**28.04.2020**

**Заключение контрольно-ревизионной комиссии по результатам проверки годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения Енангское за 2019 год**

Настоящее заключение сформировано по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета сельского поселения Енангское за 2019 год, проведенной в соответствии с требованиями статьи 264.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 8 Положения о контрольно-ревизионной комиссии Муниципального Собрания Кичменгско-Городецкого муниципального района, утверждённого решением Муниципального Собрания от 08.12.2011 № 208 (с изменениями и дополнениями), Соглашения между Советом сельского поселении Енангское и Муниципальным Собранием о передаче контрольно-счетному органу муниципального района полномочий контрольно-счетного органа сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 27 декабря 2018 года, «Положения о бюджетном процессе сельского поселения Енангское», утвержденного решением Совета сельского поселения Енангское от 22.12.2015 № 45, планом работы контрольно-ревизионной комиссии на 2020 год.

Основным правовым актом в системе правового регулирования вопросов местного значения в сельском поселении является Устав, принятый решением Совета сельского поселения Енангское от 15.11.2013 № 21 (далее – Устав).

Уставом определен перечень вопросов местного значения поселения, порядок формирования и полномочия органов местного самоуправления, порядок формирования и исполнения бюджета и т.д.

Администрация сельского поселения Енангское является органом местного самоуправления, постоянно действующим исполнительно-распорядительным органом, наделяемым в соответствии с Уставом полномочиями по решению вопросов местного значения поселения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления поселения федеральными законами и законами Вологодской области.

Получателем бюджетных средств, в отношении которого администрация сельского поселения Енангское выполняет функции и полномочия учредителя является Бюджетное учреждение культуры «Енангское социально-культурное объединение.

Бюджетный (бухгалтерский) учет в 2019 году осуществлялся:

до 01.11.2019 централизованной бухгалтерией в соответствии с соглашением от 09.01. 2019 года № 3 между администрацией сельского поселения Енангское и администрацией Кичменгско-Городецкого муниципального района о передаче полномочий по исполнению местного бюджета в части ведения бюджетного (бухгалтерского) учета и составления отчетности муниципальными учреждениями и органами местного самоуправления поселения;

с 01.11.2019 функции по ведению бюджетного (бухгалтерского) учета и составлению отчетности сельского поселения Енангское переданы Муниципальному казенному учреждению «Центр бюджетного учета и отчетности Кичменгско-Городецкого муниципального района» на основании Соглашения о передаче функций по ведению бюджетного (бухгалтерского) учета, составлению бюджетной, налоговой отчетности, отчетности в государственные внебюджетные фонды от 01.11.2019 № 27.

Годовая бюджетная отчетность в контрольно-ревизионную комиссию направлена администрацией сельского поселения Енангское в установленный п. 8.3 Положения о бюджетном процессе срок.

***[[1]](#footnote-1)*** В нарушение ст. 264.5. «Представление, рассмотрение и утверждение годового отчета об исполнении бюджета законодательным (представительным) органом» администрацией сельского поселения Енангское не представлен проект решения Совета сельского поселения Енангское «Об утверждении отчета об исполнении бюджета сельского поселения Енангское за 2019 год». (*Устранено в ходе подготовки заключения, проект представлен).*

Проектом решения предлагается утвердить отчет об исполнении бюджета сельского поселения Енангское за 2019 год по доходам в сумме 12 344 282,43 рублей, по расходам в сумме 12 202 904,51 рублей, с профицитом в сумме 141 377,92 рублей.

Администрацией сельского поселения Енангское бюджетная отчетность в контрольно-ревизионную комиссию Муниципального Собрания представлена на бумажном носителе в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом, что соответствует п.4 Инструкции № 191н.

Проведенной внешней проверкой устанавливались полнота представления, составления, правильность формирования годовой бюджетной отчетности в соответствии с требованиями статей 264.1., 264.2., 264,4., 264.5. Бюджетного кодекса Российской Федерации, приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее по тексту – Инструкция № 191н).

Годовой отчет об исполнении бюджета сельского поселения сформирован по формам, предусмотренным подпунктами 11.1., 11.2. раздела I Инструкции № 191н, для главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета и для финансового органа.

***[[2]](#footnote-2)*** Не предусмотренная п. 152 Инструкции 191н форма № 0503295 «Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам учреждения», отражена в перечне форм отчетности, не включенных в состав бюджетной отчетности за отчетный период согласно [пункту 8](consultantplus://offline/ref=956ABADB2D34ED6528D7F0FFEAF4B1754A677239CD231572B7DFBA9C5073BFCFD7D244VC78K) Инструкции №  191 ввиду отсутствия числовых значений показателей.

Указанная форма, согласно пункту 56 Инструкции 33н, отражается в разделе 4 текстовой части пояснительной записки к Балансу учреждения ф. 0503760.

В результате анализа представленных форм контрольные соотношения между показателями форм бюджетной отчетности соблюдены. При сверке контрольных соотношений взаимосвязанных показателей между формами бюджетной отчетности расхождений не установлено.

Годовая отчетность об исполнении бюджета сельского поселения Енангское и сводная бухгалтерская отчетность муниципальных бюджетных учреждений поселения за 2019 год рассмотрена и проверена Управлением финансов администрации района, разногласий не установлено.

Но, в то же время, в уведомлении о принятии годовой отчетности финансовым органом обращено внимание на то, что в процессе рассмотрения и проверки предоставленной бюджетной отчетности администрацией сельского поселения Енангское на соответствие требованиям к ее составлению и представлению, для устранения допущенных в финансовой отчетности ошибок, оперативного и ответственного устранения всех замечаний, 73 раза формы отчетности отклонялись для внесения изменений в отчетность, так как представленная отчетность не соответствовала установленным требованиям.

Первоначальный план по доходам и расходам бюджета утвержден решением Совета сельского поселения Енангское от 25.12.2018 № 35 «О бюджете сельского поселения Енангское на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» в сумме 10 307,6 тыс. рублей.

В процессе исполнения бюджета изменения в местный бюджет Советом сельского поселения вносились неоднократно (6 раз).

Уточненные бюджетные назначения на 2019 год, утвержденные решением Совета сельского поселения Енангское от 31.12.2019 № 36 «О внесении изменений и дополнений в решение Совета сельского поселения Енангское от 25.12.2018 года № 35 «О бюджете сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов», составили: по доходам 12 722,6 тыс. рублей, по расходам 12 543,5 тыс. рублей. Таким образом, с учетом изменений, бюджет сельского поселения на 2019 год был утвержден с профицитом, с превышением доходов над расходами, в сумме 179,1 рублей.

По данным бухгалтерского учета бюджет за 2019 год сельским поселением Енангское исполнен: доходная часть — 12 344 282,43 рублей; расходная часть — 12 202 904,51 рублей, профицит составил – 141 377,92 рублей.

С учетом всех изменений бюджетных ассигнований окончательным решением о бюджете от 31.12.2019 № 36 доходы увеличены на 2 415,0 тыс. рублей (123,4% от первоначально утвержденных бюджетных назначений). Плановые назначения изменены:

- по налоговым доходам меньше на 152,2 тыс. рублей, уменьшение 16,2%;

- по неналоговым доходам больше на 122,8 тыс. рублей, увеличение составило 100,0% (первоначально не планировались);

- по безвозмездным поступлениям больше на 126,1 тыс. рублей, увеличение составило 26,1 процента.

Структуру уточненных доходов бюджета муниципального образования составили:

- 12 722,6 тыс. рублей – всего доходов, из них собственные доходы 908,6 тыс. рублей (7,1% от общего объема доходов, в 2018 году 8,8%),

- 11 814,0 тыс. рублей – безвозмездные поступления (92,8% от общего объема доходов, в 2018 году 91,2%).

Согласно представленной бюджетной отчетности фактическое исполнение доходной части бюджета сельского поселения составило:

12 344,3 тыс. рублей – всего доходов (97,0% от уточненных бюджетных назначений), из них 908,6 тыс. рублей собственные доходы (100,0% от уточненных бюджетных назначений), 11 435,7 тыс. рублей безвозмездные поступления (96,8% от уточненных бюджетных назначений).

Объем налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов составил 7,4% (в 2018 году 8,8%).

Основными источниками фактического исполнения налоговых доходов бюджета сельского поселения являются:

* земельный налог, удельный вес которого в собственных доходах 47,1%, в общих доходах 3,6%;
* налог на доходы физических лиц, удельный вес которого составил 1,3% в общем объеме доходов бюджета и 17,7% в собственных;
* налог на имущество физических лиц с удельным весом в собственных доходах 11,5%, в общих 0,8%;
* единый сельскохозяйственный налог в общих доходах составил 0,3%, в собственных 4,1%;
* государственная пошлина с удельным весом в собственных доходах 6,1%, в общих доходах 0,4%.

Основными источниками фактического исполнения неналоговых доходов бюджета сельского поселения являются:

* доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства в отчетном периоде составили 1,0% в общих доходах и 13,5% в собственных.

Годовые бюджетные показатели бюджета поселения в части собственных доходов выполнены за отчетный год на 100,0% к уточненному плану их поступления, а к первоначально утверждаемому выполнение составило 96,9%, в том числе налоговые доходы исполнены на 83,8% от первоначально утвержденной их суммы:

* к первоначально запланированному объему поступления налога на имущество физических лиц поступило 60,5% (вместо 172,0 тыс. рублей исполнение составило 104,0 тыс. рублей);
* к первоначальному запланированному поступлению земельного налога с организаций поступило 99,8% (вместо 234,0 тыс. рублей исполнение составило 233,5 тыс. рублей);
* к первоначальному запланированному поступлению земельного налога с физических лиц поступило 83,0% (вместо 234,0 тыс. рублей исполнение составило 194,2 тыс. рублей);
* к первоначальному запланированному объему поступления государственной пошлины поступило 307,2% (вместо 18,0 тыс. рублей исполнение составило 55,3 тыс. рублей).

Общая сумма безвозмездных поступлений получена в сумме 11 435,7 тыс. рублей и составили 92,6 % в общем объеме доходов (в 2018 году 91,2%).

Источниками безвозмездных поступлений являются:

дотации бюджету сельского поселения, удельный вес которых в безвозмездных поступлениях составил 57,6%, в общем объеме доходов бюджета 53,3%, в том числе дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности 6 189,9 тыс. рублей, дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов 393,5 тыс. рублей;

субсидии бюджету сельского поселения составили 1 943,2 тыс. рублей с удельным весом в общей сумме доходов 15,7%;

субвенции бюджету сельского поселения составили 92,5 тыс. рублей или 0,7% в общем объеме доходов бюджета;

иные межбюджетные трансферты в бюджет сельского поселения составили 2 939,4 тыс. рублей или 23,8% в общем объеме доходов бюджета.

Уточненный планируемый объем безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации соответствует объему межбюджетных трансфертов, предусмотренных бюджету сельского поселения Енангское законом о бюджете области и решением о районном бюджете на 2019 год. Дотации, субсидии, субвенции, иные межбюджетные трансферты в полном объеме отражены в бюджете сельского поселения.

Таким образом, при анализе доходной части бюджета сельского поселения Енангское видно, что безвозмездные поступления составляют значительный удельный вес в общем объеме доходов, которые увеличивают зависимость сельского поселения от области.

В течение года плановый объем расходов уточнялся шесть раз.

С учетом всех изменений в окончательном варианте решения о бюджете сельского поселения Енангское на 2019 год от 31.12.2019 № 36 плановые назначения по расходам бюджета сельского поселения в целом увеличены на 2235,9 тыс. рублей, уточненный план расходов бюджета составил 12 543,5 тыс. рублей (121,7% к первоначальному плану), в том числе:

* по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» – 4 541,6 тыс. рублей (плюс 46,4 тыс. рублей), что составляет 37,2% от общего объема расходов (в 2018 году 41,3%), из них:

на функционирование высшего должностного лица сельского поселения 775,0 тыс. рублей;

на функционирование органов власти местной администрации расходы составили 3 312,4тыс. рублей, уменьшение на 76,4 тыс. рублей (минус 2,3%);

на функционирование представительных органов муниципальных образований 110,4 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2019 согласно данным Вологдастата численность постоянного населения сельского поселения составляла 1 577 человек.

Согласно постановлению Правительства Вологодской области от 28.07.2008 № 1416 (в ред. от 18.11.2019 № 1087) «Об утверждении норматива формирования расходов на оплату труда в органах местного самоуправления муниципальных образований области», предельный объем расходов на формирование фонда оплаты труда (с начислениями) депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих, в сельских поселениях с численностью населения от 1,5 до 2,5 тысяч человек установлен в размере 2 319,6 тыс. рублей.

Фактические расходы на оплату труда (с начислениями) выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих, финансируемые за счет средств бюджета сельского поселения, в 2019 году составили 2 195,4 тыс. рублей [241,6 % от собственных доходов (в 2018 году – 200,0%)].

Таким образом, норматив оплаты труда, установленный Правительством области, сельским поселением Енангское в 2019 году соблюден.

* по разделу 02 «Национальная оборона» - 92,1 тыс. рублей, или 0,8 % в общем объеме расходов.
* по разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – 0,0 тыс. рублей (минус 30,0 тыс. рублей). Первоначально запланированные расходы перераспределены внутри других расходных статей между функциональной структурой местного бюджета.
* по разделу 04 «Национальная экономика» - 2 103,3 тыс. рублей (минус 96,1 тыс. рублей), в общих расходах 17,5%.
* по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – годовые назначения исполнены в сумме 2 543,5 тыс. рублей или 20,8% в общем объеме расходов.
* по разделу 07 «Образование» - расходы по отрасли 0,0 тыс. рублей (минус 10,0 тыс. рублей), первоначально запланированные расходы перераспределены внутри других расходных статей между функциональной структурой местного бюджета.
* по разделу 08 «Культура, кинематография» –2 600,6 тыс. рублей (плюс 294,3 тыс. рублей), что составляет 21,3% в общем объеме расходов.
* по разделу 10 «Социальная политика» - 281,8 тыс. рублей (минус 0,2 тыс. рублей), в общих расходах 2,3%.
* по разделу 11 «Физическая культура и спорт» – направлено 13,0 тыс. рублей (минус 7,0 тыс. рублей), в общих расходах 0,1%.

Расходная часть бюджета муниципального образования за 2019 год исполнена на 97,3 процентов от уточненных бюджетных назначений.

Наибольший удельный вес (по факту исполнения) в общих расходах бюджета сельского поселения Енангское составили расходы по разделам:

37,2% - общегосударственные вопросы;

21,3% - культура, кинематография;

20,8% - жилищно-коммунальное хозяйство;

17,5% - национальная экономика;

2,3% - социальная политика.

Общая сумма дебиторской задолженности относительно суммы 223,8 тыс. рублей, отраженной на 01.01.2019, увеличилась в течение отчетного периода на 35 632,0 тыс. рублей, и на 01.01.2020 составила 35 855,8 тыс. рублей, из них вся эта сумма образовалась по счету 20500 «Расчеты по доходам»:

по коду счета 20511 «Расчеты с плательщиками налогов» - 285,6 тыс. рублей, то есть недоимка по налоговым сборам в бюджет поселения. Задолженность по расчетам с плательщиками налоговых доходов в бюджет сельского поселения, является просроченной, на 61,8 тыс. рублей стала больше, чем на 1 января 2019 года;

по коду счета 20551 «Расчеты по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» - 35 570,2 тыс. рублей.

Администрацией сельского поселения не приняты исчерпывающие меры по сокращению задолженности по уплате налогов в местный бюджет.

Использованы сведения налогового органа о задолженности по налоговым платежам, подлежащим зачислению в бюджет сельского поселения Енангское.

Общая кредиторская задолженность на 01.01.2020 составила 551,2 тыс. рублей. Относительно суммы 555,8 тыс. рублей, отраженной на 01.01.2019, в течение отчетного периода кредиторская задолженность уменьшилась на 4,6 тыс. рублей. В общую кредиторскую задолженность включена сумма кредиторской задолженности по налогам на имущество и земельный налог 334,5 тыс. рублей (60,7%), администратором которых является налоговая служба.

Просроченной кредиторской задолженности на конец 2019 года, по состоянию на 01.01.2020, не числится.

Согласно пояснительной записке кредиторскую задолженность планируется погасить в I квартале 2020 года по мере поступления доходов.

**Заключительные положения**

Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета сельского поселения Енангское за 2019 год показала, что бюджетная отчетность сформирована в полном объеме, сбалансирована, фактов недостоверного отражения данных не установлено. Нормы бюджетного законодательства при составлении годовой бюджетной отчетности соблюдены.

Бюджет сельского поселения Енангское за 2019 год исполнен:

- по доходам в сумме 12 344,3 тыс. рублей (97,0% от утвержденного объема доходов на 31.12.2019 в сумме 12 722,6 тыс. рублей);

- по расходам в сумме 12 202,9 тыс. рублей (97,3% от утвержденного объема расходов на 31.12.2019 в сумме 12 543,5 тыс. рублей);

- с профицитом в сумме  141,4 тыс. рублей.

Отчет об исполнении бюджета сельского поселения Енангское за 2019 год по форме и содержанию  соответствует положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации и отражает достоверно кассовое исполнение доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета сельского поселения за период с 1 января 2019 года по 31 декабря 2019 года включительно.

При проведении экспертно-аналитического мероприятия выявлено: объемы доходов и расходов бюджета, указанных в отчете об исполнении бюджета сельского поселения Енангское за 2019 год, соответствуют объемам доходов и расходов бюджета сельского поселения Енангское, утвержденных решением Совета сельского поселения Енангское от 25.12.2018 № 35 «О бюджете сельского поселения Енангское на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (в редакции решения от 31.12.2019 № 36).

**Выводы по результатам внешней проверки**

1. Фактов несвоевременности представления бюджетной отчетности не выявлено.

2. Фактов недостоверности бюджетной отчетности и нарушений, влияющих на достоверность представленной в годовом отчете бюджетной отчетности об исполнении бюджета за 2019 год, не установлено.

3. Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности администрации сельского поселения Енангское за 2019 год подтвердила полноту и достоверность представленного годового отчета об исполнении бюджета.

**Предложения по результатам внешней проверки**

1. Администрации сельского поселения Енангское соблюдать порядок составления годовой бюджетной отчетности согласно Приказу Минфина России от 29.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

2. Учесть указанные замечания при составлении бюджетной отчетности за текущий финансовый год.

3. Активизировать работу по обеспечению уплаты местных налогов и арендных платежей, принять все необходимые меры к сокращению недоимки по платежам в бюджет сельского поселения.

4. Рекомендовать Совету сельского поселения Енангское отчет об исполнении бюджета сельского поселения Енангское за 2019 год утвердить.

5. После утверждения отчета Советом направить решение Совета сельского поселения Енангское «Об утверждении отчета об исполнении бюджета сельского поселения Енангское за 2019 год» в контрольно-ревизионную комиссию.

1. *выявлено, установлено в ходе подготовки заключения* [↑](#footnote-ref-1)
2. *- выявлено, установлено в ходе подготовки заключения* [↑](#footnote-ref-2)