабатывать на энергосервисных мероприятиях, в отдельных регионах даже создаются специальные условия: разрабатываются типовые энергосервисные контракты и механизмы компенсации при займе средств в банке.

## «Сарафанное радио» не работает

Но предприниматели все равно не особо стремятся занять новую нишу. Российский энергосервисный бизнес сталкивается с двумя серьезными проблемами.

Во-первых, это неприятие энергосервиса большинством управляющих компаний. Они не видят своей выгоды в ситуации, когда на их территорию приходят другие специалисты. Конечно, никто не запрещает самим заняться энергосервисом, но пока особой инициативы не наблюдается. Многие из них еще вообще не готовы к энергосервису – ни к самостоятельному, ни к «пришломu». В штате большинства управляющих компаний просто нет сотрудников, разбирающихся в диспетчеризации, телеметрии и прочих энергосервисных «прелестях». Когда энергосервисный контракт заключается и новое оборудование устанавливается, его нужно обслуживать. Как правило, для этого приходится нанимать квалифицированных специалистов, которым придется больше платить. Чиновники объясняют, что в будущем расходы отобьются за счет экономии ресурсов. Но большинство управляющих компаний предпочитают не экспериментировать и работать по старинке. Возможно, устаревшие представления об энергосервисе их заставила бы пересмотреть инициатива жильцов, но и ее нет. Это вторая проблема российского ресурсосберегающего бизнеса – «сарафанное радио» здесь не работает. Жильцы энергоэффективных домов до сих пор сами не разобрались, в чем их выгода. Значит, и соседи из «энергонеэффективных» домов тоже не узнают об этом.

Возможно, энергосберегающей панацеей для России станет реализация ресурсосберегающих проектов, которые будут начинаться еще на стадии проектирования зданий? Уже сейчас застройщикам за неустановку приборов учета грозит солидный штраф. Но в вопросе перехода на новые технологии им, похоже, не хватает не «пинка», а государственной поддержки. Ресурсосбережение и связанные с ним технологии требуют дополнительных затрат на этапе возведения, а механизмов компенсации пока не существует. Поэтому многие застройщики изыскивают способы, которые позволят хоть немного обмануть закон и на чем-то сэкономить. Как правило, в масштабах проекта экономия получается до смешного мизерная, но тут срабатывает не рациональный, а эмоциональный механизм: вы – мне, я – вам. В результате крайним в «негласной перепалке» между чиновниками и застройщиками остается будущий собственник жилья. Чтобы закон об энергосбережении и повышении энергоэффективности действительно работал, придется еще на стадии проектирования



Фото: www.vestpost-ural.ru

зданий искать подход к застройщикам – предлагать им какие-то льготы или что-то подобное. «Зачастую эксплуатацией дома занимаются управляющие компании, которые каким-то образом относятся к застройщику. Если рассуждать с этой точки зрения, то вложения в энергосберегающее оборудование оправданны. Они окупятся в результате экономии средств на содержание фирмы», — считает заместитель председателя Торгово-промышленной палаты РФ по предпринимательству в сфере жилищного и коммунального хозяйства Олег Вихтюк. Например, если на этапе проектирования и строительства правильно подойти к организации теплоизоляции, в дальнейшем это позволит сэкономить до 20% ресурсов.

### Штучный товар на рынке услуг

Впрочем, вопросом «А нам это надо?» задаются и те, кто не имеет отношения к жилищной сфере. От бизнеса тоже требуют проявления «энергосознательности». Чтобы узнать, куда утекают деньги, следует провести энергоаудит. Пока это требование не является обязательным для всех. Но бизнес уже готовится к поголовному энергоаудиту: те, кого не обязали, сами на подобные мероприятия редко соглашаются. Во-первых, «кусаются» цена, и никакие обещания экономии в будущем обычно не срабатывают. Во-вторых, сегодня качество подготовки энергоаудиторов в России оставляет желать лучшего. «Часто у аудиторских компаний не только нет лабораторной базы и методических рекомендаций по проведению аудита, но даже представления о них. Чтобы подготовить высококлассного энергоаудитора, требуется время. У нас же на обучение отводится 72 часа», — отмечает руко-

водитель экспертной группы комитета РСПП по энергетической политике и энергоэффективности Алексей Корнюшин. Результатом такой проверки становятся паспорта энергоэффективности соответствующего качества. В 2011 году экспертизу в Минэнерго России не прошло и десятка из тысячи поступивших документов. И неудивительно, ведь сейчас не существует стандартов, регламентирующих результаты аудиторской работы. Объективных критериев для выбора «энергопроверяющих» нет, и единственным фактором обычно становится цена услуги. Заказчики, нанимая энергоаудитора, зачастую и не знают, какие документы должны удостоверить его право проводить процедуру. Некоторые даже соглашаются на дистанционный аудит. И виной тому – не только небрежность заказчика: единые требования к энергоаудиторским компаниям до сих пор не выработаны.

Так что препятствий на пути реализации закона об энергосбережении и повышении энергетической эффективности хватает. Результаты двухлетних попыток практического применения документа показали, что несовершенная законодательная база хромает, собственники и управляющие компании считают ресурсы из-под палки, а энергосервисные компании – все еще штучный товар на рынке услуг. «Энергосбережение – не цель, а лишь критерий оценки качества работы отрасли ЖКХ. А в этой сфере еще есть над чем подумать и поработать», — считает вице-президент ТПП РФ Александр Захаров. Как минимум над тем, что заставляет общественность воспринимать требования государственной программы энергосбережения неоднозначно.

# Константин Цицин: «Общественность может контролировать расходы на реформу ЖКХ»

Как известно, минувший год должен был стать последним в деятельности Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства. Однако страшного не случилось. Деятельность фонда, как планируется, будет продолжена вплоть до 2016 года. В связке с ним будет работать и созданная недавно общественная площадка — Некоммерческое партнерство «ЖКХ Развитие». О том, как все это отразится на реформировании собственно жилищно-коммунального хозяйства, рассказывает руководитель государственной корпорации «Фонд содействия реформированию ЖКХ» Константин Цицин. | Подготовил Дмитрий Симонов

**К**онстантин Георгиевич, а зачем понадобилось создавать еще и общественную площадку? Или за время работы фонда вы поняли, что он не справляется в одиночку с поставленными задачами?

— Надеемся, что на этой площадке будет развернут достаточно открытый диалог между организациями, жильцами, собственниками, в общем, теми, кто непосредственно занят в системе жилищно-коммунального хозяйства. До этого такие обсуждения проходили в основном на форумах, конференциях, а объединяющего начала не было. Поэтому в сентябре прошлого года рядом общественных организаций сферы ЖКХ была создана экспертная площадка — Некоммерческое партнерство «ЖКХ Развитие». Она активно действует и уже используется как потребителями, так и ресурсоснабжающими и управляющими организациями. Председателем совета «ЖКХ Развитие» стала Светлана Юрьевна Орлова — заместитель председателя Совета Федерации, исполнительным директором — Андрей Владимирович Чибис.

**» Некоммерческое партнерство «ЖКХ Развитие» с участием профессионального сообщества, представителей федеральных ведомств готовит новую государственную программу развития жилищно-коммунального хозяйства**

Сегодня решения, связанные с развитием реформы ЖКХ, зачастую принимаются в очень жестких конфликтных или аварийных ситуациях, иногда под влиянием определенного лоббизма тех или иных отраслевых сообществ. Такие решения противоречивы и не всегда между собой соотносятся как



Фото: www.lentaregion.ru

на юридическом, так и на практическом уровнях. На новой площадке при обсуждении и подготовке конкретных предложений, методических документов и проектов законов будут учитываться мнения всех участников рынка. Чтобы

был эффективным и прозрачным, с одной стороны, а с другой — мотивировал работать честно и повышать качество жилищно-коммунальных услуг. Сейчас некоммерческое партнерство «ЖКХ Развитие» с участием профессионального сообщества, представителей федеральных ведомств готовит новую государственную программу развития жилищно-коммунального хозяйства. Кстати, на этой же площадке обсуждался и дорабатывался закон о водоотведении, который Государственная дума уже приняла во втором чтении. Это один из принципиально важных законов, который, как планируется, должен вступить в силу с 1 июля 2012 года.

— А зачем продлевается работа Фонда содействия реформированию ЖКХ и чем конкретно он будет заниматься, расширятся ли его функции?

правила, которые принимаются в части законодательных решений на государственном уровне, были взвешенными и взаимоувязанными; чтобы не было конфликтов, например, между поставщиками ресурсов и управляющими компаниями; чтобы рынок, на котором действуют эти управляющие компа-

— Основные усилия будут направлены на расселение аварийного фонда. На это надо будет найти ресурсы, в первую очередь, в федеральном бюджете и продумать условия, под которые будут предоставляться эти средства. Те условия, которые работают сегодня, во многом устарели, необходимо найти новые механизмы. Задача непростая с точки зрения законодательства. Пока я не могу сказать конкретно, как это будет происходить, но мы уже ведем определенные расчеты и в ближайшее время представим в правительство свои предложения.

На сегодня у нас 10,1 миллиона квадратных метров аварийного жилья. На 1 января 2010 года было 10,7 миллиона квадратных метров. Определенная динамика к сокращению просматривается... Можно ли за четыре года расселить 10 миллионов квадратных метров? При достаточном финансировании — можно. Хотя практика выполнения нашей программы показывает, что есть некоторые нюансы. Не все регионы, к сожалению, проявляют активность. Но надеюсь, что мы найдем с ними общий язык и механизмы, которые необходимы для активизации этой работы.

Фонд, конечно, не бросит и программу капитального ремонта. Из того объема жилья, который требует капитального ремонта, примерно 12% уже отремонтировано — это 120 тысяч домов. По программам переселения построено 3,5 миллиона квадратных метров жилья, 198 тысяч человек переехали в новые квартиры. Еще один миллион квадратных метров будет введен в течение 2012 года.

**— Уже фигурирует какая-то конкретная цифра вложений государства в Фонд до 2016 года?**

— Пока нет, но это несложно подсчитать. Если речь идет о переселении из аварийного жилья, то за 10 миллионов квадратных метров, приблизительно по 30 тысяч рублей за квадратный метр, — всего выходит 300 миллиардов рублей. Но это при строительстве по технологиям вчерашнего дня. Выйти на современный уровень можно, если на средства государства, которые Фонд вкладывает в переселение, дома будут строиться исключительно по новым энергоэффективным технологиям. Такое предложение мы подготовили для внесения в правительство. К сожалению, стоимость строительства таких домов сегодня превышает расчетные 30 тысяч рублей за квадратный метр примерно на 10 тысяч рублей, поскольку почти все энергоэффективное оборудова-



**Константин Цицин**, генеральный директор государственной корпорации «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства».

В 2000-е годы работал главой департамента социально-бытового развития Министерства по налогам и сборам (МНС), заместителем руководителя Федеральной службы России по финансовому оздоровлению и банкротству, советником руководителя Центрального исполнительного комитета Всероссийской политической партии «Единая Россия». Представлял в Совете Федерации РФ Республику Калмыкия — был членом Комитета по бюджету, членом Комиссии по обеспечению деятельности Совета Федерации, членом Комиссии по культуре. С 2007 года возглавляет Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.

ние производится за рубежом. Думаю, что это временное явление: расширение производства такого оборудования в нашей стране значительно снизит цены. В связи с этим мы предлагаем компенсировать регионам надбавку «за энергоэффективность» к стоимости квадратного метра за счет средств Фонда, чтобы стимулировать их развивать это направление. Наши коллеги из Евросоюза, кстати, приняли аналогичную программу, в соответствии с которой 80% жилья к 2060 году должно быть оборудовано возобновляемыми источниками энергии.

**— До принятия такой программы у нас энергоэффективные технологии в жилищном строительстве будут применяться лишь в экспериментальном порядке?**

— Фонд уже очень активно работает с регионами по развитию строительства так называемых «умных домов» с использованием современных энергоэффективных технологий. Только в конце 2011 года в различных регионах страны при участии средств Фонда было построено 4 энергоэффективных дома.

**» Фонд очень активно работает с регионами по развитию строительства так называемых «умных домов» с использованием современных энергоэффективных технологий**

Еще 5 «умных домов» планируется ввести в эксплуатацию в ближайшее время. По идее, все новое жилье должно соответствовать критериям энергоэффективности. Мы даже шагнули немного дальше и стали применять в наших домах возобновляемые источники энергии — солнечные батареи, геотермальные насосы, рекуператоры воздуха, светодиоды, тепловые узлы. Мы очень внимательно

следим за тем, насколько правильно их используют и обслуживают.

И у нас есть вопросы к управляющим компаниям, которые стараются не замечать экономию от использования этих технологий. Хотя и так понятно — им проще работать не по факту, а по нормативам. Это противоречит интересам собственников, и такую психологию надо менять. Иногда высказываются сомнения: а можно ли жить в таких домах, не холодно ли в них будет при нашем климате? Мы постоянно контролируем процесс эксплуатации «умных домов». Проверяющих из Фонда жильцы встречают вполне по-домашнему, извините, в трусах и при открытых форточках даже в Якутии. Немаловажно, что при правильном управлении таким домом экономия может достигать 70% по сравнению с существующими тарифами.

**— В каких регионах реформа ЖКХ идет наиболее успешно?**

— Примерно треть регионов активно участвует в программах Фонда, еще треть — более-менее нормально, а вот остальных все время приходится подго-

нять. Большие проблемы были с Дальневосточным округом. Как ни странно, северо-западные регионы не очень активно работают. Наиболее хорошо обстоит дело в Приволжском округе — он у нас в лидерах, особенно два региона — Татарстан и Башкирия. Они, наверное, соревнуются между собой, и это добавляет определенную остроту в процесс реализации этого проекта. Юж-



ный округ достаточно хорошо работает, Северный Кавказ делает все, что в его силах... Кстати, в марте ожидается сдача первого на Северном Кавказе энергоэффективного многоквартирного дома в городе Каспийске в Республике Дагестан. Наблюдательным советом Фонда принято решение по итогам 2011 года определить 10 регионов, которые наиболее успешно работают по всем параметрам реформы. Этим регионам будут выделены дополнительные средства. В список лидеров входят, как я уже сказал, Татарстан, Башкирия, а также Кемеровская область, Алтайский, Ставропольский, Приморский края. Хотя Приморью приходится очень непросто, так как это мазутозависимый регион.

**— Во взаимоотношениях с регионами вы как-то будете упрощать порядок финансирования? Некоторые считают, что сейчас этот процесс очень сложный и запутанный...**

— У нас все достаточно просто и четко. Никаких вопросов с точки зрения оформления документов у регионов сегодня не возникает. Основная проблема по программам капремонта — это провести собрания собственников и принять решения. Решения эти должны принимать собственники жилья, а не муниципалитеты, и тогда дом попадает в программу.

Что касается переселения, то здесь все действительно намного сложнее. Чтобы муниципалитету переселить людей из аварийного жилья, надо достаточно плотно поработать с жителями. Ведь при переселении все хотят улучшения жилищных условий, и людям трудно объяснить, что по закону при расселении аварийного жилья они получают площадь, что называется, метр в метр... Вот тут требуется настойчивая разъяснительная работа местных властей. Есть случаи, когда люди

просто отказываются переселяться... Тогда региональным властям, конечно, приходится идти в суд, и уже по его решению переселять людей в новое жилье. К сожалению, есть и другие проблемы...

Очень много их возникает с подрядчиками строительства. Мы еще больше ужесточили к ним требования и настаиваем, чтобы муниципальные власти предоставля-

**” Примерно треть регионов активно участвует в программах Фонда, еще треть — более-менее нормально, а вот остальных все время приходится подгонять**

ли нам реестр строительных компаний — раньше этого не было. Сразу возникло недовольство, потому что это разрушает прежнюю практику, когда деньги берут, а потом пытаются объявить конкурсы, провести «свои» фирмы и получить определенные преференции.

**” Ведь вроде бы благое дело — переселение из аварийного жилья, но только по итогам 2011 года 6 миллиардов рублей остались в Фонде невостребованными. Регионы их просто не взяли!**

Жалобы на «сложность» процедуры выделения средств, скорее всего, возникают из-за нежелания работать... Ведь вроде бы благое дело — переселение из аварийного жилья, но только по итогам 2011 года 6 миллиардов рублей остались в Фонде невостребованными. Регионы их просто не взяли! Потому что слишком много хлопот возникает: муниципальным властям надо пойти к жителям, убедить их

в необходимости переехать из аварийного жилья, подобрать добросовестных подрядчиков и так далее. Фонд категорически против такой «экономии» средств. Хотя участие в наших программах дело сугубо добровольное.

**— В ЖКХ возвращаются огромные средства, в частности, значительное их количество сосредоточено в Фонде. Как осуществляется контроль за расходованием этих средств?**

— Действительно, в этой сфере возвращаются довольно значительные суммы — по разным оценкам от 2,5 до 3,5 триллиона рублей. Это примерно около 20% экономики страны. Без общественной поддержки проконтролировать расходование этих средств практически невозможно. И не важно, какие это деньги — те ли, что мы платим управляющим компаниям, те ли, что вкладывают инвесторы, государство или муниципалитеты. Без нас с вами этого не сделать. У нас 2,5 миллиона многоквартирных домов. Представляете масштабы? Ну невозможно никакими контролирующими органами охватить такое количество! Мы регулярно прово-

дим проверки, но максимум, что можем охватить за один подход — 2—3 муниципальных образования, по 3—4 дома в каждом. Хорошо хоть сейчас статус таких проверок повысился, раньше у нас даже не было функции контроля за расходованием средств в регионах — мы просто заключали с региональными властями соглашения, на основании которых и могли проверять. Сейчас к этому процессу подключилась

прокуратура. С октября прошлого года любая наша проверка в любом муниципальном образовании происходит с привлечением прокурорских работников. Конечно, это значительно повысило статус проверок. Сейчас мы работаем уже не по факту произошедшего нарушения, а отслеживаем процесс, что называется, в режиме онлайн.

В январе этого года Генеральной прокуратурой Российской Федерации и государственной корпорацией «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» создана межведомственная рабочая группа. Основная цель ее деятельности — противодействие правонарушениям при использовании финансовых ресурсов, выделенных на развитие жилищно-коммунального хозяйства, обеспечение их сохранности и целевого использования.

Процесс поступления средств Фонда с самого начала был достаточно жестко регламентирован, проходит он по бюджетной системе Российской Федерации, поэтому единственный участок, который остается проблемным, — это когда средства выходят из муниципалитета и попадают к управляющим компаниям или непосредственно к застройщикам. Здесь, к сожалению, проконтролировать достаточно сложно. Помогают собственники, проявляя инициативу: если не нравится качество, которое предоставляет подрядчик или управляющая компания, — они их меняют. Конечно, это происходит не повсеместно, но таким правом воспользоваться могут и ТСЖ, и сами жильцы.

Кстати, одной из главных задач партнерства «ЖКХ Развитие» как раз и является организация общественного контроля в этой сфере. Уже работают пилотные проекты в 15 регионах, организованные с помощью молодежных объединений, причем молодежь не только контролирует расходование средств, но и объясняет собственникам их права и обязанности. Этому направлению — общественного народного контроля — мы придаем очень большое значение. Бесплезно возмущаться чьим-то действием или бездействием. Всем нам нужно самим занимать активную жизненную позицию, чтобы средства, направленные на реформу ЖКХ, до копейки были потрачены по целевому назначению и максимально эффективно.

Материал подготовлен по итогам заседания Делового клуба на Тверской. Выражаем благодарность сотрудникам РИА «Новости» — организаторам мероприятия.



**Галина Хованская,**  
депутат Госдумы, председатель Комитета по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству:

В новом шестом созыве Госдумы создан Комитет по жилищной политике и коммунальному хозяйству, до этого существовавший только в структуре Совета Федерации, хотя многие граждане да и некоторые СМИ пребывали в полной уверенности, что подобный комитет в нижней палате парламента все же существует. Но, как бы там ни было, в новой думе стиль работы и подход к такой сложной проблеме, как ЖКХ, изменились. По содержанию пока рано говорить, наши законодательные инициативы еще не вносились, но уже можно сказать, что стиль работы парламента стал более соответствовать законодательному органу власти. Состав нового комитета достаточно большой — более 20 человек. В нашем портфеле на сегодняшний день свыше 60 законопроектов — мы не страдаем от недостатка законодательных инициатив. Одна из них касается, например, адресной защиты населения. Мы выступаем за то, чтобы не только в Москве, но и во всех регионах Российской Федерации семьи с низкими доходами (а только для них имеет смысл эта инициатива) не платили бы за квартиру более 10% от совокупного дохода семьи. Это очень важно, особенно если учесть, что с прошлого года отменены дотации регионам, позволяющие справиться с этой нагрузкой. Надо понимать, что любое повышение платы за жилое помещение и коммунальные услуги увеличивает число претендентов на адресную помощь, что в свою очередь повышает нагрузку на бюджеты муниципальных образований или субъектов федерации. Крайне лицемерной представляется позиция некоторых представителей федеральных органов власти насчет того, что в Жилищном кодексе, мол, написано, что регион и муниципалитет могут снижать эту нагрузку за счет своих средств. В регионах, может, и есть такое желание, но, к сожалению, нет финансовых возможностей.

Вторая важная инициатива — затормозить рост тарифов ЖКХ, они не должны быть выше уровня инфляции (хочу заметить, что заявленная инфляция за прошлый год была 6,1%). Понятно, что чисто по политическим соображениям акция по повышению тарифов ЖКХ пока отложена до июля этого года. Однако нас ждут еще два повышения... Чтобы компенсировать выпадающие доходы ресурсоснабжающих организаций, тарифы повысят, скорее всего, в июле, а потом еще раз осенью. Пока об этом мало говорят, но это, безусловно, случится, потому что чудес не бывает... Пройдут президентские выборы, и мы узнаем, насколько больше нам придется платить...

Правда, есть и несколько хороших моментов. Например, некоторые подвиги намечались в организации работы региональных энергетических комиссий, которые и устанавливают эти тарифы. В состав региональных энергетических комиссий удалось включить региональные отделения ФАС, причем не с совещательным, а с решающим голосом. Я считаю, что это исключительно положительное явление, хорошо бы еще добиться, чтобы туда входили также депутаты из профильных комитетов.

Вообще, должна сказать, что любое изменение тарифов и платежей за жилищно-коммунальные услуги достаточно опасно, оно автоматически влечет за собой изменение строчек бюджета по выделению адресной помощи, то есть субсидий и льгот. Это будет постоянно лихорадить бюджет, в который потребуются вносить поправки в течение года. На мой взгляд, абсолютно неправильная тактика.

Еще одна наболевшая тема — переселение из аварийного и ветхого жилья. В советское время в соответствии с Жилищным кодексом была установлена норма 12 квадратных метров на человека. Сейчас эту норму могут устанавливать даже не субъекты федерации, а муниципалитеты. Но понятно же — чем беднее регион, тем меньше там норма. Мы настаиваем на том, что жилищные права человека не должны зависеть от места жительства. Это нарушение статьи Конституции. Норму необходимо устанавливать на уровне федерации и закреплять в Жилищном кодексе. Предоставление очередникам, наниматели они или собственники, жилья по нормам — одна из важных инициатив комитета, за которую мы будем бороться.

Не менее болезненно выглядит ситуация и с капремонтом. Нам нужно отойти от порочной практики, когда в общий котел собираются деньги, вне зависимости от того, нужен дому капитальный ремонт или нет. В соответствии с нормативами цикл от одного ремонта до другого составляет в среднем 20–25 лет. Есть, конечно, и такие дома, что уже через 15 лет находятся в предаварийном состоянии, а к некоторым и через 25 лет можно не подходить с капремонтом, чтобы не испортить.

Должны ли капремонт оплачивать жильцы? Лично я выступаю за 5-процентное софинансирование, но категорически против того, чтобы от малоимущих, получающих субсидии, требовали 5-процентного софинансирования. Идеальный вариант — льготный кредит на капитальный ремонт, этот путь широко распространен в Западной Европе. При этом кредит должен даваться под разумный процент на 20 лет — от одного ремонта до другого, а государство должно создать нормативную базу и для таких кредитов, а не только для ипотечных.

# Реформирование начинается в головах

Свердловская область лидирует среди российских регионов по объемам капитального ремонта многоквартирных домов, переселения граждан из аварийного жилья и внедрению энергосберегающих технологий в рамках Фонда реформирования ЖКХ. Об итогах и перспективах модернизации этой сферы в регионе рассказывает Николай Смирнов, министр энергетики и ЖКХ Свердловской области. | Интервью подготовил Иван Савельев

**Николай Борисович, сколько домов капитально отремонтировано, сколько уральцев улучшили свои жилищные условия в ходе реформирования сферы ЖКХ в 2011 году?**

— Программы по капитальному ремонту жилья и переселению из ветхого и аварийного жилья реализуются на территории области уже четыре года. С 2008-го по 2011-й общий объем финансирования на эти цели составил почти 14 миллиардов рублей. Это максимальный объем по сравнению с другими активными субъектами РФ. За счет федеральных, региональных и частных средств отремонтировано более 4300 многоквартирных домов, в которых проживает более 600 тысяч жителей области. 267 аварийных домов расселено, почти 5 тысяч граждан получили новые квартиры.

Отремонтировано более 23% жилфонда уральской столицы. В Екатеринбурге заменено 1105 лифтов, установлено 206 приборов учета энергоресурсов.

В 2011 году муниципальные образования региона на порядок лучше подготовились к отопительному сезону, создали необходимые запасы материально-технических ресурсов, что позволило более оперативно устранять технологические нарушения. Их число в завершающемся сезоне составило треть от сезона 2010—2011 годов.

В нашем министерстве продолжает работать горячая линия, специалисты оперативно реагируют на все звонки.

**— Что делается в регионе для развития энергосбережения в рамках закона № 261-ФЗ? Какие механизмы привлечения инвестиций применяются?**

— В Свердловской области активно используются все предусмотренные действующим законодательством механизмы финансирования и привлечения инвестиций. В том числе — энергосервисные контракты в рамках закона № 261-ФЗ, концессионные соглашения, РAB-методики.

В частности, компания МРСК реализует проекты по замене электросетей и



систем освещения с использованием энергосервисных контрактов в Нижнем Тагиле, Краснотурьинске, Карпинске и других северных городах на общую сумму более 3 миллиардов рублей. Ряд проектов по установке систем частотного регулирования электродвигателей реализовало НПО автоматики. Ограничивает распространение этого механизма законодательная база: рост коммунальных тарифов сдерживается, а это означает удлинение окупаемости инвестиций. Сегодня участвовать в энергосервисных контрактах способны только крупные компании, которые могут себе позволить длинные проекты, либо те, кто имеет банковские структуры среди учредителей.

Поддержка энергосбережения со стороны госструктур может иметь самые разнообразные формы. В частности, предоставление гарантий по банковским кредитам. В качестве примера можно привести строительство тепло- и водоснабжения нового района «Академический» в Екатеринбурге, которое ведется за счет кредитных ресурсов, под гарантии областного правительства. Инвестиционная программа екатеринбургского «Водоканала» также реализуется благодаря гарантиям правительства области и города. Областное правительство участвует на условиях ГЧП.

В прошлом году создана областная компания «Водоканал». Ее основная

задача — аккумуляция средств для модернизации системы водоснабжения и отведения стоков малых и средних городов региона. Чем больше сумма и оборот средств, тем выше инвестиционная привлекательность проекта, легче найти средства для кредитования.

**— Каковы лимиты финансирования капремонтов, которые выделены региону в рамках закона № 185-ФЗ на 2012 год?**

— Свердловской области в этом году из федерального бюджета выделяется более 600 миллионов рублей на капитальные ремонты и более 300 миллионов — на переселение граждан из аварийного жилья. Перечень муниципалитетов-получателей средств в ближайшее время будет утвержден. В программе капремонта точно будут участвовать не только Екатеринбург, Нижний Тагил и Каменск-Уральский, но и малые и средние города. С учетом средств областного, муниципальных бюджетов, а также самих жителей в общей сложности на эти цели в 2012 году будет освоено более 1,1 миллиарда рублей.

**— В 2011 году на Среднем Урале активно реализовалась региональная программа «1000 дворов». Каковы ее итоги?**

— Эта программа направлена на комплексное благоустройство дворов, ремонт и строительство детских и спортивных площадок, ремонт проездов во дворах. Курируют освоение средств муниципалитеты. За небольшой период времени в 33 муниципальных образованиях области благоустроено уже около 600 дворовых территорий, что повысило комфортность проживания более 100 тысяч человек.

В сфере ЖКХ по-прежнему остается достаточно много проблем, требующих скорейшего разрешения. Любая реформа начинается с изменения сознания ее участников. Финансовые влияния будут неэффективны до тех пор, пока сами жители не осознают степень ответственности за происходящее в своих домах и дворах.

# Энергоэффективное Зауралье

Об итогах и перспективах модернизации ЖКХ Курганской области рассказывает заместитель губернатора региона Валерий Мионов. | Подготовил Валерий Борисов

**М**одернизация жилищно-коммунальной сферы Курганской области идет не первый год, с 2011-го для обновления отрасли все шире используются комплексные подходы. Разрабатываются схемы территориального планирования, генеральные планы городских округов и поселений, программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципальных образований. В соответствии с законом №185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» в Курганской области с 2008 по 2011 год капитально отремонтирован 291 многоквартирный дом площадью 658,1 тыс. кв. м. Освоено более 1,3 млрд рублей, из них средства ФРС ЖКХ составили 1,07 млн рублей.

В Зауралье разработаны и приняты региональная программа по энергосбережению на период до 2015 года и на перспективу до 2020 года, а также аналогичные программы муниципалитетов. Региональная программа, направленная в Минэнерго, была отмечена в числе лучших.

Этот документ предусматривает проведение субсидирования энергоаудита зданий областных образовательных учреждений (4,75 млн рублей), а также зданий 78 лечебных и профилактических учреждений (9,2 млн рублей). На оснащение зданий системы здравоохранения приборами учета выделено 1,5 млн рублей; 2,6 млн рублей направлено на компьютерное оснащение региональных центров по обучению энергосбережению. Общее финансирование региональной и муниципальных программ за 2011 год составило 65 млн рублей. Наиболее эффективно организовано проведение энергосбережения в городе Кургане, а также Каргапольском, Лебяжьевском и Варгашином районах.

В 2010 году было освоено 268 млн рублей, из них 28 млн рублей — из средств областного бюджета и 240 млн рублей — из внебюджетных источников. За весь период реализации региональной программы до 2020 года планируется освоить 5,7 млрд рублей. Средства областного бюджета направляются на утепление зданий, реконструкцию теплопунктов,



проведение обязательных энергетических обследований, оснащение приборами учета коммунальных ресурсов предприятий здравоохранения, образования и социальной сферы. Срок окупаемости приборов учета коммунальных ресурсов составляет 2—3 года, затем — чистая экономия.

В Курганской области многое делается для повышения энергоэффективности водопроводного хозяйства. В его составе более 2,6 тыс. км водопроводных сетей, 434 насосных станций первого и второго подъема, почти 4 тыс. уличных водоразборных колонок. В 2011 году в сфере водоснабжения и водоотведения освоено более 135 млн рублей из областного бюджета. Завершено строительство 13-километрового водовода Пичугино — Варгаши, чистой водой подземных горизонтов обеспечены 10 тыс. жителей пос. Варгаши. Качественную воду получили также жители Белозерского района, где введено в эксплуатацию 23 км водопроводных сетей, Кетовского района — 8,2 км водопровода. Кроме того, проведены ремонтные работы на водопроводах в Лебяжьевском, Мокроусовском, Петуховском, Половинском, Сафакулевском районах.

В сфере водоснабжения и водоотведения остается много нерешенных проблем и привлекаемых средств явно недостаточно. Рыночные инструменты в виде

концессионных соглашений и механизмов приватизации коммунальной инфраструктуры пока в полной мере не работают, поскольку сохраняются высокие риски для концессионера и низкая ответственность муниципального образования.

Целевая программа «Модернизация систем коммунального теплоснабжения Курганской области на 2010—2015 годы» включает в себя инвестиционные проекты по всем районам области, а также городам Курган и Шадринск. В том числе строительство мини-ТЭЦ на базе котельной № 40 завода КЗКТ, модернизацию 691 котельной, перекладку 525 км тепловых сетей (из 977 км коммунальных сетей), внедрение приборов учета тепловой энергии. В рамках этой программы угольные котельные Мокроусовского района будут переведены на древесные топливные гранулы (пеллеты), а угольные котельные Шадринского района — на газ с заменой оборудования. В ближайшее время проект будет рассмотрен кредитным комитетом Внешэкономбанка, после чего будет решен вопрос его финансирования.

В рамках Региональной энергетической программы Курганской области реализуется проект строительства ТЭЦ-2 Кургана, а также теплотрассы протяженностью 6,4 км, которая свяжет ТЭЦ-2 и город. Электрическая мощность станции — 222 МВт, тепловая — 250 Гкал/ч, в качестве топлива будет использоваться природный газ. Общий объем инвестиций — 12,5 млрд рублей, из них средства областного бюджета — 0,337 млрд рублей. Первый блок станции планируется ввести в строй в июне 2012 года, второй блок — в октябре 2012 года.

В планах на 2012 год — продолжение капитальных ремонтов многоквартирных домов с привлечением средств ФРС ЖКХ, лимит которого составляет 135,6 млн рублей. За счет средств областного и местных бюджетов будет также продолжена модернизация систем коммунальной инфраструктуры по региональным программам.

Модернизация коммунальной отрасли требует последовательности и твердой воли. Это задача сегодняшнего дня, результаты реализации которой будут ощущаться в последующие десятилетия.

# РИЦ обеспечивает прозрачность платежей

**Р**асчетно-информационные центры (РИЦ), созданные в городах Свердловской области, обеспечивают прозрачность платежей за услуги ЖКХ, устраняют неточности и недоразумения, выводят эти услуги на современный уровень.

Об итогах работы Муниципального бюджетного учреждения (МБУ) «Новоуральский РИЦ» рассказывает его директор **Марина Быкова**:

— Новоуральский РИЦ существует уже десятый год. Ежемесячно обслуживает свыше 65 тысяч лицевых счетов, в том числе по приему платежей за услуги ЖКХ и сопутствующие услуги при проживании — за телефон, радио, телеантенну, домофонные системы, интернет и другие. Кроме того, РИЦ начисляет субсидии и компенсации расходов отдельным категориям граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг. Для оплаты услуг граждане получают единую квитанцию — информационно-расчетный лист (ИРЛ). В составе нашего РИЦ — пять офисов, которые оказывают широкий спектр услуг по бухгалтерскому учету операций, связанных с начислением, перерасчетом, приемом и учетом платежей населения.

Программные продукты, применяемые при оказании услуг, созданы на базе СУБД Cache, взаимосвязаны между собой в режиме реального



*Марина Быкова, директор  
МБУ «Новоуральский РИЦ»*

времени, имеют высокую степень защиты. Это обеспечивает полную прозрачность начисления и оплаты гражданами услуг.

Вся информация по начисленным и оплаченным суммам по каждому лицевому счету аккумулируется на едином сервере и в режиме реального времени отражается на рабочем месте каждого специалиста учреждения (бухгалтера, кассира, юриста и т.д.). Одновременно она отслеживается органами местного самоуправления, управляющими и ресурсоснабжающими организациями для формирования отчетности, в том числе по задолженности граждан

за жилищно-коммунальные услуги. За оплату услуг по начислению и оплату платежей взимается весьма умеренный процент, что привлекает все новых и новых клиентов.

С марта 2011 года разработан и введен в эксплуатацию сайт [www.nric.ru](http://www.nric.ru). Он информирует граждан о режиме работы учреждения, нормативных документах, назначении отдельным категориям граждан компенсации расходов, а также субсидий и социальных выплат. Сайт предоставляет возможность ознакомиться с графиком работы бухгалтеров и специалистов учреждения, бланками заявлений. Через «Личный кабинет» граждане получают возможность отслеживать информацию по своему лицевому счету о начисленных, оплаченных суммах и имеющейся задолженности, передать показания индивидуальных приборов учета, а также задать интересующие их вопросы.

Подготовил Валерий Борисов

**МБУ «Новоуральский  
расчетно-информационный центр»**  
624130, Свердловская область,  
г. Новоуральск, ул. Ленина, 12  
Телефон (34370) 4-53-11  
[www.nric.ru](http://www.nric.ru)

# Лифты ОТИС — передовые технологии для безопасности и комфорта людей

**О**ТИС — вертикально интегрированная компания полного цикла, предлагающая весь спектр услуг: от производства, проектирования и продажи до сервисного обслуживания, модернизации и диспетчеризации лифтов, инвалидных подъемников, эскалаторов и движущихся дорожек с использованием энергоэффективных технологий.

Уральский филиал компании ОТИС действует более 10 лет, в течение которых осуществляет проекты по обслуживанию и модернизации лифтов Свердловской области.

Ежегодно ОТИС участвует в государственных программах по замене лифтов, исчерпавших срок эксплуатации (25 лет). Основным приоритетом компании является обеспечение безопасности лифтов при предоставлении комфорта пользователям, который складывается из малошумной работы хода лифта и его дверей, плавного движения кабины, сокращенного количества сбоев.

Компания ОТИС имеет три завода, расположенных на территории России. В частности, лифты ОТИС-2000R и ОТИС НЕВА выпускаются в Санкт-Петербурге с применением всех передовых разработок и достижений ОТИС в сфере подъемно-транспортного оборудования.



*Сергей Ярков, директор Уральского филиала  
ООО «ОТИС Лифт»*

Флагманской программой ОТИС на данный момент является «The way to green». Основные направления: изготовление энергосберегающей продукции, безопасное для окружающей среды производство, а также максимальная экологичность в работе компании.

Лифт ОТИС-2000R оснащен лебедкой 13VTR, являющейся лидером в своем классе. Данный вид лебедки отличается минимальным весом и занимает небольшую площадь, имеет сниженный расход электроэнергии и низкий уровень шума.

Система управления MCS-220 на современных микропроцессорах отличается высокой надежностью, в том числе за счет применения системных маркированных разъемов.

Лифт ОТИС НЕВА позволяет владельцам здания эффективно использовать энергоресурсы за счет использования в оборудовании безредукторной лебедки и привода ReGen, которые дают возможность экономить до 75% электроэнергии.

Беспрецедентное конкурентное преимущество ОТИС — энергоэффективная работа всех узлов оборудования. Выбирая ОТИС — вы выбираете безопасность, качество и комфорт.



**ООО «ОТИС Лифт» в г. Екатеринбурге**  
620142, г. Екатеринбург, ул. Чапаева, 7  
Телефоны (343) 310-03-05,  
310-70-05, 379-30-32, 379-35-12  
[syarkov@otis.com](mailto:syarkov@otis.com)  
[www.otis.com](http://www.otis.com)

# «Единый Расчетный Центр»: время перемен

Эффективное взаимодействие участников рынка ЖКХ, которое способствует стабильному развитию этой отрасли, зависит от множества факторов: качества работы управляющих компаний, качества предоставляемых коммунальных услуг, изменений жилищного законодательства и во многом — от уровня информационно-расчетного обслуживания населения. «Единый Расчетный Центр», как биллинговый оператор Екатеринбурга, являясь одним из системных элементов процесса предоставления жилищных и коммунальных услуг, вносит значительный вклад в процесс развития единой системы комплексного обслуживания в сфере ЖКХ города. | Елена Сирина

**В**ыстроенная за 10 лет работа с поставщиками, управляющими компаниями и потребителями дает качественные результаты: по итогам 2011 года уровень платежей за ЖКУ составил 99,25% — это лучший показатель за последние пять лет. Подтверждением правильности выбранного курса стала победа «Единого Расчетного Центра» во Всероссийском конкурсе на лучшее предприятие в сфере ЖКХ в 2011 году. Екатеринбургский «ЕРЦ» возглавил список лучших расчетных центров России.

«То, как «ЕРЦ» выстроил свою работу с поставщиками и управляющими компаниями, позволяет поддерживать бесперебойную работу жилищно-коммунального сектора. Для нас работа с «ЕРЦ» — это гарантия стабильности, своевременности и прозрачности движения денежных потоков от населения», — отмечает начальник управления реализации компании «Екатеринбургэнерго-сбыт» Людмила Арзамасцева.

Хотя услуги биллингового оператора не подлежат обязательному лицензированию, в 2011 году «ЕРЦ» подтвердил высокое качество предоставляемых услуг, а также квалификацию и компетентность специалистов компании в системе добровольной сертификации «Росжилкоммунсертификация». К тому же в 2011 году компания начала еще один крупномасштабный проект, направленный на повышение качества обслуживания горожан. В течение минувшего



*Елена Берснева, заместитель директора «Единого Расчетного Центра»*

года были открыты несколько районных отделений нового формата. Главными критериями при выборе новых офисов стали: удобное расположение и близость к остановкам общественного транспорта, просторные и светлые помещения. Для комфорта и повышения скорости обслуживания посетителей введена электронная очередь, увеличено количество консультирующих специалистов, появилась возможность предварительной записи, а также жителям предоставлена возмож-

ность обратиться в любое отделение независимо от места проживания. Кроме того, для идущих в ногу со временем был запущен Личный кабинет. Теперь информацию по своему личному счету можно получить не выходя из дома на сайте компании [www.erc96.pf](http://www.erc96.pf).

Сегодня более 75% жителей города получают единый платежный документ, в который входят все виды жилищно-коммунальных услуг, что, безусловно, удобно как жителям города, так и поставщикам коммунальных ресурсов.

Удобная система приема платежей по принципу «единого платежного окна», много лет назад внедренная в Екатеринбурге «Единым Расчетным Центром», позволяет горожанам совершать все регулярные платежи практически в любой точке города — во всех крупных магазинах и торговых центрах города по пути на работу или домой. Результат налицо — все больше потребителей стараются оплатить услуги ЖКХ вовремя, снижается процент неплательщиков.

Совместно с управляющими компаниями активно ведется работа по сокращению коммунальных долгов екатеринбуржцев. Так, на протяжении нескольких месяцев должники некоторых управляющих компаний в качестве предупреждения получали яркие цветные квитанции. В результате этого эксперимента уровень сокращения задолженности в некоторых районах города достиг 30%.

«В этом году в сфере ЖКХ ожидаются очередные важные изменения в жилищном законодательстве, которые приведут к переходу на качественно новый уровень взаимоотношений всех участников рынка. К вступлению в силу новых правил мы готовимся с лета прошлого года. Несколько раз специалисты нашей компании выступали в качестве экспертов на обучающих семинарах для жилищных организаций Екатеринбурга и Свердловской области. Мы уверены, что переходный период в нашем городе пройдет спокойно», — считает Елена Берснева, заместитель директора «Единого Расчетного Центра».



*Торжественное открытие нового отделения на Чкалова, 124*

 Единый Расчетный Центр

[www.erc96.pf](http://www.erc96.pf)

# Чистая вода – долгая жизнь

Десятилетие с 2005 по 2015 год объявлено ООН Международной декадой «Вода для жизни». Хотя на долю России приходится 1/3 всех мировых запасов пресной воды, однако ситуация с чистой водой в российских городах далеко не простая. Прежде чем «живительная влага» попадает к горожанам, она проходит длительную и трудоемкую процедуру добычи, очистки и передачи. Причем взятая из открытых водозаборов и прошедшая многоступенчатую систему очистки и обеззараживания, вода практически полностью теряет свои естественные вкусовые качества. | Ольга Иоффе

**Н**о жителям небольшого уральского города Асбест с водой повезло: они используют исключительно подземные источники. Вода собирается в них, проходя сквозь толщу земной коры, очищаясь естественным образом. Благодаря чему она сохраняет свой природный характер. Система водоснабжения города включает в себя инженерно-технические сооружения по подъему воды (насосные станции I и II подъема) из 42 водозаборных скважин, расположенных примерно в радиусе 30 км от города в особой санитарно-защитной зоне.

Вода источников имеет, естественно, разный химический состав, содержит те или иные микроэлементы (кремний, железо, марганец и др.). Доведение воды до нормативных показателей, ее подготовка, транспортировка и передача абонентам в необходимых количествах и требуемого качества – забота ЗАО «Водоканал». В сентябре 2010 года генеральным директором предприятия стала **Надежда Маслакова**.

Главной своей задачей Надежда Михайловна считает реализацию принятой инвестиционной программы на 2008–2013 годы. Мероприятия этого документа направлены, в первую очередь, на улучшение качества воды, которое во многом зависит от состояния водопроводных сетей. ЗАО «Водоканал» обслуживает более 87 км магистральных водоводов и 92,6 км распределительных сетей. Построены они, в основном, в сороковые годы прошлого века, износ велик, требуется не просто ремонт, а уже полная замена. Работы ведутся с применением новых технологий, спецоборудования и материалов. В рамках выполнения инвестиционной программы «Развитие систем водоснабжения и водоотведения Асбестовского городского округа (ЗАО «Водоканал») на 2008–2013 годы» в городе заменено 2 502,1 пог. м водопроводных сетей города и водоводов, в том числе засушливое лето 2010–2011 годов позволило провести замену водоводов на труднодоступных заболоченных участках. Общая стоимость программы по модернизации водоводов и водопроводных сетей города превышает 19 млн рублей.

В 2012 году планируется продолжить замену ветхих городских сетей, обновление водоводов, внедрение системы учета электроэнергии. В плане заложена также модернизация систем учета и обеззараживания питьевой воды. Для очистки воды и обеззараживания сточных вод будут внедрены



*Надежда Маслакова, генеральный директор ЗАО «Водоканал» (г. Асбест)*

установки диоксида хлора. На разработку проектно-сметной документации предприятие затратило более 2 млн рублей. Для реализации проекта удалось привлечь средства областного и городского бюджета. До сих пор основным методом обеззараживания воды в России было хлорирование. Оно позволяет не только избавиться от нежелательных органических и биологических примесей, но и полностью удалить растворенные соли двухвалентного железа и марганца. Однако хлор – довольно опасный элемент, его применение требует осторожности и точной дозировки. Но и полностью отказаться от хлора пока невозможно, поскольку даже один из наиболее современных и экологически корректных способов обеззараживания и очистки – озонирование в комплексе с ультрафиолетовой обработкой воды – не позволяет достигнуть заданных микробиологических показателей, особенно в теплое время года. Потому специалисты асбестовского ЗАО «Водоканал» сделали ставку на использование комбинированного дезинфектанта «Диоксид хлора и хлор», получаемого на установках типа ДХ-100, что позволит ликвидировать хлораторную станцию и очистить воду от остаточного хлора; он удаляет из воды железо и марганец, успешно борется с вредными микроорганизмами. При этом даже устойчивые к хлору микробы, например легионеллы, диоксид хлора уничтожает полностью. Его дезинфицирующие качества намного сильнее,

чем у других реактивов, действие дезинфекции начинается быстрее и длится дольше, причем процесс этот – избирательный. Диоксид хлора, к примеру, не образует никаких токсичных хлораминов или трихлорметана, а с точки зрения запаха или вкуса качество продуктов никак не меняется. Немаловажно и то, что окислительный потенциал диоксида хлора выше, чем у хлора, поэтому при работе с такими системами требуется меньшее количество химикатов. Уже смонтированы четыре установки на головных водопроводных сооружениях, еще три установки диоксида хлора будут установлены на станции обезжелезивания. В программе развития системы водоотведения – модернизация лаборатории контроля качества природных и сточных вод, модернизация системы обеззараживания сточных вод (диоксид хлора), внедрение системы автоматического регулирования производительности канализационной насосной станции.

Кадровая политика ЗАО «Водоканал» базируется на соединении знаний и опыта ветеранов с энергией молодежи. Здесь действуют совет молодых специалистов и совет ветеранов. На заочное обучение в вуз направлены несколько человек, именно молодым доверено руководить наиболее ответственными участками.

По мнению Надежды Маслаковой, успешная реализация проектов ЗАО «Водоканал» была бы невозможна без действенной поддержки учредителя – ОАО «Ураласбест», а также без обмена опытом с другими предприятиями водно-коммунального хозяйства. Поэтому она была в числе тех руководителей «Водоканалов», которые в сентябре 2011 года решили создать «Уральскую ассоциацию водоснабжения и водоотведения». Организация позволит обмениваться опытом, налаживать контакты с органами государственной власти и местного самоуправления, организовать совместную подготовку кадров, повысить эффективность деятельности «Водоканалов» в условиях сложной экономической ситуации.

**ЗАО «Водоканал»**  
624261, Свердловская область,  
г. Асбест, ул. Садовая, 16  
Телефон (34365) 7-81-25, факс 7-79-34  
watchan@yandex.ru  
asbestvoda.ural.site.ru



## ПРИБОРЫ ДЛЯ ИЗМЕРЕНИЯ РАСХОДА И КОЛИЧЕСТВА ГАЗА, НЕФТИ, ГАЗОКОНДЕНСАТА (С ИЗМЕРЕНИЕМ ПО ОТДЕЛЬНЫМ ФАЗАМ), ВОДЫ, ПАРА, ТЕПЛОВОЙ ЭНЕРГИИ

### Счетчики газа СВГ.М

Счетчик газа вихревой СВГ.М предназначен для измерения и учета (оперативного и коммерческого) потребляемого природного, попутного нефтяного и других газов – воздух, азот, кислород и проч. на промышленных объектах, а также объектах коммунально-бытового назначения.

Работа счетчика СВГ.М основана на измерении давления, температуры, расхода и объема газа при рабочих условиях и последующем вычислении объема газа, приведенного к стандартным условиям.

#### ОБЪЕКТЫ ПРИМЕНЕНИЯ:

факельные линии; газовые котельные; газопроводы с диаметрами Ду 50–1000 мм; газораспределительные пункты; блочные узлы учета газа; установки подготовки газа; установки измерения дебита скважин; газоконденсатные скважины; объекты нефте- и газодобычи, требующие ведения коммерческого и оперативного учета газа; системы газораспределения на промышленных и коммунальных объектах.

#### ОБОСНОВАНИЕ ВЫБОРА

##### БЫСТРАЯ ОКУПАЕМОСТЬ!

Значительное сокращение выплат за потребляемый газ после установки счетчика газа СВГ.М позволяет окупить оборудование в течение 5–6 месяцев.

##### НИЗКИЕ ЗАТРАТЫ НА ЭКСПЛУАТАЦИЮ И СЕРВИС!

Счетчик газа не требует постоянного обслуживания, совокупные затраты на 12 ближайших лет эксплуатации складываются только из проведения плановых проверок – один раз в 3 года; для проведения монтажных работ нет необходимости в специальном оборудовании и достаточно квалификации слесаря КИПиА не ниже 4 разряда.

##### НОРМАТИВНО-ДОКУМЕНТАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА!

Счетчик газа СВГ.М сертифицирован в России и некоторых странах СНГ; приобретая счетчик в комплекте, вы получаете паспортизированный узел учета газа, документально готовый к сдаче надзорным органам.



**НОВИНКА!**

### Комплекс ИК-СВГ.МЗ

Измерение бессепарационным методом расхода и количества продукции, извлекаемой из газоконденсатной скважины.

Комплекс ИК-СВГ.МЗ, без использования предварительной сепарации, обеспечивает измерения в непрерывном режиме, регистрацию и хранение следующих параметров:



- избыточное давление среды (газоконденсатной смеси);
- температура смеси;
- плотность смеси;
- объемный расход смеси;
- массовый расход смеси.

По измеренным параметрам и при известном компонентном составе (либо по усредненным данным) комплекс обеспечивает вычисление (определение) следующих данных:

- объемный расход и объем газа, приведенных к стандартным условиям;
- массовый расход и массу стабильного конденсата.

# Как отремонтировать многоквартирный дом?

О том, как сегодня управляющие компании решают задачу проведения капитальных ремонтов в многоквартирных домах, «Губернскому деловому журналу» рассказала заместитель генерального директора по эксплуатации ООО «Управляющая компания РЭМП УЖСК» Татьяна Бакум. | Подготовила Ирина Богданова

**Т**атьяна Андреевна, РЭМП УЖСК обслуживает более 450 домов в Чкаловском районе Екатеринбурга. Каким был 2011 год для вашей компании в части проведения капремонтов?

— Год получился довольно насыщенным. Сделать удалось достаточно много. В 45 домах проведен ремонт мест общего пользования, в 21 — внутридомовых систем электроснабжения на разных участках, в 19 — производился ремонт внутридомовых систем водоотведения, в 16 — систем водоснабжения, в 13 — теплоснабжения. В 19 домах завершены капитальные ремонты межпанельных швов, в 13 менялась кровля, в 11 ремонтировалась отмостка. В 7 дворах производились различные работы капитального характера по благоустройству территории (асфальтирование дворовых проездов, устройство парковочных карманов и так далее), кроме этого, организованы 6 новых детских площадок. Также в этом году удалось полностью заменить 2 лифта, еще в 20 установлены новые лифтовые кабины (в нынешнем году планируем установить еще 53). Сейчас компания активно занимается разработкой новых перспективных планов капитальных ремонтов, которые будем согласовывать с собственниками жилья.

**— Главный вопрос при проведении любых затратных мероприятий: откуда взять деньги? За чей счет обычно проводятся капремонты?**

— Средства на капремонт жилых домов обычно собираются тремя способами. Так, в общую копилку поступают платежи от организаций, арендующих в доме помещения МОП (подвалы, колясочные и т. д.), а также устанавливающих в доме свое оборудование (операторы сотовой связи, интернет-провайдеры и так далее).

Второе — средства населения, накопленные по статье «Капитальный ремонт». Это ≈4% от ежемесячных платежей собственников квартир и нежилых помещений. От нанимателей жилья по данной статье средства на счет дома не поступают, за неприватизированные квартиры отчисления идут в городской бюджет.

При этом власти также нередко помогают решить проблемы жилых домов. В отдельных случаях деньги могут быть выделены из бюджетов различных уровней. Какие здания будут отремонтированы за казенный счет, решает администрация города. Управляющие компании лишь подают заявки на участие домов своего жилфонда в программах госфинансирования, составляют предварительные сметы по необходимому ремонту. Объекты выбираются на основании осмотров многоквартирных домов на предмет степени износа инженерных систем и ветхости конструктивных элементов здания.

К слову, уровень износа жилого фонда в Свердловской области достигает 45—47%, около 10% его официально признано ветхим или аварийным, по-



*Татьяна Бакум, заместитель генерального директора по эксплуатации ООО «Управляющая компания РЭМП УЖСК»*

тому желающих поучаствовать в государственных программах достаточно много.

**— Выходит, владельцам квартир приходится надеяться в первую очередь на собственные силы?**

— В общем, да. И в этом вопросе более выгодное положение у больших многоэтажных домов. Чем больше собственников, тем быстрее накапливаются средства на капремонт. Если в доме 3—5 этажей и 2—3 подъезда, собрать нужную сумму гораздо сложнее. Чаще всего именно на ремонт таких зданий мы подаем заявки на бюджетное финансирование.

**— То есть, если деньги на счету дома имеются, капремонт провести не составит труда?**

— Чаще всего, да. Но перед началом работ необходимо соблюсти процедуру согласования. По нынешнему жилищному законодательству решение о проведении капремонта должно приниматься на общем собрании собственников с учетом средств, накопленных на лицевом счете конкретного дома. Управляющая компания в одностороннем порядке не имеет права навязать владельцам жилья проведение каких-либо затратных мероприятий. Наши специалисты могут лишь представить гражданам компетентное техническое заключение о состоянии дома, сведения о накопленных деньгах, помочь в организации собрания. Конечно, мы имеем право посоветовать жителям, что стоит «откапитализить» в первую очередь, чтобы максимально продлить срок эксплуатации здания, но окончательное решение остается за собственниками.

**— При работе с населением трудностей не возникает?**

— Определенные сложности есть. Во-первых, при проведении общих собраний встает вопрос явки. Капитальный ремонт можно начать, если за

него проголосовало 2/3 от общего числа собственников. Практика показывает, что посещает собрания менее 50%. Многие граждане сдают свою жилплощадь и редко появляются в арендованной квартире. Есть те, у кого просто нет времени или желания заниматься подобными вопросами. Так или иначе, очное голосование чаще всего оказывается несостоявшимся. Приходится голосовать заочно. Обычно процедура эта затягивается на несколько недель, а то и месяцев.

Во-вторых, спорным становится вопрос о том, что именно ремонтировать. Жители верхних этажей требуют в первую очередь залатать крышу. Те, кто проживает на первых этажах, настаивают на ремонте коммуникаций в подвале. Автовладельцы ратуют за расширение парковки и дворового проезда. Родители — за благоустройство детской площадки. А ведь еще неплохо было бы и ремонт в подъезде сделать!..

Но обновить дом от кровли до фундамента за раз, естественно, невозможно. Главным образом по финансовым причинам. Приходится выбирать. И вот тут каждый старается тянуть одеяло на себя...

**— Управляющая компания может как-то помочь собственникам прийти к единому решению?**

— Как правило, нам удается в такой ситуации убедить собственников, что, например, глупо затевать ремонт МОП, если накануне отопительного сезона в подвале требуют замены ржавые трубы, но порой дебаты разворачиваются нешуточные.

Однако, если в доме избран домовый совет, как правило, такие вопросы решаются гораздо быстрее. Члены домкома — люди, ясно оценивающие как финансовое, так и техническое состояние здания. Им проще найти взвешенное конструктивное решение, которое бы устроило большинство.

Мы уже убедились на практике, что, работая совместно с членами советов домов, можно эффективнее решать различные задачи, в том числе и касающиеся проведения капитальных ремонтов, согласования их сметной стоимости и так далее. Надеемся, что в нынешнем году работа с инициативными жителями будет еще более тесной и эффективной.



**ООО «Управляющая компания РЭМП УЖСК»**

620085, г. Екатеринбург,

ул. Патриса Лумумбы, 35.

Телефон (343) 210-00-37

Факс (343) 297-13-00

www.rmp-uzhsk.pf

# УК «Чкаловская»: в авангарде энергосбережения

УК «Чкаловская» — одна из наиболее крупных управляющих компаний сферы ЖКХ в Екатеринбурге. Она обслуживает 369 многоквартирных домов в Чкаловском районе города, ведет активную модернизацию подведомственного хозяйства, успешно внедряя энергосберегающие технологии. Об итогах и перспективах обновления жилфонда рассказывает Игорь Тюкин, директор ООО УК «Чкаловская». | Подготовил Валерий Борисов

**Игорь Иванович, расскажите об основных итогах 2011 года. Что удалось сделать для модернизации подведомственного жилфонда и внедрения энергосберегающих технологий?**

— В минувшем году для обновления подведомственного жилфонда удалось сделать достаточно много. Проведен капитальный ремонт в 142 жилых домах с заменой инженерных систем холодного и горячего водоснабжения, взамен стальных установлены полипропиленовые трубы. Смонтированы терморегуляторы для обеспечения нормативной температуры горячей воды. При реконструкции узлов управления в жилых домах установлены автоматические датчики наружной температуры, что обеспечивает нормативные параметры теплоносителя в домах. В шести многоквартирных домах утеплены строительные ограждающие конструкции с применением теплоизолирующей эковаты, отремонтировано 15 километров межпанельных швов.

За последние пять лет УК «Чкаловская» выполнила, можно сказать, огромную работу в сфере энергосбережения, связанную с внедрением узлов коммерческого учета тепловой энергии (УКУТ), обслуживанием автоматизированных тепловых пунктов жилых домов, анализом и контролем потребления теплоэнергоресурсов. Сегодня компания обслуживает 229 узлов учета тепла, пять современных ИТП в жилых домах с различным современным насосным оборудованием, автономными системами регулирования. Весной 2012 года будет допущено еще порядка 20–25 УКУТ и 1 новый ИТП. Внедрение приборов учета снижает потребление энергоресурсов на 18–20%.

В нашей компании энергосбережение одним учетом не ограничивается. За 2009–2011 годы 70 старых кожухотрубных бойлеров заменены на современные пластинчатые теплообменники, оснащенные импортными регуляторами температуры Danfoss. Результатом стало улучшение теплового режима и отсутствие штрафов со стороны теплоснабжающих организаций. Это позволяет более рационально использовать тепловую энергию и экономить деньги жильцов. В 2011 году в более чем 100 подъездах светильники заменены на энергоэффективные, оснащенные датчиками движения.



**Игорь Тюкин, директор  
ООО УК «Чкаловская»**

**— Большинство домов в вашем районе имеют повышенную этажность. Что делается для модернизации лифтового хозяйства?**

— В 2011 году 140 из 207 наших лифтов оборудованы приборами безопасности. Они не только повышают надежность и безопасность использования самих лифтов, такая аппаратура позволяет ставить под сигнализацию выходы на кровлю, входы в подвал и другие технические помещения. В 2012 году такими приборами будут оборудованы еще 48 лифтов. Планируется также использовать современные интернет-технологии для постановки на сигнализацию технических помещений малоэтажных домов, где нет лифтового оборудования.

**— Каким образом компания благоустраивает подведомственную территорию? Участвует ли ваша компания в областной программе «1000 дворов»?**

— В рамках областной программы «1000 дворов» в 2011 году благоустроено 20 дворов в зоне ответственности УК «Чкаловская». Наша компания помогала в составлении сметы на благоустройство. За свой счет наша компания благоустроила десять дворов, в 2012-м будет благоустроено еще 20. Во многом это стало возможно благодаря

использованию собственной производственной базы компании. В частности, наш механический цех изготавливает металлоконструкции для оснащения и ремонта детских игровых площадок. Наш столярный цех может выполнять различные погонажные изделия, окна и двери, в том числе нестандартные, для ремонта подъездов в рамках подготовки к отопительному сезону.

**— Какие средства используются для обновления жилфонда и прилегающей территории, каковы планы на 2012 год?**

— Пока основной источник модернизации и реконструкции жилфонда района — инвестиционная составляющая коммунальных платежей. В планах на 2012 год — использование для этих целей банковских кредитов.

В 2012 году будет продолжено внедрение приборов и технологий энергосбережения. Продолжим внедрение диспетчеризации, объединение приборов учета энергоресурсов в рамках единой системы. Это позволит через пульт АСУ автоматически отслеживать и регулировать режимы теплоснабжения. Окупаемость такой системы — около двух лет. Разработана проектная документация под будущие узлы учета еще на 60 адресов и 1 ИТП. На 2012 год заключены договоры с подрядными организациями на установку узлов учета тепловой энергии. Это позволит до конца года оснастить 125 жилых домов.

В планах 2012 года — расширение нашего автопарка, в том числе приобретение нескольких специальных автомашин. Планируем также начать огораживание дворов в районе, за теплое время года построим ограждения в 30 дворах. Практика показывает, что после огораживания порядка во дворах становится больше.



**ООО УК «Чкаловская»  
620076, г. Екатеринбург,  
пл. Жуковского, 1  
Телефон (343) 256-73-80  
www.ukchk.ru**

# Нивенское преобразуется

Всего год назад было создано МУП «Водоканал-Теплосеть» МО «Нивенское сельское поселение» (Калининградская область). Однако даже за столь короткий срок предприятие многое смогло сделать для обновления муниципального коммунального хозяйства. Еще более грандиозные планы у МУП на ближайшее будущее.

О перспективах развития предприятия рассказывает его директор Илья Пуськов. | Валерий Борисов



**Н**аше предприятие создано в марте 2011 года и обслуживает семь из 13 поселков МО «Нивенское сельское поселение» Калининградской области. В их числе – Нивенское, Южный, Северный, Владимирово, Партизанское, Майское и Победа. В каждом из поселков замкнутая система водоснабжения, которую питают артезианские скважины глубиной от 80 до 110 метров. Насосные агрегаты и трубопроводы в значительной степени изношены, надежность водоснабжения до последнего времени оставляла желать лучшего, в 2011 году было зафиксировано 95 аварийных ситуаций. Общая длина трубопроводов муниципальной системы водоснабжения – 112 километров. Поэтому первое, на чем мы сосредоточили усилия, – это обследование коммуникаций и составление проектно-сметной документации на модернизацию, а также поиск возможных инвестиций для обновления.

В 2011 году удалось модернизировать водонасосные сети поселка Нивенское с помощью частного инвестора. Глубинные насосы в трех артезианских скважинах заменены на новые, итальянские, производительностью 10 кубометров в час, с использованием частотных преобразователей. Установлены также при-

боры учета расхода воды. Частично заменены водопроводные сети (150 метров) и запорная арматура, установлен пожарный гидрант. В целом улучшены энергоэффективность и качество услуг, улучшился напор воды в сетях. Общая сумма инвестиций в этот проект – 1,05 миллиона рублей, окупаемость – 3 года. В планах – замена насосных агрегатов и в других поселках.

Наше предприятие систематически производит отбор проб питьевой воды, проводит мероприятия по ее очистке. В муниципальной программе по развитию водопроводных сетей запланировано строительство станций обезжелезивания воды.

На 2012 год запланирована газификация нашего муниципального образования, газ придет в поселки Нивенское, Партизанское и Владимирово. Практика показывает, что газификация резко улучшает инвестиционную привлекательность территории, увеличивает объемы малоэтажного коттеджного строительства, инициирует создание малых производственных предприятий. Все это ведет к росту потребления как газа, так и других ресурсов, в том числе электроэнергии и воды. Поэтому в ближайшие годы нам предстоит строительство насосных станций второго подъема.

Кроме того, наше МУП займется также реконструкцией семи старых угольных котельных, предназначенных для отопления поселков Южный и Северный. Предстоит их модернизация и перевод на газ, строительство новой блочной котельной, которая одна заменит пять старых. В 2011 году наше предприятие заменило старые насосы котельных на современные энергоэффективные: при той же производительности они потребляют втрое меньше энергии.

Практика показывает, что внедрение системы плавного пуска снижает энергопотребление и продлевает эксплуатационный ресурс двигателей. Ожидаемый экономический эффект – снижение энергопотребления на 10%, то есть свыше 200 тысяч рублей в год. Применение частотных преобразователей позволяет экономить до 30% электроэнергии и окупается за 2–3 года.

С сентября 2011 года наше предприятие приняло на обслуживание в качестве управ-

ляющей компании 10 многоквартирных домов в поселке Северный (восемь из них – еще довоенной постройки). В 2011 году за счет средств муниципалитета в них были установлены общедомовые приборы учета энергоресурсов. В ближайшие годы запланирован капитальный ремонт домов с заменой фасадов, кровли и инженерных сетей.

В этом году мы начинаем энергообследование объектов нашего муниципального образования и составление энергопаспортов как жилых домов, так и производственных объектов. В соответствии с программой модернизации до 2015 года, принятой в нашем муниципальном образовании, предприятие разработало перечень приоритетных мероприятий на сумму более 150 миллионов рублей. В их числе – проектирование и строительство очистных сооружений в поселке Нивенское, реконструкция станций второго подъема воды в поселках Южный и Северный, реконструкция водопроводных сетей, строительство ливневых канализаций с установкой трех стокосборных колодцев. Ряд мероприятий по модернизации и энергосбережению наше предприятие выполнит за счет собственных средств.

В этом году уже начата разработка проектно-сметной документации на локальные очистные сооружения и сети канализации в поселке Нивенское. Строительство планируется начать в 2013 году. Ведется также поиск инвестиций и инвесторов, которые смогут взять на себя содержание и эксплуатацию систем водоснабжения и водоотведения.

Выполнение всех этих мероприятий позволит преобразить водоснабжение и водоотведение нашего муниципального образования, вывести его на современный уровень.

**МУП «Водоканал-Теплосеть»  
МО «Нивенское сельское поселение»  
238570, Калининградская область,  
Багратионовский р-н,  
пос. Южный-2/24  
Телефон (40156) 583-43**

# Мощный стимул для развития территории

1 февраля состоялся торжественный пуск комплекса хранения и регазификации сжиженного природного газа (СПГ) в поселке Староуткинск Свердловской области. Этот проект газификации удаленных поселений — пилотный не только для региона, но и для всей страны — реализовало свердловское областное ГУП «Газовые сети». О перспективах дальнейшей газификации Свердловской области рассказывает генеральный директор предприятия Владимир Яхлаков. | Подготовил Валерий Борисов

**В**ладимир Николаевич, каково значение пуска пилотного комплекса в Староуткинске для развития поселка и газификации Свердловской области в целом?

— Первая очередь альтернативной газификации поселка обеспечила теплом и горячим водоснабжением бюджетные организации: больницу, школу, детсад и администрацию, а также 17 многоквартирных домов (200 квартир). Пока установлены мобильные емкости для сжиженного газа, к сентябрю будет построено стационарное газохранилище на 160 кубометров, заправка — газовозами. В 2012–2014 годах газификация поселка будет продолжена, газ придет в 2000 частных домов.

Всего в рамках реализации пилотного проекта в Староуткинске в 2011 году уже проложено 58 километров газопроводов высокого и низкого давления, построены установка регазификации СПГ, две блочно-модульные котельные, реконструированы тепловые сети поселка. Новый комплекс позволил сэкономить сотни миллионов бюджетных средств, стал мощным стимулом для развития этой отдаленной территории.

После отработки в Староуткинске проект будет тиражироваться в других удаленных поселках, таких как Гари и Таборы. В этом году планируется подготовить проект строительства двух баз СПГ в поселке Шаля. Всего в перспективе таким образом в Свердловской области планируется газифицировать около 40 удаленных поселков.

**— Какие районы и города обслуживает предприятие сегодня?**

— Наше предприятие ведет комплексную газификацию территории области: от проектирования и строительства газопроводов высокого и низкого давления до подключения газового оборудования (плит и водогрейных котлов) под ключ. Участки СПГ мы строим там, где нецелесообразно тянуть трубу.

В минувшем году ГУП «Газовые сети» построило и ввело в строй в Свердловской области 175 километров газопроводов — больше, чем за несколько предыдущих лет, что создало базу для газификации около 20 тысяч квартир. Примерно столько же планируется построить в этом году.



А. Мишарин, Р. Гимелетдинов, В. Яхлаков.  
Пуск газа в Кушве.

В этом году число муниципальных образований, которые обслуживает наше ГУП, вырастет с 8 до 15. Территориально около половины Свердловской области. В 2011 году мы начали газифицировать Кушву и Верхнюю Туру, в 2012-м дополнительно к закрепленным ранее предстоит газификация Пелыма, Ирбита, Невьянска, Верх-Нейвинского, Пышмы и Камышлова, а также близлежащих поселков.

В частности, благодаря строительству газопровода высокого давления (диаметром 325 миллиметров) до Камышлова, в зоне газификации оказываются около 40 поселков. Первая очередь газопровода (50 километров) от Пышмы до поселка Первомайский закончена в 2011 году. В ходе строительства второй очереди (40 километров) до Камышлова будут возведены 5 поселковых блочных котельных в Камышловском районе и еще 9 котельных — в Пышминском районе.

Эти котельные смогут обеспечить теплоснабжение административных, социальных объектов и многоквартирных домов в поселках. Кроме того, у жителей появится техническая возможность прокладки газовых сетей от ГРПШ (шкафных газораспределительных пунктов) к своим домам. Для этого им надо лишь объединиться в кооперативы, собрать необходимые средства для финансирования газификации. Кооперативы берут на себя затраты на подводящий газопровод к дому и прокладку коммуникаций внутри дома до газовых плит и котлов. В 2011 году было создано 12 таких кооперативов, в том числе в Бисерти, Ирбитском районе, Артемовском, Алапаевске,

Тугулыме, Туринской Слободе и других. Один из кооперативов Алапаевска, например, объединил около тысячи домов.

**— Насколько это удобно и выгодно для населения?**

— Взносы в кооперативы выплачиваются долями по мере готовности сетей. Кроме того, населению предлагаются удобные кредитные схемы, для многих территорий предусмотрено субсидирование из областного бюджета, а также льготы для малоимущих и пенсионеров. Все это позволяет компенсировать затраты на газификацию для населения до 90%.

**— Будут ли газифицироваться те населенные пункты, где уже есть централизованное теплоснабжение?**

— Готовится постановление правительства области о замене в городах и поселках с малоэтажной застройкой неэффективных теплотрасс на газопроводы. Неизбежные потери тепла в теплотрассах, так называемые «пережоги», приходится компенсировать за счет бюджета, а это крайне неэффективно. Постановление коснется примерно 10 районов центральной части Свердловской области, которые обслуживает компания «Облкоммунэнерго».

...Практика показывает, что с приходом газа жизнь в удаленных поселках активизируется. Доступ к газу приводит к бурному развитию малоэтажного строительства, новые предприятия по переработке сельхозпродукции, изготовлению стройматериалов растут прямо-таки в геометрической прогрессии. Все это обеспечивает рабочие места и стабильное развитие региона в целом.



ГУП СО «Газовые сети»  
620014, г. Екатеринбург,  
ул. Радичева, 2  
Телефон (343) 257-88-87

# Совместными усилиями

Реконструкция системы теплоснабжения города Новоуральска пройдет успешно, если будет выполняться системно, с участием бюджетов всех уровней, а также средств промышленных предприятий и частных инвесторов. Таково мнение Александра Куликова, директора новоуральского МУП «Гортеплосети». Об итогах и перспективах развития своего предприятия руководитель рассказал в интервью нашему журналу.

**Александр Николаевич, как давно действует ваше предприятие? Каковы его задачи?**

– Развитие теплоснабжения Новоуральска (прежде – Свердловска-44) начиналось в тяжелые военные и послевоенные годы. В 1951 году на базе Уральского электрохимического комбината (УЭК, бывшее предприятие п/я 318) был создан цех № 65, одной из основных функций которого стало обеспечение теплоснабжения города. В январе 1991 года цех выведен из состава комбината, на его основе организован Городской энергетический комбинат (ГЭК). В апреле 1995 года, после его реорганизации, образовано МУП «Гортеплосети» Новоуральска.

Среди основных направлений деятельности предприятия - повышение надежности теплоснабжения, экономическая эффективность и экологическая безопасность, гарантированное обеспечение энергоресурсами всех потребителей, энергетическая безопасность.

**– Какова специфика работы теплосетей в вашем городе?**

– В нашем городе сложный рельеф местности с резкими перепадами высот, поэтому для обеспечения устойчивого гидравлического и температурного режима необходима постоянная работа 13 насосных станций, оснащенных гидроавтоматикой. Общая протяженность тепловых сетей в однострубном исчислении – почти 240 километров. Трубопроводы проложены как надземно, так и подземно, в проходных и непроходных каналах. Система теплоснабжения города открытая, централизованная.



**– Как вы оцениваете степень износа тепловых сетей города и что делается для капитального ремонта и улучшения качества теплоснабжения?**

– Среди основных проблем тепловых сетей города – высокая степень износа, которая составляет уже 64%. При нормативном сроке службы 25 лет наши сети эксплуатируются гораздо дольше. В результате с каждым годом увеличивается количество аварийных ситуаций, в том числе повреждений на магистральных тепловых сетях диаметром 500 миллиметров и выше. Последствия могут быть самыми негативными, вплоть до срыва теплоснабжения города, для их устранения потребуются значительные финансовые

расходы. Необходимо проведение капитальных ремонтов тепловых сетей, реконструкции и модернизации. В 2011 году объемы ремонтов тепловых сетей выросли до 4,5 километра в двухтрубном исчислении, в том числе отремонтировано 0,9 километра вводов в многоквартирные дома.

**– Какие источники финансирования модернизации используются и какие механизмы привлечения инвестиций в эту сферу уже применяются (в частности, в рамках Закона 261-ФЗ «Об энергосбережении...»)?**

– Федеральные законы «О теплоснабжении» и «Об энергосбережении...» действительно



предлагают инструменты поддержания в работоспособном состоянии коммунальной инфраструктуры, в частности посредством разработки инвестиционных программ. Такая инвестиционная программа на 2008–2010 годы на нашем предприятии была разработана и утверждена. К сожалению, по причине отвлечения средств на расчеты с поставщиком теплоэнергоресурсов она была практически сорвана.

В рамках разработки новой инвестиционной программы на 2014–2019 годы в связи с требованиями закона № 417-ФЗ по изменению схем теплоснабжения наше предприятие подготовило предложения для администрации Новоуральска по проектированию и реконструкции тепловых сетей и насосных станций. Продолжается создание автоматизированной системы оперативного учета и управления. В 2011 году проведено энергетическое обследование предприятия для получения объективных данных об объемах используемых ресурсов, определения показателей энергетической эффективности, определения потенциала энергосбережения, а также разработки перечня мероприятий для инвестиционной программы. На основе проведенного энергоаудита разработан комплекс мероприятий, направленных на обеспечение бесперебойного и качественного теплоснабжения потребителей при общем повышении энергоэффективности системы. Сегодня городская система теплоснабжения настоятельно требует обновления и существенных объемов инвестиций.

#### – Что делается для внедрения общедомовых приборов учета энергоресурсов?

– В 2011 году в рамках городской программы оснащения многоквартирных домов общедомовыми системами учета активно велась установка узлов учета тепловой энергии и теплоносителя с одновременной их диспетчеризацией. С июля по ноябрь 2011 года наше предприятие, взаимодействуя с тремя управляющими компаниями в сфере ЖКХ и банком, установило 25 приборов коммерческого учета в многоквартирных жилых



**Александр Куликов**, директор МУП «Гортеплосети»

домах и общежитиях, что позволило конкретизировать расчеты за тепловую энергию. Теперь они ведутся по приборам, а не по нормативам. Только приборный учет снимает разногласия, которые могут возникать с потребителями по поводу объемов поставляемых энергоресурсов. В настоящее время ведутся работы по созданию АСКУЭ – современной системы оперативного учета и управления (в здании управления по ул. Первомайской, 74).

#### – Готовится ли МУП к увеличению нагрузки на тепловые сети в связи с новым жилищным строительством и каким образом?

– Новое жилищное строительство в Новоуральске ведется, в основном, в Южном районе, в нем есть резерв подключения тепловой нагрузки. Сети теплоснабжения проложены и готовы к эксплуатации, но, учитывая особый статус Новоуральска, инвесторы не спешат с новым строительством. Другая проблема – вводы к многоквартирным домам. Практика последних лет показала, что управляющие организации не занимаются их обслуживанием и содержанием на должном уровне. В результате, чтобы не оставить людей без тепла, МУП «Гортеплосети» приходится устранять аварии на вводах за свой счет. Ведется работа по присвоению вводам к многоквартирным домам статуса «бесхозяйных сетей», передаче их в муниципальную собственность, а затем и в эксплуатацию нашему предприятию. Затраты на их содержание будут учитываться при формировании тарифа.

Модернизация предприятия не принесет желаемых результатов, если работа будет выполняться бессистемно и непрофессионально. На сегодня наше предприятие располагает для обеспечения качественного выполнения уставных задач и повышения технического уровня системы теплоснабжения основным необходимым ресурсом – квалифицированными кадрами. Сложился

#### **Александр Николаевич Куликов**

родился 30 июня 1960 года в с. Буньково Тюменской области.

В 1983 году с отличием окончил УПИ.

С 1983 по 1995 год на Уралвагонзаводе прошел путь от мастера до заместителя главного инженера металлургического производства по реконструкции. С 1995 по 1997 год — председатель комитета по управлению коммунальным хозяйством администрации Дзержинского района Нижнего Тагила.

В 1997—2004 годы — директор МУП «Водоканал» Нижнего Тагила.

В 2004—2009 годы — директор МУ «Муниципальная экологическая инспекция города Екатеринбурга».

С 2009 по 2011 год — директор ООО «Экологическое нормирование и проектирование» (г. Екатеринбург), с апреля 2011 года — директор МУП «Гортеплосети» (г. Новоуральск).

Александр Куликов принимал активное участие в создании единого водопроводно-канализационного хозяйства в Нижнем Тагиле и реконструкции его объектов, в том числе внедрении технологии дезинфекции питьевой воды диоксидом хлора, впервые в России. Консультант экологического фонда «Вода Евразии» при реализации программы «Чистая вода» в Свердловской области. Имеет личный сертификат и большой опыт проведения энерготехнологического аудита предприятий и объектов водопроводно-канализационного хозяйства.

высококвалифицированный трудовой коллектив. В сочетании с грамотным и ответственным руководством со стороны властных структур всех уровней и конструктивной позицией потребителей наш коллектив сможет обеспечить качественное и бесперебойное теплоснабжение Новоуральска.

#### – Какими наградами или дипломами отмечена деятельность предприятия?

– В 2011 году МУП «Гортеплосети» внесено в Федеральный реестр добросовестных поставщиков, предприятию вручен диплом «Добросовестный поставщик 2011». В результате проведения сертификации предприятию и персоналу выданы Сертификаты соответствия Системы добровольной сертификации в сфере строительства и ЖКХ «Отраслевой стандарт качества».

Подготовил Валерий Борисов

**МУП «Гортеплосети»**

**624130, г. Новоуральск,**

**Свердловская область,**

**ул. Первомайская, 74**

**Телефон/факс (343-70) 9-08-33, 9-08-84**

**teplo@novotec.ru**



# Квалификация имеет значение

Управляющая компания ООО «ДЕЗ» (г. Заречный, Свердловская область) за последние четыре года капитально отремонтировала уже 78 многоквартирных домов, почти половину своего жилфонда. Для финансирования ремонтов используются как средства самих жителей, так и бюджетные средства — в рамках Фонда содействия реформированию ЖКХ (закон № 185-ФЗ). Столь хороший результат стал возможен благодаря высокой квалификации управленческого, а также инженерно-технического персонала компании. Об итогах и перспективах развития УК ООО «ДЕЗ» рассказывает ее директор Сергей Сколобанов. | Валерий Борисов

**С**ергей Анатольевич, сколько многоквартирных домов обслуживает предприятие сегодня, какова степень их износа? Как удается добиваться высокой результативности в получении федеральных средств?

— Сегодня у нас в управлении 164 многоэтажных дома, или около 70% жилфонда города Заречный. Значительная часть домов построена в 1960–1990-е годы, поэтому многие из них нуждаются в капитальном ремонте, замене кровли и инженерных систем.

Начиная с 2008 года наша управляющая компания регулярно подает заявки и получает финансирование на проведение капремонтов домов в рамках ФСР ЖКХ (закон № 185-ФЗ). За эти годы мы отремонтировали 78 многоэтажных домов, почти половину своего жилфонда. Хорошая результативность в удовлетворении наших заявок — следствие высокой квалификации управленческого, а также инженерно-технического персонала УК. Весь персонал аттестован, организация входит в СРО в сфере управления жилым фондом, а также имеет необходимые допуски от СРО в области строительства. Подготовка заявок — это большая кропотливая работа по текущему техническому обследованию состояния домов, составлению сметной документации, которой наши сотрудники занимаются постоянно.

В работе очень помогает полная инвентаризация нашего жилфонда, которую мы провели ранее. Для удобства пользования она хранится в электронном виде: каждый наш инженер, благодаря этой базе данных, может быстро получить сведения о состоянии каждого дома. Несколько лет назад мы разработали и запатентовали программу инвентаризации жилого фонда «Компас ЖКХ». Этот программный продукт мы успешно продаем, по России разошлось уже более 100 версий.

В планах на 2012-й — подача заявок на капремонты еще 15 домов, надеюсь, большинство из них будут удовлетворены.

**— Что делается для установки общедомовых приборов учета энергоресурсов, внедрения энергосберегающих технологий?**

— Наша компания постоянно ведет работу по текущему ремонту подъездов, окон и дверей, замене светильников в подъездах на энергосбе-

регающие в комплекте с датчиками движения. За последние два года модернизировано около 80 подъездов.

На сегодня 53% наших домов оборудованы узлами учета тепловой энергии, 70% — приборами учета холодной воды и 95% — общедомовыми электросчетчиками. Продолжается их диспетчеризация с выводом всех данных на единый пульт управления, что позволяет отслеживать расход энергии в режиме онлайн. Таким образом, повышается надежность и точность учета, снижается расход энергоносителей.

**— Что делается для развития самоуправления жителей многоквартирных домов? Насколько эффективны в этих целях интернет-технологии?**

— Действующий Жилищный кодекс предусматривает создание советов домов, старших по дому. У нас этот процесс активно идет. Советы становятся хорошим подспорьем УК, помогают нам в благоустройстве дворов и наведении порядка в подъездах. Около трех лет действует сайт нашей компании, на его форуме жители могут задать вопросы и получить необходимые консультации. Кроме того, сайт дает возможность жителям передать данные по показаниям приборов учета. Несколько лет проводим конкурсы на лучший подъезд, дом и двор, которые пользуются большим успехом у наших жителей.

**— Ваша компания известна высокой собираемостью коммунальных платежей. Как вам это удается?**

— Действительно, собираемость платежей у нас ежегодно улучшается. Создан специальный отдел по сбору задолженностей. К каждому должнику подходим дифференцированно. Есть забывчивые жильцы, которые исправно платят, но лишь после напоминания. Есть социально незащищенные, которым требуются меры социальной поддержки, помощь в оформлении субсидий или реструктуризация накопившегося долга. Самых злостных вызываем на комиссии с участием органов местного самоуправления — вплоть до передачи дел в суд. Одним словом, не даем должникам спокойной жизни, «не мытьем, так катаньем». И такой подход оказывается самым действенным — в большинстве случаев люди гасят долги.



Сергей Сколобанов,  
директор УК ООО «ДЕЗ»

**— Как давно создана ваша компания, кто является учредителями?**

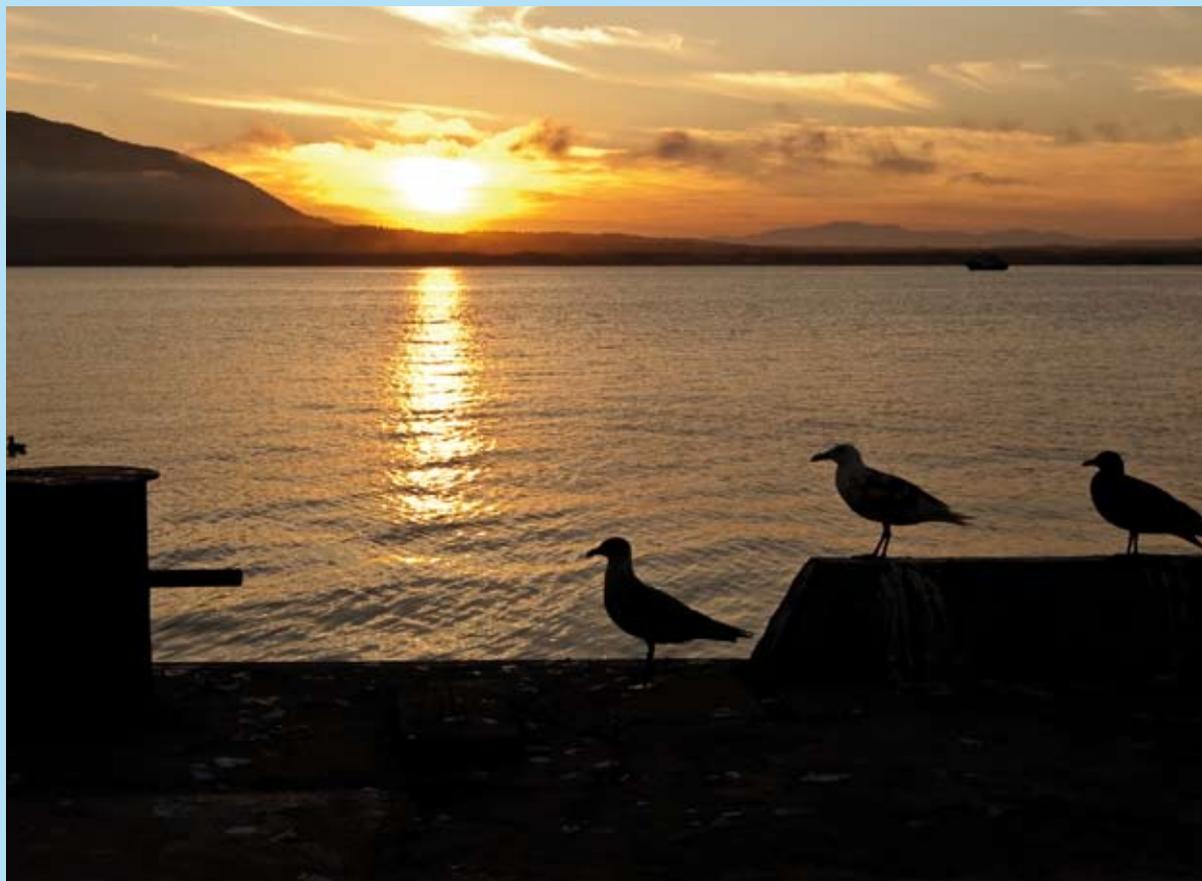
— Нашей компании исполнилось семь лет. Изначально учредителем был Фонд развития Заречного технополиса (ФРЗТ), затем в число соучредителей вошел я как руководитель и организатор компании. Сегодня в штате ООО «ДЕЗ» — всего 45 человек. Это, в основном, управленцы, все строительные и технические работы выполняют по найму наши подрядные организации. Считаю, что такое разделение труда наиболее эффективно.

Компания — мое детище. Мне это интересно — распутывать клубок противоречий жилищного хозяйства. Это живая работа, которая каждый день требует нестандартных решений. Я вижу, как этот бизнес можно отладить, сделать управление жилым фондом прибыльным, а жизнь в наших домах — комфортной.

ООО «ДЕЗ»  
624250, Свердловская область,  
г. Заречный, ул. Попова, 9  
Телефон (34377) 3-20-06



# Развитие регионов



**Красноярский  
экономический форум**  
стр. 30

**Сахалинская область**  
стр. 34

# Из Сибири с любовью...

Сегодня Сибирь становится все более активной площадкой для обсуждения экономических, социальных, инфраструктурных и других вопросов, стоящих на повестке дня перед страной в целом. И более удобного места для этого, наверное, найти трудно. Где же еще обсуждать проблемы, как не там, где они наиболее остро стоят?

Ольга Егорова

**И** Байкальский экономический форум, традиционно проходящий в Иркутске в сентябре, и февральский Красноярский — красноречиво свидетельствуют, что Сибирский регион является инициатором структурных преобразований страны и теперь уже вовсе не в Москве происходят основные знаковые события.

Как сказал на открытии Красноярского экономического форума бывший первый заместитель председателя Центробанка России, председатель совета директоров МДМ-Банка Олег Вьюгин, в последнее время во всем мире происходит некое отрезвление. На Западе привыкли очень хорошо жить, но, к сожалению, в последние годы ситуация резко поменялась и следующий период будет этапом весьма ограниченных ресурсов. Как в этих условиях изменить баланс между социальной политикой и политикой новых идей, как обеспечить дальнейший динамичный рост экономики? Многие видят всего два пути — либо в сокращении социальных программ, либо в увеличении налогов. И тот и другой для нашей страны совсем нежелателен, но выбор, похоже, неизбежен.

В принципе, у каждого политика, бизнесмена, чиновника есть свои приоритеты, способные, на их взгляд, в кратчайшие сроки вывести страну на путь стратегического развития. Вьюгин, например, видит их в улучшении институтов управляемости на всех уровнях, в создании механизма, который бы генерировал новые технологические и производственные идеи в ответ на демографический вызов, порождающий дефицит кадровых ресурсов.

А вот экс-заместитель министра экономического развития и торговли РФ, а ныне член совета директоров AlteraInvestmentFund Кирилл Андросов считает, что Россия стоит перед необходимостью выбора стратегии. Причем такой, чтобы не переделывать ее каждые пять лет в соответствии с появлением новых вызовов. «Факт исполнения принятых планов должен стать нашей стратегией», — говорит он. — И тогда ответы на извечные



Фото: www.neizvestniy-geniy.ru

русские вопросы «Кто виноват?» и «Что делать?» становятся не так важны. Нужно просто ставить реальные цели и назначать конкретных ответственных». При этом, если от чего-то и нужно отказаться, то это от иллюзии, что Россия может жить по какой-то своей модели. В нынешнюю эпоху глобализации у нас нет права на какой-то свой самобытный путь, считает Андросов.

ческого капитала, считает руководитель АСИ Андрей Никитин. «В наше время очень мало молодежи занимается производством, имеет инженерное образование, — говорил он на форуме в Красноярске. — Поэтому я бы сформулировал три важнейшие задачи: во-первых, понять, кого мы должны учить и, главное, чему; во-вторых, какими способами — жела-

**” На Западе привыкли очень хорошо жить, но, к сожалению, в последние годы ситуация резко поменялась и следующий период будет этапом весьма ограниченных ресурсов.**

Есть свой рецепт и у руководителя Внешэкономбанка Владимира Дмитриева: России необходимо менять модель экономического роста. Приоритет должен отдаваться таким традиционно развитым в России направлениям, как космос, энергетика, авиастроение. Этим отраслям немного, и надо обеспечить их на уровне, опережающем технологическое развитие других стран.

Впрочем, не забывая при этом и о самой главной стратегической инициативе новейшей истории — развитии челове-

тельно с использованием новых тренажерных модульных форм; в-третьих — постараться всеми силами удержать людей, которых научили».

В общем, поговорить на многочисленных площадках Красноярского экономического форума явно было о чем. Недавно, подводя его итоги, ректор международной школы управления «Сколково» Андрей Волков резюмировал: «Форум — это своеобразная лаборатория, где мысль придуманная, идея заложенная проверяются на прочность. Если идея



**Антон Сидунов,**  
министр финансов РФ:

«Сегодня мы стоим на пороге необходимости принятия целого ряда структурных реформ, без которых не сможем обеспечить необходимые темпы экономического развития, увеличения социальной поддержки наших граждан, что могло бы нам дать основания двигаться вперед.

Если говорить о реформировании налоговой системы, то она должна быть не источником для покрытия бюджетного дефицита, а инструментом макроэкономической политики. Поэтому рассматривать ее как источник ресурсного обеспечения дополнительных потребностей, эффекты от которых вызывают достаточно серьезные вопросы, на мой взгляд, неправильно. Важно создать экономическую среду, которая была бы благоприятна для бизнеса, для инвесторов в России. А налоговая система — один из главных, может быть, даже решающих инструментов для создания такой среды. Поэтому и рассматривать налоги как источник для бюджетного маневра, мне кажется, недальновидно.

Сейчас в экспертном сообществе обсуждаются различные предложения, в том числе и по увеличению налогов, например, речь идет о повышении ставки НДС для увеличения доходной базы бюджетов регионов. Звучат предложения об увеличении ряда других налогов. Но позиция экономического блока правительства такова: налоговая система не должна становиться заложником преобразований. Эти преобразования должны проводиться в отраслях, но не за счет простого экстенсивного увеличения расходов, а за счет инфраструктурных мер в рамках тех ресурсов, которые сегодня есть. Ведь на самом деле в рамках того бюджетного ресурса, который уже существует, можно сделать немало. Об этом, в частности, говорили и участники Красноярского экономического форума, об этом мы говорим и при подготовке Стратегии-2020.

Когда окончательно определится форма налогового маневра, необходимого в нынешних условиях? Я думаю, что определять это будет, с одной стороны новое правительство. С другой стороны, проблема будет решаться скорей

всего за счет совершенствования имущественного налогообложения или изъятия дополнительных доходов у газовой отрасли в связи с повышением и выравниванием внутренних и внешних цен. Такая задача у нас стоит. Надо посмотреть и на возможность отмены льгот по федеральным региональным налогам, которые на сегодня существуют для того, чтобы укрепить бюджеты регионов и муниципалитетов этой территории.

Кстати, рассматривая вопрос повышения налогов, надо не забывать о необходимости структурных реформ, которые в конечном счете будут приводить к увеличению нагрузки на бизнес — то же самое выравнивание цен на газ на внутреннем и внешнем рынке. Не забывать и о последствиях для отдельных компаний в связи со вступлением России в ВТО, о необходимости повышать их конкурентоспособность. Если говорить о населении, то нам все равно нужно будет постепенно переходить на снижение дотаций из бюджета в жилищно-коммунальном секторе, на выравнивание тарифов в этой части. Необходимо поднимать вопрос и о том, что население и собственники жилья все же должны платить за капитальный ремонт, недофинансирование которого сегодня только увеличивается... Поэтому целый ряд структурных реформ, которые нас ожидают и которые нам необходимо проводить, — все это, как я уже сказал, по сути, дополнительное обременение как для бизнеса, так и для отдельных граждан. В этой связи увеличение еще и налогов, на мой взгляд, было бы нецелесообразным.

Налоговый маневр в бюджетной сфере должен осуществляться без повышения налогов. Не вызывает сомнений и невозможность возврата к старым страховым взносам в государственные бюджетные фонды, который предусмотрен начиная с 2014 года. Напомню, что пониженная ставка страховых взносов была введена всего на два года, а с 2014 года у нас предусмотрены дополнительные поступления в бюджетную систему в результате возврата с 30% до 34% страховых взносов. Так вот мы полагаем, что такого возврата быть не должно, откуда возникает необходимость совершенствования пенсионного законодательства и всей пенсионной системы.

выдержит оценку коммерческого сектора, экспертной элиты и бизнеса, значит, шанс ее реализации резко повышается». Хотелось бы надеяться, что большинство здравых идей и «придуманных мыслей» придется по вкусу тем, от кого зависит их реализация.

А пока стоит хотя бы пунктирно подвести некоторые итоги форума в цифрах.

Итак, в деловой программе КЭФа приняли участие в полтора раза больше делегатов, чем в прошлом году, — почти 2,5 тысячи человек из 41 региона России, представители 28 стран мира, в параллельно действовавшей выставке участвовали 25 крупнейших компаний. В ходе форума состоялось около 40 деловых тематических мероприятий — инфраструктурного характера, по проблемам образования, инноваций, социальных, культурных проектов и инициатив. Подписано 17 соглашений с ведущими мировыми компаниями, банками, институтами развития на сумму более 530 миллиардов рублей. Крупнейшая сделка по развитию угольной отрасли края — подписание инвестиционного со-

глашения на сумму в 1 миллиард долларов между польско-американским инвестиционным фондом и двумя российскими угольными компаниями, представляющими Тунбассэнергохолдинг (Тунбасс — Тунгусский угольный бассейн — **Ред.**). Кроме того, подписаны меморандум о

сотрудничестве при подготовке и реализации инвестиционного проекта комплексного развития Нижнего Приангарья и несколько соглашений о сотрудничестве Красноярского края с АСИ, с российским фондом прямых инвестиций и фондом «Сколково».



# Как пройти, как проехать... инвестору?

Без развития инфраструктуры в регионах вряд ли стоит надеяться на массовый приход не только иностранного, но и отечественного инвестора – считает управляющий партнер компании «Эрнст энд Янг» по России Александр Ивлев, с которым мы встретились на Красноярском экономическом форуме, где он выступил модератором панельной дискуссии «Инвестиции. Стимулы выхода из кризиса». | Ольга Кулаковская

**Н**а сегодняшний день Москва по-прежнему остается самым привлекательным регионом в России. Здесь уместно было бы сказать «к сожалению», так как это создает определенные перекосы в развитии страны в целом... Но тем не менее, как вы оцениваете инвестиционный рейтинг российской столицы и по каким основным критериям она не дотягивает до уровня признанных европейских лидеров, в частности Лондона и Парижа?

— Москва признана одним из ключевых центров с высоким уровнем экономической, социальной и политической активности, то есть это один из городов — мировых лидеров. В глазах иностранцев она начинает приобретать репутацию по-настоящему важного бизнес-центра. По крайней мере, для Восточной Европы, части Азии, Ближнего Востока. Какое-то время назад для иностранцев было проблемой принять решение о переезде в Москву, теперь они стали относиться к этому значительно проще. Привлекать высококвалифицированных иностранных специалистов стало легче. Раньше они приезжали сюда лишь для того, чтобы получить очень большие деньги, сейчас мы получаем качественных, грамотных профессионалов по вполне европейским зарплатным стандартам. В Москве уже существует инфраструктура (хотя и не избавляющая пока от автомобильных пробок), которая в принципе позволяет людям жить и работать, чего не было в 1990-е и даже еще лет семь-восемь назад. Город меняется на глазах, и, естественно, меняются в лучшую сторону условия жизни и ведения бизнеса. Конечно, темп реформ хотелось бы ускорить. Особенно, учитывая, что Москва имеет потенциал для того, чтобы стать в ближайшей перспективе если не мировым, то для начала региональным финансовым центром.

**— И что может этот темп ускорить?**

— В первую очередь, наверное, решение проблем с пробками. Лично для меня,



как человека, который занимается бизнесом в очень активном стиле (я должен передвигаться по Москве много и быстро), это крайне важно. Думаю, не только для меня, но и для большинства людей бизнеса. Когда ты можешь провести всего 1—2 встречи в день, с учетом перемещения по городу, а в том же Лондоне 5—6, то есть в 2—3 раза больше... Ну что тут можно сказать, все и так понятно...

Недавно наша компания провела исследования по определению рейтинга мировых столиц. Так вот Москва вошла в топ-десять, что, на мой взгляд, очень хорошо.

В принципе, я считаю, что столица России довольно неплохо позиционирована среди других мировых столиц. Критерии, которые мы использовали в этом исследовании при оценке того или иного города, включали в себя вполне конкретные вещи: инфраструктуру, то есть доступ к водо- и электроснабжению, телефонным линиям; эффективность работы торговли, таможенных служб; возникающие при экспорте-импорте сложности; наличие административных барьеров; источников финансирования (доступность кредитов); регулирование (налоги, лицензирование,

сертификация); время и ресурсы, которые тратятся для получения лицензий и разрешений на работу и прочее. Вопросы, связанные с коррупцией, преступностью и теневой деятельностью, — то есть затраты на безопасность, потери из-за различных преступлений и тому подобное, также принимались во внимание при подготовке нашего рейтинга.

**— А что больше пугает инвесторов — неразвитая инфраструктура или административные барьеры и коррупция?**

— Вы знаете, это все составляющие единой проблемы. Вообще, за последние годы сделано много хорошего. И законодательство разработано правильное, соответствующее интересам инвесторов, и сама экономика у нас в стране изменилась в лучшую сторону. Но существуют вопросы администрирования законодательства. Вот вы говорите о коррупции... Но она ведь относится именно к администрированию законодательства — это и сертифицирование, и лицензирование, и дополнительные административные барьеры... Эти вопросы существуют и, к сожалению, пока не решены.

Но с точки зрения предсказуемости ведения бизнеса Россия довольно-таки

предсказуемая страна. А для бизнеса главное, чтобы он мог работать в предсказуемых условиях. Да, эти условия могут быть тяжелыми, затратными по времени, но предсказуемыми, чтобы можно было планировать свою работу. Как у любого развивающегося рынка у нас есть, конечно, свои сложности, но есть и свои преимущества.

**— О преимуществах хотелось бы подробнее...**

— Да вот хотя бы маржа, которую получают иностранные компании, — у нас она гораздо выше, чем в том же Китае или в Индии. То есть по каким-то параметрам у нас вести бизнес лучше. Если посмотреть на историю присутствия крупных иностранных инвесторов в России, тех, кто делает прямые инвестиции в нашу экономику, то по итогам кризисных и 1998-го, и 2008-го я бы не сказал, что был поток инвесторов, убегающих с нашего рынка. Нет, продолжают работать, реструктуризируют свой бизнес, вкладывают деньги, строят новые предприятия. Для многих Россия стала хорошим хабом по производству продукции на экспорт, то есть у нас стали производить товары, которые экспортируются в Восточную Европу, Прибалтику, на Ближний Восток, в Азию, и это хороший знак.

В регионах, конечно, нужно сделать многое... Хотя нельзя не отметить, что некоторые из них продвинулись в этом направлении очень хорошо. Например, Екатеринбург, Красноярск, некоторые регионы в Центральном федеральном округе — та же Калужская область... В общем, есть возможности, есть потенциал...

**— Вот что касается регионов, можно ли обобщить причины, отталкивающие инвесторов?**

— На самом деле ключевой проблемой привлечения инвестиций в регионы является вопрос, связанный с инфраструктурой. В таких регионах, как Москва, Санкт-Петербург, центральные области России, — ситуация с инфраструктурой получше. Чуть дальше уже начинаются проблемы — недостаток телекоммуникационных возможностей, дорог, квалифицированного персонала, больниц и прочего. Инфраструктура — самая болезненная точка.

Недавно мы совместно с Российской экономической школой проводили еще одно исследование под названием «Измерение условий ведения бизнеса в российских регионах». При этом выделили четыре важнейших аспекта, которые характерны для большинства территорий. Это низкий уровень квалификации рабо-



Фото: из личного архива

*Александр Ивлев, управляющий партнер компании «Эрнст энд Янг» по России*

чей силы, проблема доступа к финансированию, высокая коррупция и административные барьеры, недобросовестная конкуренция со стороны неформального сектора экономики. Эти четыре аспекта, которые и российскими и иностранными инвесторами воспринимаются как отягчающие условия. Плюс, как я уже сказал, неразвитая инфраструктура.

**— А как вы оцениваете такие «отягчающие условия», как навешивание на инвесторов местными властями своих проблем? Типа благоустройства городской территории, строительства детских садов, дорог и так далее?**

— В принципе так делается во всем мире — компания, приходя в какой-то регион, должна обеспечить своим сотрудникам проживание в нормальных условиях, то есть социальный аспект. Или, например, экологический — когда при производстве какой-то продукции оказывается негативное воздействие на окружающую среду. Такие требования вполне правомерны со стороны региональных или городских властей. В той же Канаде, к примеру, предприятие строит вокруг себя определенные инфраструктурные объекты. Это распространенная практика. Другое дело, когда компанию заставляют, допустим, спонсировать какой-нибудь городской благотворительный фонд — вот это уже другая история. Здесь нужно разделять подобные требования на необходимую компоненту и коррупционную.

**— На Красноярском экономическом форуме в ходе панельной дискуссии, модератором которой выступили вы, обсуждался в том числе вопрос реорга-**

**низации рынка инвестиций... Почему возникла такая необходимость?**

— В принципе сейчас ситуация на глобальных рынках довольно динамичная. Если говорить о реорганизации, то надо не только вести речь о рынке инвестиций, но и смотреть, как реорганизуется мировая экономика после кризиса в целом. Как выстраивается взаимодействие всех экономических агентов, какие появляются новые системы отношений между рынками. Эта тема всеобъемлющая... Здесь речь и об усилении конкуренции между странами за привлечение инвесторов. Причем развитые рынки пытаются активнее включаться в эту борьбу, опасаясь, что развивающиеся все больше и больше оттягивают на себя внимание. Тенденция эта была прогнозируема... Понимаете, когда вы теряете возможность создавать/производить/разрабатывать какие-то товары в своей стране, то в какой-то момент начинаете вдруг терять и интеллектуальный аспект — технологический/инжиниринговый/инновационный, а за ним и то преимущество, которое существовало у вас раньше. То есть с глобализацией, с переносом производств на новые рынки, через какое-то время туда перетекает и интеллект. В определенный момент это начинает созреть какая-нибудь крупная держава... Пока что про это в открытую не говорят, но потихоньку начинает просматриваться тенденция по возврату некоторыми крупными государствами производств на собственную территорию. А это уже процесс переосмысления работы на развивающихся рынках.

**— Ну, нас это не очень касается...**

— У нас другая проблема — в нашей стране нет системы коммерциализации инновационных разработок. У нас много чего разрабатывалось еще при Советском Союзе — разрабатывалось и складывалось на полку, не доводилось до конечного потребителя. И до сих пор эта проблема не решена. Сейчас пытаются создавать институты, которые ускорят процесс вывода инновационных технологий на рынки. Тот же проект фонда «Сколково» — хороший, правильный проект... Но все равно очень много внимания нужно направить на развитие именно предпринимательской среды, потому что во всем мире, на всех лучших инновационных рынках — в Израиле, в США, в Финляндии — новые технологии доводятся до потребителя именно через предпринимателя, который берет идею и зарабатывает на ней деньги, закладывая ее в какой-то продукт, нужный рынку.



## Александр Хорошавин: «На островах – мы как экипаж одного корабля»

Единственный островной регион России – Сахалинская область во многих смыслах территория особая. Помимо выгодного географического положения, красоты и неповторимости природных ландшафтов, значительного природно-ресурсного потенциала у региона много других преимуществ. На его территории реализуются крупнейшие инвестиционные проекты, внедряются передовые технические решения. И живут в этом суровом крае просто замечательные люди. Экипажем одного корабля называет их губернатор Сахалина

Александр Хорошавин. | Ольга Кулаковская

**-** Александр Вадимович, Сахалинская область сегодня является одним из лидеров среди российских регионов с точки зрения развития экономики. Как вы думаете, вам есть еще к чему стремиться или, как говорится, лучшее — враг хорошего и вы полностью удовлетворены достигнутым?

— Конечно, по ряду направлений мы существенно продвинулись вперед, но, безусловно, нам есть еще над чем работать. Должны происходить качественные

изменения в жизни как можно большего числа сахалинцев и курильчан. Потому что экономика существует для людей, а не наоборот.

Действительно, по таким ключевым показателям, как валовой региональный продукт, объем промышленного производства, инвестиции, объем подрядных работ, строительство жилья, уровень безработицы, уровень зарплаты и ее покупательская способность, а также по ряду других мы входим в число регионов-лидеров.

Согласно мониторингу Минрегиона РФ, Сахалинская область за 11 месяцев прошлого года по итоговому сводному индексу социально-экономического положения заняла 7 место среди регионов России, а по сводному индексу «Доходы и занятость населения» — 14 место. При этом область входит в десятку субъектов РФ, имеющих наименьший уровень зарегистрированной безработицы (8 место). Объем валового регионального продукта в расчете на душу населения составляет 1 миллион 150 тысяч рублей, что в три

раза больше, чем в среднем по России. Что же касается максимального соотношения среднемесячной заработной платы к стоимости фиксированного набора товаров и услуг, то по этому показателю Сахалин и Курилы занимают 9 место.

— Но ведь можно сказать, что на самом деле за этими цифрами как раз и стоят те качественные изменения, которые происходят в экономической жизни области, а значит, и в жизни сахалинцев и курильчан?

— Мы стараемся, чтобы так оно и было. Скажу больше, бюджетные расходы у нас в регионе имеют выраженную социальную направленность. Например, в 2011 году на развитие образования, культуры, здравоохранения, физической культуры и спорта, ЖКХ и реализацию социальной политики было направлено более 65% расходов бюджета. По сути, это те самые пресловутые «инвестиции в человека». Кстати, в прошлом году мы впервые перешли на новый принцип формирования бюджета Сахалинской области сроком на три года. Была проделана огромная работа, проанализированы и максимально широко учтены пожелания людей. Областной бюджет стал действительно бюджетом развития. Беспрецедентные суммы выделены на социальную сферу, строительство, дороги. Причем хочу отметить, что впервые главный финансовый документ был принят областными парламентариями за месяц до начала финансового года.

В последние годы мы добились значительных успехов в социальной сфере — на островах создана комплексная система по поддержке институтов семьи, материнства и детства, а также молодежи, включая молодых специалистов, с использованием таких инструментов, как выплата регионального семейного капитала и «подъемных» молодым специалистам. Кроме того, на Сахалине наблюдается самый высокий прирост мест в детских садах среди регионов Дальнего Востока. В области действует программа обеспечения доступности дошкольного образования. Благодаря ее реализации к 2015 году будет дополнительно создано около 8 тысяч мест в детских садах.

— Раз уж мы заговорили о социалке, то у вас ведь неплохие показатели и по вводу в строй жилья...

— Это правда. На островах развернуто масштабное строительство жилья — в том числе социального. За последние четыре года было сдано около 875 тысяч квадратных метров. Это почти 15 тысяч новых квартир. В целом объемы строяще-

гося жилья выросли в четыре раза. Такого в новейшей истории региона еще не было. Уже сегодня по Южно-Сахалинску, где наиболее остро стоит проблема ветхого и аварийного жилья, достигнут рубеж по ежегодной сдаче нового жилья по норме один квадратный метр на человека.

Но неплохие показатели у нас не только по вводу жилья. В 2011 году, например, были приняты масштабные программы по модернизации здравоохранения. Кроме того, мы начали реализацию областных программ по развитию культуры, физкультуры и спорта.

В ближайшие 4—5 лет на эти цели будет израсходовано около 50 миллиардов рублей. В основном за счет собственных

27 миллиардов рублей, открыли пять новых месторождений. Ввод в эксплуатацию только этих месторождений даст увеличение добычи к 2020 году до 25 миллионов тонн нефти и 60 миллиардов кубических метров газа.

Многие перспективные участки шельфа, прилегающие к острову Сахалин и территориально входящие в проекты «Сахалин-4» — «Сахалин-9», до настоящего времени находятся в нераспределенном фонде. Это тот резерв, который в дальнейшем будет использован для развития и укрепления нефтегазовой отрасли Сахалинской области.

Знаковым событием 2011 года стал запуск газораспределительной стан-



Если уж Сахалин — большой корабль, то губернатор — точно его капитан

доходов области, которые существенно увеличились.

— В любом регионе России есть приоритетные направления развития экономики, присущие именно данной территории. Что отличает в этом смысле Сахалинскую область?

— Не могу сказать, что это особенности только нашей территории, в России есть еще несколько регионов со сходными направлениями развития — это нефтегазовый, топливно-энергетический и рыбопромышленный комплексы. В ближайшие годы именно они будут являться драйверами экономического роста Сахалина.

Если говорить о нефтегазовой составляющей, то сегодня в области добывается 15—16 миллионов тонн нефти и 25 миллиардов кубометров газа. Ведущие российские компании «Газпром» и «Роснефть» только за два последних года — 2010-й и 2011-й — вложили в геологоразведку наших территорий около

ции «Дальнее». По оценке премьер-министра России, Сахалинская область стала международным центром по добыче нефти и газа. И в этом для нас открывается ряд возможностей. Мы настойчиво продвигаем проекты по созданию перерабатывающих производств в нефтегазовой сфере и в этом вопросе получили поддержку со стороны правительства РФ. Добавлю также, что федеральный центр обещал поддержать и нашу просьбу об отмене запрета на использование рыболовецких судов типа «стеркодер» в промысле водных биоресурсов в российских водах, увеличении финансирования Курильской программы, организации внутрирегиональных воздушных перевозок и их субсидирования на дальнемагистральных направлениях — до Москвы и Санкт-Петербурга. Все это в комплексе позволит год от года наращивать наши собственные финансовые ресурсы.

— **Один из главных, наверное, сегодня вопросов — это работа по привлечению в регион инвестиций...**

— По инвестиционной привлекательности область занимает 6 место в России и входит в четверку лидеров по объемам инвестиций в основной капитал и строительные работы на душу населения. В рамках повышения эффективности добычи углеводородов мы предлагаем реализовать ряд инвестиционных проектов. Во-первых, это переработка газа в сжиженный природный газ (СПГ), на который формируется повышенный спрос в странах Азиатско-Тихоокеанского региона (АТР), и строительство третьей технологической линии на действующем заводе СПГ в поселке Пригородное, а также возведение нового завода по сжижению природного газа. Во-вторых, совместно с компаниями «Роснефть» и «Газпром» ведем проработку проекта строительства газохимического производства на Сахалине. И, в-третьих, большой интерес вызывает предложение газового холдинга о производстве компримированного газа (сжатый природный газ, используемый в качестве моторного топлива вместо бензина, дизельного топлива и пропана — *Red*). Стоимость проекта — около одного миллиарда рублей, и он начал уже реализовываться в северной части Южно-Сахалинска. С его запуском мы приступим к переводу автомобильного транспорта на экологичный вид топлива. Наряду с газификацией Южно-Сахалинской ТЭЦ-1 это позволит кардинально улучшить экологическую ситуацию в областном центре (30% вредных выбросов производит ТЭЦ-1, а 70% загрязнений атмосферного воздуха приходится на транспорт).

Помимо этого, нас интересует и переработка нефти. Совместно с «Газпромом» мы обсуждаем строительство нефтеперерабатывающего завода (НПЗ)

мощностью 4 миллиона тонн в год. Это позволит закрыть потребности в топливе не только Сахалинской области и ряда дальневосточных регионов, но и обеспечить бункеровку судов.

Кстати, если уж говорить об инвестполитике, то реализация шельфовых проектов «Сахалин-1» и «Сахалин-2» позволила в три раза повысить инвестиционную привлекательность экономики области. Проект «Сахалин-2» принес России целый ряд инновационных технологий. Среди них — производство СПГ, морская добыча углеводородов, технологии в области защиты от сейсмических нагрузок. Проект осуществляется в сложных климатических и физико-географических условиях. И это накладывает на его оператора, компанию «Сахалин Энерджи», дополнительную ответственность. Проект «Сахалин-1» также принес новые технологии, в том числе бурение самых протяженных в мире скважин, так называемых скважин с большим отходом от вертикали; уникальную технологию обеспечения устойчивости ствола (Integrated Hole Quality) и технологию ускоренного бурения (Fast Drill), запатентованные компанией «ЭксонМобил».

— **При столь выгодном географическом положении Сахалина международные связи выстраиваются в первую очередь со странами Азиатско-Тихоокеанского региона, в частности с Китаем, Японией?**

— На самом деле, огромное значение для Сахалина с точки зрения интеграции в экономику АТР имеют месторождения углеводородного сырья мирового уровня на нашем шельфе. Мы занимаем 4 место в России по запасам нефти и газа. Именно высокотехнологичный топливно-энергетический комплекс является важнейшей точкой опоры для развития нашего региона, его эффек-

тивной интеграции в экономическое пространство АТР.

Строительство третьей линии завода СПГ мощностью до 5 миллионов тонн увеличит долю Сахалина в поставках природного газа на рынки АТР. Правительство России сейчас прорабатывает возможности экспорта трубопроводного газа в Китай и Южную Корею. В связи с этим наша область становится неким энергетическим хабом как для внутреннего рынка на Дальнем Востоке России, так и для наших соседей в АТР.

В прошлом году мы еще более расширили круг иностранных партнеров. В первую очередь за счет проведения презентации экономического потенциала Сахалинской области в Пекине. Это был наш второй опыт после Республики Корея. Новый форум привлек в регион еще больше китайских инвесторов. И сегодня уже мы рассматриваем возможность совместной реализации проектов в угольной и лесной отраслях.

— **Наверное, Сахалинскую область даже с большой натяжкой нельзя назвать сельскохозяйственным регионом. И, тем не менее, сельское хозяйство здесь существует, развивается и имеет свои приоритеты и свои проблемы. Обозначьте, если можно, основные из них...**

— Одна из самых злободневных для сельского хозяйства — это проблема с кадрами. Мы понимаем, что добиться каких-либо серьезных результатов в отрасли без притока специалистов, в том числе молодых, не получится. Сейчас мы стоим на пороге разработки новой областной целевой программы по развитию сельского хозяйства на 2013—2020 годы. Она должна включать в себя все аспекты развития отрасли. В ней обязательно будет присутствовать кадровый раздел. Это должен быть плод коллективного труда



И бурый медведь на острове Итуруп, и сивучи в акватории порта Невельск чувствуют себя хозяевами этой земли и моря

всех заинтересованных сторон. В бюджетной сфере региона уже достаточно успешно действует механизм привлечения молодых специалистов. Только в 2011 году сюда пришли работать свыше 270 человек. Вероятно, подобные механизмы поддержки специалистов необходимы и в сельском хозяйстве.

Сельскохозяйственную отрасль у нас нельзя назвать беспризорной. Хотя, надо признать, что отдача от нее пока непропорциональна вкладываемым средствам. Во многом это проблема менеджмента, отсутствия четкого планирования и применения «дедовских» технологий. Сейчас лишь очень немногие руководители сельхозпредприятий проявляют инициативу и выходят со своими инвестиционными проектами с целью получения господдержки.

Я встречался с некоторыми руководителями сельхозпредприятий. Попытался в ряде случаев выяснить перспективы их развития, спрашивал о бизнес-планах, о том, какие они задачи перед собой ставят, о каких новых технологиях задумываются, как планируют сокращать затраты и так далее. На меня смотрели в основном с удивлением, дескать, требует чего-то непонятного, в то время как нам надо, условно говоря, навоз вывозить. Такой подход к делу надо менять.

Правда, существуют примеры и вполне положительные. Есть у нас такое сельхозпредприятие, как ГУСП «Совхоз «Тепличный», которое вышло на уровень практически бездотационного режима деятельности. Имеет очень высокий уровень доходов от реализации собственной продукции. При этом там полным ходом идет модернизация производства с установкой современного оборудования и внедрением передовых агротехнологий. Все это позволяет «Тепличному» занимать ведущее место на рынке производства овощей и обеспечивать себе конкурентное преимущество.

Поэтому считаю, что пришло время пересмотреть наши подходы к управлению сельским хозяйством и к тому, какие вложения обеспечивает государство в эту сферу. Наша задача — не просто вложить деньги в отрасль, а обеспечить регион качественной сельхозпродукцией. Мы должны выстроить политику так, чтобы у нас были хорошие продукты и мы сами себя обеспечивали. Это важнейший вопрос продовольственной безопасности. И действенным инструментом здесь должна стать новая программа развития отрасли.



Пострадавший от землетрясения Невельск практически отстроен заново

**— Какие задачи вы ставите перед собой на 2012 год, в котором, кстати, Сахалинская область будет праздновать юбилей — 65 лет с момента образования?**

— В сфере экономики мы продолжим работу по модернизации энергетики Сахалинской области. Это строительство 4-го и 5-го энергоблоков на ТЭЦ-1 и перевод их на газ, возведение ГРЭС-2.

Необходимо активизировать работу по развитию рыбохозяйственного комплекса, по привлечению инвестиций на строительство лососевых рыбозаводных заводов. Мы должны добиться наконец окончательного принятия федерального закона об аквакультуре. Помимо этого, речь идет о реализации инвестиционных проектов по созданию биотехнопарка.



Здесь икру гребут просто лопатой

Что касается ввода нового жилья, то нам необходимо кардинально пересмотреть подходы к формированию строительных площадок и их обустройству. И от конкурсной основы перейти к планированию.

Многое сделать предстоит и в здравоохранении. В 2012 году мы должны внедрить современные информационные системы, которые позволят расширить доступность медицинского обслуживания.

В системе образования вплотную приступим к работе по развитию профессионального образования. Принято решение о создании центров подготовки специалистов в угольной сфере в городах Шахтерске и Горнозаводске. На базе Сахалинского государственного университета создаем новый технический институт. Это поможет решить, как мы надеемся, две важнейшие задачи. Во-первых, создать условия для закрепления в регионе молодежи. А во-вторых, снять кадровую проблему для формирования инновационной модели экономики, более эффективно реализовать планы по модернизации Сахалинской области. Убежден, что процессы подготовки кадров и развитие отраслей, диверсификация экономики должны быть синхронизированы. Способные ребята обязаны получать достойное техническое образование, не выезжая с Сахалина, и здесь же — работу.

В нынешнем году мы продолжим осуществлять проекты по модернизации аэропортов, по созданию единого межрегионального авиаперевозчика. Это позволит обеспечить более широкую доступность авиаперевозок для жителей региона, надежную транспортную связь Сахалина и Курильских островов.

# Стольный град «Острова сокровищ»

«Островом сокровищ» Сахалин начали называть в XX веке после открытия месторождений нефти, угля, газа и других энергоресурсов. Освоение богатств сахалинского шельфа позволило привлечь в экономику островной области многомиллионные инвестиции, стало мощным толчком для развития как всего региона, так и его столицы, Южно-Сахалинска. Сегодня город – флагман экономического, культурного и социального развития Сахалинской области. О его перспективах в интервью нашему обозревателю рассказывает глава Южно-Сахалинска Андрей Лобкин. | Подготовил Валерий Борисов

## **- Андрей Игоревич, на какие рубежи удалось выйти экономике города в 2011 году?**

— Южно-Сахалинск в прошедшем году сохранил свое лидерство по ключевым показателям развития реального сектора экономики в Сахалинской области. В связи с реализацией нефтегазовых и энергетических проектов по освоению сахалинского шельфа наш город стал признанным центром международного сотрудничества в этой сфере. Доходы местного бюджета за период с 2004 по 2011 год возросли в 2,8 раза.

Наибольшее количество предприятий в областном центре сосредоточено в торговле и общественном питании, строительстве и обрабатывающем производстве. Среди ключевых секторов экономики областного центра — малый и средний бизнес. У нас на территории действует более 13 тысяч субъектов малого и среднего предпринимательства (свыше 70% от общесахалинского показателя). За 2011 год налоговые поступления в городской бюджет от деятельности этих предприятий оцениваются в объеме 430 миллионов рублей, прирост 53% к уровню 2010 года.

## **— Как вы оцениваете итоги и перспективы строительства жилья и автодорог в городе?**

— Строительство жилья имеет устойчивую тенденцию к росту. За 2011 год введено 181 тысяча квадратных метров жилья (для сравнения: в 2005 году — этот показатель был в 6 раз меньше). И эти темпы снижаться не будут. Для этого мы применяем различные механизмы, в том числе использование средств граждан в формате кооперативов, служебного жилья и по договорам социального найма. Впервые за 20 лет мы строим



муниципальное жилье для бюджетников. По программе «Переселение граждан из аварийного жилья...» в 2011 году улучшили свои условия 96 семей. Еще 272 семьи — в рамках работы по программе «Повышение сейсмоустойчивости...».

В 2011 году в городе выполнен большой комплекс работ по ремонту автодорог, капитально отремонтировано 17 километров. Активно благоустраиваем дворовые территории и проезды к ним.

С увеличением числа автолюбителей пришло время решать проблемы пробок и строить транспортные развязки на главных улицах города.

## **— Что делается для повышения инвестиционной привлекательности города, развития туристической инфраструктуры?**

— За последние пять лет город значительно изменился и похорошел. Во многом — благодаря поддержке программ развития города со стороны губернатора Сахалинской области

Александра Вадимовича Хорошавина. На условиях софинансирования в городе активно развиваются сферы энергетики, газификации, транспортной инфраструктуры, жилищного строительства. В рамках реализации областной и городской целевых программ до 2015 года планируется построить 9 детских садов, развивается система частных детских садов.

Улучшает экологию Южно-Сахалинска, повышает экономический потенциал и привлекательность не только города, но и Сахалинской области в целом перевод Южно-Сахалинской ТЭЦ-1 на газ.

Перспективы города связаны с развитием его как регионального логистического центра, а также с кластерным подходом к развитию экономики. Ведется строительство крытого ледового дворца на 1500 зрительских мест, его ввод запланирован на 2013 год. До 2018 года планируется построить еще 8 крупных спортивных объектов.

Хочу подчеркнуть, что Южно-Сахалинск расположен в благоприятной климатически и очень живописной части острова, которая знаменита уникальными природно-лечебными и гидроминеральными ресурсами, неповторимыми памятниками природы. Интенсивно развивается инфраструктура туризма. Действует 32 гостиницы на 1600 номеров. Визитная карточка Южно-Сахалинска — гондольно-кресельная канатная дорога спортивно-оздоровительного комплекса «Горный воздух», открытие которой состоялось в марте 2008 года. Мы открыты для делового сотрудничества в самых разных сферах городского хозяйства. Главная цель работы власти — повышение качества жизни населения.

# В выборе не ошиблись

Управляющая компания «Жилищно-эксплуатационный участок-13» (ООО УК «ЖЭУ-13») за три года своей деятельности в Южно-Сахалинске смогла переломить негативные тенденции в эксплуатации жилфонда. Благодаря правильной организации и работе с поставщиками ресурсов улучшилось качество тепло- и водоснабжения многоквартирных домов, резко сократилось количество аварийных вызовов. Прозрачность ведения деятельности компании обеспечивает собственный сайт. Об итогах и перспективах развития компании рассказывает ее директор Светлана Тарасова. | Подготовил Валерий Борисов

**Н**аша управляющая компания создана в феврале 2009 года, в зону ее ответственности входят 47 многоквартирных домов общей площадью более 152 тысяч квадратных метров. С сентября 2009 года компания является членом СРО НП «ЖКХ-Групп», которому мы выражаем огромную благодарность за помощь в правильной организации структуры и деятельности нашего предприятия. В феврале 2010 года компания получила сертификат соответствия, выданный Минрегионразвития РФ.

Три года назад состояние многоквартирных домов оставляло желать лучшего: многие дома эксплуатируются уже более 20 лет, накопились проблемы с протекающей кровлей, давно не отремонтированными подъездами, затопленными подвалами, хромающим отоплением и водоснабжением. Для решения первоочередных задач наша компания около года работала в авральном режиме, а аварийная служба – круглосуточно. Это было необходимо, чтобы разгрести завалы, накопившиеся за десятилетия деятельности наших предшественников. А также делом убедить собственников жилья в том, что они не ошиблись в выборе нашей компании в качестве управляющей. Как результат – за эти три года ни один дом не вышел из обслуживания нашей УК. Бывает, что и ругают, и жалуются, но остаются с нами и, в конце концов, говорят: «Спасибо!»

О результатах деятельности компании можно судить по такому факту: в 2009 году аварийные заявки составляли примерно 250 вызовов в месяц,



**Светлана Тарасова,**  
директор ООО УК «ЖЭУ 13»

*Хочу поздравить всех работников ЖКХ с профессиональным праздником! Пожелать им здоровья, человеческого счастья, терпения и любви!*

*В связи с 65-летием Сахалинской области желаю всем сахалинцам любить свой красивейший остров с его великолепнейшими людьми! Цените и берегите его!*

**Светлана Тарасова**

в 2011-м – сократились до 40. Заявления на ремонт кровли сократились с 4000 кв. м в 2011-м до 500 кв. м – на 2012 год. И так – по многим видам работ. В 2011 году нам не был выдан ни один протокол об административном правонарушении.

Огромная конструктивная работа была проведена вместе с органами местного самоуправления и ресурсоснабжающими организациями по нормальному обеспечению жилых домов теплом и водой.

В 2011 году наша УК капитально отремонтировала два многоквартирных дома в рамках реализации Федерального Закона № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию ЖКХ». Была заменена кровля и отремонтированы фасады. Есть планы и по дальнейшей модернизации инфраструктуры, благоустройству дворов и придомовой территории, строительству детских площадок, но, к сожалению, для их реализации недостаточно средств – тарифы на услуги ЖКХ, а значит, и их инвестиционная составляющая в регионе неизменны с 2008 года.

Наша УК одной из первых на Сахалине открыла свой постоянно действующий сайт с обратной связью, еще до выхода в свет постановления правительства РФ за № 731 «Об утверждении стандарта раскрытия информации...». Сегодня любой желающий может на нашем сайте ознакомиться с нашей документацией, в том числе и с финансовой, касающейся деятельности управляющей компании. За десятилетие реформы ЖКХ сознание жильцов и их отношение к своим домам во многом изменились. Конечно, несовершенство жилищного законодательства, противоречащие друг другу подзаконные акты, слабая информированность в сфере ЖКХ часто приводят граждан к непониманию и негативу по отношению к жилищным предприятиям. Выход только один – необходимо людям объяснять и растолковывать, отвечая на все вопросы по конкретным ситуациям.

В Южно-Сахалинске по истечении всех «смутных» времен в сфере ЖКХ остались профессионалы, которые отработали в отрасли не один десяток лет и которым действительно нравится их работа. И результаты этой работы видны окружающим: это капитально отремонтированные дома, благоустроенные дворы, проложенные новые коммунальные сети. Наш город год от года становится все более красивым, ярким, удобным!

**ООО УК «ЖЭУ-13»**

**693004, Сахалинская область,**

**г. Южно-Сахалинск,**

**ул. Авиационная, 57а**

**Телефон/факс (4242)46-57-15**



# Демография: переводить количество в качество

Блоги читал Дмитрий Симонов



**Юрий Берг,**  
губернатор Оренбургской области

<http://berg.orb.ru>

Сегодня у меня был трудный, но очень насыщенный и интересный день. Поездка по западным районам области, много встреч, посещение с проверкой ряда объектов. Начал утром с Шарлыка, потом через Абулино, Матвеевку, Асекеево — в Бугуруслан. Серьезный такой «марш-бросок» на запад области. Я всегда с удовольствием бываю в территориях, несмотря на то что каждый раз привожу оттуда вагон и маленькую тележку нерешенных проблем.

Примерно такой же ревизионный «возж» совершу на днях уже по другим территориям. Сделаю это на обратном пути из Набережных Челнов, где приму участие в совещании по демографической политике, которое проводит председатель правительства России Владимир Владимирович Путин.

Тема демографии — полностью в рамках приоритетов внутренней политики премьер-министра в последние годы и контексте его статьи о социальной политике. Тем интереснее будут итоги и планы, которые он наверняка предложит нам обсудить. И Оренбуржью важны эти новые инициативы, особенно в свете того, что прежние меры по увеличению рождаемости и сокращению смертности дали в регионе превосходные результаты.

Говорят, цифры упрямая вещь. Именно поэтому подкрепляю ими свои слова. Показатели уровня рождаемости в области выше, чем

в среднем по России и ПФО, а показатели смертности — ниже. Только за последний год в Оренбуржье родилось свыше 28 тысяч малышей. Уровень смертности составил 14,3 человека на одну тысячу населения, что на 2,1% ниже, чем в 2010 году. Показатель естественной убыли населения в 2011 году уменьшился по сравнению с соответствующим периодом 2010 года на 2,7% и составил 0,5%, что в 1,8 раза ниже, чем в среднем по России. В 2011 году в 22 городах и районах области наблюдался естественный прирост населения. В этих территориях достигнуто заветное превышение уровня рождаемости над показателями смертности.

Одним из основных показателей качества жизни является ее средняя продолжительность. И хотя в Оренбургской области она стабильно растет и достигла 68 лет, мы поставили цель коренным образом улучшить этот показатель. Средняя продолжительность жизни в области к 2015 году должна составить не менее 70 лет.

Эти цифры я прихватил на совещание в Набережные Челны и, если будет такая возможность, обязательно их озвучу вместе с просьбой наращивать демографические программы. Надо начинать переводить количество в качество. Вроде бы уже убедили российские семьи, что много детей — это здорово. Теперь нужны условия, чтобы это поколение вырастить здоровым, умным, счастливым. Поэтому нужны современные роддома, детские сады, жилье, нормальные пособия по уходу за ребенком и так далее. Путин в своей статье «Социальная политика для России» эти приоритеты расставил. Будем работать.

## Клизун Ольга

Приятно слышать, что наша область «вносит свой вклад в российскую демографию», но при этом, чтобы увеличить срок жизни оренбуржца до 70 лет, надо думать уже сейчас о молодом поколении. Молодежь пьет и пьет много, а это напрямую связано с рождением ЗДОРОВЫХ детей. Почему бы нашу область не посадить на «сухой закон»? Это, конечно, скажется на бюджете, но есть же желание продлить нам жизнь — а это и есть ключик к долгой и счастливой жизни. Будет меньше смертей, ссор, и, повторюсь, будут здоровые дети. Нужно по телевидению как рекламу «Сникерса» пустить противополиграфический ролик, я думаю, многим может...

## Сергей

«Сухой закон» уже был и привел к страшной наркомании. Нужно просто меньше воровать, строить хоромы и покупать лимузины. А больше думать о социальном положении граждан и молодежи. У нас на дворе XXI век. А мы построим детский сад и кричим на всю область о великом достижении. Стыдно... Когда дети, пенсионеры, рабочие в нашей стране будут жить как люди, а не как скоты, тогда они начнут рожать детей и Россия выйдет из запоя.

## Александр

Юрий Александрович, вы уж там не переусердствуйте перед премьером. Он давеча обещал регионам с плохим демографическим приростом (озвучил и Поволжье) помогать семьям

с третьим и более ребенком. В нынешней ситуации капитал уже получали на второго, на третьего рассчитывать нечего? Остался вагон ипотеки, земля ваша даром не нужна (есть своя, 8 соток). Помощи никакой, значит, уповаем на сказанное премьером. Родить третьего (тьфу, тьфу, тьфу) не проблема, главное, прокормить и выучить. Лучше поработайте с банками о пересмотре процентных ставок для молодых семей с двумя и более детьми. Считаю, более 14% в рамках банковской программы для «молодой семьи» — загонять в угол ростовщичеством.

## Ольга

Согласна, штрафы должны быть большими, а для кого они непосильны, пусть отрабатывают на благо города. Да только этими мерами проблемы

не решить. Молодежь пьет, в лучшем случае... У многих просто нет перспективы наладить свою жизнь, нет достойной зарплаты, жилье купить НЕВОЗМОЖНО, съездить в отпуск отдохнуть тоже не на что. Расслабляются кто как может. Повысить роль семьи на государственном уровне, поднять роль школьного учителя, с детства прививать уважение друг к другу, к родному городу да на постоянной основе. Дать детям почувствовать, что от них зависит их жизнь и жизнь их города. В жизни много несправедливости и в школе, и в детском саду, и на работе. Я думаю, что эти вопросы должны быть для власти первоочередными. Без решения их — тупик. И никаким ВВП не разрушить эти проблемы. Просто это проблемы отсроченные, но очень важные.



# Инфраструктура территорий



**Здравоохранение**  
стр. 42

**Недропользование**  
стр. 45

**Транспорт**  
стр. 48

**Стройкомплекс**  
стр. 51



# ДМС в плену проблем

Фото: fotobank

В России проблема здравоохранения одна из самых острых. Качество и количество медицинской помощи никак не отвечает общественным потребностям. В свое время многие полагали, что этот дефицит способно восполнить добровольное медицинское страхование (ДМС). И хотя этому институту немало лет, но ему так и не удалось стать полноценной страховкой на рынке лечебных услуг. | Владимир Моисеев

## И мал и не очень удал

Согласно исследованию, проведенному компанией «Эксперт РА», место ДМС в системе финансирования медицины является очень незначительным, сегодня этот рынок в России равен 80 млрд рублей. Гораздо солидней смотрится рынок платных услуг. Он превышает объемы ДМС в три раза.

Вступление в силу с 1 января прошлого года закона об обязательном медицинском страховании (ОМС) привело к еще большему сокращению рынка ДМС. Рост отчислений с 3,1 до 5,1% может привести к снижению затрат на ДМС со стороны работодателей. Особенно ощутимо эта мера повлияла на спрос со стороны малого и среднего бизнеса, выросший с расширением налоговых льгот в 2009 году, когда норма отнесения премий по ДМС на себестоимость возросла с 3 до 6%. Тем не менее рост рынка ДМС будет продолжаться хотя бы за счет инфляции стоимости медицинских услуг. По прогнозам «Эксперта РА», в 2012 году он составит 100,3 млрд рублей. Хотя позиция государства этому и не способствует.

В стратегии развития здравоохранения до 2020 года говорится, что работа рынка ДМС приводит к «снижению доступности и качества медицинской помощи населению, обслуживаемому по программе государственных гарантий».

## Эта платная бесплатная медицина

На самом деле, ситуация и сложнее и запутанней. Речь идет о противостоянии двух принципиальных подходов: должна ли медицина финансироваться полностью государством или только в минимально необходимых объемах? Из этой неопределенности возникают многие беды отечественного здравоохранения. И, прежде всего, полная неразбериха с понятием бесплатного и платного медицинского обслуживания. Понять, где и за что мы должны платить, а какую помощь получать бесплатно, крайне сложно, очень многим бесплатное медобслуживание влетает в такую копеечку, что гораздо дешевле официально покупать медицинские услуги. Зато у врачей возникает желание получать деньги из любых источников и на всех участках работы как за счет платных, так и за счет бесплатных услуг.

Поэтому развитие ДМС будет не столько ограничивать доступность медицины, сколько порождать хроническую проблему ее недофинансирования. И не лишь по причине нехватки средств, но и из-за того, что государство просто не имеет представления о том, сколько их вообще необходимо. Впрочем, следует признать, что ни в одной стране нет столько денег, сколько бы ее граждане хотели тратить на поддержание своего здоровья. В США, например, этот вопрос дискутируется уже несколько десятилетий. И конца спорам не видно.

## Конкуренция во благо здоровья

По мнению некоторых экспертов, ставка лечебных заведений на работу лишь по программам ОМС тормозит развитие не только их, но и всей медицинской отрасли, так как снижает накал конкурентной среды. Если у больницы или поликлиники нет стимулов бороться за привлечение пациентов, она впадает в застой.

Но в складывающейся ситуации виноваты не только лечебные заведения. Институт ДМС существует в России

не первое десятилетие. Но за этот немаленький срок так и не созданы стандарты лечения на основе страховой медицины. Между тем без них трудно выйти на новый, более высокий уровень. Хотя несколько лет назад такая попытка была предпринята. За полтора года была проведена большая работа. На тот момент на территории РФ действовало 87 преискурантов на одну и ту же услугу. Страховыми компаниями была разработана и представлена в Минздравсоцразвития единая номенклатура. На этом все и заглохло. Чиновники решили, что с них достаточно ОМС, а ДМС пусть крутится само по себе.

А жаль. ОМС и ДМС – это естественные конкуренты, которые должны побуждать лечебные заведения работать по обеим программам. К тому же развитие ДМС напрямую связано с улучшением инвестиционного климата в стране. Иностранцы компании, желающие работать в России, согласно своему регламенту, должны предоставлять своим сотрудникам социальные пакеты, включая и медицинское страхование. Но без развитого сегмента ДМС они не смогут этого делать.

### Новые возможности

Закон «Об основах охраны здоровья в РФ» предусматривает разграничение платной и бесплатной медицины. Однако, по словам министра здравоохранения и социального развития Татьяны Голиковой, следует иметь в виду, что у нас очень сильно дифференцированы регионы по уровню оказания медицинской помощи и по уровню ее финансового обеспечения. Во многом это связано с тем, что система изначально была достаточно сильно децентрализована на уровне регионов Российской Федерации и на уровне муниципалитетов. Уровень дифференциации оказания медицинской помощи доходит до 20 и более раз. Можно сказать, что какие-то регионы очень высоко обеспечены и могут себе позволить многое. А какие-то еле сводят концы с концами. Но, как подчеркивает председатель Федерального фонда обязательного медицинского страхования (ФФОМС) Андрей Юрин, Конституция России гарантирует населению оказание всего основного спектра медицинских услуг. А потому выбор гражданина в пользу ДМС может происходить на сугубо добровольной основе.

В то же время Андрей Юрин опровергает появившиеся утверждения о том,



**Татьяна Голикова,**  
министр здравоохранения и социального развития РФ:

Закон об ОМС и закон «Об охране здоровья граждан» дают перечень услуг, которые должны оказываться гражданину бесплатно. Есть такой документ, который принимается на основе этих двух законов правительством Российской Федерации, и называется он «Программа государственных гарантий и бесплатного оказания медицинской помощи». Как в целом, так и за счет средств обязательного медицинского страхования. На основе этой программы

регионы принимают территориальные. И сейчас в этой самой программе государственных гарантий прописан перечень того, что гражданин может получить бесплатно. Все это должно быть по закону размещено в открытом доступе в каждом лечебном учреждении.

Но всегда интересует еще более детальная конкретика, чем то, что возможно прописать в нормативных документах. Поэтому сегодня мы подготовили дополнительный проект постановления правительства, которое в эти переходные шесть месяцев должно быть принято для того, чтобы еще больше детализировать для гражданина, какие услуги он получает платно, а какие бесплатно. На самом деле основные услуги все бесплатные. И часто нарушение закона в этой сфере происходит из того, что человек очень плохо информирован в этом вопросе. Самый сложный элемент – как заставить и как проконтролировать каждое лечебное учреждение, даже самое маленькое, чтобы оно информировало гражданина по поводу того, что ему полагается бесплатно, включая не только услуги, но и соответствующее лекарственное обеспечение в рамках оказания медицинской помощи. Сейчас мы предпринимаем попытку с помощью этого постановления навести здесь порядок.

что закон об обязательном медицинском страховании запрещает лечебным заведениям одновременно работать в рамках как ОМС, так и ДМС. Более того, государство предоставляет пользователям услуг по ДМС определенные налоговые льготы, в том числе до 150 тыс. рублей налоговых вычетов. Причем типовая страховка ДМС обычно ниже этой суммы.

Другой вопрос, что власть беспокоит возможность оказания платных услуг в ущерб бесплатным. Особенно, когда «лечение за деньги» осуществляется на оборудовании, приобретенном за счет бюджета. Да еще и в первую очередь обслуживается именно «платная» категория пациентов, а «бесплатные» отодвигаются на потом.



Фото: фотобанк

В новых условиях, считает председатель ФФОМС, следует создавать благоприятные условия для развития ДМС, так как это более цивилизованный вид обслуживания граждан, чем просто платные услуги, хотя бы по той причине, что в большинстве случаев они идут в ущерб бесплатной медицинской помощи.

### На машине за полисом ДМС

Но в конечном счете судьба ДМС в России будет зависеть от того, проголосует ли за него население своими деньгами. Проведенный общероссийский опрос дает представление о том, как относятся наши люди к этому виду страхования. Согласно полученным данным, рынок автострахования уже вернулся по объемам на докризисные рубежи. А вот что касается ДМС, то в 2005 году 11% граждан имели полисы добровольного медицинского страхования, в 2007-м — 18%, а в 2010-м — уже только 6%. Есть над чем задуматься... Всего же рыночными страховыми продуктами пользуются 42% россиян. Из них 14% участвуют в программах ДМС.

Опрос показал, что население зачастую вообще не осведомлено о том, что такое ДМС. Правильный ответ на вопрос дали треть респондентов. И примерно столько же затруднились с ответом. Но важнее то, что у большинства преобладает убеждение, что ДМС — это скорее просто дорогой, а не качественный вид медицинского обслуживания. Отсюда мнение, что участвовать в ДМС — это прерогатива сотрудников крупных ком-

паний и что это навязанный вид медицинских услуг.

Интересно посмотреть на социальный портрет пользователя ДМС. Это владелец недвижимости (28% из тех, кто участвует в ДМС, застраховали свои квартиры и дома); у него обычно есть автомобиль (28% застрахованных по ДМС имеют и полис КАСКО); он часто ездит отдыхать за границу (22% владельцев полиса ДМС приобретают медицинские страховки для поездок за рубеж); 12% страхуют своих детей, 7% — свою жизнь.

И все же, почему люди не пользуются ДМС, какие существуют барьеры? В первую очередь это связано с нехваткой средств. Среди других препятствий — низкая информированность, привычка лечиться у «своего» врача. Причем затруднились с ответом всего 12%. То есть у людей есть четкое понимание, почему они не покупают полис ДМС. Однако на вопрос, какие существуют мотивы и стимулы, способные побудить человека его приобрести, уже затруднились ответить свыше трети респондентов.

Опрос выявил важный факт: пока основным каналом приобретения программ ДМС является включение их в социальный пакет компаний. Покупать же полисы самостоятельно наши граждане пока не готовы; лишь 5% опрошенных согласились приобрести его на паритетных с работодателем началах.

### Где выход?

Не способствует развитию рынка ДМС и то, что убыточность этого бизнеса за 2010 год превысила 100%, хотя еще в 2009 году этот показатель был на уровне 90%. То есть этот вид страхования перестал приносить страховым компаниям доход. Основные причины роста убыточности: демпинг, «накрутки» лечебно-профилактических учреждений (ЛПУ) и некорректная организация системы урегулирования убытков — выплаты осуществляются не в результате наступления страхового случая, а по факту посещения ЛПУ. Как говорят в медицинских кругах: нет здоровых людей, есть плохо обследованные.

Есть ли выход из этой непростой ситуации? Заведующий лабораторией проблем информационного и правового обеспечения здравоохранения Первого МГМУ им. М.И. Сеченова **Андрей Рогозин** считает, что ключевым фактором развития бизнеса ДМС является его рентабельность. Будет она достигаться — будет развиваться и рынок. Но, чтобы

это случилось, следует преодолеть ряд трудностей. И одна из них — отставание страховщиков от реалий жизни. То, что зачастую они предлагают клиентам, находится в лучшем случае на уровне 1990-х годов. Происходит путаница между коммерческим страхованием и ОМС. Попытки придания ДМС социального характера приводят к тому, что все страхуются на одну и ту же сумму, пациенты ходят к врачам столько, сколько хотят. И зачастую среди них не самые больные люди.

По мнению Андрея Рогозина, при развитии ДМС слабо используется опыт других стран. Клиники почти не конкурируют между собой, не предлагают лучшие условия по параметрам цена — качество. В итоге главные потребители услуг ДМС — это корпорации, а эффективность лечения ненамного выше, чем в системе ОМС.

Узкий рынок приводит к тому, что в программах ДМС разных страховых компаний участвуют одни и те же лечебные заведения, при этом используются необоснованные тарифы. Поэтому некоторые страховые компании вынуждены создавать собственные медицинские учреждения. А это затратный путь. К тому же далеко не все страховщики хорошо разбираются в сути медицинского бизнеса, а это приводит к тому, что врачи, обслуживающие пациентов по ДМС, зачастую получают меньше, чем коллеги в бюджетных стационарах. Это ведет к снижению качества услуг, а также к росту коррупции в этой сфере. Пациенту бывает удобней дать взятку врачу, чем покупать программы ДМС.

Как выходить из нынешнего тупика? Мировой опыт дает ряд решений. В США, например, нет общедоступной системы медпомощи, ДМС используется в виде накопительных медицинских счетов работников.

По существу, это многолетний депозит. На каждого работника выделяется личная страховка, он не может залезать в страховые суммы других. Если в каком-то году он не обращался за медицинской помощью, его покрытие возрастает. По сути дела, это дополнительная оплата труда. Отрицательным моментом является исключительно коммерческий характер страхования, который не способствует заботе человека об улучшении своего здоровья. Хочешь сберечь свои накопления — не ходи на прием к медикам. Зато люди и не ходят к ним по пустякам, они уверены, что их деньги не пропадут. Для нас использование такого варианта может способствовать также «разогреву» рынка страхования жизни.

В Европе, как и у нас, акцент делается на развитии общедоступной медицины. Работодатели там осуществляют рискованные покрытия на тот уровень обслуживания, который не обеспечивается госгарантиями. Это позволяет компаниям снижать издержки на эти цели и одновременно дает гарантию лечения тогда, когда оно реально необходимо.

Но не стоит отбрасывать и советский опыт. Это разделение медпомощи на плановую и внеплановую. По результатам обследования приобретаются страховки на решение конкретных проблем человека, а в случае неотложной помощи формируются рискованные программы.

В деле повышения доходности ДМС важно использовать соответствующий менеджмент. Работодателям предлагается сделать анализ заболеваемости их работников. И на этой основе разработать программу по ДМС. Ее эффективность оценивается как разница между расходами на нее и доходами, полученными от снижения заболеваемости среди персонала.



# Анатолий Ледовских: «Месторождения истощены, но не бесперспективны»



Фото: www.sibfu.ru

Большая часть государственного бюджета страны по-прежнему формируется за счет доходов, которые приносит минерально-сырьевой комплекс. Руководитель Федерального агентства по недропользованию (Роснедра) Анатолий Ледовских в беседе с корреспондентом «Губернского делового журнала» рассказывает о перспективах добычи полезных ископаемых на суше и на море. | Маргарита Маскина

**- Уже несколько лет наши ученые пытаются доказать, что российский континентальный шельф простирается до Северного полюса. Как вы считаете, Россия добьется права разрабатывать новые месторождения на шельфе?**

— Обоснование заявки, подтверждающей принадлежность России значительной части арктического шельфа, почти готово. Когда нам удастся доказать, что подводные арктические хребты Ломоносова и Менделеева, которые тянутся к Гренландии, являются геологическим продолжением нашего континентального шельфа, мы сможем получить право на дополнительные миллионы квадратных километров площади в Арктике и на

разработку крупнейших месторождений нефти и газа. На сегодняшний день российские специалисты уже провели серию экспедиций по сбору доказательств в пользу принадлежности России хребтов Ломоносова и Менделеева. По итогам уникальной операции сотрудники Роснедр и привлеченных организаций даже получили государственные награды. Экспедицию провели с использованием атомного ледокола и антарктического корабля «Академик Федоров». Исследования осуществлялись при помощи уникального американского оборудования. Для операции даже пришлось вырезать дно корабля «Академик Федоров» и работать в сложнейших условиях, при толщине льда более двух с половиной метров. На 2012

год запланирована еще одна экспедиция. Она позволит собрать дополнительные данные и пройти намеченные профили геологического изучения. В 2013 году планируется подача уточненной заявки в ООН о границах шельфа.

**— В последние годы специалисты постоянно говорят лишь о перспективах добычи на шельфе. Это значит, что основные месторождения на суше уже выработаны?**

— Многие из них, конечно, уже истощены. Но это вовсе не значит, что перспектив на суше не осталось. В 2012 году будет лицензироваться, например, так называемая баженовская свита — свита горных пород, выявленная в Западной Сибири на глубинах более двух километров. Поэтому работа на участке требует особых технологий. Вокруг этих кремнистых пород, которые в одном месте дают приток нефти, а в другом — нет, сейчас много шума. Уникальным свойством, определяющим промышленную ценность, является потенциально высокая насыщенность нефтью. Но на больших глубинах,

Баженовская свита — это пачка горных пород, выявленных в Западной Сибири на глубинах более 2 км. Она распространена на территории более 1 млн кв. м. Баженовская свита имеет сравнительно небольшую толщину — 20–30 м. Уникальной особенностью является потенциальная насыщенность нефтью высокого качества. Сложность разработки заключается в том, что по геологическому строению баженовский нефтегазоносный комплекс кардинально отличается от всех других в разрезе бассейна.

где распространены баженины, слишком высокие температуры и давление. Из-за этого возрастает опасность аварий.

В Западной Сибири богатые углеводородные запасы, и до сложной баженовской свиты руки никак не доходили. Но в ближайшее время лицензирование начнется. Сейчас утверждается порядок процедуры. Кстати, на один маленький участок свиты уже имеется лицензия. Там занимается исследованиями известный геолог, академик Иван Нестеров. Он стоял у истоков открытия большинства нефтяных и газовых месторождений Западной Сибири. Иван Иванович утверждает, что сможет создать технологию разработки пород. По его словам, свита даст огромный фонтанирующий приток в несколько сотен кубометров в сутки. Ученый планирует использовать новую методику извлечения нефти из пласта, с помощью которой можно поднять добычу. В то же



*Анатолий Ледовских, руководитель  
Федерального агентства  
по недропользованию (Роснедра)*

пенно решается. Бюджет ведомства растет, а значит, увеличивается число изучаемых объектов. В 2011 году нам выделили 20 миллиардов рублей. В ближайшие три года ожидается значительное увеличение финансирования. Уже в 2012 году ведомство получит 27 миллиардов рублей, в 2013-м — 35 миллиардов. Надеюсь, что вскоре мы подойдем к показателю в 40 миллиардов рублей. Это значительные вливания, которые позволяют увеличить объемы исследований. К тому же это поможет сохранить геологические кадры и научную базу. Еще восемь лет назад многие наши исследовательские институты находились под угрозой исчезновения, геологическая школа рушилась. Сейчас все приходит в норму. Мы даже надеемся на присоединение к Роснедрам четырех дополнительных исследовательских предприятий.

— Если отраслевые исследовательские институты находятся под эгидой Роснедр, зачем потребовалось создавать «Росгеологию»?

— Холдинг был создан по указу президента. «Росгеология», появившаяся в 2011 году, объединила множество госпредприятий, которые раньше находились под управлением Росимущества. В принципе, эти учреждения не нужны для выполнения задач, стоящих перед Роснедрами. Тем не менее геологические предприятия обладают наработками, в них сформировались целые школы, и их необходимо сохранить. Потенциально подобные учреждения могут попасть в зону интересов дельцов, стремящихся обанкротить их и заполучить за бесценок научную базу. Включение в состав «Росгеологии» позволило сохранить и структурировать предприятия, дать им заказы. К сожалению, на содержание нового ведомства государство не выделяет денег. Ему при-

**” Еще восемь лет назад многие наши исследовательские институты находились под угрозой исчезновения, геологическая школа рушилась. Сейчас все приходит в норму**

время недропользователи утверждают обратное: серьезных углеводородных запасов баженовская свита не содержит. Кто прав — скоро узнаем. Лицензирование начнется уже в этом году.

— **Западная Сибирь включена в проект по созданию новой минерально-сырьевой базы «Урал Промышленный – Урал Полярный». Насколько он перспективен?**

— Я не считаю его перспективным с ресурсной точки зрения. Наши специалисты провели исследования и выяснили, что новых ценных объектов в пределах границ проекта нет. Так что крупных геологических открытий ждать не стоит. «Урал Промышленный – Урал Полярный» имеет значение с точки зрения развития транспортной инфраструктуры страны. Конечно, ее эффективность напрямую влияет на темпы экономического роста. Но, на мой взгляд, для перевозки имеющихся ресурсов такого дорожного сообщения, которое заложено в проект, не требуется. В стране есть и более перспективные участки.

— **Ожидаются ли в ближайшее время какие-то законодательные изменения в сфере недропользования?**

— Мы на это надеемся. Скажем, федеральный закон о госзакупках отрицательно сказывается на работе ведомства.

Многие заказы в нашей специфической отрасли могут выполнять только конкретные институты. Теперь же поучаствовать в конкурсах стремятся все кому не лень. Цены снижаются до предела, и мы вынуждены отдавать заказы непроверенным предприятиям. Но ведь заранее известно, что на самом деле эти компании не обладают достаточной базой для качественного выполнения работ. Зато на бумаге все выглядит идеально. Наше ведомство уже обращалось в правительство и, в частности, в Минэкономразвития по этому поводу. Надеюсь, что в закон

**” Российские специалисты уже провели серию экспедиций по сбору доказательств в пользу принадлежности России хребтов Ломоносова и Менделеева**

будут внесены соответствующие поправки, регулирующие его применение для специфических отраслей, в том числе для недропользования.

— **Многие эксперты утверждают, что российская геологическая отрасль сейчас находится в состоянии глубокого системного кризиса. Вы разделяете такую точку зрения?**

— Самый большой отраслевой вопрос — недостаток финансирования. Но он посте-

ходится самостоятельно искать источники финансирования. Например, оказывать сервисные услуги нефтяным компаниям.

— **Перед Роснедрами тоже стоит подобная задача?**

— Да, конечно. В 2011 году перед ведомством была поставлена задача увеличить уровень доходов до 58 миллиардов рублей. И мы ее выполнили в полном объеме. Следовательно, те 20 миллиардов, которые мы получили от государства в



### Алексей Конторович,

академик, председатель научного совета РАН по проблемам геологии и разработки месторождений нефти и газа, научный руководитель Института нефтегазовой геологии и геофизики СО РАН им. Трофимука:

« Нефтяная отрасль переживает заметный спад. Все крупные месторождения, открытые до 1991 года, введены в разработку. Резервов для поддержания устойчивой добычи нет, и сейчас она непрерывно снижается. В условиях ограниченных перспектив открытия новых крупных месторождений особенно остро стоит проблема повышения эффективности поиска, разведки, добычи и переработки нефти и газа. Важнейшим условием успешного развития комплекса является коренное изменение сложившейся практики недропользования. Совершенно необходимо расширенное воспроизводство минерально-сырьевой базы.

Большим вопросом остается снижение объемов геологоразведочных работ. В том числе это связано с тем, что Минприроды отвечает за слишком широкий круг вопросов, не имея возможности сосредоточиться на геологии. Однако, даже если вопросами геологии займется отдельная структура, большинство проблем все равно не решится. Формально существуют Роснедра, которые ведают в Минприроды этими вопросами. Но беда заключается в том, что специалистов там практически нет. Одни лишь, как сейчас принято говорить, эффективные менеджеры, ничего не смыслящие в геологии. Они управляют машиной, даже не зная, на какие педали нажимать. И что еще хуже, их помощники на всех ступенях — это по большей части такие же «эффективные менеджеры» и «нули» в геологии. Подсказать некому, а в результате машина несется сама по себе. Опасаюсь, что, если выделить геологию в отдельную структуру, в ней останутся те же самые «специалисты». Нам нужно не новое ведомство, а профессионалы. И не важно, как будет называться отдел, в котором им предстоит работать.

В результате непрофессионального подхода и государства, и недропользователи почти не вкладывают средства в геологоразведку. Пока не поздно, следует увеличить финансирование геологоразведочных работ за счет средств федерального бюджета не менее чем в два раза. В первую очередь стоит наращивать показатели по поисковому и разведочному

бурению. Затем можно переходить на инновационные технологические схемы по добыче сырья с целью значительного увеличения коэффициента нефтеизвлечения.

Хотя значительная часть крупных месторождений на сегодняшний день уже открыта, в Западной Сибири, возможно, еще не выявлены крупные запасы нефти и газа. Многие специалисты утверждают, что огромные прогнозные ресурсы связаны с баженовской свитой, комплексами нижней и средней юры, палеозоя. Надо сделать соответствующие объекты приоритетными для изучения, и решать вопрос должны Роснедра. Нужно повысить степень достоверности оценок. Особенно важна масштабная переоценка за счет средств федерального бюджета в районах возможного развития крупных перспективных локальных объектов — в акваториях морей, на территориях новых малоосвоенных и старых нефтегазодобывающих провинций. Сейчас Минприроды России и Роснедра ведут переоценку ресурсов углеводородов. Но методика не разработана и не утверждена. Более того, проверка проводится в замкнутой системе отраслевых институтов Роснедр и некоторых приближенных к ним организаций.

Госструктуры совместно с добывающими компаниями сейчас должны дать ясные и однозначные ответы на вопросы, в каких направлениях будут развиваться технологии добычи и какие действия обеспечат рост коэффициента извлечения. Например, от серьезного снижения добычи сырья отрасль может застраховать открытие новых участков. Вероятно, их еще множество — по большей части малых. Но именно они могут стать залогом стабильности отрасли.

Компаниям нефтегазового комплекса следует постоянно взаимодействовать с отечественной и зарубежной наукой. Это обеспечит широкое внедрение новейших геологических, геохимических, геофизических технологий поиска и разведки нефтяных и газовых месторождений, поспособствует значительному увеличению объемов геофизических работ и в особенности глубокого бурения».

2011-м, уже трижды отработали. Роснедрами выдано примерно 1800 лицензий, проведено около 700 аукционов и конкурсов на разные виды месторождений. Состоявшимися признаны 300 из них.

#### — А остальные?

— Как правило, причиной «несостоятельности» является либо неправильная форма подачи заявок, либо отсутствие

интереса со стороны недропользователей. Это нормальные показатели. Около двух третей государственного бюджета на сегодняшний день все равно формируется за счет доходов от минерально-сырьевой базы. В стране достаточно и желающих работать на участках, и ресурсов для этого. Активно идет процесс прироста запасов золота. Мы добываем примерно в 10 раз

меньше, чем приращиваем. К тому же сейчас строятся нефтепроводы и газопроводы для транспортировки углеводородов за рубеж. Согласно расчетам, у нас есть чем их заполнить. Одного только газа в России добывается по 500—600 миллиардов тонн в год. Постоянно открываются новые горизонты. Например, сейчас ведется добыча на шельфе в Охотском море, а скоро начнется работа на арктическом шельфе.

**— Несколько лет назад обсуждалась идея создания единой электронной базы, которая объединит всю информацию, которая хранится в архивах Роснедр. Она воплощается?**

— Да, процесс идет. Бюджет проекта составляет около 5 миллиардов рублей. На сегодняшний день примерно две трети от общего объема информации уже оцифровано. Но работы хватит еще на пять-семь лет. Это долгий и кропотливый процесс. Необходимо собрать всю информацию, которая хранится в регионах, и свести воедино. А есть у нас и такая, которая зафиксирована буквально «на салфетках».



Фото: www.aif.ru

«Академику Федорову» приходится порой колоть льды толщиной более 2,5 м

# Сторона Рязанская

**Б**ез Рязани невозможно представить историю Российского государства, его богатую славу и культуру, его быт, традиции и искусство. Расположенная в самом центре европейской части страны, сегодня «сторона Рязанская» — один из наиболее развитых субъектов РФ. В числе конкурентных преимуществ региона, кроме выгодного географического положения, — развитая транспортная и инженерная инфраструктура, серьезный кадровый потенциал, позволяющие обеспечивать высокие темпы экономического роста.

## Транспортная сеть

По территории Рязанской области в восточном и южном направлениях проходят важнейшие магистральные железные дороги, связывающие центр России с Поволжьем, Уралом, Сибирью, Средней Азией, Центрально-Черноземным районом и Европейским Югом. В целом протяженность железных дорог в области — 1514 км, из них путей общего пользования — 978 км и 536 км подъездных путей. Станция Рыбное — один из крупнейших железнодорожных узлов страны, где осуществляется прием и отправление грузовых поездов Московской, Куйбышевской и Юго-Восточной железных дорог — филиалов ОАО «Российские железные дороги». Ежедневно через станцию проходят до 100 грузовых поездов, курсируют 18 пар электричек и свыше 30 пар пассажирских поездов.

Протяженность внутренних водных судовых путей Рязанской области составляет 739,5 километра, из которых 489 километров составляет главная водная артерия региона — река Ока.

Продолжается работа по возрождению гражданской авиации в Рязанской области. Министерство транспорта и автомобильных дорог Рязанской области осуществляет работу по руководству Государственным бюджетным учреждением Рязанской области «Областной аэропорт «Протасово». Получен аэронавигационный паспорт на посадочную площадку «Протасово».

Важнейшая составная часть транспортной системы области — автодороги. По Рязанщине проходят три автомобильные дороги федерального значения (М5 «Урал», М6 «Каспий», Калуга — Тула — Михайлов — Рязань) и основные региональные: Москва — Егорьевск — Тума — Касимов, Рязск — Касимов — Нижний Новгород, Рязань — Рязск — Александров-Невский —



Фото: Fotobank

Данков — Ефремов, Тамбов — Шацк — Касимов и другие. Общая протяженность автомобильных дорог общего пользования в Рязанской области составляет 8414 км, в том числе: федеральные — 510 км, регионального и межмуниципального значения — 6511 км, местного значения — 1393 км. Их транспортно-эксплуатационное состояние оставляет желать лучшего: большинство дорог не соответствуют нормативным требованиям по нагрузкам и пропускной способности, большинство требуют ремонта (при этом более половины — капитального), а из 479 мостов и путепроводов (общей длиной более 20 км) 15% нуждаются в неотложном капитальном ремонте и 68% — в профилактических работах.

## Пути развития

На развитие транспортной системы области в 2011 году было выделено суммарно свыше 2,6 млрд рублей, из них большая часть приходится на региональный бюджет. Все деньги выделяются в рамках долгосрочных областных целевых программ «Дорожное хозяйство Рязанской области на 2010—2015 годы» (более 2 млрд рублей), «Повышение безопасности дорожного движения на территории Рязанской области на 2011—2012 годы» (10,5 млн рублей областных средств) и «Ликвидация последствий природных пожаров на территории Рязанской области в 2010—2011 годах» (средства областного бюджета — 81,2 млн рублей). Вклад федерального бюджета в реализацию программ — 37,2 млн рублей. Главное направление расходов — содержание автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения и искусственных сооружений на них, на которое затрачено около 900 млн рублей.

Самый крупный и серьезный проект — строительство Северного обхода города Рязани. На первый его этап требуется почти 4,5 млрд рублей. По заключенному с

ОАО «Мостотрест» контракту строительство планируется завершить в 2013 году.

В ближайшие годы транспортная сеть области должна пополниться несколькими очень важными, с социальной точки зрения, дорогами местного уровня. Например, ведется строительство автодороги Новоселки — Иванчино протяженностью 6,38 км, которая не только улучшит качество социального обслуживания жителей, но и станет продолжением туристического маршрута Константиново — Новоселки — Пошупово. В 2014 году планируется завершить строительство обхода города Сасово на автодороге Шацк — Касимов протяженностью 8,4 км.

Основные надежды в сфере улучшения транспортной инфраструктуры связаны с применением новых материалов и управлением перевозочным процессом с внедрением технологий спутниковой навигации ГЛОНАСС. В настоящее время ею оснащено более 2242 единиц транспорта, в том числе 1128 единиц пассажирского транспорта и 312 школьных автобусов.

В последние годы Минтранс Рязанской области широко использует при капитальном ремонте автодорог технологию холодного ресайклинга существующей дорожной одежды. Если до 2011 года такую работу выполняли подрядные организации из других регионов, то в 2011 году ее стал выполнять один из подрядчиков Рязанской области — ССМУ-46 (г. Скопин), приобретший дорожную машину фирмы Caterpillar для стабилизации грунтов и регенерации дорожной одежды. Данное оборудование позволяет работать по технологии холодного ресайклинга, которая дает возможность не снимать старое дорожное покрытие, а использовать его в качестве основания, что существенно удешевляет работы. В прошедшем году эта технология использована ССМУ-46 при капитальном ремонте автодороги Чучково — Назаровка — Протасов Угол на участке протяженностью 9 км.

В рамках соглашения о научно-техническом сотрудничестве между правительством Рязанской области и Федеральным дорожным агентством в 2011 году проводились сопоставительные испытания по применению геосинтетических материалов для разделения крупнопористых материалов (щебня) и дренирующего слоя из песка.

В 2011 году с использованием инновационных технологий построено и отремонтировано более 21 км автодорог.

Подготовила Ольга Иоффе

# ОАО «Рязаньавтодор» — все виды дорожных услуг

ОАО «Рязаньавтодор» является одной из крупнейших дорожно-строительных организаций среди дорожников Рязанской области. Предприятие ведет свою историю с 1937 года.

## Структура и сфера деятельности предприятия

В состав предприятия входят 12 филиалов (ДРСУ) и проектно-изыскательский институт «Автодормостпроект», что дает возможность решать задачи любой сложности, начиная со стадии проектирования и до строительства автомобильных дорог любой технической категории. ОАО «Рязаньавтодор» обладает мощной производственной базой, значительным парком техники и возможностью, в случае необходимости, мобильно перебазироваться с одного объекта на другой, концентрируя при этом производственные мощности всех филиалов.

Предприятие выполняет весь комплекс дорожных работ — от земляного полотна до устройства асфальтобетонных покрытий. Занимается обустройством дорог: установкой и изготовлением дорожных знаков, монтажом барьерного ограждения, нанесением горизонтальной и вертикальной разметки краской.

В настоящее время на содержании ОАО «Рязаньавтодор» находятся 3592 км территориальных автомобильных дорог Рязанской области и 153 км федеральных дорог. Заключены долгосрочные контракты на круглогодичные ремонт и содержание автомобильных дорог М-5 «Урал», 1Р 132 «Калуга – Тула – Рязань».

## Гарантии надежности и качества

Все производимые работы имеют высокую гарантию качества, контроль за ними производится лабораториями ДРСУ и центральной строительной лабораторией «Рязаньавтодора» на всех этапах — от входного и операционного до приемочного.

## Модернизация

С 2009 года на предприятии начата модернизация асфальтобетонных заводов: заменены



*Сергей Горбунов, генеральный директор  
ОАО «Рязаньавтодор»*

системы рычажного взвешивания минеральной части, битума и стабилизирующих добавок (Viator-66S, PR PLAST-S и др.) на электронные с выводом на компьютер и с дисплеем центрального пульта. Освоены выпуск и укладка щебеночно-мастичного асфальтобетона и асфальтобетонной смеси с полимерной добавкой PR PLAST-S, которая повышает прочностные характеристики асфальтобетона при 50°C и позволяет снизить колейность и сдвиг на покрытиях. Широко применяются и такие дорожно-строительные материалы, как геотекстиль, армирующие стекловолоконные сетки, полимерные вяжущие на основе каучука и многое другое.

Все асфальтоукладчики ОАО «Рязаньавтодор» оборудованы автоматической системой слежения за ровностью с заданными вертикальными отметками и поперечного угла наклона плиты германского производства «Мова» и отечественного производства «Трасса».

Постоянно ведется обновление парка дорожно-строительной техники и автотранспорта на самые

современные образцы, в том числе асфальтоукладчики VOLVO, TITAN, дорожные катки DINAPAK, BOMAG и другие. Только за два последних года куплено и приобретено через лизинговые компании дорожно-строительной техники на сумму более 230 млн рублей. Закуплено два современных асфальтобетонных завода.

## Основные объекты последних лет

В числе крупных объектов последних лет: обходы городов Михайлова и Шацка, работы на федеральных дорогах М-5 «Урал» и 1Р 132 «Калуга – Тула – Рязань».

В настоящее время «Рязаньавтодор» ведет строительство северного обхода города Рязани – трассы, которая свяжет участок Рязанской северной окружной автодороги от Борок до выезда на Солотчу; а также взлетно-посадочной полосы в летном училище города Сасово Рязанской области.

## Виды услуг предприятия:

- строительство и содержание автомобильных дорог;
- услуги строительной лаборатории;
- разработка проектно-сметной документации;
- реализация дорожно-строительных материалов;
- изготовление и реализация дорожных знаков;
- услуги дорожно-строительной техники для производства работ;
- перевозка грузов;
- работы по водопонижению, организации поверхностного стока и рельефа;
- гидромеханизированные и дноуглубительные работы;
- услуги учебного центра;
- аэродромное строительство.



ОАО «Рязаньавтодор»

390047, Рязань, Куйбышевское шоссе, 35

Телефон (4912) 289-501

[www.avtodor-rzn.ru](http://www.avtodor-rzn.ru)

# Безопасность дорожного движения от ЗАО «Точинвест»

Компания ЗАО «Точинвест», один из лидеров в области разработки и производства дорожных металлоконструкций в России, имеет собственные производственные цехи и завод по горячему оцинкованию металлоизделий в городе Рязани. Возможности компании позволяют решать практически любые задачи в области производства металлоконструкций для обеспечения безопасности дорожного движения.

Основная продукция ЗАО «Точинвест» – оцинкованные барьерные ограждения дорожной и мостовой групп. Одна из главных функций производимых на заводе металлических барьерных ограждений – уменьшение травматизма в аварийных ситуациях на дорогах. Сталь является идеальным материалом для гашения избыточной ударной волны при ДТП, так как за счет пластичной деформации она значительно снижает травматизм пассажиров. ЗАО «Точинвест» производит ограждения как по ГОСТ 26804-86, так и по собственным техническим условиям, разработанным совместно с ФГУП «РОСДОРНИИ» с учетом опыта европейских стран. Предприятие предлагает к поставке широкий ассортимент барьерных ограждений со всеми предусмотренными нормативными документами вариантами удерживающей способности ограждения – от 130 до 600 кДж. На предприятии постоянно совершенствуются конструкции барьерного ограждения, расширяются производство и ассортимент выпускаемой продукции, внедряется новое современное оборудование.

Современная безопасная дорога – это не только качественное покрытие, но и элементы обустройства дорожной сети, которые делают дорогу комфортной и безопасной для всех участников движения. Это достигается за счет освещения участков автомобильных дорог, строительства пешеходных переходов, шумозащитных сооружений, мероприятий по обеспечению транспортной безопасности на объектах транспортной инфраструктуры (установки дорожных знаков, пешеходных ограждений и др.). ЗАО «Точинвест» предлагает к поставке следующую продукцию для обустройства дорожной сети: пешеходные, в том числе газонные и парковочные ограждения; остановочные павильоны общественного транспорта; дорожные знаки и стойки с креплениями; опоры наружного освещения; рамные металлические опоры; шумозащитные экраны.

Силами специалистов проектного отдела применяются новые конструкторские разработки с учетом архитектурного ландшафта городской среды. Компания предлагает не просто один вид продукта, а различные его варианты и технические характеристики, подходящие к тому или иному объекту строительства. Как показывает опыт, продукция ЗАО «Точинвест» отлично вписывается



*Александр Жуков, генеральный директор ЗАО «Точинвест»*

в архитектурный дизайн городской среды и приходится по вкусу самим жителям.

В 2011 году на заводе было запущено новое производство решетчатого настила, представляющего собой легкое модульное перекрытие, выполненное в виде решеток. Конструкции решетчатых настилов устойчивы к высоким нагрузкам, воздействию активных веществ и неблагоприятных погодных факторов, а также имеют эстетичный внешний вид. Благодаря таким качествам настилы используются в качестве нестандартного материала, который отличается тем, что позволяет находить уникальные решения в современном строительстве и архитектуре, промышленности, благоустройстве территорий в качестве ограждающих конструкций, лестниц, элементов зданий, ливневых канализаций и многих других интерьерных решений.

Широкая линейка производимых компанией металлоконструкций позволяет осуществлять проекты любой сложности, а качество продукции и ее антикоррозийная защита горячим оцинкованием на собственном оборудовании гарантируют долгий срок службы. Кроме того, горячеоцинкованное покрытие обеспечивает наиболее эффективный по затратам и безопасный для окружающей среды метод защиты стали от коррозии.

В настоящее время на предприятии реализовывается несколько инвестиционных проектов, крупнейший из которых – строительство второго завода горячего цинкования. Его современное оборудование позволит наносить сверхстойкое антикоррозийное покрытие на конструкции различной величины, в том числе крупногабаритные. В стадии реализации находится проект производства металлических гофрированных оцинкованных конструкций (кульвертов), которые являются основной альтернативой железобетонным конструкциям при строительстве искусственных сооружений.



**ЗАО «Точинвест»**  
390037, г. Рязань, ул. Зубковой, 8а  
Телефон (4912) 300 777  
Факс (4912) 300 770

# Быстрособорные здания для любого климата

ЗАО «Шадринский завод железобетонных изделий и металлоконструкций», входящее в Группу компаний ГИС, — единственное предприятие в Курганской области, выпускающее конструкции быстрособорной строительной системы БСС.ГИС для панельного домостроения. | Подготовил Валерий Борисов

Серия БСС.ГИС была разработана специалистами ГК ГИС для монтажа зданий методом посекционной сборки, что значительно ускоряет процесс возведения объектов, снижает его трудоемкость и позволяет использовать гибкую планировку зданий.

Железобетонные трехслойные стеновые панели системы БСС.ГИС используются для строительства зданий промышленного и гражданского назначения, в том числе для малоэтажных и многоквартирных жилых домов, спортивных учреждений, гостиниц, социально-административных объектов в любых климатических условиях.

Возведение зданий из серии БСС.ГИС осуществляется без «мокрых» процессов, т.е. без скрепляющих растворов, что позволяет монтировать их в любое время года.

Конструкции имеют высокую надежность (срок службы – 50 лет), II степень огнестойкости, соответствуют новым требованиям теплотехники. За 10 лет эксплуатации зданий из конструкций БСС.ГИС не выявлено случаев нарушения теплотехнических свойств и прочностных характеристик.

Шадринский завод ЖБИМ активно содействует выполнению приоритетной государственной политики по развитию строительной отрасли.

Завод стал одним из основных предприятий стройиндустрии региона, участвующих в федеральной программе по переселению граждан из аварийного и ветхого жилья в Курганской области. В рамках данной программы из строительной системы БСС.ГИС в г. Кургане были построены два дома: 44-квартирный дом по ул. Кремлиева, 7 и 47-квартирный дом по ул. Куйбышева, 177.



Вахтовый жилой комплекс  
Вынгайхинского НГКМ

Помимо заказов администрации Курганской области, поставка строительных материалов осуществляется для крупных объектов нефтегазовой отрасли. Так в 2011 году были отгружены железобетонные конструкции на Южно-Русское месторождение Ямало-Ненецкого автономного округа для строительства оздоровительного блока, на Бованенковское месторождение для строительства базы административного комплекса, на Заполярное месторождение для строительства общежития на 118 мест. Сейчас полным ходом идет отгрузка железобетонных конструкций в ЯНАО для строительства 4-этажного 60-квартирного жилого дома, а также для строительства сооружений на компрессорной станции (общежитие на 150 мест, спортивный зал, столовая, овощехранилище, теплая стоянка).

Кроме того, большое внимание заводом уделяется проектам комплексной малоэтажной застройки с применением быстрособорной строительной системы БСС.ГИС. Для этого



Общежитие квартирного типа на 150 мест,  
г.Губкинский, ЯНАО

одной из проектных организаций, входящих в ГК ГИС, разрабатываются проекты типовых малоэтажных жилых домов, специалистами завода рассматриваются индивидуальные заказы клиентов.

Сегодня ЗАО «Шадринский завод ЖБИМ» производит продукцию строительного назначения, в том числе: плиты фундаментов, сваи, стеновые панели, изделия для индивидуального строительства (стеновые блоки и камни, лестничные ступени, тротуарную плитку и бордюры), изделия для устройства коммуникаций, бетонные смеси и растворы, металлоконструкции любой сложности на заказ по чертежам клиентов.

Завод имеет большой опыт изготовления таких сложных конструкций, как: кровли, ролл-стенки, каркасы зданий и сооружений и т.д.



Группа компаний ГИС  
www.gis.ru

## О компании

ЗАО «Шадринский завод железобетонных изделий и металлоконструкций» основано в 1964 г. С 2001 г. входит в состав крупного многопрофильного холдинга – Группу компаний ГИС.

Предприятия ГК ГИС работают в таких направлениях, как: проектирование, строительство, производство железобетонных изделий и металлоконструкций, слаботочные системы, телекоммуникации и др.

Шадринский завод ЖБИМ специализируется на производстве и реализации строительных материалов. На сегодняшний день предприятие работает на полную мощность и обеспечено контрактами до конца 2012 года.

В этом году Шадринский завод ждет большая реконструкция. Это приведет к существенному увеличению портфеля заказов завода.

**ЗАО «Шадринский завод железобетонных  
изделий и металлоконструкций»**

**641883, Россия, Курганская область,**

**г. Шадринск, ул. Д.Бедного, д.5**

**Телефоны (35253) 6-80-86, 6-80-87**

**info@gisdetail.ru**

**zavod.gis.ru**

# Вокзал не только для двоих...

Блоги читал Дмитрий Симонов



**Александр Козлов,**  
губернатор Орловской области

<http://blog.orel-region.ru>

Подписали с «Российскими железными дорогами» очень важное дополнительное соглашение по реконструкции железнодорожного вокзала в Орле. Обсуждение этого вопроса велось в рабочем режиме с 2010 года и теперь вошло в завершающую стадию.

Модернизированы будут не только сам вокзал со всеми его службами, но и территория вокруг него. Это будет мегакомплекс, включающий в себя абсолютно все, что связано с понятием железнодорожной инфраструктуры, высочайшим уровнем обслуживания пассажиров. Будут возведены современный торгово-офисный центр, гостиница, автовокзал.

Внутри здания — продлен туннель, который ведет к выходам на платформы и в город, сооружены высокие платформы, как на московских и других крупных вокзалах, а над ними смонтированы навесы.

Особо хочу подчеркнуть, что привокзальная площадь не утратит свой архитектурный облик, исторический внешний вид сохранит и вокзал. Это была моя принципиальная позиция, и я настаивал на этом при подготовке проекта.

**Ефимов Валерий**

Хорошая новость о реконструкции ж/д вокзала — парадных ворот города. Вдвойне приятно, потому что это было место работы моих родителей, пришедших туда сразу после войны. И их портреты украшали привокзальную площадь. Хорошо помню его восстановление и реконструкции. Надеюсь, что в нем найдется место для мемориального увековечения его исторической значимости. С уважением, художник Ефимов.

**Амор**

Я очень рада такой новости — это прекрасно, что город станет красивее. Но вот с аварийными домами так ничего и не решено — людям предлагают коммуналки, которые Путин запрещал создавать, и стоит аварийное жилье дальше... Думаю, в первую очередь надо бы помочь людям...

**Салко**

Все, что связано с реконструкцией, с изменением облика города, может только приветствоваться, а тем более в связи со строительством станции для скоростной магистрали — сразу повышается статус города! Еще хорошо, что рядом будут железнодорожный вокзал и автовокзал, что удобно для пассажиров. И мы Вас поддерживаем в том, чтобы не менялся облик вокзала, все-таки в Орле он очень интересный, не похожий на другие — своеобразное архитектурное сооружение, и облик его, конечно, надо сохранить.

**Никита**

На вокзале давно пора наводить порядок. Это правильно! Раз уж такие масштабные работы будете проводить, предлагаю все-таки создать у вокзала настоящий символ Орла — гордую птицу не из веников, а из бронзы.

С учетом планов по организации скоростного движения через станцию Орел реконструкция вокзала со строительством транспортно-пересадочного узла будет иметь особое значение. Думаю, что после открытия скоростного сообщения между Москвой и Сочи наши услуги будут востребованы не только орловцами, но и жителями соседних областей. Реализация проекта подтвердит статус Орла как стратегически значимого города и железнодорожного узла.

В связи с тем что проектные работы по реконструкции вокзала находятся в активной стадии, правительством области принято решение взять на себя часть затрат, например, на благоустройство прилегающей территории (в т.ч. всех дорог и развязок, а это почти миллиард рублей инвестиций в инфраструктуру). С учетом нашей активной заинтересованности в РЖД также уделяют этому проекту больше внимания — и намерены привлечь в него дополнительные инвестиции. В итоге мы можем выйти на уровень инвестиций не в 1,8 миллиарда рублей, как планировалось ранее, а на 5—7 миллиардов!

Общая площадь нового вокзального комплекса составит 124 тысячи квадратных метров. Работы по реконструкции вокзала начнутся в 2013 году. К 450-летию юбилею города, который будет праздноваться в 2016 году, проект будет сдан под ключ.

**Vita**

Если все, что планируется, будет реализовано, то мы действительно сможем гордиться нашим вокзалом. Разделяю мнение, что в целом архитектурный облик его не должен измениться. Это часть нашей истории, и ее нужно сохранить. И еще согласна с Никитой: этому весьма странному и даже несколько пугающему орлу из веников не место на привокзальной площади, бронзовый орел был бы идеальным вариантом.

**Данила**

Уважаемая Амор! Я имею определенное отношение к реализации программы переселения граждан из ветхого и аварийного жилья, поэтому хотел бы кое-что уточнить в вашем комментарии. Прежде всего, было обидно читать, как вы походя, одним махом списали в утиль работу тысяч людей по решению, действительно, острой проблемы. Легко сказать — «ничего не решено».

Давайте все-таки честно оценим ситуацию.

Во-первых, у нас в области в 2011 году из 254 жилых помещений в новые дома было переселено 663 человека. Из них всего 19 помещений (68 граждан) переселились в коммуналки. Остальные — в отдельные квартиры. И, во-вторых, а что такое коммуналки? Это те же новые квартиры, только людям выделяют в них комнаты. Да, хотелось бы получить квартиру целиком. Но есть закон, который четко предписывает предоставлять человеку жилую площадь равнозначную той, что была до переселения. Как быть, если у человека в аварийном жилье была комната площадью, например, 15 кв. м? Выход один — предоставлять ему комнату равнозначной площади в новой квартире. К сожалению, а может, и к счастью, у нас никто не строит отдельные квартиры по 15—20 кв. м. Так что, уважаемая Амор, желаю вам крепкого здоровья и оптимизма!

# Муниципальная Россия



**Форум малых городов**  
стр. 54

**Местное самоуправление**  
стр. 56

**Город Выкса,  
Нижегородская область**  
стр. 59

**Солнечногорский район,  
Московская область**  
стр. 60



Фото: www.anatolevich.livejournal.com

# Бросать нельзя спасти

Перспективу развития в России имеют лишь 12 городов-миллионников, считает министр экономического развития РФ Эльвира Набиуллина. В стране слишком много муниципальных образований, которые постепенно вымирают. Местные жители переезжают в мегаполисы, а значит, правильнее потратить деньги на развитие последних. С такими тезисами глава Минэкономразвития выступила на Московском международном урбанистическом форуме еще в декабре прошлого года, но волна, поднятая этим заявлением, не схлынула до сих пор.

■ Маргарита Маскина

**П**редставители малых городов восприняли слова министра как сигнал к тому, что государство готово от них отказаться. «Это грозит социальной катастрофой. Государство в лице федеральных органов власти и управления должно принимать участие в решении проблем малых городов. Его задача – создавать необходимые для развития условия. В противном случае их создадут другие государства, и тогда это будет уже не российская территория», — заявил президент Союза малых городов РФ Евгений Марков, выступая на форуме в Усинске (Республика Коми), инициированном организацией. Он считает, что правительство готовится к сворачиванию государственных функций в малых и средних городах страны, а значит, снимает с себя ответственность за их будущее.

«Есть мнение, что в течение ближайших 20 лет из малых городов России может высвободиться порядка 15—20 миллионов человек», — считают в Минэкономразвития. Это означает, что следует ожидать огромного притока населения в мегаполисы. Но смогут ли крупные

города справиться с наплывом десятков миллионов человек? «Для приема такого количества людей нет инфраструктуры. За 20 лет столько жилья не построить. Расчет делается на то, что люди как-нибудь сами устроятся. Но разве это нормальная государственная политика? Малые города – залог выживания значительной части населения и «глоток воздуха» для мегаполисов. Их надо поддерживать и развивать. Просто невозможно не понимать, что это нужно для страны», — считает глава города Донской Тульской области Валерий Жариков.

Тем не менее большинство представителей Союза малых городов РФ все равно сходятся во мнении, что правительство готовится к сворачиванию программ государственной поддержки. «Существу-

ют заслуживающие внимания оценки, что сохранение любой ценой экономически неэффективных малых городов и препятствование перетоку трудоспособного населения в крупные города может стоить нам 2—3% экономического роста», — настаивают на своем в Минэкономразвития. Конечно, многие главы малых городов надеются, что власть «образумится» и заявления Эльвиры Набиуллиной — это еще не политическая платформа. Но уже сейчас признают, что затянуть пояса потуже все-таки придется. Те, кто не готов стать «жертвой» усредненных показателей экономического роста, ищут новые решения, которые обеспечат выживание.

Но сможет ли малый город занять достойное положение, опираясь только на собственные ресурсы? Если исходить из

Всероссийский форум Союза малых городов РФ прошел 26–27 января в Усинске (Республика Коми). Его посетили более 100 руководителей муниципальных образований из 40 субъектов страны, а также гости из Греции и Украины. Форум в Усинске – одно из мероприятий, состоявшихся в рамках празднования 20-летия союза, объединяющего малые и средние города, районы, поселки городского типа и районные центры с численностью населения до 200 тысяч жителей.

того, что в населенном пункте, например, со 100-тысячным населением минимальный годовой объем внутреннего рынка — не менее 5,5 млрд рублей, то сценарий выглядит реальным. Надо выстроить производство так, чтобы население покупало не продукты, завезенные извне, а потребляло только то, что произведено в радиусе ближайших 150 км. Этот «круговорот пяти с половиной миллиардов рублей» может обеспечить малому городу устойчивое развитие, считает руководитель проекта «Новое Пикалево», эксперт Госдумы Глеб Тюрин. «Сегодня в России надо создать новый механизм развития малого города, потому что прежние исчерпаны. В XX веке придумали строить в небольших населенных пунктах заводы, на которых работали все жители. Так появились моногорода. Но крупный завод — это больше не подход к развитию территорий. Сейчас главы территорий надеются попасть в какую-нибудь федеральную программу и получить несколько миллионов рублей на решение местных проблем. В противном случае остается только ругать министров. Но пора понять, что пока мы сами не предложим внятную альтернативу финансовым вливаниям и не покажем ее работоспособность, проблем не решим.

В мировом пространстве представление об этом есть. Массовое производство как система заканчивается. Крупное производство можно разделить на сотни маленьких. Почему же нельзя собрать город на сотню различных маленьких производств? То, что так можно действовать, поняли во многих американских и европейских населенных пунктах, пережив дезурбанизацию. Мы с вами до сих пор управляем городами с подходами

## ” Решить проблему развития территорий возможно лишь в случае выстраивания продуманной общегосударственной политики

из 80-х годов прошлого века, в то время как каждый американский населенный пункт — это «корпорация развития». Что такое город, допустим, в Канзасе в 1950 году? Это одно-два производства. Что такое город в Канзасе сейчас? Двести-триста маленьких фирм, которые продают товары друг другу. Это политика: прежде всего, заботиться о том, чтобы продукты, которые едят горожане, производились в радиусе 100 миль вокруг. Модернизация Китая началась с модернизации маленьких



**Олег Цымбал,**  
Институт демографии, миграции и регионального развития:

” Как можно организовать мобилизацию и форсированное развитие своего города в политической, деловой, социальной и кадрово-антропологической реальности? В сложившейся ситуации есть два уровня действия, которые необходимо реализовывать одновременно. Первое: нужно разработать общегосударственную политику и, по сути, федеральную программу, в центре которой будет находиться конкретный малый город или сеть из нескольких малых городов. Второе: необходимо мобилизовать малый город на локальном уровне, но со стягиванием всех других уровней — мирового, федерального, регионального, отраслевого и прочих.

Например, на Дальнем Востоке в Амурской области был космодром специального назначения для непилотируемых пусков, подчиненный Министерству обороны. По ряду отраслевых причин приняли решение прекратить его деятельность. За три года была намечена дата последнего пуска, после которого космодром планировалось закрыть. Моральное состояние населения было, мягко говоря, угнетенным. Мэр города и научный руководитель нашего института выработали концепцию, согласно которой Россия должна иметь независимый выход в космос и строить собственный гражданский космодром для пилотируемой космонавтики. В ходе работы правительственной комиссии, рассматривавшей более десятка различных аспектов, удалось доказать, что единственное место в России для реализации проекта — это именно город Углегорск в Амурской области. В итоге все-таки было принято правительственное решение о строительстве космодрома с планируемым финансированием в 170 миллиардов рублей, которое затем было пересмотрено в сторону увеличения до 430 миллиардов рублей.

Проект удалось реализовать в результате плотной аппаратной работы. Предметно негативное и во втором случае предметно позитивное участие в проекте было у двух из пяти руководителей страны, а само решение принято лидером государства. Не хочу в данный момент обобщать, но конкретно для проекта развития Углегорска более простого решения по мобилизации и форсированному развитию не было. Точнее сказать, иначе сегодня этого города бы уже не существовало. Это пример драматичной ситуации с огромными ставками для конкретного города. Но структура ситуации и решения точно такие же для любого города России, который проявит волю к развитию. Часто для организации проекта развития города достаточно уровня и ресурсов сильного региона, в единичных случаях — даже уровня города».

городов. Мы ничего из этого пока не взяли на вооружение, но можем. Если забрать хотя бы 1% своего локального рынка, это будут сотни миллионов рублей. Нужно конкурировать на своей территории», — убеждает коллег Тюрин.

финансовых потоков. Если бы бюджетные средства оседали в регионах, а не стягивались в центр и не распределялись уже оттуда, то развитие малых городов пошло бы естественным путем. Глава Кимовского района Тульской области Александр Прошалькин предлагает построить финансовую систему так, чтобы власть в муниципалитетах имела средства на выполнение своих обязательств: «Бюджетные средства должны быть перераспределены в сторону регионов, чтобы заинтересовать власти в эффективной работе. И не надо изобретать велосипед, чтобы помочь малым городам».

Сторонники более традиционной для России модели развития малых городов считают, что опора на одни лишь собственные ресурсы — утопия. Это вторично, потому что большая часть товаров все равно не сможет производиться в радиусе ближайших 150 км. Один в поле не воин, и решить проблему развития территорий возможно лишь в случае выстраивания продуманной общегосударственной политики. Первым серьезным шагом могла бы стать полноценная децентрализация

Впрочем, истина, как это часто бывает, лежит где-то посередине. Без самостоятельных идей малым городам в своем развитии далеко не уйти, как и без возможности пожинать материальные плоды этих инициатив. Но пока регионы замерли в ожидании окончательного «пунктуационного» решения: где власть поставит запятую в предложении «Бросать нельзя спасти»?

# «Двуглавие» ведет к утрате доверия

Почему российские муниципальные реформы последних лет можно считать проваленными? Увеличился ли разрыв между жителями и властью на местах? Об этом «Губернскому деловому журналу» рассказал президент Европейского клуба экспертов местного самоуправления Эмиль Маркварт. | Маргарита Маскина

**Р**еформы российского законодательства в сфере местного самоуправления начались еще восемь лет назад и продолжают до сих пор. Как вы оцениваете их?

— С моей точки зрения, муниципальная реформа, коснувшаяся в том числе всех малых городов, успешно провалена. Мои выводы базируются на многолетнем опыте. Я практикующий консультант в сфере муниципального управления, занимаюсь этим уже 20 лет и консультировал в том числе представителей федеральных и региональных органов государственной власти, местного самоуправления России. Однако в данном случае я выражаю не только свое личное мнение, но и позицию экспертного сообщества — в частности Европейского клуба экспертов местного самоуправления.

Так вот, ни одна из трех официально (и одной — неофициально) объявленных целей реформы не достигнута. Напомним, речь, во-первых, шла о приближении местной власти к жителям. Вторая цель — максимальное разграничение полномочий между уровнями публичной власти. Третья — пресечение практики наделения органов местного самоуправления нефинансируемыми государственными мандатами, то есть обязательствами. Четвертая, официально необъявленная цель состояла в том, чтобы призвать к порядку субъекты федерации, пресечь произвол с их стороны по отношению к местному самоуправлению. Но ни одна из целей не достигнута! Россия образца 2011—2012 годов отстоит гораздо дальше от их реализации, чем Россия образца 2003—2004 годов. Реформы превратились в процесс последовательного огосударствления муниципальной власти. Вместо того чтобы развивать институции местного сообщества и позволять им «наращивать мускулы», система все больше и больше вырождается в обслуживание государственных (а в последние годы — государственно-партийных) интересов. За восемь лет муниципальная

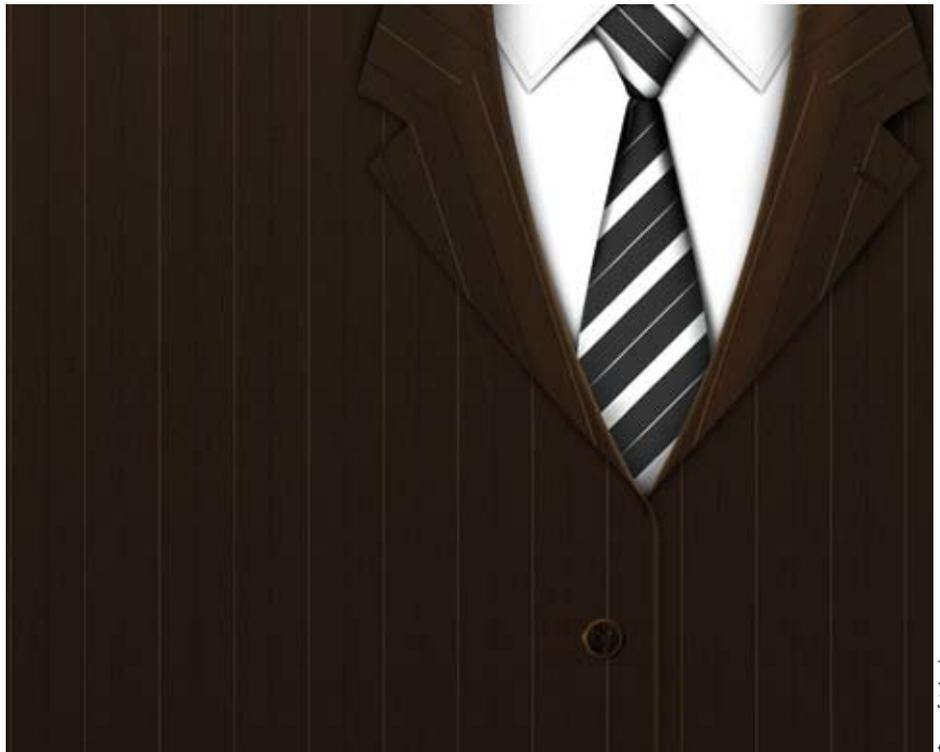


Фото: fotobank

**» Реформы превратились в процесс последовательного огосударствления муниципальной власти**

реформа свелась к процессу встраивания института самоуправления в партийно-бюрократическую «вертикаль».

— **Местная власть «встроилась»?**

— Да, и теперь большинство управленцев малых территорий не реализуют свою основную задачу — быть выразителями интересов жителей городов. Муниципальные главы все чаще видят себя зеркалом государственной власти на местах, игнорируя локальные интересы. Результатом является увеличение разрыва между жителями и муниципальной властью. Неприятные, мягко говоря, последствия всего этого мы уже наблюдаем. Главы стремительно теряют доверие. Этому способствует в том числе и массовое делегирование поселениями полномочий муниципальным районам.

Речь идет о форменной дискредитации поселенческого местного самоуправления и муниципальной реформы в целом. По данным Минрегионразвития, до 80% поселений на сегодня делегируют исполнение всех или части полномочий районам. И нередко это делают крупные поселения — например райцентры. Чем же в них занимается власть? Отправляет жителей в район или собирает их просьбы и отвозит туда сама. Звучит совершенно сногшибательный аргумент: ну, у поселений же нет денег, вот пусть районы этим и занимаются. Как это нет денег? В законе прописано обратное. Так нужно сначала наделить поселение соответствующими средствами для решения вопросов местного значения, а затем глава определит, каким образом наиболее эффективно эти вопросы решать. Постоянная и массовая передача исполнения на уровень муниципального района — это выхолащивание сути поселенческого местного самоуправления и дискредитация самой его идеи.

— Получается, что закон просто игнорируется?

— За восемь лет с момента появления Федерального закона №131 в него уже более 50 раз вносились изменения. Нередко постоянная потребность в совершенствовании — свидетельство некачественной работы законодателей на предыдущих этапах. К тому же, с моей точки зрения, далеко не все изменения, которые были внесены в закон, развивали местное самоуправление. Большая часть из них сделала обратное. Так называемое «совершенствование разграничения компетенции» привело к полному и безнадежному ее запутыванию. Например, это касается разграничения полномочий в сфере здравоохранения. Даже в законе 2003 года границы компетенции были обозначены четко. Кто за что отвечает? Непонятно. Возьмите, к примеру, институт так называемых специальных прав местного самоуправления: когда государство, будучи ответственным за тот или иной вопрос (например, софинансирование капитального ремонта жилых домов), само этот вопрос не решает, но «доверяет» муниципалам заниматься этим за собственные (местные) средства. Это же прямой отход от заявленных целей в реформе местного самоуправления, возрождение института нефинансируемых государственных мандатов!



**Эмиль Маркварт** (Германия)

Работает в России с 1992 года.

Президент Европейского клуба экспертов местного самоуправления.

Заместитель управляющего немецким консалтинговым обществом OST-EURO GmbH.

Руководитель и эксперт ряда международных проектов в сфере развития местного самоуправления, в том числе проекта министерства финансов Германии «Реформа муниципальной собственности и муниципального хозяйства в РФ».

Кандидат юридических наук.

счет местных бюджетов. Но ведь они предназначены для урегулирования локальных вопросов, а не для исполнения различных пожеланий законодателя. В результате лбами сталкивают поселения и районы в борьбе за одни и те же ресурсы. Это очень странная ситуация.

— Как вы относитесь к практике укрупнения муниципалитетов? Тенденция становится все более распространенной в России.

— В целом — довольно негативно. К вопросу нужно подходить очень тонко, взвешенно, аргументированно, — чего, увы, не делает государственная власть, как правило, иницилирующая эти процессы. Эксперты с большой тревогой следят за демографическими процессами в России. Уменьшение

вы местного самоуправления».

На самом же деле такое упразднение поселенческих муниципальных образований в первую очередь негативно отражается на жителях. Подобные преобразования необходимо всячески пресекать. Да и к укрупнениям путем объединения двух-трех небольших поселений надо относиться крайне осторожно, выяснять мнение жителей, изучать массу обстоятельств. Увы, многие субъекты федерации этого не делают.

— А как вы оцениваете принцип разделения полномочий между главой муниципального образования и наемным руководителем администрации — сити-менеджером?

— Двуглавие — это не способ решения проблем, а лишь реализация принципа «разделяй и властвуй». Я работаю в России 20 лет и помню: когда лет десять-пятнадцать тому назад мы рассказывали о том, что на Западе в некоторых странах существует институт сити-менеджеров, работающих наряду с выборными главами, реакция в России была повсеместно одинаковой. Все твердили, что этот опыт в России неприменим — на территории должен быть один хозяин! Приводились различные аргументы против двуглавия, которыми я проникся. При этом анализ опыта зарубежных стран также свидетельствует о том, что и на Западе отказываются от модели двуглавия в пользу избранного единого руководителя. Это так называемая южногерманская модель, когда один человек возглавляет исполнительный и представительный орган. При этом обязательная легитимация для такого лица — прямые выборы. Соответственно действует принцип сменяемости.

И вдруг в последние несколько лет в России всячески начинает «продвигаться» модель сити-менеджмента.

**” Постоянная и массовая передача исполнения на уровень муниципального района — это выхолащивание сути поселенческого местного самоуправления и дискредитация самой его идеи**

Законодатели постоянно пренебрегают требованиями Федерального закона № 131-ФЗ, который прямо говорит о том, что нельзя походя вписывать в другие законы дополнительные полномочия органов местного самоуправления. Что происходит на практике? Приняли, например, Жилищный кодекс и приписали кучу полномочий муниципалам. Причем полномочий, не отнесенных к вопросам местного значения и не делегированных государством надлежащим образом. А кто должен финансировать исполнение таких полномочий? В лучшем случае государство в рамках целевой программы выделит средства, но это происходит крайне редко. И муниципалам предлагается исполнять эти полномочия за

рождаемости и увеличение смертности, внутренние и внешние миграционные потоки крайне негативно сказываются на малых населенных пунктах, поселениях. Ежегодно с карты России исчезают не только сельские населенные пункты, но даже целые города и поселки. Да, на ситуацию надо реагировать, в том числе и укрупняя некоторые совсем небольшие и постоянно уменьшающиеся поселения. Возможности и инструменты для этого есть. Но что делают в субъектах федерации? Зачастую просто подменяют понятия: «муниципальный район» называют «городским округом», одновременно упраздняя все поселения, то есть поселенческое самоуправление внутри района. И это называется «оптимизацией территориальной осно-

Удивительным образом массированное внедрение этой модели совпало со строительством жесткой вертикали власти.

А теперь посмотрите, кто инициирует эту модель — государственная власть, но не сами жители! Они что, просили отменять прямые выборы и останавливаться на двуглавие? Все разговоры о том, что сити-менеджеры — профессиональные управленцы, не выдерживают никакой критики. Мобильность высококлассных кадров в России очень низка. Это подтверждают исследования. На должность вилддж-менеджера села Калужской области не то что специалиста из Москвы — из Калуги не затащишь. То есть сити-менеджерами становятся те же местные кадры. И почему они вдруг превратились в профессиональных управленцев? Да и выбирают сити-менеджера, как правило, не по деловым качествам, а по принципу партийной или клановой принадлежности. Порой приводится еще один аргумент в пользу сити-менеджмента. Дескать, депутаты, которые выбирают главу муниципального образования, более подготовлены в этом вопросе, чем жители. Но, минуточку, депутатов же выбрали те же жители! Субъект права один и тот же — местное сообщество. Согласитесь, смешно полагать, что одни и те же избиратели выбирают «хороших» депутатов, но «плохих» глав.

В этом смысле показательна Пермь, один из последних городов, которому очень долго «ломали хребет». В конечном итоге город заставили отказаться от прямых выборов главы. И к чему это привело? Гражданское общество теперь настолько жестко противопоставляет себя местной власти, что я задаюсь вопросом, стоила ли овчинка выделки.

**Обеспечивая управляемость через двуглавие, мы теряем политический институт. Идея «разделяй и властвуй» применительно к местному самоуправлению приводит к негативным последствиям**

Нынешний глава города по сравнению с предшественниками, которые проходили процедуру прямых выборов, вряд ли может считаться столь же авторитетной политической фигурой. Обеспечивая управляемость через двуглавие, мы теряем политический институт. Идея «разделяй и властвуй» применительно к местному самоуправлению абсолютно точно



Фото: www.svobodanews.ru

**Муниципальные главы все чаще видят себя зеркалом государственной власти на местах, игнорируя локальные интересы**

приводит к негативным последствиям. Это постоянный источник конфликтов, создающий крайне нестабильную ситуацию в малых городах и поселениях.

**— То есть вы предлагаете вернуть к системе прямых выборов?**

— Я глубоко убежден в том, что система прямых выборов — единственно приемлемая для России. Но на сегодняшний день в российском законодательстве есть как минимум одна норма, которая делает прямые выборы и совмещение должностей чрезвычайно уязвимыми. Это пункт об удалении главы муниципального образования. Напомню, по инициативе

губернатора или представительного органа местного самоуправления разрешается отправить в отставку без суда даже всенародно избранного главу муниципального образования. Основания для этого могут быть размыты. Уверен, что это нарушение Европейской хартии местного самоуправления и конституционных принципов организации местного

самоуправления. К сожалению, на практике эта норма — всего лишь инструмент для борьбы с неугодными главами муниципальных образований. Как вы догадываетесь, таковых среди избранных на прямых выборах глав оказывается больше. Кстати, Конгресс местных и региональных властей Совета Европы в октябре 2010 года принял рекомендации по части доработки и совершенствования российского законодательства по местному самоуправлению. В перечень вошли, в частности, такие предложения, как ликвидация нормы об удалении главы муниципального образования и возвращение прямых губернаторских выборов. Было также рекомендовано принять меры, исключающие закрытые партийные списки на местных и региональных выборах и обеспечивающие условия, при которых могли бы выдвигаться независимые кандидаты. Ряд рекомендаций затрагивает и необходимость улучшения финансового состояния поселений, повышения их финансовой самостоятельности. Ни один пункт рекомендаций до настоящего времени не выполнен. В январе наступившего года экспертное сообщество обратило на это внимание президента и Госдумы РФ, а также Конгресса местных и региональных властей Совета Европы. Сейчас мы ждем ответов на обращение. Дело в том, что, по нашему мнению, российские власти нарушают обязательства страны как члена Совета Европы, ратифицировавшего Европейскую хартию местного самоуправления.

# Без прошлого нет будущего

Для абсолютного большинства наших сограждан ни название города Выкса, ни имена братьев Баташевых ни о чем не говорят. И уж тем более никогда они не слышали о фонде, названном в их честь. И это весьма печально, так как речь идет о славных страницах нашего прошлого и не менее впечатляющих событиях настоящего.

Владимир Богоров

**В** первой половине XVIII века тульскими дворянами братьями Иваном и Андреем Баташевыми в непроходимых чащобах были запущены сразу три чугунолитейных завода. По тем временам возникло одно из самых лучших металлургических производств России, которое включало не только сами доменные печи, но и существующие по сей день уникальные гидротехнические сооружения. Рядом с предприятиями вырос город Выкса.

Менялись владельцы заводов, но сохранялись традиции металлургического производства. Сегодня небольшой российский город является одним из самых современных центров мировой металлургической отрасли. Здесь расположены два предприятия — Выксунский металлургический завод и литейно-прокатный комплекс, входящие в Объединенную металлургическую компанию. А совсем недавно тут произошло, пожалуй, без преувеличения историческое событие — запущен современный стан-5000. Он стал одним из самых масштабных инвестиционных проектов в России за последние годы стоимостью в 45 млрд рублей. Его строительство началось в 2007 году и проходило в течение всего периода, которое принято сегодня называть годами кризиса. В то время как многие российские предприятия сокращали капиталовложения, снижали объемы производства, ОМК постоянно наращивала и то и другое. Это и позволило, по словам председателя совета директоров ОМК Анатолия Седых, решить задачу, которую в последние полвека не могли решить ни Советский Союз, ни Россия, — ослабить зависимость от импорта труб большого диаметра. Для небольшой Выксы — это одна тысяча дополнительных рабочих мест, а для Нижегородской области — новые доходы. Уже сейчас компания самый большой налогоплательщик в губернии, обеспечивает 12% всех налоговых поступлений.

Сегодня российский бизнес часто упрекают в том, что он недостаточно осознает свою социальную ответственность перед обществом. Это ведет к росту напряженности между трудом и капита-



Фотомини.ру/а.а.а.

лом, тормозит экономическое развитие страны. В свое время в ОМК ясно поняли, что только совместные усилия способны принести по-настоящему значимые результаты. По словам Анатолия Седых, невозможно требовать от рабочих хорошей работы, если они трудятся на предприятии, использующем технологии XXI века, а выходят за его ворота — и попадают в социальную среду чуть ли не позапрошлого столетия. В такой обстановке надеяться на большой позитивный результат крайне трудно.

Особенность таких городов, как Выкса, в том, что тут прошлое, настоящее да и будущее переплетены особенно тесно и находятся буквально на одной террито-

на предприятиях компании стало очень престижно — идет самое настоящее соревнование за звание лауреатов. И те, кто ими становится, обретают большой почет и уважение в коллективах. А причина проста — ведь это награда за настоящую работу, за такую, от которой, к сожалению, уже многие отвыкли.

Для одних жителей Выксы церемония награждения — это возможность оказаться зрителем, для других — участником красочного представления. Что же касается самой премии, то на этот раз экспертный совет учредил 10 номинаций. Среди них: «Лучший рабочий», «Лучший молодой специалист», «Лучший металлург». За право стать победителем боролись 133 кандидата, 10 из них признаны победителями.

Нет сомнений, что все лауреаты премии Фонда получили свои награды абсолютно заслуженно. Но одного победителя хочется выделить особо. Высшей награды Фонда — первой премии и золотой медали по итогам 2011 года удостоен директор центра перспективного технического развития ОМК Александр Рыбкин. Он отмечен за огромный вклад в создание Металлургического комплекса

**„Сегодня российский бизнес часто упрекают в том, что он недостаточно осознает свою социальную ответственность перед обществом. Это ведет к росту напряженности между трудом и капиталом, тормозит экономическое развитие страны“**

рии. Достаточно сделать несколько шагов, чтобы оказаться в другой исторической эпохе. Именно стремление связать в единую нить времена, преодолеть страшный разрыв эпох и побудило в свое время акционеров компании учредить Фонд имени Ивана и Андрея Баташевых и награждать лучших работников премией Фонда.

В этом году состоялась уже IX церемония награждения победителей. Хочется отметить один, на первый взгляд, поразительный, но, если задуматься, закономерный факт: получить премию

стан-5000. Именно этот человек непосредственно руководил всеми работами, связанными со строительством и пуском этого уникального объекта.

Сегодня в Выксе завершается еще один проект — реконструкция дворца братьев Баташевых. Восстановление прежнего облика старинного трехэтажного здания потребовало вложения немалых средств. В доме расположен местный музей. А музей, как известно, то самое сакральное место, где соединяются прошлое и настоящее, чтобы дать жизнь будущему.

# Территория больших возможностей

Солнечногорский муниципальный район расположен на северо-западе Московской области и занимает площадь 108 507 га. С севера на юг он протянулся на 50 км, с запада на восток — на 40. Район граничит с Клинским, Истринским, Химкинским, Красногорским, Дмитровским, Мытищинским муниципальными районами Московской области, Зеленоградским административным округом города Москвы (расположен на территории района). По итогам Всероссийской переписи населения 2010 года численность жителей района превышает 129 тыс. человек. На вопросы «Губернского делового журнала» отвечает глава Солнечногорского муниципального района Юрий Анатольевич Панкратов. | Интервью подготовила Наталья Кашаева

**-Юрий Анатольевич, какой он — Солнечногорский район?**

— Красивый, современный, с замечательной природой, прекрасными людьми, в общем — самый лучший! Это территория больших возможностей и большого инвестиционного потенциала.

А если серьезно — это динамично развивающееся муниципальное образование Подмосковья. Основу его развития составляют высокотехнологичное промышленное производство, научный потенциал, малый и средний бизнес. Ведущее место в экономике района занимает промышленность, ее доля в структуре экономики — более 70% (для сравнения, в 2009 году — 60%). В промышленном производстве занято более 25% работающих во всех сферах экономики района.

Промышленность Солнечногорья представлена такими отраслями, как пищевая, металлургическая, стекольная, деревообрабатывающая, и многими другими.

Крупные и средние промышленные предприятия выпускают новейшую конкурентоспособную как на внутреннем, так и на внешнем рынке продукцию: продукты питания, металлическую сетку и стальную проволоку, аптечную стеклотару, многофункциональные стекловолоконные материалы, мебель, безалкогольные напитки и другое.

Наш район представляет значительный интерес для инвесторов, в том числе и иностранных. Мы стабильно занимаем ведущее место среди муниципальных районов Московской области по объему освоенных средств из-за рубежа. Удельный вес района в инвестициях Московской области превышает 30%. По сути, Солнечногорье является полигоном по реализации крупных международных инвестиционных проектов.



**— А с чем это связано? Что, по вашему мнению, влияет на инвестиционную привлекательность района?**

— Прежде всего, это благоприятное географическое положение и большое количество транспортных артерий. Солнечногорье выгодно расположено между двумя мегаполисами — Москвой и Санкт-Петербургом. Через него проходят важные транспортные магистрали России: Октябрьская железная дорога и автомагистраль Москва — Санкт-Петербург. Также территорию района пересекают Большое кольцо Московской железной дороги и автомобильные трассы Малое Московское (бетонное) кольцо и Пятницкое шоссе. На юго-востоке мы граничим с международным аэропортом Шереметьево. В настоящее время на территории района планируется строительство новой взлетно-посадочной полосы. Кроме того, среди проектов, имеющих большое значение для экономики не только Подмосковья, но и всей России, — строительство ав-

томобильных трасс: скоростной автомагистрали Москва — Санкт-Петербург и ЦКАД.

**— Но удобного расположения и наличия путей сообщения явно недостаточно для того, чтобы инвесторы захотели прийти в район...**

— Безусловно. Инвесторам важно, чтобы их начинания встречали понимание со стороны местных властей. И для того чтобы у них возникло желание вкладывать деньги в развитие района, мы проводим целенаправленную работу по созданию благоприятного инвестиционного климата. При этом, я хочу особо подчеркнуть, мы рассматриваем инвестиционные проекты не только с точки зрения их экономической привлекательности, но и с учетом экологической безопасности.

Кстати сказать, Солнечногорский район — это экологически чистая территория. Поэтому, говоря о том, что вызывает интерес потенциальных инвесторов, следует учитывать и естественные факторы, по сути — подарки природы:

благоприятные климатические условия, экологически чистые места, разнообразие природных ландшафтов, наличие большого числа естественных водоемов, живописные пейзажи, а также богатое историческое и культурное наследие... Все это, в сочетании с возможностями для занятий спортом и туризмом, создает прекрасные условия для полноценного отдыха. И тут открываются широчайшие возможности для бизнесменов, заинтересованных в развитии отрасли отдыха и туризма.

Не меньшее значение для людей, умеющих считать деньги и делать бизнес, имеют сформированная промышленно-производственная база, наличие свободных площадок для размещения инвестиционных проектов, а также кадры — квалифицированная рабочая сила и грамотный управленческий персонал. С гордостью могу заявить, что все это в нашем районе присутствует.

Стоит отметить и такой фактор инвестиционной привлекательности, как осуществление поддержки малого и среднего бизнеса со стороны районных властей. В частности, при администрации Солнечногорского муниципального района был создан совет по развитию предпринимательства. Разработана и утверждена долгосрочная целевая программа «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Солнечногорском муниципальном районе на 2011—2013 годы». Основной целью и задачами программы являются стимулирование деятельности и обеспечение условий для развития малого и среднего предпринимательства в Солнечногорском районе, увеличение рабочих мест в данном секторе экономики, увеличение доли производимых субъектами малого и среднего предпринимательства товаров, работ, услуг.

Также к аспектам инвестиционной привлекательности следует отнести и тот факт, что на территории района осуществляется деятельность свободная экономическая зона «Шерризон».

**— Расскажите, пожалуйста, об этом подробнее.**

— На территории СЭЗ «Шерризон» весьма успешно работают свыше 30 предприятий с иностранными инвестициями. За 15 лет своего существования компания «Шерризон» привлекла в Московскую область около 500 миллионов долларов иностранных и отечественных инвестиций.

Для размещения данных инвестиционных объектов ОАО «Шерризон» оформило в бессрочное пользование



**Юрий Панкратов**, глава Солнечногорского муниципального района

123 гектара земли. Эта земля прилегает непосредственно к аэропорту Шереметьево, при этом расположена вблизи от международного шоссе Санкт-Петербург — Москва, рядом с Дмитровским шоссе и Московской кольцевой дорогой, и это, безусловно, с точки зрения логистики стало привлекательным для многих компаний.

Там были созданы благоприятные налоговые и административно-правовые условия для инвесторов, обеспечено информационное сопровождение. Среди предприятий, успешно работающих на территории СЭЗ «Шерризон»: крупнейший в Европе и построенный первым в России производственный комплекс компании «Пепси-Кола», ЗАО «Ферреро Россия», ЗАО «Шуко интернационал Москва», комплекс современных складов «Фрахтсервисзон», компания «Терминал Европа», занимающаяся таможенными и брокерскими операциями, «Шерризон-Карго», осуществляющая различные виды перевозок, торгово-индустриальный и логистический комплекс «Шерлэнд», лидер российских перевозок «Ревайвал-Экспресс», китайский комплекс ООО «ТВЦКТ «Дружба» и другие.

Основная деятельность ОАО «Шерризон» направлена на привлечение новых инвесторов и создание благоприятных условий для развития их предприятий, а также на всестороннюю поддержку в реализации их проектов, включая помощь в организации проектирования и согласования технической документации. Кроме того, предприятие контролирует строительство объектов, решение вопро-

сов экологии и сохранения окружающей среды и многое другое.

**— В какие отрасли происходит наиболее активное вхождение инвесторов?**

— Наиболее привлекательными являются такие отрасли экономики, как промышленность, торговля и строительство.

Одной из крупнейших отраслей, как по объему деятельности, так и по численности занятого в ней персонала, является торговля. В продуктовом сегменте преобладают сетевые гипермаркеты эконом-формата: «Магнит», «Дикси», «Реал», планируется к открытию гипермаркет «Атак». В деревне Есипово расположен крупнейший в Европе дистрибьюторский центр компании «ИКЕА». В районе работает несколько крупных торгово-развлекательных центров, более 60 протоварных магазинов, численность которых не перестает расти.

А самой бурно развивающейся отраслью является строительство. Инвесторы активно строят жилые дома, социально значимые объекты. И очень важно, что уже на этапе проектирования в строящихся микрорайонах учитывается размещение объектов социальной сферы: детских садов, школ, объектов соцкультбыта, а также строительство новых и реконструкция существующих инженерной и транспортной инфраструктур.

2011 год Солнечногорский муниципальный район закончил с хорошими показателями — при плане в 172,7 тысячи квадратных метров было введено порядка 252 тысяч квадратных метров жилья, в том числе многоэтажного — 120,2 тысячи квадратных метров.

**— А как в Солнечногорском районе обстоят дела со строительством социально значимых объектов?**

— Неплохо. Наряду с жилищным строительством у нас в районе реализуются большие строительные проекты по возведению социально значимых объектов и торгово-развлекательных комплексов.

Если вспоминать, что было сделано в предыдущие годы, то стоит сказать об открытии после реконструкции кинотеатра «Сенеж» в 2009 году. А в 2010 году в нашем районе открылось сразу несколько крупных торговых центров, в том числе «METRO Cash & Carry», «Реал».

В минувшем 2011 году было завершено строительство детской поликлиники на 200 посещений в смену. В новом здании размещены педиатрическое, хирургическое, стоматологическое, диагностическое, рентгено-диагностическое отделения. Поликлиника оборудована по самым

современным стандартам и в настоящий момент является одной из самых лучших в Подмосковье.

В 2012 году мы планируем продолжить строительство физкультурно-оздоровительного комплекса, которое было заморожено из-за кризиса. Также рассчитываем возродить Парк Победы, заложенный еще 40 лет назад. К сожалению, эта хорошая идея так и не была воплощена в жизнь. Но, я надеюсь, что с помощью инвесторов нам удастся реализовать этот очень важный для жителей нашего района, да и для всего Подмосковья, проект.

А еще при поддержке инвесторов уже два года подряд мы проводим открытый фестиваль искусств «Солнечный город», куда съезжаются представители не только России, но и ближнего и дальнего зарубежья. В 2011 году «Солнечный город» собрал участников и гостей из России и Сербии, Литвы и Белоруссии, Франции, Бразилии и Камеруна. Российские регионы были представлены делегациями из Смоленской, Брянской, Ростовской, Астраханской и Московской областей, Ставропольского края, городов Норильск и Чебоксары (Чувашия). И мы намерены продолжить проведение фестиваля, у нас очень большие планы.

— **Подводя итог нашей беседе, скажите, для чего нужны инвестиции?**

— Знаете, ведь работа с инвесторами не самоцель, а средство для развития родного края. Конечный итог реализации любого инвестиционного проекта — предоставление населению необходимых товаров и услуг. Но если смотреть на вопрос шире, то получается, что, оказывая поддержку крупным инвесторам, представителям малого и среднего бизнеса, мы решаем очень важные задачи. Судите сами: развитие промышленности, привлечение инвестиций позволяют нам создавать новые рабочие места, причем с хорошей зарплатой. Значит, благосостояние жителей района повышается. И это не просто слова: в нашем районе уже достаточно длительный период во всех отраслях сохраняется высокий уровень среднемесячной заработной платы. Например, в 2011 году средняя зарплата по крупным и средним предприятиям района составила более 33 тысяч рублей, и это один из самых высоких показателей в Подмосковье.

Кроме того, и это тоже важно, мы стараемся использовать поступающие капиталовложения с максимальной поль-

зой для жителей Солнечногорья. За счет новых предприятий происходит увеличение налоговых отчислений в бюджет. А если учесть, что бюджет района является полностью социально ориентированным и более половины расходов приходится на социальную сферу — образование, молодежную политику, культуру, здравоохранение, физкультуру и спорт, выводы напрашиваются сами. Если говорить конкретно, то в бюджете на 2012 год расходы на содержание социально-культурной сферы в общем объеме расходов составляют более 84%.

Строятся дома — значит, у людей появляются новые квартиры. Строятся торгово-развлекательные центры — значит, есть возможность для выбора товара, для проведения досуга. То есть идет постоянное движение вперед, жизнь людей улучшается.

Если говорить откровенно, работа с инвесторами — трудное и очень ответственное дело. Оно требует постоянного анализа ситуации, ведения переговоров, контроля. И когда все проходит успешно, я искренне радуюсь: сделан еще один шаг к тому, чтобы жизнь в нашем районе стала лучше.

■ Фото: К. Агеев

# Как отдохнуть по-настоящему?

Солнце, воздух и вода — наши лучшие друзья? Конечно, если солнце — щадящее, воздух — пропитанный хвойным ароматом, а вода — минеральная лечебно-столовая. ■ Маргарита Маскина

**В**ы привыкли считать, что отдых — это обязательно погоня за новыми впечатлениями где-нибудь под лучами средиземноморского солнца? А не случилось ли вам возвращаться из заграничной поездки еще более вымотанным, чем до отпуска? Врачи объясняют этот феномен просто: резкая смена климата — это стресс для организма, тоже своего рода работа. Для акклиматизации потребуется минимум неделя. А тут не успеешь оглянуться — и нужно возвращаться обратно, снова акклиматизироваться.

Поэтому специалисты рекомендуют не закидываться на одних лишь путешествиях. Эмоциональный отдых — это хорошо, но организму хоть раз в год нужен и полноценный физический отдых. С тишиной, покоем, свежим воздухом, восстановительно-лечебными процедурами и сбалансированным питанием. Только тогда наш организм по-настоящему «приходит в себя».

Вероятно, именно поэтому в последние годы отдых в Подмосковье вновь стал необычайно популярен. Россияне удовлетворили свое любопыт-



ство, увидели живых кенгуру и барракуд, а теперь снова захотели полноценно отдохнуть недалеко от дома. «Если вы выбираете реабилитационно-восстановительный центр «Орбита-2», который находится в красивом и экологически чистом

Солнечногорском районе, то перед вами открывается огромное разнообразие способов улучшить здоровье и восстановить силы. Все для вас — и прекрасное лечение, и чудесная природа, и приятный досуг. Неудивительно, что у «Орбиты-2»

множество постоянных клиентов, которые посещают это место ежегодно», – рассказал директор реабилитационно-восстановительного центра **Геннадий Белякин**.

И все-таки что же так выгодно отличает «Орбиту-2»? Давайте разбираться. Прежде всего, это профессиональные лечебные и оздоровительные программы. «Орбита-2» славится своим медицинским центром, в котором работают врачи первой и высшей категорий с многолетним опытом. Прием пациентов ведут даже такие узкие специалисты, как пульмонолог, аллерголог-иммунолог, эндоскопист и косметолог. Списку докторов может позавидовать любая районная поликлиника. «У нас работает много специалистов, потому что мы занимаемся лечением по базовым программам: заболеваний желудочно-кишечного тракта, опорно-двигательного аппарата, сердечно-сосудистой системы, бронхо-легочной патологии, а также лечением сопутствующих заболеваний – нарушений обмена веществ, косметологических проблем, гинекологических заболеваний. В последние годы к нам поступает много пациентов с сахарным диабетом, после перенесенных инсультов, инфарктов. Понимаете, разным больным нужны разные врачи, и потому хороший реабилитационно-восстановительный центр не может отказаться от услуг ортопеда так же, как от услуг уролога. Здоровье требует серьезного узкоспециализированного подхода», – уверена заместитель директора по медицинской части медицинского центра Татьяна Подгорная.

Пациенты нередко приезжают в «Орбиту-2» по направлению докторов, потому что центр оснащен современным оборудованием, позволяющим успешно решать самые сложные медицинские задачи. Лабораторная база и высокоточная диагностическая аппаратура – еще одна причина, по которой многие стремятся попасть именно в «Орбиту-2». Например, это единственное место в Солнечногорском районе, где можно пройти магнитно-резонансную томографию. МРТ с помощью сильного магнитного поля и радиоволн показывает, как выглядит тело пациента изнутри. Получаются подробные снимки высокого разрешения, которые помогают врачу в диагностике широкого круга заболеваний. МРТ – это способ определения проблем головного и спинного мозга, патологий мягких тканей. Кроме того, у МРТ высокая степень раннего распознавания опухолей. Преимущество обследования в том, что оно безболезненное и безвредное. Пациент не получает дозу излучения и даже не чувствует магнитное поле и радиоволны. Кстати, в центре установлен открытый томограф, а это значит, что людям, страдающим клаустрофобией, не придется полчаса находиться в замкнутом пространстве. Поэтому в выходные дни «Орбиту-2» часто посещают даже те, у кого не хватает времени пройти полноценный курс лечения. Для них в центре



*Геннадий Белякин, директор реабилитационно-восстановительного центра «Орбита-2»*

открыта «клиника выходного дня». Те пациенты, которые все-таки предпочитают полноценное восстановление и покупают путевку, могут на период прохождения лечения даже получить больничный лист.

Впрочем, многие едут в «Орбиту-2» не столько за лечением, сколько за оздоровлением. Пациентов, желающих пройти базовую реабилитационно-оздоровительную программу, улучшить состояние кожи, очистить организм, похудеть или посетить СПА-процедуры, с каждым годом становится все больше. К их услугам – и специализированные процедуры, назначенные в соответствии с диагнозом, и общеукрепляющие, призванные улучшить общее состояние здоровья, подорванного плохой экологией, неправильным питанием и стрессами. «Мы предлагаем грязелечение, водолечение (лечебная «рапа» для ванн из собственной скважины), бальнеологические процедуры, бювет с минеральной лечебной водой, колоногидротерапию – мониторинговую очистку кишечника, физиотерапевтические процедуры и кинозотерапию. В реабилитационно-восстановительном центре есть соляная пещера, сауна, солярий, кедровая бочка, турецкая и русская баня, массажный кабинет и кабинет фитотерапии. В распоряжении пациентов также ингаляторий и кабинет лазеротерапии. Есть возможность провести внутривенную озонотерапию и лазеротерапию, посетить сеансы лечебной физкультуры, поплавать в бассейне и позаниматься в тренажерном зале», – рассказала Татьяна Подгорная.

Особая гордость центра – минеральная вода, которую специалисты «Орбиты-2» добывают самостоятельно. Лечебно-столовая «Солнечногорская №1» относится к группе сульфатно-кальциевых минеральных вод и содержит комплексные ионы натрия, калия, кальция, магния и микроэлементы – йод, бром, железо, фтор, кремний и бор. Она одобрена Российским научным центром восстанови-

тельной медицины и курортологии для питьевого лечения. Ее рекомендуют употреблять пациентам с желудочно-кишечными заболеваниями, нарушением обмена веществ, заболеваниями мочевыводящих путей, а также в профилактических целях для выведения шлаков из организма. Кстати, на основе питьевой воды «Солнечногорская», добываемой из скважины глубиной 187 м, центр производит фруктовые газированные напитки на сахарозаменителе и на натуральном сиропе.

Однако прекрасное лечение – это не единственное, что год за годом влечет постоянных клиентов в реабилитационно-восстановительный центр. Прекрасные хвойные леса на территории в 7 га, свежий воздух, который обеспечивает полноценный сон, здоровое четырехразовое питание, согласованное с наблюдающим специалистом, и очень уютные номера – от стандартных до категории «люкс»... Да, отдых в «Орбите-2» славится всем этим. Если к списку добавить привлекательные цены, транспортную доступность, возможность коротких, длительных и праздничных заездов и прекрасный сервис, то получается просто сказочная картина.

Осталось только отметить, что в центре, конечно, вам не дадут заскучать. В «Орбите-2» вы всегда сможете оставаться на связи, потому что отдыхающим доступен бесплатный Wi-Fi-интернет. А после процедур и прогулок вам обязательно предложат познавательные экскурсии по Подмосковию, дискотеки, концерты и караоке, уютный банкетный зал и бары, мангалы и бильярд, теннис, искусственный пруд, услуги проката спортивного инвентаря. Еще вы сможете посетить кинозал (скоро там начнут показывать фильмы даже в 3D-формате), русскую дровяную баню и хамам, а также отправиться на рыбалку. Наверняка вас впечатлит тепличный комплекс, где высажены прекрасные местные и экзотические растения. Кстати, свежую зелень повара центра получают именно оттуда!

Ну что, наверное, уже пора собирать чемоданы и отправляться в Подмосковию? Для тех, кто решился, «Орбита-2» приготовила приятный сюрприз: при покупке путевки от 12 дней лечение можно получить бесплатно. Тем более что сбежать от городской суеты так просто. Не нужно тратить время, силы и средства на перелет. Пару часов – и вы уже в райском уголке. И помните, что только здоровый и отдохнувший человек может продуктивно работать, а значит, быть успешным в жизни.

Фото: Маргарита Маскина

**Реабилитационно-восстановительный  
центр «Орбита-2»**  
141541, Московская область,  
Солнечногорский р-н, д. Толстяково  
Телефон (495) 994-04-57  
[www.orbita-2.ru](http://www.orbita-2.ru)

# Завод новых полимеров «Сенеж» и экология

На сегодняшний день изготовление пищевой тары является наиболее значимой областью применения такого полимера, как полиэтилентерефталат (ПЭТ) в России. Завод новых полимеров «Сенеж», производитель бутылочного ПЭТ, удовлетворяет эти потребности, сохраняя экологический баланс.

**З**авод новых полимеров «Сенеж», построенный в промышленной зоне подмосковного Солнечногорска, является одним из ведущих предприятий России по производству материала для пластиковых бутылок. О строительстве подобного завода в 2003 году задумалась местная администрация, и в результате в 2007 году Завод новых полимеров «Сенеж» был успешно запущен в эксплуатацию.

Завод новых полимеров «Сенеж» производит ПЭТ бутылочного назначения. Это термопластичный полимер, получаемый в результате поликонденсации терефталевой кислоты (ТФК) и этиленгликоля (ЭГ). ПЭТ представляет собой гранулы цилиндрической формы молочного цвета, которые характеризуются легкостью и прочностью. Из ПЭТ, производимого на «Сенеже», делают бутылки для напитков и пленку для продуктов питания. Другие модификации ПЭТ, из которых изготавливают волокно, на «Сенеже» не производятся. Производство волокна относится к категории экологически опасного, в отличие от производства ПЭТ бутылочного назначения на «Сенеже».

Инициатором строительства завода стало Объединение предприятий «Европласт» – крупнейший отечественный производитель ПЭТ-преформ. Преформа – заготовка для ПЭТ-бутылки – получается при переработке ПЭТ методом литья под давлением. В итоге «Европласт» приобрел надежного поставщика высококачественного сырья. «Сенеж» входит в состав объединения «Европласт» и производит гранулированный ПЭТФ бутылочного назначения под торговой маркой «РосПЭТ».

В настоящее время ПЭТ-упаковка с ее инновационным потенциалом рассматривается, скорее, не как конкурент стеклотаре, а как материал, способный открыть совершенно новые рынки и породить новые потребительские приоритеты. Единственным барьером может стать вопрос экологии при утилизации использованной бутылки, но в последнее время использованная бутылка активно применяется в производстве химических волокон и нитей после переработки. Уже сейчас в Московской области около 40% использованной ПЭТ-бутылки не захороняется на полигонах, а собирается и перерабатывается.



Фото: Елена Кудяева

После начала промышленной эксплуатации завода «Сенеж» вопросы экологии стали одними из первых. Многочисленные экспертизы показывают, что по предельно допустимым выбросам загрязняющих веществ в атмосферу «Сенеж» соответствует как российским санитарным нормативам, так и немецким стандартам. Такая высокая эффективность защиты окружающей среды была достигнута за счет применения лучших мировых образцов средств экологической безопасности: фильтров, водяных абсорберов, циклонов, а также применяемых в технологическом процессе катализаторов.

В последнее время в прессе стали появляться статьи и репортажи о вредном воздействии завода «Сенеж» на экологию города Солнечногорска. С появлением статей участились проверки предприятия на предмет выполнения требований законодательства по охране атмосферного воздуха. Различными инспекциями (Росприроднадзор, Роспотребнадзор) были приглашены независимые аккредитованные лаборатории и произведены замеры загрязняющих веществ (ЗВ) на границе промышленной площадки и в нескольких точках санитарно-защитной зоны (СЗЗ) предприятия. Нарушений в ходе проверок не выявлено. Концентрации ЗВ как на границе СЗЗ, так и на границе промышленной площадки были в пределах допустимых

значений. Само предприятие тратит немало средств на мониторинг окружающей среды, который проводится несколькими аккредитованными лабораториями ежеквартально, а некоторые вещества контролируются ежемесячно. По результатам мониторинга за весь период эксплуатации завода превышений предельно допустимых концентраций (ПДК) загрязняющих веществ не установлено.

Для того чтобы понять истинную причину загрязнения атмосферы в окрестностях города Солнечногорска, «Сенеж» провел лабораторные исследования атмосферного воздуха в центре города Солнечногорска. Результат этих исследований подтвердил полное отсутствие специфических для предприятия загрязняющих веществ в городе. Зато концентрация продуктов сгорания топлива (СО, углеводороды и т.п.) резко возросла вблизи Ленинградского шоссе, и это связано с движением автотранспорта, существенно возросшим в последние годы. По мнению специалистов завода «Сенеж», необходимо увеличить количество зеленых насаждений между зданиями города и Ленинградским шоссе.

Во всем мире ПЭТ-упаковка признается одной из самых экологичных. С одной стороны, из-за того, что современные технологии производства ПЭТ позволяют минимизировать энергозатраты и избежать загрязнения окружающей среды. С другой стороны, из-за того, что ПЭТ – самая легкая упаковка для напитков и при транспортировке 1 литра в ПЭТ тратится гораздо меньше топлива, чем при транспортировке 1 литра в стеклянной упаковке, что также снижает вред окружающей среде. В совокупности с активно развивающимся в последнее время сбором использованной ПЭТ-бутылки и ее переработкой производство ПЭТ, упаковки из ПЭТ и переработка использованной ПЭТ-тары – экологически чистый замкнутый цикл.

**ЗАО «Завод новых полимеров «Сенеж»**  
141500, Московская область,  
г. Солнечногорск,  
промзона Рекинцо, стр.1  
Телефоны (495) 736-91-00, 777-88-87  
[info@senej.com](mailto:info@senej.com)

ЖУРНАЛ РОССИЙСКИХ ТЕРРИТОРИЙ

# ГУБЕРНСКИЙ

# журнал российских территорий

**Продолжается подписка на 2012 год**

## Темы следующих номеров:

- формирование имиджа территорий
- инфраструктура территорий
- финансовые механизмы развития территорий
- межрегиональное сотрудничество
- стратегии и программы развития территорий
- взаимодействие власти и бизнеса
- инвестиционный потенциал территорий

**По вопросам подписки обращаться по телефонам:**

**в Москве: (495) 933-25-31**

**в Екатеринбурге: (343) 359-80-50**



**Стоимость годовой подписки составляет 1800 рублей, включая НДС**

**Подписку можно оформить с любого месяца. Стоимость 1 номера журнала — 150 рублей**

[www.gubernskiy.ru](http://www.gubernskiy.ru)

# Искусство быть лучшими

ООО «ФОРМА-СТРОЙ» — одно из ведущих предприятий строительного комплекса Солнечногорского района — 20 лет производит и поставляет на рынок полный ассортимент наиболее востребованных строительных материалов. | Маргарита Маскина

**Б**етон разных марок, строительные растворы (в том числе модифицированные), стеновые блоки из керамзитобетона и пескоцемента, кольца колодцев, а также днища и крышки к ним, блоки стен подвалов, вибропрессованная тротуарная плитка различных видов и размеров, дорожный борткамень, опоры ЛЭП, водоотводные лотки разных видов, лестничные ступени — это неполный ассортимент того, что предлагает своим клиентам «ФОРМА-СТРОЙ» из Солнечногорска. А ведь начиналось все с небольших объемов производства бетона на скромной территории.

Теперь все изменилось. Предприятие «ФОРМА-СТРОЙ», имеющее все необходимые лицензии, превратилось в крупного производителя высококачественных строительных материалов на площадях свыше 6 га с собственной железно-дорожной инфраструктурой и прирельсовыми терминалами по приемке цемента, щебня и тарированных грузов. К тому же «ФОРМА-СТРОЙ» проводит постоянное техническое переоснащение своих подразделений. Чтобы развиваться, необходимо вкладывать деньги в расширение и модернизацию, считает руководство фирмы.

Сейчас предприятие занимает лидирующие позиции в Солнечногорском районе по производству бетонных и растворных смесей. Продукция предприятия имеет право на применение знака соответствия требованиям системы контроля качества «МОССТРОЙСЕРТИФИКАЦИЯ». Мощности завода — до 1500 куб. м в сутки. Собственная аттестованная строительная лаборатория оказывает широкий спектр услуг по испытанию и контролю материалов, а также занимается полным сопро-



*Сергей Федотов, генеральный директор ООО «ФОРМА-СТРОЙ»,  
Заслуженный строитель Российской Федерации*

вождением строительных объектов. Возможности лаборатории позволяют проводить испытания кирпича, керамических, силикатных, стеновых и бетонных камней, блоков из ячеистых бетонов, щебня и гравия из природного камня, песка. Широко применяются методы неразрушающего контроля качества материалов.

Автопарк предприятия насчитывает около 80 единиц техники. Это позволяет осуществлять доставку производимой продукции собственным транспортом. В распоряжении предприятия — автобетоносмесители, самосвалы, цементовозы, длинномеры, тягачи с бортовыми и специальными полуприцепами, гидроманипуляторы и автомобильные ремонтные мастерские.

Чтобы увеличивать объем выпускаемой продукции, предприятие активно наращивает производственно-технические ресурсы. «ФОРМА-СТРОЙ» выкупило и восстановило более полутора километров железнодорожных подъездных путей, построило дополнительную площадку под высокий путь для приемки полувагонов с щебнем, переоборудовало и ввело в эксплуатацию цементный элеватор на 3000 тонн. В Солнечногорске построен и введен в эксплуатацию производственно-складской комплекс общей площадью 20 000 кв. м. Теперь предприятия-арендаторы свободных складских площадей обеспечены и новыми офисными помещениями, которые оснащены всей необходимой инфраструктурой и средствами коммуникации.

К тому же сейчас «ФОРМА-СТРОЙ» развивает направление железнодорожной логистики и занимается оказанием услуг по приему вагонов и хранению различных грузов. Для выгрузки и хранения используются открытая бетонная площадка площадью 3500 кв. м с козловым краном грузоподъемностью 10 тонн и прирельсовый склад с пандусом площадью 1134 кв. м.

Продукция и услуги «ФОРМА-СТРОЙ» пользуются популярностью у самых разных клиентов. Частных застройщиков и небольшие строительные фирмы привлекают доступные цены. Чтобы удерживать их, предприятие постоянно работает в условиях оптимизации затрат и диверсификации производства. Это позволяет при стабильно высоком качестве постоянно снижать стоимость продукции. Гибкая политика ценообразования привлекает крупные строительные компании. Еще



*Микрорайон МЖК в Зеленограде (ЗелАО)*



Производственно-складской комплекс в Солнечногорске

одна важная особенность работы предприятия – строгое следование графику поставок, чтобы обеспечить клиентам максимально продуктивную работу без простоев рабочих и техники.

Впрочем, все эти преимущества давно оценили и муниципальные образования. «ФОРМА-СТРОЙ» активно участвует в программах благоустройства городов Московской области, поставляя высококачественные элементы мощения. Например, в Солнечногорске тротуарной плиткой производства «ФОРМА-СТРОЙ» вымощена центральная площадь, набережная озера Сенеж и городские тротуары, в Сходне – территория городского парка, а в Зеленограде – целый микрорайон МЖК.

Впрочем, предприятие не только производит строительные материалы. ООО «ФОРМА-СТРОЙ» активно строит как производственно-складские, так и офисные здания. При этом часто принимая на себя функции генерального подрядчика.

Предприятие неоднократно отмечалось наградами и дипломами различных государственных и общественных организаций. С 1998 года «ФОРМА-СТРОЙ» входит в состав «Московского областного союза предприятий стройиндустрии и промышлен-

ности строительных материалов» при министерстве строительства Московской области. А генеральный директор предприятия, заслуженный строитель РФ **Сергей Алексеевич Федотов** возглавляет некоммерческое партнерство «Промышленники и предприниматели Солнечногорского района».

Большое внимание руководство предприятия уделяет благотворительности и социально значимым программам. «ФОРМА-СТРОЙ» помогает в реставрации церквей, в издании стихотворных сборников поэтов Солнечногорья, много лет выступает спонсором Федерации спортивной аэробики Московской области. Предприятие выделяет деньги на развитие искусства и спорта, молодежные программы, а также на проекты, ориентированные на развитие Солнечногорска. К Новому 2012 году ООО «ФОРМА-СТРОЙ» обеспечило подшефные школьные и дошкольные учреждения широким ассортиментом экологически чистых натуральных джемов и компотов производства Сербии.

Конечно, руководство не забывает и о благополучии собственных сотрудников. Кредо «ФОРМА-СТРОЙ» – социально ответственный бизнес, обеспечение работникам хороших условий

труда, полного социального пакета и достойной заработной платы. Много внимания уделяется организации отдыха сотрудников. «ФОРМА-СТРОЙ» регулярно организует корпоративные выезды на свежий воздух, экскурсии по красивейшим местам России и спортивно-оздоровительные мероприятия. А все потому, что хорошим руководителям известно: активная социальная политика предприятия создает условия для сплочения коллектива, и это способствует достижению новых производственных успехов.

Фото: Елена Кулдеева

**ООО «ФОРМА-СТРОЙ»**  
 Московская область, г. Солнечногорск,  
 ул. Краснофлотская, 1а  
 Телефоны: (495) 994-02-62,  
 (495) 994-02-72  
 Московская область, г. Химки,  
 мкр. Сходня, ул. Заречная, 36  
 Телефоны: (495) 574-60-87  
 (495) 574-96-42  
[www.formastroj.ru](http://www.formastroj.ru)



Выгрузка щебня на прирельсовой базе



Новый офисный комплекс

# Крепкое предприятие – качественная продукция

ЗАО «СОФОС» (г. Солнечногорск) — крупная российская многопрофильная компания, специализирующаяся в производственном и строительном сегментах рынка. Предприятие обладает высокой деловой репутацией, подтвержденной десятилетним опытом работы, пользуется доверием клиентов и партнеров, даже краткий список которых говорит сам за себя: правительство Москвы, ОАО «Газпром», Сбербанк России, Почта России, налоговые инспекции, администрации районов, вузы Москвы и Подмосковья, больницы, автосалоны BMW, Peugeot, Renault, Honda. | Марина Тюлькина



## Современное производство

Основным видом деятельности компании является производство и монтаж любых светопрозрачных конструкций из ПВХ и алюминия. А началось все в 2001 году, с открытием цеха по выпуску окон из ПВХ и вентилируемых фасадов. В настоящее время производство имеет собственные цехи: по выпуску стеклопакетов с использованием самых различных видов стекла; по изготовлению светопрозрачных конструкций из ПВХ и алюминия; по нанесению декоративных пленок на все виды профилей. Конструкторский отдел ЗАО «СОФОС» разработал и запатентовал собственную систему алюминиевых перегородок. В отличие от аналогичных фирм, предприятие не стало узкопрофильным, напротив, старается по максимуму удовлетворить возрастающий спрос конечного потребителя, даже в самых изысканных конструкциях. Доставка изделий также осуществляется силами компании — для этого на предприятии создан собственный автомобильный парк.

При производстве изделий используются высококачественные материалы, применяются современные технологии, особое внимание уделяется системе контроля качества, встроенной в процесс производства на каждом рабочем месте.

Для эффективного развития и успешной работы специалисты компании оперативно реагируют на изменение рыночной ситуации, отслеживают появление новейших технологий, принимают активное участие в российских и международных выставках.

«Мы стараемся идти в ногу со временем и вводим современные новые продукты, — рассказывает директор производства ЗАО «СОФОС»



Михаил Михайлович Перов. — В этом году первыми в России осваиваем новое перспективное направление — изготовление алюминиевых накладок на ПВХ изделия. Преимуществами таких конструкций являются улучшение теплофизических и звукоизоляционных свойств изделий, а также возможность их окрашивания в любой цвет, что особенно важно для нынешнего фасадного строительства».

## Надежность, стабильность, гарантии

В настоящее время штат компании насчитывает 250 человек, причем за последний год, в связи с расширением производства, на работу было принято больше 30 человек.

Руководство предприятия уверено, что профессиональный и стабильный коллектив, верные и лояльные предприятию работники, на которых можно всегда положиться, — это безусловная ценность для компании. В свою очередь, работники понимают: какие бы временные трудности иногда ни испытывало предприятие, руководство позаботится о своих сотрудниках.

Все поступающие на работу проходят обучение по специальной программе. Это касается как рабочих, так и руководителей среднего и высшего звена. Другое дело, что ротация последних в компании минимальна. Обладая большим стажем и опытом работы на предприятии, руководители среднего и высшего звена совершенствуют свою деятельность по мере развития компании. Суть программы состоит в том, что к новичку прикрепляют наставника, под руководством которого он проходит обучение на рабочем месте. По окончании стажировки новый сотрудник должен сдать экзамен и получить допуск к работе.

Вакансии на предприятии освобождаются редко, однако людей, которые хотели бы трудоустроиться в «СОФОС» много.

Чем же так привлекательна компания для сотрудников? Прежде всего, неукоснительным соблюдением трудового законодательства РФ, уровнем заработной платы (она выше средней по району), социальными льготами (в их числе ежегодное бесплатное медицинское обследование, выплата премий по итогам работы и др.), возможностью повышать свой профессиональный уровень, стабильностью, благоприятным психологическим климатом в коллективе. Недаром на предприятии работают не только местные жители, но также жители Клинского района и даже Москвы.

## Взаимопомощь и сотрудничество

У компании сложились хорошие взаимоотношения с администрацией города Солнечногорска и Солнечногорского района. Руководство предприятия с готовностью отзывается на социальные инициативы местных властей. Так, в канун 65-летия Великой Победы администрация г. Солнечногорска обратилась к ЗАО «СОФОС» с предложением взять шефство над несколькими ветеранами Великой Отечественной войны. Эта инициатива нашла поддержку среди руководства и коллектива компании. Ветеранам оказывается не только материальная помощь к праздникам; подшефные знают, что в любой момент могут обратиться к руководству ЗАО «СОФОС» с просьбой помочь с ремонтом квартиры, приобретением лекарств, устройством на лечение — им никогда не откажут.

Предприятие помогает городу и в рамках своей производственной деятельности. Например, с остеклением интерната, центральной районной клинической больницы и ряда других объектов.

В свою очередь, местные власти содействуют ЗАО «СОФОС» в решении вопросов, находящихся в их компетенции.

**ЗАО «СОФОС»**

**141503, г. Солнечногорск,**

**ул. Красная, д.161**

**Телефон 660-57-67**

**[www.sofos.ru](http://www.sofos.ru)**